**Табела испуњавања обавеза**

**од 13. децембра 2019. године**

**Резиме закључака**

**Након *три рунде међустраначког дијалога* у Народној скупштини Републике Србије, Београд**

**На тему унапређење услова за одржавање парламентарних избора**

Табела испод даје преглед нивоа остварености обавеза преузетих током *првог међустраначког дијалога* одржаног 10. и 11. октобра 2019. године, *другог међустраначког дијалога* одржаног 15. новембра 2019. године и *трећег међустраначког дијалога* одржаног 13. децембра 2019. године у Народној скупштини Републике Србије.

Начела:

|  |
| --- |
| Независна регулаторна тела треба оснажити да проактивно и делотворно врше мониторинг и своју надзорну улогу; |
| Треба гарантовати једнаке услове за учеснике на изборима и потребно је строго поштовати начело раздвојености између страначких и државних активности; |
| Потребно је решити питање неуравнотежене заступљености у медијима; |
| Све реформе треба припремити и спровести на инклузиван и транспарентан начин. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Предлози** | Напредак остварен у испуњавању обавеза од Првог међустраначког дијалога | Ниво остварености обавеза |
| 1 | Забрана да државни званичници користе јавна средства у сврхе политичке кампање и адекватне санкције за све злоупотребе. | Препорука коју је усвојила Влада 23.9.  Неке измене Кодекса понашања државних службеника су усвојене иобјављене у Службеном гласнику РС бр. 80/19.  Усвајање измена и допуна три (четири) закона која уређују (унапређују) ову материју почело је **пленарним заседањем 9.12.2019. године.** **Парламент је усвојио измене 13.12.2019. године.** **Ти закони ступају на снагу за 8 дана.** | **ОСТВАРЕНО** |
| 2. | Мере којима се Министарству државне управе и локалне самоуправе (МДУЛС) даје надлежност да надгледа примену прописа који се односе на Јединствени бирачки списак. | **Управни инспекторат** треба даврши надзор над Јединственим бирачким списком.  Надзор над спровођењем прописа којима се уређује Јединствени бирачки списак преко Управног инспектората је завршен **15. новембра кроз ванредне инспекцијске надзоре** који су извршени у свим градским/општинским урпавама. | **ОСТВАРЕНО** |
| Редован надзор је извршен у свим градским и општинским управама. | **ОСТВАРЕНО** |
| 3 | Обука службеника укључених у одржавање и ажурирање Јединственог бирачког списка и унапређење њихових капацитета за рад на новом интернет сајту за информисање грађана о бирачком списку. | Нацрт плана обука.  - у току је обука за службене секретаре (5 група до 16.10).  - у току су обуке за службенике који воде званичне матичне књиге (1 до 16.10). | **ОСТВАРЕНО** |
| - Посебан веб сајт је онлајн (грађани могу да провере да ли се налазе у Јединственом бирачком списку уношењем свог јединственог матичног броја). |  |
| Нови део веб сајта Министарства са релевантним информацијама о изборном процесу:   * Основне информације о Јединственом бирачком списку * Прописи из ове области * Контакт особе задужене за правна и техничка питања којима се грађани и овлашћена лица могу обратити за сва питања у вези са тим * Два ходограма којима се појашњавају процедуре и то: * за проверу података, као и за ажурирање података у Јединственом бирачком списку. | **ОСТВАРЕНО** |
| 4 | Препоруке да РИК спроводи све неопходне обуке у припреми и спровођењу избора, укључујући и за чланове бирачких одбора; јавна инспекција активности бирачких одбора и њихових евиденција. | **РИК треба да организује обуке.**  РИК је прихватио нацрт Одлуке да се организује и спроведе обука за рад у бирачким одборима коју је предложила Радна група. РИК је такође урадио нацрт других закључака/одлука у вези са унапређењем изборног процеса. **РИК је усвојио свеобухватне инструкције 2.12.2019. године.** **Обука за инструкторе је почела 9.12.2019. године и завршиће се крајем децембра 2019. године.** **Након објављивања избора и именовања чланова изборних одбора, биће организовано још обука.** | **У ТОКУ** |
| 5 | Регулисање питања међународних и домаћих посматрача. | Препорука коју је усвојила Влада 23.9. **РИК треба да донесе прописе** који ће детаљно регулисати процес посматрања. **Тренутно трају разговори о прописима.**  РИК је усвојио и објавио детаљне прописе 2.12.2019:  домаћи и страни посматрачи моћи ће да:  -прате рад РИК, бирачких одбора и радних група и раднх тела Републичке изборне комисије **без ограничења** (од примопредаје изборног материјала пре гласања до окончања примопредаје изборног материјала после гласања, укључујући гласање ван бирачког места)  - прате статистичку обраду резултата на свим нивоима;  - посматрачи да буду пријављени за посматрање на посебној територији без ограничења бирачког места (само по један посматрач из исте организације на сваком бирачком месту). | **У ТОКУ** |
| 6 | Омогућити приступ изводима из бирачког списка након гласања, на захтев грађана. | Препорука коју је усвојила Влада 23.9. Биће могуће на лицу места, на захтев. Спровођење у пракси се може проверити тек након избора. | **ОСТВАРЕНО** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7 | Измене и допуне три закона и то о Агенцији за борбу против корупције, о финансирању политичких активности и о јавним предузећима. Ове законе треба изменити у складу са најбољим европским и међународним праксама, као и са препорукама ОДИХР-а и уз пун парламентарни надзор. | | Јавна расправа (4 округла стола у Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Београду) је завршена 31. октобра 2019. године.  Нацрт измена и допуна закона о Агенцији за борбу против корупције и јавним предузећима усвојене су на седници Владе 13.11.2019. Нацрт закона о финансирању политичких активности биће на дневном реду наредне седнице Владе РС, ради усвајања. Сва три закона ће бити послата Парламенту.  Усвајање измена и допуна три (четири) закона која уређују (унапређују) ову материју почело је **пленарним заседањем 9.12.2019. године.** **Парламент је усвојио измене 13.12.2019. године.** Уважавајући помаке, учесници су констатовали да се могу учинити даљи помаци. | **ОСТВАРЕНО** | | |
| 8 | Појаснити правила о политичком маркетингу унутар постојећег законодавства како би се обезбедили равноправан приступ, третман и транспарентност. | | Разговори на ову тему започели су на састанку одржаном 12.11.2019. године у Парламенту. Треба појаснити да ли нови предлози и амандмани 3 закона дају довољно појашњења. Учесници су истакли сложеност овог питања и да је потребно више рада да би се постигла већа јасноћа. | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** | | |
| 9 | План Народне скупштине да организује отворен састанак/јавно слушање са свим заинтересованим странама на тему улоге и рада РЕМ, укључујући и појашњења његових надлежности у областима надзора, мониторинга, извршења и санкционисање током изборне кампање.  То треба да резултира конкретним мерама за унапређење његовог рада пре предстојећих избора. | | Мера усвојена 10.10.  Отворени састанак у Парламенту је одржан **12. новембра.**  Позвани учесници: Представници политичких странака, представници РЕМ, представници пружaлаца медијских услуга у области телевизије и представници радне групе.  **Отворени састанци и слушања у Парламенту су отворени за јавност, на захтев.**  *РЕМ је најавио нове предлоге.* *(Види испод у новим предлозима).* | **ОСТВАРЕНО** | | |
| 10 | Успостављање Надзорног одбора Народне скупштине за контролу електронских и штампаних медија. | | Овај саветодавни одбор *треба да надгледа* спровођење свих обавеза везаних за изборе. Постоји *неодложна потреба да се предузму даљи кораци и успостави овај Одбор* у складу са постојећим законодавством.  Поступак је 26.11.2019. покренула председница парламента позивањем Владе и посланичких група да у року од 10 дана поднесу предлоге за кандидате за чланове.  Надлежан скупштински одбор утврдио је списак кандидата и очекује се да ће се чланови Надзорног одбора изабрати на наредној пленарној седници у периоду од 16. децембра до краја 2019. године. | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО биће остварено до 31. децембра** | | |
| САДА СПОЈЕНО СА ТАЧКОМ 11. Под 19  ~~11~~ | ~~Именовања за упражњена места у РЕМ и појашњење процедура за именовање и разрешење чланова РЕМ; исходи широког и инклузивног јавног слушања треба да буду узети у обзир и у овом контексту.~~ | | ~~По закону, Влада није надлежна да предлаже кандидате. Надлежни скупштински одбор је донео одлуку да покрене процедуру за попуњавање 3 радна места у РЕМ 25.11.2019. Спремност да се рок за предлагање кандидата продужи после 13.12.2019.~~ | **~~НИЈЕ ОСТВАРЕНО~~** | | |
| 12 | Планирати да се обезбеди свеобухватна обука свих службеника укључених у спровођење избора, као и свеобухватна јавна кампања за бољу информисаност бирача. | | Надлежна тела:  - Министарство надлежно за бирачке спискове/информисање бирача. (у току/напредак)  -РИК је започео обуке за бирачке одборе 9.12.2019. и требало би да их заврши до краја 2019. године.  *У току је израда промотивних спотова и сличних едукативних садржаја.* | **У ТОКУ** | | |
| 13 | Унапређење тачности бирачког списка укључујући и јачањем и надзором над спровођењењем свих закона, процедура и подзаконских аката којима се уређује Јединствени бирачки списак. | | Министарство кроз обуку службеника.  Управни инспекторат треба да врши надзор над Јединственим бирачким списком.  Радна група за проверу Јединственог бирачког списка је формирана. Чланови те радне групе су чланови Владе и министарстава, представници ЦРТА-е, Цесида и представници међународних институција и тела.  Израда приручника за спровођење Закона о Јединственом бирачком списку за особље које је овлашћено да води и/или ажурира бирачки списак.  *(у току - нацрт је припремљен, а дискусија заказана за 19. и 20. новембар, позиви су упућени локалним самоуправама).*  Резултат разговора јесте да је текст Приручника завршен и да је у фази техничке припреме за штампу до краја децембра 2019. године. | **У ТОКУ** | | |
| 14 | Доношење новог Правилника РЕМ за јавне медијске сервисе о начину извршавања постојећег законодавства током предизборне кампање. | Савет РЕМ је 2.12.2019. године одржао седницу и утврдио је програм јавне расправе о Нацрту правилника о начину извршавања обавеза јавних медијских сервиса током предизборне кампање.  Јавна расправа о Нацрту Правилника одвијаће се у периоду од 10. до 24. децембра 2019. године, а текст Нацрта Правилника биће јавно доступан од 9. децембра на сајту РЕМ и на порталу е-Управе. | | | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |
| 15 | РЕМ треба да усвоји Нацрт препорука за комерцијалне емитере и да их они у складу са тим примењују | Препорука за комерцијалне емитере биће разматрана у јануару 2020. године у складу са чланом 25. ст. 4. и 5. Закона о електронским медијима. | | | **Биће остварено до краја јануара 2020. године** |
| 16 | РЕМ треба да врши стални надзор у току изборне кампање над пружаоцима медијских услуга и да објављује редовне извештаје о надзору на свом веб сајту. | РЕМ се обавезао да ће објављивати извештаје на недељном нивоу о надзору током изборне камање.  План извештавања је усвојен 5. децембра 2019. године. | | | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО и у току** |
| САДА СПОЈЕНО СА ТАЧКОМ 11. Под 19 ~~17~~ | ~~Именовати „3+1“ нових представника у РЕМ~~ | ~~Надлежни скупштински одбор за културу и информисање објавио је јавни позив за предлагање~~ **~~3 кандидата.~~** ~~Рок за предлагање кандидата истиче 12.12.2019. године. +1 члан мора да буде размотрен такође.~~ | | | **~~НИЈЕ ОСТВАРЕНО~~** |
| 18 | Усвајање новог прописа заснованог на примерима најбоље праксе за јавне емитере како би обезбедио правичан приступ и извештавање током изборне кампање | О новим прописима ће се разговарати након конституисања новог сазива Народне скупштине РС. | | | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |
| 19 | Именовати 3+2 члана РЕМ и утврдити гласањем до 31. децембра. | Нови предлог након 3. дијалога треба испунити гласањем у Скупштини до 31. децембра. | | | **У ТОКУ** |

**Објашњење терминологије:**

**Јединствени бирачки списак = Јединствени бирачки списак = бирач списак**