

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM AGENCIJAMA

Član 1.

U Zakonu o javnim agencijama („Službeni glasnik RS”, br. 18/05 i 81/05 – ispravka) u članu 7. stav 1. posle reči: „državnu upravu” dodaju se zapeta i reči: „a u pogledu sprečavanja sukoba interesa zaposlenih u javnoj agenciji shodno se primenjuju propisi koji se odnose na sprečavanje sukoba interesa državnih službenika”.

Član 2.

U članu 16. stav 1. reči: „koje je stručnjak u jednoj ili više oblasti iz delokruga javne agencije,” zamenjuju se rečima: „koje ima najmanje devet godina radnog iskustva na poslovima iz oblasti rada javne agencije,”.

U stavu 2. posle reči: „imenuje” dodaju se reči: „i razrešava”, a posle reči: „imenuju” dodaju se reči: „i razrešavaju”.

Član 3.

U članu 17. stav 1. posle reči: „imenovan” dodaju se reči: „još dva puta”.

Stav 2. briše se.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 2.

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 3, posle reči: „javne agencije” dodaju se zapeta i reči: „u skladu sa aktom Vlade”.

Član 4.

U članu 21. stav 3. posle reči: „imenovan” dodaju se reči: „još dva puta.”, a reči: „Posebnim zakonom može se odrediti drukčije trajanje mandata direktora i ograničiti broj imenovanja.” brišu se.

Član 5.

U članu 22. reči: „koje ima najmanje pet godina radnog iskustva u jednoj ili više oblasti iz delokruga javne agencije” zamenjuju se rečima: „izuzev uslova koji određuje da lice ne može biti zaposleno u javnoj agenciji”.

Posle stava 1. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Lice koje je imenovano za direktora javne agencije ne može biti član organa političke stranke.”

Član 6.

U članu 25. stav 1. posle reči: „Republici Srbiji” dodaju se zapeta i reči: „kao i na internet prezentaciji javne agencije i osnivača javne agencije”.

Član 7.

U članu 26. reči: „podatke o izbornom postupku,” zamenjuju se rečima: „podatke o stručnoj osposobljenosti, znanjima i veštinama koje se ocenjuju u izbornom postupku i načinu njihove provere, kriterijume za rangiranje kandidata,”.

Član 8.

U članu 27. stav 3. menja se i glasi:

„Posle sprovedenog izbornog postupka, upravni odbor sastavlja listu od najviše tri kandidata koji su u izbornom postupku postigli najbolji rezultat sa obrazloženjem ispunjenosti merila propisanih za izbor za predložene kandidate i podnosi je osnivaču, u roku od 15 dana od dana okončanja izbornog postupka, zajedno sa zapisnicima o sprovedenom izbornom postupku.”

Član 9.

U članu 28. stav 1. posle reči: „upravni odbor” dodaju se zapeta i reči: „u roku od 30 dana od dana dostavljanja liste za izbor”.

U stavu 4. posle reči: „zahtevani rezultat” dodaju se zapeta i reči: „odnosno ako osnivač ne imenuje nijednog kandidata sa liste za izbor,”.

Posle stava 4. dodaje se stav 5. koji glasi:

„Upravni odbor dužan je da o konkursnom postupku obaveštava javnost postavljanjem informacija na internet prezentaciji javne agencije o toku konkursnog postupka, okončanim radnjama u postupku i rangiranju sa navođenjem rezultata kandidata, pri čemu se kandidati koji su učestvovali u izbornom postupku navode prema šiframa koju dobijaju pri podnošenju prijava.”

Član 10.

U članu 31. stav 1. reči: „Član upravnog odbora ili direktor razrešava se”, zamenjuju se rečima: „Direktor se razrešava”, a reči: „člana upravnog odbora odnosno” brišu se.

U stavu 3. reči: „člana upravnog odbora i”, brišu se.

Član 11.

U članu 32. stav 1. reči: „člana upravnog odbora odnosno” brišu se.

U stavu 3. reči: „članu upravnog odbora odnosno” brišu se.

Član 12.

U članu 33. stav 1. reči: „najduže na šest meseci” zamenjuju se rečima: „do imenovanja direktora na javnom konkursu u skladu sa ovim zakonom”.

Posle stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Javni konkurs za imenovanje direktora raspisuje se u roku od 30 dana od dana imenovanja vršioca dužnosti.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 13.

Posle člana 34. dodaju se naslov i član 34a koji glase:

„Zasnivanje radnog odnosa sa zaposlenima u javnoj agenciji

Član 34a

Radni odnos u javnoj agenciji zasniva se nakon sprovedenog javnog konkursa koji sprovodi konkursna komisija, shodnom primenom odredaba ovog zakona koje se odnose na javni konkurs direktora, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Oglas o javnom konkursu objavljuje se na internet prezentaciji javne agencije i dnevnom glasilu koje izlazi za celu teritoriju Republike Srbije.

Konkursna komisija ima tri člana koje imenuje direktor.

Konkursna komisija, pre oglašavanja javnog konkursa, utvrđuje koja stručna osposobljenost, znanja i veštine će se ocenjivati u izbornom postupku i način njihove provere, kao i kriterijume za rangiranje kandidata.

Konkursna komisija donosi odluku o izboru kandidata koji je sa najboljim rezultatom ispunio merila za izbor i dostavlja je svim kandidatima koji su se prijavili na javni konkurs.

Sa izabranim kandidatom na konkursu u roku od 15 dana od dana donošenja odluke o izboru zasniva se radni odnos.

Kandidat u javnom konkursu može da ostvari pravo na zaštitu pred sudom opšte nadležnosti u roku od 15 dana od dostavljanja odluke o izboru kandidata.

Ako sud poništi odluku o izboru kandidata, zaposlenom koji je izabran na konkursu prestaje radni odnos najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja pravnosnažne sudske odluke.”

Član 14.

U članu 37. stav 3. posle reči: „javne agencije” dodaju se zapeta i reči: „osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno”.

Član 15.

U članu 46. dodaje se stav 4. koji glasi:

„Ministar nadležan za poslove finansija bliže će urediti način i sadržinu izveštaja o rashodima za zaposlene u javnoj agenciji koji je javna agencija dužna da podnese osnivaču.”

Član 16.

U članu 52. stavu 1. posle reči: „razvoj javne agencije” brišu se zapeta i reči: „za nagrađivanje zaposlenih”.

Stav 3. briše se.

Član 17.

U članu 56. stav 2. reči: „tri godine” zamenjuju se rečima: „pet godina”.

Član 18.

Akt iz člana 15. ovog zakona doneće se u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 19.

Postupci odlučivanja o pravima, obavezama i odgovornostima direktora, člana upravnog odbora i zaposlenih u javnoj agenciji koji su započeti, a nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po odredbama propisa koji je bio na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 20.

Javna agencija dužna je da svoja opšta akta uskladi sa odredbama ovog zakona do početka primene ovog zakona.

Član 21.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2019. godine, osim člana 15. koji se primenjuje od dana stupanja na snagu ovog zakona.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama zakona o javnim agencijama sadržan je u odredbi člana 97. stav 1. tačka 8. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 98/06), kojom je utvrđeno da Republika Srbija u okviru svojih nadležnosti, uređuje sistem u oblasti radnih odnosa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Strategija reforme javne uprave („Službeni glasnik RS”, br. 9/14 i 42/14 – ispravka), kao jedan od ciljeva utvrđuje uspostavljanje usklađenog sistema radnih odnosa i plata zaposlenih u javnom sektoru (III.B.1). S tim u vezi, u Akcionom planu za sprovođenje Strategije reforme javne uprave definisane su aktivnosti u vezi uspostavljanja usklađenog javnoslužbeničkog sistema sa ciljem da se na jedinstven način, urede radni odnosi i plate u javnim službama, državnim organima, organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave i javnim agencijama.

Reforma radnih odnosa i plata u javnim agencijama, kao deo reformskog procesa javnog sektora, podrazumeva izmenu propisa kojima će se uvesti merit sistem u zapošljavanju i vrednovanju rada zaposlenih, kao i uvođenje propisa kojima će se izmeniti sistem određivanja plata zaposlenih i uskladiti sa drugim delovima javnog sektora.

Zakonom o javnim agencijama propisano je da se na prava, obaveze, odgovornosti i zarade direktora i zaposlenih u javnoj agenciji primenjuju opšti propisi o radu, ako ovim ili posebnim zakonom nije nešto drugo određeno. S tim u vezi, ono što je od ključnog značaja za rad javnih agencija kada su u pitanju zaposleni, jeste uspostavljanje transparentnog i na kvalitetu zasnovanog prijema u radni odnos, odnosno potreba da se u javnim agencijama kroz javni konkurs od samog početka vrši selekcija između najboljih kandidata koji se opredele za rad u tom delu javnom sektoru. Međutim, Zakon o radu, a ni postojeći Zakon o javnim agencijama, ne obavezuje na sprovođenje javnog konkursnog postupka prilikom prijema zaposlenih u radni odnos. Predloženim izmenama ovog zakona uvodi se obavezna provera stručnih osposobljenosti, znanja i veština kandidata u izbornom postupku čime se u sistem zapošljavanja u javnim agencijama uvodi princip zasluga.

Drugi razlozi za izmene određenih odredaba koje se odnose na direktora i članove upravnog odbora i zaposlene značajni su sa stanovišta sprečavanja korupcije i tiču se propisivanja preciznijih uslova i kriterijuma za imenovanje članova upravnog odbora i direktora javnih agencija, ograničenja v.d. stanja kroz propisivanje rokova za otpočinjanje konkursnog postupka i imenovanja direktora, uvođenja ograničenja u pogledu broja mogućih imenovanja, prijema poklona i priloga i regulisanja sukoba interesa zaposlenih u javnim agencijama i dr. Potreba uređenja ovih pitanja proizilazi i iz Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23 „Pravosuđe i osnovna prava” kao i inicijativa i sugestija na koje ukazuje Agencija za borbu protiv korupcije u smislu sprečavanja sukoba interesa i rizika korupcije.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona, precizira se primena propisa na rad javne agencije u smislu da se, između ostalog, na sprečavanje sukoba interesa zaposlenih primenjuju propisi vezani za sprečavanje sukoba interesa državnih službenika. U tom

pogledu, Zakon o državnim službenicima sadrži odredbe koje se odnose na zabranu prijema poklona, dodatni rad, zabranu osnivanja privrednih društava i javnih službi, ograničenja članstva u organima pravnog lica i prijavljivanje interesa u vezi sa radom organa.

Članom 2. Predloga zakona menja se član 16. stav 1. Zakona u pogledu uslova za imenovanje lica u upravni odbor kao organa javne agencije u smislu da u upravni odbor javne agencije može biti imenovano lice koje pored ispunjenosti uslova za prijem u radni odnos u državni organ ima i najmanje devet godina radnog iskustva na poslovima iz oblasti rada javne agencije. Time se precizira ranija odredba koja je tražila stručnost u određenoj oblasti za članove upravnog odbora ali nije propisivala bliže određenje te stručnosti, dok predložena formulacija uspostavlja odgovarajući odnos sa brojem godina radnog iskustva u oblasti rada javne agencije. Pored toga predloženom izmenom u stavu 2. ovog člana, vrši se dopuna u pogledu nadležnosti osnivača u smislu da je pored imenovanja članova upravnog odbora osnivač nadležan i da razrešava sve članove upravnog odbora, izuzev kad deo članova imenuju i razrešavaju korisnici sami.

Članom 3. Predloga zakona vrši se dopuna člana 17. Zakona u smislu ograničenja u pogledu imenovanja člana upravnog odbora, odnosno precizira se da član upravnog odbora koji se imenuje na pet godina može ponovo biti imenovan još dva puta. Takođe, isključena je mogućnost da se posebnim zakonom može odrediti drukčije trajanje mandata članova upravnog odbora i ograničiti broj imenovanja na drugačiji način u kom smislu je i brisan stav 2. ovog člana. Navedene izmene takođe podržavaju potrebu otklanjanja rizika korupcije. Stav 3. ovog člana je dopunjen, pre svega imajući u vidu trenutna ograničenja u visinama naknada članovima upravnih odbora koja su data u aktu Vlade.

Članom 4. Predloga zakona vrši se dopuna člana 21. Zakona u smislu da direktor koji se imenuje na pet godina može biti imenovan još dva puta, čime se vrši ograničenje u broju imenovanja direktora, a takođe se isključuje mogućnost da se posebnim zakonom može odrediti drukčije trajanje mandata direktora, odnosno ograničiti broj imenovanja direktora, iz razloga zbog kojih je navedena izmena izvršena i kod članova upravnih odbora.

Članom 5. Predloga zakona menja se član 22. Zakona u pogledu uslova za imenovanje direktora u smislu da za direktora može biti imenovano lice koje ispunjava uslove za imenovanje u upravni odbor izuzev uslova koji se odnosi na zaposlenje u javnoj agenciji. Pored toga propisano je da lice koje se imenuje za direktora javne agencije ne može biti član organa političke stranke. Cilj izmene je takođe smanjenje koruptivnih rizika u radu javne agencije.

Odredbama čl. 6 i 7. Predloga zakona vrši se dopuna u načinu oglašavanja javnog konkursa i propisuje se sadržina oglasa o javnom konkursu za imenovanje direktora u kom smislu je precizirano da se javni konkurs za imenovanje direktora oglašava i na internet prezentaciji javne agencije i osnivača javne agencije, kao i da oglas o javnom konkursu, pored uslova koje kandidaat mora da ispunjava za imenovanje, dokaza koji se prilažu uz prijavu, roka za ponošenje prijave, treba da sadrži i podatke o stručnoj osposobljenosti, znanjima i veštinama koje se ocenjuju u izbornom postupku i način njihove provere kao i kriterijume za rangiranje kandidata.

Članom 8. Predloga zakona propisuje se da upravni odbor, nakon sprovedenog izbornog postupka, sastavlja listu od najviše tri kandidata sa postignutim najboljim rezultatom i obrazloženjem o ispunjenosti merila propisanih za izbor za predložene kandidate koju, zajedno sa zapisnicima o sprovedenom izbornom postupku podnosi osnivaču u roku od 15 dana od dana okončanja izbornog postupka.

Članom 9. Predloga zakona menja se član 28. Zakona i propisuje se da osnivač imenuje direktora sa liste kandidata koju mu je podneo upravni odbor u roku od 30 dana od dana dostavljanja liste za izbor. Ukoliko nijedan kandidat nije postigao zahtevani rezultat ili ako osnivač ne imenuje nijednog kandidata sa liste za izbor o

tome se obaveštavaju svi kandidati, a javni konkurs se ponavlja. Takođe se propisuje obaveza upravnom odboru da je dužan da o toku konkursnog postupka, okončanim radnjama u postupku i rangiranju kandidata sa rezultatima rangiranja obaveštava javnost putem postavljanja informacija na internet prezentaciju javne agencije.

Čl. 10. i 11. Predloga zakona precizira se postupak razrešenja direktora.

Članom 12. Predloga zakona propisano je da u slučaju kada direktoru prestane dužnost osnivač može bez javnog konkursa da imenuje vršioca dužnosti direktora koji mora da ispunjava uslove za imenovanje direktora, na predlog upravnog odbora i to do imenovanja direktora na javnom konkursu. Navedenom odredbom precizirano je da se javni konkurs raspisuje u roku od 30 dana od dana imenovanja vršioca dužnosti.

Članom 13. Predloga zakona, uvodi se novi pododeljak koji govori o zasnivanju radnog odnosa sa zaposlenima u javnoj agenciji i propisuje se novi član 34a kojim se definišu odredbe u vezi sprovođenja postupka javnog konkursa kao načina zasnivanja radnog odnosa sa zaposlenima u javnoj agenciji.

Naime, stavom 1. ovog člana propisuje se da se radni odnos u javnoj agenciji zasniva javnim konkursom koji sprovodi konkursna komisija shodnom primenom odredbi ovog zakona koje se odnose na javni konkurs direktora. Stavom 2. propisano je da se oglas o javnom konkursu objavljuje na internet prezentaciji javne agencije kao i u dnevnom glasilu koje izlazi za celu teritoriju Republike Srbije. Konkursna komisija koja ima tri člana i koju imenuje direktor, pre oglašavanja javnog konkursa utvrđuje koja stručna osposobljenost, znanja i veštine će se ocenjivati u izbornom postupku i način njihove provere kao i kriterijume za rangiranje kandidata.

Pored toga, konkursna komisija donosi odluku o izboru kandidata koji je sa najboljim rezultatom ispunio merila za izbor i dostavlja je svim kandidatima koji su se prijavili na javni konkurs.

Sa kandidatom koji je izabran na konkursu, zasniva se radni odnos u roku od 15 dana od dana dostavljanja odluke o izboru. Stavom 7. i 8. ovog člana propisano je pravo na zaštitu kandidata u javnom konkursu pred sudom opšte nadležnosti kao i posledice poništaja odluke o izboru kandidata koje se ogledaju u tome da zaposlenom koji je izabran na konkursu radni odnos prestaje najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja pravosnažne sudske odluke kojom je poništena odluka o izboru kandidata.

Članom 14. Predloga zakona, precizira se da pored toga što propise može donositi upravni odbor javne agencije, propise koji se odnose na izvršavanje zakona i drugih opštih akata Narodne skupštine i Vlade, a odnose se na rad javne agencije, mogu donositi i drugi subjekti ako je to propisano posebnim zakonom (npr. direktor Direktorata civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije koji je ovlašćen u skladu sa Zakonom o vazdušnom saobraćaju).

Članom 15. Predloga zakona, utvrđuje se nadležnost ministra nadležnog za poslove finansija da bliže uredi način i sadržinu izveštaja o rashodima za zaposlene u javnim agencijama, a koje su duže da dostave osnivaču.

Članom 16. Predloga zakona utvrđuje se da višak prihoda nad rashodima treba da se koristi samo za razvoj javne agencije, dok nagrađivanje zaposlenih u javnoj agenciji u skladu sa Predlogom zakona o platama u javnim agencijama treba da bude posledica ličnog doprinosa na radu i vršiče se kroz uvećanje osnovne plate. Takođe, time je izvršeno i usklađivanje sa principima za određivanje plata i drugih primanja zaposlenih u javnom sektoru utvrđenih Zakonom o sistemu plata zaposlenih u javnom sektoru („Službeni glasnik RS”, br. 18/16, 108/16 i 113/17).

Članom 17. Predloga zakona vrši se usklađivanje uslova za imenovanje direktora javne agencije čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Član 18. Predloga zakona, predviđen je rok za donošenje akta ministra nadležnog za poslove finansija kojim će bliže urediti način i sadržinu izveštaja o rashodima za zaposlene u javnim agencijama i to šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Čl. 19. i 20. Predloga zakona, uređuje da će se postupci odlučivanja o pravima, obavezama i odgovornostima direktora, člana upravnog odbora i zaposlenih koji su započeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do 1.1.2019. godine, okončati prema propisima prema kojima su i započeti. Takođe utvrđena je obaveza da se svi opšti akti javnih agencija usklade sa odredbama ovog zakona do početka njegove primene tj. do 1.1. 2019. godine.

Članom 21. Predloga zakona, utvrđeno je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja ovog zakona u „Službenom glasniku Republike Srbije”, s tim da će se primenjivati od 1. januara 2019. godine, imajući u vidu potrebu da se ostavi vreme za pripremu svih opštih akata usklađenih sa odredbama ovog zakona, kao i za obaveze usklađivanja koje proizilaze iz Predloga zakona o platama u javnim agencijama.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

PREGLED ODREDBA KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU

Član 7.

U pogledu zakonitosti, stručnosti, političke neutralnosti, nepristrasnosti, upotrebe službenog jezika i pisma, stručne spreme i osposobljenosti zaposlenih koji rade na poverenim poslovima državne uprave i u pogledu kancelarijskog poslovanja, na rad javne agencije primenjuju se propisi vezani za državnu upravu, A U POGLEDU SPREČAVANJA SUKOBA INTERESA ZAPOSLENIH U JAVNOJ AGENCIJI SHODNO SE PRIMENJUJU PROPISI KOJI SE ODOSE NA SPREČAVANJE SUKOBA INTERESA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA.

Na prava, obaveze, odgovornosti i zarade direktora i zaposlenih u javnoj agenciji primenjuju se opšti propisi o radu, ako ovim ili posebnim zakonom nije što drugo određeno.

Aktom o osnivanju javne agencije mogu se odrediti poslovi koje zaposleni u javnoj agenciji, radi sprečavanja sukoba privatnog i javnog interesa, ne mogu vršiti u svoje ime i za svoj račun ili u ime i za račun nekog drugog pravnog ili fizičkog lica.

Član 16.

U upravni odbor može biti imenovano lice koje ispunjava uslove za prijem u radni odnos u državni organ, ~~koje je stručnjak u jednoj ili više oblasti iz delokruga javne agencije,~~ KOJE IMA NAJMANJE DEVET GODINA RADNOG ISKUSTVA NA POSLOVIMA IZ OBLASTI RADA JAVNE AGENCIJE, koje ima visoku stručnu spremu, koje nije zaposleno u javnoj agenciji, koje imenovanjem ne bi izazvalo sukob javnog i privatnog interesa i koje ispunjava druge uslove određene posebnim zakonom ili aktom o osnivanju javne agencije.

Sve članove upravnog odbora imenuje I RAZREŠAVA osnivač, izuzev kad deo članova imenuju I RAZREŠAVAJU korisnici sami.

Broj članova upravnog odbora ne može biti manji od tri ni veći od sedam i određuje se aktom o osnivanju javne agencije.

Član 17.

Član upravnog odbora imenuje se na pet godina i može ponovo biti imenovan JOŠ DVA PUTA.

~~Posebnim zakonom može se odrediti drukčije trajanje mandata članova upravnog odbora i ograničiti broj imenovanja.~~

Članovi upravnog odbora obavezni su da čuvaju poslovnu tajnu javne agencije.

Članovi upravnog odbora primaju naknadu za rad prema merilima koja se određuju aktom o osnivanju javne agencije, U SKLADU SA AKTOM VLADE.

Član 21.

Direktor zastupa i predstavlja javnu agenciju, rukovodi radom i poslovanjem javne agencije, donosi pojedinačne akte javne agencije, odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u javnoj agenciji, priprema i sprovodi odluke upravnog odbora i vrši druge poslove određene ovim ili posebnim zakonom ili aktom o osnivanju javne agencije.

Direktor donosi pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u javnoj agenciji.

Direktor se imenuje na pet godina i može ponovo biti imenovan JOŠ DVA PUTA. ~~Posebним zakonom može se odrediti drukčije trajanje mandata direktora i ograničiti broj imenovanja~~

Član 22.

Za direktora može biti imenovano lice koje ispunjava uslove za imenovanje u upravni odbor, ~~koje ima najmanje pet godina radnog iskustva u jednoj ili više oblasti iz delokruga javne agencije~~ IZUZEV USLOVA KOJI ODREĐUJE DA LICE NE MOŽE BITI ZAPOSLENO U JAVNOJ AGENCIJI i koje ispunjava druge uslove određene posebnim zakonom ili aktom o osnivanju javne agencije.

LICE KOJE JE IMENOVANO ZA DIREKTORA JAVNE AGENCIJE NE MOŽE BITI ČLAN ORGANA POLITIČKE STRANKE.

Član 25.

Javni konkurs za imenovanje direktora oglašava se u "Službenom glasniku Republike Srbije" i još jednom dnevnom javnom glasilu koje izlazi u celoj Republici Srbiji, KAO I NA INTERNET PREZENTACIJI JAVNE AGENCIJE I OSNIVAČA JAVNE AGENCIJE.

Rok za podnošenje prijave na javni konkurs ne može biti kraći od 15 dana od oglašavanja javnog konkursa u "Službenom glasniku Republike Srbije".

Član 26.

Oglas o javnom konkursu sadrži uslove koje kandidat mora da ispunjava za imenovanje, dokaze koji se prilažu uz prijavu na javni konkurs, rok za podnošenje prijave, organ kome se prijave podnose, lično ime lica koje daje obaveštenja o javnom konkursu, ~~podatke o izbornom postupku,~~ PODATKE O STRUČNOJ OSPOSOBLJENOSTI, ZNANJIMA I VEŠTINAMA KOJE SE OCENJUJU U IZBORNOM POSTUPKU I NAČINU NJIHOVE PROVERE, KRITERIJUME ZA RANGIRANJE KANDIDATA, rok u kome se kandidati obaveštavaju o tome kada počinje izborni postupak i druge podatke značajne za postupak imenovanja.

Član 27.

Upravni odbor najpre sastavlja spisak kandidata koji ispunjavaju uslove za imenovanje i potom među njima sprovodi izborni postupak.

U izbornom postupku se, prema merilima određenim aktom o osnivanju javne agencije, utvrđuje stručna osposobljenost svakog kandidata.

~~Posle sprovedenog izbornog postupka upravni odbor sastavlja listu kandidata koji su u izbornom postupku postigli zahtevani rezultat i podnosi je osnivaču~~

POSLE SPROVEDENOG IZBORNOG POSTUPKA, UPRAVNI ODBOR SASTAVLJA LISTU OD NAJVIŠE TRI KANDIDATA KOJI SU U IZBORNOM POSTUPKU POSTIGLI NAJBOLJI REZULTAT SA OBRAZLOŽENJEM ISPUNJENOSTI MERILA PROPISANIH ZA IZBOR ZA PREDLOŽENE KANDIDATE I PODNOSI JE OSNIVAČU, U ROKU OD 15 DANA OD DANA OKONČANJA IZBORNOG POSTUPKA, ZAJEDNO SA ZAPISNICIMA O SPROVEDENOM IZBORNOM POSTUPKU.

Član 28.

Osnivač imenuje direktora sa liste kandidata koju mu je podneo upravni odbor U ROKU OD 30 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA LISTE ZA IZBOR.

Rešenje o imenovanju direktora osnivač dostavlja svim kandidatima koji su se prijavili na javni konkurs.

Kandidat koji je učestvovao u izbornom postupku ima pravo na uvid u dokaze koje je imenovani kandidat priložio uz prijavu na javni konkurs i u dokumentaciju izbornog postupka, pod nadzorom službenog lica.

Ako nijedan kandidat nije postigao zahtevani rezultat, ODNOSNO AKO OSNIVAČ NE IMENUJE NIJEDNOG KANDIDATA SA LISTE ZA IZBOR, javni konkurs se ponavlja, a kandidati obaveštavaju da javni konkurs nije uspeo.

UPRAVNI ODBOR JE DUŽAN DA O KONKURNOM POSTUPKU OBAVEŠTAVA JAVNOST POSTAVLJANJEM INFORMACIJA NA INTERNET PREZENTACIJI JAVNE AGENCIJE O TOKU KONKURNOG POSTUPKA, OKONČANIM RADNjAMA U POSTUPKU I RANGIRANjU SA NAVOĐENjEM REZULTATA KANDIDATA, PRI ČEMU SE KANDIDATI KOJI SU UČESTVOVALI U IZBORNOM POSTUPKU NAVODE PREMA ŠIFRAMA KOJU DOBIJAJU PRI PODNOŠENjU PRIJAVA.

Član 31.

~~Član upravnog odbora ili direktor razrešava se~~ DIREKTOR SE RAZREŠAVA ako više ne ispunjava uslove za imenovanje, ako ne ispunjava obaveze predviđene ovim ili posebnim zakonom ili aktom o osnivanju javne agencije ili ako bude osuđen za krivično delo na kaznu zatvora od najmanje šest meseci ili za kažnjivo delo koje ga čini nedostojnim dužnosti ~~člana upravnog odbora odnosno~~ direktora.

Direktor se razrešava i ako nesavesnim ili nepravilnim radom prouzrokuje veću štetu javnoj agenciji ili tako zanemaruje ili nesavesno izvršava svoje obaveze da su nastale ili mogu nastati veće smetnje u radu javne agencije.

O tome da li postoje razlozi za razrešenje ~~člana upravnog odbora i~~ direktora odlučuje osnivač.

Član 32.

Postupak u kome se utvrđuje postojanje razloga za razrešenje ~~člana upravnog odbora odnosno~~ direktora pokreće i vodi, po službenoj dužnosti ili na zahtev osnivača, ministarstvo u čijem delokrugu je pretežni deo poslova javne agencije.

Ministarstvo je dužno da na zahtev upravnog odbora pokrene i vodi postupak za razrešenje direktora.

Pošto ~~članu upravnog odbora odnosno~~ direktoru pruži priliku da se izjasni o postojanju razloga za razrešenje i utvrdi potrebne činjenice, ministarstvo dostavlja osnivaču sve spise i predlaže mu donošenje odgovarajućeg rešenja.

Protiv rešenja o razrešenju žalba nije dopuštena, ali se može voditi upravni spor.

Član 33.

Ako direktoru dužnost prestane pre vremena na koje je imenovan, osnivač bez javnog konkursa imenuje vršioca dužnosti direktora na predlog upravnog odbora, ~~najduže na šest meseci~~ DO IMENOVANjA DIREKTORA NA JAVNOM KONKURSU U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

JAVNI KONKURS ZA IMENOVANjE DIREKTORA RASPISUJE SE U ROKU OD 30 DANA OD DANA IMENOVANjA VRŠIOCA DUŽNOSTI.

Vršilac dužnosti direktora mora da ispunjava uslove za imenovanje direktora.

ZASNIVANjE RADNOG ODNOSA SA ZAPOSLENIMA U JAVNOJ AGENCIJI ČLAN 34A

RADNI ODNOS U JAVNOJ AGENCIJI ZASNIVA SE NAKON SPROVEDENOG JAVNOG KONKURSA KOJI SPROVODI KONKURSNA KOMISIJA

SHODNOM PRIMENOM ODREĐABA OVOG ZAKONA KOJE SE ODNOSE NA JAVNI KONKURS DIREKTORA, AKO OVIM ZAKONOM NIJE DRUGAČIJE ODREĐENO.

OGLAS O JAVNOM KONKURSU OBJAVLJUJE SE NA INTERNET PREZENTACIJI JAVNE AGENCIJE I DNEVNOM GLASILU KOJE IZLAZI ZA CELU TERITORIJU REPUBLIKE SRBIJE.

KONKURSNA KOMISIJA IMA TRI ČLANA KOJE IMENUJE DIREKTOR.

KONKURSNA KOMISIJA, PRE OGLAŠAVANJA JAVNOG KONKURSA, UTVRĐUJE KOJA STRUČNA OSPOSOBLJENOST, ZNANJA I VEŠTINE ĆE SE OCENJIVATI U IZBORNOM POSTUPKU I NAČIN NJIHOVE PROVERE, KAO I KRITERIJUME ZA RANGIRANJE KANDIDATA.

KONKURSNA KOMISIJA DONOSI ODLUKU O IZBORU KANDIDATA KOJI JE SA NAJBOLJIM REZULTATOM ISPUNIO MERILA ZA IZBOR I DOSTAVLJA JE SVIM KANDIDATIMA KOJI SU SE PRIJAVILI NA JAVNI KONKURS.

SA IZABRANIM KANDIDATOM NA KONKURSU U ROKU OD 15 DANA OD DANA DONOŠENJA ODLUKE O IZBORU ZASNIVA SE RADNI ODNOS.

KANDIDAT U JAVNOM KONKURSU MOŽE DA OSTVARI PRAVO NA ZAŠTITU PRED SUDOM OPŠTE NADLEŽNOSTI U ROKU OD 15 DANA OD DOSTAVLJANJA ODLUKE O IZBORU KANDIDATA.

AKO SUD PONIŠTI ODLUKU O IZBORU KANDIDATA, ZAPOSLENOM KOJI JE IZABRAN NA KONKURSU PRESTAJE RADNI ODNOS NAJKASNIJE U ROKU OD 30 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA PRAVOSNAŽNE SUDSKE ODLUKE.

Član 37.

Regulatorni poslovi javne agencije sastoje se u donošenju propisa za izvršavanje zakona i drugih opštih akata Narodne skupštine i Vlade.

Propisi javne agencije moraju po prirodi i nazivu da odgovaraju propisima koje donose organi državne uprave.

Propise donosi upravni odbor javne agencije, OSIM AKO POSEBNIM ZAKONOM NIJE DRUGAČIJE ODREĐENO i objavljuje ih u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Član 46.

Upravni odbor javne agencije usvaja i podnosi osnivaču godišnji izveštaj o radu za proteklu godinu najkasnije do 1. marta tekuće godine.

Osnivač može, saglasno aktu o osnivanju javne agencije, zahtevati da mu upravni odbor javne agencije podnese periodični izveštaj o radu ili izveštaj o izvršenju nekog posla.

Upravni odbor javne agencije usvaja i podnosi osnivaču finansijski izveštaj prema pravilima za podnošenje završnih računa javnih preduzeća.

MINISTAR NADLEŽAN ZA POSLOVE FINANSIJA BLIŽE ĆE UREDITI NAČIN I SADRŽINU IZVEŠTAJA O RASHODIMA ZA ZAPOSLENE U JAVNOJ AGENCIJI KOJI JE JAVNA AGENCIJA DUŽNA DA PODNESE OSNIVAČU.

Član 52.

Višak prihoda nad rashodima javne agencije koristi se za razvoj javne agencije, ~~za nagrađivanje zaposlenih~~ ili se prenosi u budžet Republike Srbije.

O raspodeli viška prihoda odlučuje upravni odbor javne agencije, uz saglasnost osnivača.

~~Zaposleni se nagrađuju prema merilima određenim opštim aktom javne agencije.~~

Član 56.

Propise i rad javne agencije nadziru nadležni organi uprave autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, koji rešavaju i o žalbama na rešenja koje javna agencija donese u upravnom postupku.

Ako je osnivač javne agencije jedinica lokalne samouprave, za direktora javne agencije može biti imenovano i lice koje ima najmanje ~~tri~~ **tri** godine PET GODINA radnog iskustva u jednoj ili više oblasti iz delokruga javne agencije.

U svemu ostalom shodno se primenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuju javne agencije čiji je osnivač Republika Srbija.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: **Vlada**

Obrađivač: **Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave**

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim agencijama

Draft Law of Amendments of Law on Public Agencies

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa,
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim agencijama nije predmet usklađivanja sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum).

U ovoj oblasti nema pravnih tekovina EU, pa samim tim ni uobičajnog postupka usklađivanja propisa.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim agencijama nije predmet usklađivanja sa propisima Evropske unije

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr.

Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost. S obzirom na to da Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim agencijama ne predstavlja propis koji je predmet usklađivanja sa propisima EU, Tabela usklađenosti sa EU propisima nije sačinjena.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne, propis nije preveden na službeni jezik EU.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Nije bilo neophodno angažovanje konsultanata u Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim agencijama.