

Z A K O N

O IZMENAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VREDNOST

Član 1.

U Zakonu o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 86/04-ispravka, 61/05, 61/07 i 93/12), u članu 23. stav 2. procenat: „8%” zamenjuje se procentom: „10%”.

Tačka 7a) briše se.

Član 2.

U članu 34. stav 1. reči: „obveznici poreza na dohodak građana na prihode od poljoprivrede i šumarstva na osnovu katastarskog prihoda” zamenjuju se rečima: „vlasnici, zakupci i drugi korisnici poljoprivrednog i šumskog zemljišta”.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjivaće se od 1. januara 2014. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, između ostalog, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

- *Problemi koje bi Zakon trebalo da reši, odnosno ciljevi koji se Zakonom postižu*

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona, odnosno problemi koje zakon treba da reši, su smanjenje budžetskog deficita i omogućavanje funkcionisanja Republike Srbije u narednom periodu, kao i dalje usaglašavanje sistema oporezivanja potrošnje Republike Srbije sa standardima Evropske unije.

U cilju smanjenja budžetskog deficita i omogućavanja funkcionisanja Republike Srbije u narednom periodu predlaže se povećanje posebne stope PDV sa 8% na 10%, kao i povećanje poreske stope po kojoj se oporezuje promet i uvoz personalnih računara i komponenti od kojih se sastoje personalni računari sa 8% na 20%.

Razlog za donošenje ovog zakona je i nastavak procesa usaglašavanja sa standardima Evropske unije u oblasti oporezivanja potrošnje PDV. S tim u vezi, predloženo rešenje da se promet i uvoz personalnih računara i komponenti od kojih se sastoje personalni računari oporezuje po opštoj poreskoj stopi od 20%, predstavlja rešenje koje znači dalje usaglašavanje sa standardima Evropske unije u ovoj oblasti.

Pored toga, razlog za donošenje ovog zakona je i usklađivanje sa zakonom kojim se uređuje oporezivanje dohotka građana. Naime, s obzirom da je Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS”, broj 47/13) ukinut porez na katastarski prihod, a da se poljoprivrednikom u smislu Zakona o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 86/04, 61/05, 61/07 i 93/12) smatra, između ostalog, i fizičko lice koje je obveznik poreza na dohodak građana na prihode od poljoprivrede i šumarstva na osnovu katastarskog prihoda, neophodno je izmeniti postojeću definiciju poljoprivrednika, a sve u cilju nesmetanog omogućavanja prava na PDV nadoknadu fizičkim licima koja vrše promet poljoprivrednih i šumskih proizvoda ili poljoprivrednih usluga obveznicima PDV.

- *Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja Zakona*

Nisu razmatrane mogućnosti da se ciljevi koje ovaj opšti akt treba da postigne ostvare i bez njegovog donošenja, imajući u vidu da je reč o izmenama zakona kojima se uređuje oporezivanje potrošnje porezom na dodatu vrednost, koji se, saglasno odredbi člana 15. stav 1. Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 i 63/13-ispravka), uvodi zakonom, pa se iz tog razloga i izmene ovog zakona mogu vršiti samo zakonom.

- *Zašto je donošenje Zakona najbolji način za rešavanje problema*

Donošenje zakona je najbolji način za rešavanje problema, iz razloga što se radi o zakonskoj materiji, koju je jedino moguće menjati odgovarajućim izmenama zakona.

Pored toga, uređivanjem poreskopravne materije zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i ujedno obezbeđuje transparentnost u vođenju poreske politike. Naime, zakon je opšti pravni akt koji se objavljuje i koji stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poreskopravnoj situaciji, čime se postiže transparentnost u njegovoj primeni.

III. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1.

Predlaže se da posebna stopa PDV za oporezivi promet dobara i usluga ili uvoz dobara iznosi 10%.

Predlaže se, da se ukine oporezivanje po posebnoj stopi PDV od 8% prometa i uvoza personalnih računara i komponenti od kojih se sastoje personalni računari.

Uz član 2.

Predlaže se da se poljoprivrednicima, pored fizičkih lica koja su kao nosioci, odnosno članovi poljoprivrednog gazdinstva upisana u registar poljoprivrednih gazdinstava u skladu sa propisom kojim se uređuje registracija poljoprivrednih gazdinstava, smatraju fizička lica koja su vlasnici, zakupci i drugi korisnici poljoprivrednog i šumskog zemljišta.

Uz član 3.

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a da se primenjuje od 1. januara 2014. godine.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 – prečišćen tekst), imajući u vidu da je neophodno obezbediti nesmetan rad organa i organizacija čije se funkcionisanje finansira iz budžeta Republike Srbije.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DA ZAKON STUPI NA SNAGU PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, s obzirom da je neophodno u što kraćem roku stvoriti uslove za primenu posebne stope PDV od 10%, kao i uslove za oporezivanje prometa i uvoza personalnih računara i komponenti od kojih se sastoje personalni računari po opštoj stopi PDV od 20%, radi obezbeđivanja dodatnih sredstava u budžetu Republike Srbije u narednom periodu, imajući u vidu da je neophodno omogućiti nesmetan rad organa i organizacija čije se funkcionisanje finansira iz budžeta Republike Srbije, a što predstavlja naročito opravdane razloge za stupanje na snagu ovog zakona ranije od osmog dana od dana objavljivanja, u skladu sa odredbom člana 196. stav 4. Ustava Republike Srbije.

VII. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Očekuje se da će efekat predloženih rešenja u budžetu Republike Srbije na godišnjem nivou iznositi oko 20 milijardi dinara.

1. Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u zakonu

Zakon će imati uticaja na:

- privredne subjekte – obveznike PDV koji se bave prometom računara i komponenti od kojih se sastoje računari zbog promene poreske stope sa 8% na 20%;

- privredne subjekte koji nisu obveznici PDV ili nemaju pravo na odbitak prethodnog poreza po osnovu nabavke dobara i usluga koji se oporezuju po posebnoj stopi PDV, kao i personalnih računara i komponenti od kojih se sastoje personalni računari, koji će se, od početka primene odredbe člana 1. stav 2. ovog zakona oporezivati po opštoj stopi PDV, s obzirom da postoji mogućnost da će im stvoriti dodatne troškove u poslovanju;

- građane, s obzirom da postoji mogućnost da povećanje posebne stope PDV dovede do poskupljenja proizvoda i usluga koji se oporezuju po posebnoj stopi PDV, kao i personalnih računara i komponenti od kojih se sastoje personalni računari, koji će se, od početka primene odredbe člana 1. stav 2. ovog zakona, oporezivati po opštoj stopi PDV;

- fizička lica - vlasnike, zakupce i druge korisnike poljoprivrednog i šumskog zemljišta, koja vrše promet poljoprivrednih i šumskih proizvoda ili poljoprivrednih usluga obveznicima PDV, a kojima će biti omogućeno pravo na PDV nadoknadu i od 1. januara 2014. godine.

2. Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim pravnim licima)

Očekuje se da će primena ovog zakona stvoriti dodatne troškove građanima i privredi. Naime, postoji mogućnost da povećanje posebne stope PDV dovede do poskupljenja proizvoda i usluga koji se oporezuju po posebnoj stopi PDV, kao i da dođe do poskupljenja personalnih računara i komponenti od kojih se sastoje personalni računari koji se oporezuju po posebnoj stopi PDV, a koji će se, od početka primene odredbe člana 1. stav 2. ovog zakona, oporezivati po opštoj stopi PDV.

3. Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti

Odgovor na ovo pitanje sadržan je u tački 1. Analize efekata zakona.

4. Da li se zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

Zakonom se ne omogućava stvaranje dodatnih pogodnosti u vezi sa poslovanjem privrednih subjekata.

5. Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu

Ovaj zakon je u postupku pripreme dostavljen nadležnim ministarstvima i drugim nadležnim organima, tako da je zainteresovanim stranama pružena prilika da se o zakonu izjasne.

6. Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava

Ministarstvo finansija je nadležno za sprovođenje ovog zakona, za njegovu ujednačenu primenu na teritoriji Republike Srbije, kao i za davanje mišljenja u vezi njegove primene.

Posebno ističemo, da će se periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbediti transparentnost, informisanost i dostupnost informacijama, kako bi se i na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih donošenjem zakona.