

# **Z A K O N**

## **O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI**

### **Član 1.**

U Zakonu o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02-ispravka, 23/03-ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon i 53/10), u članu 2a stav 1. menja se i glasi:

„Ovaj zakon primenjuje se i na izvorne javne prihode jedinica lokalne samouprave koje te jedinice utvrđuju, naplaćuju i kontrolišu u javnopravnom odnosu, kao i na sporedna poreska davanja po tim osnovama.”

U stavu 2. reč: „poreza” zamenjuje se rečima: „javnih prihoda”.

Tačka 4) menja se i glasi:

„4) odlučivanje o žalbama izjavljenim protiv rešenja donetih u poreskom postupku od strane organizacionih jedinica Poreske uprave;”.

U tački 6) reči: „i 167-170.” zamenjuju se rečima: „i 167-171.”.

### **Član 2.**

U članu 2b stav 1. posle reči: „uređena ovlašćenja” dodaju se reči: „Poreske uprave, prava i obaveze poreskih obveznika, ovlašćenja”, a posle reči: „na ovlašćenja” dodaju se reči: „jedinice lokalne samouprave, odnosno na prava i obaveze obveznika izvornih javnih prihoda iz člana 2a stav 1. ovog zakona, na ovlašćenja”.

### **Član 3.**

U članu 7. stav 6. tačka 8) zapeta i reči: „kada je upisana zaloga kao mera obezbeđenja naplate poreza” brišu se.

Dodaje se stav 7, koji glasi:

„Poreska uprava može kvartalno, sa presekom stanja na poslednji dan u poslednjem mesecu kvartala, da na web sajtu Poreske uprave objavi obaveštenje o iznosu poreskog duga svih poreskih obveznika, čime obaveza čuvanja službene tajne nije povređena.”

### **Član 4.**

U članu 10. stav 1. tačka 2) reč: „knjigovodstvo” zamenjuje se rečju: „računovodstvo”.

U stavu 2. tačka 2) posle reči: „refakciju” dodaju se zapeta i reči: „odnosno na refundaciju poreza u skladu sa poreskim zakonom”.

U stavu 3. posle reči: „refakciju” dodaju se zapeta i reči: „odnosno refundaciju poreza, odnosno za namirenje dospelih obaveza po drugom osnovu putem preknjižavanja”, a posle reči: „zahteva” dodaju se zapeta i reči: „ako poreskim zakonom nije drukčije uređeno”.

#### **Član 5.**

U članu 14. stav 1. posle reči: „lice” dodaju se reči: „- rezident Republike”.

U stavu 2. posle reči: „obveznik” dodaju se reči: „fizičko, odnosno pravno lice”.

U stavu 3. reči: „nije obavezno podnošenje poreske prijave” zamenjuju se rečima: „poreski obveznik nije dužan da podnese poresku prijavu”.

#### **Član 6.**

U članu 15. stav 1. reč: „sudski” zamenjuje se rečju: „propisani”.

#### **Član 7.**

U članu 19. dodaje se stav 3, koji glasi:

„Poreski obveznici – pravna lica, preduzetnici ili fizička lica koja obavljaju delatnost, čiji su računi u trenutku plaćanja blokirani radi izvršenja prinudne naplate kod organizacije nadležne za prinudnu naplatu, mogu međusobne novčane obaveze izmirivati i ugovaranjem promene poverioca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija i dr.), isključivo radi ispunjenja obaveza po osnovu javnih prihoda na koje se primenjuje ovaj zakon.”

#### **Član 8.**

U članu 23. stav 1. tačka 1) reči: „(plaćanjem, kompenzacijom ili davanjem umesto plaćanja, u skladu sa zakonom)” brišu se.

Dodaju se st. 2. i 3, koji glase:

„Neplaćena poreska obaveza, osim po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, poreskog obveznika – pravnog lica nad kojim je pravosnažnim rešenjem zaključen stečajni postupak bankrotstvom, otpisuje se, osim ako je radi njene naplate upisano založno pravo u javnim knjigama ili registrima, odnosno ako je, pored poreskog obveznika, drugo lice odgovorno za njeno ispunjenje.”

Neplaćena poreska obaveza, osim po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, poreskog obveznika – pravnog lica nad kojim je pravosnažnim rešenjem otvoren i zaključen stečajni postupak zbog trajnije nesposobnosti plaćanja a ne postoji interes poverilaca i pravnog lica – stečajnog dužnika za sprovođenje stečajnog postupka, otpisuje se, osim ako je, pored poreskog obveznika, drugo lice odgovorno za njeno ispunjenje.”

#### **Član 9.**

U članu 24. stav 1. tačka 9) posle reči: „refakciju,” dodaje se reč: „refundaciju,”.

#### **Član 10.**

U članu 26. stav 2. reči: „odnosno preduzetnik” zamenjuju se rečima: „preduzetnik ili fizičko lice”.

U stavu 6. reči: „st. 2. i 3.” zamenjuju se rečima: „stava 2.”.

U stavu 8. reči: „st. 2, 3. i 7.” zamenjuju se rečima: „st. 2. i 7.”.

Dodaje se stav 17, koji glasi:

„Po žalbama protiv rešenja o odbijanju zahteva za dodelu PIB, odnosno o oduzimanju dodeljenog PIB, odlučuje ministar na predlog komisije koju obrazuje za tu svrhu.”

#### **Član 11.**

Posle člana 30. dodaje se član 30a, koji glasi:

##### **„Član 30a**

Banka će dozvoliti isplatu zarada, odnosno naknada zarada, samo uz istovremeno plaćanje obaveza po osnovu poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, obračunatih u skladu sa zakonom, na odgovarajući uplatni račun javnih prihoda.

Ako na računu isplatioca nema dovoljno sredstava za istovremenu isplatu zarada, odnosno naknada zarada, uz plaćanje pripadajućih poreza i doprinosa iz stava 1. ovog člana, banka će dozvoliti isplatu srazmernog dela zarade, odnosno naknade zarade, uz plaćanje pripadajućih poreza i doprinosa.”

#### **Član 12.**

U članu 32. stav 1. tačka 1) reči: „kursu centralne emisije banke” zamenjuju se rečima: „srednjem kursu Narodne banke Srbije”, a posle reči: „obavljena” dodaju se zapeta i reči: „osim ako je poreskim zakonom drukčije uređeno”.

U tački 2) reči: „centralna emisiona banka” zamenjuju se rečima: „Narodna banka Srbije” a posle reči: „raspolaze” dodaje se reč: „srednjim”.

Stav 2. briše se.

#### **Član 13.**

U članu 38. stav 10. posle reči: „prijavu” dodaju se zapeta i reči: „osim izmenjene poreske prijave,”.

#### **Član 14.**

U članu 40. stav 5. posle reči: „period” dodaju se zapeta i reči: „odnosno nakon donošenja rešenja o utvrđivanju poreza iz člana 54. stav 2. tačka 2) podtačka (2) ovog zakona”.

U stavu 6. reči: „st. 8. i 9.” zamenjuju se rečima: „st. 9. i 10.”.

#### **Član 15.**

U članu 56. stav 2. reči: „izvršnog odbora” zamenjuju se rečima: „opštinskog odnosno gradskog veća”.

#### **Član 16.**

U članu 65. stav 2. posle reči: „sporednih poreskih davanja” reč: „i” zamenjuje se zapetom, posle reči: „na poresku refakciju” dodaju se zapeta i reči: „odnosno na refundaciju poreza, kao i na namirenje dospelih obaveza po drugom osnovu putem preknjižavanja poreza,” a posle reči: „ovog zakona” dodaju se zapeta i reči: „ako poreskim zakonom nije drukčije uređeno”.

#### **Član 17.**

U članu 66. stav 4. reči: „i prestanka” brišu se, a reči: „čl. 87. i 91.” zamenjuju se rečima: „člana 87.”.

Stav 6. menja se i glasi:

„Kada je, radi obezbeđenja naplate poreza i sporednih poreskih davanja iz stava 1. ovog člana, ustanovljena privremena mera zabrane prenosa novčanih sredstava preko računa poreskog obveznika i upisana u registru blokiranih računa koji vodi nadležna organizacija, banka je dužna da porez i sporedna poreska davanja po tom osnovu, na osnovu poreskog rešenja prenese sa računa poreskog obveznika, do visine raspoloživih sredstava na tom računu, na propisani uplatni račun javnih prihoda.”

#### **Član 18.**

U članu 68. stav 1. tačka 6) reči: „stav 17.” zamenjuju se rečima: „stav 18.”.

#### **Član 19.**

U članu 71. stav 1. reči: „stav 6.” zamenjuju se rečima: „stav 7.”

#### **Član 20.**

U članu 73. stav 7. posle reči: „ponudi” dodaju se reči: „neopozivu bankarsku garanciju ili”.

#### **Član 21.**

U članu 74. posle stava 5. dodaje se novi stav 6, koji glasi:

„Izuzetno od st. 1. i 2. ovog člana, od poreskog obveznika ne zahteva se davanje sredstava obezbeđenja naplate - ako poreski dug iz člana 73. stav 3. ovog zakona, po osnovu svih javnih prihoda koje naplaćuje Poreska uprava, na dan podnošenja zahteva za odlaganje njegovog plaćanja, iznosi, i to:

- 1) za pravno lice - do 500.000 dinara;
- 2) za preduzetnika - do 100.000 dinara;
- 3) za fizičko lice - do 50.000 dinara.”

Dosadašnji stav 6. postaje stav 7.

U dosadašnjem stavu 7, koji postaje stav 8, reči: „stava 6.” zamenjuju se rečima: „stava 7.”.

Posle dosadašnjeg stava 7, koji postaje stav 8, dodaje se novi stav 9, koji glasi:

„Ako se poreski obveznik iz stava 6. ovog člana ne pridržava rokova iz rešenja o odlaganju plaćanja poreskog duga, Poreska uprava će po službenoj dužnosti ukinuti rešenje i dospeli a neplaćeni poreski dug naplatiti u postupku prinudne naplate nad obveznikom.”

U dosadašnjem stavu 8, koji postaje stav 10, reči: „stava 6.” zamenjuju se rečima: „st. 7. i 9.”.

#### **Član 22.**

Posle člana 74a, dodaje se član 74b, koji glasi:

##### **„Član 74b**

Izuzetno od člana 73. stav 4. ovog zakona, nadležni organ može, na pismeni i obrazloženi zahtev poreskog obveznika koji je zaključio ugovor o finansijskom restrukturiranju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sporazumno finansijsko

restrukturiranje privrednih društava, odobriti odlaganje plaćanja poreskog duga u jednakim ratama do 60 meseci, uz mogućnost korišćenja odloženog plaćanja za prvih 12 meseci.

U postupku odlučivanja o odlaganju plaćanja poreskog duga obveznika koji je zaključio ugovor o finansijskom restrukturiranju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sporazumno finansijsko restrukturiranje privrednih društava, ne zahteva se davanje sredstava obezbeđenja naplate kada je iznos duga čije se plaćanje odlaže do visine iz člana 74. stav 6. ovog zakona.

Odobrenjem odlaganja plaćanja poreskog duga iz stava 1. ovog člana prekida se zastarelost prava na naplatu poreskog duga čiji je rok plaćanja odložen, a vreme za koje je odlaganje plaćanja odobreno ne uračunava se u rok zastarelosti.

O odlaganju plaćanja poreskog duga u skladu sa st. 1. do 3. ovog člana odlučuje lice iz člana 73. stav 3. ovog zakona."

#### **Član 23.**

U članu 77. stav 5. reči: „člana 73.” zamenjuju se rečima: „čl. 73, 74a, odnosno člana 74b”.

#### **Član 24.**

U članu 79. stav 1. tačka 2) reči: „člana 73.” zamenjuju se rečima: „čl. 73, 74a, odnosno člana 74b”.

U tački 3) reč: „znatno” briše se.

U stavu 2. reči: „čl. 73. i 74.” zamenjuju se rečima: „čl. 73, 74a, odnosno člana 74b”.

#### **Član 25.**

Član 82. menja se i glasi:

„Član 82.

Predmet prinudne naplate ne mogu biti imovina i prihodi poreskog obveznika koji su zakonom izuzeti od izvršenja.”

#### **Član 26.**

U članu 84. stav 1. posle tačke 2), dodaje se tačka 2a), koja glasi:

„2a) zaradi, odnosno naknadi zarade, odnosno penziji, u delu koji nije izuzet od izvršenja prema zakonu kojim se uređuje izvršenje i obezbeđenje;”.

#### **Član 27.**

U članu 86. stav 2. posle reči: „Republika” dodaju se zapeta i reči: „odnosno jedinica lokalne samouprave – za izvorne javne prihode koje utvrđuje, naplaćuje i kontroliše u javnopravnom odnosu.”

#### **Član 28.**

U članu 91. stav 3. briše se.

#### **Član 29.**

U članu 92. stav 1. posle tačke 2), dodaje se tačka 2a), koja glasi:

„2a) zaradi, odnosno naknadi zarade, odnosno penziji – zaplenom na određenom delu tog primanja i nalogom isplatiocu da novčani iznos za koji je određeno izvršenje, obustavlja i uplaćuje na propisani uplatni račun javnih prihoda do potpune isplate;”.

### **Član 30.**

U članu 94. stav 3. posle reči: „nepokretnosti” dodaju se reči: „na kojoj nije postojalo prioriteto založno pravo drugog poverioca iz stava 2. ovog člana,” a posle reči: „obvezniku” reči: „po postupku i na način koji propisuje ministar” brišu se.

Dodaju se st. 4. i 5, koji glase:

„Ako je na pokretnoj stvari, odnosno nepokretnosti, postojalo prioriteto založno pravo drugog poverioca koje je namireno u okviru iznosa iz stava 1. ovog člana, poreskom obvezniku vraća se razlika između procenjene vrednosti pokretne stvari, odnosno trećine utvrđene vrednosti nepokretnosti, i zbira iznosa za koji je namireno prioriteto založno pravo drugog poverioca i iznosa za koji je namirena poreska obaveza.

Način i postupak povraćaja razlike iz st. 3. i 4. ovog člana propisuje ministar.”

### **Član 31.**

Posle člana 96. dodaje se član 96a, koji glasi:

#### **„Član 96a**

Prinudna naplata poreza i sporednih poreskih davanja iz zarade, naknade zarade, odnosno penzije poreskog obveznika izvršava se na osnovu rešenja iz člana 92. stav 2. ovog zakona.

Rešenjem iz stava 1. ovog člana određuje se zaplena na određenom delu zarade, naknade zarade, odnosno penzije, i nalaže isplatiocu ovih prihoda da prilikom svake isplate tih prihoda, počev od prve naredne isplate od prijema rešenja iz stava 1. ovog člana, pa sve do potpune naplate poreza i sporednih poreskih davanja, vrši obustavu na zaradi, naknadi zarade, odnosno penziji i uplatu obustavljenog iznosa na propisani uplatni račun javnih prihoda.

Isplatilac zarade, naknade zarade, odnosno penzije, je dužan da postupa po nalogu iz rešenja iz stava 2. ovog člana.

Isplatilac zarade, naknade zarade, odnosno penzije, je dužan da obavesti nadležni poreski organ o promenama od uticaja na izvršenje rešenja iz stava 2. ovog člana, najkasnije u roku od pet dana od dana nastanka promene.

Ako isplatilac zarade, naknade zarade, odnosno penzije, ne obustavi i ne uplati iznos zarade, naknade zarade, odnosno penzije, na kome se sprovodi prinudna naplata, na propisani uplatni račun javnih prihoda, u roku iz stava 2. ovog člana, Poreska uprava vrši prinudnu naplatu iz novčanih sredstava sa računa isplatioca, u skladu sa članom 95. ovog zakona.

Ako ovim zakonom nije drukčije propisano, na prinudnu naplatu poreza i sporednih poreskih davanja iz zarade, naknade zarade, odnosno penzije poreskog obveznika, shodno se primenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izvršenje i obezbeđenje.”

### **Član 32.**

U članu 97. stav 2. zapeta i reči: „odnosno prenese pravo svojine na Republiku” brišu se.

U stavu 4. reč: „Republika” zamenjuje se rečima: „Poreska uprava”, a reči: „odnosno stekne pravo svojine na stvari,” brišu se.

### **Član 33.**

U članu 101. stav 4. reči: „stava 4.” zamenjuju se rečima: „stava 3.”.

### **Član 34.**

U članu 102. stav 7. reč: „državnom” zamenjuje se rečju: „javnom”.

### **Član 35.**

U članu 111. stav 2. posle reči: „šest meseci” dodaju se reči: „od isteka poslednjeg dana roka iz stava 1. ovog člana”.

U stavu 4. posle reči: „šest meseci” dodaju se reči: „od isteka poslednjeg dana roka za uplatu iznosa za koji mu je nepokretnost prodana”.

U stavu 10. reči: „uređuje izvršni postupak” zamenjuju se rečima: „uređuju izvršenje i obezbeđenje”.

### **Član 36.**

U nazivu člana 114a reči: „poreza i povraćaj” zamenjuju se rečima: „odnosno refundaciju, poreza i”.

U članu 114a stav 1. reči: „na povraćaj i refakciju” zamenjuju se rečima: „na povraćaj, refakciju i refundaciju”.

U stavu 2. reči: „na povraćaj i refakciju” na oba mesta zamenjuju se rečima: „na povraćaj, refakciju i refundaciju”.

### **Član 37.**

Član 114e menja se i glasi:

#### **„Član 114e**

Odredbe ovog zakona o zastarelosti prava na utvrđivanje, naplatu i povraćaj ne primenjuju se na doprinose za obavezno socijalno osiguranje.”

### **Član 38.**

U članu 114ž posle reči: „refakciju” dodaju se zapeta i reč: „refundaciju,”.

Dodaje se stav 2, koji glasi:

„Poreska uprava, po isteku roka iz stava 1. ovog člana, po službenoj dužnosti, donosi rešenje o prestanku poreske obaveze, odnosno o prestanku prava na povraćaj, refakciju, refundaciju, kao i na namirenje dospelih obaveza po drugom osnovu putem preknjižavanja poreza, zbog zastarelosti.”

### **Član 39.**

U članu 115. stav 1. posle reči: „davanja” dodaju se zapeta i reči: „osim doprinosa za obavezno socijalno osiguranje,”.

Posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Vlada može, na predlog ministra, a povodom inicijative ministra nadležnog za poslove ekonomije i regionalnog razvoja – uz prethodnu saglasnost jedinice lokalne samouprave kojoj pripadaju izvorni javni prihodi na koje se primenjuje ovaj

zakon, doneti odluku o delimičnom ili potpunom otpisu tih javnih prihoda, poreskom obvezniku koji se prodaje u postupku privatizacije, odnosno koji je u postupku restrukturiranja.”

U dosadašnjem stavu 2, koji postaje stav 3, posle reči: „prihode” dodaju se zapeta i reči: „osim doprinosa za obavezno socijalno osiguranje,”.

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 4, posle reči: „člana 22. st. 2. i 4.” dodaju se reči: „i člana 23. stav 2.”.

#### **Član 40.**

U članu 119. stav 3. posle reči: „kontrola” zapeta i reči: „u smislu člana 40. stav 5. ovog zakona,” briše se.

#### **Član 41.**

U članu 120. stav 1. reč: „kancelarijske” briše se.

Stav 2. briše se.

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 2, reči: „popunjeni ili nepotpuni” zamenjuju se rečima: „popunjeni, nepotpuni, odnosno da postoji matematička greška”.

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 3, reči: „stava 3.” zamenjuju se rečima: „stava 2.”.

#### **Član 42.**

U članu 122. stav 4. posle reči: „ovog zakona” dodaju se zapeta i reči: „u roku od 60 dana od dana dostavljanja zapisnika, odnosno dopunskog zapisnika”.

#### **Član 43.**

U članu 137. st 1. i 3. reč: „državnom” zamenjuje se rečju: „javnom”.

#### **Član 44.**

U članu 138. st 1. i 2. reč: „Državni” zamenjuje se rečju: „Javni”.

#### **Član 45.**

U članu 160. tačka 7a) briše se.

U tački 12) posle reči: „propisa” dodaju se reči: „za poreze koje utvrđuje, kontroliše i naplaćuje”.

#### **Član 46.**

U članu 167. stav 4. tačka 2) posle reči: „nagrađivanje,” dodaju se reči: „pokretanje i vođenje postupka za utvrđivanje odgovornosti poreskih službenika i nameštenika za štetu,”, posle reči: „ pokretanje i vođenje disciplinskog postupka” dodaju se reči: „protiv poreskih službenika i nameštenika”, a posle reči: „ovlašćenja” dodaju se zapeta i reči: „ kao i evidencija izrečenih mera”.

#### **Član 47.**

Član 173a menja se i glasi:



#### „Član 173a

Ko u nameri da ostvari pravo na neosnovan povraćaj poreza ili poreski kredit, podnese poresku prijavu neistinitog sadržaja, u kojoj iskaže iznos za povraćaj poreza ili poreski kredit od 500.000 do 3.000.000 dinara kazniće se zatvorom od tri meseca do tri godine i novčanom kaznom.

Ako je iskazani iznos za povraćaj poreza ili poreski kredit preko 3.000.000 do 10.000.000 dinara, učinilac će se kazniti zatvorom od šest meseci do pet godina i novčanom kaznom.

Ako je iskazani iznos za povraćaj poreza ili poreski kredit veći od 10.000.000 dinara, učinilac će se kazniti zatvorom od jedne do deset godina i novčanom kaznom.

Fizičkom licu, preduzetniku i odgovornom licu u pravnom licu – poreskom obvezniku za krivično delo iz st. 1. do 3. ovog člana izriče se i mera bezbednosti zabrane vršenja poziva, delatnosti i dužnosti od jedne do pet godina.”

#### **Član 48.**

U članu 179. stav 1. posle tačke 6) dodaje se tačka 6a), koja glasi:

„6a) ako ne postupi po nalogu iz rešenja iz člana 96a stav 2. ovog zakona, odnosno ako u propisanom roku ne obavesti nadležni poreski organ o promenama koje mogu uticati na izvršenje rešenja iz člana 96a stav 2. ovog zakona (član 96a st. 3. i 4);”.

U stavu 7. tačka 2) reči: „st. 4. i 5.” zamenjuju se rečima: „stav 12.”.

Dodaju se st. 10. i 11, koji glase:

„Banka koja ne obustavi izvršenje naloga za isplatu zarada, odnosno naknada zarada, podnetog bez naloga za istovremeno plaćanje pripadajućih poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu koji odgovara visini neplaćenih poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, uvećanom za 50% (član 30a).

Novčanom kaznom od 100.000 do 600.000 dinara kazniće se za prekršaj banka, koja porez i sporedna poreska davanja, za čije obezbeđenje naplate je ustanovljena privremena mera zabrane prenosa novčanih sredstava preko računa poreskog obveznika i upisana u registru blokiranih računa koji vodi nadležna organizacija, na osnovu poreskog rešenja ne prenese sa računa poreskog obveznika, do visine raspoloživih sredstava na tom računu, na propisani uplatni račun javnih prihoda (član 66. stav 6.).”

#### **Član 49.**

U članu 181. posle tačke 3) dodaje se tačka 3a), koja glasi:

„3a) banci, ako ne obustavi izvršenje naloga za isplatu zarada, odnosno naknada zarada, podnetog bez naloga za istovremeno plaćanje pripadajućih poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje (član 30a);”.

U tački 4) posle reči: „refakciju” dodaju se zapeta i reči: „odnosno refundaciju poreza, odnosno preknjižavanje”.

Posle tačke 4) dodaje se tačka 4a), koja glasi:

„4a) banci koja porez i sporedna poreska davanja, za čije obezbeđenje naplate je ustanovljena privremena mera zabrane prenosa novčanih sredstava preko računa poreskog obveznika i upisana u registru blokiranih računa koji vodi nadležna organizacija, na osnovu poreskog rešenja, ne prenese sa računa poreskog

obveznika, do visine raspoloživih sredstava na tom računu, na propisani uplatni račun javnih prihoda (član 66. stav 6.);”.

#### **Član 50.**

U članu 182b stav 1. posle reči: „propust,” dodaju se reči: „u vezi sa porezom čije utvrđivanje obavlja sam poreski obveznik (samooporezivanje),”.

Dodaje se stav 2, koji glasi:

„Protiv lica koje učini radnju, odnosno propust iz stava 1. ovog člana, u vezi sa porezom koji se utvrđuje rešenjem, neće se podnositi zahtev za pokretanje prekršajnog postupka niti će mu se izreći kazna za prekršaj ako to lice, pre preduzimanja bilo koje radnje poreskog organa u vezi sa učinjenom radnjom ili propustom, odnosno pre otpočinjanja poreske kontrole ili podnošenja zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, samoinicijativno prijavi učinjenu radnju, odnosno propust, kao i utvrđeni iznos poreza plati u propisanom roku.”

#### **Član 51.**

Odredbe čl. 1. i 45. ovog zakona primenjivaće se od 1. januara 2012. godine.

Po žalbama u poreskim stvarima iz člana 2a Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02-ispravka, 23/03-ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon i 53/10) po kojima Poreska uprava ne donese rešenje do 31. decembra 2011. godine, rešiće nadležne jedinice lokalne samouprave.

Poreska uprava je dužna da, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, nadležnim jedinicama lokalne samouprave ustupi spise predmeta iz stava 2. ovog člana.

#### **Član 52.**

Poreskom obvezniku koji je zaključio ugovor o finansijskom restrukturiranju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sporazumno finansijsko restrukturiranje privrednih društava, kome je odobreno plaćanje poreskog duga u skladu sa odredbama člana 73. Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02-ispravka, 23/03-ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon i 53/10), a koji podnese zahtev za odlaganje plaćanja poreskog duga u skladu sa članom 22. ovog zakona, pre isteka perioda na koji mu je plaćanje duga odloženo, može se odobriti odlaganje plaćanja poreskog duga za period koji, sa periodom na koji mu je plaćanje poreskog duga već odloženo, iznosi najduže do 60 meseci.

#### **Član 53.**

Odredba člana 11. ovog zakona, kao i odredbe čl. 48. i 49. ovog zakona u delu koji se odnosi na prekršajnu odgovornost banaka ako ne postupe po odredbi člana 11. ovog zakona, primenjivaće se od 1. januara 2012. godine.

#### **Član 54.**

Propis iz člana 30. ovog zakona doneće se u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 55.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je član 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija, između ostalog, uređuje poreski sistem i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona, odnosno cilj koji se Zakonom želi postići, je potreba njegovog usaglašavanja sa Zakonom o sporazumnoj finansijskom restrukturiranju privrednih društava („Službeni glasnik RS”, broj 36/11) kojim je, između ostalog, uređeno da se poreski podsticaji za finansijsko restrukturiranje, u smislu mogućnosti reprogramiranja duga po osnovu javnih prihoda, utvrđuju zakonom kojim se uređuje poreski postupak i poreska administracija. Stoga se ovim zakonom predlaže uvođenje mogućnosti da se poreskim obveznicima, koji su zaključili ugovor o finansijskom restrukturiranju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sporazumno finansijsko restrukturiranje privrednih društava, može odobriti odlaganje plaćanja poreskog duga (u jednakim ratama do 60 meseci, uz mogućnost korišćenja odloženog plaćanja za prvih 12 meseci), čime bi se dao doprinos ostvarenju svrhe zbog koje je u pravni sistem Republike Srbije uvedena mogućnost sporazumnog finansijskog restrukturiranja.

Takođe, uređuje se nadležnost jedinica lokalnih samouprava za vođenje drugostepenog postupka protiv rešenja koje su donele u prvostepenom poreskom postupku u vezi njihovih izvornih javnih prihoda, čime se postupak utvrđivanja, naplate i kontrole tih prihoda u potpunosti prenosi u njihovu nadležnost.

U cilju efikasnijeg sprovođenja finansijske discipline, uvodi se mogućnost da Poreska uprava može objaviti obaveštenje o iznosu poreskog duga svih poreskih obveznika. Takođe, banke ne bi mogle dozvoljavati isplatu zarada, odnosno naknada zarada, bez istovremenog plaćanja obaveza po osnovu poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, obračunatih u skladu sa zakonom.

S druge strane, omogućava se poreskim obveznicima čiji su računi u trenutku plaćanja blokirani radi izvršenja prinudne naplate, da mogu međusobne novčane obaveze izmirivati i ugovaranjem promene poverioca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija i dr.), isključivo radi ispunjenja obaveza po osnovu javnih prihoda na koje se primenjuje ovaj zakon.

Za manje poreske dugove (dug pravnog lica do 500.000 dinara, preduzetnika do 100.000 a fizičkog lica do 50.000 dinara, po osnovu svih javnih prihoda koje naplaćuje Poreska uprava, predlaže se uvođenje osnova da se tim obveznicima poreski dug može odložiti bez davanja sredstava obezbeđenja naplate.

Predlaže se povećanje donjeg limita dinarskog iznosa za krivično delo neosnovanog iskazivanja iznosa za povraćaj poreza i poreski kredit (sa 150.000 dinara na 500.000 dinara), imajući u vidu činjenicu da nije menjan od 8. jula 2007. godine, kao i stepen društvene opasnosti od činenja poreskih krivičnih dela. Radi efikasnijeg individualizovanja kazne koja se učiniocu može izreći za to krivično delo, shodno njegovoj težini, predlaže se uvođenje većeg raspona kazni.

Vrši se preciziranje i pravnotehničko usaglašavanje pojedinih odredaba Zakona, kako bi se njegova primena realizovala sa što manje tumačenja i time doprinelo bržem sprovođenju poreskog postupka i efikasnijem radu poreske administracije (na primer, preciziraju se imovina i prihodi koji ne mogu biti predmet

prinudnog izvršenja, da poreski punomoćnik rezidentnog obveznika može biti samo rezident Republike...).

Kako je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji su uređeni zakonom, izmene i dopune tih elemenata ne mogu se rešiti donošenjem podzakonskih akata, odnosno preduzimanjem drugih mera u okviru poslova državne uprave. Takođe, donošenje zakona je najbolji način za uređivanje navedenih pitanja, iz razloga što se radi o zakonskoj materiji, koju je jedino i moguće menjati i dopunjavati odgovarajućim izmenama i dopunama zakona.

Pored toga, uređivanjem poreskopravne materije zakonom, daje se doprinos pravnoj sigurnosti i ujedno obezbeđuje transparentnost u vođenju poreske politike.

### **III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

#### **Uz čl. 1, 2, 27, 45. i 51.**

Uređuje se nadležnost jedinica lokalnih samouprava za vođenje drugostepenog postupka protiv rešenja koje su donele u prvostepenom poreskom postupku u vezi njihovih izvornih javnih prihoda, počev od 1. januara 2012. godine, čime se postupak utvrđivanja, naplate i kontrole tih prihoda u potpunosti prenosi u njihovu nadležnost.

S tim u vezi, po žalbama u tim poreskim stvarima po kojima Poreska uprava ne donese rešenje do 31. decembra 2011. godine, rešiće nadležne jedinice lokalne samouprave.

Takođe, vrši se i preciziranje ovlašćenja jedinica lokalnih samouprava u postupku utvrđivanja, naplate i kontrole njihovih izvornih javnih prihoda.

#### **Uz član 3.**

Predlaže se da Poreska uprava može objavljivati obaveštenja o iznosu poreskog duga poreskih obveznika na svom web sajtu, u kom smislu se to ne bi smatralo povredom obaveze čuvanja službene tajne.

#### **Uz čl. 4, 9, 16, 36. i 38.**

Vrši se preciziranje vrste prava koja u poreskopravnom odnosu ima fizičko, odnosno pravno lice, u smislu da to lice ima i pravo na refundaciju poreza (koje je u materijalnom smislu uređeno određenim poreskim zakonima, primera radi, zakonom kojim je uređen porez na dodatu vrednost). S tim u vezi, uređuje se i zastarelost tog prava, na isti način kako je to uređeno za druga prava (na primer, za pravo na povraćaj više ili pogrešno plaćenog poreza, na refakciju...).

Uređuje se da Poreska uprava na apsolutnu zastarelost pazi po službenoj dužnosti.

#### **Uz član 5.**

Imajući u vidu da obavezu određivanja punomoćnika ima poreski obveznik – nerezident, vrši se preciziranje u smislu da punomoćnik poreskog obveznika – nerezidenta može biti samo rezidentno lice, s obzirom na to da se jedino tako može ostvariti svrha imenovanja poreskog punomoćnika.

Takođe, precizira se da nerezidentni obveznik nema obavezu imenovanja poreskog punomoćnika u slučaju kada on nema obavezu podnošenja poreske prijave (već poresku prijavu za porez po odbitku podnosi poreski platac).

#### **Uz čl. 6, 13, 14, 15, 18, 19, 32, 33, 34, 43. i 44.**

Vrši se pravnotehničko usaglašavanje odredbe člana 15. Zakona (prema kojoj su zastupnici pravnih lica – fizička lica koja su kao takva upisana u sudski registar) sa Zakonom o registraciji privrednih subjekata („Sl. glasnik RS”, br. 55/04, 61/05, 111/09 - dr. zakon, 111/09 - dr. zakon), prema kome se ime i matični broj zastupnika privrednih subjekata i granice njihovih ovlašćenja upisuju u Registar kod Agencije za privredne registre. U tom smislu, predlaže se da su zastupnici pravnih lica - fizička lica upisana u propisani (a ne u sudski) registar.

Usaglašava se odredba člana 38. stav 10. sa odredbom člana 40. stav 6. Zakona, u smislu da se izmenjena poreska prijava ne može podneti elektronskim putem ni kada su podnosioci veliki poreski obveznici. Takođe, kod poreza koji se utvrđuju rešenjem – ne može se podneti po donošenju rešenja o utvrđivanju poreza.

Takođe, usaglašava se odredba člana 56. Zakona sa čl. 27. i 65. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS”, broj 129/07), prema kojima su izvršni organi opštine, odnosno grada - opštinska, odnosno gradska veća (a ne izvršni odbori).

Vrši se pravnotehničko usaglašavanje odredaba čl. 68, 71. i 101. Zakona sa odredbama čl. 104, 74. i 101. stav 3. Zakona.

Vrši se pravnotehničko usaglašavanje odredaba čl. 102, 137. i 138. Zakona sa članom 156. stav 1. Ustava Republike Srbije (prema kome funkciju javnog tužilaštva obavlja javni tužilac), kao i članom 4. Zakona o javnom tužilaštvu („Službeni glasnik RS”, br. 116/08, 104/09 i 101/10), prema kome funkciju javnog tužilaštva vrše Republički javni tužilac i drugi javni tužioci u skladu sa zakonom.

#### **Uz član 7.**

U cilju efikasnije naplate javnih prihoda, predlaže se da poreski obveznici koji obavljaju delatnost, čiji su računi u trenutku plaćanja blokirani radi izvršenja prinudne naplate kod organizacije nadležne za prinudnu naplatu, isključivo radi ispunjenja obaveza po osnovu javnih prihoda na koje se primenjuje ovaj zakon – mogu međusobne novčane obaveze izmirivati i ugovaranjem promene poverioca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija i dr.).

#### **Uz član 8.**

Predlaže se otpis neplaćene poreske obaveze (osim po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje) poreskog obveznika – pravnog lica nad kojim je pravosnažnim rešenjem zaključen stečajni postupak bankrotstvom, osim u slučajevima kada je radi njene naplate upisano založno pravo u javnim knjigama ili registrima, ili ako je, pored poreskog obveznika, drugo lice odgovorno za ispunjenje te obaveze.

Takođe, predlaže se i otpis neplaćene poreske obaveze, osim po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, poreskog obveznika – pravnog lica nad kojim je pravosnažnim rešenjem otvoren i zaključen stečajni postupak zbog trajnije nesposobnosti plaćanja, a ne postoji interes poverilaca i pravnog lica – stečajnog dužnika, za sprovođenje stečajnog postupka osim ako je, pored poreskog obveznika, drugo lice odgovorno za njeno ispunjenje.

#### **Uz član 10.**

Predlaže se zabrana dodele PIB pravnom licu, ne samo kada njegov osnivač – pravno lice ili preduzetnik, već i kada njegov osnivač – fizičko lice ima neizmirene obaveze po osnovu javnih prihoda u vezi sa obavljanjem delatnosti.

Imajući u vidu da prvostepeno rešenje o odbijanju zahteva za dodelu PIB, odnosno o oduzimanju dodeljenog PIB, donosi Poreska uprava – Centrala, uređuje

se da po žalbama protiv tih rešenja odlučuje Ministar, na predlog komisije koju za tu svrhu obrazuje.

Vrši se i pravnotehničko usaglašavanje navedene odredbe.

**Uz čl. 11. i 53.**

Imajući u vidu da od uplate doprinosa za obavezno socijalno osiguranje neposredno zavisi ostvarivanje prava osiguranika, kao i da se iz poreza finansiraju određena prava i dužnosti Republike, pokrajine i jedinice lokalne samouprave, u cilju povećanja finansijske discipline, predlaže se da će, od 1. januara 2012. godine, banka dozvoliti isplatu zarada, odnosno naknada zarada, samo uz istovremeno plaćanje obaveza po osnovu poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, obračunatih u skladu sa zakonom.

**Uz član 12.**

Vrši se pravnotehničko usaglašavanje naziva centralne banke sa članom 95. Ustava Republike Srbije, kao i uređivanje načina konvertovanja u dinare transakcija obavljenih u stranoj valuti, za poreske svrhe.

**Uz čl. 17.**

Predlaže se da banka, u slučaju kada je, radi obezbeđenja naplate poreza i sporednih poreskih davanja, ustanovljena privremena mera zabrane prenosa novčanih sredstava preko računa poreskog obveznika i upisana zabrana u registru blokiranih računa koji vodi nadležna organizacija, dužna da porez i sporedna poreska davanja po tom osnovu, na osnovu poreskog rešenja prenese sa računa poreskog obveznika, do visine raspoloživih sredstava na tom računu, na propisani uplatni račun javnih prihoda. S obzirom na to da naplatom poreza prestaje privremena mera, izvršeno je i pravnotehničko usaglašavanje u smislu da se na njen prestanak ne primenjuje član 91. Zakona (prema kome Poreska uprava u roku od dva dana od dana namirenja poreske obaveze, podnosi zahtev za brisanje založnog prava).

**Uz član 20.**

Predlaže se da se plaćanje poreskog duga može odložiti i podnosiocu zahteva koji, kao sredstvo obezbeđenja naplate, ponudi neopozivu bankarsku garanciju na iznos koji ne može biti manji od visine poreskog duga čije se plaćanje odlaže.

**Uz čl. 21, 22. i 52.**

Predlaže se da se poreskim obveznicima, za manje poreske dugove (dug pravnog lica do 500.000 dinara, preduzetnika do 100.000 a fizičkog lica do 50.000 dinara, po osnovu svih javnih prihoda koje naplaćuje Poreska uprava) taj dug može odložiti bez davanja sredstava obezbeđenja naplate.

Uvodi se mogućnost da se poreskim obveznicima, koji su zaključili ugovor o finansijskom restrukturiranju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sporazumno finansijsko restrukturiranje privrednih društava, može odobriti odlaganje plaćanja poreskog duga u jednakim ratama do 60 meseci, uz mogućnost korišćenja odloženog plaćanja za prvih 12 meseci. Rok odlaganja plaćanja poreskog duga poreskom obvezniku kome je već odobreno odlaganje plaćanja poreskog duga mogao bi, ukupno sa rokom na koji mu je plaćanje poreskog duga već odloženo, iznositi najduže do 60 meseci. Pri tome se neće zahtevati davanje sredstava obezbeđenja za poreski dug do iznosa za koji sredstva obezbeđenja ne daju i drugi poreski obveznici (koji nisu u finansijskom restrukturiranju).

Na ovaj način vrši se usaglašavanje odredaba ovog zakona sa Zakonom o sporazumnom finansijskom restrukturiranju privrednih društava („Službeni glasnik

RS", broj 36/11), kojim je uređeno da se poreski podsticaji, u smislu mogućnosti reprogramiranja duga po osnovu javnih prihoda za privredna društva nad kojima se sprovodi sporazumno finansijsko restrukturiranje, uređuju ovim zakonom.

**Uz čl. 23. i 24.**

Predlaže se mogućnost odlaganja, odnosno prekidanja postupka prinudne naplate i u slučajevima kada je obveznicima odobreno odlaganje plaćanja poreskog duga saglasno čl. 74a i 74b Zakona, (obveznicima nad kojima se sprovodi reorganizacija u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj i obveznicima koji su zaključili ugovor o sporazumnom finansijskom restrukturiranju).

**Uz član 25.**

Predlaže se da predmet prinudne naplate ne mogu biti imovina i prihodi poreskog obveznika koji su zakonom izuzeti od izvršenja (na primer, imovina i prihodi koji su izuzeti od izvršenja prema Zakonu o izvršenju i obezbeđenju – „Službeni glasnik RS", broj 31/11, Zakonu o javnoj svojini - „Službeni glasnik RS", broj 72/11, Zakonu o stečaju - „Službeni glasnik RS", broj 104/09, Zakonu o privatizaciji - „Službeni glasnik RS", br. 38/01, 18/03, 45/05, 123/07 - dr. zakon, 123/07 i 30/10 - dr. zakon...).

**Uz čl. 26, 29. i 31.**

Precizira se da se naplata poreza i sporednih poreskih davanja, u postupku prinudne naplate, sprovodi i na zaradi, odnosno naknadi zarade, odnosno penziji, u delu koji nije izuzet od izvršenja prema zakonu kojim se uređuje izvršenje i obezbeđenje i uređuje postupak naplate na tim sredstvima.

**Uz član 28.**

Predlaže se da i kod poreza koji dospevaju periodično, čija je naplata obezbeđena zalogom, Poreska uprava zahtev za brisanje zaloge podnosi u roku od dva dana od dana namirenja poreske obaveze (a ne najkasnije deset dana po isteku godine u kojoj je založno pravo ustanovljeno).

**Uz član 30.**

Precizira se iznos razlike koja se vraća poreskom obvezniku, kome je poreski dug naplaćen iz pokretnih stvari, odnosno nepokretnosti, nakon isplate prioritetnog založnog prava drugog poverioca, pri čemu će način i postupak povraćaja te razlike propisati Ministar.

**Uz čl. 35. i 42.**

Uređuje se dan od koga se računa rok u kome ponuđač nepokretnosti (u postupku prinudne naplate poreske obaveze drugog obveznika na nepokretnosti) ne može biti lice, koje kao kupac te nepokretnosti u postupku prinudne naplate, nije u propisanom roku uplatilo cenu.

Precizira se rok za donošenje rešenja o utvrđivanju poreza u kancelarijskoj kontroli (istovetan sa rokom za donošenje rešenja u terenskoj kontroli iz člana 129. stav 2. Zakona).

Vrši se i pravnotehničko usaglašavanje sa nazivom zakona kojim se uređuje izvršni postupak.

**Uz član 37.**

U cilju usaglašavanja sa zakonom kojim su uređeni doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, predlaže se da ne zastareva pravo na utvrđivanje i naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, kao i pravo na povraćaj više ili pogrešno

plaćenih doprinosa po tom osnovu (na koji način se vrši ujednačavanje prava i obaveza obveznika).

**Uz član 39.**

Precizira se da obaveze po osnovu neizmirenih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje obveznika koji se prodaje u postupku privatizacije, odnosno koji je u postupku restrukturiranja, kao i obveznika kod kojeg je promenjena vlasnička struktura na osnovu preuzetih ugovornih obaveza od strane Republike, ne mogu biti predmet otpisa (koji se vrši na osnovu odluke Vlade), s obzirom na to da je njihova uplata osnov za ostvarenje ličnih prava osiguranika (na primer, prava na penziju).

Predlaže se da Vlada (na predlog ministra, a povodom inicijative ministra nadležnog za poslove ekonomije i regionalnog razvoja) – uz prethodnu saglasnost jedinice lokalne samouprave kojoj pripadaju izvorni javni prihodi na koje se primenjuje Zakon, može doneti odluku o delimičnom ili potpunom otpisu tih javnih prihoda, poreskom obvezniku koji se prodaje u postupku privatizacije, odnosno koji je u postupku restrukturiranja.

Vrši se i pravnotehničko usaglašavanje sa predloženom dopunom u članu 23. Zakona.

**Uz čl. 40. i 41.**

Precizira se da postupak kancelarijske kontrole uvek počinje danom dostavljanja poziva poreskom obvezniku da učestvuje u kancelarijskoj kontroli.

Ujedno se precizira da poreski inspektor, i u slučaju matematičke greške u poreskoj prijavi i drugim izveštajima dostavljenim Poreskoj upravi, zaključkom nalaže poreskom obvezniku da u roku od tri dana istu otkloni.

**Uz član 46.**

Preciziraju se vrste podzakonskih akata na čije donošenje je ovlašćen ministar (na predlog direktora Poreske uprave), u funkciji rukovođenja Poreskom upravom.

**Uz član 47.**

Predlaže se povećanje donjeg limita dinarskog iznosa za krivično delo neosnovanog iskazivanja iznosa za povraćaj poreza i poreski kredit (sa 150.000 dinara na 500.000 dinara), imajući u vidu činjenicu da nije menjan od 8. jula 2007. godine, kao i stepen društvene opasnosti od činjenja poreskih krivičnih dela. Radi efikasnijeg individualizovanja kazne koja se učiniocu može izreći za to krivično delo, shodno njegovoj težini, predlaže se uvođenje većeg raspona kazni.

**Uz čl. 48, 49. i 50.**

Uređuju se kaznene odredbe za nepoštovanje odredaba kojima je propisana obaveza:

- postupanja po nalogu iz rešenja o prinudnoj naplati poreza i sporednih poreskih davanja na zaradi, naknadi zarade, odnosno penziji, kao i za neobaveštavanje poreskog organa o promenama koje mogu uticati na izvršenje tog rešenja;

- bankama - da isplatu zarada, odnosno naknada zarada, vrše samo uz nalog za istovremeno plaćanje pripadajućih poreza i doprinosa;

- bankama – da porez i sporedna poreska davanja, za čije obezbeđenje naplate je ustanovljena privremena mera zabrane prenosa novčanih sredstava preko računa poreskog obveznika i upisana u registru blokiranih računa koji vodi nadležna organizacija, na osnovu poreskog rešenja, prenesu sa računa poreskog obveznika,



do visine raspoloživih sredstava na tom računu, na propisani uplatni račun javnih prihoda.

Predlaže se preciziranje odredbe člana 182b, tako što se uređuje da se protiv lica koje učini radnju, odnosno propust, koji se smatraju poreskim prekršajem iz člana 177, člana 179. stav 1. tač. 2b) i 3) i stav 3. u vezi sa stavom 1. tačka 3) tog člana, kao i člana 180. tač. 5) i 6) Zakona, neće podnositi zahtev za pokretanje prekršajnog postupka niti će mu se izreći kazna za prekršaj ako to lice, pre preduzimanja bilo koje radnje poreskog organa u vezi učinjene radnje ili propusta, odnosno pre otpočinjanja poreske kontrole ili podnošenja zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, samoinicijativno prijavi učinjenu radnju, odnosno propust i:

- kod poreza čije utvrđivanje obavlja sam poreski obveznik (samooporezivanje) - istovremeno plati dugovani iznos poreza uvećan za obračunatu kamatu iz člana 75. st. 1. i 2. Zakona;

- kod poreza koji se utvrđuju rešenjem - utvrđeni iznos poreza plati u propisanom roku.

Vrši se i pravnotehničko usaglašavanje sa odredbama člana 26. i 65. Zakona.

#### **Uz čl. 54. i 55.**

Predlaže se da se podzakonski akt, kojim će se urediti način i postupak vraćanja poreskom obvezniku razlike procenjene vrednosti pokretnih stvari, odnosno trećine utvrđene početne vrednosti nepokretnosti i iznosa njegove poreske obaveze, iz člana 30. ovog zakona, doneti u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Predlaže se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

### **IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

### **V. RAZLOZI ZA HITAN POSTUPAK**

Razmatranje i donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, br. 52/10 i 13/11).

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku neophodno je zbog potrebe usaglašavanja ovog zakona sa zakonom kojim se uređuje sporazumno finansijsko restrukturiranje, koji je u primeni od 2. septembra 2011. godine.

Nedonošenje ovog zakona po hitnom postupku moglo bi da ima štetne posledice u pogledu neostvarivanja cilja koji se želeo postići primenom zakona kojim se uređuje sporazumno finansijsko restrukturiranje (blagovremeno rešavanje finansijskih poteškoća privrednih društava), što bi moglo negativno da se odrazi na nastavak poslovanja privrednih društava u finansijskim poteškoćama, zaposlenost, izmirivanje obaveza po osnovu javnih prihoda od strane tih privrednih društava, kao i od lica koja od tih društava ostvaruju prihode (zarade, potraživanja...), a time i na rad drugih organa i organizacija.

### **VI. ANALIZA EFEKATA ZAKONA**

- *Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u ovom zakonu*

Predložena zakonska rešenja će imati pozitivan uticaj na:

- privredna društva koja se nalaze u finansijskim poteškoćama, a koja su zaključila ugovor o finansijskom restrukturiranju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sporazumno finansijsko restrukturiranje privrednih društava, jer će im se pružiti mogućnost da poreski dug izmire u dužim rokovima od rokova u kojima pravo na odlaganje plaćanja poreskog duga, principijelno, imaju svi poreski obveznici (koji ispunjavaju propisane uslove);

- poreske obveznike sa manjim poreskim dugovima (dug pravnog lica do 500.000 dinara, preduzetnika do 100.000 a fizičkog lica do 50.000 dinara, po osnovu svih javnih prihoda koje naplaćuje Poreska uprava), s obzirom na to da se predlaže mogućnost odlaganja tih poreskih dugova bez davanja sredstava obezbeđenja naplate;

- finansijsku disciplinu, s obzirom na to da se uvodi mogućnost da Poreska uprava može objaviti obaveštenje o iznosu poreskih dugova poreskih obveznika; da banke ne bi mogle dozvoljavati isplatu zarada, odnosno naknada zarada, bez istovremenog plaćanja obaveza po osnovu poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, obračunatih u skladu sa zakonom, kao i da će poreski obveznici - čiji su računi u trenutku plaćanja blokirani radi izvršenja prinudne naplate, moći međusobne novčane obaveze izmirivati i ugovaranjem promene poverioca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija i dr.) - isključivo radi ispunjenja obaveza po osnovu javnih prihoda na koje se primenjuje ovaj zakon.

- *Kakve troškove će primena ovog zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)*

Primena ovog zakona ne bi trebalo da stvori dodatne troškove građanima i privredi.

- *Da li su pozitivne posledice donošenja ovog zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti*

Naveli smo da primena ovog zakona neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

- *Da li se ovim zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija*

Predložene izmene i dopune, imajući u vidu pitanja koja uređuju, nemaju za cilj podsticanje stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu, niti stvaranja tržišne konkurencije, već se stvaraju uslovi za nastavak poslovanja, odnosno za sprečavanje prestanka obavljanja delatnosti od strane određenih privrednih društava u finansijskim poteškoćama, kao i gubitak zaposlenja u njima, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sporazumno finansijsko restrukturiranje privrednih društava (tako što se predlaže da se plaćanje poreskog duga tim licima može odobriti u dužim rokovima od rokova u kojima se, principijelno, odlaganje plaćanja može vršiti).

- *Da li su zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o ovom zakonu*

Ovaj zakon je u postupku pripreme dostavljen i nadležnim ministarstvima i drugim nadležnim organima, tako da je zainteresovanim stranama pružena prilika da iznesu svoje stavove.

- *Koje mere će se tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem ovog zakona namerava*

Ministarstvo finansija nadležno je za davanje mišljenja u primeni ovog zakona. Posebno ističemo da Ministarstvo finansija, periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa,

njihovim objavljivanjem na zvaničnoj internet strani, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbeđuje transparentnost, informisanost i dostupnost informacijama, kako bi se na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih donošenjem ovog zakona.