

# **Z A K O N**

## **O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA PRIVREDNE REGISTRE**

### **Član 1.**

U Zakonu o Agenciji za privredne registre („Službeni glasnik RS”, br. 55/04 i 111/09) član 4. menja se i glasi:

### **„Član 4.**

Agencija vodi zakonom utvrđene registre kao jedinstvene centralizovane baze podataka, i to:

- 1) Registar privrednih subjekata;
- 2) Registar založnog prava na pokretnim stvarima i pravima;
- 3) Registar finansijskog lizinga;
- 4) Registar javnih glasila;
- 5) Registar udruženja;
- 6) Registar stranih udruženja;
- 7) Registar mera i podsticaja regionalnog razvoja;
- 8) Registar komora;
- 9) Registar turizma;
- 10) Registar finansijskih izveštaja i podataka o bonitetu pravnih lica i preduzetnika;
- 11) Registar stečajnih masa;
- 12) Registar zadužbina i fondacija;
- 13) Registar predstavništava stranih zadužbina i fondacija;
- 14) Registar udruženja, društava i saveza u oblasti sporta;
- 15) Registar sudskih zabrana;
- 16) druge registre određene zakonom.

Agencija vodi zakonom i drugim propisima utvrđene evidencije i druge elektronske baze podataka i obavlja druge poslove u skladu sa zakonom.

Radi obavljanja poslova iz st. 1. i 2. ovog člana i pružanja usluga obrade i izdavanja registrovanih i evidentiranih podataka, Agencija:

- 1) preuzima podatke od nadležnih državnih organa i institucija;
- 2) vrši analizu podataka radi izrade izveštaja državnim organima i drugim zainteresovanim korisnicima, u skladu sa zakonom i drugim propisima;
- 3) obezbeđuje u skladu sa zakonom i drugim propisima elektronsku povezanost registara i evidencija koje vodi Agencija sa drugim registrima, evidencijama i bazama podataka koji se vode u Republici Srbiji i izvan Republike Srbije i povezanost sa drugim korisnicima usluga, putem telekomunikacione mreže ili putem kompjuterskih medija;

- 4) obavlja stručne, razvojne, statističke i druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima;
- 5) samostalno se stara o uspostavljanju, razvoju i zaštiti elektronskih baza podataka Agencije i primeni mera za unapređenje elektronskih usluga u skladu sa odgovarajućim nacionalnim i međunarodno prihvaćenim standardima;
- 6) samostalno se stara o dokumentaciji i arhivi Agencije primenom mera koje se odnose na obradu, upravljanje, smeštaj, tehničko-tehnološku i bezbednosnu zaštitu;
- 7) obavlja i druge poslove propisane zakonom i drugim propisima.

Agencija pruža druge srodne usluge o kojima odlučuje upravni odbor Agencije.

Poslove iz st. 1. do 4. ovog člana Agencija obavlja kao poverene poslove.”

## **Član 2.**

Posle člana 4. dodaju se naziv iznad člana i novi član 4a koji glase:

„Baze podataka

### **Član 4a**

Na bazama podataka registara i evidencija koje vodi, Agencija ima pravo koje pripada proizvođaču baze podataka, u skladu sa zakonom i međunarodnim standardima.”

## **Član 3.**

U članu 5. stav 3. briše se.

## **Član 4.**

Posle člana 5. dodaju se naziv iznad člana i novi član 5a koji glase:

„Naknade

### **Član 5a**

Za obavljanje poslova u skladu sa zakonom Agencija ostvaruje naknade od korisnika usluga.

Vrstu, visinu i način plaćanja naknada za poslove registracije i druge usluge koje pruža Agencija u skladu sa zakonom, utvrđuje upravni odbor Agencije, uz saglasnost Vlade.

Državnim organima i organizacijama, organima autonomnih pokrajina i jedinicama lokalne samouprave, Agencija može ustupiti podatke i dokumenta bez naknade, na pismeni i obrazloženi zahtev, u slučajevima kada su im ti podaci potrebni za obavljanje poslova iz njihove nadležnosti.

Vrsta, obim, način isporuke podataka i dokumenata i ostala pitanja vezana za korišćenje podataka iz stava 3. ovog člana utvrđuje se aktom upravnog odbora Agencije na koji saglasnost daje Vlada.”

#### **Član 5.**

U članu 8. stav 4. menja se i glasi: „Na statut, godišnji program rada, program razvoja, godišnji finansijski plan i godišnji izveštaj o finansijskom poslovanju saglasnost daje Vlada.”

#### **Član 6.**

U članu 10. stav 3. posle tačke 12) dodaju se nove tačke 12a) i 12b) koje glase:

„12a) donosi na predlog registratora i drugih ovlašćenih lica opšta metodološko-stručna uputstva za obradu podataka koji potiču iz dva ili više registara, evidencija, odnosno baza podataka;

12b) imenuje stručna savetodavna tela za strateška, razvojna i metodološka pitanja, iz redova priznatih domaćih i međunarodnih stručnjaka iz oblasti koje se tiču poslova Agencije;”

#### **Član 7.**

U članu 12b dodaje stav 2. koji glasi:

„Objavljivanje podataka i dokumenata vrši se na internet strani Agencije, u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak registracije u Agenciji i ovim zakonom.”

#### **Član 8.**

Posle člana 12b dodaju se naziv iznad člana i novi član 12v koji glase:

„Odnos Agencije sa korisnicima

#### **Član 12v**

Agencija ima obavezu da najmanje jednom godišnje omogući korisnicima da daju svoje mišljenje o njenom radu i kvalitetu usluga i predlože načine njihovog poboljšanja, o čemu se sastavlja poseban izveštaj, koji postaje sastavni deo godišnjeg izveštaja o radu Agencije.

Korisnicima se mora omogućiti da svoje primedbe i predloge vezane za rad Agencije daju usmeno, pismeno, telefonski ili u elektronskom obliku.

Primedbe i predloge iz stava 1. ovog člana prima i razmatra član upravnog odbora Agencije koga za to na jednu godinu ovlasti upravni odbor Agencije i koji o svojim zaključcima obaveštava upravni odbor, direktora, lice na koje se primedba odnosi i korisnika.”

#### **Prelazne i završne odredbe**

#### **Član 9.**

Registratori koji su imenovani do dana stupanja na snagu ovog zakona nastavljaju sa radom do isteka perioda na koji su imenovani.

#### **Član 10.**

Akti upravnog odbora Agencije iz člana 5a st. 2. i 4. ovog zakona, biće doneti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 11.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe člana 2b. stav 4. Zakona o privrednim komorama („Službeni glasnik RS” 65/01 i 36/09), odredbe čl. 44, 44a i 47. Zakona o finansijskom lizingu („Službeni glasnik RS”, br. 55/03, 61/05 i 31/11), odredbe čl. 57, 57a i 60. Zakona o založnom pravu na pokretnim stvarima upisanim u registar („Službeni glasnik RS”, br. 57/03, 61/05 i 64/06 – ispravka), odredbe člana 32. stav 2. i člana 36. Zakona o računovodstvu i reviziji („Službeni glasnik RS”, br. 46/06 i 111/09), odredbe člana 117. st. 4. i 5. Zakona o turizmu („Službeni glasnik RS”, broj 36/09 i 88/10), odredbe člana 27. stav 2, člana 35. i člana 61. stav 2. Zakona o udruženjima („Službeni glasnik RS”, broj 51/09), odredbe člana 136. st 5. i 9. Zakona o stečaju („Službeni glasnik RS”, broj 104/09), odredbe člana 63. stav 4. Zakona o sportu („Službeni glasnik RS” broj 24/11), odredbe čl. 300. i 311. Zakona o izvršenju i obezbeđenju („Službeni glasnik RS”, broj 31/11).

### **Član 12.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tačka 16. u vezi člana 137. stav 5. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlozi zbog kojih se predlaže donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za privredne registre sadržani su u neophodnosti usklađivanja važećih normi sa zakonom kojim se uređuje rad javnih agencija i sa drugim posebnim zakonima kojima je propisano uspostavljanje novih registara, evidencija i baza podataka u Agenciji za privredne registre (u daljem tekstu: Agencija).

Zakon o Agenciji za privredne registre („Službeni glasnik RS”, br. 55/04 i 111/09-u daljem tekstu Zakon) donet je 2004. godine, a izmene i dopune 2009. godine. Istovremeno sa izmenama i dopunama ovog zakona i u periodu posle 2009. godine, Agencija se razvijala i proširivala svoju delatnost, pre svega novim registrima i evidencijama, u skladu sa posebnim zakonima i drugim propisima, iz čega je proizašla neizostavna obaveza da se izmenama i dopunama teksta važećeg zakona o Agenciji delokrug rada i funkcionisanje Agencije uredi na osnovama koje odgovaraju izmenjenim okolnostima u radu i poslovanju Agencije.

Narodna skupština usvojila je više zakona i izmena i dopuna važećih zakona, kojima je propisano vođenje novih registara i evidencija, koji nisu obuhvaćeni važećim zakonom o Agenciji i to:

Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji („Službeni glasnik RS”, broj 111/09) propisano je da Agencija preuzima predmete, dokumentaciju, arhivu, baze podataka, sredstva za rad, potreban broj zaposlenih, kao i deo informacionog sistema i neophodnu informatičko tehnološku opremu, koje je Narodna banka Srbije koristila za obavljanje poslova prijema i obrade finansijskih izveštaja i vođenje registra podataka o bonitetu pravnih lica i preduzetnika.

Zakonom o stečaju („Službeni glasnik RS”, broj 104/09) utvrđeno je da se stečajne mase registruju u registru stečajnih masa koji vodi organ nadležan za vođenje Registra privrednih subjekata, što je Agencija.

Zakonom o regionalnom razvoju („Službeni glasnik RS”, br. 51/09 i 31/10) Agenciji je povereno vođenje registra mera i podsticaja regionalnog razvoja.

Zakonom o zadužbinama i fondacijama („Službeni glasnik RS”, broj 88/10) propisano je da upis u Registar zadužbina i fondacija vrši Agencija kao povereni posao i da se predstavništva stranih zadužbina i fondacija upisuju u Registar predstavništava stranih zadužbina i fondacija, koje poslove, takođe, obavlja Agencija kao poverene poslove.

Zakonom o sportu („Službeni glasnik RS”, broj 24/11) predviđeno je da se sportska udruženja upisuju u registar koji vodi Agencija kao povereni posao.

Zakonom o izvršenju i obezbeđenju („Službeni glasnik RS”, broj 31/11) propisano je da Agencija za privredne registre vodi registar sudskih zabrana.

Zakonom o platnom prometu („Službeni glasnik, RS”, br. 43/04, 62/06, 11/09-dr.zakon i 31/11) Agencija je dobila obavezu da poslovnim bankama u Republici Srbiji obezbedi da mogu na dnevnom nivou ažurnosti u elektronskoj formi da

preuzimaju podatke o statusnim i drugim promenama pravnih i fizičkih lica koja obavljaju delatnost, a koja se registruju kod Agencije.

U primeni navedenih zakona u Agenciji su, posle stupanja na snagu Zakona o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za privredne registre, januara 2010. godine uspostavljeni novi registri i servisi i to:

- Registar finansijskih izveštaja i podataka o bonitetu pravnih lica i preduzetnika;
- Registar stečajnih masa;
- Registar zadužbina i fondacija;
- Registar mera i podsticaja regionalnog razvoja;
- Registar predstavništava stranih zadužbina i fondacija;
- Registar udruženja, društava i saveza u oblasti sporta i
- Registar sudskih zabrana,
- Servis za elektronsko preuzimanje podataka Agencije u realnom vremenu od strane svih poslovnih banaka.

2004. godine, kada je Agencija otpočela sa radom, u svom sastavu imala je tri registra, 2009. godine kada je donet Zakon o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za privredne registre, imala je devet registara, a u 2011. godini Agencija vodi 15 registara i više evidencija i zakonom propisanih servisa.

Važeći zakon o Agenciji za privredne registre nije u potrebnoj meri odredio, niti bliže definisao delokrug rada i aktivnosti same Agencije, već se po ugledu na druge zakone kojima su osnivane javne agencije, uglavnom zadržao na opštim odredbama, primenjivanim na različite profile agencija, ne uvažavajući u dovoljnoj meri njihove posebnosti i specifičnosti. Iz tog razloga se izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za privredne registre upotpunjuje i precizira delokrug i način njenog rada u smislu uvođenja novih registara, evidencija i servisa, kao i stvaranja uslova za uvođenje elektronskih i drugih usluga u cilju povećanja dostupnosti, efikasnosti i transparentnosti rada i unapređenja javnog servisa za brojne i raznovrsne korisnike usluga Agencije (privredni subjekti, građani, državni organi, organizacije, institucije i drugi).

Takođe, Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za privredne registre uspostavlja se zaštita prava Agencije na bazama podataka, usklađena sa odredbama Zakona o autorskim i srodnim pravima i sa direktivom Evropskog parlamenta i Saveta (EZ) o pravnoj zaštiti baza podataka br. 96/9 od 11. marta 1996. godine.

Pitanje ustupanja podataka bez naknade, državnim organima i organizacijama do sada nije bilo zakonski normirano, osim što je Zakonom o državnoj upravi („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 101/07 i 95/10) predviđeno da su organi državne uprave dužni da sarađuju u svim zajedničkim pitanjima i da jedni drugima dostavljaju podatke i obaveštenja potrebna za rad. Predloženim izmenama i dopunama Zakona utvrđuju se uslovi i način davanja, odnosno korišćenja podataka, koje Agencija ustupa bez naknade. Predviđeno je da se ova materija detaljnije reguliše posebnim aktom upravnog odbora Agencije, uz saglasnost Vlade.

Osim toga, preciznije se definišu obaveze i dopunjavaju ovlašćenja direktora Agencije u cilju kvalitetnijeg i efikasnijeg rešavanja strateških i razvojnih pitanja i upravljanja ljudskim resursima, vezanih za rad i poslovanje Agencije koje je definisano Programom razvoja Agencije za period 2011-2013. godine na koji je saglasnost dala Vlada.

Nadležnost direktora Agencije za donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Agenciji utvrđena je važećim Zakonom o Agenciji za privredne registre i utemeljena na odredbama Zakona o javnim agencijama („Službeni glasnik RS”, br. 18/05 i 81/05).

Važeća odredba kojom je propisana obaveza da, na ovaj akt direktora Agencije, saglasnost daje Vlada, nije u duhu pozitivnih propisa kojima se regulišu procedure komunikacije organa javne agencije i Vlade u funkciji osnivača. Kako je zakonom inače predviđeno da Vlada daje saglasnost na Godišnji program rada i Finansijski plan Agencije, a ovi akti neizostavno sadrže osnovne elemente kadrovskog plana, to je nesumnjivo da Vlada daje saglasnost i na broj i strukturu zaposlenih i na drugi način radno angažovanih lica u Agenciji i bez propisivanja formalne, nepotrebne i ponovljene procedure davanja saglasnosti na akt u nadležnosti direktora Agencije.

Odnos Agencije sa korisnicima, iako načelno regulisan Zakonom o javnim agencijama, predloženim izmenama i dopunama Zakona, preciznije se normira uz propisivanje konkretnih obaveza za Agenciju kada je u pitanju poslovanje sa korisnicima usluga, sa ciljem podizanja nivoa kvaliteta rada Agencije i zaštite interesa korisnika usluga Agencije.

Predloženim izmenama i dopunama, tekst važećeg Zakona o Agenciji za privredne registre usklađuje se i sa brojnim, napred navedenim zakonima, odnosno izmenama i dopunama zakona, koji su stupili na snagu posle usvajanja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za privredne registre („Službeni glasnik RS”, broj 111/09). Način i postupak imenovanja registratora koji vodi određeni registar, kao i nadležnost za utvrđivanje naknada za upis u registar i druge poslove koje vrši Agencija, na različite načine propisani su posebnim zakonima za različite registre, te su ove odredbe u nekim slučajevima u koliziji sa važećim Zakonom o Agenciji za privredne registre. U svakom slučaju, prelaznim i završnim odredbama predlaže se stavljanje van snage svih pojedinačnih odredaba posebnih zakona kojima se reguliše izbor i imenovanje registratora i nadležnost za utvrđivanje naknada, imajući u vidu da su ova pitanja na jedinstven način regulisana odredbama člana 5. stav 3. člana 8. stav 3. tačka 3) i članom 10a Zakona.

Predložena rešenja zasnivaju se na rešenjima i iskustvima zemalja koje imaju najnaprednije sisteme registracije statusnih i finansijskih podataka privrednih subjekata i drugih pravnih lica.

### **III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

**Članom 1.** menja se član 4. Zakona. Predloženim odredbama proširuje se delokrug rada Agencije novim registrima, čije vođenje je propisano posebnim zakonima donetim u 2009, 2010. i 2011. godini: Registar finansijskih izveštaja i podataka o bonitetu pravnih lica i preduzetnika, Registar stečajnih masa, Registar zadužbina i fondacija, Registar regionalnog razvoja, Registar predstavništava stranih zadužbina i fondacija, Registar udruženja, društava i saveza u oblasti sporta i Registar sudskih zabrana, čime se stvaraju normativne pretpostavke za potpuno i delotvorno vođenje poslova i sprovođenje javnog interesa iz nadležnosti Agencije.

Izmene i dopune odredbi u ovom članu izvršene su radi preciznijeg određivanja poslova iz nadležnosti Agencije, a naročito pružanja usluga obrade i izdavanja registrovanih i evidentiranih podataka i vršenje analiza podataka, radi izrade izveštaja državnim organima i drugim zainteresovanim korisnicima.

Predloženim izmenama utvrđuje se nadležnost upravnog odbora Agencije da odlučuje o drugim, srodnim uslugama koje pruža Agencija u skladu sa zakonom.

**Članom 2.** predlaže se uvođenje novog naslova i člana kojim se Agenciji, kao pravnom licu koje je sačinilo bazu podataka, utvrđuju prava na zaštitu koja ima proizvođač baze podataka u smislu Zakona o autorskom i srodnim pravima, a naročito predloga Zakona o izmenama i dopunama Zakona o autorskom i drugim srodnim pravima, koji se nalazi u skupštinskoj proceduri usvajanja, u skladu sa prihvaćenim međunarodnim standardima i direktivom Evropskog parlamenta i Saveta (EZ) o pravnoj zaštiti baza podataka. Registri i evidencije koje vodi Agencija su, u skladu sa zakonom, elektronske baze podataka, sačinjene tako što je Agencija, kako u kvalitativnom, tako i u kvantitativnom smislu, učinila značajno ulaganje u pribavljanje, unos, proveru, obradu i prezentaciju podataka sadržanih u bazama registara koje vodi. Predmetne baze podataka, koje sadrže oko 70% ukupnih podataka o statusnom i finansijskom položaju poslovnih subjekata u Srbiji, predstavljaju svojevrsni javni resurs od značaja, kako za sigurnost pravnog prometa poslovnih subjekata, tako i za svakodnevno obavljanje poverenih poslova i javnih ovlašćenja državnih organa, organa pravosuđa i drugih institucija. Iz navedenih razloga, normiranjem ove materije stvaraju se pretpostavke da se i na ovaj način, obezbedi potreban stepen zakonske zaštite baza podataka Agencije, uz adekvatan nivo tehnološke zaštite.

**Članom 3.** predložena je izmena člana 5. tako da se stav 3. briše jer se istovremeno predlaže njegovo unošenje u novi član kojim se regulišu naknade.

**Članom 4.** predloženo je da se posle člana 5. dodaje naslov „Naknade“ i novi tekst iz člana 5a. kojim se na jedinstven način vrši usklađivanje sa Zakonom o javnim agencijama propisuje nadležnost i postupak određivanja naknada za usluge koje korisnicima pruža Agencija u skladu sa zakonom i drugim propisima, čime se predupređuje praksa da se, posebnim zakonima kojima se ustanovljavaju pojedini registri, ova materija normira na različite načine. Kada se ima u vidu da Agencija poverene poslove obavlja sprovođenjem 14 posebnih zakona, onda se nezaobilazno nameće potreba da se ova materija na jedinstven i potpun način uredi u okviru zakona kojim se reguliše pravni i materijalni položaj Agencije. Naknade koje Agencija ostvaruje od korisnika usluga za obavljanje poslova i koje u skladu sa zakonom predlaže Upravni odbor Agencije, stupaju na snagu kada na njih saglasnost da Vlada, uz prethodno pribavljanje pozitivnih mišljenja ministarstva finansija, resornih ministarstava, odnosno organa državne uprave u čijem delokrugu su poslovi Agencije i drugih nadležnih organa i institucija, čime se obezbeđuje nadzor i zaštita opšteg interesa, kao i interesa korisnika usluga Agencije u pogledu vrste i visine naknada.

Pitanje oslobađanja od plaćanja naknade za podatke koje Agencija ustupa organima javne vlasti za obavljanje njihovih poverenih poslova do sada nije bilo normirano, pri čemu Agencija svakodnevno različitim državnim organima i organizacijama, organima sudske vlasti i drugim institucijama za potrebe obavljanja njihovih nadležnosti priprema i izdaje velike količine raznovrsnih podataka i dokumenata bez naknade. Uglavnom se radi o složenim podacima, koji zahtevaju prethodnu pripremu i obradu od strane Agencije, u smislu objedinjavanja, odnosno kombinovanja podataka iz više registara i evidencija, odnosno baza podataka, što zahteva značajno angažovanje ljudskih potencijala i materijalnih resursa Agencije. Predloženim rešenjem se ova materija normira i u vezi s tim propisuje obaveza da se posebnim podzakonskim aktom koji predlaže Agencija, a na koji saglasnost daje Vlada, ustupanje podataka uredi na jedinstven i sveobuhvatan način: podnošenje zahteva za podacima, vrsta, obim, način isporuke, nivo obrade podataka, evidentiranje, zaštita podataka i druga pitanja od značaja za besplatno ustupanje, odnosno korišćenje podataka i dokumenata Agencije. Usvajanjem predloženog rešenja stvaraju se dodatne pretpostavke da se raspolaganje podacima i



dokumentima Agencije, kao važnim javnim resursom, obavlja na uređen, delotvoran i bezbedan način.

**Članom 5.** se predlaže izmena člana 8. stav 4. Zakona i na taj način se vrši usaglašavanje sa članom 21. stav 2. Zakona o javnim agencijama i članom 10. stav 3. tačka 10) Zakona o Agenciji za privredne registre, kojima je propisano da akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta donosi direktor Agencije. Ovim propisima je, isto tako, utvrđeno da akta koja je ovlašćen da donosi direktor, u skladu sa zakonom, nisu predmet davanja saglasnosti Vlade.

**Članom 6.** predloženo je proširenje nadležnosti direktora Agencije i to na donošenje opštih metodološko – stručnih uputstava za obradu podataka koji potiču iz dva ili više registara, na predlog registratora i drugih ovlašćenih lica i na pravo da imenuje stručna savetodavna tela za strateška, razvojna i metodološka pitanja, iz redova priznatih domaćih i međunarodnih stručnjaka iz oblasti koje se tiču poslova Agencije. Agencija kao složen sistem registara, evidencija, baza podataka i servisa koji objedinjuje oko 70% svih statusno-finansijskih podataka o poslovnim subjektima u Srbiji ima obavezu da se delotvorno organizuje i razvija na zadovoljstvo privrede i građana koji sve više zahtevaju da se pružanje usluga i komunikacija sa Agencijom obavlja uz primenu savremenih tehnologija, koje štede vreme i novac. S druge strane, državni organi i organizacije i veliki poslovni sistemi imaju potrebe za složenim višekriterijumskim analizama i složenim podacima iz baza podataka Agencije, što zahteva uspostavljanje integrisanog servisno orijentisanog informacionog sistema (SOA) na nivou Agencije. U vezi sa tim Agenciji je u pojedinim segmentima razvoja poslovnog sistema potrebna pomoć visoko stručnih pojedinaca izvan Agencije koji poseduju implementacijska znanja i iskustva iz oblasti kao što su: rejting modeliranje i ekspertski sistemi radi podrške uvođenju Rejting modela u okviru Agencije, koja sada ima uspostavljen kvalitetan model finansijskog boniteta i skoringa; uspostavljanje standarda menadžmenta bezbednosti informacionog sistema (ISO 27001); standarda kvaliteta poslovnog sistema (ISO 9001:2008) i drugo. Polazeći od navedenih potreba Agencije koje su detaljnije iskazane u okviru Programa razvoja Agencije za period 2011-2013 godina neophodno je da Agencija ima mogućnost angažovanja domaćih i inostranih stručnjaka za pomoć po pitanjima od strateškog, razvojnog i metodološkog značaja. Istovremeno njihovo angažovanje predstavljaće najbolji vid transfera znanja, iskustava i dobre prakse na zaposlene i poslovnu kulturu u Agenciji.

**Članom 7.** predloženo je da dopuni dosadašnji član 12b odnosno da se doda novi stav kojim se propisuje obaveza Agencije da u skladu sa propisom kojim se uređuje postupak registracije u Agenciji i ovim zakonom obezbeđuje javnu dostupnost podataka i dokumenata koji su predmet postupka registracije odnosno evidencije. Cilj ovih odredbi je da se na jedinstven način definiše obaveza Agencije da besplatno obezbedi objavljivanje na internet strani Agencije, podataka i dokumenata koji su predmet registracije i evidentiranja, kao i odluka koje su donete u postupku registracije i evidentiranja u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak registracije i evidencije u Agenciji. Ovim se stvaraju dodatne pretpostavke za dalje jačanje već zavidnog nivoa dostignute otvorenosti i dostupnosti Agencije prema korisnicima njenih usluga, sa krajnjim ciljem da se na ovaj način obezbedi što pouzdanija zaštita u pravnom prometu poslovnim subjektima i pruži doprinos preglednijem i konkurentnijem poslovnom okruženju u našoj zemlji.

**Članom 8.** predlaže se naziv iznad člana „odnos Agencije sa korisnicima” i novi član 12v. Agencija je od strane brojnih korisnika svojih usluga (dnevno obradi oko 3.500 predmeta iz svoje nadležnosti) i relevantnih međunarodnih institucija koje se bave merenjem unapređenja uslova za otpočinjanje poslovanja i uklanjanje nepotrebnih administrativnih barijera i troškovnih opterećenja prepoznata i ocenjena kao otvorena i visoko dostupna institucija, pre svega imajući u vidu činjenice da su

podaci i informacije koje su predmet postupka registracije i evidencije u Agenciji objavljivanjem na internet strani Agencije dostupne pravnim i fizičkim licima u realnom vremenu i bez naknade, kao i da se na postupanje Agencije primenjuje tzv. princip „ćutanja administracije“, na naćin da je ona u zakonskoj obavezi da podnete predmete reši u roku od najviše pet dana.

Predloženim rešenjem se dodatno uređuje odnos Agencije sa korisnicima njenih usluga što će omogućiti dalje poboljšanje kvaliteta rada Agencije, na zadovoljstvo građana i poslovnih subjekata. U vezi sa tim, normira se tzv. princip usmerenosti uprave prema strankama, odnosno korisnicima njenih usluga, uvođenjem mehanizama preko kojih Agencija saznaje mišljenje korisnika usluga o svom radu. Najmanje jednom godišnje Agencija mora da omogućiti korisnicima da izraze svoje mišljenje o njenom radu i predlože naćin poboljšanja njenog rada, o ćemu sastavlja poseban izveštaj, koji postaje sastavni deo Godišnjeg izveštaja o radu Agencije. Primedbe i predloge korisnika u vezi sa radom Agencije razmatra ćlan upravnog odbora, koga za to ovlasti upravni odbor Agencije, na jednu godinu, ćime se postiže veći stepen objektivnosti u organizovanju i sprovođenju aktivnosti vezanih za sagledavanje poslovanja Agencije sa korisnicima. O svojim zakljućcima ovlašćeni ćlan upravnog odbora obaveštava korisnika, direktora, upravni odbor i lice na koje se primedba odnosi.

**Ćlanom 9.** predvićeno je da registratori koji su imenovani na osnovu zakona, nastavljaju sa radom do isteka perioda na koji su imenovani.

**Ćlanom 10.** definisano je da će se akti upravnog odbora Agencije iz ćlan 5a st. 2. i 4. doneti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Ćlanom 11.** utvrćeno je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe pojedine odredbe posebnih zakona, kojima se reguliše postupak i naćin izbora registratora koji vode pojedine registre i nadlećnost za utvrćivanje naknada za upis u registar i druge usluge koje pruća Agencija u okviru pojedinih registara.

**Ćlanom 12.** predloćeno je stupanje na snagu ovog zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Slućbenom glasniku Republike Srbije“.

#### **IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĆENJE OVOG ZAKONA**

Za sprovoćenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budćeta Republike Srbije.

Uspostavljanje i poćetak rada novih registara iz ćlana 2. ovog zakona sprovode se sa brojem izvršilaca predvićenim kadrovskim planom i iz prihoda koje Agencija ostvaruje u skladu sa zakonom i finansijskim planom Agencije.

#### **V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA**

Zakon o Agenciji za privredne registre predstavlja zakon kojim se bliće reguliše rad i poslovanje Agencije.

Ovaj zakon omogućiće da se pojedini segmenti iz delokruga rada i poslovanja Agencije preciznije i konkrećnije definišu i normativno saobraze sa novim nadlećnostima Agencije vezanim za obavezu voćdenja brojnih novih registara i usklade sa odredbama zakona, koji su doneti posle usvajanja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za privredne registre. Pored toga, sprovoćenjem ovog zakona stvaraju se uslovi za uspostavljanje jedinstvene, centralizovane baze statusnih podataka subjekata, podataka o zaloćnom pravu na pokrećnim stvarima i pravima, podataka o finansijskom lizingu, stećajnim masama, sudskim zabranama i podataka iz finansijskih izveštaja o finansijskom poloćaju svih subjekata u Republici

Srbiji, na jednom mestu u Agenciji, što predstavlja snažan doprinos u smislu dostupnosti ogromnog broja potpunih, usklađenih, pravovremenih i preciznih podataka i informacija zainteresovanim subjektima u zemlji i inostranstvu, kao i državnim organima i institucijama za svakodnevni rad i za donošenje i sprovođenje konkretnih sektorskih mera i politika.

Predloženo zakonsko rešenje omogućuje dalje smanjenje procedura i troškova vezanih za otpočinjanje poslovanja u Republici Srbiji, što će doprineti stvaranju povoljnije institucionalne i poslovne klime za pojavu novih i unapređenje poslovanja postojećih privrednih subjekata. Usvajanjem predloženih zakonskih rešenja stvaraju se uslovi da država sa svoje strane, preko Agencije i drugih institucija pruži merljiv i konkretan doprinos jačanju konkurentnosti naše privrede u odnosu na zemlje u regionu.

## **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, saglasno odredbi člana 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, br. 52/10 i 13/11) jer je neophodno uraditi veliki broj pripremnih radnji kako bi u najkraćem roku bilo moguće potpunije i preciznije uspostaviti i regulisati pojedine segmente rada i poslovanja Agencije, pre svega one koji se odnose na funkcionalno i efikasno uspostavljanje novih registara i integrisanih elektronskih baza podataka u Agenciji, za potrebe privrednih subjekata i državnih organa i institucija.

Nedonošenjem ovog zakona po hitnom postupku planirane mere Vlade i aktivnosti Agencije na planu daljeg pojednostavljenja i pojeftinjenja administrativnih procedura vezanih za otpočinjanje poslovnih projekata u Republici Srbiji bile bi uspojene, što bi negativno uticalo na popravljavanje poslovnog ambijenta, a samim tim i na domaće i strane investitore i sve one koji imaju nameru da otpočnu poslovne aktivnosti u Republici Srbiji.