

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ SVOJINI

### Član 1.

U Zakonu o javnoj svojini („Službeni glasnik RS”, br. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16-dr. zakon i 108/16), u članu 8. posle reči: „poljoprivrednog zemljišta” dodaju se zapeta i reči: „vodnog zemljišta”.

### Član 2.

U članu 13. stav 2. posle reči: „utvrđena zakonom” dodaju se reči: „čiji je nosilac prava Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave”.

U stavu 3. posle reči: „u skladu sa zakonom” dodaju se reči: „ako nešto drugo nije određeno ovim ili drugim zakonom”.

Dodaju se st. 4. i 5, koji glase:

„Odredbe ovog zakona koje se odnose na pribavljanje, korišćenje i raspolaganje nepokretnim stvarima, odnosno sredstvima u javnoj svojini, shodno se primenjuju i na pribavljanje, korišćenje i raspolaganje drugim imovinskim pravima, ako ovim zakonom nije drugačije određeno i ukoliko je to u skladu sa opštim propisima koji uređuju pribavljanje, korišćenje i raspolaganje drugim imovinskim pravima.

Odredbe ovog zakona koje se odnose na postupak davanja u zakup i korišćenje nepokretnih stvari u javnoj svojini shodno se primenjuju i na postupak ustupanja iskorišćavanja drugih imovinskih prava, prema sadržini predviđenoj opštim propisima koji uređuju druga imovinska prava.”

### Član 3.

U članu 16. posle stava 3. dodaju se novi st. 4. i 5, koji glase:

„Predmet prinudnog izvršenja ne mogu biti ni udeli, odnosno akcije koje javna preduzeća i privredna društva čiji je vlasnik Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave imaju u privrednim društvima, osim ukoliko postoji saglasnost Republike Srbije, autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave na uspostavljanje zaloge na tim udelima, odnosno akcijama.

Predmet prinudnog izvršenja ne mogu biti ni pokretne i nepokretne stvari koje koriste zdravstvene ustanove iz Plana mreže zdravstvenih ustanova.”

Dosadašnji stav 4. postaje stav 6.

### Član 4.

U članu 23. dodaje se stav 3, koji glasi:

„Postupak, uslovi i način raspolaganja, upravljanja, način čuvanja i preuzimanja nepokretnih i pokretnih stvari, kao i drugih imovinskih prava, koja su u javnoj svojini po osnovama iz stava 1. ovog člana, bliže se uređuje uredbom Vlade.”

### Član 5.

U članu 26. dodaje se stav 3, koji glasi:

„Raspolaganjem drugim imovinskim pravima Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, u smislu ovog zakona, smatra se ustupanje

prava iskorišćavanja drugih imovinskih prava prema sadržini određenoj opštim propisima koji regulišu odgovarajuća druga imovinska prava.”

#### **Član 6.**

U članu 27. posle stava 10. dodaje se novi stav 11, koji glasi:

„Autonomna pokrajina, odnosno jedinica lokalne samouprave, može odlukom bliže urediti način, uslove i postupak pribavljanja, raspolaganja i upravljanja stvarima koje su u javnoj svojini autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave, odnosno na kojima ima posebna svojinska ovlašćenja, kao i način, uslove i postupak pribavljanja, raspolaganja i upravljanja drugim imovinskim pravima u vezi sa kojima ima odgovarajuća prava, u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.”

Dosadašnji st. 11. i 12. postaju st. 12. i 13.

#### **Član 7.**

Član 35. menja se i glasi:

#### **„Član 35.**

Uslovi pribavljanja i otuđenja nepokretnosti neposrednom pogodbom i davanje u zakup stvari u javnoj svojini, odnosno pribavljanja i ustupanja iskorišćavanja drugih imovinskih prava prema sadržini određenoj opštim propisima koji regulišu pojedina druga imovinska prava, kao i postupci javnog nadmetanja, odnosno prikupljanja pismenih ponuda, bliže se uređuju uredbom Vlade.”

#### **Član 8.**

U nazivu iznad člana 37. reči: „Republičkom javnom pravobranilaštvu” zamenjuju se rečima: „Državnom pravobranilaštvu”.

U članu 37. stav 1. menja se i glasi:

„Ugovori o pribavljanju, otuđenju i razmeni nepokretnosti u svojini Republike Srbije, kao i ugovori o prenosu prava javne svojine na nepokretnostima sa Republike Srbije na druge nosioce prava javne svojine, zaključuju se po prethodno pribavljenom mišljenju Državnog pravobranilaštva.”

U stavu 2. reči: „Republičko javno pravobranilaštvo” zamenjuju se rečima: „Državno pravobranilaštvo”.

U stavu 3. reči: „Republičkom javnom pravobranilaštvu” zamenjuju se rečima: „Državnom pravobranilaštvu”.

#### **Član 9.**

U članu 38. stav 1. reči: „Republičko javno pravobranilaštvo” zamenjuju se rečima: „Državno pravobranilaštvo”, a reč: „odnosno” zamenjuje se rečima: „kao i slučaju”.

#### **Član 10.**

U članu 45. stav 1. menja se i glasi:

„Javno preduzeće i društvo kapitala čiji je osnivač, odnosno član Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave, koje na dan stupanja na snagu ovog zakona ima pravo korišćenja na nepokretnostima u državnoj svojini, odnosno neograničeno pravo iskorišćavanja drugih imovinskih prava, a koje čini deo ili ukupan kapital tih pravnih lica, stiče pravo svojine na tim nepokretnostima, odnosno postaje jedini isključivi nosilac tih drugih imovinskih prava u odnosu prema Republici Srbiji, autonomnoj pokrajini ili jedinici lokalne samouprave, saglasno odredbama čl. 42, 43. i 72. ovog zakona.”

U stavu 2. posle reči: „pravniha lica iz stava 1. ovog člana” dodaju se zapeta i reči: „kao i na druga imovinska prava koja su bez ograničenja prenetna na ta zavisna društva”.

#### **Član 11.**

U članu 62. stav 1. posle reči: „drugi predmeti i dela” dodaju se zapeta i reči: „odnosno druga imovinska prava”.

#### **Član 12.**

U članu 64. dodaje se stav 10, koji glasi:

„Jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini iz stava 3. ovog člana, Direkcija vodi kao javnu i elektronsku bazu podataka, osim za nepokretnosti za posebne namene iz člana 59. ovog zakona.”

#### **Član 13.**

Posle člana 77. dodaje se član 77a, koji glasi:

##### **„Član 77a**

Nadležni organ za upis prava na nepokretnostima dužan je da po službenoj dužnosti, po sili zakona, izvrši upis prava javne svojine jedinice lokalne samouprave na nepokretnostima iz člana 72. stav 5. alineja 3. ovog zakona.”

#### **Član 14.**

U članu 78. stav 1. reči: „Republičkom javnom pravobranilaštvu” zamenjuju se rečima: „Državnom pravobranilaštvu”.

Stav 4. menja se i glasi:

„Zahtev za upis prava javne svojine autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave na nepokretnostima iz člana 72. ovog zakona usvojiće se ako je uz zahtev ili naknadno organu nadležnom za upis dostavljena potvrda Agencije za restituciju da za tu nepokretnost nije podnet zahtev za vraćanje oduzete imovine u skladu sa Zakonom o vraćanju oduzete imovine i obeštećenju („Službeni glasnik RS”, br.72/11, 108/13, 142/14 i 88/15-US).”

#### **Član 15.**

U članu 81. dodaju se st. 2, 3. i 4. koji glase:

„Novčanom kaznom od 50.000 do 100.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave ako:

1) ne vodi evidenciju o stanju, vrednosti i kretanju sredstava u javnoj svojini koje koriste (član 64. st. 1, 2, 5. i 9.);

2) u propisanom roku ne dostavi Direkciji podatke iz evidencije koju vode u cilju vođenja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini (član 64. st. 3. i 8.).

Novčanom kaznom od 50.000 do 200.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne vodi evidenciju o stanju, vrednosti i kretanju sredstava u javnoj svojini koje koriste (član 64. stav 6.);

2) u propisanom roku ne dostavi Direkciji podatke iz evidencije koju vodi u cilju vođenja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini (član 64. stav 7.).

Za prekršaj iz stava 3. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom od 50.000 do 100.000 dinara.”

#### **Član 16.**

U članu 82a stav 2. reči: „31. decembra 2017. godine” zamenjuju se rečima: „31. decembra 2020. godine”.

#### **Član 17.**

U članu 85. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Direkcija može, po prethodno pribavljenom mišljenju Državnog pravobranilaštva, naknadno dati saglasnost u smislu člana 8a Zakona o sredstvima na ugovor o pribavljanju nepokretnosti u državnu svojinu, zaključen do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako su za punovažnost tog ugovora ispunjeni svi propisani uslovi, osim postojanja saglasnosti Direkcije i ako su obaveze po takvom ugovoru u potpunosti izvršene.”

U dosadašnjem stavu 2, koji postaje stav 3, posle reči: „naknadne saglasnosti Vlade” dodaju se zapeta i reči: „odnosno Direkcije”.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

#### **Član 18.**

Od dana stupanja na snagu ovog zakona ne može se sprovesti započeto prinudno izvršenje na predmetima koji po ovom zakonu ne mogu biti predmet prinudnog izvršenja.

#### **Član 19.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. stav 1. tačka 7. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakonom o javnoj svojini uređuje se pravo javne svojine i određena druga imovinska prava Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave. Razlozi za donošenje Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnoj svojini sadržani su u potrebi da se otklone nedostaci koji su uočeni u dosadašnjoj primeni Zakona o javnoj svojini, preciziranjem pojedinih odredaba i poboljšanjem postojećih zakonskih rešenja kao i potrebi da se uredi pitanje raspolaganja i korišćenja određenih imovinska prava u svojini nosioca prava javne svojine.

### **III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA**

Članom 1. Predlogom zakona menja se član 8. Zakona o javnoj svojini iz razloga što je pored građevinskog, poljoprivrednog, šuma i šumskog zemljišta i pravni režim vodnog zemljišta uređen posebnim zakonom, odnosno Zakonom o vodama („Službeni glasnik RS”, br. 30/10, 93/12 i 101/16).

Članom 2. Predloga zakona vrši se izmenama člana 13. Zakona u smislu da se precizira šta obuhvataju druga imovinska prava Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, kako se pribavljaju, koriste i kako se njima raspolaze. Prilikom uređivanja načina pribavljanja, korišćenja i raspolaganja drugim imovinskim pravima upućeno je na primenu pojedinačnih posebnih zakona koji regulišu različita druga imovinska prava, kao i na odredbe Zakona o javnoj svojini koje se odnose na pribavljanje, korišćenje i raspolaganje nepokretnim stvarima, odnosno sredstvima u javnoj svojini. Primena odredbi Zakona o javnoj svojini koje se odnose na pribavljanje, korišćenje i raspolaganje nepokretnim stvarima predlaže se iz razloga što druga imovinska prava mogu imati veći značaj i vrednost za Republiku Srbiju, autonomnu pokrajinu i jedinice lokalne samouprave, te je neophodno primeniti iste standarde pribavljanja, korišćenja i raspolaganja koji su propisani za nepokretne stvari u javnoj svojini. Sledstveno tome i postupak davanja u zakup i korišćenje nepokretnih stvari u javnoj svojini bi trebalo shodno da se primenjuje i na postupak ustupanja iskorišćavanja drugih imovinskih prava, prema sadržini predviđenoj opštim propisima koji uređuju druga imovinska prava. Istovremeno, potrebno je da Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave pribavljanje, korišćenje i raspolaganje drugih imovinskih prava vrši u skladu sa sadržinom različitih drugih imovinskih prava utvrđenom pojedinačnim zakonima koji uređuju oblast različitih drugih imovinskih prava čime se Republici Srbiji, autonomnoj pokrajini i jedinici lokalne samouprave omogućava da druga imovinska prava pribavlja, koristi i raspolaze prema sadržini i postupku propisanom posebnim zakonima koji važi i za druge nosioce tih prava.

Članom 3. Predloga zakona dopunjen je član 16. Zakona tako što predmet prinudnog izvršenja ne mogu biti udeli, odnosno akcije koje javna preduzeća i

privredna društva čiji je vlasnik Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave poseduju u privrednim društvima, osim ukoliko postoji saglasnost Republike Srbije, autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave za uspostavljanje zaloge na navedenim udelima, odnosno akcijama. Pored toga, uvodi sa zabrana prinudnog izvršenja i za pokretne i nepokretne stvari koje koriste zdravstvene ustanove iz Plana mreže zdravstvenih ustanova.

Članom 4. Predloga zakona propisuje se da će se uredbom Vlade bliže urediti postupak, uslovi i način raspolaganja, upravljanja, način čuvanja i preuzimanja nepokretnih i pokretnih stvari, kao i drugih imovinskih prava, koje su u javnoj svojini po osnovama iz stava 1. ovog člana.

Članom 5. Predloga zakona vrši se dopuna člana 26. Zakona tako što se precizira šta obuhvata raspolaganje drugim imovinskim pravima Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave i to shodno istovetnom preciziranju utvrđenom za stvari u javnoj svojini. Istovremeno, imajući u vidu različitost i veoma širok spektar prava obuhvaćenih pojedinačnim drugim imovinskim pravima koja su propisana odgovarajućim zakonima koji uređuju oblast različitih drugih imovinskih prava, predloženom izmenom utvrđuje se da Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave raspolaže drugim imovinskim pravima u skladu sa načinom, ovlašćenjima i mogućnostima propisanim pojedinačnim zakonima koji uređuju oblast različitih drugih imovinskih prava.

Članom 6. Predloga zakona vrši se dopuna člana 27. Zakona u smislu da autonomna pokrajina odnosno jedinica lokalne samouprave mogu svojom odlukom bliže urediti način, uslove i postupak pribavljanja, raspolaganja i upravljanja stvarima koje su u javnoj svojini autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave, odnosno na kojima imaju posebna svojinska ovlašćenja, kao i način, uslove i postupak pribavljanja, raspolaganja i upravljanja drugim imovinskim pravima u vezi sa kojima imaju odgovarajuća prava, u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Članom 7. Predloga zakona izmenjen je član 35. Zakona, te se daje ovlašćenje Vladi da u skladu sa Zakonom o javnoj svojini bliže reguliše uslove pribavljanja i ustupanja iskorišćavanja drugih imovinskih prava neposrednom pogodbom, shodno istovetnom ovlašćenju Vlade propisanom za pokretne stvari postojećim odredbama Zakona o javnoj svojini.

Članom 8. Predloga zakona precizira se u članu 37. Zakona da Državno pravobranilaštvo, pored mišljenja na ugovore o pribavljanju i otuđenju nepokretnosti u javnoj svojini, daje mišljenja i na ugovore o razmeni i prenosu prava javne svojine sa jednog na drugog nosioca prava javne svojine, dok se u st. 2. i 3. ovog člana, vrši usklađivanje sa Zakonom o državnom pravobranilaštvu.

Članom 9. Predloga zakona vrši se izmena člana 38. Zakona tako što se predviđa da u slučaju pobijanja ugovora Državno pravobranilaštvo može da podnese tužbu ako je ugovor zaključen suprotno propisima, kao i slučaju ako ugovorena naknada odstupa od propisane naknade ili od naknade koja se mogla ostvariti u vreme zaključenja ugovora.

Članom 10. Predloga zakona predlaže se izmena člana 45. st. 1. i 2. Zakona tako što se predloženom izmenom daje mogućnost da javna preduzeća i društva kapitala čiji je osnivač, odnosno član Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave postanu jedini isključivi nosioci drugih imovinskih prava koja čine deo ili ukupan kapital tih pravnih lica, pod uslovom da su ta pravna lica prethodno imala odnosna druga imovinska prava u neograničenom obimu korišćenja. Navedena odredba je u skladu sa istovetnom mogućnošću sticanja prava svojine na nepokretnim stvarima od strane javnih preduzeća i društva kapitala čiji je osnivač, odnosno član Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave.

Članom 11. Predloga zakona dopunjuje se član 62. stav 1. Zakona tako što se predmetima istorijskodokumentarne, kulturne i umetničke vrednosti smatraju i druga imovinska prava koja su u javnoj svojini.

Članom 12. Predloga zakona dopunjuje se član 64. Zakona na taj način što se propisuje da Direkciji vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini i to putem javne i elektronske baze podataka osim za nepokretnosti za posebne namene.

Akcionim planom za sprovođenje Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije u Republici Srbiji za period 2013-2018. godine („Službeni glasnik RS”, broj 79/13), u okviru vođenja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini predviđena je mera, odnosno aktivnost koju treba da sprovede Republička direkcija za imovinu Republike Srbije, a to je: uspostavljena potpuna evidencija o imovini u javnoj svojini i njenim korisnicima kroz izradu i redovno ažuriranje potpune evidencije o imovini u javnoj svojini i njenim korisnicima i njeno objavljivanje. Kako pomenuta strategija i akcioni plan upućuju na javnost vođenja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini, ista treba da bude predviđena i zakonom u cilju sprovođenja ovog dokumenta. Strategija reforme javne uprave u Republici Srbiji („Službeni glasnik RS”, br. 9/14 i 42/14) upućuje na vođenje jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini kao elektronske baze podataka, pa ista treba da bude predviđena i zakonom u cilju sprovođenja ovog dokumenta.

Članom 13. Predloga zakona propisan je novi član 77a kojim se obavezuje nadležni organ za upis prava na nepokretnosti da po službenoj dužnosti, po sili zakona, izvrši upis prava javne svojine jedinice lokalne samouprave na nepokretnostima iz člana 72. stav 5. alineja 3. Zakona.

Članom 14. Predloga zakona menja se član 78. stav 4. Zakona, s obzirom da je rok za podnošenje zahteva za vraćanje oduzete imovine Agenciji za restituciju istekao dana 3. marta 2014 godine. Zbog svega iznetog bespredmetno je traženje potvrde od Direkcije o tome da za nepokretnost koja će se upisati kao javna svojina, nije podneta prijava u skladu sa Zakonom o prijavljivanju i evidentiranju oduzete imovine, već tu potvrdu u skladu sa Zakonom o vraćanju oduzete imovine i obeštećenju treba da izda navedena Agencija.

Članom 15. Predloga zakona u članu 81. Zakona uvodi se nov prekršaj – propuštanje vođenja evidencije o stanju, vrednosti i kretanju sredstava u javnoj svojini koje se nalaze na korišćenju kod korisnika sredstava u javnoj svojini i u propisanom roku nedostavljanje podataka iz tih evidencija od strane istih, Direkciji koja vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini, definišu se subjekti odgovornosti i propisuju prekršajne sankcije u vidu novčane kazne u rasponu i granicama predviđenim Zakonom o prekršajima („Službeni glasnik RS”, br. 65/13, 13/16 i 98/16 – US).

Dugogodišnje iskustvo Direkcije u vođenju jedinstvene evidencije sredstava u državnoj svojini upućuje na konstataciju da veći broj korisnika, odnosno nosilaca prava korišćenja nepokretnosti u državnoj svojini nije svoje poslovanje u oblasti vođenja posebnih evidencija nepokretnosti u državnoj svojini koje koriste, uskladio sa zakonom i drugim propisima, a što je za posledicu imalo nepotpunu i neažurnu jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u državnoj svojini kroz dugi niz godina i samim tim nekvalitetno izveštavanje o stanju nepokretnosti u državnoj svojini. U tom smislu, ukazala se potreba uvođenja novog prekršaja u oblasti evidencije sredstava u javnoj svojini, a iz razloga brojnih pozitivnih efekata koji se očekuju:

- subjekti nadzora (korisnici) biće podložniji kontroli, a samim tim i efikasnije sankcionisani;

- postiže se veći nivo usklađenosti poslovanja i postupanja nadziranih subjekata sa zakonom i drugim propisima u oblasti izrade i vođenja evidencije nepokretnosti u javnoj svojini;
- omogućava se bolja zaštita prava i interesa Republike Srbije u oblasti stanja, vrednosti i kretanja nepokretnosti u javnoj svojini;
- stvaranje uslova za ostvarivanje svrhe i cilja zakona i strategijskih dokumenata – uspostavljanje potpune evidencije nepokretnosti u javnoj svojini i njenim korisnicima kroz izradu i njeno redovno održavanje;
- podizanje nivoa kvaliteta godišnjeg izveštavanja Direkcije o stanju nepokretnosti u javnoj svojini za potrebe Vlade (unapređenje poslovnog okruženja i investicione klime), kao i podrška poslovanju korisnika u skladu sa propisima u ovoj oblasti.

Članom 16. Predloga zakona vrši se izmena člana 82a Zakona tako što se produžava rok za podnošenje naknadnog zahteva za upis prava javne svojine autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, odnosno prava svojine javnog preduzeća i društva kapitala do 31. decembra 2020. godine. Naime, i pored toga što je navedeni rok nekoliko puta produžavan, autonomna pokrajina, jedinice lokalne samouprave, javna preduzeća, društva kapitala i njihova zavisna društva, iz objektivnih i subjektivnih razloga, nisu sprovele postupak upisa prava svojine na nepokretnostima koje koriste, te je neophodno produženje ovog roka da bi se omogućilo ovim subjektima da podnesu naknadni zahtev do 31. decembra 2020. godine.

Članom 17. Predloga zakona vrši se dopuna člana 85. Zakona tako što se propisuje mogućnost da Direkcija može, po prethodno pribavljenom mišljenju Državnog pravobranilaštva, naknadno dati saglasnost u smislu člana 8a Zakona o sredstvima na ugovor o pribavljanju nepokretnosti u državnu svojinu, zaključen do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako su za punovažnost tog ugovora ispunjeni svi propisani uslovi, osim postojanja saglasnosti Direkcije i ako su obaveze po takvom ugovoru u potpunosti izvršene.

Članom 18. Predloga zakona propisano je da se od dana stupanja na snagu ovog zakona ne može se sprovesti započeto prinudno izvršenje na predmetima koji po ovom zakonu ne mogu biti predmet prinudnog izvršenja.

Članom 19. Predloga zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### IV. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva.

#### V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12-prečišćen tekst), s obzirom na to da rok za podnošenje zahteva za upis prava na nepokretnostima u javnu evidenciju ističe 31. decembra 2017. godine.

#### VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DA ZAKON STUPI NA SNAGU PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Potrebno je da navedeni zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” kako bi se omogućilo autonomnoj pokrajini, jedinicama lokalne samouprave, javnim preduzećima,



društvima kapitala i njihovim zavisnim društvima da mogu da podnesu zahteve za upis prava svojine na nepokretnostima, s obzirom da naknadni rok za podnošenje zahteva ističe 31. decembra 2017. godine, što predstavlja naročito opravdan razlog za ranije stupanje zakona na snagu.

## VII. ANALIZA EFEKATA PROPISA

### 1. Određenje problema koji zakon treba da reši

Razlozi za donošenje Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnoj svojini sadržani su u potrebi da se otklone nedostaci koji su uočeni u dosadašnjoj primeni Zakona o javnoj svojini, preciziranjem pojedinih odredaba i poboljšanjem postojećih zakonskih rešenja kao i potrebi da se uredi pitanje raspolaganja i korišćenja određenih imovinska prava u svojini nosioca prava javne svojine.

### 2. Ciljevi koji se postižu donošenjem zakona

Ovim zakonom precizira se šta obuhvataju druga imovinska prava Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, kako se pribavljaju, koriste i kako se njima raspolaže. Cilj zakona je da se omogući nosiocima prava javne svojine pribavljanje, korišćenje i raspolaganje drugim imovinskim pravima u skladu sa sadržinom različitih drugih imovinskih prava utvrđenim pojedinačnim zakonima koji uređuju oblast različitih drugih imovinskih prava, čime se Republici Srbiji, autonomnoj pokrajini i jedinici lokalne samouprave omogućava da druga imovinska prava pribavlja, koristi i raspolaže prema sadržini i postupku propisanom posebnim zakonima koji važi i za druge nosioce tih prava.

### 3. Na koga će i kako će uticati predložena rešenja

Predloženim zakonom se ne stvaraju nove obaveze za autonomnu pokrajinu, jedinice lokalne samouprave, javna preduzeća i društva kapitala kao i za druge subjekte.

Pored toga, primena odredaba ovog zakona nema uticaja na budžet Republike Srbije.

### 4. Troškovi koje će primena zakona izazvati kod građana i privrede, posebno malih i srednjih preduzeća

Primena ovog zakona neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi.

### 5. Da li su zainteresovane strane imale priliku da iznesu svoje stavove

U postupku pripreme Nacrta zakona dobijena su mišljenja nadležnih ministarstava i drugih državnih organa. Njihovi stavovi su implementirani u tekst predloženih izmena.

## **VIII. PREGLED ODREDBA ZAKONA KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU**

### Član 8.

Pravni režim građevinskog zemljišta, poljoprivrednog zemljišta, VODNOG ZEMLJIŠTA, šuma i šumskog zemljišta u javnoj svojini uređuje se posebnim zakonom.

### Član 13.

Pod drugim stvarima u javnoj svojini iz člana 3. ovog zakona podrazumevaju se stvari koje ne spadaju u prirodna bogatstva, dobra od opšteg interesa, mreže ili stvari koje koriste organi i organizacije iz člana 12. ovog zakona (građevinsko zemljište u javnoj svojini, druge nepokretnosti i pokretne stvari u javnoj svojini).

Druga imovinska prava, u smislu ovog zakona, jesu: pravo na patent, pravo na licencu, model, uzorak i žig, pravo korišćenja tehničke dokumentacije i druga imovinska prava utvrđena zakonom ČIJI JE NOSILAC PRAVA REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE.

Druga imovinska prava pribavljaju se, koriste i njima raspolaže u skladu sa zakonom, AKO NEŠTO DRUGO NIJE ODREĐENO OVIM ILI DRUGIM ZAKONOM.

ODREDBE OVOG ZAKONA KOJE SE ODOSE NA PRIBAVLJANJE, KORIŠĆENJE I RASPOLAGANJE NEPOKRETNIM STVARIMA, ODNOSNO SREDSTVIMA U JAVNOJ SVOJINI, SHODNO SE PRIMENJUJU I NA PRIBAVLJANJE, KORIŠĆENJE I RASPOLAGANJE DRUGIM IMOVINSKIM PRAVIMA AKO OVIM ZAKONOM NIJE DRUGAČIJE ODREĐENO I UKOLIKO JE TO U SKLADU SA OPŠTIM PROPISIMA KOJI UREĐUJU PRIBAVLJANJE, KORIŠĆENJE I RASPOLAGANJE DRUGIM IMOVINSKIM PRAVIMA.

ODREDBE OVOG ZAKONA KOJE SE ODOSE NA POSTUPAK DAVANJA U ZAKUP I KORIŠĆENJE NEPOKRETNIH STVARI U JAVNOJ SVOJINI SHODNO SE PRIMENJUJU I NA POSTUPAK USTUPANJA ISKORIŠĆAVANJA DRUGIH IMOVINSKIH PRAVA, PREMA SADRŽINI PREDVIĐENOJ OPŠTIM PROPISIMA KOJI UREĐUJU DRUGA IMOVINSKA PRAVA.

### Član 16.

Prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi, mreže u javnoj svojini, vodno zemljište i vodni objekti u javnoj svojini, zaštićena prirodna dobra u javnoj svojini i kulturna dobra u javnoj svojini, ne mogu biti predmet prinudnog izvršenja.

Na nepokretnostima u javnoj svojini koje, u celini ili delimično, koriste organi Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave za ostvarivanje njihovih prava i dužnosti ne može se sprovesti prinudno izvršenje.

Predmet prinudnog izvršenja ne mogu biti objekti, oružje i oprema namenjeni odbrani i državnoj i javnoj bezbednosti.

PREDMET PRINUDNOG IZVRŠENJA NE MOGU BITI NI UDELI, ODNOSNO AKCIJE KOJE JAVNA PREDUZEĆA I PRIVREDNA DRUŠTVA ČIJI JE VLASNIK REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA ILI JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE IMAJU U PRIVREDNIM DRUŠTVIMA, OSIM UKOLIKO POSTOJI SAGLASNOST REPUBLIKE SRBIJE, AUTONOMNE POKRAJINE ILI JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE NA USPOSTAVLJANJE ZALOGE NA TIM UDELIMA, ODNOSNO AKCIJAMA.

PREDMET PRINUDNOG IZVRŠENJA NE MOGU BITI NI POKRETNE I NEPOKRETNE STVARI KOJE KORISTE ZDRAVSTVENE USTANOVE IZ PLANA MREŽE ZDRAVSTVENIH USTANOVA.

Dobra iz stava 1. ovog člana ne mogu se otuđiti iz javne svojine.

### Član 23.

O davanju na korišćenje nepokretnosti oduzete u skladu sa članom 22. st. 7. i 9. ovog zakona, kao i nepokretnosti koju Republika Srbija stekne nasleđem, poklonom ili jednostranom izjavom volje, ili na drugi zakonom određen način, odlučuje Vlada, ako zakonom nije drukčije određeno.

O davanju na korišćenje nepokretnosti oduzete u skladu sa članom 22. stav 10. ovog zakona, kao i nepokretnosti koju autonomna pokrajina, odnosno jedinica lokalne samouprave stekne nasleđem poklonom ili jednostranom izjavom volje, ili na drugi zakonom određen način, odlučuje nadležni organ autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave.

**POSTUPAK, USLOVI I NAČIN RASPOLAGANJA, UPRAVLJANJA, NAČIN ČUVANJA I PREUZIMANJA NEPOKRETNIH I POKRETNIH STVARI, KAO I DRUGIH IMOVINSKIH PRAVA, KOJA SU U JAVNOJ SVOJINI PO OSNOVAMA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, BLIŽE SE UREĐUJU UREDBOM VLADE.**

#### Član 26.

Raspolaganjem stvarima u javnoj svojini, u smislu ovog zakona, smatra se:

- 1) davanje stvari na korišćenje;
- 2) davanje stvari u zakup;
- 3) prenos prava javne svojine na drugog nosioca javne svojine (sa naknadom ili bez naknade) uključujući i razmenu;
- 4) otuđenje stvari;
- 5) zasnivanje hipoteke na nepokretnostima;
- 6) ulaganje u kapital;
- 7) zalaganje pokretne stvari.

Stvari u javnoj svojini mogu se, u smislu stava 1. ovog člana, dati na korišćenje (sa naknadom ili bez naknade), ili u zakup drugom nosiocu javne svojine.

**RASPOLAGANJEM DRUGIM IMOVINSKIM PRAVIMA REPUBLIKE SRBIJE, AUTONOMNE POKRAJINE I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, U SMISLU OVOG ZAKONA, SMATRA SE USTUPANJE PRAVA ISKORIŠĆAVANJA DRUGIH IMOVINSKIH PRAVA PREMA SADRŽINI ODREĐENOJ OPŠTIM PROPISIMA KOJI REGULIŠU ODGOVARAJUĆA DRUGA IMOVINSKA PRAVA.**

#### Član 27.

O pribavljanju stvari i raspolaganju stvarima u svojini Republike Srbije, pod uslovima propisanim zakonom, odlučuje Vlada, ako zakonom nije drugačije određeno.

O pribavljanju i raspolaganju nepokretnostima u svojini Republike Srbije za potrebe državnih organa i organizacija, o prenosu prava javne svojine na nepokretnosti u svojini Republike Srbije na drugog nosioca prava javne svojine, kao i o pribavljanju i otuđenju prevoznih sredstava i opreme veće vrednosti za potrebe pomenutih organa i organizacija odlučuje Vlada, a o ostalim vidovima pribavljanja i raspolaganja pokretnim stvarima odlučuje funkcioner koji rukovodi organom, ako nešto drugo nije predviđeno ovim zakonom.

O pribavljanju i otuđenju pokretnih stvari za posebne namene, uključujući i prevozna sredstva i opremu veće vrednosti koje koristi ministarstvo nadležno za poslove odbrane i Vojska Srbije i koje za potrebe poslova bezbednosti koriste ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove i službe bezbednosti, odlučuje rukovodilac tog organa, odnosno službi.

O otuđenju nepokretnosti u svojini Republike Srbije na kojima postoji pravo korišćenja iz člana 18. ovog zakona, kao i o zasnivanju hipoteke na tim nepokretnostima odlučuje Vlada.

O pribavljanju nepokretnosti u svojini Republike Srbije za potrebe nosioca prava korišćenja iz člana 18. ovog zakona čiji je osnivač Republika Srbija, odlučuje nadležni organ tog nosioca prava korišćenja, uz prethodnu saglasnost Direkcije.

O davanju u zakup nepokretnosti iz stava 4. ovog člana, uključujući i otkaz ugovora, odlučuje nadležni organ nosioca prava korišćenja na nepokretnosti, saglasno članu 22. ovog zakona.

Izuzetno, o raspolaganju stvarima koje koristi Narodna banka Srbije odlučuje organ utvrđen zakonom kojim se uređuje položaj i nadležnosti Narodne banke Srbije, s tim što o otuđenju nepokretnosti i o zasnivanju hipoteke na tim nepokretnostima odlučuje Vlada.

Šta se smatra opremom veće vrednosti u smislu stava 2. ovog člana uređuje se uredbom Vlade.

O pribavljanju stvari i raspolaganju stvarima u svojini autonomne pokrajine, pod uslovima propisanim zakonom, odlučuje organ autonomne pokrajine određen u skladu sa statutom autonomne pokrajine.

O pribavljanju stvari i raspolaganju stvarima u svojini jedinice lokalne samouprave pod uslovima propisanim zakonom, odlučuje organ jedinice lokalne samouprave određen u skladu sa zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

AUTONOMNA POKRAJINA, ODNOSNO JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE, MOŽE ODLUKOM BLIŽE UREDITI NAČIN, USLOVE I POSTUPAK PRIBAVLJANJA, RASPOLAGANJA I UPRAVLJANJA STVARIMA KOJE SU U JAVNOJ SVOJINI AUTONOMNE POKRAJINE, ODNOSNO JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, ODNOSNO NA KOJIMA IMA POSEBNA SVOJINSKA OVLAŠĆENJA, KAO I NAČIN, USLOVE I POSTUPAK PRIBAVLJANJA, RASPOLAGANJA I UPRAVLJANJA DRUGIM IMOVINSKIM PRAVIMA U VEZI SA KOJIMA IMA ODGOVARAJUĆA PRAVA, U SKLADU SA ZAKONOM I PODZAKONSKIM AKTIMA.

Ništav je akt o pribavljanju i raspolaganju stvarima u javnoj svojini koji je doneo nenadležni organ, kao i ugovor zaključen na osnovu takvog akta.

U pogledu utvrđivanja nadležnosti za odlučivanje o otuđenju nepokretnosti iz javne svojine, otuđenjem se smatra i odlučivanje o rashodovanju i rušenju objekta, osim u slučaju kad rušenje naloži nadležni organ zbog toga što objekat sklon padu ugrožava bezbednost, odnosno kad nadležni organ naloži rušenje objekta izgrađenog suprotno propisima o planiranju i izgradnji.

#### Član 35.

~~Uslovi pribavljanja i otuđenja nepokretnosti neposrednom pogodbom i davanje u zakup stvari u javnoj svojini, kao i postupci javnog nadmetanja, odnosno prikupljanja pismenih ponuda, bliže se uređuju uredbom Vlade.~~

USLOVI PRIBAVLJANJA I OTUĐENJA NEPOKRETNOSTI NEPOSREDNOM POGODBOM I DAVANJE U ZAKUP STVARI U JAVNOJ SVOJINI, ODNOSNO PRIBAVLJANJA I USTUPANJA ISKORIŠĆAVANJA DRUGIH IMOVINSKIH PRAVA PREMA SADRŽINI ODREĐENOJ OPŠTIM PROPISIMA KOJI REGULIŠU POJEDINA DRUGA IMOVINSKA PRAVA, KAO I POSTUPCI JAVNOG NADMETANJA, ODNOSNO PRIKUPLJANJA PISMENIH PONUDA, BLIŽE SE UREĐUJU UREDBOM VLADE.

Pribavljanje mišljenja i dostavljanje ugovora ~~Republičkom javnom pravobranilaštvu~~ DRŽAVNOM PRAVOBRANILAŠTVU

#### Član 37.

~~Ugovori o pribavljanju i otuđenju nepokretnosti u svojini Republike Srbije zaključuju se po prethodno pribavljenom mišljenju Republičkog javnog pravobranilaštva.~~

UGOVORI O PRIBAVLJANJU, OTUĐENJU I RAZMENI NEPOKRETNOSTI U SVOJINI REPUBLIKE SRBIJE, KAO I UGOVORI O PRENOSU PRAVA JAVNE SVOJINE NA NEPOKRETNOSTIMA SA REPUBLIKE SRBIJE NA DRUGE

NOSIOCE PRAVA JAVNE SVOJINE, ZAKLJUČUJE SE PO PRETHODNO PRIBAVLJENOM MIŠLJENJU DRŽAVNOG PRAVOBRANILAŠTVA.

~~Republičko javno pravobranilaštvo~~ DRŽAVNO PRAVOBRANILAŠTVO dužno je da mišljenje iz stava 1. ovog člana da u roku od 30 dana od dana prijema zahteva.

Direkcija je dužna da primerak zaključenog ugovora iz stava 1. ovog člana dostavi ~~Republičkom javnom pravobranilaštvu~~ DRŽAVNOM PRAVOBRANILAŠTVU u roku od 15 dana od dana zaključenja ugovora.

#### Član 38.

~~Republičko javno pravobranilaštvo~~ DRŽAVNO PRAVOBRANILAŠTVO dužno je da podnese tužbu za poništenje ugovora iz člana 37. stav 1. ovog zakona koji je zaključen suprotno propisima, ~~ednosne~~ KAO I U SLUČAJU ako ugovorena naknada odstupa od propisane naknade ili od naknade koja se mogla ostvariti u vreme zaključenja ugovora.

Tužba za pobijanje ugovora iz stava 1. ovog člana podnosi se u zakonom utvrđenom roku, a ako taj rok nije utvrđen zakonom - u roku od jedne godine od dana zaključenja ugovora.

#### Član 45.

~~Javno preduzeće i društvo kapitala čiji je osnivač, odnosno član Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave, koje na dan stupanja na snagu ovog zakona ima pravo korišćenja na nepokretnostima u državnoj svojini, koje čini deo ili ukupan kapital tih pravnih lica stiče pravo svojine na tim nepokretnostima saglasno odredbama čl. 42, 43. i 72. ovog zakona.~~

JAVNO PREDUZEĆE I DRUŠTVO KAPITALA ČIJI JE OSNIVAČ, ODNOSNO ČLAN REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA ILI JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE, KOJE NA DAN STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA IMA PRAVO KORIŠĆENJA NA NEPOKRETNOSTIMA U DRŽAVNOJ SVOJINI, ODNOSNO NEOGRANIČENO PRAVO ISKORIŠĆAVANJA DRUGIH IMOVINSKIH PRAVA, A KOJE ČINI DEO ILI UKUPAN KAPITAL TIH PRAVNIH LICA, STIČE PRAVO SVOJINE NA TIM NEPOKRETNOSTIMA, ODNOSNO POSTAJE JEDINI ISKLJUČIVI NOSILAC TIH DRUGIH IMOVINSKIH PRAVA U ODNOSU PREMA REPUBLICI SRBIJI, AUTONOMNOJ POKRAJINI ILI JEDINICI LOKALNE SAMOUPRAVE, SAGLASNO ODREDBAMA ČL. 42, 43. I 72. OVOG ZAKONA.

Odredba stava 1. ovog člana shodno se primenjuje i na nepokretnosti na kojoj je pravo korišćenja saglasno zakonu preneto na zavisna društva kapitala pravnih lica iz stava 1. ovog člana, KAO I NA DRUGA IMOVINSKA PRAVA KOJA SU BEZ OGRANIČENJA PRENETA NA TA ZAVISNA DRUŠTVA.

Radi sprovođenja odredaba st. 1. i 2. ovog člana izvršiće se, po potrebi, odgovarajuće promene osnivačkog akta, odnosno statuta, vezane za izmene u kapitalu i ulozima, promene u poslovnoj evidenciji i upis u registar privrednih subjekata.

Odredbe ovog člana ne primenjuju se na tzv. komercijalne nepokretnosti koje je Republika Srbija, odnosno autonomna pokrajina, odnosno jedinica lokalne samouprave poverila javnom preduzeću, odnosno društvu kapitala u smislu člana 20. st. 2 - 4. ovog zakona.

#### Član 62.

Predmeti istorijskodokumentarne, kulturne i umetničke vrednosti, u smislu ovog zakona, jesu pisani i drugi istorijski dokumenti, skulpture, slike, predmeti od plemenitih metala, tapiserije i drugi predmeti likovne i primenjene umetnosti, kao i drugi predmeti i dela, ODNOSNO DRUGA IMOVINSKA PRAVA, od istorijsko-dokumentarnog, kulturnog i umetničkog značaja u javnoj svojini.

Predmeti iz stava 1. ovog člana mogu se, na zahtev muzeja i drugih kulturnih institucija, dati na korišćenje radi izlaganja.

O davanju predmeta iz stava 2. ovog člana zaključuje se ugovor u pismenom obliku, kojim se posebno uređuju pitanja osiguranja, prevoza, čuvanja, zaštite i vraćanja tih predmeta.

Vlada bliže uređuje način korišćenja, upravljanja, čuvanja i zaštite predmeta istorijsko-dokumentarne, kulturne i umetničke vrednosti u javnoj svojini.

#### Član 64.

Organi Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave vode evidenciju o stanju i kretanju sredstava u javnoj svojini koje koriste, u skladu sa zakonom.

Organi iz stava 1. ovog člana vode posebnu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini koje koriste.

Organi Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave dužni su da podatke iz evidencije nepokretnosti iz stava 2. ovog člana dostavljaju Direkciji, koja vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini.

Vlada uredbom propisuje sadržinu i način vođenja evidencije nepokretnosti iz stava 2. ovog člana, kao i rokove dostavljanja podataka i način vođenja jedinstvene evidencije iz stava 3. ovog člana.

Organi autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave dužni su da vode evidenciju nepokretnosti u svojini autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave koje koriste, u skladu sa uredbom iz stava 4. ovog člana.

Javno preduzeće, društvo kapitala, zavisno društvo kapitala, ustanova ili drugo pravno lice čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave vodi evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini koje koristi.

Podatke iz evidencije nepokretnosti iz stava 6. ovog člana, javno preduzeće, društvo kapitala, zavisno društvo kapitala, ustanova javna agencija i drugo pravno lice čiji je osnivač Republika Srbija, dostavljaju Direkciji, koja vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini.

Podatke iz evidencije nepokretnosti iz stava 6. ovog člana, javno preduzeće, društvo kapitala, zavisno društvo kapitala, ustanova ili drugo pravno lice čiji je osnivač autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave dostavljaju nadležnom organu osnivača, koji te podatke dostavlja Direkciji, koja vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini.

Nadležni organ autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u svojini autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave, u skladu sa uredbom iz stava 4. ovog člana.

**JEDINSTVENU EVIDENCIJU NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI IZ STAVA 3. OVOG ČLANA, DIREKCIJA VODI KAO JAVNU I ELEKTRONSKU BAZU PODATAKA, OSIM ZA NEPOKRETNOSTI ZA POSEBNE NAMENE IZ ČLANA 59. OVOG ZAKONA.**

#### ČLAN 77A

**NADLEŽNI ORGAN ZA UPIS PRAVA NA NEPOKRETNOSTIMA DUŽAN JE DA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI, PO SILI ZAKONA, IZVRŠI UPIS PRAVA JAVNE SVOJINE JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE NA NEPOKRETNOSTIMA IZ ČLANA 72. STAV 5. ALINEJA 3. OVOG ZAKONA.**

#### Član 78.

Po zahtevu za upis nadležan organ donosi rešenje, koje dostavlja podnosiocu zahteva i ~~Republičkom javnom pravobranilaštvu~~ DRŽAVNOM PRAVOBRANILAŠTVU.

Protiv rešenja iz stava 1. ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 30 dana od dana prijema rešenja.

Upis prava vrši se na osnovu pravosnažnog rešenja iz stava 1. ovog člana.

~~Zahtev za upis prava javne svojine autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave na nepokretnostima iz člana 72. ovog zakona usvojiće se ako je uz zahtev ili naknadno organu nadležnom za upis dostavljena potvrda Direkcije da za tu nepokretnost nije podneta prijava u skladu sa Zakonom o prijavljivanju i evidentiranju oduzete imovine („Službeni glasnik RS”, broj 45/05).~~

ZAHTEV ZA UPIS PRAVA JAVNE SVOJINE AUTONOMNE POKRAJINE I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE NA NEPOKRETNOSTIMA IZ ČLANA 72. OVOG ZAKONA USVOJIĆE SE AKO JE UZ ZAHTEV ILI NAKNADNO ORGANU NADLEŽNOM ZA UPIS DOSTAVLJENA POTVRDA AGENCIJE ZA RESTITUCIJU DA ZA TU NEPOKRETNOST NIJE PODNET ZAHTEV ZA VRAĆANJE ODUZETE IMOVINE U SKLADU SA ZAKONOM O VRAĆANJU ODUZETE IMOVINE I OBEŠTEĆENJU („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 72/11, 108/13, 142/14 I 88/15-US).

Za nepokretnosti koje su prijavljene i evidentirane u skladu sa Zakonom iz stava 4. ovog člana, zahtev za upis prava javne svojine autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave na nepokretnostima iz člana 72. ovog zakona usvojiće se ako je uz zahtev ili naknadno organu nadležnom za upis dostavljeno jedno od sledeća dva rešenja:

- 1) rešenje kojim se odbija zahtev za vraćanje imovine i obeštećenje;
- 2) rešenje kojim se utvrđuje pravo na obeštećenje.

Izuzetno od stava 4. ovog člana, ako su za to ispunjeni propisani uslovi, organ nadležan za upis dozvoliće upis javne svojine autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave i kad nije dostavljena jedna od isprava iz stava 4. ovog člana, pod uslovom da se iz podnetog zahteva i dostavljene dokumentacije nedovsmisleno može utvrditi da je vraćanje predmetne nepokretnosti u naturalnom obliku ranijem vlasniku, odnosno njegovom zakonskom nasledniku isključeno po zakonu kojim se uređuje vraćanje oduzete imovine i obeštećenje.

#### Član 81.

Kaznom zatvora od 30 do 60 dana i novčanom kaznom od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave koji donese akt o otuđenju nepokretnosti suprotno članu 80. stav 2. ovog zakona, kao i lice u organu autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave koje na osnovu takvog akta potpiše ugovor o otuđenju nepokretnosti.

NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 100.000 DINARA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ ODGOVORNO LICE U ORGANU REPUBLIKE SRBIJE, AUTONOMNE POKRAJINE I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE AKO:

- 1) NE VODI EVIDENCIJU O STANJU, VREDNOSTI I KRETANJU SREDSTAVA U JAVNOJ SVOJINI KOJE KORISTE (ČLAN 64. ST. 1, 2, 5. I 9.);
- 2) U PROPISANOM ROKU NE DOSTAVI DIREKCIJI PODATKE IZ EVIDENCIJE KOJU VODE U CILJU VOĐENJA JEDINSTVENE EVIDENCIJE NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI (ČLAN 64. ST. 3. I 8.).

NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 200.000 DINARA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ PRAVNO LICE, AKO:

- 1) NE VODI EVIDENCIJU O STANJU, VREDNOSTI I KRETANJU SREDSTAVA U JAVNOJ SVOJINI KOJE KORISTE (ČLAN 64. STAV 6.);
- 2) U PROPISANOM ROKU NE DOSTAVI DIREKCIJI PODATKE IZ EVIDENCIJE KOJU VODE U CILJU VOĐENJA JEDINSTVENE EVIDENCIJE NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI (ČLAN 64. STAV 7.).

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 3. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE I ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU, NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 100.000 DINARA.

#### Član 82a

Izuzetno od člana 77. stav 2. i člana 82. stav 8. ovog zakona, upis prava javne svojine autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, odnosno prava svojine javnog preduzeća i društva kapitala, izvršiće se i u slučaju kad se zahtev za upis ne podnese u roku iz člana 77. stav 1. i člana 82. stav 3. ovog zakona, na osnovu naknadnog zahteva za upis prava svojine, ako su za to ispunjeni uslovi propisani ovim zakonom.

Naknadni zahtev za upis prava svojine iz stava 1. ovog člana može se podneti najkasnije do ~~31. decembra 2017. godine~~ 31. DECEMBRA 2020. GODINE.

#### Član 85.

Vlada može naknadno dati saglasnost u smislu čl. 8. i 8a Zakona o sredstvima na ugovor o pribavljanju nepokretnosti u državnu svojinu, odnosno o otuđenju nepokretnosti iz državne svojine zaključen do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako su za punovažnost tog ugovora ispunjeni svi propisani uslovi, osim postojanja saglasnosti Vlade i ako su obaveze po takvom ugovoru u potpunosti izvršene.

DIREKCIJA MOŽE, PO PRETHODNO PRIBAVLJENOM MIŠLJENJU DRŽAVNOG PRAVOBRANILAŠTVA, NAKNADNO DATI SAGLASNOST U SMISLU ČLANA 8A ZAKONA O SREDSTVIMA NA UGOVOR O PRIBAVLJANJU NEPOKRETNOSTI U DRŽAVNU SVOJINU, ZAKLJUČEN DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA, AKO SU ZA PUNOVAŽNOST TOG UGOVORA ISPUNJENI SVI PROPISANI USLOVI, OSIM POSTOJANJA SAGLASNOSTI DIREKCIJE I AKO SU OBAVEZE PO TAKVOM UGOVORU U POTPUNOSTI IZVRŠENE.

Kod pribavljanja nepokretnosti saglasnost se može dati i ako nije sproveden postupak javnog nadmetanja, odnosno prikupljanja pismenih ponuda, a prethodne i naknadne saglasnosti Vlade, ODNOSNO DIREKCIJE za takvo pribavljanje nepokretnosti date do dana stupanja na snagu ovog zakona ostaju na snazi.

Danom stupanja na snagu ovog zakona vrši se konvalidacija svih ugovora o nabavci stanova koje je, nakon stupanja na snagu Zakona o sredstvima, do 7. novembra 2001. godine, kao ugovorna strana, u ime Republike Srbije, zaključilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

#### ČLAN 18.

OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA NE MOŽE SE SPROVESTI ZAPOČETO PRINUDNO IZVRŠENJE NA PREDMETIMA KOJI PO OVOM ZAKONU NE MOGU BITI PREDMET PRINUDNOG IZVRŠENJA.

#### ČLAN 19.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU NAREDNOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.



## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PREDLOGA ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ SVOJINI SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

**1. Ovlašćeni predlagač propisa - Vlada**  
**Obrađivač –** Ministarstvo finansija

**2. Naziv propisa**

Predlog zakon o izmenama i dopunama Zakona o javnoj svojini  
 Draft Law on Amendments and Supplements to the Law on Public Property

**3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum)**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa**  
 Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

-

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

-

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

-

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije**

-

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije**

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava EU i ocene usklađenost sa njima**

-

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i ocene usklađenost sa njima**

-

**v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

-

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**

-

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

-

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava EU sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, treba obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.**

Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?**

NE

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?**

NE

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

NE