

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM DUGU

Član 1.

U Zakonu o javnom dugu („Službeni glasnik RS”, br. 61/05 i 107/09), u članu 5. stav 1. menja se i glasi:

„Republika se može zadužiti radi finansiranja budžetskog deficita, deficita tekuće likvidnosti, refinansiranja neizmirenog duga, za investicije u kapitalna ulaganja i nabavku finansijske imovine, kao i za izvršavanje obaveza po datim garancijama.”

Član 2.

U članu 36. posle stava 5. dodaju se st. 6. i 7, koji glase:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, jedinica teritorijalne autonomije može se zaduživati emitovanjem dugoročnih hartija od vrednosti radi finansiranja investicionih, razvojnih i prioritetnih programa i projekata, kao što su investicije u kapitalna ulaganja i nabavku finansijske imovine.

Ograničenja iz st. 2-4. ovog člana ne odnose se na zaduživanja iz stava 6. ovog člana.”

Član 3.

Posle člana 36. dodaje se član 36a, koji glasi:

„Član 36a

Ukoliko jedinica teritorijalne autonomije ne bude izmirivala dug u skladu sa ugovorenom dinamikom ili obavesti Ministarstvo o nemogućnosti izvršavanja obaveza po osnovu zaduživanja, ministar finansija obustavlja prenos transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije do visine neizmirenih obaveza.”

Član 4.

U članu 37. u stavu 3. reč: „šestomesečno” zamenjuje se rečju: „mesečno”.

Posle stava 3. dodaje se stav 4, koji glasi:

„Ministar finansija bliže uređuje način izveštavanja lokalne vlasti o zaduživanju iz stava 3. ovog člana.”

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. tač. 15, 16. i 17. Ustava Republike Srbije, kojim je, između ostalog, utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom, organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa, kao i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu s Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Problemi koje ovaj zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se zakonom postižu

Ovim zakonom uvodi se mogućnost zaduživanja Republike Srbije radi nabavke finansijske imovine.

Takođe, izuzetno se uvodi mogućnost dugoročnog zaduživanja jedinica teritorijalne autonomije, emitovanjem dugoročnih hartija od vrednosti radi finansiranja investicionih, razvojnih i prioritetnih programa i projekata, kao što su investicije u kapitalna ulaganja i nabavku finansijske imovine, i ovim zakonom se izuzima takvo zaduživanje od ograničenja propisanih za zaduživanje radi finansiranja ili refinansiranja kapitalnih investicionih rashoda.

Pored navedenog, ovim zakonom se propisuje mogućnost obustave transernih sredstava iz budžeta Republike Srbije do visine neizmirenih obaveza, ukoliko jedinica teritorijalne autonomije ne izmiruje dug u skladu sa ugovorenim dinamikom ili obavesti ministarstvo nadležno za poslove finansija o nemogućnosti izvršavanja obaveza po osnovu zaduživanja.

Takođe, postoji potreba da lokalne vlasti umesto šestomesečnog izveštavanja dostavljaju ministarstvu nadležnom za poslove finansija mesečne izveštaje o zaduživanju, kao i potreba da se zakonom ovlasti ministar finansija da podzakonskim aktom uredi način tog izveštavanja, zbog čega se predlažu izmene i dopune člana 37. Zakona o javnom dugu.

Razmatranje mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona

Imajući u vidu da važećim Zakonom o javnom dugu nije predviđeno zaduživanje Republike Srbije radi nabavke finansijske imovine, niti mogućnost dugoročnog zaduživanja jedinica teritorijalne autonomije emitovanjem dugoročnih hartija od vrednosti radi finansiranja investicionih, razvojnih i prioritetnih programa i projekata, kao i izuzimanja tog zaduživanja od ograničenja propisanih za zaduživanje radi finansiranja ili refinansiranja kapitalnih investicionih rashoda, potrebno je taj zakon dopuniti tim odredbama.

Pored navedenog, ovim zakonom se propisuje obustava transernih sredstava iz budžeta Republike Srbije do visine neizmirenih obaveza, ukoliko jedinica teritorijalne autonomije ne izmiruje dug u skladu sa ugovorenim dinamikom ili obavesti ministarstvo nadležno za poslove finansija o nemogućnosti izvršavanja obaveza po osnovu zaduživanja, koje nije utvrđeno važećim zakonom.

Takođe, zbog postojanja potrebe da lokalne vlasti umesto šestomesečnog izveštavanja dostavljaju ministarstvu mesečne izveštaje o zaduživanju, kao i da se zakonom ministar finansija ovlasti da podzakonskim aktom uredi način tog izveštavanja, potrebno je ta pitanja urediti zakonom.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA U ZAKONU

Članom 1. uvodi se mogućnost zaduživanja Republike Srbije ne samo radi finansiranja budžetskog deficita, deficita tekuće likvidnosti, refinansiranja neizmirenog duga, za izvršavanje obaveza po datim garancijama, već i za investicije u kapitalna ulaganja i nabavku finansijske imovine.

Članom 2. propisuje se mogućnost zaduživanja jedinica teritorijalne autonomije emitovanjem dugoročnih hartija od vrednosti radi finansiranja investicionih, razvojnih i prioriternih programa i projekata, kao i izuzimanje tog zaduživanja od ograničenja propisanih za zaduživanje radi finansiranja ili refinansiranja kapitalnih investicionih rashoda, kao što su investicije u kapitalna ulaganja i nabavku finansijske imovine.

Članom 3. uvodi se član 36a kojim se utvrđuje obustavljanje transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije do visine neizmirenih obaveza, ukoliko jedinica teritorijalne autonomije ne izmiruje dug u skladu sa ugovorenim dinamikom ili obavesti Ministarstvo o nemogućnosti izvršavanja obaveza po osnovu zaduživanja.

Članom 4. umesto šestomesečnog izveštavanja uvodi se mesečno izveštavanje lokalne vlasti o zaduživanju i daje se ovlašćenje ministru da podzakonskim aktom uredi način tog izveštavanja.

Članom 5. uređuje se stupanje na snagu ovog zakona.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. ANALIZA EFEKATA

1) Rešenja predložena ovim zakonom uticaće na Republiku Srbiju na taj način što će omogućiti Republici da se, između ostalog, zadužuje radi investiranja u kapitalna ulaganja i nabavku finansijske imovine.

Rešenja predložena ovim zakonom uticaće na jedinice teritorijalne autonomije, i to na taj način što će omogućiti jedinicama teritorijalne autonomije da se zadužuju emitovanjem dugoročnih hartija od vrednosti radi finansiranja investicionih, razvojnih i prioriternih programa i projekata, kao što su investicije u kapitalna ulaganja i nabavku finansijske imovine;

- 2) Primena ovog zakona neće stvoriti troškove građanima i privredi;
- 3) Ovim zakonom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, ali donošenje ovog zakona može uticati na jačanje tržišne konkurencije;
- 4) Sve zainteresovane strane imale su priliku da se izjasne o ovom zakonu;
- 5) Tokom primene ovog zakona nije potrebno preduzimanje posebnih mera.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovog zakona po hitnom postupku, saglasno članu 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, br. 52/10 i 13/11), sadržani su u potrebi da se lokalnim vlastima, u što kraćem roku, omogući u izuzetnim i ekonomski opravdanim slučajevima veći obim zaduživanja za finansiranje kapitalnih investicionih rashoda.