

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURIZMU

### Član 1.

U Zakonu o turizmu („Službeni glasnik RS”, br. 36/09, 88/10 i 99/11 – dr. zakon), u članu 1. posle reči: „taksa” zapeta i reč: „naknada” brišu se.

### Član 2.

Član 24. menja se i glasi:

#### „Član 24

Poslove iz člana 23. ovog zakona može da obavlja pravno lice koje ispunjava uslove za obavljanje te delatnosti.

Ispunjenost uslova iz stava 1. ovog člana utvrđuje Vlada.”

### Član 3.

U članu 94. stav 4. reči: „od stručnjaka iz oblasti: osnova turizma, turističkih resursa, agencijskog i hotelijerskog poslovanja, društvenog uređenja, turističke politike i propisa u turizmu, informativno-vodičke službe u turizmu i nacionalne istorije” brišu se.

U stavu 5. posle reči: „polaganja” dodaju se reči: „praktičnog dela”.

Stav 6. briše se.

Dosadašnji st. 7, 8. i 9. postaju st. 6, 7. i 8.

### Član 4.

U članu 95. stav 1. reči: „iz člana 94. st. 2. i 9.” zamenjuju se rečima: „iz člana 94. st. 2. i 8.”

U stavu 2. reči: „iz člana 94. st. 2. i 9.” zamenjuju se rečima: „iz člana 94. st. 2. i 8.”

### Član 5.

U članu 98. stav 3. posle reči: „polaganja” dodaju se reči: „praktičnog dela”.

### Član 6.

U članu 99. stav 2. posle reči: „polaganja” dodaju se reči: „praktičnog dela”.

### Član 7.

Naziv glave IX. menja se i glasi:

„IX. TAKSA I PENALI U TURIZMU”

### Član 8.

Naziv odeljka 2. Turistička naknada i čl. 110, 111, 112. i 113. brišu se.

#### **Član 9.**

U članu 116. posle reči: „takse” zapeta i reči: „turističke naknade” brišu se.

#### **Član 10.**

U članu 120. u stavu 1. tačka 6) briše se.

#### **Član 11.**

U članu 121. stav 1. u tački 13) tačka i zapeta zamenjuju se tačkom.

Tačka 14) briše se.

#### **Član 12.**

U članu 128. u tački 6) reči: „član 94. st. 2. i 9.” zamenjuju se rečima: „član 94. st. 2. i 8”.

#### **Član 13.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Pravilnik o određivanju delatnosti za čije obavljanje se plaća turistička naknada, razvrstavanju delatnosti u grupe po stepenu povezanosti, načinu plaćanja turističke naknade i uslovima za oslobađanje od plaćanja turističke naknade („Službeni glasnik RS”, broj 20/10) i Pravilnik o određivanju delatnosti za čije obavljanje se plaća turistička naknada, razvrstavanju delatnosti u grupe po stepenu povezanosti, načinu plaćanja turističke naknade i uslovima za oslobađanje od obaveze plaćanja turističke naknade („Službeni glasnik RS”, broj 16/12).

#### **Član 14.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. stav 1. tač. 6, 9. i 12. Ustava Republike Srbije, kojim je, između ostalog, utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje jedinstveno tržište, pravni položaj privrednih subjekata, sistem obavljanja pojedinih privrednih i drugih delatnosti, održivi razvoj, razvoj Republike Srbije, politiku i mere za podsticanje ravnomernog razvoja pojedinih delova Republike Srbije, uključujući i razvoj nedovoljno razvijenih područja i organizaciju i korišćenje prostora.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Donošenjem Zakona o turizmu („Službeni glasnik RS”, br. 36/09, 88/10 i 99/11 – dr. zakon), sistemski je regulisana oblast turizma, imajući u vidu, kako regulativu Evropske unije, regulativu zemalja u okruženju, tako i stepen razvoja turističkog tržišta u Republici Srbiji.

Predlog zakona i izmenama i dopunama Zakona o turizmu (u daljem tekstu: Predlog zakona) nastao je kao rezultat analize stanja na turističkom tržištu i sagledavanja problema sa kojim se suočavaju akteri turističke privrede, kao i drugi subjekti koji obavljaju privredne delatnosti neposredno povezane sa turizmom.

Predloženim Predlogom zakona nastoji se da se postigne rasterećivanje privrede ukidanjem raznih nameta, a u cilju uspostavljanja višeg stepena efikasnosti u radu svih subjekata u ovoj oblasti i stvaranja novih tržišnih mogućnosti.

Polazeći od kriterijuma ekonomske opravdanosti, a u cilju stvaranja preduslova za ostvarivanje znatnih ušteta u budžetu Republike Srbije, Predlogom zakona predloženo je ukidanje Nacionalne turističke razvojne korporacije, privrednog društva koje je osnovano od strane Republike Srbije, za obavljanje poslova od posebnog značaja za razvoj turizma, te poveravanja tih poslova postojećim pravnim licima koja ispunjavaju uslove za obavljanje navedenih delatnosti.

Takođe, analizom stanja na turističkom tržištu uočena je povećana potreba turističkih agencija za kvalifikovanim i stručnim kadrovima, a u cilju poboljšanja kvaliteta organizovanja turističkih putovanja. S tim u vezi, izvršenim izmenama zakona omogućeno je velikom broju lica polaganje stručnog ispita za turističke vodiče i turističke pratiocice bez naknade, odnosno bez naknade u delu polaganja teorijskog dela stručnog ispita i u pogledu izrada legitimacija i oznaka. Predlogom zakona predloženo je da lica koja polažu stručni ispit snose samo minimalne troškove organizacije praktičnog dela ispita, čime se omogućava većem broju lica, bez naknade, stručno usavršavanje i prekvalifikacija.

Jedno od rešenja rasterećivanja privrede raznih nameta, a koje je predloženo Predlogom zakona, predstavlja i ukidanje turističke naknade, kao novčanog iznosa koji je opterećivao brojne aktere turističke privrede kao i druge subjekte koji obavljaju privredne delatnosti neposredno povezane sa turizmom (saobraćaj - prevoz putnika, trgovina i sl.) za korišćenje pogodnosti u obavljanju delatnosti na području turističkog mesta. Predloženim ukidanjem stvaraju se uslovi za jednostavnije i profitabilnije poslovanje dosadašnjih obveznika plaćanja turističke naknade.

### **III. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

Članom 1. izvršeno je usaglašavanje nastalih izmena sa postojećim zakonom.

Članom 2. Predloga zakona predviđeno je ukidanje Nacionalne turističke razvojne korporacije, privrednog društva koje je osnovala Vlada Republike Srbije za obavljanje poslova od posebnog značaja za razvoj turizma (izrada projekata o nepokretnostima; istraživanje, razvoj i izrada elaborata o održivom korišćenju i upravljanju turističkim prostorom; izrada studije izvodljivosti i koncepta razvoja turističke lokacije, odnosno prostorno-tehnološke celine od značaja za turistički razvoj; upravljanje projektima turističke infrastrukture i turističke suprastrukture od značaja za razvoj turizma; upravljanje mestom za odmor kao celovitim resursom uz obezbeđenje zajedničke promocije i prodaje turističkog proizvoda mesta za odmor, uređenje prostora, zaštite životne sredine, turističke signalizacije i slično; finansiranje i realizacija projekata izgradnje i uređenja građevinskog zemljišta i projekata izgradnje turističke infrastrukture u cilju realizacije turističkih projekata; finansiranje projekata turističke infrastrukture i turističke suprastrukture i upravljanje objektima turističke suprastrukture). Ukidanje ovog privrednog društva predstavlja preduslov za ostvarivanje znatnih ušteta u budžetu Republike Srbije. Predloženom izmenom ujedno se i daje mogućnost obavljanja napred navedenih poslova pravnim licima koja ispunjavaju uslove za obavljanje tih delatnosti.

Čl. 3 – 6. Predloga zakona predviđeno je da troškove polaganja praktičnog dela stručnog ispita za turističkog vodiča i turističkog pratioca snosi lice koje polaže ispit. Izmenom je omogućeno polaganje teorijskog dela stručnog ispita i izrada legitimacije i oznake bez ikakvih troškova, s tim da lica koja polažu ispit snose samo troškove organizacije praktičnog dela ispita uz minimalne troškove.

Čl. 7 – 9. predloženo je ukidanje turističke naknade, kao novčanog iznosa koji se plaća za korišćenje pogodnosti u obavljanju delatnosti na području turističkog mesta. Obavezu plaćanja turističke naknade imala su sva lica koja na teritoriji turističkog mesta imaju sedište, ogranak, izdvojeni poseban prostor ili nepokretnost, i to: privredni subjekti koji obavljaju delatnost turističkih agencija, ugostiteljsku delatnost, nautičku delatnost, lovnoturističku delatnost, pružaju usluge u turizmu ili obavljaju drugu delatnost neposredno povezanu sa turizmom, kao i fizička lica koja turistima pružaju usluge smeštaja u objektima domaće radinosti (kuća, apartman i soba) i seoskog turističkog domaćinstva. Predloženim ukidanjem stvorice se uslovi za jednostavnije i profitabilnije poslovanje dosadašnjih obveznika plaćanja turističke naknade.

Čl. 10. i 11. predviđen je prestanak ovlašćenja, kao i prava i dužnosti turističkog inspektora u pogledu provere uplate turističke naknade i obaveštavanja nadležnog organa u slučaju nepostupanja obveznika plaćanja turističke naknade u skladu sa odredbama Zakona o turizmu, a kojima se uređuje turistička naknada.

Članom 12. Predloga zakona izvršeno je pravnotehničko usaglašavanje izmena sa postojećim zakonom.

Čl. 13. i 14. uređeno je stupanje na snagu ovog zakona, s tim da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Pravilnik o određivanju delatnosti za čije obavljanje se plaća turistička naknada, razvrstavanju delatnosti u grupe po stepenu povezanosti, načinu plaćanja turističke naknade i uslovima za oslobađanje od plaćanja turističke naknade („Službeni glasnik RS”, broj 20/10) i Pravilnik o određivanju delatnosti za čije obavljanje se plaća turistička naknada, razvrstavanju delatnosti u grupe po stepenu povezanosti, načinu plaćanja turističke naknade i uslovima za oslobađanje od obaveze plaćanja turističke naknade („Službeni glasnik RS”, broj 16/12).

#### **IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje odredaba ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

## **V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 - prečišćen tekst), imajući u vidu da će predloženim izmenama doći do značajnih ušteta u budžetu Republike Srbije, a sve u cilju ostvarivanja mera finansijske konsolidacije.