

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
23. октобар 2015. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 23. 10. 2015

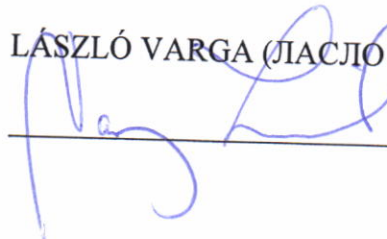
Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	10-2718		15

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 98/2006) и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 20/2012 - пречишћен текст) подносим Народној скупштини Предлог закона о измени и допуни Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, те предлажем да се на основу члана 167. Пословника Народне скупштине Републике Србије овај закон донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК:

LÁSZLÓ VARGA (ЛАСЛО ВАРГА)



**ЗАКОНА
О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО
ОСИГУРАЊЕ**

Члан 1.

У Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање („Сл. гласник РС”, бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011, 101/2011, 7/2012, 8/2013, 47/2013, 108/2013, 6/2014, 57/2014, 68/2014 и 5/2015), у члану 27. став 3. мења се и гласи:

„Основица доприноса за пољопривреднике, осим пољопривредника из става 1. овог члана, је најнижа месечна основица из члана 38. овог закона помножена коефицијентом:

1) 0.3 за пољопривреднике који обављају пољопривредну производњу на пољопривредном домаћинству, односно газдинству са 3 до 5 хектара пољопривредног земљишта, односно са 0.3 до 0.5 хектара пољопривредног земљишта, другог земљишта или грађевинске целине на којем се обавља сточарска, повртарска или виноградарска производња, узгој рибе, гајење печурака, пужева, пчела и други узгој или гајење;

2) 0.6 за пољопривреднике који обављају пољопривредну производњу на пољопривредном домаћинству, односно газдинству са више од 5 али не више од 7 хектара пољопривредног земљишта, односно са више од 0.5 али не више од 0.7 хектара пољопривредног земљишта, другог земљишта или грађевинске целине на којем се обавља сточарска, повртарска или виноградарска производња, узгој рибе, гајење печурака, пужева, пчела и други узгој или гајење;

3) 1 за пољопривреднике који обављају пољопривредну производњу на пољопривредном домаћинству, односно газдинству са више од 7 хектара пољопривредног земљишта, односно са више од 0.7 хектара пољопривредног земљишта, другог земљишта или грађевинске целине на којем се обавља сточарска, повртарска или виноградарска производња, узгој рибе, гајење печурака, пужева, пчела и други узгој или гајење.”

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измени и допуни закона о доприносима за обавезно социјално осигурање садржан је у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог систем у области социјалног осигурања.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Важећи систем доприноса за обавезно социјално осигурање је, у делу који регулише обавезе осигураника пољопривредника, неправедан, будући да не узима у обзир површину земљишта коју осигураник обрађује, односно висину прихода коју осигураник својом делатношћу остварује.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине у протеклом периоду је предузело одређене активности у циљу решавања овог проблема. Према ранијим изјавама представника Министарства, оно се залагало за решење према којем би се одређивање основице доприноса за обавезно социјално осигурање пољопривредника вршило на основу катастарског прихода. Будући да је за ревалоризацију катастарских прихода потребан дужи временски период, а да бројни мали пољопривредни произвођачи нису у могућности да по важећим правилима измирују своје обавезе по основу доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурање, дошло се до закључка да је неопходно хитно предузети конкретне мере. Према последњим изјавама представника Министарства, оно се определило за решење према којем би се обавезе пољопривредника по основу доприноса за обавезно социјално осигурање ускладиле са површином земљишта коју осигураник обрађује.

Решење за које се Министарство определило представљено је јавности после седнице Одбора за пољопривреду Скупштине Србије одржане 18. и 19. септембра ове године у Бачкој Тополи. Будући да је од седнице ресорног скупштинског одбора протекло више од месец дана, а да се неопходе измене и допуне закона нису нашле у скупштинској процедури, овим у својству народног посланика подносим Предлог допуне закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и Предлог измена закона о пензијском и инвалидском осигурању.

Предлог закона о допуни закона о доприносима за обавезно социјално осигурање предвиђа смањење и степенаст начин утврђивања основице доприноса за обавезно пензијско и инвалидском осигурање пољопривредника, и то на основу површине пољопривредног земљишта у својини осигураника чије је газдинство мање од 7 хектара.

Паралелно са допунама закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, неопходно је извршити и измене закона о пензијском и инвалидском осигурању. Измене члана 13. овог закона су неопходне како би се повећала најмања површина пољопривредног земљишта (на 3 хектара, односно на 0,3 хектара код специфичних врта пољопривредне производње), изнад које површине би пољопривредници били обухваћени обавезним пензијским и инвалидским осигурањем.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Закона уводи се смањење и степенаст начин утврђивања основице доприноса за обавезно пензијско и инвалидском осигурање пољопривредника чије је газдинство мање од 7 хектара.

Чланом 2. Закона уређује се ступање на снагу закона.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку, предлаже се у складу са члан 167. Пословника Народне скупштине („Сл. гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст) из разлога што би недоношење закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација.

Прекомерно финансијско оптерећење пољопривредника доводи до великог броја поступака принудне наплате неплаћеног доприноса, и то путем продаје пољопривредног земљишта у њиховој својини од стране пореског извршитеља. Овај начин принудне наплате доприноса оставља несагледиве последице на осигуранике. Принудном продајом пољопривредног земљишта у њиховој својини, осигураници и њихове породице губе најважнији извор прихода, и на тај начин у перспективи постају корисници социјалне заштите. Овим се стварају додатни трошкови буџету Републике Србије, што проузрокује штетне последице за рад државних органа.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Изменом и допуном закона о доприносима за обавезно социјално осигурање уводи се систем пензијског и инвалидског осигурања пољопривредника који узима у обзир површину земљишта коју осигураник обрађује, односно висину прихода који осигураник својом делатношћу остварује.

Предложеном изменом и допуном закона стварају се услови за праведније финансијско оптерећење пољопривредника, односно за утврђивање њихових месечних обавеза по овом основу које ће моћи да испуњавају.

Предложене мере ће у перспективи довести до боље наплате доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурање пољопривредника.

VII ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Члан 27.

(1) Основица доприноса за пољопривреднике који су у складу са законом који уређује порез на доходак грађана обвезници пореза на приходе од самосталне делатности је:

1) месечни износ личне зараде у смислу закона који уређује порез на доходак грађана, или
2) опорезива добит ако пољопривредник не исплаћује личну зараду из тачке 1) овог става.

(2) Ако пољопривредник из става 1. овог члана исплаћује личну зараду основица доприноса утврђује се у складу са чланом 13. ст. 2. и 3. овог закона.

~~(3) Основица доприноса за пољопривреднике, осим пољопривредника из става 1. овог члана, је најнижа месечна основица из члана 38. овог закона.~~

(3) ОСНОВИЦА ДОПРИНОСА ЗА ПОЉОПРИВРЕДНИКЕ, ОСИМ ПОЉОПРИВРЕДНИКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ЈЕ НАЈНИЖА МЕСЕЧНА ОСНОВИЦА ИЗ ЧЛАНА 38. ОВОГ ЗАКОНА ПОМНОЖЕНА КОЕФИЦИЈЕНТОМ:

1) 0,3 ЗА ПОЉОПРИВРЕДНИКЕ КОЈИ ОБАВЉАЈУ ПОЉОПРИВРЕДНУ ПРОИЗВОДЊУ НА ПОЉОПРИВРЕДНОМ ДОМАЋИНСТВУ, ОДНОСНО ГАЗДИНСТВУ СА 3 ДО 5

ХЕКТАРА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ОДНОСНО СА 0.3 ДО 0.5 ХЕКТАРА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ДРУГОГ ЗЕМЉИШТА ИЛИ ГРАЂЕВИНСКЕ ЦЕЛИНЕ НА КОЈЕМ СЕ ОБАВЉА СТОЧАРСКА, ПОВРТАРСКА ИЛИ ВИНОГРАДАРСКА ПРОИЗВОДЊА, УЗГОЈ РИБЕ, ГАЈЕЊЕ ПЕЧУРАКА, ПУЖЕВА, ПЧЕЛА И ДРУГИ УЗГОЈ ИЛИ ГАЈЕЊЕ;

2) 0.6 ЗА ПОЉОПРИВРЕДНИКЕ КОЈИ ОБАВЉАЈУ ПОЉОПРИВРЕДНУ ПРОИЗВОДЊУ НА ПОЉОПРИВРЕДНОМ ДОМАЋИНСТВУ, ОДНОСНО ГАЗДИНСТВУ СА ВИШЕ ОД 5 АЛИ НЕ ВИШЕ ОД 7 ХЕКТАРА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ОДНОСНО СА ВИШЕ ОД 0.5 АЛИ НЕ ВИШЕ ОД 0.7 ХЕКТАРА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ДРУГОГ ЗЕМЉИШТА ИЛИ ГРАЂЕВИНСКЕ ЦЕЛИНЕ НА КОЈЕМ СЕ ОБАВЉА СТОЧАРСКА, ПОВРТАРСКА ИЛИ ВИНОГРАДАРСКА ПРОИЗВОДЊА, УЗГОЈ РИБЕ, ГАЈЕЊЕ ПЕЧУРАКА, ПУЖЕВА, ПЧЕЛА И ДРУГИ УЗГОЈ ИЛИ ГАЈЕЊЕ;

3) 1 ЗА ПОЉОПРИВРЕДНИКЕ КОЈИ ОБАВЉАЈУ ПОЉОПРИВРЕДНУ ПРОИЗВОДЊУ НА ПОЉОПРИВРЕДНОМ ДОМАЋИНСТВУ, ОДНОСНО ГАЗДИНСТВУ СА ВИШЕ ОД 7 ХЕКТАРА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ОДНОСНО СА ВИШЕ ОД 0.7 ХЕКТАРА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ДРУГОГ ЗЕМЉИШТА ИЛИ ГРАЂЕВИНСКЕ ЦЕЛИНЕ НА КОЈЕМ СЕ ОБАВЉА СТОЧАРСКА, ПОВРТАРСКА ИЛИ ВИНОГРАДАРСКА ПРОИЗВОДЊА, УЗГОЈ РИБЕ, ГАЈЕЊЕ ПЕЧУРАКА, ПУЖЕВА, ПЧЕЛА И ДРУГИ УЗГОЈ ИЛИ ГАЈЕЊЕ.

ПРИЛОГ

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА ЗАКОНОДАВСТВОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Овлашћени предлагач прописа и обрађивач: *Народни посланик László Varga (Ласло Варга).*

1. Назив прописа

*Предлог закона о измени и допуни Закона о обавезно социјално осигурање
Draft Law on amendment and supplement to Law on mandatory social security insurance contributions*

2. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредбе Споразума и Прелазног споразума које се односе на нормативну садржину прописа

Наслов IV – Слободан проток робе, члан 37. Споразума

Наслов V – Кретање радника, пословно настањивање, пружање услуга, кретање капитала, члан 51. Споразума

Наслов VIII – Политике сарадње, члан 101. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Примењује се рок из члана 72. Споразума, као општи рок за усклађивање прописа

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

-

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

-

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

-

3. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

-

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

-

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

-

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

-

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

-

4. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, стога се уз овај предлог закона не доставља Табела усклађености.

5. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

6. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

7. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача, датум и печат

Београд, 23. октобар 2015. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК:

LASZLÓ VARGA (ЛАСЛО ВАРГА)

