

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

Član 1.

U Zakonu o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10 i 101/11), u članu 1. reči: „Republičkog zavoda za zdravstveno osiguranje” zamenjuju se rečima: „Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje, Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika”.

Član 2.

U članu 2. stav 1. tačka 1) posle reči: „jednu ili tri godine” dodaju se reči: „(kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine)”.

U tački 2) posle reči: „jednu ili tri godine” dodaju se reči: „(kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine)”.

U tački 3) reči: „Izveštajem o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Fiskalnom strategijom”, a posle reči: „godine” dodaju se reči: „(kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine)”.

U tački 5) posle reči: „upravnom odboru,” reči: „kao i” brišu se, a posle reči: „ukupnih prihoda” dodaju se reči: „ostvarenih u prethodnoj poslovnoj godini, kao i javne agencije i organizacije na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama”.

U tač. 9), 56) i 57) reči: „Republički zavod za zdravstveno osiguranje” u datom padežu zamenjuju se rečima: „Republički fond za zdravstveno osiguranje” u odgovarajućem padežu.

U tački 14) posle reči: „su” dodaje se reč: „svi”, posle reči: „obveznika” tačka i zapeta i reči: „prihodi direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava i sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje” zamenjuju se zapetom i rečima: „pravnih i fizičkih lica koja koriste određeno javno dobro ili javnu uslugu, kao i svi drugi prihodi koje ostvaruju korisnici budžetskih sredstava i sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje;”.

Tačka 16) briše se.

Tačka 18) menja se i glasi:

„18) **Neporeski prihodi** su vrsta javnih prihoda koji se naplaćuju pravnim ili fizičkim licima za korišćenje javnih dobara (naknade), pružanje određene javne usluge (takse), zbog kršenja ugovornih ili zakonskih odredbi (penali i kazne) kao i prihodi koji se ostvare upotrebom javnih sredstava;”.

Posle tačke 18) dodaju se tač. 18a) i 18b), koje glase:

„18a) **Javna dobra** su prirodna bogatstva čije je korišćenje uređeno posebnim zakonom, kao i dobra koja su posebnim zakonom utvrđena kao dobra od opšteg interesa i dobra u opštoj upotrebi;

18b) **Javne usluge** su sve usluge koje su korisnici javnih sredstava u skladu sa zakonom obavezni da pružaju pravnim i fizičkim licima;”.

U tač. 25i), 25k) i 60) reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji” u datom padežu zamenjuju se rečima: „Fiskalna strategija” u odgovarajućem padežu.

U tački 29) reči: „Ministarstvu finansija“ zamenjuju se rečima: „ministarstvu nadležnom za poslove finansija“.

Tačka 46) menja se i glasi:

46) „**Finansijska pomoć Evropske unije** su sredstva Evropske unije koja se koriste za namene i sprovode prema pravilima utvrđenim sporazumima između Republike Srbije i Evropske unije;“.

U tački 47) reči: „razvojne pomoći“ na oba mesta zamenjuju se rečima: „finansijske pomoći“.

Posle tačke 50) dodaje se tačka 50a), koja glasi:

„50a) **Sistem upravljanja javnim sredstvima** predstavlja skup aktivnosti i postupaka usmerenih na jedinstveno planiranje, raspolaganje, evidentiranje i izveštavanje o javnim sredstvima, koja koriste i kojima raspoložu korisnici javnih sredstava;“.

Tačka 51a) menja se i glasi:

„51a) **Upravljačka odgovornost** je obaveza rukovodilaca svih nivoa kod korisnika javnih sredstava da sve poslove obavljaju zakonito, poštujući principe ekonomičnosti, efektivnosti, efikasnosti i javnosti, kao i da za svoje odluke, postupke i rezultate odgovaraju onome koji ih je imenovao ili im preneo odgovornost;“.

U tački 52) zagrada i reči: „(uključujući sopstvene prihode i rashode i izdatke iz sopstvenih prihoda korisnika sredstava budžeta Republike Srbije)“ brišu se.

U tački 53) zagrada i reči: „(uključujući sopstvene prihode i rashode i izdatke iz sopstvenih prihoda korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti)“ brišu se.

U tački 54) zagrada i reči: „(uključujući sopstvene prihode i rashode i izdatke iz sopstvenih prihoda korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje)“ brišu se.

Član 3.

U članu 5. stav 1. reči: „izvorima u budžetu“ zamenjuju se rečju: „vrstama“.

U stavu 4. reči: „prihode i primanja od prodaje nefinansijske imovine, ako nije drukčije definisano zakonom“ zamenjuju se rečima: „rashode koji se finansiraju iz poreskih prihoda“.

U stavu 6. posle reči: „donošenja budžeta,“ dodaju se reči: „odnosno finansijskog plana organizacija za obavezno socijalno osiguranje,“.

Stav 7. briše se.

Dosadašnji st. 8-11. postaju st. 7-10.

Član 4.

U članu 8. stav 1. menja se i glasi:

„Ministar posebnim aktom, na osnovu predloga Uprave za trezor, utvrđuje spisak korisnika javnih sredstava, u okviru kojeg se posebno evidentiraju direktni i indirektni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije, odnosno budžeta lokalne vlasti, korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, javnih agencija, organizacija na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama, kao i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora (u daljem tekstu: korisnici javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora).“

Posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Ministar bliže uređuje način utvrđivanja i evidentiranja korisnika javnih sredstava u spisku iz stava 1. ovog člana koji vodi Uprava za trezor.“

U dosadašnjem stavu 2, koji postaje stav 3, tačka na kraju briše se i dodaju se reči: „i na internet stranici Ministarstva. Svi korisnici javnih sredstava dužni su da na svojoj internet stranici objavljuju svoje finansijske planove za narednu godinu, informator o radu, kao i završne račune i finansijske izveštaje.“

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 5, reči: „stava 3.“ zamenjuju se rečima: „stava 4.“

Dosadašnji stav 5. postaje stav 6.

Član 5.

U članu 9. stav 4. menja se i glasi:

„Korisnicima javnih sredstava koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, a kojima se vrši prenos sredstava iz budžeta, otvara se poseban namenski račun kod Uprave za trezor za ta sredstva, koji je uključen u konsolidovani račun trezora, odnosno u konsolidovani račun trezora lokalne vlasti.“

Posle stava 4. dodaje se novi stav 5, koji glasi:

„Ministar, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije, odnosno lice koje on ovlasti, otvara podračune dinarskih i deviznih sredstava korisnika javnih sredstava koji nisu uključeni u konsolidovani račun trezora Republike Srbije, odnosno u konsolidovani račun trezora lokalne vlasti, za sredstva koja im se prenose iz budžeta.“

U dosadašnjem stavu 5, koji postaje stav 6, reči: „stava 3.“ zamenjuju se rečima: „st. 3, 4. i 5.“

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 7, reči: „stava 5.“ zamenjuju se rečima: „stava 6.“

U dosadašnjem stavu 7, koji postaje stav 8, reči: „stava 6.“ zamenjuju se rečima: „stava 7.“

Dosadašnji st. 8. i 9. postaju st. 9. i 10.

Dosadašnji stav 10. briše se.

Član 6.

U članu 10. st. 4-8. brišu se.

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 4, reči: „st. 2, 6. i 7.“ zamenjuju se rečima: „stava 2.“

U dosadašnjem stavu 10, koji postaje stav 5, zapeta posle reči: „trezora“ i reči: „odnosno podračun sopstvenih prihoda“ brišu se.

Dosadašnji st. 11. i 12. postaju st. 6. i 7.

Član 7.

U članu 13. stav 2. reči: „sa zakonom“ zamenjuju se rečima: „sa ovim i posebnim zakonima“.

Član 8.

U članu 14. stav 1. posle tačke 2) dodaje se tačka 2a), koja glasi:

„2a) neporeski prihodi, i to:

- (1) takse,
- (2) naknade,
- (3) kazne,
- (4) prihodi nastali upotrebom javnih sredstava;”

Tač. 3), 4) i 7) brišu se.

U stavu 2. tačka 3) zapeta i reči: „i to.” zamenjuju se tačkom, a podtač. (1) – (3) brišu se.

Tačka 4) briše se.

Član 9.

Član 15. menja se i glasi:

„Član 15.

Porezi se mogu uvoditi samo zakonom i to na potrošnju, dohodak, dobit, imovinu i prenos imovine fizičkih i pravnih lica.

Poreskim zakonom moraju biti utvrđeni predmet oporezivanja, osnovica, obveznik, poreska stopa ili iznos, sva izuzimanja i olakšice od oporezivanja, kao i način i rokovi plaćanja poreza.

Obaveze i prava poreskih obveznika ne mogu se proširivati ili smanjivati podzakonskim aktima.”

Član 10.

Naziv člana 16. i član 16. menjaju se i glase:

„Doprinosi za obavezno socijalno osiguranje

Član 16.

Zakonom se uvode doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, i to za:

- 1) penzijsko i invalidsko osiguranje;
- 2) zdravstveno osiguranje;
- 3) osiguranje za slučaj nezaposlenosti.”

Član 11.

Naziv člana 17. i član 17. menjaju se i glase:

„Takse

Član 17.

„Takse se mogu uvoditi samo zakonom kojim se može propisati njihova visina ili se tim zakonom može dati pravo određenom subjektu da utvrdi njihovu visinu.

Taksa se naplaćuje za neposredno pruženu javnu uslugu, odnosno sproveden postupak ili radnju, koju je pružio, odnosno sproveo nadležan subjekat iz stava 1. ovog člana.

Taksa se ne može naplaćivati za izdavanje dokaza i bilo kojih podataka koje lice pribavlja od jednog državnog organa, a po nalogu drugog državnog organa.

Visina takse mora biti primerena troškovima pružanja javne usluge, odnosno sprovedenja postupka ili radnje i mora biti utvrđena u apsolutnom iznosu, odnosno ne može biti utvrđena kao procenat od promenljive osnovice.

Ministar će urediti metodologiju i način utvrđivanja troškova pružanja javne usluge.

Ako visina takse nije utvrđena zakonom, na akt kojim se utvrđuje njihova visina subjekat iz stava 1. ovog člana mora pribaviti saglasnost:

1) ministarstva nadležnog za finansije u slučaju da visinu takse utvrđuje subjekat centralnog nivoa države;

2) organa nadležnog za finansije u slučaju da visinu takse utvrđuje subjekat pod kontrolom lokalne vlasti.

Odredba stava 6. tačka 2) ovog člana ne primenjuje se u slučajevima kada visinu takse utvrđuje nadležni organ lokalne vlasti.

Za jednu javnu uslugu može se naplaćivati samo jedna taksa.”

Član 12.

Naziv člana 18. i član 18. menjaju se i glase:

„Naknade

Član 18.

Naknade se mogu uvoditi za korišćenje dobara koja su posebnim zakonom utvrđena kao prirodna bogatstva, odnosno dobra od opšteg interesa i dobra u opštoj upotrebi.

Obveznik plaćanja naknade, osnovica za plaćanje naknade, visina naknade, način utvrđivanja i plaćanja naknade, kao i pripadnost naknade uređuju se posebnim zakonom koji predlaže i sprovodi ministarstvo nadležno za finansije.

Naknade iz stava 1. ovog člana ne mogu se uvoditi nijednim drugim zakonom osim zakonom iz stava 2. ovog člana.”

Član 13.

Naziv člana 19. menja se i glasi: „Prihodi nastali upotrebom javnih sredstava”.

U članu 19. stav 1. reči: „Ostalim javnim приходima iz člana 14. stav 1. tačka 7) ovog zakona smatraju se:” zamenjuju se rečima: „Prihodi nastali upotrebom javnih sredstava su:”.

U tački 4) reči: „koje svojom aktivnošću ostvare organi i organizacije Republike Srbije, odnosno organi, organizacije i službe lokalne vlasti” zamenjuju se rečima: „nastali prodajom usluga korisnika javnih sredstava čije je pružanje ugovoreno sa fizičkim i pravnim licima na osnovu njihove slobodne volje”.

U tački 7) tačka i zapeta zamenjuju se tačkom.

Tačka 8) briše se.

Član 14.

Član 22. briše se.

Član 15.

U članu 23. stav 1. tačka 1) podtačka (7) briše se.

Tačka 2) menja se i glasi:

„2) takse u skladu sa zakonom;”.

U tački 3) reči: „za korišćenje dobara od opšteg interesa” brišu se.

U tački 5) reči: „ostali javni prihodi” zamenjuju se rečima: „prihodi nastali upotrebom javnih sredstava”.

U podtački (2) reči: „državnoj svojini” zamenjuju se rečima: „svojini Republike Srbije”.

U podtački (3) reči: „koje svojom aktivnošću ostvare organi i organizacije Republike Srbije” zamenjuju se rečima: „nastali prodajom usluga korisnika sredstava budžeta Republike Srbije čije je pružanje ugovoreno sa fizičkim i pravnim licima na osnovu njihove slobodne volje”.

Podtačka (6) briše se.

U tački 6) podtač. (1) i (2) reči: „državnoj svojini” zamenjuju se rečima: „svojini Republike Srbije”.

U podtački (5) tačka i zapeta zamenjuju se tačkom.

Podtačka (6) briše se.

Član 16.

U članu 24. stav 1. u tački 4) reči: „za korišćenje dobara od opšteg interesa” brišu se.

U tački 6) reči: „ostali javni prihodi” zamenjuju se rečima: „prihodi nastali upotrebom javnih sredstava”.

U podtački (2) reči: „državnoj svojini” zamenjuju se rečima: „svojini Republike Srbije”.

U podtački (4) reči: „koje svojom aktivnošću ostvare organi autonomne pokrajine” zamenjuju se rečima: „nastali prodajom usluga korisnika sredstava budžeta autonomne pokrajine čije je pružanje ugovoreno sa fizičkim i pravnim licima na osnovu njihove slobodne volje”.

Podtačka (7) briše se.

U tački 7) podtačka (1) reči: „državnoj svojini” zamenjuju se rečima: „svojini Republike Srbije”.

U podtački (6) tačka i zapeta zamenjuju se tačkom.

Podtačka (7) briše se.

U stavu 2. reči: „državnoj svojini” zamenjuju se rečima: „svojini Republike Srbije”.

Član 17.

U članu 25. stav 1. tačka 3) reči: „za korišćenje dobara od opšteg interesa” brišu se.

U tački 6) reči: „ostali javni prihodi” zamenjuju se rečima: „prihodi nastali upotrebom javnih sredstava”.

U podtački (2) reči: „državnoj svojini” zamenjuju se rečima: „svojini Republike Srbije”.

U podtački (4) reči: „koje svojom aktivnošću ostvare organi, organizacije i službe jedinice lokalne samouprave” zamenjuju se rečima: „nastali prodajom usluga korisnika sredstava budžeta jedinice lokalne samouprave čije je pružanje ugovoreno sa fizičkim i pravnim licima na osnovu njihove slobodne volje”.

Podtačka (7) briše se.

U tački 7) podtačka (2) reči: „državnoj svojini” zamenjuju se rečima: „svojini Republike Srbije”.

U podtački (6) tačka i zapeta zamenjuju se tačkom.

Podtačka (7) briše se.

U stavu 2. reči: „državnoj svojini” zamenjuju se rečima: „svojini Republike Srbije”.

Član 18.

U čl. 27v, 27đ, 27i, 27j, 30, 32, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 42, 92e i 109. reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji” u datom padežu zamenjuju se rečima: „Fiskalna strategija” u odgovarajućem padežu.

Član 19.

U nazivu člana 27g reči: „Izveštaja o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Fiskalne strategije”.

U članu 27g stav 1. reči: „Izveštaja o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Fiskalne strategije”.

U stavu 2. reč: „Izveštaja” zamenjuje se rečima: „Fiskalne strategije”.

U st. 3-7. reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji” u datom padežu zamenjuju se rečima: „Fiskalna strategija” u odgovarajućem padežu.

U stavu 8. reči: „izmeni i dopuni Izveštaj o fiskalnoj strategiji” zamenjuju rečima: „izmeni i dopuni Fiskalnu strategiju”, a reči: „revidirani Izveštaj o fiskalnoj strategiji, koji” zamenjuju se rečima: „revidiranu Fiskalnu strategiju, koja”.

Član 20.

U nazivu člana 27d reči: „Izveštaja o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Fiskalne strategije”.

U članu 27d st. 1. i 2. na svim mestima reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji” u datom padežu zamenjuju se rečima: „Fiskalna strategija” u odgovarajućem padežu.

U stavu 3. reči: „Revidirani Izveštaj o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Revidirana Fiskalna strategija”.

Član 21.

U članu 27e stav 22. menja se i glasi:

„U oktobru 2012. godine, plate i penzije povećaće se za 2%.”

Posle stava 22. dodaju se novi st. 23. i 24, koji glase:

„U aprilu 2013. godine, plate i penzije povećaće se za 2%.

U oktobru 2013. godine, plata i penzija uskladiće se stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci.”.

Dosadašnji stav 23. briše se.

U dosadašnjem stavu 24, koji postaje stav 25, reči: „periodu od 2013. do 2015. godine, masa sredstava za plate uskladiće se” zamenjuju se rečima: „aprilu 2014. godine plata će se uskladiti”, a reči: „predviđene za tekuću budžetsku godinu” zamenjuju se rečima: „u prethodnih šest meseci”.

Posle dosadašnjeg stava 24, koji postaje stav 25, dodaje se novi stav 26, koji glasi:

„U oktobru 2014. godine plata će se uskladiti stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci.”

U dosadašnjem stavu 25, koji postaje stav 27, reči: „periodu od 2013. do 2015. godine, prosečne penzije uskladiće se” zamenjuju se rečima: „aprilu 2014. godine penzija će se uskladiti”, a posle reči: „potrošačkih cena” dodaju se reči: „u prethodnih šest meseci”.

Posle dosadašnjeg stava 25, koji postaje stav 27, dodaju se novi st. 28. i 29, koji glase:

„U oktobru 2014. godine penzija će se uskladiti stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci.

Usklađivanje plata i penzija primenjuje se na obračun i isplatu za navedeni mesec.”

U dosadašnjem stavu 26, koji postaje stav 30, reči: „2015. godine” zamenjuju se rečima: „2014. godine”.

Dosadašnji st. 27-30. postaju st. 31-34.

Član 22.

U članu 27z stav 3. reči: „sledećem godišnjem Izveštaju o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „sledećoj godišnjoj Fiskalnoj strategiji”.

Član 23.

U članu 28. stav 2. tačka 4) reči: „razvojne pomoći” zamenjuju se rečima: „finansijske pomoći”.

U tački 5) reči: „razvojne pomoći” zamenjuju se rečima: „finansijske pomoći”.

Tačka 8) menja se i glasi:

„8) pregled planiranih kapitalnih izdataka budžetskih korisnika za tekuću i naredne dve budžetske godine;”.

U tački 9) reči: „stalnu i tekuću budžetsku rezervu” zamenjuju se rečima: „stalnu, tekuću i budžetsku rezervu za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije.”.

Član 24.

U članu 31. stav 1. tačka 1) podtačka (3) reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji, koji” zamenjuju se rečima: „Fiskalnu strategiju, koja”.

U podtački (4) reči: „Izveštaja o fiskalnoj strategiji koji” zamenjuju se rečima: „Fiskalne strategije koja”.

U podtač. (5) – (7) reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji” u datom padežu zamenjuju se rečima: „Fiskalna strategija” u odgovarajućem padežu.

U podtački (8) reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji i dostavlja ga” zamenjuju se rečima: „Fiskalnu strategiju i dostavlja je”.

U podtački (9) reči: „Izveštajem o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Fiskalnom strategijom”.

U podtački (11) reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Fiskalnu strategiju”.

U podtački (13) reči: „revidirani Izveštaj o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „revidiranu Fiskalnu strategiju”.

U podtački (14) reči: „revidirani Izveštaj o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „revidiranu Fiskalnu strategiju”.

Član 25.

U nazivu člana 45. reči: „Izveštaja o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Fiskalne strategije”.

U članu 45. reči: „revidirani Izveštaj o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „revidirana Fiskalna strategija”.

Član 26.

U članu 54. posle stava 1. dodaju se novi st. 2, 3. i 4, koji glase:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, korisnici iz stava 1. ovog člana mogu preuzeti obaveze po ugovoru koji se odnosi na kapitalne izdatke i zahteva plaćanje u više godina, na osnovu predloga ministarstva nadležnog za poslove finansija, odnosno organa nadležnog za poslove finansija, uz saglasnost Vlade, nadležnog izvršnog organa lokalne vlasti, odnosno upravnog odbora organizacije za obavezno socijalno osiguranje za obaveze koje se finansiraju iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja.

Ograničenje iz stava 1. ovog člana ne primenjuje se na obaveze povezane sa zaduživanjem države i sa upravljanjem javnim dugom, kao i na obaveze po osnovu međunarodnih sporazuma.

Plaćanja koja proizlaze iz obaveza preuzetih po ugovorima koji, zbog prirode rashoda, zahtevaju plaćanje u više godina, korisnici iz stava 1. ovog člana moraju kao obavezu uključiti u finansijski plan u godini u kojoj obaveza dospeva u iznosu obaveze za tu godinu.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 5.

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 6, reči: „1. i 2.” zamenjuju se rečima: „1-5.”

Član 27.

U članu 56. posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Korisnici budžetskih sredstava su dužni da obaveste upravu za trezor, odnosno trezor lokalne vlasti:

- 1) o nameri preuzimanja obaveze;
- 2) nakon potpisivanja ugovora ili drugog pravnog akta kojim se preuzima obaveza, o preuzimanju obaveze i predviđenim uslovima i rokovima plaćanja;

3) o svakoj promeni koja se tiče iznosa, rokova i uslova plaćanja iz tačke 2) ovog stava;

4) podnesu zahtev za plaćanje u roku propisanom aktom ministra iz člana 58. ovog zakona."

Dosadašnji st. 3-7. postaju st. 4-8.

Posle dosadašnjeg stava 7, koji postaje stav 8, dodaje se novi stav 9, koji glasi:

„Prinudnom naplatom ne mogu se teretiti aproprijacije namenjene za finansiranje plata i penzija."

U dosadašnjem stavu 8, koji postaje stav 10, reči: „razvojne pomoći" na oba mesta zamenjuju se rečima: „finansijske pomoći".

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 11, posle reči: „pet" dodaju se reči: „radnih".

Član 28.

U članu 58. posle stava 3. dodaje se novi stav 4, koji glasi:

„Plaćanje iz budžeta neće biti izvršeno ukoliko nisu poštovane procedure utvrđene članom 56. stav 3. ovog zakona."

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 5, reči: „st. 1-3." zamenjuju se rečima: „st. 1-4."

Dosadašnji stav 5. postaje stav 6.

Član 29.

U članu 59. stav 4. reči: „Po isteku" zamenjuju se rečima: „Do isteka".

Član 30.

U članu 60. stav 1. reči: „i tačka (7)" brišu se.

Član 31.

U članu 61. stav 7. posle reči: „na ime određenog rashoda i izdatka" dodaju se reči: „koji se finansira iz opštih prihoda budžeta".

U stavu 8. posle reči: „programa" dodaju se reči: „koji se finansira iz opštih prihoda budžeta".

U stavu 13. posle reči: „rezerve i" dodaje se reč: „polovine".

Član 32.

U članu 64. stav 1. reči: „koji otvara Vlada, odnosno nadležni izvršni organ lokalne vlasti" zamenjuju se rečima: „koji se otvara po odluci Vlade, odnosno nadležnog izvršnog organa lokalne vlasti".

Član 33.

U članu 65. stav 1. tačka 2) zapeta i reči: „koji su definisani kao namenski prihodi budžetskog fonda" brišu se.

U tački 3) posle reči: „drugih" dodaje se reč: „javnih".

Stav 2. briše se.

Član 34.

Član 67. menja se i glasi:

„Član 67.

Preuzimanje obaveza i plaćanja na teret budžetskog fonda vrše se do nivoa sredstava odobrenih budžetskom fondu.”

Član 35.

U nazivu člana 68. reči: „razvojne pomoći" zamenjuju se rečima: „finansijske pomoći".

U članu 68. svuda u tekstu reči: „razvojne pomoći" zamenjuju se rečima: „finansijske pomoći".

Član 36.

Posle člana 70. dodaju se naziv člana i član 70a, koji glase:

„Rezerva za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije

Član 70a

U budžetu se planiraju sredstva za rezervu za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije, koja se iskazuje u okviru aproprijacije namenjene za budžetsku rezervu.

Rezerva za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije, koristi se za finansiranje rashoda i izdataka u vezi sa programima i projektima finansiranim iz sredstava finansijske pomoći Evropske unije, koji se sprovode u sistemu decentralizovanog upravljanja, u sledećim slučajevima:

1) kada je neophodno ispuniti ugovorne obaveze, a sredstva finansijske pomoći Evropske unije nisu raspoloživa;

2) kada je Evropskoj komisiji neophodno nadoknaditi sredstva finansijske pomoći Evropske unije u slučaju nepravilnosti ili prevare, ukoliko neregularno utrošeni iznos ne može da se naplati od dužnika.

Rezerva za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije, opredeljuje se najviše do 10 % ukupnih sredstava finansijske pomoći Evropske unije planiranih za realizaciju u tekućoj godini.

Nakon što Evropska komisija izvrši transfer sredstava, sredstva isplaćena iz rezerve za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije, na ime ugovornih obaveza, vraćaju se u budžet."

Član 37.

U članu 78. reči: „Republički zavod za zdravstveno osiguranje" u datom padežu zamenjuju se rečima: „Republički fond za zdravstveno osiguranje" u odgovarajućem padežu.

U stavu 1. tačka 1) posle podtačke (1) dodaje se podtačka (1a), koja glasi:

„(1a) 28. februar - drugi korisnici javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora osnovani od strane Republike Srbije pripremaju godišnji finansijski izveštaj za prethodnu budžetsku godinu i podnose ga nadležnom državnom organu Republike Srbije;".

U tački 2) posle podtačke (1) dodaje se podtačka (1a), koja glasi:

„(1a) 28. februar - drugi korisnici javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora osnovani od strane lokalne vlasti pripremaju godišnji finansijski izveštaj za prethodnu budžetsku godinu i podnose ga nadležnom organu lokalne vlasti;”.

Član 38.

U članu 79. reči: „Republičkog zavoda za zdravstveno osiguranje” zamenjuju se rečima: „Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje”.

Član 39.

U članu 92ž stav 1. tačka 1) reči: „Izveštaja o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „Fiskalne strategije”.

U tački 2) alineja prva reči: „revidiranom Izveštaju o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „revidiranoj Fiskalnoj strategiji”.

U stavu 2. reči: „revidirani Izveštaj o fiskalnoj strategiji” zamenjuju se rečima: „revidiranu Fiskalnu strategiju”.

Član 40.

U članu 93. stav 1. tačka 7) podtačka (1) posle reči: „korisnika javnih sredstava” dodaju se reči: „i vođenje registra svih korisnika javnih sredstava i registra drugih korisnika javnih sredstava”.

U podtački (10) posle reči: „prihoda” dodaju se reči: „i obaveza prema korisnicima javnih sredstava”.

U podtački (11) posle reči: „korisnika” dodaje se reč: „javnih”, posle reči: „sredstava” dodaju se reči: „koji su uključeni u konsolidovani račun trezora”.

U podtački (12) posle reči: „fiskalne statistike” dodaju se reči: „za javna sredstva, na osnovu podataka koje dostavljaju korisnici javnih sredstava”.

Član 41.

U članu 99. posle reči: „Srbije” dodaje se tačka, a reči: „i iz drugih izvora prihoda” brišu se.

Član 42.

U članu 100. stav 1. reči: „naknadu za”, kao i reči: „pružati druge finansijske usluge i” brišu se, a posle reči: „prihod” dodaju se reči: „koji predstavlja opšti prihod budžeta”.

St. 3. i 4. brišu se.

Član 43.

U članu 103. stav 1. reči: „5.000 do 1.000.000” zamenjuju se rečima: „10.000 do 2.000.000”.

Tačka 5) briše se.

U tački 6) reči: „st. 8. i 9.” zamenjuju se rečima: „stav 4.”

Član 44.

Posle člana 103. dodaje se novi član 103a, koji glasi:

„Član 103a

„Novčanom kaznom u iznosu od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice, drugi korisnik javnih sredstava, ukoliko ne otvori podračun iz člana 2. tačka 49) ovog zakona kod Uprave za trezor, ako se nalazi na spisku iz člana 8. ovog zakona i uključen je u sistem konsolidovanog računa trezora.

Novčanom kaznom od 10.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice drugog korisnika javnih sredstava ili drugo odgovorno lice ukoliko ne otvori podračun iz člana 2. tačka 49) ovog zakona kod Uprave za trezor, ako se nalazi na spisku iz člana 8. ovog zakona i uključen je u sistem konsolidovanog računa trezora."

Član 45.

U roku od mesec dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, subjekti koji u skladu sa posebnim zakonom imaju ovlašćenje da utvrđuju visinu taksi za javne usluge koje pružaju, dužni su da njihovu visinu i način utvrđivanja usklade sa odredbama člana 11. ovog zakona i dostave na saglasnost ministarstvu nadležnom za poslove finansija, odnosno organu lokalne vlasti nadležnom za finansije.

Pod taksama iz stava 1. ovog člana podrazumevaju se svi neporeski prihodi koji se naplaćuju pravnim ili fizičkim licima za pružanje određene javne usluge.

Ministarstvo, odnosno organ lokalne vlasti nadležan za finansije će do 31. marta 2013. godine preispitati i razmotriti dostavljene predloge iz stava 1. ovog člana.

Takse utvrđene pre stupanja na snagu ovog zakona mogu se naplaćivati do 31. marta 2013. godine, a nakon 31. marta 2013. godine mogu se naplaćivati samo takse za čiju je visinu dobijena saglasnost ministarstva nadležnog za poslove finansija, odnosno organa lokalne vlasti nadležnog za finansije.

Ukoliko subjekti iz stava 1. ovog člana ne dobiju saglasnost ministarstva, odnosno organa lokalne vlasti nadležnog za finansije, nakon isteka roka iz st. 3. i 4. ovog člana, neće moći da naplaćuju takse.

Član 46.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe zakona i drugih propisa kojima se uređuje pripadnost sopstvenih prihoda korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, odredbe zakona kojima se uređuje korišćenje i raspodela sopstvenih prihoda koje ostvare ustanove osnovane od strane Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, nad kojima osnivač, preko direktnih korisnika budžetskih sredstava, vrši zakonom utvrđena prava u pogledu upravljanja i finansiranja, uključujući i zavode za izvršenje krivičnih sankcija, kao i korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, prestaju da važe 1. januara 2014. godine.

Izuzetno od st. 1. i 2. ovog člana, prihodi po osnovu naplate sudskih taksi zadržavaju karakter sopstvenih prihoda i koriste se za namene utvrđene posebnim zakonom.

Član 47.

U članu 43. stav 2. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, broj 73/10), reči: „od 1. januara 2012. godine” zamenjuju se rečima: „počev od podnošenja završnog računa budžeta Republike Srbije, završnog računa budžeta lokalne vlasti i završnog računa organizacija za obavezno socijalno osiguranje za 2014. godinu”.

Član 48.

Odredbe čl. 2. i 23. ovog zakona u delu koji reguliše planiranje i iskazivanje kapitalnih izdataka primenjuju se od pripreme budžeta za 2013. godinu.

Član 49.

Odredbe čl. 23. i 36. ovog zakona u delu koji se odnosi na rezervu za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije, primenjuju se od 1. januara 2014. godine.

Član 50.

Odredbe propisa i drugih opštih akata koji su stupili na snagu pre stupanja na snagu ovog zakona, u delu koji se odnosi na Izveštaj o fiskalnoj strategiji, počev od 1. januara 2013. godine, shodno će se primenjivati na Fiskalnu strategiju, ukoliko nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 51.

Odredba člana 31. ovog zakona u delu koji se odnosi na ukupan iznos preusmeravanja aroprijacije primenjuje se počev od budžeta za 2013. godinu.

Član 52.

Odredbe ovog zakona, u delu koji se odnosi na Fond za socijalno osiguranje vojnih osiguranika, primenjuju se počev od pripreme finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje za 2013. godinu.

Član 53.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tač. 11, 15, 16. i 17. Ustava Republike Srbije, kojim je, između ostalog, utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom, finansijsku reviziju javnih sredstava, nadležnost i rad republičkih organa, kao i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu s Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Problemi koje Zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se zakonom postižu

Članom 4. Zakona o budžetskom sistemu utvrđeni su ciljevi koje budžetski sistem treba da ostvari, a naročito:

1) ukupnu fiskalnu održivost i kontrolu, koja podrazumeva sprovođenje politika bez značajnih izmena u konsolidovanom bilansu sektora države, uz sveobuhvatnu kontrolu ukupnih budžetskih sredstava, kroz uspostavljanje ograničenja na rashode i izdatke koji su zagaranтовani zakonom, kako na ukupnom nivou, tako i na nivou korisnika budžetskih sredstava;

2) tehničku ili operativnu efikasnost koja podrazumeva korišćenje budžetskih sredstava i mogućnost njihove primene sa što nižim troškovima.

Budžetski sistem treba da obezbedi svobuhvatne, relevantne i pouzdane informacije o radu Vlade.

Prema članu 27a Zakona o budžetskom sistemu, Vlada je odgovorna za sprovođenje fiskalne politike i upravljanje javnim finansijama i sredstvima Republike Srbije u skladu sa principima, pravilima i procedurama utvrđenim ovim zakonom.

Članom 27b Zakona o budžetskom sistemu propisani su opšti principi odgovornog fiskalnog upravljanja: princip polaganja računa, princip pravičnosti, princip odgovornosti, princip stabilnosti i princip transparentnosti. Princip odgovornosti podrazumeva da se upravljanje javnom imovinom i obavezama, prirodnim resursima i fiskalnim rizicima, sprovodi na način koji učvršćuje fiskalnu održivost. Princip transparentnosti, između ostalog, podrazumeva da su obezbeđene ažurne finansijske i nefinansijske informacije koje se odnose na upravljanje fiskalnom politikom, da su dostupne kako bi se omogućila delotvorna javna provera vođenja fiskalne politike i stanja javnih finansija.

Imajući u vidu navedene ciljeve budžetskog sistema i principe odgovornog fiskalnog upravljanja, kao i odgovornost Vlade za njeno sprovođenje, uočeno je da je pojedine odredbe Zakona o budžetskom sistemu (pre svega one koje se odnose na sopstvene prihode korisnika budžetskih sredstava) potrebno izmeniti kako bi se omogućila sveobuhvatna kontrola ukupnih budžetskih sredstava.

Naime, jedan od problema u kontroli javne potrošnje predstavljalo je trošenje ove kategorije prihoda, koji su po pravilu, ostajali na raspolaganju korisnicima. Odredbama Zakona o budžetskom sistemu bilo je propisano da u slučaju da korisnik budžetskih sredstava ostvari namenski i sopstveni prihod u većem iznosu od planiranog, organ uprave nadležan za finansije, po zahtevu tog korisnika, može da uveće odobrene aproprijacije za izvršavanje rashoda i izdataka iz tih prihoda, što je ostavljalo širok okvir za njihovo trošenje.

Međutim, da bi se obezbedilo efikasno finansijsko planiranja i upravljanje javnim finansijama, kao i kontrola trošenja svih novčanih sredstava korisnika javnih

sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora Republike Srbije, neophodno je dosadašnje sopstvene prihode korisnika uključiti u opšti prihod budžeta i raspoređivati u skladu sa odobrenim aproprijacijama u budžetu.

Transparentnije prikazivanje i kontrola ove značajne vrste prihoda su posebno bitni imajući u vidu da je aproprijacija definisana kao, od strane Narodne skupštine, odnosno skupštine lokalne vlasti, zakonom o budžetu Republike Srbije, odnosno odlukom o budžetu lokalne vlasti, dato ovlašćenje Vladi, odnosno nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti, za trošenje javnih sredstava do određenog iznosa i za određene namene za budžetsku godinu, odnosno iznos sredstava utvrđen u finansijskom planu organizacije za obavezno socijalno osiguranje za određene namene.

Prema dosadašnjim odredbama člana 2. tačka 50) Zakona o budžetskom sistemu, sistem upravljanja javnim finansijama podrazumevao je samo upravljanje budžetskim sredstvima (na centralnom i lokalnom nivou). Kako bi se omogućilo neposredno redovno praćanje ukupnog obima javnih prihoda i rashoda i upravljanje javnim sredstvima, bilo je neophodno proširiti definiciju i stvoriti osnovu za uspostavljanje jedinstvenog sistema upravljanja javnim sredstvima. Definisanje sistema upravljanja javnim sredstvima daje osnov za uspostavljanje jedinstvenih procesa i procedura u planiranju, raspolaganju, evidentiranju i informisanju, kao i izveštavanju o javnim sredstvima. To znači da bi kompletan javni sektor funkcionisao u finansijskom sistemu na jedinstven način, čime bi se omogućila kontrola trošenja javnih sredstava.

U svetlu ovih izmena je i izmena člana 8. Zakona o budžetskom sistemu, prema kojoj će ministar nadležan za poslove finansija bliže urediti način evidencije svih korisnika sredstava kod Uprave za trezor. Nepoštovanje ove odredbe ima za posledicu sankcije za pravna lica – druge korisnike javnih sredstava i njihova odgovorna lica, ako se ne pridržavaju odredbi ovog člana i ne otvore račun kod Uprave za trezor u skladu sa članom 2. tačka 49) ovog zakona. Naime, do sada je bila praksa da pojedini drugi korisnici javnih sredstava (određene agencije i sl.) koji su bili na Spisku korisnika javnih sredstava nisu otvarali račune kod Uprave za trezor, s obzirom da za to nisu postajale nikakve sankcije. Zakonom se propisuje i obaveza da svaki korisnik javnih sredstava na svojoj internet stranici objavljuje svoje finansijske planove za narednu godinu, informator o radu, kao i završne račune i finansijske izveštaje.

U cilju postizanja bolje kontrole trošenja budžetskih i ukupnih javnih sredstava, izvršene su i izmene u članu 9. Zakona o budžetskom sistemu prema kojima ministar, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije otvara podračune dinarskih i deviznih sredstava korisnika javnih sredstava koji nisu uključeni u konsolidovani račun trezora Republike Srbije, odnosno konsolidovani račun trezora lokalne vlasti za sredstva koja su im preneti iz budžeta. Ovim bi se obezbedila veća likvidnost Trezora i racionalnije i efikasnije korišćenje budžetskih sredstava. Do sada su ta sredstva držana kod poslovnih banaka i kamatu na njih su ubirali korisnici javnih sredstava i banke po osnovu plasmana.

Sprovođenje sistema upravljanja javnim sredstvima uslovilo je potrebu za proširivanjem nadležnosti Uprave za trezor u vezi sa poslovima javnih plaćanja sa vođenjem registra svih korisnika javnih sredstava i registra drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora.

S obzirom da do sada nije bilo regulisano pitanje dostavljanja godišnjih finansijskih izveštaja drugih korisnika javnih sredstava, bilo je potrebno proširiti kalendar za podnošenje godišnjih finansijskih izveštaja sa odredbom prema kojoj i drugi korisnici javnih sredstava osnovani od strane Republike Srbije, odnosno lokalne

vlasti pripremaju godišnji finansijski izveštaj za prethodnu budžetsku godinu i podnose ga nadležnom državnom organu Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti.

U okviru projekata koji se u Srbiji odvijaju u cilju poboljšanja poslovne klime, analizirani su zahtevi privrede da se brojne obaveze nametnute privredi zakonom ukinu, kao i izmena zakona kojima su te naknade, takse i druge dažbine uvedene.

Analiza različitih javnih dažbina pokazala je da se pojedine naknade uvode, utvrđuju i naplaćuju na nedosledan, netransparentan i nepredvidiv način, te da način utvrđivanja njihove visine često nije u skladu sa njihovom svrhom i namenom. Ova vrsta javnih dažbina po svojoj prirodi mora se plaćati za neposredno korišćenje određenog dobra. Najbolje uporedne prakse pokazuju da način uvođenja i utvrđivanja njihove visine, kao i upotreba naplaćenih sredstava, trebaju biti utvrđeni jednim zakonom čime se obezbeđuje, s jedne strane, predvidivost poslovanja privredi, a s druge strane, optimalno korišćenje javnih dobara.

U tom smislu, izmenama Zakona o budžetskom sistemu, utvrđeni su principi uvođenja poreza, grupisanje naknada, taksi, kazni i prihoda nastalih upotrebom javnih sredstava kao neporeskih prihoda, zatim definisanje taksi i principa na kojima treba da se zasniva utvrđivanje njihove visine, kao i naknada.

Osim navedenih izmena, bilo je potrebno izmeniti fiskalna pravila u delu koji se odnose na kretanje plata i penzija i usklađivanje njihovog rasta sa realnim mogućnostima budžeta.

U cilju efikasnijeg upravljanja finansijskim sredstvima, izmenama Zakona se predviđa jačanje odredbi koje se odnose na obavezu korisnika budžetskih sredstava da i pre preuzimanja obaveze Uprava za trezor bude obavestena o nameri potpisivanja ugovora kojim se preuzima obaveza, zatim da se Uprava za trezor obavesti o preuzimanju obaveze i predviđenim uslovima i rokovima plaćanja, o svakoj promeni koja se tiče iznosa, rokova i uslova plaćanja kao i da podnesu zahtev za plaćanje u roku propisanom aktom ministra iz člana 58. ovog zakona. Ukoliko se ne poštuju navedene odredbe, korisnici neće moći da izvrše plaćanja.

Izmenama Zakona se predviđa da se kapitalni izdaci iskazuju u periodu od tri godine, a u cilju boljeg sagledavanja i kontinuiteta u praćenju investicija.

Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu izvršeno je usklađivanje sa odredbama Zakona o izmenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik RS”, broj 57/11) tako što se naziv Republički zavod za zdravstveno osiguranje, u skladu sa odredbama Zakona, menja u Republički fond za zdravstveno osiguranje.

Takođe, naziv dokumenta Izveštaj o fiskalnoj strategiji menja su u naziv Fiskalna strategija. Naime, Izveštaj o fiskalnoj strategiji više upućuje na ostvarenje proteklog perioda, dok se Fiskalna strategija odnosi na planiranje za naredni period.

Novi naziv dokumenta više odgovara njegovoj sadržini navedenoj u članu 27d Zakona o budžetskom sistemu koji predviđa da se za naredni srednjoročni period utvrde, pre svega, srednjoročne projekcije makroekonomskih i fiskalnih agregata i indikatora, kao i ciljevi i smernice ekonomske i fiskalne politike za srednjoročni period.

Navedenim članom predviđeno je da dodatak Fiskalnoj strategiji za srednjoročni period bude Izveštaj o ostvarenom napretku u sprovođenju fiskalne politike, što je adekvatan naziv za ovaj dodatak Fiskalnoj strategiji.

U skladu sa preporukama Generalne direkcije budžeta Evropske unije, Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu menja se definicija upravljačke odgovornosti.

U skladu sa Zakonom o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Republike Srbije i Komisije Evropskih Zajednica o pravilima za saradnju koja se odnose na finansijsku pomoć Evropske zajednice Republici Srbiji u okviru sprovođenja pomoći prema pravilima instrumenta pretpriputne pomoći (IPA) („Službeni glasnik - Međunarodni ugovori“, broj 124/07) (u daljem tekstu: Okvirni sporazum), kao i Planom aktivnosti za pripremu decentralizovanog sistema upravljanja sredstvima Evropske unije¹, Republika Srbija je preuzela obavezu da uspostavi decentralizovani sistem upravljanja sredstvima EU. Republika Srbija je uspostavila pravni osnov za funkcionisanje decentralizovanog sistema upravljanja IPA fondovima i podnela zahtev za prenošenje ovlašćenja za decentralizovano upravljanje IPA fondovima.

Kako bi Republika Srbija dobila ovlašćenje za decentralizovano upravljanje IPA fondovima neophodno je da ispuni akreditacione kriterijume propisane regulativom Evropske unije. Jedan od akreditacionih kriterijuma odnosi se i na obavezu da se sve ugovorne obaveze prema dobavljačima ispune i u slučaju neraspoloživosti sredstava Evropske unije. Takođe, članom 29. Okvirnog sporazuma predviđeno je da Republika Srbija nadoknadi Evropskoj komisiji novčana sredstva u slučaju nepravilnosti ili prevare, a koja ne mogu da se naplate od onih koji su počinili nepravilnost ili prevaru.

Uvođenjem nove rezerve, iz koje bi bila obezbeđena sredstva za finansiranje ugovornih obaveza u slučaju neraspoloživosti sredstava finansijske pomoći Evropske unije, kao i sredstva za finansiranje troškova koji moraju biti nadoknađeni Evropskoj komisiji u slučaju nepravilnosti ili prevare, koja ne mogu biti naplaćena od dužnika, Republika Srbija bi izradila procedure u potpunosti u skladu sa akreditacionim kriterijumima i ispunila obaveze preuzete u skladu sa Okvirnim sporazumom.

U skladu sa članom 3. Uredbe o nadležnosti, delokrugu, organizaciji i načinu poslovanja Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika („Službeni glasnik RS“, br. 102/11 i 37/12), prema kome je Fond pravno lice sa statusom organizacije za obavezno socijalno osiguranje i finansira se iz doprinosa za zdravstveno osiguranje vojnih osiguranika, Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu Fond se uključuje u organizacije za obavezno socijalno osiguranje, s tim da odredbe Zakona o budžetskom sistemu, u delu koji se odnosi na organizacije za obavezno socijalno osiguranje, na Fond primenjuju počev od postupka pripreme finansijskih planova za 2013. godinu.

Razmatranje mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona

Zakonom o budžetskom sistemu, kao sistemskom zakonu u oblasti javne potrošnje, uređuje se planiranje, priprema, donošenje i izvršavanje budžeta Republike Srbije, budžeta autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave, budžetsko računovodstvo i izveštavanje, finansijsko upravljanje, kontrola i revizija korisnika javnih sredstava i budžeta Republike Srbije, nadležnost i organizacija Uprave za trezor; ovim zakonom se uređuju i vrste i pripadnost javnih prihoda i primanja i javnih rashoda i izdataka, uređuju se budžetski odnosi i pravila koja se primenjuju na vanbudžetske fondove, privredne subjekte i druga pravna lica u kojima država, na svim nivoima vlasti, ima odlučujući uticaj na upravljanje, i to na: izradu finansijskih planova, upravljanje novčanim sredstvima, itd.

Imajući u vidu ovako definisanu sadržinu Zakona, rešavanje navedenih problema (uključivanje sopstvenih prihoda u opšti prihod budžeta, bolja kontrola korišćenja javnih sredstava), odnosno postizanje željenih ciljeva nije moguće bez izmene Zakona.

III. OBJAŠNENJE POJEDINAČNIH REŠENJA U ZAKONU

¹ Zaključak Vlade 05 broj 48-1759/2008-2, od 24 aprila 2008. godine

Uz čl. 1, 2, 37. i 38.

Navedenim članovima u Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu reči: „Republički zavod za zdravstveno osiguranje” u određenom padežu zamenjuju se rečima: „Republički fond za zdravstveno osiguranje” u odgovarajućem padežu, a u cilju usklađivanja sa odredbama Zakona o izmenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik RS”, broj 57/11).

U članu 1. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu predviđa se dodavanje Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika u organizacije za obavezno socijalno osiguranje, imajući u vidu da je izdvajanjem poslova iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja i prenosom tih poslova na Republički fond PIO i donošenjem Uredbe o nadležnosti, delokrugu, organizaciji i načinu poslovanja Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika („Službeni glasnik RS”, br. 102/11 i 37/12), Fond prestao da bude indirektni korisnik Ministarstva odbrane.

Uz čl. 2, 18, 19, 20, 22, 24, 25. i 39.

Navedenim članovima se u Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu reči: „Izveštaj o fiskalnoj strategiji” u određenom padežu zamenjuju rečima: „Fiskalna strategija” u odgovarajućem padežu, a imajući u vidu da novi naziv dokumenta više odgovara njegovoj sadržini navedenoj u članu 27d Zakona o budžetskom sistemu.

Uz čl. 2, 23, 27. i 35.

Navedenim članovima se u Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu reči: „razvojna pomoć” zamenjuju rečima: „finansijska pomoć” u cilju prilagođanja definicije i načina upravljanja finansijskom pomoći Evropske unije pravilima utvrđenim Zakonom o potvrđivanju Okvirnog sporazuma i drugim sporazumima koje zaključuju Republika Srbija i Evropska unija.

Članom 2. se u članu 2. tač. 1), 2) i 3) Zakona utvrđuje da se kapitalni izdaci iskazuju za tri godine, a u cilju boljeg sagledavanja i kontinuiteta u praćenju investicija.

Izmenom i dopunom tačke 14) Zakona na sveobuhvatniji način se definišu javni prihodi.

Briše se tačka 16) člana 2. Zakona o budžetskom sistemu kojom su definisani sopstveni prihodi, čime se stvara osnov da se sopstveni prihodi korisnika uključe u opšti prihod budžeta.

Menja se tačka 18) kojom su definisani neporeski prihodi tako što se propisuje da uključuju naknade, takse, penale i kazne, kao i prihode koje država ostvari upotrebom javnih sredstava. Dodaju se nove tač. 18a) i 18b) kojima se definišu javna dobra i javne usluge.

U članu 2. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu dodaje se tačka 50a) kojom se definiše sistem upravljanja javnim sredstvima. Dosadašnja definicija sistema upravljanja javnim finansijama propisana u tački 50) podrazumevala je upravljanje budžetskim sredstvima (na centralnom i lokalnom nivou). Definisanjem sistema upravljanja javnim sredstvima stvara osnovu za uspostavljanje jedinstvenog sistema upravljanja javnim sredstvima i neposredno redovno praćanje ukupnog obima javnih prihoda i rashoda.

Tačka 51a) Zakona o budžetskom sistemu kojom je definisana upravljačka odgovornost menja se u skladu sa preporukama Generalne direkcije budžeta Evropske unije.

U tač. 52) – 54) Zakona o budžetskom sistemu, u kojima su definisani Zakon o završnom računu budžeta Republike Srbije, Odluka o završnom računu budžeta lokalne vlasti i Odluka o završnom računu organizacije za obavezno socijalno osiguranje, brišu se sopstveni prihodi i rashodi i izdaci iz sopstvenih prihoda korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa brisanjem pojma sopstvenih prihoda u prethodnim odredbama.

Članom 3. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu, u članu 5. stav 4. Zakona o budžetskom sistemu menja se osnovica koja se primenjuje ukoliko se pojedini prihodi i primanja, rashodi i izdaci, kao i budžet lokalne vlasti utvrđuju kao procenat budžeta Republike Srbije. Naime, u praksi se sve češće dešava da se određeno finansiranje računa u procentu od budžeta Republike Srbije. U cilju ujednačenog pristupa i izbegavanja dvosmislenosti, umesto prihoda i primanja od prodaje nefinansijske imovine, kao osnovica se definišu rashodi koji se finansiraju iz poreskih prihoda s obzirom da predstavljaju kategoriju koja se može bolje predvideti i preciznije definisati u cilju utvrđivanja osnovice za obračun pojedinih prihoda i primanja, rashoda i izdataka kao procenta budžeta Republike Srbije.

U istom članu stav 6. važećeg Zakona o budžetskom sistemu, dodaje se da u slučaju ugovaranja donacije čiji iznosi nisu mogli biti poznati u postupku donošenja finansijskog plana organizacije za obavezno socijalno osiguranje, organ uprave nadležan za finansija na osnovu tog akta otvara odgovarajuće aroprijacije za izvršavanje rashoda i izdataka po tom osnovu. Na ovaj način se obezbeđuje integritet budžetskog sistema, s obzirom da se navedena odredba već odnosi na korisnike budžeta Republike i korisnike budžeta lokalne vlasti.

Članom 4. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu se u članu 8. važećeg Zakona kojim je dat pravni osnov za utvrđivanje spiska korisnika javnih sredstava, menja stav 1. time što se posebno navode i javne agencije i organizacija na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama kao korisnici javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora koji se posebno evidentiraju u okviru spiska korisnika javnih sredstava. Takođe, dodaje se novi stav 2. kojim se daje pravni osnov da ministar bliže uređuje način utvrđivanja i evidentiranja korisnika javnih sredstava u spisku iz stava 1. ovog člana koji vodi Uprava za trezor.

Članom 5. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu menja se član 9. stav 4. važećeg Zakona o budžetskom sistemu stvaranjem osnove da i korisnici javnih sredstava koji nisu uključeni u konsolidovani račun trezora, imaju otvorene podračune u Upravi za trezor za sredstva koja su im preneti iz budžeta, čime se postiže veća likvidnost trezora i racionalnije i efikasnije korišćenje budžetskih sredstava.

Izmenama člana 10. važećeg Zakona o budžetskom sistemu briše se osnov da korisnik sredstava budžeta Republike Srbije, korisnik sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje i korisnik sredstava budžeta lokalne vlasti može investirati sopstvene prihode, a imajući u vidu da su sopstveni prihodibrisani prethodnim odredbama Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu.

Članom 8. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu vrše se izmene člana 14. Zakona u kome su definisane vrste javnih prihoda i rashoda, i to tako što se takse, naknade, penali i kazne i prihodi nastali upotrebom javnih sredstava grupišu u neporeske prihode.

Član 15. važećeg Zakona kojim su utvrđeni porezi, menja se tako što se brišu nabravanja vrste poreza i umesto toga, definiše se šta može biti predmet

oporezivanja (može se uvesti porez na potrošnju, dohodak, dobit, imovinu i prenos imovine fizičkih i pravnih lica), a u stavu 2. se propisuje da poreskim zakonom moraju biti utvrđeni predmete oporezivanja, osnovica, obveznik, poreska stopa ili iznos, sva izuzimanja i olakšice od oporezivanja, način i rokovi plaćanja poreza.

Umesto dosadašnjeg člana 16. Zakona koji se odnosio na takse, novim članom 16. se utvrđuju vrste doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, čime se poštuje redosled u prikazivanju vrste javnih prihoda utvrđen u članu 14. Zakona o budžetskom sistemu.

Članom 11. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu menja se član 17. važećeg Zakona, tako što se njime bliže uređuju takse kao vrsta neporeskih prihoda i definišu principi koji se moraju poštovati prilikom utvrđivanja visine takse (visina takse mora biti primerena troškovima pružanja javne usluge, odnosno sprovođenja postupka ili radnje i mora biti utvrđena u apsolutnom iznosu, odnosno ne može biti utvrđena kao procenat od promenljive osnovice; za jednu javnu uslugu može se naplaćivati samo jedna taksa).

Članom 12. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu menja se član 18. važećeg Zakona i propisuje se da se posebnim zakonom koji predlaže i sprovodi ministarstvo nadležno za finansije uređuju obveznik plaćanja naknade, osnovica za plaćanje naknade, visina naknade, način utvrđivanja i plaćanja naknade, kao i pripadnost naknade.

Članom 13. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu se u članu 19. važećeg Zakona pojam: „ostali javni prihodi” zamenjuje sa „prihodi nastali upotrebom javnih sredstava”, a prihodi koji su do sada bili definisani kao „prihodi koje svojom aktivnošću ostvare organi i organizacije Republike Srbije” menjaju se u „prihode koji su nastali prodajom usluga korisnika javnih sredstava čije je pružanje ugovoreno sa fizičkim i pravnim licima na osnovu njihove slobodne volje i bez zakonske obaveze”.

Član 22. važećeg Zakona o budžetskom sistemu koji se odnosio na iskazivanje sopstvenih prihoda se briše, s obzirom da je, u cilju obezbeđivanja efikasnog finansijskog planiranja i upravljanja javnim finansijama, kao i kontrole trošenja svih novčanih sredstava korisnika javnih sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora Republike Srbije, neophodno dosadašnje sopstvene prihode korisnika uključiti u opšti prihod budžeta i raspoređivati u skladu sa odobrenim aprocijacijama u budžetu.

Izmenama u čl. 23, 24. i 25. važećeg Zakona o budžetskom sistemu vrši se usklađivanje sa načinom definisanja i grupisanja pojedinih javnih prihoda u odredbama čl. 8-14. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu.

Članom 21. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu se menjaju posebna fiskalna pravila propisana članom 27e važećeg Zakona u delu koji se odnose na kretanje plata i penzija u oktobru 2012. godine, aprilu i oktobru 2013. i 2014. godine i usklađivanje njihovog rasta sa realnim mogućnostima budžeta. Izmenama se propisuje da će se u oktobru 2012. godine, kao i aprilu 2013. godine plate i penzije povećati za 2%, zatim da će se u oktobru 2013. godine, plata i penzija uskladiti sa stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci. U aprilu 2014. godine plata će se uskladiti zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i polovine stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini, ukoliko je taj rast pozitivan, a penzija će se uskladiti zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i dela stope realnog rasta BDP iz prethodne godine iznad 4%. U oktobru 2014. godine plata i penzija će se ukladiti stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci.

Članom 23. vrši se izmena člana 28. stav 2. tačka 8) važećeg Zakona o budžetskom sistemu tako što se briše da opšti deo budžeta mora da obuhvata opis i procenu poreskih rashoda po osnovu poreskih olakšica i umanjenih osnovica, imajući u vidu da je procena poreskih rashoda sastavni deo Fiskalne strategije. Umesto toga, uvodi se obaveza da opšti deo budžeta mora da sadrži pregled planiranih kapitalnih izdataka budžetskih korisnika za tekuću i naredne dve budžetske godine, a u cilju boljeg sagledavanja i kontinuiteta u praćenju investicija.

Izmenama u članu 28. stav 2. tačka 9) važećeg Zakona predviđa se, počev od 2014. godine, uvođenje nove rezerve, iz koje bi bila obezbeđena sredstva za finansiranje ugovornih obaveza u slučaju neraspoloživosti sredstava finansijske pomoći Evropske unije, kao i sredstva za finansiranje troškova koji moraju biti nadoknađeni Evropskoj komisiji u slučaju nepravilnosti ili prevare, koja ne mogu biti naplaćena od dužnika, čime bi Republika Srbija izradila procedure u potpunosti u skladu sa akreditacionim kriterijumima i ispunila obaveze preuzete u skladu sa Okvirnim sporazumom.

Članom 26. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu u članu 54. važećeg Zakona o budžetskom sistemu dodaju se novi st. 2, 3. i 4. kojima se, zbog prevazilaženja nedoumica u praksi, precizira da, ukoliko su korisnici preuzeli obavezu po ugovorima koji zahtevaju plaćanje u više godina, obaveza se uključuje u finansijski plan u iznosu u kome obaveza dospeva u toj godini.

U cilju boljeg planiranja likvidnosti i bolje evidencije o preuzetim obavezama, članom 27. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu menja se član 56. važećeg Zakona uvođenjem novog stava 3. kojim je propisana obaveza korisnika budžetskih sredstava da, pre preuzimanja obaveze, obaveste Upravu za trezor o nameri potpisivanja ugovora, zatim da nakon potpisivanja ugovora obaveste Upravu za trezor o preuzimanju obaveze i predviđenim uslovima i rokovima plaćanja, kao i da najave plaćanje i prijave svaku promenu koja se tiče iznosa, rokova i uslova plaćanja.

U članu 56. važećeg Zakona o budžetskom sistemu takođe se dodaje novi stav kojim se propisuje izuzetak od prinudne naplate kada su u pitanju aproprijacije namenjene za finansiranje plata i penzija, sa ciljem da se zaštiti socijalna sigurnost i osigura zakonom garantovana isplata plata i penzija.

Ukoliko se ne poštuju procedure koje se odnose na preuzimanje obaveza korisnika budžetskih sredstava predviđene izmenama člana 56. važećeg Zakona, članom 28. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu predviđeno je u članu 58. važećeg Zakona uvođenje novog stava 4. kojim se propisuje da u tom slučaju plaćanje iz budžeta neće biti izvršeno.

Čl. 32, 33. i 34. Predloga zakona se menjaju odredbe čl. 64, 65. i 67. važećeg Zakona koje se odnose na budžetski fond. Izmene su izvršene u skladu sa izmenama prethodnih odredbi u delu koji se odnosi na brisanje sopstvenih prihoda.

Članom 36. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu dodaje se član 70a u važećem Zakonu o budžetskom sistemu, kojim se utvrđuje rezerva za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije koja se iskazuje na aproprijaciji namenjenoj za budžetske rezerve. Uvođenjem nove rezerve, iz koje bi bila obezbeđena sredstva za finansiranje ugovornih obaveza u slučaju neraspoloživosti sredstava finansijske pomoći Evropske unije, kao i sredstva za finansiranje troškova koji moraju biti nadoknađeni Evropskoj komisiji u slučaju nepravilnosti ili prevare, koja ne mogu biti naplaćena od dužnika, Republika Srbija bi izradila procedure u potpunosti u skladu sa akreditacionim kriterijumima i ispunila obaveze preuzete u skladu sa Okvirnim sporazumom.

Izmenama i dopunama člana 78. važećeg Zakona o budžetskom sistemu reguliše se dostavljanje godišnjih finansijskih izveštaja drugih korisnika javnih sredstava osnovanih od strane Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, što do sada nije bilo predviđeno odredbama Zakona. Izmena se uvodi u cilju postizanja sveobuhvatne kontrole trošenja javnih sredstava.

Članom 40. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu vrše se izmene člana 93. važećeg Zakona proširivanjem nadležnosti Uprave za trezor u vezi sa poslovima javnih plaćanja i sa vođenjem registra svih korisnika javnih sredstava i registra drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora. Takođe, tačka 7) podtačka (10) dopunjuje se sa odredbom koja omogućava i fizičkim licima da svoje obaveze prema korisnicima javnih sredstava (pre svega prema javnim preduzećima) mogu da izmiruju i u organizacionim jedinicama Uprave za trezor. Ovo je iz razloga što je povoljnije za fizička lica da plaćaju nižu tarifu nego što plaćaju bankama i poštama, a i organizacione jedinice Uprave za trezor u pojedinim mestima Republike Srbije jedine su gde se ta uplata može i izvršiti.

Izmenama člana 103. važećeg Zakona o budžetskom sistemu u delu koji se odnosi na visinu kazni izvršeno je prilagođavanje rasponu novčanih kazni propisanih Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o prekršajima („Službeni glasnik RS", broj 111/09). Pored navedenog, dodaju se kaznene odredbe za pravno lice drugog korisnika javnih sredstava ukoliko ne otvori podračun iz člana 2. tačka 49), ako se nalazi na spisku iz člana 8. ovog zakona i uključen je u sistem konsolidovanog računa trezora.

Članom 45. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu propisana je obaveza subjekata, koji u skladu sa posebnim zakonom, imaju ovlašćenje da utvrđuju visinu taksi za javne usluge koje pružaju, da njihovu visinu i način utvrđivanja usklade sa odredbama člana 11. ovog zakona u roku od mesec dana od dana stupanja na snagu ovog zakona i dostave na saglasnost ministarstvu nadležnom za poslove finansija, odnosno lokalnom organu uprave nadležnom za finansije.

Ministarstvo, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije, do 31. marta 2013. godine preispitaće i razmotriti dostavljene predloge. Takse utvrđene pre stupanja na snagu ovog zakona mogu se naplaćivati do 31. marta 2013. godine. Ukoliko se ne dobije potrebna saglasnost do 31. marta 2012. godine, takse neće moći da se naplaćuju.

Članom 46. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe zakona kojima se uređuje pripadnost sopstvenih prihoda korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje. Odredbe zakona kojima se uređuje korišćenje i raspodela sopstvenih prihoda koje ostvare ustanove osnovane od strane Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, nad kojima osnivač, preko direktnih korisnika budžetskih sredstava, vrši zakonom utvrđena prava u pogledu upravljanja i finansiranja, uključujući i zavode za izvršenje krivičnih sankcija, kao i korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, prestaju da važe od 1. januara 2014. godine.

Izuzetno od st. 1. i 2. ovog člana prihodi po osnovu naplate sudskih taksi zadržavaju karakter sopstvenih prihoda i koriste se za namene utvrđene posebnim zakonom.

Čl. 47, 48, 49, 50, 51. i 52. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu uređuje se primena pojedinih odredaba ovog zakona.

Članom 53. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu uređeno je da Zakon o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije za 2012. i 2013. godinu.

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije za 2014. godinu u iznosu od najviše 10 % od očekivanog iznosa sredstava finansijske pomoći Evropske unije planiranih za realizaciju u toku 2014. godine.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razmatranje i donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 – prečišćen tekst). Ovaj zakon je neophodno doneti po hitnom postupku da bi se predložena rešenja u delu koji se odnosi na obuhvatanje sopstvenih prihoda korisnika budžetskih sredstava, primenila u Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetu Republike Srbije za 2012. godinu, kao i u postupku pripreme Zakona o budžetu Republike Srbije za 2013. godinu.

VI. RAZLOZI ZA RANIJE STUPANJE NA SNAGU ZAKONA

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”. Naročito opravdani razlozi za ranije stupanje na snagu ovog zakona, u smislu člana 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, sastoje se u potrebi da se obezbedi nesmetano funkcionisanje državnih organa i organizacija.

Naime, neophodno je da bi se predložena rešenja iz ovog zakona u delu koji se odnosi na obuhvatanje sopstvenih prihoda korisnika budžetskih sredstava, kao i na izmenu posebnih fiskalnih pravila u delu koje se odnose na kretanje plata i penzija primenila u Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetu Republike Srbije za 2012. godinu.

VI. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

- ***Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u zakonu***

Predložena zakonska rešenja će pozitivno uticati na upravljanje javnim finansijama. Uključivanjem sopstvenih prihoda u opšte prihode budžeta, kao i obavezom korisnika budžetskih sredstava da i pre preuzimanja obaveza, dobiju saglasnost Uprave za trezor, obezbeđuje se sveobuhvatnija kontrola trošenja svih novčanih sredstava korisnika javnih sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora Republike Srbije, efikasnije finansijsko planiranje i upravljanje javnim finansijama.

Definisanjem principa uvođenja i naplaćivanja taksi smanjuje se broj fiskalnih nameta i opterećenje građana i privrede.

Osim toga, znatno unapređeno upravljanje javnim sredstvima i kontrola pozitivno će uticati na celokupan javni sektor.

- ***Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)***

Primena ovog zakona ne bi trebalo da stvori dodatne troškove građanima i privredi, imajući u vidu zakonsku materiju koju reguliše.

- ***Da li su pozitivne posledice donošenja ovog zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti***

Primena ovog zakona ne bi trebalo da stvori dodatne troškove građanima i privredi, već bi trebalo da doprinese značajnim uštedama i dovede do stabilne, predvidive i održive fiskalne politike, efikasnijeg upravljanja likvidnošću i samim tim, sprečavanjem da se problem tekuće nelikvidnosti rešava kratkoročnim zaduživanjima. Time bi se doprinelo učvršćenju makroekonomske stabilnosti i povećanju kredibiliteta makroekonomske politike.

- ***Da li se ovim zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija***

Cilj predloženih izmena i dopuna ovog zakona, imajući u vidu pitanja koja uređuju, nije stvaranje tržišne konkurencije. Obezbeđivanjem sigurnijih uslova privređivanja s ciljem bržeg rasta BDP-a, usled primene Zakona moguće je neposredno uticati i na stvaranje novih privrednih subjekata.

- ***Da li su zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu***

Ovaj zakon je u postupku pripreme dostavljen i nadležnim ministarstvima i drugim nadležnim organima.

- ***Koje mere će se tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem ovog zakona namerava ostvariti***

Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu je predviđeno da korisnici javnih sredstava, koji u skladu sa posebnim zakonom, imaju ovlašćenje da utvrđuju visinu taksi za javne usluge koje pružaju, dužni su da, u roku od mesec dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, usklade njihovu visinu i način utvrđivanja sa odredbama člana ovog zakona kojim su utvrđeni principi uvođenja i naplaćivanja taksi. Nadzor nad ovim usklađivanjem vrši ministarstvo nadležno za poslove finansija.

Ukoliko korisnici javnih sredstava ne izvrše usklađivanje u navedenom roku, visinu taksi utvrdiće ministarstvo nadležno za poslove finansija.

Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu je takođe predviđeno i da ministarstvo nadležno za poslove finansija pripremi i predloži posebni zakon kojim će se urediti obveznik plaćanja naknade, osnovica za plaćanje naknade, visina naknade, način utvrđivanja i plaćanja naknade.

Takođe, Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu je predviđeno da korisnici budžetskih sredstava, u roku od mesec dana, akte iz svoje nadležnosti, u delu u kojem se odnose na pripadnost i korišćenje sopstvenih prihoda, usklade sa odredbama ovog zakona.