

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALNIM KASAMA

Član 1.

U Zakonu o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, broj 135/04), u članu 3. stav 1. posle reči: „u odgovarajući registar” reč: „za” zamenjuje se rečima: „i koji obavlja”, a posle reči: „odnosno” reči: „za pružanje usluga” zamenjuju se rečima: „pruža usluge”.

U stavu 3. posle reči: „poljoprivrednog proizvođača” reči: „i vlasnika samostalne zanatske radnje koji na pijačnim tezgama i sličnim objektima prodaju poljoprivredne proizvode, odnosno sopstvene proizvode zanatstva i domaće radinosti,” zamenjuju se rečima: „koji na pijačnim tezgama i sličnim objektima prodaje poljoprivredne proizvode, uključujući i preduzetnika koji plaća porez na prihode od samostalne delatnosti na paušalno utvrđeni prihod koji se bavi proizvodnom delatnošću, a u okviru proizvodne delatnosti prodaje sopstvene proizvode, odnosno pruža usluge fizičkim licima,”.

Član 2.

U članu 6. stav 2. reči: „Zakonu o klasifikaciji delatnosti i o registru jedinica razvrstavanja („Službeni list SRJ”, br. 31/96, 34/96, 12/98, 59/98 i 74/99 – u daljem tekstu: Zakon o klasifikaciji delatnosti) obuhvaćene granama, odnosno podgrupama 50300, 50500, 521, 522, 524, 55110, 55120, 55300, 55400 i 70310” zamenjuju se rečima: „Zakonu o klasifikaciji delatnosti („Službeni glasnik RS”, broj 104/09) i Uredbi o klasifikaciji delatnosti („Službeni glasnik RS”, broj 54/10 - u daljem tekstu: Zakon o klasifikaciji delatnosti) obuhvaćene oblastima, granama, odnosno grupama delatnosti 45.32, 47.3, 47.11, 47.2, 55.10, 56 i 68.31”.

Član 3.

U članu 18. stav 7. reči: „i obvezniku izreći meru zabrane obavljanja delatnosti u trajanju do 60 dana” brišu se.

Član 4.

U članu 19. stav 2. posle reči: „izdavanje fiskalnog isečka” tačka se zamenjuje zapetom i dodaju se reči: „odnosno ako se vrši reklamacija pružene usluge, posle izdavanja fiskalnog isečka.”

Član 5.

U članu 22. stav 3. tačka 1) reči: „iz podgrupe 30020 – Proizvodnja računskih mašina i druge opreme za obradu podataka i podgrupe 72200 – Pružanje saveta i izrada kompjuterskih programa” zamenjuju se rečima: „iz grupe 26.20 Proizvodnja računara i periferne opreme i oblasti 62 Računarsko programiranje, konsultantske i s tim povezane delatnosti,”.

Član 6.

U članu 24. stav 3. reči: „Uprave za javna plaćanja” zamenjuju se rečima: „Uprave za trezor” .

Član 7.

U članu 34. st. 8, 9. i 10. menjaju se i glase:

„Obveznik je dužan da Poreskoj upravi u postupku kontrole iz stava 1. ovog člana, omogući daljinsko očitavanje svih dnevnih izveštaja fiskalne kase u toku zadatog perioda preko terminala za daljinsko očitavanje, ukoliko je fiskalna kasa ispravna.

Poreska uprava u postupku kontrole iz stava 1. ovog člana, utvrđuje da li se podaci iz dnevnog izveštaja za konkretan dan odštampani iz baze podataka Poreske uprave formirani na osnovu dostavljenih podataka putem terminala za daljinsko očitavanje, slažu sa podacima iz dnevnog izveštaja za isti dan, uloženog u knjigu dnevnog izveštaja, ili za konkretan dan u knjizi nije evidentiran dnevni izveštaj ili se dnevni izveštaj ne nalazi na kontrolnoj traci fiskalne kase.

Poreska uprava u postupku kontrole iz stava 1. ovog člana, utvrđuje da li obveznik preko fiskalizovane kase izdaje isečke trake koji imaju izgled fiskalnog isečka, i da li ti isečki sadrže sve propisane elemente, odnosno sadrže pogrešno unete elemente iz člana 12. stav 2. ovog zakona.”

U stavu 13. reči: „8, 9, 10,” brišu se.

Član 8.

U članu 43. stav 1. broj: „1.000.000” zamenjuju se brojem: „2.000.000”.

U stavu 2. broj: „50.000” zamenjuju se brojem: „150.000”.

Član 9.

U članu 52. stav 1. reči: „(član 18. stav 7, član 29. st. 8. i 9. i član 34. st. 5, 7, 8, 9, 10, 11. i 12)” zamenjuju se rečima: „(član 29. st. 7. i 8. i član 34. st. 5, 7, 11. i 12)”.

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije.”

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, kojim je predviđeno da Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje zakona sadržani su u potrebi ukidanja obavezne mere zabrane obavljanja delatnosti u trajanju do 60 dana za određene situacije u kojima se nađu poreski obveznici, a koje se odnose na utvrđene nepravilnosti u postupku kontrole (npr. ako u objektu, pored fiskalne kase poseduju drugu registar kasu; ako onemogućiti daljinsko očitavanje svih dnevnih izveštaja fiskalne kase u toku zadatog perioda preko terminala za daljinsko očitavanje, ukoliko je fiskalna kasa ispravna; ako se podaci iz dnevnog izveštaja za određeni dan koji su odštampani iz baze podataka Poreske uprave formirani na bazi dostavljenih podataka putem terminala za daljinsko očitavanje, ne slažu sa podacima iz dnevnog izveštaja za isti dan kod obveznika; ako obveznik preko fiskalne kase izdaje isečke trake koji imaju izgled fiskalnog isečka, a ti isečci ne sadrže sve propisane elemente ili sadrže pogrešno unete elemente propisane Zakonom).

Takođe, imajući u vidu situaciju otežanog poslovanja, usled ekonomske krize, predlaže se da se preduzetnici koji plaćaju porez na prihode od samostalne delatnosti na paušalno utvrđeni prihod, a koji obavljaju proizvodnu delatnost, pri čemu u okviru proizvodne delatnosti prodaju sopstvene proizvode, odnosno pružaju usluge fizičkim licima vezane za proizvodnu delatnost kojom se bave, oslobode obaveze evidentiranja prometa preko fiskalne kase, u cilju smanjenja troškova poslovanja pomenutih preduzetnika, imajući u vidu finansijsku snagu navedenih preduzetnika, s obzirom na specifičnost načina obavljanja tih delatnosti.

Kako su se dosadašnjim zakonskim rešenjem greške u evidentiranju prometa preko fiskalne kase koje nisu otklonjene do trenutka davanja komande fiskalnoj kasi za štampanje fiskalnog isečka mogle ispravljati samo ako se kupljeno dobro vraća ili se na drugi način vrši reklamacija dobra posle izdavanja fiskalnog isečka, pojavila se potreba da se propiše mogućnost izdavanja Naloga za ispravku (NI) i u slučaju reklamacije pružene usluge, posle izdavanja fiskalnog isečka, kako bi se omogućila ispravka evidentiranog prometa preko fiskalne kase ne samo za reklamirana dobra već i za pružene usluge.

Takođe, vrši i se i preciziranje pojedinih odredaba zakona u cilju adekvatnije primene istog.

Postizanje planiranih ciljeva moguće je jedino ostvariti izmenama i dopunama zakona.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1.

Ovim članom vrši se preciziranje lica koja su obveznici evidentiranja prometa preko fiskalne kase, u smislu da je obveznik lice koje obavlja delatnost prometa na malo, odnosno pruža usluge fizičkim licima. Takođe, predlaže se oslobađanje od obaveze evidentiranja prometa preko fiskalne kase za preduzetnike koji plaćaju porez na prihode od samostalne delatnosti na paušalno utvrđeni prihod, a koji

obavljaju proizvodnu delatnost, pri čemu u okviru proizvodne delatnosti prodaju sopstvene proizvode, odnosno pružaju usluge fizičkim licima vezanu za proizvodnu delatnost kojom se bave.

Uz član 2.

Vrši se pravno - tehnička redakcija teksta.

Uz član 3.

Predlaže se ukidanje izricanja obavezne mere zabrane obavljanja delatnosti u trajanju do 60 dana, ako obveznik u objektu ili drugom mestu na kome se vrši promet dobara na malo, odnosno pružaju usluge fizičkim licima drži drugu registar kasu osim fiskalne.

Uz član 4.

Ovim članom predlaže se mogućnost izdavanja Naloga za ispravku (NI) i u slučaju reklamacije pružene usluge, posle izdavanja fiskalnog isečka.

Uz čl. 5. i 6.

Vrši se pravno -tehnička redakcija teksta.

Uz član 7.

Predlaže se ukidanje izricanja obavezne mere zabrane obavljanja delatnosti u trajanju do 60 dana, i to u sledećim slučajevima: ako Poreska uprava u postupku kontrole utvrdi da je obveznik onemogućio daljinsko očitavanje svih dnevnih izveštaja fiskalne kase u toku zadatog perioda preko terminala za daljinsko očitavanje, a fiskalna kasa je bila ispravna; ako Poreska uprava u postupku kontrole utvrdi da se podaci iz dnevnog izveštaja za konkretan dan odštampani iz baze podataka Poreske uprave formirani na osnovu dostavljenih podataka putem terminala za daljinsko očitavanje, ne slažu sa podacima iz dnevnog izveštaja za isti dan, uložnog u knjigu dnevnog izveštaja, ili za konkretan dan u knjizi nije evidentiran dnevni izveštaj ili se dnevni izveštaj ne nalazi na kontrolnoj traci fiskalne kase; kao i ako Poreska uprava u postupku kontrole utvrdi da obveznik preko fiskalizovane kase izdaje isečke trake koji imaju izgled fiskalnog isečka, a ti isečci ne sadrže sve propisane elemente, odnosno sadrže pogrešno unete elemente iz člana 12. stav 2. Zakona o fiskalnim kasama. S tim u vezi, propisuju se postupanje Poreke uprave, kao i obaveze obveznika u smislu Zakona o fiskalnim kasama. Takođe, vrši se pravno-tehnička redakcija teksta.

Uz član 8.

Ovim članom vrši se usaglašavanje novčanih kazni za učinjeni prekršaj obveznika u smislu ovog zakona sa propisima kojima se uređuje visina novčanih kazni za učenjini prekršaj.

Uz član 9.

Ovim članom vrši se preciziranje u kojim slučajevima Poreska uprava u postupku kontrole izriče meru zabrane obavljanja delatnosti u trajanju do 60 dana.

Uz član 10.

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije.”.

IV. SREDSTVA NEOPHODNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti posebna sredstva u republičkom budžetu.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razmatranje i donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 – prečišćen tekst). Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku sadržani su u potrebi da se što pre otpočne sa primenom ovog zakona u cilju stvaranja uslova za smanjenje troškova poslovanja lica koja su obveznici prema ovom zakonu, imajući u vidu ekonomsku krizu, kao i finansijsku snagu pojedinih obveznika, posebno preduzetnika – paušalaca, s obzirom na specifičnost načina obavljanja njihovih delatnosti.

VI ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Predložene izmene i dopune zakona utiču na uslove poslovanja privrednih subjekata u smislu da se više doprinosi pravnoj sigurnosti istih u postupku kontrole pravilnosti evidentiranja prometa preko fiskalnih kasa.

1. Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u zakonu?

Predložena rešenja u zakonu uticaće na sve obveznike u smislu ovog zakona koji vrše evidentiranje prometa preko fiskalne kase.

2. Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

Predložena rešenja u zakonu neće stvoriti troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

3. Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Predložene izmene i dopune zakona ne stvaraju troškove.

4. Da li se zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

Predložene izmene i dopune zakona ne utiču na stvaranje novih privrednih subjekata.

5. Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu?

Zainteresovane strane su se putem inicijativa i sugestija izjašnjavale o izmenama i dopunama zakona.

6. Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava?

Ministarstvo finansija i privrede, kao obrađivač zakona, koordiniraće aktivnosti sa nadležnim organima, prvenstveno sa Poreskom upravom kako bi se obezbedila pravilna primene zakona u celini.