

PREDLOG

ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O VLADI

Član 1.

U Zakonu o Vladu ("Službeni glasnik RS", br. 55/05, 71/05 – ispravka, 101/07, 65/08 i 16/11), u članu 7. stav 2. posle reči: "organu državne uprave" dodaju se reči: "i imalaca javnih ovlašćenja na nivou Republike".

Član 2.

U naslovu iznad člana 8. posle reči: "organima državne uprave" dodaju se reči: "i imaočima javnih ovlašćenja na nivou Republike".

Član 3.

U članu 8. stav 2. posle reči: "Ako organ državne uprave" dodaju se reči: "ili imalac javnih ovlašćenja na nivou Republike".

U stavu 3. posle reči: "propis organa državne uprave" dodaju se reči: "ili imaoča javnih ovlašćenja na nivou Republike".

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o Vladi nalazi se u članu 135. Ustava Republike Srbije kojim je propisano da se o Vladi donosi zakon.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ovlašćenja Vlade u odnosu na nadzor imalaca javnih ovlašćenja na nivou Republike nisu uređena na način koji obezbeđuje efikasan nadzor, pa je u tom smislu neophodna njihova dopuna.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. se odgovornost Vlade proširuje i na rad imalaca javnih ovlašćenja na nivou Republike, što je bitno sa razloga što je veliki deo poslova i ovlašćenja državne uprave zakonima prenet javnim agencijama i drugim imaočima javnih ovlašćenja na nivou Republike. Obim i karakter tih ovlašćenja je takav da njihov rad bitno utiče na sprovođenje zakona i posredno i na vođenje politike, posebno u privredi. Kako je Vlada po članu 124. Ustava odgovorna za sprovođenje zakona, neophodno je precizirati i njenu odgovornost za rad imalaca javnih ovlašćenja na nivou Republike.

Članom 2. je usklađen naziv iznad tog člana sa njegovom sadržinom.

Članom 3. se propisuje pravo ali i obaveza Vlade da poništi, ukine ili stavi van snage propis i opšti akt imaoča javnog ovlašćenja na nivou Republike, koje pravo i obaveza važećim zakonom nije propisana. Takvo pravo je propisano samo u odnosu na organe uprave, a imajući vidu razloge iznete u obrazloženju člana 1., neophodno je da se propiše isto ovlašćenje i u odnosu na imaoča javnih ovlašćenja na nivou Republike. Članom 57. Zakona o državnoj upravi je propisana obaveza ministarstava da Vladi podnesu predlog za poništaj, ukidanje ili stavljanje van snage propisa, ali ovim ni drugim zakonom nije uređeno postupanje Vlade. Propisivanje obaveze Vlade za preduzimanje mera je veoma bitno i sa razloga što imaoči javnih ovlašćenja na nivou Republike, a posebno javne agencije, najčešće istovremeno donose propise i iste primenjuju u odlučivanju o pravima i obavezama fizičkih i pravnih lica, a pri tome svoje usluge naplaćuju, čime dolaze u sukob interesa i krše ustavni princip podele vlasti. U odsustvu ovlašćenja i obaveza Vlade da kontroliše ovu oblast, naročito privredni subjekti imaju velikih problema sa postupanjima javnih agencija, što je bitno uticalo na pad investicija. Veći broj takvih propisa je osporen pred Ustavnim sudom ali je taj postupak spor, tako da je neophodno hitno izvršiti predloženu izmenu zakona.

Članom 4. se propisuje da zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja, što je uobičajena završna odredba svakog zakona.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

U Budžetu Republike Srbije nije potrebno obezbeđivanje dodatnih finansijskih sredstava za sprovođenje zakona.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku od naročite je važnosti za funkcionisanje Republike Srbije i njenih institucija.

Zato je neophodno da se ovaj zakon doneše po hitnom postupku i time spreče moguće štetne posledice po rad državnih organa.