

ZAKON

O NACIONALNOJ BAZI PODATAKA ZA SPREČAVANJE I BORBU PROTIV TERORIZMA

I. UVODNE ODREDBE

Predmet zakona

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se uspostavljanje i sadržina jedinstvene nacionalne baze podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma, pristup, korišćenje i zaštita podataka, nadzor i kontrola nad sprovođenjem zakona, kao i druga pitanja od značaja za njeno funkcionisanje i razvoj.

Značenje pojmova

Član 2.

Pojmovi, u smislu ovog zakona, imaju sledeće značenje:

1) *jedinstvena nacionalna baza podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma (u daljem tekstu: Nacionalna baza)* je platforma koja sadrži skup podataka kao deo već uskladištenih podataka u postojećim bazama nadležnih organa, omogućava pristup tim podacima i kontrolisanu i bezbednu razmenu podataka između ovih organa;

2) *podatak* je svaka informacija, saznanje ili obaveštenje koji su nastali u radu ili u vezi sa radom nadležnih organa, sadržani u određenom dokumentu i koji se odnose ili su u vezi sa poslovima sprečavanja i borbe protiv terorizma, a posebno podaci i obaveštenja koji se odnose na dela terorizma, dela povezana sa terorističkom organizacijom i dela povezana sa terorističkim aktivnostima, bez obzira na način saznavanja i oblik u kome su izraženi;

3) *nadležni organ* je državni organ i organ državne uprave u čijoj nadležnosti su poslovi sprečavanja i borbe protiv terorizma, a posebno: ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove, ministarstvo nadležno za spoljne poslove, Bezbednosno-informativna agencija, Vojnobezbednosna agencija i Vojnoobaveštajna agencija ministarstva nadležnog za poslove odbrane, Uprava za sprečavanje pranja novca ministarstva nadležnog za poslove finansija, Republičko javno tužilaštvo, Tužilaštvo za organizovani kriminal, kao i drugi državni organi i službe ako je pristup Nacionalnoj bazi neophodan u cilju izvršavanja zakonom uređenih poslova u oblasti sprečavanja i borbe protiv terorizma;

4) *indeksirano lice* je fizičko lice, pravno lice, kao i grupa ili organizacija, registrovana ili neregistrovana, koje je označeno i stavljeno na međunarodnu ili nacionalnu listu terorista, terorističkih organizacija ili finansijera terorizma, kao i ono koje je evidentirano u postojećim evidencijama nadležnih organa zbog postojanja informacija, saznanja ili obaveštenja navedenih u tački 2) ovog člana;

5) *terorizam, terorista, teroristička aktivnost i teroristička organizacija* tumače se isključivo u skladu sa odredbama zakona Republike Srbije u kojima su sadržane krivičnopravne odredbe i relevantnim međunarodnim ugovorima koji se odnose na sprečavanje i borbu protiv terorizma, potvrđenim od strane Republike Srbije.

Cilj i svrha Nacionalne baze

Član 3.

Nacionalna baza uspostavlja se u cilju efikasne razmene podataka i informacija između nadležnih organa.

Podaci iz Nacionalne baze mogu se koristiti u svrhu sprečavanja pretnje od terorizma, blagovremenog otkrivanja i dokumentovanja terorističke aktivnosti i krivičnog gonjenja.

Podaci iz Nacionalne baze mogu se obrađivati samo na način da bi se postigla svrha obrade za koju su podaci prikupljeni.

II. USPOSTAVLJANJE I SADRŽINA NACIONALNE BAZE

Uspostavljanje Nacionalne baze

Član 4.

Nadležni organi uspostavljaju i vode Jedinstvenu nacionalnu bazu za razmenu informacija u vezi sa poslovima sprečavanja i borbe protiv terorizma, koja se sastoji od osnovne platforme (hardver i softver) smeštene kod Bezbednosno-informativne agencije (u daljem tekstu: Agencija) i pojedinačnih servisa (linkovi i terminali) za pristup osnovnoj platformi.

Nadležni organi su u obavezi da prikupljene i obrađene podatke iz člana 2. tačka 4) ovog zakona unesu u Nacionalnu bazu.

Novoprikupljene podatke nadležni organi redovno unose u Nacionalnu bazu odmah po pribavljanju podataka, odnosno ažuriraju postojeće podatke odmah po saznanju činjenice od značaja za ažuriranje.

Agencija administrira Nacionalnom bazom, uključujući primenu mera zaštite podataka, dok za tačnost podataka odgovara nadležni organ koji je uneo podatke.

Na brisanje i rokove čuvanja podataka iz Nacionalne baze primenjuju se odredbe zakona koje uređuju evidencije i obradu podataka u obavljanju poslova iz delokruga nadležnih organa.

Sadržina Nacionalne baze

Član 5.

Nacionalna baza sadrži indeksirana lica:

1) sa lista označenih lica Ujedinjenih nacija i drugih međunarodnih organizacija u kojima je Republika Srbija član;

2) sa liste označenih lica donete u skladu sa zakonom koji uređuje ograničavanje raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma;

3) sa konsolidovane liste uspostavljene na osnovu zakona koji uređuje međunarodne mere ograničavanja;

4) iz postojećih baza nadležnih organa uspostavljenih u skladu sa zakonom, što uključuje lica koja su osumnjičena, optužena ili osuđena za krivično delo terorizam i sa njim povezana krivična dela.

III. INDEKSIRANJE, PRISTUP I KORIŠĆENJE PODATAKA

Indeksiranje lica

Član 6.

U Nacionalnu bazu indeksiraju se i skladište osnovni podaci o fizičkim licima, pravnim licima, kao i grupama ili organizacijama.

Osnovni podaci za fizičko lice sadrže: lično ime i prezime i lično ime i prezime po rođenju ukoliko je lice vršilo promenu ličnog imena i prezimena; nadimak i lažno ime ako ga ima; pseudonim; datum, mesto, opština i država rođenja; ime i prezime oca i majke; JMBG; pol; državljanstvo; poslednje i prethodno prebivalište, odnosno boravište; broj i vrsta identifikacione isprave, država i datum izdavanja; opštu napomenu u smislu: lice terorista; lice uključeno u vršenje terorističkog akta; lice uključeno u aktivnost terorističke grupe ili lice koje na drugi način podržava terorizam, kao i naziv nadležnog organa koji je indeksirao lice.

Osnovni podaci za pravno lice, grupu ili organizaciju sadrže podatke koji omogućavaju nesumnjivu identifikaciju pravnog lica, grupe ili organizacije, opštu napomenu iz stava 2. ovog člana i naziv nadležnog organa koji je indeksirao lice, grupu ili organizaciju.

U slučaju da nadležni organ u trenutku indeksiranja lica u Nacionalnu bazu ne raspolaže svim podacima iz st. 2. i 3. ovog člana, u Nacionalnu bazu unosi podatke kojima raspolaže u tom trenutku.

Ukoliko je osnov za indeksiranje lica u Nacionalnu bazu neka druga međunarodna ili nacionalna lista iz člana 5. ovog zakona, obavezno se unosi podatak o toj činjenici.

Prikriveno indeksiranje lica

Član 7.

Kada to zahtevaju posebni razlozi zaštite tajnosti podataka ili posebni razlozi zaštite interesa lica koje se indeksira, podaci se unose na način da drugi nadležni organi koji su ovlašćeni za pristup podacima uskladištenim u Nacionalnoj bazi ne prepoznaju da je lice na koje se upit odnosi indeksirano.

Nadležni organ koji je prikriveno indeksirao lice u Nacionalnu bazu, po automatizmu, na osnovu odgovarajućih tehničkih aplikativnih rešenja, obaveštava se o upitu drugog nadležnog organa.

Nadležni organ iz stava 2. ovog člana obavezan je da bez odlaganja stupi u kontakt sa nadležnim organom koji je prosledio upit i obavesti ga o mogućnosti dostavljanja podataka kojima raspolaže u pogledu lica na koje se upit odnosi.

Nadležni organ iz stava 2. ovog člana neće kontaktirati nadležni organ koji je prosledio upit ako očigledno preteže potreba zaštite tajnosti podataka, odnosno zaštita interesa lica na koje se podaci odnose nad interesom pristupa tim podacima.

Odluku o prikrivenom indeksiranju lica u Nacionalnoj bazi, kao i odluku o neobaveštavanju iz stava 4. ovog člana donosi rukovodilac nadležnog organa ili drugo lice tog organa koje ovlasti rukovodilac.

Dostavljanje proširenih podataka

Član 8.

U slučaju odgovarajućeg rezultata pretrage podataka u Nacionalnoj bazi, nadležni organ koji je prosledio upit može od nadležnog organa koji je indeksirao lice zahtevati dostavljanje proširenih podataka, ako je to neophodno za obavljanje konkretnog posla iz njegove nadležnosti.

Zahtev iz stava 1. ovog člana mora biti odobren od strane rukovodioca nadležnog organa ili drugog lica tog organa ovlašćenog od strane rukovodioca i obrazložen, sa jasno navedenom svrhom i napomenom o hitnosti.

Rukovodilac ili drugo lice koje ovlasti rukovodilac nadležnog organa koji je indeksirao lice odlučuje o zahtevu iz stava 1. ovog člana i obaveštava nadležni organ koji je zatražio dostavljanje proširenih podataka.

Nadležni organ kome je upućen zahtev za dostavljanje proširenih podataka može odbiti zahtev ili ograničiti svrhu upotrebe podataka koje dostavlja, ako se podaci odnose na posao koji je u toku ili iz razloga zaštite zaposlenih i izvora podataka, pod uslovom da se time ne ugrožavaju životi ili zdravlje trećih lica.

Pristup podacima

Član 9.

Pristup podacima sadržanim u Nacionalnoj bazi ima ograničen broj ovlašćenih lica nadležnih organa, ako su podaci neophodni za obavljanje poslova iz delokruga njegovog rada i koja poseduju sertifikat za pristup tajnim podacima odgovarajućeg stepena tajnosti.

Korišćenje podataka

Član 10.

Nadležni organi koriste podatke iz Nacionalne baze u cilju provere da li se rezultat pretrage podudara sa određenim licem ili određenom informacijom u vezi sa obavljanjem poslova na sprečavanju i borbi protiv terorizma, bez dodatnih ograničenja ili naknadnih odobrenja.

Korišćenje podataka u svrhu suprotno stavu 1. ovog člana dozvoljeno je samo ukoliko je to neophodno za otkrivanje i istragu teškog krivičnog dela ili ako je to u interesu očuvanja života i zdravlja ljudi ili imovine velike vrednosti, pod uslovom da nadležni organ koji je indeksirao podatke u Nacionalnu bazu odobri njihovo korišćenje.

IV. ZAŠTITA PODATAKA

Opšta odredba

Član 11.

Podaci sadržani u Nacionalnoj bazi čuvaju se u elektronskoj formi i štite u skladu sa odredbama zakona koji uređuje zaštitu tajnih podataka, zakona koji uređuje zaštitu podataka o ličnosti i zakona koji uređuje informacionu bezbednost.

Čuvanje podataka u Nacionalnoj bazi vrši se primenom odgovarajućih logičkih, fizičkih i tehničkih mera zaštite.

Za pristup Nacionalnoj bazi i razmenu podataka među nadležnim organima koristi se zaštićena elektronska komunikaciona mreža, koja ispunjava uslove propisane zakonom za razmenu i dostavljanje tajnih podataka putem informaciono-komunikacionih sistema.

Odgovornost nadležnih organa

Član 12.

Nadležni organi su u obavezi da preduzmu odgovarajuće mere zaštite podataka sadržanih u Nacionalnoj bazi, koje će osigurati poverljivost, celovitost, dostupnost, autentičnost, verodostojnost i mogućnost da se utvrde i dokažu radnje koje su preduzete u vezi sa tim podacima.

Nadležni organ koji je uneo podatke u Nacionalnu bazu odgovoran je za zakonitost prikupljanja, tačnost i aktuelnost podataka.

Organ iz stava 2. ovog člana isključivo je ovlašćen da menja podatke, onemogućujući korišćenje podataka ili da ih izbriše iz Nacionalne baze.

Nadležni organ koji je prosledio upit odgovoran je za pristup podacima.

Ukoliko nadležni organ sumnja u tačnost podataka, unetih od drugog nadležnog organa, u obavezi je da ga o tome odmah obavesti. Organ koji je uneo podatke ispituje ove navode i u zavisnosti od rezultata ispitivanja u najkraćem roku ispravlja podatke.

Obaveze administratora

Član 13.

U cilju kontrole zaštite podataka Agencija je u obavezi da uspostavi odgovarajuću evidenciju u koju se prilikom svakog pristupa Nacionalnoj bazi unose podaci o: vremenu pristupa, predmetu pristupa i ovlašćenom licu nadležnog organa koje je izvršilo pristup.

Agencija obezbeđuje da su uneti podaci u skladu sa propisima memorisani, odnosno ako to nije slučaj, zatražiće od organa koji je izvršio unos da izvrši ispravku.

Listu lica za pristup podacima u Nacionalnoj bazi nadležni organi će dostaviti Agenciji, u cilju dodeljivanja pristupnih prava.

Podaci iz st. 1. i 3. ovog člana mogu se koristiti samo u svrhu kontrole zaštite podataka iz Nacionalne baze.

Tehničke i organizacione mere zaštite podataka sadržanih u Nacionalnoj bazi bliže se propisuju aktom Agencije.

V. NADZOR I KONTROLA

Član 14.

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa.

Nadzor nad obradom podataka o ličnosti vrši Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, u skladu sa odredbama zakona koji uređuje zaštitu podataka o ličnosti.

Kontrolu primene mera informacione bezbednosti vrše nadležni organi u skladu sa odredbama zakona koji uređuje informacionu bezbednost.

VI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za uspostavljanje Nacionalne baze

Član 15.

Nacionalna baza će se uspostaviti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Nadležni državni organi su u obavezi da indeksirane podatke iz člana 5. ovog zakona unesu u Nacionalnu bazu u roku od godinu dana od dana njenog uspostavljanja.

Akt iz člana 13. stav 5. ovog zakona Agencija će doneti u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Stupanje na snagu

Član 16.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o nacionalnoj bazi podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma sadržan je u članu 42. Ustava Republike Srbije. Stavom 1. navedenog člana Ustava predviđeno je da je zaštita podataka o ličnosti zajemčena, a stavom 2. da se prikupljanje, držanje, obrada i korišćenje podataka o ličnosti uređuju zakonom.

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je i u odredbi člana 97. stav 1. tačka 4. Ustava Republike Srbije, prema kojoj, Republika Srbija, između ostalog, utvrđuje i obezbeđuje odbranu i bezbednost Republike Srbije.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Prevenција i borba protiv terorizma predstavlja značajno pitanje ostvarivanja ciljeva bezbednosne politike u nastojanju da se zaštiti nacionalna bezbednost, ali i ostvarivanja spoljnopolitičkih prioriteta Republike Srbije u nastojanju da se obezbedi trajna globalna i regionalna stabilnost.

Univerzalni karakter terorizma, kao pretnje po osnovne vrednosti na kojima počivaju savremena demokratska društva, uslovio je neophodnost kontinuirane i široke saradnje država na globalnom i regionalnom planu radi uspostavljanja zajedničkog pristupa, koji se prioritarno realizuje kroz Ujedinjene nacije i druge međunarodne organizacije. U okviru bezbednosne politike i suočavanja sa aktuelnim bezbednosnim izazovima Republika Srbija, kao kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, preuzela je obavezu aktivnog doprinosa, učešćem u okviru evropskih politika u borbi protiv terorizma, kao i na bilateralnom planu uz poštovanje opšte prihvaćenih međunarodnih principa i standarda.

Na planu ostvarivanja ovih ciljeva bezbednosni politike Republike Srbije, Vlade Republike Srbije je svojom odlukom 05 broj 02-8014/2017 od 25. avgusta 2017. godine, na predlog Ministarstva pravde, obrazovala Radnu grupu za uspostavljanje nacionalne baze podataka za borbu protiv terorizma, kao privremeno radno telo Vlade („Službeni glasnik RS”, broj 80/17).

Navedenom odlukom, između ostalog, radna grupa ima zadatak da izradi predlog normativnog okvira koji predstavlja osnov za uspostavljanje Nacionalne baze podataka za borbu protiv terorizma (u daljem tekstu: Nacionalna baza), kao i samo uspostavljanje ove baze koja će obezbediti efikasnu razmenu podataka i informacija između državnih organa nadležnih za prevenciju i borbu protiv terorizma u Republici Srbiji.

Uspostavljanje ove baze predstavlja deo opštih napora Republike Srbije na planu unapređenja sistema za prevenciju i borbu protiv terorizma. Istovremeno, uspostavljanje Nacionalne baze predstavlja realizaciju planirane aktivnosti u Akcionom planu za Pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost za pristupanje Republike Srbije EU i Akcionom planu za sprovođenje Nacionalne strategije za sprečavanje i borbu protiv terorizma za period 2017-2021. godina, koju je Vlada donela 12. oktobra 2017. godine („Službeni glasnik RS”, broj 94/17).

S tim u vezi, donošenje posebnog propisa zakonske snage nametnulo se kao jedino moguće rešenje kada je u pitanju uspostavljanje pravnog osnova za formiranje Nacionalne baze, posebno sa stanovišta poštovanja Ustava i očuvanja jedinstvenog pravnog poretka Republike Srbije.

Donošenjem Zakona o nacionalnoj bazi podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma uspostaviće se jedinstven pravni okvir baziran na komparativnim rešenjima i dobroj evropskoj praksi u ovoj oblasti. Rešenja sadržana u ovom zakonu imaju za cilj da sa jedne strane, na dovoljno jasan i precizan način, urede procedure pohranjivanja podataka u bazu, njenu sadržinu, pristup podacima, njihovo korišćenje i zaštitu, sa posebnim naglaskom na poštovanju međunarodnih standarda zaštite ljudskih prava i sloboda. Sa druge strane, ova rešenja imaju za cilj da obezbede efikasnu razmenu podataka između državnih organa nadležnih za prevenciju i borbu protiv terorizma i time podignu sposobnost sistema bezbednosti u Republici Srbiji da blagovremeno i efikasno odgovori na ovu pretnju.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članovi 1. do 3. Predloga zakona čine uvodne odredbe.

Članom 1. Predloga zakona određen je predmet zakona, odnosno predviđeno je da se zakonom uređuje uspostavljanje i sadržina jedinstvene nacionalne baze podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma, pristup, korišćenje i zaštita podataka, nadzor i kontrola nad sprovođenjem zakona, kao i druga pitanja od značaja za njeno funkcionisanje i razvoj.

Članom 2. Predloga zakona propisano je značenje najvažnijih izraza u zakonu, odnosno data su značenja pojmova: Nacionalne baze podataka, nadležnog organa, indeksiranog lica, kao i pojam terorizma, teroriste, terorističke aktivnosti i terorističke organizacije.

Pod „nacionalnom bazom podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizama” (u daljem tekstu: Nacionalna baza) se podrazumeva platforma koja sadrži skup podataka kao deo već uskladištenih podataka u postojećim bazama nadležnih organa za borbu protiv terorizma.

„Podatak” predstavlja svaku informacija, saznanje ili obaveštenje koji su nastali u radu ili u vezi sa radom nadležnih organa, koji su sadržani u određenom dokumentu i koji se odnose ili su u vezi sa poslovima sprečavanja i borbe protiv terorizma. To su posebno podaci i obaveštenja koji se odnose na dela terorizma, dela povezana sa terorističkom organizacijom i dela povezana sa terorističkim aktivnostima, bez obzira na način saznavanja i oblik u kome su izraženi.

Pod „nadležnim organom”, u smislu ovog zakona, podrazumeva se državni organ i organ državne uprave u čijoj nadležnosti su poslovi sprečavanja i borbe protiv terorizma, a to su pre svega: ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove, ministarstvo nadležno za spoljne poslove, Bezbednosno-informativna agencija, Vojnobezbednosna agencija i Vojnoobaveštajna agencija, Uprava za sprečavanje pranja novca, Republičko javno tužilaštvo, Tužilaštvo za organizovani kriminal. Pored navedenih državnih organa, pristup Nacionalnoj bazi može imati i neki drugi državni organ kome je ovakav pristup neophodan u cilju izvršavanja zakonom uređenih poslova u oblasti sprečavanja i borbe protiv terorizma.

Pod pojmom „indeksirano lice” podrazumeva se svako fizičko lice ili pravno lice, kao i grupa ili organizacija, bilo da je registrovana ili neregistrovana, koje je označeno i stavljeno na međunarodnu ili nacionalnu listu terorista, terorističkih organizacija ili finansijera terorizma, kao i ono koje je evidentirano u postojećim

evidencijama nadležnih organa zbog postojanja informacija da su povezane sa terorističkim aktivnostima.

Članom 3. Predloga zakona uređeni su cilj i svrha Nacionalne baze. Kada je u pitanju cilj zbog kojeg se uspostavlja Nacionalna baza, predviđa se da se Nacionalna baza uspostavlja u cilju efikasne razmene podataka i informacija između nadležnih organa.

Imajući u vidu da Nacionalna baza, između ostalog, sadrži i podatke o ličnosti, predviđena je svrha u koju se mogu koristiti podaci iz Nacionalne baze, odnosno određeno je da se podaci iz Nacionalne baze mogu koristiti u svrhu sprečavanja pretnje od terorizma, blagovremenog otkrivanja i dokumentovanja terorističke aktivnosti i krivičnog gonjenja. Takođe je dato ograničenje da se podaci iz Nacionalne baze mogu obrađivati samo na način da bi se postigla svrha obrade za koju su podaci prikupljeni.

Član 4. Predloga zakona uređuje uspostavljanje Nacionalne baze. Predviđeno je da se Nacionalna baza sastoji od osnovne platforme (koja je smeštena kod Bezbednosno-informativne agencije) i pojedinačnih servisa za pristup osnovnoj platformi.

Takođe, istim članom propisana je obaveza nadležnih organa da podatke određene ovim zakonom unesu u Nacionalnu bazu, odnosno da Nacionalnu bazu uspostave i vode.

Obaveza unošenja podataka podrazumeva da se u Nacionalnu bazu unose već prikupljeni i obrađeni podaci i zasnovana je na principu indeksiranja lica na osnovu već prikupljenih, obrađenih i uskladištenih podataka u postojećim bazama nadležnih organa. Istim članom (stav 4) određuje se i administrator podataka sadržanih u ovoj bazi.

Članom 5. Predloga zakona propisana je sadržina Nacionalne baze. Predviđeno je da Nacionalna baza sadrži indeksirana lica sa lista označenih lica Ujedinjenih nacija i drugih međunarodnih organizacija u kojima je Republika Srbija član; sa liste uspostavljene na osnovu zakona koji uređuje ograničavanje raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma; sa konsolidovane liste uspostavljena na osnovu zakona koji uređuje međunarodne mere ograničavanja, kao i iz postojećih baza nadležnih organa uspostavljenih u skladu sa zakonom, što uključuje lica koja su osumnjičena, optužena ili osuđena za krivično delo terorizam i sa njim povezana krivična dela.

U čl. 6. do 10. Predloga zakona – propisuju se indeksiranje lica, pristup podacima i korišćenje podataka iz Nacionalne baze, u smislu da se u Nacionalnu bazu indeksiraju i skladište osnovni podaci o fizičkim licima, pravnim licima, kao i grupama ili organizacijama, uključujući prikriveno indeksiranje i razmenu proširenih podataka, da pristup podacima u Nacionalnoj bazi ima ograničen broj ovlašćenih lica nadležnih organa, pod uslovom da su podaci neophodni za obavljanje poslova iz delokruga njegovog rada i da poseduju sertifikat za pristup tajnim podacima odgovarajućeg stepena tajnosti, kao i da se podaci mogu koristiti u cilju provere da li se rezultat pretrage poklapa sa određenim licem ili određenom informacijom u vezi sa obavljanjem poslova na sprečavanju i borbi protiv terorizma.

U čl. 11. do 13. Predloga zakona uređena je zaštita podataka sadržanih u Nacionalnoj bazi. Predviđeno je da se podaci sadržani u Nacionalnoj bazi čuvaju u elektronskoj formi i štite u skladu sa odredbama zakona koji uređuje zaštitu tajnih podataka, zakona koji uređuje zaštitu podataka o ličnosti i zakona koji uređuje informacionu bezbednost. Propisana je i obaveza nadležnih organa i administratora da preduzimaju opšte i posebne mere zaštite.

U čl. 12. i 13. Predloga zakona propisana je odgovornost nadležnih organa koji unose podatke u bazu, kao i odgovornost administratora baze.

Nadležni organi su u obavezi da preduzmu odgovarajuće mere zaštite podataka sadržanih u Nacionalnoj bazi, koje će osigurati poverljivost, celovitost, dostupnost, autentičnost, verodostojnost i mogućnost da se utvrde i dokažu radnje koje su preduzete u vezi sa tim podacima. Pored toga, nadležni organ koji je uneo podatke u Nacionalnu bazu odgovoran je i za zakonitost prikupljanja, tačnost i aktuelnost podataka.

Bezbednosno-informativna agencija, kao administrator Nacionalne baze u obavezi je da uspostavi odgovarajuću evidenciju u koju se prilikom svakog pristupa Nacionalnoj bazi unose podaci o: vremenu pristupa, predmetu pristupa i ovlašćenom licu nadležnog organa koje je izvršilo pristup.

Pored toga, Bezbednosno-informativna agencija je u obavezi i da obezbedi da su uneti podaci u skladu sa propisima memorisani, odnosno da ako to nije slučaj, zatraži od organa koji je izvršio unos da izvrši ispravku.

U članu 14. Predloga zakona uređen je nadzor i kontrola nad njegovom sprovođenjem, odnosno primenom. Propisano je da nadzor nad sprovođenjem zakona vrši ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa, nadzor nad obradom podataka o ličnosti vrši Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, u skladu sa odredbama zakona koji uređuje zaštitu podataka o ličnosti, dok kontrolu primene mera informacione bezbednosti vrše nadležni organi u skladu sa odredbama zakona koji uređuje informacionu bezbednost.

Članovi 15. i 16. Predloga zakona sadrže prelazne i završne odredbe, kojima se propisuje rok uspostavljanja Nacionalne baze i stupanje na snagu ovog zakona. Predviđeno je da će se Nacionalna baza uspostaviti u roku od jedne godine od dana stupanja zakona na snagu, kao i da će nadležni organi indeksirane podatke u Nacionalnu bazu uneti u roku od godinu dana od dana njenog uspostavljanja.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za realizaciju ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u Zakonu o budžetu Republike Srbije za 2021. godinu („Službeni glasnik RS”, br. 149/20 i 40/21).

U narednim godinama sredstva za primenu Zakona o nacionalnoj bazi podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma planiraće se u okviru limita koji Ministarstvo finansija utvrđuje za razdele Bezbednosno informativne agencije, Republičkog javnog tužilaštva, Tužilaštva za organizovani kriminal, Ministarstva finansija – Uprave za sprečavanje pranja novca, Ministarstva pravde, Ministarstva spoljnih poslova i Ministarstva unutrašnjih poslova u postupku pripreme i donošenja zakona o budžetu.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo pravde

2. Naziv propisa

Predlog zakona o nacionalnoj bazi podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma

Draft Law on National Database for Preventing and Combating Terrorism

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

Naslov VII. – PRAVOSUĐE, SLOBODE I BEZBEDNOST,
u okviru kojeg je član 87 – Borba protiv terorizma. Pored toga, s obzirom da je cilj zakona efikasnija saradnja državnih organa, ali i obezbeđivanje garantovanih osnovnih ljudskih prava ostvaruje se i član 80 – Jačanje institucija i vladavina prava, odnosno član 81 – Zaštita ličnih podataka.

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Odredbama Sporazuma nije dat poseban rok za usklađivanje, već se usklađivanje vrši u skladu sa opštim rokom u skladu sa članom 72. Sporazuma.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

U potpunosti ispunjava.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije, u okviru Poglavlja 24: „Pravda, sloboda i bezbednost” - 3.24.7. – Borba protiv terorizma, a u cilju realizacije preporuka predviđenih Akcionim planom Vlade Republike Srbije u delu koji se odnosi na borbu protiv terorizma, predviđeno je da će se uspostaviti nacionalna baza podataka za borbu protiv terorizma.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

- /

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe Direktive).

- Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

- /

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

- Ne.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U postupku pripreme Predloga zakona o nacionalnoj bazi podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma nije ostvarena saradnja sa Evropskom komisijom, s obzirom da za izradu predmetnog akta nije bilo neophodno ostvariti ovaj konkretni oblik saradnje.