

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LIČNOJ KARTI

Član 1.

U Zakonu o ličnoj karti („Službeni glasnik RS”, br. 62/06 i 36/11), u članu 7. stav 2. posle tačke 6) dodaju se tačka i zapeta i tačka 7) koja glasi:

„7) adresa prijavljenog prebivališta”.

Član 2.

U članu 8. posle stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„U mikrokontroler (čip) upisuje se i sertifikat za elektronsku identifikaciju na osnovu čega lična karta predstavlja sredstvo za identifikaciju na daljinu i šemu elektronske identifikacije srednjeg nivoa pouzdanosti, u skladu sa propisima koji uređuju oblast elektronskog dokumenta, elektronske identifikacije i usluga od poverenja u elektronskom poslovanju.”

Dosadašnji stav 3. koji postaje stav 4. menja se i glasi:

„Lična karta predstavlja kvalifikovano sredstvo za kreiranje elektronskog potpisa u skladu sa propisima koji uređuju oblast elektronskog dokumenta, elektronske identifikacije i usluga od poverenja u elektronskom poslovanju.”

Posle stava 4. dodaju se novi st. 5. i 6. koji glase:

„Na zahtev imaoca lične karte, u skladu sa posebnim propisima, u mikrokontroler (čip) upisuje se kvalifikovani sertifikat za elektronski potpis imaoca i odgovarajući podaci za formiranje kvalifikovanog sertifikata za elektronski potpis.

Lična karta iz stava 5. ovog člana predstavlja šemu elektronske identifikacije visokog nivoa pouzdanosti, u skladu sa propisima koji uređuju oblast elektronskog dokumenta, elektronske identifikacije i usluga od poverenja u elektronskom poslovanju.”

Dosadašnji stav 4. postaje stav 7.

Član 3.

U članu 10. stav 5. reči: „ukoliko taj roditelj ne vrši roditeljsko pravo” brišu se.

Član 4.

U članu 19a stav 2. reči: „šest meseci” zamenjuju se rečima: „sve dok su ispunjeni uslovi za oduzimanje putne isprave”.

Stav 3. briše se.

Član 5.

U članu 23. st. 3. i 4. menjaju se i glase:

„Lična karta proglašena nevažećom oglašava se na zvaničnoj veb prezentaciji Ministarstva unutrašnjih poslova.

Nadležni organ izdaće ličnu kartu nakon donošenja rešenja o proglašenju lične karte nevažećom.”

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 42. stav 2. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 98/06) prema kojem se prikupljanje, držanje, obrada i korišćenje podataka o ličnosti uređuje zakonom, kao i članu 97. stav 1. tačka 2. u kojem se navodi da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

1. Analiza, odnosno ocena stanja i određivanje problema koje Zakon treba da reši

Izmene i dopune Zakona o ličnoj karti („Službeni glasnik RS”, br. 62/06 i 36/11) pripremljene su zbog uočenih nedostataka u važećem zakonu, kao i zbog obaveze koja proizilazi iz projekta Vlade „Stop birokratiji”, odnosno Zaključka Vlade kojim je usvojen Plan prioritetnih aktivnosti za smanjenje administrativnih tereta u Republici Srbiji.

Preostale izmene i dopuna važećeg zakona odnose se na dopunu podataka sadržanih u obrascu lične karte (dodaje se podatak o adresi prijavljenog prebivališta); usklađivanje sa propisima o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju; brisanje dela odredbe koja se odnosi na podnošenje zahteva za izdavanje lične karte maloletnog lica starijeg od 16 godina, tako da će se, na osnovu predloženog, maloletnom licu starijem od 16 godina lična karta izdati uz saglasnost samo jednog roditelja, bez obzira da li drugi roditelj vrši roditeljsko pravo; ograničenja korišćenja lične karte za prelazak državne granice.

2. Ciljevi koji se donošenjem zakona postiču

Osnovni cilj jeste realizacija zadatka koji proizilazi iz projekta Vlade „Stop birokratiji”, tačnije smanjenje administrativnih troškova građanima Republike Srbije, te je bilo nužno izmeniti odredbe Zakona o ličnoj karti koje se odnose na oglašavanje lične karte nevažećom. Osnovni učinak za praćenje ostvarenih ciljeva koji proizilaze iz izmena i dopune Zakona o ličnoj karti je broj objavljenih nevažećih ličnih karti na zvaničnom veb sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova.

3. Razmatrane mogućnosti da se problem reši i bez donošenja akta

Razmatrano je kroz sam projekat Vlade, međutim nužno je uskladiti postupanje organa državne uprave izmenama u Zakonu o ličnoj karti.

4. Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema

Predložene izmene i dopuna odredaba Zakona o ličnoj karti doprineće smanjenju administrativnih tereta za građane Republike Srbije, u slučaju gubitka lične karte.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U članu 1. Predloga zakona kojim se menja, odnosno dopunjuje član 7. stav 2. osnovnog teksta predviđa se dopuna podataka sadržanih u obrascu lične karte,

odnosno dodaje se podatak o adresi prijavljenog prebivališta, koji je sadržan u postojećim, izdatim obrascima lične karte. Adresa prebivališta građana predstavlja bitan element na osnovu kojeg se određuje mesna nadležnost organa za postupanje u svim upravnim poslovima, a dokazuje se ličnom kartom u koju je upisana adresa prebivališta, bez obzira da li je adresa upisana u čipu lične karte ili na samom obrascu lične karte (lična karta bez čipa). Podatak o adresi prebivališta na obrascu lične karte postoji na važećim ličnim kartama (na obrascu ili u čipu koji je sastavni deo obrasca lične karte).

U članu 2. Predloga zakona kojim se menja i dopunjuje član 8. važećeg zakona predviđa se upisivanje u mikrokontroler (čip) sertifikata za elektronsku identifikaciju na osnovu čega lična karta predstavlja kvalifikovano sredstvo za identifikaciju na daljinu i šemu elektronske identifikacije srednjeg nivoa pouzdanosti. Takođe, izmenama i dopunama istog člana predviđa upisivanje kvalifikovanog sertifikata za elektronski potpis imaoca lične karte, na njegov zahtev, i odgovarajućih podataka za formiranje kvalifikovanog sertifikata za elektronski potpis. Na taj način lična karta predstavlja kvalifikovano sredstvo za kreiranje elektronskog potpisa i šemu elektronske identifikacije visokog nivoa pouzdanosti.

U članu 3. Predloga zakona kojim se menja član 10. stav 5. važećeg zakona predviđa se brisanje dela odredbe koja se odnosi na podnošenje zahteva za izdavanje lične karte maloletnog lica starijeg od 16 godina, tako da će se, na osnovu predložene izmene, maloletnom licu starijem od 16 godina lična karta izdati uz saglasnost samo jednog roditelja, bez obzira da li drugi roditelj vrši roditeljsko pravo. Navedeno je u skladu sa odredbom člana 2. važećeg zakona koja propisuje da pravo na ličnu kartu ima svaki državljanin Republike Srbije stariji od 16 godina.

U članu 4. Predloga zakona kojim se menja član 19a. stav 2. važećeg zakona predviđa se da u slučaju da je nadležni organ – MUP doneo rešenje o zabrani korišćenja lične karte kao putne isprave, navedena zabrana će važiti dok su ispunjeni uslovi za oduzimanje putne isprave.

U članu 5. Predloga zakona kojim se menja član 23. st. 3. i 4. važećeg zakona predviđa smanjenje administrativnog tereta za građane Republike Srbije, tako da u slučaju gubitka lične karte građanin neće morati da je oglašava u „Službenom glasniku Republike Srbije”, već će nadležni organ – MUP nakon donošenja rešenja o proglašenju lične karte nevažećom, oglasiti na zvaničnoj veb prezentaciji Ministarstva unutrašnjih poslova.

Članom 6. Predloga zakona predviđa se stupanje na snagu ovog zakona.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije sa razdela 15 – Ministarstvo unutrašnjih poslova.

PREGLED ODREDABA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

IV OBRAZAC LIČNE KARTE

Sadržina obrasca

Član 7.

Lična karta izdaje se na obrascu koji propiše ministar.

U obrazac lične karte unose se sledeći podaci o imaocu te isprave:

- 1) prezime;
- 2) ime;
- 3) pol;
- 4) dan, mesec i godina rođenja;
- 5) mesto, opština i država rođenja;
- 6) jedinstveni matični broj građana;
- 7) ADRESA PRIJAVLJENOG PREBIVALIŠTA.

U obrazac lične karte unose se i slike biometrijskih podataka imaoca te isprave (fotografija, otisak prsta i potpis).

U obrazac lične karte unosi se i datum izdavanja lične karte sa rokom njenog važenja.

Automatsko očitavanje podataka. Zaštitni elementi

Član 8.

Obrazac lične karte sadrži prostor za mikrokontroler (čip) i prostor za mašinski čitljivu zonu za potrebe automatskog očitavanja podataka.

Ako obrazac sadrži mikrokontroler (čip), u njega se unose svi vidljivi podaci na ličnoj karti, kao i podaci o državljanstvu, prebivalištu, odnosno boravištu i adresi stana njenog imaoca i ime jednog od roditelja, a može se uneti i jedinstveni matični broj roditelja imaoca lične karte.

U MIKROKONTROLER (ČIP) SE UPISUJE I SERTIFIKAT ZA ELEKTRONSKU IDENTIFIKACIJU NA OSNOVU ČEGA LIČNA KARTA PREDSTAVLJA SREDSTVO ZA IDENTIFIKACIJU NA DALJINU I ŠEMU ELEKTRONSKE IDENTIFIKACIJE SREDNJEG NIVOVA POUZDANOSTI, U SKLADU SA PROPISIMA KOJI UREĐUJU OBLAST ELEKTRONSKOG DOKUMENTA, ELEKTRONSKE IDENTIFIKACIJE I USLUGA OD POVERENJA U ELEKTRONSKOM POSLOVANJU.

~~Na zahtev imaoca lične karte, u skladu sa posebnim propisima, u čip se upisuju kvalifikovani elektronski sertifikat imaoca i odgovarajući podaci za formiranje~~

~~kvalifikovanog elektronskog potpisa tako da ta lična karta postaje sredstvo za formiranje kvalifikovanog elektronskog potpisa, u skladu sa zakonom.~~

LIČNA KARTA PREDSTAVLJA KVALIFIKOVANO SREDSTVO ZA KREIRANJE ELEKTRONSKOG POTPISA U SKLADU SA PROPISIMA KOJI UREĐUJU OBLAST ELEKTRONSKOG DOKUMENTA, ELEKTRONSKE IDENTIFIKACIJE I USLUGA OD POVERENJA U ELEKTRONSKOM POSLOVANJU.

NA ZAHTEV IMAOCA LIČNE KARTE, U SKLADU SA POSEBNIM PROPISIMA, U MIKROKONTROLER (ČIP) UPISUJE SE KVALIFIKOVANI SERTIFIKAT ZA ELEKTRONSKI POTPIS IMAOCA I ODGOVARAJUĆI PODACI ZA FORMIRANJE KVALIFIKOVANOG SERTIFIKATA ZA ELEKTRONSKI POTPIS.

LIČNA KARTA IZ STAVA 5. OVOG ČLANA PREDSTAVLJA ŠEMU ELEKTRONSKE IDENTIFIKACIJE VISOKOG NIVOVA POUZDANOSTI, U SKLADU SA PROPISIMA KOJI UREĐUJU OBLAST ELEKTRONSKOG DOKUMENTA, ELEKTRONSKE IDENTIFIKACIJE I USLUGA OD POVERENJA U ELEKTRONSKOM POSLOVANJU.

Obrazac lične karte sadrži i zaštitne elemente koje propisuje ministar.

V POSTUPAK IZDAVANJA LIČNE KARTE

Zahtev. Podnošenje zahteva

Član 10.

Lična karta izdaje se na lični zahtev.

Zahtev za izdavanje lične karte podnosi se nadležnom organu preko njegovih organizacionih jedinica u opštinama, gradovima i gradu Beogradu, a može se podneti i preko nadležnog diplomatskog ili konzularnog predstavništva Republike Srbije koji će ga, bez odlaganja, proslediti nadležnom organu.

Zahtev za izdavanje lične karte podnosi se lično.

Za maloletna ili poslovno nesposobna lica, zahtev podnosi jedan od roditelja uz pismenu saglasnost drugog roditelja, odnosno drugi zakonski zastupnik ili staratelj.

Maloletnom licu starijem od 16 godina lična karta će se izdati bez saglasnosti drugog roditelja. ~~ukoliko taj roditelj ne vrši roditeljsko pravo.~~

Detetu će se izdati lična karta i bez saglasnosti drugog roditelja ukoliko taj roditelj ne vrši roditeljsko pravo, uz potvrdu nadležnog organa starateljstva da je izdavanje lične karte u interesu deteta.

Radi utvrđivanja identiteta i drugih činjenica značajnih za rešavanje o zahtevu za izdavanje lične karte i uzimanja biometrijskih podataka (fotografija, otisak prsta, potpis), prilikom podnošenja zahteva potrebno je prisustvo lica kome se izdaje lična karta.

Lice iz stava 7. ovog člana, koje prema nacionalnoj pripadnosti, veroispovesti ili na rodnim običajima nosi kapu ili maramu kao sastavni deo nošnje, odnosno

odeće, može biti fotografisano sa kapom ili maramom, u skladu sa propisom o načinu uzimanja biometrijskih podataka.

Biometrijski podaci iz stava 7^{*}. ovog člana uzimaju se na način koji propiše ministar.

Član 19a

Izuzetno od člana 1. stav 3. ovog zakona, lična karta ne može da služi kao putna isprava i da se njenom upotrebom zamenjuje korišćenje putne isprave i prelazi državna granica ako su ispunjeni uslovi za oduzimanje putne isprave – utvrđeni zakonom kojim se uređuju putne isprave za putovanje državljana Republike Srbije u inostranstvo.

Ako su ispunjeni uslovi iz stava 1. ovog člana nadležni organ donosi rešenje o zabrani korišćenja lične karte kao putne isprave, koje važi ~~šest meseci~~ SVE DOK SU ISPUNJENI USLOVI ZA ODUZIMANJE PUTNE ISPRAVE i koje dostavlja imaocu i organu koji je podneo zahtev.

~~Organ po čijem zahtevu je doneto rešenje o zabrani korišćenja lične karte može obnavljati zahtev za zabranu korišćenja lične karte za prelazak državne granice dok budu postojali razlozi iz stava 1. ovog člana.~~

Nevažeća lična karta

Član 23.

Nestalu ličnu kartu nadležni organ rešenjem proglašava nevažećom.

Protiv rešenja iz stava 1. ovog člana žalba nije dopuštena.

~~Lična karta proglašena nevažećom oglašava se u „Službenom glasniku Republike Srbije” o trošku lica čija se lična karta oglašava nevažećom.~~

LIČNA KARTA PROGLAŠENA NEVAŽEĆOM OGLAŠAVA SE NA ZVANIČNOJ VEB PREZENTACIJI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA.

~~Nadležni organ izdaće ličnu kartu nakon donošenja rešenja o proglašenju lične karte nevažećom i dostavljanja rešenja „Službeno mglasniku Republike Srbije”.~~

NADLEŽNI ORGAN IZDAĆE LIČNU KARTU NAKON DONOŠENJA REŠENJA O PROGLAŠENJU LIČNE KARTE NEVAŽEĆOM.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA**EVROPSKE UNIJE****1. Ovlašćeni predlagač propisa:** Vlada

Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o ličnoj karti

Draft Law on Amendments of Law on Identity card

3. Usklađenost Predloga zakona sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum),

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa

/

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

/

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima

/

b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i ocena usklađenosti sa njima

/

v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenst sa njima

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

/

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis i ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava.

/

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Predlog zakona nije dostavljan Evropskoj komisiji na mišljenje.