

# Z A K O N

## O IZMENAMA I DOPUNI ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

### Član 1.

U Zakonu o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 i 149/20), u članu 27e dodaju se st. 59-61, koji glase:

„Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2022. godini zaposlenima u Ministarstvu odbrane, zaposlenima u zdravstvenim ustanovama, zaposlenima u ustanovama socijalne zaštite, zdravstvenim radnicima u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija i zdravstvenim radnicima u Zavodu za sport i medicinu sporta Republike Srbije plate će se povećati za 8%.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2022. godini ostalim zaposlenima kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje osim Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika plate će se povećati za 7%.

Povećanje plata iz st. 59. i 60. ovog člana vršiće se počev od plate za decembar 2021. godine.”.

### Član 2.

U članu 56a stav 4. menja se i glasi:

„Na način iz stava 3. ovog člana Uprava za trezor postupa i u slučaju kada je ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate opredeljena direktnom korisniku budžetskih sredstava iskorišćena, a taj korisnik dostavi Upravi za trezor predlog iznosa štete koji je potrebno platiti po osnovu zaključenog vansudskog poravnanja ili izvršnog rešenja.”.

### Član 3.

U članu 93. tačka 14) menja se i glasi:

„14) vrši centralizovani obračun primanja zaposlenih, izabranih i postavljenih lica kod korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava za obavezno socijalno osiguranje, koji obuhvata:

- obračun zarada, odnosno plata, uvećanja zarada, odnosno dodataka na platu, naknada, kao i drugih primanja;
- održavanje i čuvanje baze podataka o zaposlenima, izabranim i postavljenim licima, koji se odnose na njihova primanja;”.

### Član 4.

Član 93b menja se i glasi:

„Član 93b

Uprava za trezor vrši centralizovani obračun primanja zaposlenih, izabranih i postavljenih lica kod korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane, Fond za socijalno osiguranje vojnih osiguranika, Vojnobezbednosna agencija, Vojnoobaveštajna agencija, Bezbednosno-informativna

agencija i njen indirektni korisnik, kao i ustanove koje obavljaju delatnost visokog obrazovanja samostalno vrše obračun primanja zaposlenih, izabranih i postavljenih lica.

Centralizovani obračun primanja vrši se na osnovu podataka unetih od strane subjekata iz stava 1. ovog člana u informacioni sistem, koji omogućava obračun, kreiranje, čuvanje i razmenu podataka neophodnih za računovodstveno evidentiranje, isplate i izveštavanje, uključujući i obustave iz zarada, naknada i ostalih ličnih primanja lica iz stava 1. ovog člana, postupnim uvođenjem subjekata, počev od 1. januara 2022. godine, prema dinamici koju utvrđuje Ministarstvo, po uspostavljanju tehničko-tehnoloških uslova.

Vlada, na predlog Ministarstva, bliže uređuje:

- minimalne tehničke i funkcionalne karakteristike informacionog sistema za centralizovani obračun primanja;
- vrstu, oblik i sadržinu podataka, kao i način i rokove za dostavljanje podataka od strane subjekata iz stava 1. ovog člana;
- način, postupak i rokove za obradu podataka, kao i postupak i rokove za dostavljanje obračuna primanja subjektima iz stava 1. ovog člana;
- odgovornost lica za dostavljanje i obradu podataka;
- popunjavanje, sadržinu, održavanje, zaštitu i čuvanje baze podataka o zaposlenima, izabranim i postavljenim licima kod subjekata iz stava 1. ovog člana u vezi sa njihovim primanjima;
- način i rokove izveštavanja iz baze podataka o zaposlenima, izabranim, i postavljenim licima kod subjekata iz stava 1. ovog člana u vezi sa njihovim primanjima;
- dinamiku uvođenja subjekata iz stava 1. ovog člana u centralizovani sistem obračuna primanja;
- druga pitanja od značaja za pravilan i blagovremen centralizovani obračun primanja subjekata iz stava 1. ovog člana, kao i za tačna izveštavanja iz baze podataka o zaposlenima, izabranim i postavljenim licima kod subjekata iz stava 1. ovog člana u vezi sa njihovim primanjima.

Korisnici budžetskih sredstava i korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje iz stava 2. ovog člana, po izvršenom obračunu, bez odlaganja, dostavljaju podatke koji su neophodni za isplatu primanja Upravi za trezor.

U slučaju da subjekti iz stava 2. ovog člana ne dostave podatke iz stava 5. ovog člana, neće im biti isplaćena primanja dok ne dostave propisane podatke.”.

#### **Član 5.**

U članu 21. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 95/18, 72/19 i 149/20), reči: „za 2022. godinu” zamenjuju se rečima: „za 2023. godinu”.

#### **Član 6.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tač. 11, 15, 16. i 17. Ustava Republike Srbije, kojim je, između ostalog, utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom, finansijsku reviziju javnih sredstava, nadležnost i rad republičkih organa, kao i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu sa Ustavom.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Odgovornom fiskalnom politikom u kombinaciji sa dobrim makroekonomskim performansama u proteklom periodu obezbeđeno je relaksiranje politike plata i penzija i značajno povećanje kapitalnih investicija kao bitne komponente razvoja privrede.

Plate i penzije zajedno čine preko 40% rashoda na nivou opšte države i njihova stabilizacija je od presudnog značaja za održivost javnih finansija.

U 2020. i 2021. godini došlo je do promene trenda u javnim rashodima s obzirom na razmere krize izazvane pandemijom. Mere su bile značajne na rashodnoj strani što je dovelo do jednokratnog povećanja učešća rashodne strane budžeta u BDP.

Na povećanje rashoda za zaposlene, čije učešće u BDP u 2020. godini je iznosilo 10,5% BDP, uticalo je vanredno povećanja zarada zaposlenih u sistemu zdravstva, kao i povećane isplate ostalih oblika dohotka kao što su prekovremeni rad, nagrade i povećanje broja zaposlenih u ovom sektoru. S obzirom na ograničen fiskalni prostor u narednom periodu zarade će se povećavati umereno i uz kontrolu, vodeći računa o njihovom učešću u BDP.

Zakonom o budžetskom sistemu predviđeno je snižavanje nivoa zarada bez doprinosa na teret poslodavca do 7% BDP, međutim čini se da je tako targetiran nivo zarada postavljen dosta nisko. Trenutno je učešće ovako definisanih zarada u BDP oko 8,7%. Prosečan nivo zarada na nivou opšte države u EU je, pre pandemije, iznosio oko 10% BDP, dok je tokom 2020. godine podignut na 10,9% BDP. Tokom 2020. godine, u Srbiji, kao i u svim zemljama EU, učešće rashoda za zaposlene u BDP je povećano.

Povoljna kretanja na tržištu radne snage i očekivano realno povećanje zarada, kako u privatnom tako i u javnom sektoru, stabilan rast penzija i nastavak povoljnih uslova finansiranja, rezultiraće rastom lične potrošnje od 3,7% i sledstveno najvećem učešću ovog agregata u BDP, doprineće rastu ekonomske aktivnosti sa 2,5 p.p.

Polazeći od gore iznetog, kao i od toga da su tekuća makroekonomska kretanja i izgledi povoljniji od inicijalno projektovanih, osnovni razlog za donošenje ovog zakona je omogućavanje rasta plata u 2022. godini kod korisnika budžetskih sredstava svih nivoa vlasti, kao i kod korisnika organizacija za obavezno socijalno osiguranje.

Predloženo povećanje plata (zarada) nema uticaja na povećanje međunarodnih finansijskih obaveza, s obzirom na to da se ova vrsta rashoda finansira iz izvora 01 - Prohodi iz budžeta i izvora 04 - Sopstveni prihodi budžetskih korisnika.

Predviđeno povećanje plata u sektoru države je održivo i ne kreira spoljne, niti unutrašnje neravnoteže. Narodna banka Srbije za 2022. godinu očekuje kretanje inflacije u granicama cilja od 3%, sa dozvoljenim odstupanjima  $\pm 1,5$  p.p.

Pored toga, ovim zakonom menjaju se i odredbe koje uređuju centralizovani obračun primanja, s obzirom na planirano uvođenje nove informacione platforme.

Sistem za centralizovani obračun primanja - ISKRA svojim funkcionisanjem treba da omogući planiranje, kontrolu i projektovanje dva ključna segmenta sistema plata - a to su ljudski resursi u smislu načina na koji se ovim resursima upravlja i planira, kao i finansijsko upravljanje, u smislu kontrole rashoda i izvršenih isplata za sva zaposlena, izabrana i postavljena lica kod korisnika budžeta i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja.

Ovakvo rešenje doprinosi smanjenju troškova svih operacija u ljudskim resursima harmonizacijom i konsolidacijom procesa u obračunu zarada na jedinstvenoj integrisanoj platformi, kao i jednostavan pristup svim podacima zaposlenih, izabranih i postavljenih lica kao i efikasnom upravljanju celim procesom obračuna zarada.

Novo softversko rešenje treba da omogući da Ministarstvo finansija ima precizne podatke, u realnom vremenu, o ukupnom broju zaposlenih, izabranih i postavljenih lica kod korisnika budžeta svih nivoa vlasti i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja u Republici Srbiji u cilju reforme sistema plata, budžetskog planiranja i izdvajanja neophodnih finansijskih sredstava.

Cilj je da se uspostavi preciznije izračunavanje potrebnih finansijskih sredstava za primanja, centralizuje upravljanje ljudskim resursima na nivou države sa aspekta Ministarstva finansija, kao i da se centralizuje i harmonizuje obračun primanja za sve korisnike budžetskih sredstava i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja na isti način.

Navedeni sistem objedinjuje i sistematizuje podatke o zaposlenim, izabranim, postavljenim licima kod korisnika javnih sredstava (10.560 korisnika), kao i podatke o primanjima tih lica (preko 450.000 zaposlenih). Projekat se realizuje kroz 4 faze u kojima će korisnici biti uključeni u sistem.

1. faza: direktni budžetski korisnici, sektor pravosuđa, sektor kulture, sektor rada, zapošljavanja i socijalne politike - planirano od II kvartala 2021. godine do I kvartala 2022. godine;

2. faza: sektor prosvete (osnovne i srednje škole i učenički domovi) - planirano od III kvartala 2021. godine do III kvartala 2022. godine;

3. faza: sektor zdravstva - planirano od II kvartala 2022. godine do IV kvartala 2022. godine;

4. faza: jedinice lokalne samouprave sa indirektnim korisnicima (predškolske ustanove, ustanove kulture, ustanove socijalne zaštite i dr.) - planirano od I kvartala 2023. godine do IV kvartala 2023. godine).

U okviru navedenog jedinstvenog informacionog sistema ISKRA biće omogućeno:

1. jedinstven obračun primanja, uz sistem automatskih kontrola unosa podataka;

2. pravovremeno izveštavanje svih relevantnih organa vezano za troškove zarada i ostalih primanja zaposlenih, izabranih i postavljenih lica;

3. planiranje, upravljanje i kontrola izvršenja budžeta za primanja;

4. kontrolu troškova zapošljavanja i organizacionih promena.

Obračun primanja zaposlenih, izabranih i postavljenih lica realizovaće se implementacijom sistema za obračun primanja, koji će obračunavati primanja na bazi podataka o svim zaposlenim, imenovanim i angažovanim licima sa liste korisnika javnih sredstava koji se nalaze u postojećem registru zaposlenih.

U okviru sistema ISKRA kreiraće se centralizovana baza podataka u kojoj će se čuvati podaci o zaposlenima i platama i koja će omogućiti korisnicima sistema

pristup ažurnim i relevantnim informacijama za podršku poslovnom odlučivanju u skladu sa dodeljenim pravima pristupa.

Softversko rešenje će podržavati:

- unos i održavanje podataka o organizacionim strukturama korisnika javnih sredstava;
- implementaciju sistematizacija radnih mesta, planiranje broja izvršilaca;
- unos i održavanje podataka o zaposlenima i njihova raspoređivanja u skladu sa važećim aktima.

Da bi se zaposlenima obračunala plata nakon ažuriranja svih kadrovskih podataka, najvažniji proces je unos podataka o radnom vremenu zaposlenih od strane korisnika sistema. Zbog toga je veoma važna sinhronizacija i pravovremeni unos svih vremenskih podataka neophodnih za obračun plata. Podaci o radnom vremenu za zaposlene će se unositi korišćenjem ekranske forme za unos podataka, korišćenjem unapred definisanih šablona. Unos svih vremenskih podataka za obračun plata (sati za redovan rad, službeni put, godišnji odmor, državni praznik kada lice ne radi, dodatak za rad na državni praznik, noćni rad, prekovremeni rad, plaćeno odsustvo, neplaćeno odsustvo, bolovanje do 30 dana, bolovanje preko 30 dana, porodiljsko odsustvo) i ostalih podataka potrebnih za obračun (dodaci za noćni i prekovremeni rad, uvećane cene rada i ostali vanredni prihodi ) biće vršeno za sve korisnike javnih sredstava na isti način korišćenjem jedinstvenog šifarnika za sve vremenske podatke.

Novo rešenje će omogućiti unos podataka o obustavama zaposlenih na osnovu jedinstvenog šifarnika vrsta obustava za sve korisnike javnih sredstava. S tim u vezi biće obezbeđen i unos računa za uplatu obustave, naziv davaoca kredita, poziv na broj, datum početka i završetka otplate, ukupan iznos duga, iznos rate i broj rata.

Sistem će omogućiti pripremu podataka za knjiženje obračuna plata u elektronskom obliku, u jedinstvenom formatu za sve korisnike javnih sredstava predviđene projektom. Navedeni format trenutno koristi Uprava za trezor, za potrebe knjiženja i isplate plata, kao i poreske prijave.

U cilju kreiranja izveštajnog (analitičkog) podsistema i napredne analitike, biće implementirana Jedinstvena analitička platforma („JAP”), koja je zasnovana na tri ključna podsistema:

- jedinstveno skladište podataka;
- analitički servis;
- servis napredne analitike.

Da bi sistem ISKRA funkcionisao neophodno je izvršiti migraciju (prenos) podataka iz postojećeg korisničkog sistema, bilo automatski, kreiranjem programa ili korišćenjem SAP-ovog standardnog rešenja za migraciju podataka (LSMW). Takođe, podatke je moguće i ručno unositi u SAP sistem.

Za import u SAP sistem potrebno je dostaviti podatke u predefinisanim šablonima za migraciju. Implementator će svakom korisniku dostaviti fajlove u odgovarajućem elektronskom formatu (Excel fajlovi) za prenos ovih podataka na način dogovoren u toku realizacije projekta.

Nakon izvršenih radnji migracije, transformacije i učitavanja podataka, kao i implementacije analitičkih servisa prema usvojenom dizajnu, uslediće pripreme za produktivni rad koje uključuju obuku krajnjih korisnika i aktivnosti potrebne za početak produktivnog rada, kao i podršku u trajanju od 3 meseca od usvajanja zapisnika o uspešnoj realizaciji paketa projekta.

Kako bi ISKRA kao jedini sistem kroz koji će zaposleni u javnom sektoru moći da primaju platu funkcionisao na efikasan način, neophodno je da svi koji će na njemu raditi budu adekvatno obučeni da rade i koriste sistem.

S obzirom da će tokom realizacije sistema ISKRA određene grupe korisnika sistema biti puštene u produkcionu rad, Obrađivač će obezbediti upravljanje i

održavanje aplikacija u produkcionom radu, kao i implementacione podrške tim aplikacijama kroz rad svog tima. Očekuje se da tim za pružanje ovih usluga preuzme implementirano rešenje od strane izvođačkog tima, i dalju komunikaciju sa korisnicima sistema i otklanjanje problema u radu na aplikacijama.

Imajući u vidu da će sistem obračuna funkcionisati putem unošenja podataka od strane korisnika to je očekivano da određeni broj zaposlenih iz Uprave za trezor koji je sada angažovan na obračunu ličnih primanja bude angažovan na kontroli unosa podataka, tako da u samom početku rada sistema nije planirano angažovanje dodatnih ljudskih resursa.

### III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. ovog zakona propisani su procenti povećanja plata zaposlenih kod korisnika budžetskih sredstava i korisnika organizacija za obavezno socijalno osiguranje u 2022. godini. Prema predloženom rešenju zaposlenima u Ministarstvu odbrane, zaposlenima u zdravstvenim ustanovama, zaposlenima u ustanovama socijalne zaštite, zdravstvenim radnicima u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija i zdravstvenim radnicima u Zavodu za sport i medicinu sporta Republike Srbije plate će se povećati za 8%. Ostalim zaposlenima kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje osim Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika plate će se povećati za 7%.

Članom 2. ovog zakona menja se stav 4. u članu 56a Zakona o budžetskom sistemu kako bi se propisano rešenje odnosilo na sve direktne korisnike budžetskih sredstava, a ne samo na Ministarstvo odbrane. Na ovaj način omogućiće se dosledno sprovođenje člana 300. Zakona o izvršenju i obezbeđenju („Službeni glasnik RS”, br. 06/15, 106/16-autentično tumačenje, 113/17-autentično tumačenje i 54/19).

Članom 3. ovog zakona menja se tačka 14) u članu 93. Zakona o budžetskom sistemu kako bi se stvorio pravni osnov da Uprava za trezor vrši centralizovani obračun primanja zaposlenih, izabranih i postavljenih lica kod korisnika budžeta svih nivoa vlasti, a ne samo kod korisnika budžeta Republike Srbije, kakvo je važeće rešenje.

Članom 4. ovog zakona menja se član 93b Zakona o budžetskom sistemu koji uređuje centralizovani obračun primanja iz razloga uspostavljanja novog informacionog sistema, koji će omogućiti obračun, kreiranje, čuvanje i razmenu podataka neophodnih za računovodstveno evidentiranje, isplate i izveštavanje, uključujući i obustave iz zarada, naknada i ostalih ličnih primanja zaposlenih. Uvođenjem novog informacionog sistema za centralizovani obračun primanja vršiće se obračun primanja za oko 450.000 lica koja su zaposlena kod 10.560 korisnika javnih sredstava i isti ima za cilj da doprinese smanjenju troškova svih operacija u ljudskim resursima kroz harmonizaciju i konsolidaciju procesa u obračunu primanja na jedinstvenoj integrisanoj platformi. Takođe, pored na ovaj način obezbediće se jednostavan pristup svim podacima zaposlenih, kao i efikasno upravljanje celim procesom obračuna primanja, što će osigurati precizno planiranje i praćenje rashoda za zaposlene.

Članom 5. ovog zakona predlaže se da se poreski rashodi iskazuju u opštem delu zakona o budžetu Republike Srbije, počev od budžeta za 2023. godinu.

Članom 6. ovog zakona propisano je njegovo stupanje na snagu.

### IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Procenjeni finansijski efekat ovog zakona na budžete svih nivoa vlasti i na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje u 2022. godini iznosi oko 45 mlrd. dinara.

V. RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”. Naročito opravdani razlozi za ranije stupanje na snagu ovog zakona, u smislu člana 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, sastoje se u potrebi da se predložena rešenja primene u zakonu o budžetu Republike Srbije za 2022. godinu, odlukama o budžetu lokalne vlasti za 2022, kao i u finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje u 2022. godini.

VI. PREGLED ODREĐABA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Fiskalna pravila

Član 27e

Fiskalna pravila odnose se na opšti nivo države i ona mogu biti opšta i posebna.

Opštim fiskalnim pravilima određuje se ciljni srednjoročni fiskalni deficit, kao i maksimalni odnos duga prema BDP sa ciljem da se obezbedi dugoročna održivost fiskalne politike u Republici Srbiji.

Posebna fiskalna pravila određuju kretanje plata i penzija, kao i način obuhvata javnih investicija pri računanju fiskalnog deficita i javnih rashoda i izdataka počev od 2011. godine.

Opšta fiskalna pravila su:

- 1) ciljni godišnji fiskalni deficit iznosiće u srednjem roku 1% BDP;
- 2) dug opšteg nivoa države, ne uključujući obaveze po osnovu restitucije, neće biti veći od 45% BDP.

Fiskalni deficit će biti manji od ciljnog ili će se ostvarivati fiskalni suficit u godinama kada je stopa rasta BDP veća od potencijalne, dok će se u godinama kada je stopa rasta manja od potencijalne, ostvarivati fiskalni deficit koji je veći od ciljnog deficita.

Da bi se obezbedilo da stvarni fiskalni deficit u srednjem roku bude jednak ciljnom, a da se istovremeno omogući realizacija anticiklične fiskalne politike, primeniće se sledeća formula za određivanje gornje granice fiskalnog deficita u godini t:

$$d_t = d_{t-1} - a(d_{t-1} - d^*) - b(g_t - g^*)$$

gde su sa  $d_t$  i  $d_{t-1}$  označeni deficiti u godinama t i t-1,  $d^*$  je ciljni fiskalni deficit koji je određen na nivou od 1% BDP,  $g_t$  je realna stopa rasta BDP u godini t, a  $g^*$  je potencijalna srednjoročna realna stopa rasta BDP.

Deficit u formuli je izražen u procentima od BDP, dok su stope rasta BDP izražene u procentima.

Koeficijent prilagođavanja a pokazuje brzinu kojom se stvarni deficit približava ciljnom deficitu, a koeficijent b pokazuje koliko fiskalni deficit u godini t odstupa od ciljnog deficita usled odstupanja stope rasta BDP u godini t od potencijalne stope rasta BDP.

U periodu od 2011. do 2014. godine numerička vrednost koeficijenta je određena na nivou  $a=0,3$  i  $b=0,4$  dok je potencijalna stopa rasta BDP,  $g^*=4\%$ .

Počev od 2015. godine numeričku vrednost koeficijenta  $a$  i  $b$ , kao i potencijalnu stopu rasta BDP određiće Fiskalni savet i ona će važiti u periodu koji ne može biti kraći od tri godine.

Dug opšteg nivoa države obuhvata direktni dug opšteg nivoa države i izdate garancije opšteg nivoa države (indirektni dug), prema domaćim i stranim poveriocima.

Ukoliko dug opšteg nivoa države, bez duga po osnovu restitucije, pređe 45% BDP, Vlada je dužna da Narodnoj skupštini, zajedno sa budžetom za narednu godinu, podnese i program za smanjenje duga u odnosu na BDP.

Fiskalni savet podnosi Narodnoj skupštini obrazloženo mišljenje o Vladinom programu za smanjenja duga, a predstavnik Fiskalnog saveta obrazlaže mišljenje u Narodnoj skupštini.

Vlada je obavezna da predlog zakona kojim se uređuje pitanje restitucije uskladi sa principima fiskalne odgovornosti.

Fiskalni savet podnosi Narodnoj skupštini obrazloženo mišljenje o tome da li su odredbe koje se odnose na obeštećenje starih vlasnika u novcu ili preko emisije državnih hartija od vrednosti u skladu sa principima fiskalne odgovornosti, a predstavnik Fiskalnog saveta obrazlaže mišljenje u Narodnoj skupštini.

Posebna fiskalna pravila obezbeđuju da se smanjenje fiskalnog deficita u odnosu na BDP, najvećim delom ostvari preko smanjenja tekućih javnih rashoda.

Cilj posebnih fiskalnih pravila je i da se promeni struktura javne potrošnje u pravcu smanjenja tekućih rashoda i povećanja javnih investicija.

Pojedinačne plate i penzije u decembru 2010. godine povećaće se za 2%.

U aprilu 2011. godine, plate i penzije uskladiće se stopom rasta potrošačkih cena u prethodna tri meseca.

U oktobru 2011. godine, plate i penzije uskladiće se zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i polovine stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini, ukoliko je taj rast pozitivan.

U aprilu 2012. godine, plate i penzije uskladiće se zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i polovine stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini, ukoliko je taj rast pozitivan.

U oktobru 2012. godine, plate i penzije povećaće se za 2%.

U aprilu 2013. godine, plate i penzije povećaće se za 2%.

U oktobru 2013. godine plate i penzije povećaće se za 0,5%.

U aprilu 2014. godine plate i penzije povećaće se za 0,5%.

U oktobru 2014. godine plate i penzije povećaće se za 1%.

U slučaju da se do 1. jula 2014. godine ne donese propis kojim će se urediti ujednačavanje nivoa plata, odnosno zarada zaposlenih u javnom sektoru, neće se vršiti usklađivanje plata i penzija u skladu sa stavom 26. ovog člana.



Principi odgovornog fiskalnog upravljanja nalažu svođenje rashoda za plate i penzije na održiv nivo, tako da će se težiti tome da učešće plata opšteg nivoa države u BDP bude do 7%, odnosno učešće penzija u BDP do 11%.

Povećanje plata i penzija može se vršiti samo u godini u kojoj se na osnovu odgovarajućih planskih dokumenata nadležnih organa očekuje, odnosno procenjuje da će učešće plata opšteg nivoa države u BDP da bude do 7%, odnosno učešće penzija u BDP do 11%, i to najviše dva puta godišnje, ali tako da očekivano učešće plata opšteg nivoa države, odnosno penzija u BDP nakon usklađivanja ne bude iznad navedenih procenata.

Od aprila se plate mogu povećati maksimalno do zbira stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i dela stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini iznad 3%, a od oktobra se mogu povećati maksimalno do stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci.

Ukoliko su ispunjeni uslovi za usklađivanje plata, odnosno penzija iz st. 28. i 29. ovog člana, o povećanju plata, odnosno penzija, kao i o procentu tog povećanja odlučuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Odredbe st. 28-31. ovog člana primenjuju se nakon 2014. godine.

Usklađivanje plata i penzija primenjuje se na obračun i isplatu plata za navedeni mesec.

Korisnici javnih sredstava ne mogu zasnivati radni odnos sa novim licima radi popunjavanja slobodnih, odnosno upražnjenih radnih mesta do 31. decembra 2020. godine.

Izuzetno od stava 34. ovog člana, radni odnos sa novim licima može se zasnovati uz saglasnost tela Vlade, na predlog nadležnog ministarstva, odnosno drugog nadležnog organa, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva.

Ukupan broj zaposlenih na određeno vreme zbog povećanog obima posla, lica angažovanih po ugovoru o delu, ugovoru o privremenim i povremenim poslovima, preko omladinske i studentske zadruge i lica angažovanih po drugim osnovama, kod korisnika javnih sredstava, ne može biti veći od 10% ukupnog broja zaposlenih.

Izuzetno od stava 36. ovog člana, broj zaposlenih na određeno vreme zbog povećanog obima posla, lica angažovanih po ugovoru o delu, ugovoru o privremenim i povremenim poslovima, preko omladinske i studentske zadruge i lica angažovanih po drugim osnovama, kod korisnika javnih sredstava, može biti veći od 10% ukupnog broja zaposlenih, uz saglasnost tela Vlade, na predlog nadležnog ministarstva, odnosno drugog nadležnog organa, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva.

Aktom Vlade bliže će se urediti postupak za pribavljanje saglasnosti iz st. 35. i 37. ovog člana.

Prilikom izračunavanja deficita konsolidovane opšte države za 2011. godinu, rashodi i izdaci ne uključuju deo ukupnih javnih investicija koji je veći od 4% BDP, a u periodu od 2012. do 2015. godine deo javnih investicija koji je veći od 5% BDP.

Deo javnih investicija iznad najviših nivoa, za koji je dozvoljeno povećati deficit konsolidovane opšte države u skladu sa opštim fiskalnim pravilom, ne sme da bude veći od 2% BDP.

Fiskalni savet će u saradnji sa Državnom revizorskom institucijom dati mišljenje o tome da li je obuhvat javnih investicija u skladu sa računovodstvenim standardima.

Primena posebnih fiskalnih pravila ne može da ugrozi opšta fiskalna pravila utvrđena u skladu sa ovim zakonom.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2016. godini penzije se mogu povećati za 1,25%, kao i plate zaposlenih u:

- Ministarstvu unutrašnjih poslova i Ministarstvu odbrane za 2%;
- ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja i učeničkog standarda za 4%;
- ustanovama visokog i višeg obrazovanja i studentskog standarda za 2%;
- predškolskim ustanovama za 4%;
- ustanovama socijalne i zdravstvene zaštite za 3%.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2017. godini penzije će se povećati za 1,5 %.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2017. godini mogu se povećati plate zaposlenih u:

- Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu odbrane, Bezbednosno-informativnoj agenciji, Upravi za izvršenje krivičnih sankcija - samo za državne službenike i nameštenike u kazneno-popravnim ustanovama i pravosuđu (osim sudija i tužilaca, državnih službenika i nameštenika koji u skladu sa odredbama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivičnih dela ("Službeni glasnik RS", br. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 - dr. zakon, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 - dr. zakon, 101/11 - dr. zakon i 32/13), kao i Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u postupku za ratne zločine ("Službeni glasnik RS", br. 67/03, 135/04, 61/05, 107/07, 104/09, 101/11 - dr. zakon i 6/15) ostvaruju pravo na platu u duplom iznosu) za 5%;
- ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja i učeničkog standarda za 6%;
- ustanovama visokog i višeg obrazovanja i studentskog standarda za 3%;
- naučno-istraživačkoj delatnosti - istraživačima (osim istraživačima koji imaju radni odnos zasnovan na fakultetu) i pomoćnom osoblju za 5%;
- ustanovama kulture za 5%;
- ustanovama socijalne i zdravstvene zaštite za 5%;
- predškolskim ustanovama za 6%.

Povećanje penzija i plata iz st. 44. i 45. ovog člana vršiće se počev od penzije, odnosno plate za decembar 2016. godine.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2018. godini penzije će se povećati za 5%.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2018. godini povećaće se plate kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje, i to kod:

1) Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane, Bezbednosno-informativne agencije, Ministarstva finansija - Poreske uprave, Ministarstva finansija - Uprave carina i zavoda za izvršenje krivičnih sankcija - za 10%;

2) sudova i tužilaštava:

- državnim službenicima i nameštenicima za 10%, a u sudovima i tužilaštvima osnovanim u skladu sa odredbama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivičnih dela ("Službeni glasnik RS", br. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 - dr. zakon, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 - dr. zakon, 101/11 - dr. zakon i 32/13) i Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u postupku za ratne zločine ("Službeni glasnik RS", br. 67/03, 135/04, 61/05, 107/07, 104/09, 101/11 - dr. zakon i 6/15) državnim službenicima i nameštenicima koji ostvaruju pravo na platu u duplom iznosu - za 5%;

- sudijama, tužiocima i zamenicima tužilaca - za 5%;

3) ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja, ustanova učeničkog i studentskog standarda, predškolskih ustanova, ustanova socijalne zaštite, zdravstvenih ustanova i ustanova kulture - za 10%;

4) Narodne skupštine, Predsednika Republike, Državnog pravobranilaštva, Predsednika Vlade i potpredsednika Vlade - za 5%;

5) službi Vlade, ostalih organa državne uprave, uključujući i upravne okruge, koji nisu navedeni u tački 1) ovog stava - za 5%;

6) Visokog saveta sudstva i Državnog veća tužilaca - samo državnim službenicima i nameštenicima - za 5%;

7) drugih državnih organa koji nisu navedeni u tač. 1) do 6) ovog stava - samo državnim službenicima i nameštenicima - za 5%;

8) visokoškolskih ustanova, kao i istraživačima (osim istraživača u naučno - istraživačkoj ustanovi koji pravo na povećanje plate već ostvaruju u visokoškolskoj ustanovi) i pomoćnom osoblju u naučno-istraživačkoj delatnosti - za 5%;

9) Srpske akademije nauka i umetnosti (SANU) - za 5%;

10) ostalih javnih službi, osim kod organizacija za obavezno socijalno osiguranje - za 5%;

11) korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, osim korisnika iz tačke 3) ovog stava - za 5%.

Povećanje penzija i plata iz st. 47. i 48. ovog člana vršiće se počev od penzije, odnosno plate za decembar 2017. godine.

Plata se neće povećati ni funkcionerima u organima iz stava 48. tačka 7) ovog člana koji bi, prema posebnom zakonu kojim se njihova plata direktno ili indirektno određuje prema plati sudija, odnosno državnih službenika na položaju, imali pravo na uvećanu platu.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2019. godini neće se vršiti usklađivanje penzija u skladu sa stavom 30. ovog člana.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2019. godini povećaće se plate kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, i to kod:

1) Ministarstva unutrašnjih poslova, Bezbednosno-informativne agencije i Ministarstva odbrane - za 9%;

2) Ministarstva finansija - Poreske uprave i Ministarstva finansija - Uprave carina - za 8,5%;

- 3) visokoškolskih ustanova, kao i istraživačima (osim istraživača u naučno-istraživačkoj ustanovi koji pravo na povećanje plata ostvaruju u visokoškolskoj ustanovi) i pomoćnom osoblju u naučno-istraživačkoj delatnosti - za 9%;
- 4) ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja, ustanova učeničkog i studentskog standarda, predškolskih ustanova i ustanova socijalne zaštite - za 9%;
- 5) ostalih korisnika sredstava budžeta Republike Srbije - za 7%;
- 6) korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, osim korisnika iz tačke 4) ovog stava - za 7%;
- 7) organizacija obaveznog socijalnog osiguranja - za 7%;
- 8) zdravstvenih ustanova, osim vojnozdravstvenih ustanova, i to:
  - doktoru medicine i stomatologu - za 10%;
  - doktoru specijalisti - za 10%;
  - medicinskom tehničaru i stomatološkom tehničaru - za 12%;
  - ostalim zaposlenim - za 7%.

Povećanje plata iz stava 52. ovog člana vršiće se počev od plate za januar 2019. godine.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2019. godini povećaće se plate kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, i to kod:

- 1) Ministarstva unutrašnjih poslova, Bezbednosno-informativne agencije i Ministarstva odbrane - za 9%;
- 2) Ustavnog suda - za 9%;
- 3) sudova, tužilaštava i zavoda za izvršenje krivičnih sankcija za - 9%;
- 4) visokoškolskih ustanova, ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja i ustanova učeničkog i studentskog standarda - za 9%;
- 5) istraživača (osim istraživača u naučno-istraživačkoj ustanovi koji pravo na povećanje plata ostvaruju u visokoškolskoj ustanovi) i pomoćnog osoblja u naučno-istraživačkoj delatnosti - za 10%;
- 6) ustanova kulture - za 10%;
- 7) predškolskih ustanova - za 9%;
- 8) ustanova socijalne zaštite (osim zdravstvenih radnika) - za 9%;
- 9) ostalih korisnika sredstava budžeta Republike Srbije - za 8%;
- 10) korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, osim korisnika iz tač. 6)-8) ovog stava - za 8%;
- 11) organizacija obaveznog socijalnog osiguranja, osim Fonda za socijalno osiguranje vojnih osiguranika - za 8%;
- 12) zdravstvenih ustanova, osim vojnozdravstvenih ustanova, i to:
  - doktoru medicine, doktoru stomatologije/doktoru dentalne medicine, magistru farmacije i magistru farmacije - medicinskom biohemičaru sa završenim integrisanim akademskim studijima zdravstvene struke - za 10%;

- medicinskoj sestri, zdravstvenom tehničaru, odnosno drugom licu sa završenom odgovarajućom visokom, odnosno srednjom školom zdravstvene struke - za 15%;
- ostalim zaposlenim (nemedicinskom osoblju) - za 8%.

Zdravstveni radnici zaposleni u ustanovama socijalne zaštite ostvaruju pravo na povećanje plate u procentima iz stava 54. tačka 12) ovog člana.

Povećanje plata iz stava 54. ovog člana vršiće se počev od plate za novembar 2019. godine.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2021. godini zaposlenima u zdravstvenim ustanovama, zaposlenima u sistemu vojnog zdravstva, zaposlenima na poslovima zdravstvene zaštite u ustanovama socijalne zaštite, lekarima u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, negovateljicama u ustanovama socijalne zaštite i zdravstvenim radnicima u Zavodu za sport i medicinu sporta Republike Srbije osnovica za obračun i isplatu plata utvrđena na osnovu st. 54. i 55. ovog člana uvećava se za 10% i tako utvrđena osnovica povećaće se za 5%, počev od plate za decembar 2020. godine.

Izuzetno od st. 29-31. ovog člana, u 2021. godini ostalim zaposlenima kod korisnika budžetskih sredstava, odnosno korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, koji nisu navedeni u stavu 57. ovog člana, plate se povećavaju za 3,5%, počev od plate za decembar 2020. godine, a osnovica za obračun i isplatu plata utvrđena na osnovu st. 54. i 55. ovog člana za navedene korisnike uvećaće se za 5%, počev od plate za mart 2021. godine.

**IZUZETNO OD ST. 29-31. OVOG ČLANA, U 2022. GODINI ZAPOSLENIMA U MINISTARSTVU ODBRANE, ZAPOSLENIMA U ZDRAVSTVENIM USTANOVAMA, ZAPOSLENIMA U USTANOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE, ZDRAVSTVENIM RADNICIMA U ZAVODIMA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA I ZDRAVSTVENIM RADNICIMA U ZAVODU ZA SPORT I MEDICINU SPORTA REPUBLIKE SRBIJE PLATE ĆE SE POVEĆATI ZA 8%.**

**IZUZETNO OD ST. 29-31. OVOG ČLANA, U 2022. GODINI OSTALIM ZAPOSLENIMA KOD KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, ODNOSNO KORISNIKA SREDSTAVA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE OSIM FONDA ZA SOCIJALNO OSIGURANJE VOJNIH OSIGURANIKA PLATE ĆE SE POVEĆATI ZA 7%.**

**POVEĆANJE PLATA IZ ST. 59. I 60. OVOG ČLANA VRŠIĆE SE POČEV OD PLATE ZA DECEMBAR 2021. GODINE.**

#### Prinudna naplata

##### Član 56a

Izvršavanje naloga dostavljenih od strane Narodne banke Srbije - prinudnu naplatu, u okviru sistema konsolidovanog računa trezora, kada je dužnik korisnik javnih sredstava, sprovodi Uprava za trezor.

Prinudna naplata koja se odnosi na korisnika budžetskih sredstava, a u osnov za prinudnu naplatu je naveden račun izvršenja budžeta, može se sprovesti do iznosa 50% ukupnog obima sredstava opredeljenog tom budžetskom korisniku, odnosno toj vrsti indirektnih korisnika budžetskih sredstava, na teret njegovih aproprijacija, a preko aproprijacije koja je namenjena za ovu vrstu rashoda, čije će se izvršenje obavljati sukcesivno, prema dinamici izvršenja budžeta (kvote).

Kod direktnog korisnika budžetskih sredstava, kod koga je iskorišćena ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate, Uprava za trezor vrši

preusmeravanje sredstava umanjnjem druge odgovarajuće aproprijacije za iznos koji treba izvršiti prinudnim putem.

~~Na način iz stava 3. ovog člana Uprava za trezor postupa i u slučaju kada je ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate opredeljena ministarstvu nadležnom za poslove odbrane iskorišćena, a to ministarstvo dostavi Upravi za trezor predlog iznosa štete koji je potrebno platiti po osnovu zaključenog vansudskog poravnjanja ili izvršnog rešenja.~~

NA NAČIN IZ STAVA 3. OVOG ČLANA UPRAVA ZA TREZOR POSTUPA I U SLUČAJU KADA JE UKUPNA GODIŠNJA APROPRIJACIJA ZA IZVRŠENJE PRINUDNE NAPLATE OPREDELJENA DIREKTNOM KORISNIKU BUDŽETSKIH SREDSTAVA ISKORIŠĆENA, A TAJ KORISNIK DOSTAVI UPRAVI ZA TREZOR PREDLOG IZNOSA ŠTETE KOJI JE POTREBNO PLATITI PO OSNOVU ZAKLJUČENOG VANSUDSKOG PORAVNANJA ILI IZVRŠNOG REŠENJA.

Kod indirektnog korisnika budžetskih sredstava koji plaćanje vrši preko sistema izvršenja budžeta Republike Srbije, kod koga je iskorišćena ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate, direktni korisnik koji je, u budžetskom smislu, odgovoran za tog indirektnog korisnika budžetskih sredstava umanjuje aproprijaciju namenjenu za ovu vrstu rashoda u okviru glave u budžetu Republike Srbije koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, a povećava aproprijaciju namenjenu za ovu vrstu rashoda konkretnog indirektnog korisnika budžetskih sredstava na čiji teret se izvršava prinudna naplata.

Ako nema dovoljno sredstava na navedenim aproprijacijama iz stava 5. ovog člana u okviru glave u budžetu Republike Srbije koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, direktni korisnik budžetskih sredstava istog dana, a najkasnije narednog radnog dana od dana prijema obaveštenja Uprave za trezor, umanjuje drugu aproprijaciju, koja nije izuzeta od prinudne naplate, za iznos za koji treba izvršiti prinudnu naplatu, u okviru glave u budžetu Republike Srbije koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, a povećava aproprijaciju namenjenu za istu vrstu rashoda indirektnog korisnika budžetskih sredstava na čiji teret se izvršava prinudna naplata.

Kod korisnika javnih sredstava koji plaćanje ne vrše preko sistema izvršenja budžeta, prinudna naplata se izvršava na teret podračuna ako nisu izuzeti od blokade.

Ukoliko je kao dužnik naveden račun izvršenja budžeta lokalne vlasti, rok za početak izvršenja takvih rešenja je pet radnih dana od dana unosa rešenja.

Prinudnom naplatom ne mogu se teretiti aproprijacije namenjene za finansiranje plata i penzija, za otplatu duga i datih garancija i izvršavanje rashoda i izdataka iz sredstava donacija, za finansiranje učešća Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije, aproprijacije koje se finansiraju iz finansijske pomoći Evropske unije kada su ista data na upravljanje Republici Srbiji, odnosno lokalnoj vlasti, sredstva samodoprinosu, prihodi od privatizacije, kao i sredstva čije je izvršenje izuzeto zakonom, odnosno aktom Vlade.

Odredbe ovog člana shodno se primenjuju na korisnike sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje.

Dužnosti i odgovornosti trezora Republike Srbije

Član 93.

Uprava za trezor obavlja sledeće poslove:

1) finansijsko planiranje, koje obuhvata:

- projekcije priliva i odliva sredstava budžeta Republike Srbije u toku budžetske godine na kvartalnom, mesečnom i dnevnom nivou;
- definisanje limita plaćanja;
- projektovanje potrebnih iznosa novčanih sredstava na kvartalnom i mesečnom nivou radi finansiranja deficita i otplate dospelih dugova i planiranje održanja adekvatnog nivoa likvidnosti tokom budžetske godine;

2) upravljanje finansijskim sredstvima Republike Srbije, koje obuhvata:

- upravljanje likvidnošću putem upravljanja novčanim sredstvima na konsolidovanom računu trezora Republike Srbije i deviznim sredstvima Republike Srbije;
- izvršenje budžeta i pripremu periodičnih izveštaja o izvršavanju budžeta;
- plasiranje slobodnih novčanih sredstava;
- razradu postupaka za naplatu primanja preko bankarskog sistema;
- upravljanje ostalim finansijskim sredstvima (akcijama, obveznicama, potraživanjima itd.) i finansijskim derivatima;

tač. 3) i 4) (*brisane*)

5) kontrola rashoda i izdataka, koja obuhvata odobravanje plaćanja do visine utvrđenih aproprijacija;

6) izveštavanje o izvršenju budžeta;

7) budžetsko računovodstvo i izveštavanje, koje obuhvata:

- računovodstvene poslove za evidentiranje plaćanja i primanja, vođenje dnevnika, glavne knjige za sve prihode i primanja i rashode i izdatke po korisnicima budžetskih sredstava i međunarodne donacije i druge vidove pomoći;
- finansijsko izveštavanje;
- pripremu akata kojima se reguliše računovodstvena metodologija, uključujući sistem budžetskih klasifikacija, pravila budžetskog računovodstva i izradu zahteva u pogledu internog i eksternog izveštavanja;

8) uspostavlja, razvija i održava informacioni sistem Uprave za trezor, uključujući sistem za upravljanje javnim finansijama Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, kao i prateće podsisteme, registre, projekte i ostala rešenja informacione tehnologije, koja proizlaze iz nadležnosti Uprave za trezor i drugih poslova poverenih Upravi za trezor i upravlja tim sistemom;

9) poslovi u vezi javnih plaćanja koji obuhvataju vođenje evidencija i obavljanje poslova u okviru sistema konsolidovanog računa trezora, i to:

- vođenje spiska korisnika javnih sredstava i vođenje evidencije svih korisnika javnih sredstava koji su uključeni i koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, vođenje evidencije pravnih lica korisnika budžetskih sredstava i vođenje drugih evidencija utvrđenih posebnim propisima;
- otvaranje i vođenje evidencija o računima za uplatu javnih prihoda;
- raspoređivanje uplaćenih javnih prihoda na odgovarajuće podračune različitih nivoa vlasti, u skladu sa zakonom;

- otvaranje i vođenje podračuna korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora i korisnika javnih sredstava koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, kao i ostalih pravnih subjekata koji ne pripadaju javnom sektoru;
  - vođenje deviznih računa korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, kao i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;
  - vođenje drugih računa, u skladu sa zakonom i drugim propisima;
  - izveštavanje dnevno, nedeljno i mesečno na osnovu podataka iz evidencija Uprave za trezor;
  - prijem, kontrola i obrada naloga za plaćanja korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;
  - kontrola izvršenja aproprijacija primenom sistema izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti;
  - izdavanje naloga za plaćanja na teret podračuna korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, na osnovu zakona i dobijenih ovlašćenja, ispravke grešaka i naplata usluga;
  - izvršenje naloga prinudne naplate;
  - obavljanje gotovinskih isplata korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;
  - prijem gotovinskih uplata fizičkih lica na ime izmirivanja obaveza po osnovu javnih prihoda i obaveza prema korisnicima javnih sredstava i prijem gotovinskih uplata korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora na njihove podračune kod Uprave za trezor;
  - povraćaj više ili pogrešno naplaćenih javnih prihoda;
  - unutrašnja kontrola obavljanja platnog prometa u okviru sistema konsolidovanog računa trezora;
  - vođenje fiskalne statistike za javna finansijska sredstva, na osnovu podataka koje dostavljaju korisnici javnih sredstava, u skladu sa propisom koji donosi ministar;
  - praćenje likvidnosti korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora i davanje podataka o tome, saglasno važećim propisima;
- 10) prima obaveštenje od lokalnog organa uprave nadležnog za finansije o izvršenom investiranju sredstava na domaćem finansijskom tržištu novca;
- 11) prima obaveštenja od korisnika budžetskih sredstava o nameri preuzimanja obaveza, o preuzimanju obaveza i predviđenim uslovima i rokovima plaćanja, kao i o svakoj promeni koja se tiče iznosa, rokova i uslova plaćanja;
- 12) prikuplja podatke o preuzetim novčanim obavezama od subjekata javnog sektora u komercijalnim transakcijama, u smislu zakona kojim se uređuju rokovi izmirenja novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama, koje oni dostavljaju kroz informacioni sistem Uprave za trezor i na osnovu tih podataka, Ministarstvu - Odeljenju za budžetsku inspekciju, radi vršenja nadzora, dostavlja izveštaje sa podacima o neizmirenim obavezama korisnika javnih sredstava čiji se računi vode u pripadajućem konsolidovanom računom trezora i obezbeđuje preuzimanje podataka o



neizmirenim obavezama javnih preduzeća iz informacionog sistema Uprave za trezor;

13)\* (*prestala da važi*)

~~14) vrši centralizovani obračun primanja zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica kod korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, koji obuhvata:~~

~~— obračun zarada, odnosno plata, uvećanja zarada, odnosno dodataka na platu, naknada, kao i drugih primanja;~~

~~— održavanje i čuvanje baze podataka o zaposlenima, izabranim, postavljenim i angažovanim licima, koji se odnose na njihova primanja;~~

14) VRŠI CENTRALIZOVANI OBRAČUN PRIMANJA ZAPOSLENIH, IZABRANIH I POSTAVLJENIH LICA KOD KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA I KORISNIKA SREDSTAVA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE, KOJI OBUHVATA:

- OBRAČUN ZARADA, ODNOSNO PLATA, UVEĆANJA ZARADA, ODNOSNO DODATAKA NA PLATU, NAKNADA, KAO I DRUGIH PRIMANJA;

- ODRŽAVANJE I ČUVANJE BAZE PODATAKA O ZAPOSLENIMA, IZABRANIM I POSTAVLJENIM LICIMA, KOJI SE ODOSE NA NJIHOVA PRIMANJA;

15) obavlja druge poslove iz nadležnosti Ministarstva, koje odredi ministar.

#### Centralizovani obračun primanja

##### Član 93b

~~Uprava za trezor vrši centralizovani obračun primanja zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica kod direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstava Republike Srbije, izuzev Vojnobezbednosne agencije, Vojnoobaveštajne agencije i Bezbednosno-informativne agencije i njenog indirektnog korisnika.~~

~~Centralizovani obračun primanja vršiće se na osnovu podataka dostavljenih od strane subjekata iz stava 1. ovog člana, postupnim uvođenjem subjekata, počev od 1. januara 2014. godine, prema dinamici koja će se utvrditi aktom Vlade, na predlog Ministarstva, po uspostavljanju tehničko-tehnoloških uslova.~~

~~Izuzetno od stava 1. ovog člana, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo odbrane samostalno vrše obračun primanja zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica u tim ministarstvima, a po izvršenom obračunu, bez odlaganja, dostavljaju podatke Upravi za trezor.~~

~~Podaci iz st. 2. i 3. ovog člana dostavljaju se na obrascima čiji izgled, sadržinu, rokove i način dostavljanja, kao i način njihove obrade propisuje Vlada, na predlog Ministarstva.~~

~~U slučaju da subjekti iz stava 1. ovog člana ne dostave podatke iz st. 2. i 3. ovog člana, neće im biti obračunata, odnosno isplaćena primanja, dok ne dostave propisane podatke.~~

##### ČLAN 93B

UPRAVA ZA TREZOR VRŠI CENTRALIZOVANI OBRAČUN PRIMANJA ZAPOSLENIH, IZABRANIH I POSTAVLJENIH LICA KOD KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA I KORISNIKA SREDSTAVA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE.

IZUZETNO OD STAVA 1. OVOG ČLANA, MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, MINISTARSTVO ODBRANE, FOND ZA SOCIJALNO OSIGURANJE VOJNIH OSIGURANIKA, VOJNOBEZBEDNOSNA AGENCIJA, VOJNOOBAVEŠTAJNA AGENCIJA, BEZBEDNOSNO-INFORMATIVNA AGENCIJA I NJEN INDIREKTNI KORISNIK, KAO I USTANOVE KOJE OBAVLJAJU DELATNOST VISOKOG OBRAZOVANJA SAMOSTALNO VRŠE OBRAČUN PRIMANJA ZAPOSLENIH, IZABRANIH I POSTAVLJENIH LICA.

CENTRALIZOVANI OBRAČUN PRIMANJA VRŠI SE NA OSNOVU PODATAKA UNETIH OD STRANE SUBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA U INFORMACIONI SISTEM, KOJI OMOGUĆAVA OBRAČUN, KREIRANJE, ČUVANJE I RAZMENU PODATAKA NEOPHODNIH ZA RAČUNOVODSTVENO EVIDENTIRANJE, ISPLATE I IZVEŠTAVANJE, UKLJUČUJUĆI I OBUSTAVE IZ ZARADA, NAKNADA I OSTALIH LIČNIH PRIMANJA LICA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, POSTUPNIM UVOĐENJEM SUBJEKATA, POČEV OD 1. JANUARA 2022. GODINE, PREMA DINAMICI KOJU UTVRĐUJE MINISTARSTVO, PO USPOSTAVLJANJU TEHNIČKO-TEHNOLOŠKIH USLOVA.

VLADA, NA PREDLOG MINISTARSTVA, BLIŽE UREĐUJE:

- MINIMALNE TEHNIČKE I FUNKCIONALNE KARAKTERISTIKE INFORMACIONOG SISTEMA ZA CENTRALIZOVANI OBRAČUN PRIMANJA;
- VRSTU, OBLIK I SADRŽINU PODATAKA, KAO I NAČIN I ROKOVE ZA DOSTAVLJANJE PODATAKA OD STRANE SUBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA;
- NAČIN, POSTUPAK I ROKOVE ZA OBRADU PODATAKA, KAO I POSTUPAK I ROKOVE ZA DOSTAVLJANJE OBRAČUNA PRIMANJA SUBJEKTIMA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA;
- ODGOVORNOST LICA ZA DOSTAVLJANJE I OBRADU PODATAKA;
- POPUNJAVANJE, SADRŽINU, ODRŽAVANJE, ZAŠTITU I ČUVANJE BAZE PODATAKA O ZAPOSLENIMA, IZABRANIM I POSTAVLJENIM LICIMA KOD SUBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA U VEZI SA NJIHOVIM PRIMANJIMA;
- NAČIN I ROKOVE IZVEŠTAVANJA IZ BAZE PODATAKA O ZAPOSLENIMA, IZABRANIM, I POSTAVLJENIM LICIMA KOD SUBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA U VEZI SA NJIHOVIM PRIMANJIMA;
- DINAMIKU UVOĐENJA SUBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA U CENTRALIZOVANI SISTEM OBRAČUNA PRIMANJA;
- DRUGA PITANJA OD ZNAČAJA ZA PRAVILAN I BLAGOVREMEN CENTRALIZOVANI OBRAČUN PRIMANJA SUBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, KAO I ZA TAČNA IZVEŠTAVANJA IZ BAZE PODATAKA O ZAPOSLENIMA, IZABRANIM I POSTAVLJENIM LICIMA KOD SUBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA U VEZI SA NJIHOVIM PRIMANJIMA.

KORISNICI BUDŽETSKIH SREDSTAVA I KORISNICI SREDSTAVA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE IZ STAVA 2. OVOG ČLANA, PO IZVRŠENOM OBRAČUNU, BEZ ODLAGANJA, DOSTAVLJAJU PODATKE KOJI SU NEOPHODNI ZA ISPLATU PRIMANJA UPRAVI ZA TREZOR.

U SLUČAJU DA SUBJEKTI IZ STAVA 2. OVOG ČLANA NE DOSTAVE PODATKE IZ STAVA 5. OVOG ČLANA, NEĆE IM BITI ISPLAĆENA PRIMANJA DOK NE DOSTAVE PROPISANE PODATKE.

Samostalni član Zakona o izmenama i dopunama  
Zakona o budžetskom sistemu  
(„Službeni glasnik RS”, br. 95/18, 72/19 i 149/20)

Član 21.

Odredba člana 1. stav 2. ovog zakona primenjivaće se od pripreme i donošenja zakona o budžetu Republike Srbije ~~za 2022. godinu~~ ZA 2023. GODINU.

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA  
SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa  
Ovlašćeni predlagač: **Vlada**,  
Obrađivač propisa: **Ministarstvo finansija**

2. Naziv propisa

**PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNI ZAKONA O BUDŽETSKOM  
SISTEMU**

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

**Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

**Nema**

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

/

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

/

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

/

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

**Ne postoje propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost**

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

**Nije preveden**

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

/