

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI

### Član 1.

U Zakonu o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02-ispravka, 23/03-ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12-ispravka, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-autentično tumačenje, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19 i 144/20), u članu 11. stav 1. posle reči: „fiskalne kase” dodaju se reči: „i elektronske fiskalne uređaje”.

### Član 2.

U članu 16. stav 1. na kraju tačke 4) tačka i zapeta zamenjuju se tačkom.

Tačka 5) briše se.

### Član 3.

U članu 34. stav 1. posle reči: „nalog za poresku kontrolu,” dodaju se reči: „poziv za poresku kontrolu,”.

### Član 4.

Posle člana 41a dodaju se naslov iznad člana i član 41b, koji glase:

„Poreska prijava o obračunatim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje za osnivače, odnosno članove privrednog društva

#### Član 41b

Poresku prijavu o obračunatim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje za osnivače, odnosno članove privrednog društva, po službenoj dužnosti podnosi Poreska uprava umesto poreskog obveznika, odnosno poreskog plaća, u slučaju kada poreski obveznik, odnosno poreski plaćac propusti da je podnese u roku propisanim zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.”

### Član 5.

U članu 74. posle stava 10. dodaje se novi stav 11, koji glasi:

„Izuzetno od stava 10. ovog člana, poreski obveznik koji svoje poreske obaveze izmiri u iznosu jednakom ili većem od zbira iznosa glavne poreske obaveze koja je bila predmet odlaganja i iznosa glavne poreske obaveze po drugim osnovama dospelih do dana plaćanja, može u roku od pet dana od dana plaćanja, podneti zahtev za odlaganje plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, u skladu sa odredbama ovog zakona.”

Dosadašnji stav 11. postaje stav 12.

U dosadašnjem stavu 12, koji postaje stav 13. reči: „st. 7, 9. i 11.” zamenjuju se rečima: „st. 7, 9. i 12.”.

Posle stava 13. dodaju se st. 14. i 15, koji glase:

„Izuzetno od odredaba ovog zakona, na zahtev poreskog obveznika kome je odobreno odlaganje plaćanja dugovanog poreza, Poreska uprava može izvršiti zamenu sredstva obezbeđenja naplate u tom postupku, ako je novo sredstvo

obezbeđenja iste vrste i veće vrednosti od postojećeg sredstva obezbeđenja i ako ispunjava uslove propisane odredbama ovog člana.

U slučaju iz stava 14. ovog člana, nakon pribavljanja dokaza da je obezbedio novo sredstvo obezbeđenja, u visini dugovanog poreza koji je predmet odlaganja plaćanja, Poreska uprava u propisanom postupku dozvoljava brisanje postojećeg sredstva obezbeđenja iz propisanog registra, odnosno vraća poreskom obvezniku dato sredstvo obezbeđenja.”

#### **Član 6.**

U članu 76. stav 3. posle reči: „postupku poreske kontrole”, dodaju se zapeta i reči: „kao i u slučaju iz člana 74. stav 11. ovog zakona”.

#### **Član 7.**

U članu 114e posle reči: „naplatu i povraćaj” dodaju se zapeta i reči: „kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja”.

#### **Član 8.**

U članu 123. stav 3. posle reči: „na osnovu naloga za”, dodaje se reč: „poresku”, a posle reči: „odnosno poziva”, dodaju se reči: „za poresku kontrolu”.

#### **Član 9.**

U članu 124. stav 1. posle reči: „odnosno poziv”, dodaju se reči: „za poresku kontrolu”.

U stavu 2. posle reči: „fiskalnih kasa,” dodaju se reči: „elektronskih fiskalnih uređaja,”.

U stavu 3. posle reči: „poreskom obvezniku” dodaju se reči: „ukoliko poresku kontrolu vrši na osnovu naloga za poresku kontrolu”.

U stavu 4. posle reči: „odmah po prijemu naloga” dodaju se zapeta i reči: „odnosno poziva za poresku kontrolu”, a posle reči: „u roku od 24 časa od prijema naloga” dodaju se zapeta i reči: „odnosno poziva za poresku kontrolu”.

#### **Član 10.**

U članu 128. stav 4. posle reči: „fiskalne kase” dodaju se zapeta i reči: „elektronskog fiskalnog uređaja”.

U stavu 8. reči: „u roku od pet dana” zamenjuju se rečima: „u roku do 30 dana”.

#### **Član 11.**

U članu 131. stav 1. tačka 4) posle reči: „fiskalne kase” dodaju se zapeta i reči: „elektronskog fiskalnog uređaja”.

#### **Član 12.**

U članu 160. stav 1. tačka 6) posle reči: „fiskalne kase” dodaju se reči: „i elektronske fiskalne uređaje”.

#### **Član 13.**

Odredba člana 5. stav 1. ovog zakona, koja se odnosi na mogućnost odlaganja plaćanja kamate, primenjuje se i na dugovani porez koji je bio predmet postupka odlaganja plaćanja dugovanog poreza u kome je poništen sporazum, odnosno ukinuto rešenje pre stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbe člana 5. stav 4. ovog zakona, koje se odnose na mogućnost zamene sredstva obezbeđenja u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza,

primenjuju se i na sredstva obezbeđenja u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza koje je odobreno pre stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 14.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u čl. 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija, između ostalog, uređuje poreski sistem i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

*- Problemi koje bi zakon trebalo da reši, odnosno ciljevi koji se zakonom postižu*

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona kojim se vrše izmene i dopune odredaba Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02 - ispravka, 23/03 - ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - dr. zakon, 62/06 - dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09 - dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12 - ispravka, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - autentično tumačenje, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19 i 144/20 - u daljem tekstu: ZPPPA), sadržani su u usklađivanju tog zakona sa odredbama zakona koji uređuje fiskalizaciju.

Naime, Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 153/20) uređuje se predmet fiskalizacije, postupak fiskalizacije preko elektronskog fiskalnog uređaja, sadržaj fiskalnog računa, određuju se obveznici fiskalizacije i uređuju druga pitanja od značaja za fiskalizaciju.

Pored navedenog, razlog za donošenje Zakona o izmenama i dopunama ZPPPA (u daljem tekstu: Zakon) sastoji se i u tome što je pojedine odredbe ZPPPA neophodno precizirati, odnosno izvršiti pravnotehničko usaglašavanje, kako bi se primena ZPPPA realizovala sa što manje tumačenja i na taj način doprinelo bržem sprovođenju poreskog postupka i efikasnijem radu poreske administracije, kao i većoj doslednosti u njegovoj primeni, i to:

- dopuna odredaba ZPPPA koje se odnose na postupak odlaganja plaćanja dugovanog poreza u smislu olakšavanja ispunjenja obaveza poreskim obveznicima, tako što se omogućava odlaganje plaćanja kamate poreskim obveznicima koji isplate iznos glavne poreske obaveze u potpunosti, kao i omogućavanja poreskim obveznicima koji redovno izmiruju poreske obaveze u postupku odloženog plaćanja dugovanog poreza, da zamene dato sredstvo obezbeđenja;
- preciziranje odredaba koje regulišu postupak poreske kontrole, u smislu terminološkog usklađivanja odredaba ZPPPA;
- stvaranje pravnog osnova kojim se omogućuje Poreskoj upravi da po službenoj dužnosti podnosi poresku prijavu o obračunatim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje za osnivače, odnosno članove privrednog društva, umesto poreskog obveznika koji je propustio tu radnju, i dr.

*- Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona*  
Imajući u vidu da su predložena rešenja zakonska materija, nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja zakona.

*- Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema*

Uređivanjem ove materije zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje transparentnost u vođenju poreske politike. Naime, zakon je opšti pravni akt koji se objavljuje i koji stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poresko-pravnoj situaciji, čime se postiže transparentnost u njegovoj primeni.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1, član 9. stav 2, član 10. stav 1, čl. 11. i 12. ovog zakona – vrši se preciziranje odredaba radi usklađivanja sa Zakonom o fiskalizaciji.

Uz član 2. ovog zakona – propisuje se brisanje tačke 5) u članu 16. ZPPPA kojom je propisano da Poreska uprava, po službenoj dužnosti, iz reda poreskih savetnika ili advokata postavlja zastupnika osumnjičenom prilikom saslušanja zbog postojanja osnova sumnje da je učinio krivično delo za koje je propisana kazna zatvora od osam godina ili teža kazna.

Uz čl 3. i 8, član 9. st. 1, 3. i 4. i član 10. stav 2. ovog zakona – propisuje se da je poreski akt poresko rešenje, zaključak, nalog za poresku kontrolu, poziv za poresku kontrolu, zapisnik o poreskoj kontroli i drugi akt kojim se pokreće, dopunjuje, menja ili dovršava neka radnja u poreskom postupku. U skladu sa navedenim vrši se usaglašavanje ostalih odredaba ZPPPA.

Takođe, propisuje se da se za sastavljanje dopunskog zapisnika odredi rok do 30 dana, imajući u vidu da je važeći rok od pet dana kratak za sačinjavanje dopunskih zapisnika.

Uz član 4. ovog zakona – dodaje se novi član 41b ZPPPA iz razloga propisivanja zakonskog osnova za podnošenje poreske prijave o obračunatim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje za osnivače, odnosno članove privrednog društva, koju po službenoj dužnosti podnosi Poreska uprava umesto poreskog obveznika, odnosno poreskog placu, u slučaju kada poreski obveznik, odnosno poreski plac propusti da je podnese u roku propisanim zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.

Uz čl. 5, 6. i 13. ovog zakona - vrši se dopuna odredaba člana 74. ZPPPA tako što se omogućuje odlaganje plaćanja preostale dugovane kamate i zamena sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza.

Naime, poreski obveznik kome je poništen sporazum, odnosno ukinuto rešenje o odlaganju plaćanja dugovanog poreza, a koji nakon toga svoje poreske obaveze izmiri u iznosu jednakom ili većem od zbira celokupnog iznosa glavnog poreskog duga koji je bio predmet odlaganja i celokupnog iznosa glavnog poreskog duga po drugim osnovama na dan plaćanja, može u roku od 30 dana od dana plaćanja, podneti zahtev za odlaganje plaćanja preostale kamate (bez mogućnosti otpisa 50% kamate) koja se odnosi na izmirene obaveze, u skladu sa odredbama ZPPPA.

Takođe, na zahtev poreskog obveznika kome je odobreno odlaganje plaćanja dugovanog poreza, Poreska uprava može izvršiti zamenu sredstva obezbeđenja naplate u tom postupku, ako je novo sredstvo obezbeđenja iste vrste i veće vrednosti od postojećeg sredstva obezbeđenja i ako ispunjava propisane uslove. Nakon pribavljanja dokaza da je obezbedio novo sredstvo obezbeđenja, u visini dugovanog poreza koji je predmet odlaganja plaćanja, Poreska uprava u propisanom postupku dozvoljava brisanje postojećeg sredstva obezbeđenja iz propisanog registra, odnosno vraća poreskom obvezniku dato sredstvo obezbeđenja.

U skladu sa navedenim propisuju se i prelazne odredbe kojima se utvrđuje da se odredbe Zakona koje se odnose na mogućnost odlaganja plaćanja kamate, primenjuju i na dugovani porez koji je bio predmet postupka odlaganja plaćanja dugovanog poreza koji je poništen, odnosno ukinut pre stupanja na snagu Zakona, odnosno da se odredbe Zakona koje se odnose na mogućnost zamene sredstva obezbeđenja u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza, primenjuju se i na sredstva obezbeđenja u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza koje je odobreno pre stupanja na snagu Zakona.

Uz član 7. ovog zakona - dopunjuje se član 114e ZPPPA u smislu da, pored ostalog, ne zastareva i pravo na namirenje dospelih obaveza po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje putem preknjižavanja.

Naime, odredba člana 114a ZPPPA propisuje zastarelost prava poreskog obveznika na povraćaj, poreski kredit, refakciju i refundaciju, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja poreza i povraćaj sporednih poreskih davanja, te se u konkretnoj odredbi vrši preciziranje u pogledu zastarelosti prava na preknjižavanje.

Uz član 14. ovog zakona - propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije.

#### V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

1. Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže

1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti? Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

Pokazatelji koji se prate u oblasti poreskog postupka i poreske administracije, a koji predstavljaju uspešnost sprovedenih ciljeva, ogledaju se u osnovnim funkcijama nadležnog poreskog organa u navedenom postupku – utvrđivanje, naplata i kontrola javnih prihoda na koje se primenjuju odredbe Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02 - ispravka, 23/03 - ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - dr. zakon, 62/06 - dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09 - dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12 - ispravka, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - autentično tumačenje, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19 i 144/20 - u daljem tekstu: ZPPPA) i mnogobrojni podzakonski akti doneti na osnovu tog propisa.

Opređenje Republike Srbije da izgradi modernu poresku administraciju koja obezbeđuje održive i predvidive javne finansije, proizilazi iz potrebe Republike Srbije da unapredi funkcionisanje postojeće Poreske uprave koja će u svemu moći da odgovori izazovima u ekonomskom okruženju, u delu prikupljanja javnih prihoda, kako u zemlji tako i u svetu, u trećoj deceniji ovog veka, s jedne strane, a s druge strane da u svemu podrži izgradnju konkurentnog i respektabilnog poreskog okruženja, kako za domaće tako i za strane investitore.

Usvajanje Programa transformacije Poreske uprave za period 2021 – 2025. godine predstavlja nastavak procesa reforme poreske administracije u Republici Srbiji koji je započet pre više godina usvajanjem Programa transformacije Poreske uprave za period 2015 - 2020. godine.

Okončanje prvog Programa transformacije Poreske uprave rezultiralo je značajnim rastom naplate u posmatranom periodu od čak 35,6% u apsolutnom iznosu.

Ključni dokumenti koji su sagledavani prilikom izrade Programa transformacije za period 2021 – 2025. godine su Nacrt Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period od 2021 – 2025. godine i Program ekonomskih reformi za period od 2021 do 2023. godine (ERP) koji je Vlada Republike Srbije usvojila 28. januara 2021. godine. Takođe, ovaj dokument je usaglašen sa Predlogom strategije reforme javne uprave u Republici Srbiji za period od 2021. do 2030. godine. Istovremeno, prilikom izrade ovog dokumenta, sagledane su i preporuke tehničke misije MMF-a date u izveštajima, zaključno sa septembrom 2019. godine, ocene performansi Poreske uprave korišćenjem alata za dijagnostičku procenu poreskih administracija koju koristi MMF (TADAT) iz 2016. godine, gap analize za određene funkcionalnosti koje su sačinile nezavisne konsultantske institucije, ali i aktivnosti za koje je obezbeđeno finansiranje iz zajma Svetske banke za modernizaciju Poreske uprave (TAMP) koji je ratifikovan u maju 2019. godine.

Svrha Programa transformacije Poreske uprave za period 2021 – 2025. godine je da definiše put kojim će se doći do ostvarivanja konačnog cilja reforme Poreske uprave, a to je stvaranje moderne i efikasne institucije koja obezbeđuje i ima sledeća svojstva:

1. Održive i predvidive javne finansije,
2. Poreska uprava nevidljiva za poreskog obveznika, a prisutna i dostupna na svakom mestu, u svakom trenutku i pruža digitalnu uslugu potpuno prilagođenu poreskom obvezniku,
3. Poreska uprava integrisana u prirodno, poslovno okruženje poreskog obveznika.

S tim u vezi, a imajući u vidu skorašnju primenu zakona koji uređuje fiskalizaciju (tokom 2022. godine), neophodno je izvršiti terminološko usklađivanje odredaba ZPPPA sa odredbama navedenog zakona.

Sa druge strane, kada govorimo o Zakonu, pokazatelji koji se prate u oblasti odlaganja plaćanja dugovanog poreza (odlaganje plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamena sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza), a koji predstavljaju uspešnost sprovedenih ciljeva, između ostalog, jesu mogućnost poreskih obveznika da svoja zaostala dugovanja plate na povoljniji način od propisanog, kao i da ih plate u najviše 60 mesečnih rata u skladu sa ZPPPA.

Vrednosti navedenih pokazatelja se ogledaju u olakšavanju ekonomske situacije poreskih obveznika koja je, između ostalog, naročito otežana zbog epidemije COVID-19, kao i u usaglašenosti ZPPPA sa Zakonom o fiskalizaciji.

Takođe, Zakonom se propisuje i zakonski osnov za podnošenje poreske prijave o obračunatim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje za osnivače, odnosno članove privrednog društva, koju po službenoj dužnosti podnosi Poreska uprava umesto poreskog obveznika, odnosno poreskog placa, u slučaju kada poreski obveznik, odnosno poreski platac propusti da je podnese u roku propisanim zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.

Navedenom izmenom bilo bi omogućeno podnošenje poreske prijave – Obrazac PP OD-O, po službenoj dužnosti na istovetan način kao što je propisano podnošenje Pojedinačne poreske prijave o obračunatim porezima i doprinosima po

službenoj dužnosti – Obrazac PPP PD, u skladu sa odredbom člana 41. stav 9. ZPPPA, kako bi se stvorili uslovi za izradu aplikativnog rešenja za podnošenje ove prijave po službenoj dužnosti.

U tom smislu, u skladu sa navedenim, ukazujemo da, poreski obveznik koji ne podnese poresku prijavu u roku propisanim zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje kazniće se za prekršaj u skladu sa odredbama člana 177. ZPPPA.

2) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?

Dokument koji je od značaja za predložene izmene i dopune je ZPPPA i brojni podzakonski akti, kao i navedeni dokumenti javnih politika.

3) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Zainteresovane strane (poreski obveznici) su ukazali na probleme u plaćanju dugovanog poreza, odnosno na nemogućnost blagovremenog izmirivanja poreskih obaveza, posebno u otežanim uslovima koji su nastali usled navedene pandemije.

4) Koja promena se predlaže? Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?

Predlaže se mogućnost odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamena sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza.

Naime, poreski obveznik kome je poništen sporazum, odnosno ukinuto rešenje o odlaganju plaćanja dugovanog poreza, a koji nakon toga svoje poreske obaveze izmiri u iznosu jednakom ili većem od zbira celokupnog iznosa glavnog poreskog duga koji je bio predmet odlaganja i celokupnog iznosa glavnog poreskog duga po drugim osnovama na dan plaćanja, može u roku od 30 dana od dana plaćanja, podneti zahtev za odlaganje plaćanja preostale kamate (bez mogućnosti otpisa 50% kamate) koja se odnosi na izmirene obaveze, u skladu sa odredbama ZPPPA.

Takođe, na zahtev poreskog obveznika kome je odobreno odlaganje plaćanja dugovanog poreza, Poreska uprava može izvršiti zamenu sredstva obezbeđenja naplate u tom postupku, ako je novo sredstvo obezbeđenja iste vrste i veće vrednosti od postojećeg sredstva obezbeđenja i ako ispunjava propisane uslove. Nakon pribavljanja dokaza da je obezbedio novo sredstvo obezbeđenja, Poreska uprava u propisanom postupku dozvoljava brisanje postojećeg sredstva obezbeđenja iz propisanog registra, odnosno vraća poreskom obvezniku dato sredstvo obezbeđenja.

Između ostalog, navedena izmena člana 74. ZPPPA neophodna je radi prevazilaženja posledica nastalih usled bolesti COVID-19.

Sa druge strane izvršena je izmena člana 16. ZPPPA, iz razloga što je članom 74. stav 1. tačka 2) Zakonika o krivičnom postupku („Službeni glasnik RS“, broj 72/11...62/21-US – u daljem tekstu: ZKP) propisano da okrivljeni mora imati branioca ako se postupak vodi zbog krivičnog dela za koje je propisana kazna zatvora od osam godina ili teža kazna – od prvog saslušanja, pa do pravosnažnog okončanja krivičnog postupka, dok je članom 76. stav 1. ovog zakona propisano da ako u takvoj situaciji, branilac ne bude izabran ili u toku krivičnog postupka okrivljeni ostane bez branioca – javni tužilac ili predsednik suda pred kojim se vodi postupak će mu za dalji tok postupka rešenjem postaviti branioca po službenoj dužnosti, po redosledu sa spiska advokata koji dostavlja nadležna advokatska komora. Uz



navedeno, u slučaju obavezne odbrane kada se postupak vodi zbog krivičnog dela za koje je propisana kazna zatvora od osam godina ili teža kazna, prema pomenutom članu 76. stav 1. ZKP, samo su javni tužilac ili predsednik suda pred kojim se vodi postupak ovlašćeni da postave branioca po službenoj dužnosti (ako branilac ne bude izabran ili u toku krivičnog postupka okrivljeni ostane bez branioca), odnosno takvo ovlašćenje nema policija.

Kako Poreska policija u predistražnom postupku postupa u skladu sa odredbama ZKP, a imajući u vidu navedene zakonske odredbe, to su se stekli uslovi da se briše odredba propisana članom 16. stav 1. tačka 5) ZPPPA.

5) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Ciljne grupe su poreski obveznici koji odlažu plaćanje dugovanog poreza (odlažu plaćanje preostale dugovane kamate, odnosno menjaju sredstvo obezbeđenja u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza), poreski obveznici koji su u obavezi da podnose poresku prijavu - Obrazac PP OD-O, nadležni poreski organi koji primenjuju poreski postupak, odnosno postupak poreske kontrole, kao i poreski organi koji primenjuju ZPPPA koji se usklađuje sa Zakonom o fiskalizaciji.

6) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Ne postoje važeći dokumenti javnih politika kojim bi se mogla ostvariti promena predložena ovim zakonom, pre svega imajući u vidu da se, pored usaglašavanja ZPPPA sa Zakonom o fiskalizaciji i preciziranja odredaba ZPPPA, radi i o ublažavanju ekonomskih posledica nastalih usled bolesti COVID-19 koja se kroz globalnu pandemiju pojavila u 2020. godini.

7) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija, nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja zakona.

Uređivanjem ove materije zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje transparentnost u vođenju poreske politike. Naime, zakon je opšti pravni akt koji stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poresko-pravnoj situaciji, čime se postiže transparentnost u njegovoj primeni.

8) Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (status quo).

Nedonošenjem ovog zakona poreski obveznici bili bi stavljeni u težak položaj u pogledu načina izmirenja poreskih obaveza, kao i poreski organi koji primenu ZPPPA treba da usklade sa Zakonom o fiskalizaciji.

9) Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?

Imajući u vidu da se radi o olakšavanju i poboljšanju ekonomskog statusa poreskih obveznika, u ovom trenutku nije moguće primeniti iskustvo drugih država.

## 2. Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva

1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).

Imajući u vidu da se radi o olakšavanju i poboljšanju ekonomskog statusa poreskih obveznika, neophodno je problem rešiti na jednak način na nivou društva, čime se obezbeđuje pravna sigurnost i transparentnost u vođenju poreske politike.

2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Promene koje se žele postići donošenjem ovog zakona su olakšano plaćanje dugovanog poreza putem odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze i omogućavanja zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza.

Sa druge strane, omogućuje se i podnošenje poreske prijave o obračunatim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje za osnivače, odnosno članove privrednog društva, koju po službenoj dužnosti podnosi Poreska uprava umesto poreskog obveznika, odnosno poreskog placu, u slučaju kada poreski obveznik, odnosno poreski platac propusti da je podnese u roku propisanim zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.

Takođe, kao važan cilj donošenja ovog zakona predstavlja terminološko usklađivanje sa odredbama zakona koji uređuje fiskalizaciju.

3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioritarnim ciljevima Vlade?

Donošenje zakona neophodno je radi prevazilaženja navedenih problema sa kojima se suočavaju poreski obveznici, kao i ostvarivanja ciljeva dobre uprave kroz afirmaciju osnovnih prava građana.

4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?

Imajući u vidu cilj ovog zakona, pokazatelj uspešnosti trebalo bi da predstavlja usklađenost ZPPPA sa Zakonom o fiskalizaciji, kao i ublažavanje ekonomske situacije poreskih obveznika i shodno tome, prevazilaženje datih problema.

Poseban cilj pokazatelja učinka jeste uredno izmirivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika.

### 3. Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika

1) Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „status quo” opcija?

„Status quo” opcija nije razmatrana, vodeći računa da je neophodno terminološko usklađivanje ZPPPA sa Zakonom o fiskalizaciji, kao i da bi nedonošenjem ovog zakona poreski obveznici bili stavljeni u težak položaj u pogledu plaćanja poreskih obaveza odjednom.

Ne postoje alternativne mere za ostvarenje cilja imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija tako da nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja zakona.

2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Izmena regulatornog okvira je osnovni uslov koji je potrebno da bude ispunjen kako bi se omogućilo stvaranje adekvatne podrške za postizanje željenih ciljeva.

Ne postoje druge opcije za postizanje željene promene, imajući u vidu da je neophodna izmena regulatornog okvira s obzirom da su predložena rešenja normativna materija.

3) Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

Kada govorimo o predloženoj meri u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza, ista predstavlja podsticajnu meru.

Naime, poreski obveznici će imati pravo na odlaganje plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i na zamenu sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza.

4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Izabranim modelom odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i omogućavanje zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza, odnosno usklađivanjem ZPPPA sa Zakonom o fiskalizaciji, ne uvode se organizacione, upravljačke i institucionalne promene.

5) Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?

Informisanje poreskih obveznika i poreskih inspektora predstavljaju važne mere koje je potrebno preduzeti radi ostvarivanja optimalnih rezultata ovog zakona, ali se konkretna promena ne može postići samo kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera.

6) Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?

Zainteresovane strane - poreski obveznici, kao i brojna udruženja građana ukazali su, pre svega, na probleme u plaćanju dugovanog poreza, odnosno na nemogućnost blagovremenog izmirivanja poreskih obaveza u otežanim uslovima koji su nastali usled navedene pandemije.

S tim u vezi, a imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija, nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja zakona, odnosno bez intervencije nadležnog poreskog organa.

7) Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?

Nadležni poreski organi imaju kapacitet za sprovođenje izabranog modela odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i za zamenu sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza.

8) Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?

Predloženi model omogućava odlaganje plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamenu sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza. Na ovaj način će se poreskim obveznicima pomoći da lakše prevaziđu finansijske probleme nastale usled posledica bolesti COVID-19.

Navedenom opcijom će se postići željena promena u smislu olakšavanja finansijske situacije poreskih obveznika.

#### 4. Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata

1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

Kao što smo već rekli, a imajući u vidu cilj ovog zakona, koji predstavlja usklađivanje odredaba ZPPPA sa Zakonom o fiskalizaciji, kao i ublažavanje ekonomske situacije poreskih obveznika – propisano rešenje može imati pozitivne efekte na javne prihode u dužem roku.

2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

3) Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?

/

4) Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?

/

5) Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?

/

6) Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?

/

#### 5. Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata

1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Predmetni zakon ne bi trebalo da stvori troškove poreskim obveznicima, naprotiv, najznačajnija korist za poreske obveznike jeste finansijsko rasterećenje koje će biti omogućeno odlaganjem plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamenu sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza.

Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?

Finansijske pogodnosti koje predloženi model odlaganja plaćanja dugovanog poreza pruža su značajne, s obzirom da se omogućava odlaganje plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamena sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza i na taj način se utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu.

3) Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?

Izabrani model odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza nema uticaja na uslove konkurencije.

4) Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?

/

5) Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?

/

6) Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?

Kao što smo rekli, cilj ovog zakona predstavlja, pored usklađivanja odredaba ZPPPA sa Zakonom o fiskalizaciji i ublažavanje ekonomske situacije poreskih obveznika i shodno tome, prevazilaženje datih problema.

Efekti na radnu snagu se ogledaju u tome što će olakšana finansijska situacija poreskih obveznika pozitivno uticati i na održavanje zaposlenosti, kao i na bolji položaj radne snage.

## 6. Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata

1) Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?

Izabranim modelom odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza, ne uvode se organizacione, upravljačke i institucionalne promene.

2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

Postojeća javna uprava ima kapacitet za usklađivanje odredaba ZPPPA sa Zakonom o fiskalizaciji, kao i za sprovođenje izabranog modela odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza.

Takođe, novim članom 41b ZPPPA omogućava se podnošenje poreske prijave – Obrazac PP OD-O, po službenoj dužnosti na istovetan način kao što je propisano podnošenje Pojedinačne poreske prijave o obračunatim porezima i doprinosima po službenoj dužnosti – Obrazac PPP PD, u skladu sa odredbom člana

41. stav 9. ZPPPA, kako bi se stvorili uslovi za izradu aplikativnog rešenja za podnošenje ove prijave po službenoj dužnosti, što neće izazvati dodatne troškove usklađivanjem postojećeg aplikativnog rešenja sa novopropisanim.

Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti?

Za realizaciju izabranog modela odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza, nije potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa niti bilo kog drugog subjekta.

3) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

Izabrani model odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza je u saglasnosti sa važećim propisima.

4) Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost? Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?

5) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

Najvažniji segment predloženog modela odlaganja plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza jeste redovno plaćanje rata odloženog dugovanog poreza. Dodatne mere se ogledaju u sprovođenju postupka prinudne naplate ukoliko poreski obveznik u periodu odlaganja ne izmiri ratu.

## 7. Ključna pitanja za analizu rizika

1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocima odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?

Potreba za odlaganjem plaćanja preostale kamate koja se odnosi na izmirene obaveze, kao i zamene sredstva obezbeđenja naplate u postupku odlaganja plaćanja dugovanog poreza predmet je kontinuiranog interesovanja zainteresovanih lica. Tokom prethodnog perioda, poreski obveznici su se suočili sa ekonomskim problemima koji su nastali kao posledica bolesti COVID-19.

S tim u vezi, sprovođenje izabrane opcije predstavlja prioritet za donosiocima odluka u narednom periodu.

2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?

/

3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?

/

Informacije o sprovedenim konsultacijama:

S obzirom na to, da su predložene izmene neophodne u pogledu primene ZPPPA i podzakonskih akata koji uređuju poreski postupak, izvršene su konsultacije sa Poreskom upravom, kao relevantnim organom državne uprave od koje je dobijeno pozitivno mišljenje.

Odredbama člana 41. stav 3. Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni list RS”, broj 30/18) propisano je da se na organe državne uprave shodno primenjuje član 37. tog zakona u pogledu kontrole sprovođenja analize efekata propisa pre njihovog usvajanja od strane Vlade, za sve zakone i druge propise kojima se bitno menja način ostvarivanja prava, obaveza i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica.

Ukazujemo da tokom postupka donošenja, Zakon zbog svog sadržaja, odnosno prirode predloženih izmena i dopuna, nije bio predmet drugih konsultacija u skladu sa članom 44. stav 2. Uredbe o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni list RS”, broj 8/19).

## VI. PREGLED ODREDABA ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Član 11.

Poreska uprava, u okviru poslova državne uprave, vodi prvostepeni poreski postupak, jedinstveni registar poreskih obveznika i poresko računovodstvo, procenjuje tržišnu vrednost nepokretnosti u skladu sa zakonom, otkriva poreska krivična dela i prekršaje i njihove izvršioce, nadležnom prekršajnom sudu podnosi zahteve za pokretanje prekršajnog postupka za poreske prekršaje, prekršaje propisane zakonom koji uređuje fiskalne kase I ELEKTRONSKE FISKALNE UREĐAJE, izdaje prekršajne naloge za ove prekršaje i obavlja druge poslove određene ovim zakonom.

Poreska uprava samostalno izvršava poslove iz stava 1. ovog člana na celokupnoj teritoriji Republike Srbije (u daljem tekstu: Republika) i organizuje se tako da obezbeđuje funkcionalno jedinstvo u sprovođenju poreskih propisa.

U cilju obezbeđenja jedinstvenog sprovođenja propisa iz nadležnosti ministarstva nadležnog za poslove finansija, akti (objašnjenja, mišljenja, instrukcije, uputstva i sl.) o primeni tih propisa koje daje ministar nadležan za poslove finansija, odnosno lice koje on ovlasti, obavezujući su za postupanje Poreske uprave.

Akti iz stava 3. ovog člana objavljuju se na internet stranama ministarstva nadležnog za poslove finansija i Poreske uprave.

### Član 16.

Poreska uprava, po službenoj dužnosti, iz reda poreskih savetnika ili advokata postavlja zastupnika:

1) poreskom obvezniku čije se sedište ne nalazi u mestu i na adresi navedenoj u prijavi za registraciju propisanoj aktom iz člana 27. stav 5. ovog zakona ili u evidencionoj prijavi za PDV, koja je uređena propisima o porezu na dodatu vrednost;

2) nerezidentu koji nije u roku iz člana 14. stav 2. ovog zakona obavestio Poresku upravu o svom poreskom punomoćniku;

3) nepoznatom vlasniku imovine koja je predmet poreskog postupka;

4) poreskom obvezniku koji očigledno izbegava da učestvuje u poreskom postupku, ako je njegovo učešće obavezno;

~~5) osumnjičenom prilikom saslušanja zbog postojanja osnova sumnje da je učinio krivično delo za koje je propisana kazna zatvora od osam godina ili teža kazna.~~

Ako je poreski obveznik fizičko lice koje nije poslovno sposobno, a nema zakonskog zastupnika, Poreska uprava postavlja zastupnika po službenoj dužnosti iz reda lica iz stava 1. ovog člana i o tome odmah obaveštava organ starateljstva.

Zaključak o postavljenju zastupnika po službenoj dužnosti dostavlja se zastupniku i objavljuje na internet strani Poreske uprave i oglasnoj tabli Poreske uprave.

Protiv zaključka iz stava 3. ovog člana žalba nije dozvoljena.

Nagradu i nadoknadu troškova zastupnika po službenoj dužnosti isplaćuje Poreska uprava, prema tarifi koju propisuje ministar nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: ministar).

Poreska uprava ima pravo na povraćaj sredstava iz stava 5. ovog člana od poreskog obveznika.

### Član 34.

Poreski akt je poresko rešenje, zaključak, nalog za poresku kontrolu, POZIV ZA PORESKU KONTROLU, zapisnik o poreskoj kontroli i drugi akt kojim se pokreće, dopunjuje, menja ili dovršava neka radnja u poreskom postupku.



Poreski upravni akt, kojim Poreska uprava rešava o pojedinačnim pravima i obavezama poreskog dužnika iz poreskopavnog odnosa, je poresko rešenje i zaključak.

Protiv poreskog rešenja donetog u prvostepenom poreskom postupku dopuštena je žalba.

Protiv zaključka dopuštena je žalba, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

## PORESKA PRIJAVA O OBRAČUNATIM DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE ZA OSNIVAČE, ODNOSNO ČLANOVE PRIVREDNOG DRUŠTVA

### ČLAN 41B

PORESKU PRIJAVU O OBRAČUNATIM DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE ZA OSNIVAČE, ODNOSNO ČLANOVE PRIVREDNOG DRUŠTVA, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI PODNOSI PORESKA UPRAVA UMESTO PORESKOG OBVEZNIKA, ODNOSNO PORESKOG PLACA, U SLUČAJU KADA PORESKI OBVEZNIK, ODNOSNO PORESKI PLATAČ PROPUSTI DA JE PODNESE U ROKU PROPISANIM ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU DOPRINOSI ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE.

### Član 74.

U postupku odlučivanja o odlaganju plaćanja dugovanog poreza iz člana 73. stav 3. ovog člana, od poreskog obveznika se zahteva davanje sredstava obezbeđenja naplate, koja ne mogu biti manja od visine dugovanog poreza čije se plaćanje odlaže.

Sredstva obezbeđenja naplate iz stava 1. ovog člana su:

- 1) hipoteka na nepokretnosti poreskog obveznika;
- 2) zaloga na pokretnim stvarima poreskog obveznika;
- 3) neopoziva bankarska garancija;
- 4) jemstvo drugog lica koje je vlasnik imovine;
- 5) trasirana menica, akceptirana od strane dva žiranta, iz čijih se zarada, na kojima se ustanovljava administrativna zabrana, poreski dug može naplatiti;
- 6) menica avalirana od strane poslovne banke.

Ako se dugovani porez obezbeđuje sredstvima iz stava 2. tač. 1), 2) i 4) ovog člana, sredstva obezbeđenja ne mogu biti manja od 120% visine dugovanog poreza čija se naplata obezbeđuje.

U postupku odlučivanja o odlaganju plaćanja dugovanog poreza iz člana 73. stav 3. ovog zakona, Poreska uprava odlučuje iz kojih od predloženih, odnosno od drugih, poreskom obvezniku dostupnih sredstava obezbeđenja, iz stava 2. ovog člana, će se najefikasnije naplatiti dugovani porez i o tome obaveštava poreskog obveznika.

Dokaz da je obezbedio sredstva obezbeđenja iz stava 4. ovog člana poreski obveznik dostavlja Poreskoj upravi kao uslov za potpisivanje sporazuma, odnosno donošenje rešenja iz člana 73. stav 6. ovog zakona.

Izuzetno od st. 1-5. ovog člana, od poreskog obveznika ne zahteva se ispunjenje uslova koje je propisala Vlada aktom iz člana 73. stav 2. ovog zakona, kao ni davanje sredstava obezbeđenja naplate - ako dugovani porez iz člana 73. stav 3. ovog zakona, po osnovu svih javnih prihoda koje naplaćuje Poreska uprava, na dan podnošenja zahteva za odlaganje njegovog plaćanja, iznosi, i to:

- 1) za pravno lice i preduzetnika i fond - do 1.500.000 dinara;
- 2) za fizičko lice - do 200.000 dinara.

Ako se poreski obveznik ne pridržava rokova iz sporazuma, odnosno rešenja o odlaganju plaćanja dugovanog poreza, ili ukoliko u periodu za koji je odloženo plaćanje dugovanog poreza ne izmiri tekuću obavezu, osim u slučaju ako

je podneo zahtev za odlaganje plaćanja te tekuće obaveze, Poreska uprava će po službenoj dužnosti poništiti sporazum, odnosno ukinuti rešenje i dospeli, a neplaćeni poreski dug, vodeći računa o efikasnosti naplate, naplatiti:

- 1) iz sredstava obezbeđenja;
- 2) u postupku prinudne naplate poreskog duga.

Ako se dospeli, a neplaćeni poreski dug u slučaju iz stava 7. ovog člana, naplaćuje iz sredstava obezbeđenja, Poreska uprava ne donosi rešenje o prinudnoj naplati, već samo obaveštava poreskog obveznika da će pristupiti prinudnoj naplati dospelog, a neplaćenog duga iz datih sredstava obezbeđenja naplate u skladu sa zakonom.

Ako se poreski obveznik iz stava 6. ovog člana ne pridržava rokova iz sporazuma, odnosno rešenja o odlaganju plaćanja dugovanog poreza, ili ukoliko u periodu za koji je odloženo plaćanje dugovanog poreza ne izmiri tekuću obavezu, osim u slučaju ako je podneo zahtev za odlaganje plaćanja te tekuće obaveze, Poreska uprava će po službenoj dužnosti poništiti sporazum, odnosno ukinuti rešenje i dospeli, a neplaćeni dugovani porez naplatiti u postupku prinudne naplate nad obveznikom.

Poreski obveznik za koga je Poreska uprava po službenoj dužnosti poništila sporazum, odnosno ukinula rešenje iz st. 7. i 9. ovog člana, nema pravo da ponovo podnese zahtev za odlaganje plaćanja tog dugovanog poreza.

**IZUZETNO OD STAVA 10. OVOG ČLANA, PORESKI OBVEZNIK KOJI SVOJE PORESKE OBAVEZE IZMIRI U IZNOSU JEDNAKOM ILI VEĆEM OD ZBIRA IZNOSA GLAVNE PORESKE OBAVEZE KOJA JE BILA PREDMET ODLAGANJA I IZNOSA GLAVNE PORESKE OBAVEZE PO DRUGIM OSNOVAMA DOSPELIH DO DANA PLAĆANJA, MOŽE U ROKU OD 5 DANA OD DANA PLAĆANJA, PODNETI ZAHTEV ZA ODLAGANJE PLAĆANJA PREOSTALE KAMATE KOJA SE ODNOSI NA IZMIRENE OBAVEZE, U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA.**

Zahtev za odlaganje plaćanja tekuće obaveze iz st. 7. i 9. ovog člana, poreski obveznik može da podnese najkasnije u roku od dva dana od dana dospelosti te tekuće obaveze.

Kada Poreska uprava u postupku odlučivanja ne prihvati zahtev za odlaganje plaćanja tekuće obaveze iz ~~st. 7, 9. i 11.~~ **IZ ST. 7, 9. I 12.** ovog člana, poreski obveznik je dužan da tu tekuću obavezu, sa pripadajućom kamatom obračunatom u skladu sa ovim zakonom, plati u roku od pet dana od dana dostavljanja akta kojim Poreska uprava odbija navedeni zahtev. Ako poreski obveznik u naloženom roku ne plati tekuću obavezu, sa pripadajućom kamatom obračunatom u skladu sa ovim zakonom, smatra se da su ispunjeni uslovi za primenu st. 7. i 9. ovog člana.

**IZUZETNO OD ODREDBAMA OVOG ZAKONA, NA ZAHTEV PORESKOG OBVEZNIKA KOME JE ODOBRENO ODLAGANJE PLAĆANJA DUGOVANOG POREZA, PORESKA UPRAVA MOŽE IZVRŠITI ZAMENU SREDSTVA OBEZBEĐENJA NAPLATE U TOM POSTUPKU, AKO JE NOVO SREDSTVO OBEZBEĐENJA ISTE VRSTE I VEĆE VREDNOSTI OD POSTOJEĆEG SREDSTVA OBEZBEĐENJA I AKO ISPUNJAVA USLOVE PROPISANE ODREDBAMA OVOG ČLANA.**

**U SLUČAJU IZ STAVA 14. OVOG ČLANA, NAKON PRIBAVLJANJA DOKAZA DA JE OBEZBEDIO NOVO SREDSTVO OBEZBEĐENJA, U VISINI DUGOVANOG POREZA KOJI JE PREDMET ODLAGANJA PLAĆANJA, PORESKA UPRAVA U PROPISANOM POSTUPKU DOZVOLJAVA BRISANJE POSTOJEĆEG SREDSTVA OBEZBEĐENJA IZ PROPISANOG REGISTRA, ODNOSNO VRAĆA PORESKOM OBVEZNIKU DATO SREDSTVO OBEZBEĐENJA.**

Ako je, u skladu sa članom 147. stav 2. ovog zakona naplata dugovanog poreza privremeno odložena zbog obustave izvršenja konačnog poreskog akta (u toku upravnog spora i sl.), kamata se obračunava i za vreme dok traje odlaganje, odnosno obustava, po stopi iz člana 75. stav 1. ovog zakona.

Ako je, u skladu sa odredbama čl. 73, 74, 74a i 74b ovog zakona, plaćanje dugovanog poreza odloženo, kamata se obračunava i za vreme dok traje odlaganje, po stopi jednako godišnjoj referentnoj stopi Narodne banke Srbije.

Poreskom obvezniku kome je u skladu sa odredbama čl. 73, 74, 74a i 74b ovog zakona, plaćanje dugovanog poreza odloženo, a koji redovno izmiruje rate dospelih obaveza koje su odložene, uključujući i tekuće obaveze u skladu sa zakonom, otpisuje se 50% kamate koja se odnosi na taj dug plaćen u tom periodu, po isteku svakih 12 meseci, do izmirenja tog duga u potpunosti. Pravo na otpis 50% kamate se ne ostvaruje za odlaganje plaćanja dugovanog poreza, kada je obaveza utvrđena rešenjem u postupku poreske kontrole, KAO I U SLUČAJU IZ ČLANA 74. STAV 11. OVOG ZAKONA.

Kada poreski obveznik i pre isteka roka plaćanja dugovanog poreza na rate u skladu sa ovim zakonom isplati dugovani porez u potpunosti, poreskom obvezniku se otpisuje 50% kamate na taj dug.

#### Član 114e

Odredbe ovog zakona kojima se uređuje zastarelost prava na utvrđivanje, naplatu i povraćaj, KAO I NAMIRENJE DOSPELIH OBAVEZA PUTEM PREKNJIŽAVANJA ne primenjuju se na doprinose za obavezno socijalno osiguranje.

#### Član 123.

Poreska kontrola je postupak provere i utvrđivanja zakonitosti i pravilnosti ispunjavanja poreske obaveze, kao i postupak provere tačnosti, potpunosti i usklađenosti sa zakonom, odnosno drugim propisima, podataka iskazanih u poreskoj prijavi, poreskom bilansu, računovodstvenim izveštajima i drugim evidencijama poreskog obveznika koji vrši Poreska uprava, u skladu sa ovim zakonom.

Ako se u poreskoj kontroli utvrde nepravilnosti ili propusti u izvršavanju obaveza iz poreskopavnog odnosa, poreskom obvezniku se nalaže da ih otkloni.

Poreski inspektor je službeno lice koje je ovlašćeno da vrši poresku kontrolu na osnovu naloga za PORESKU kontrolu, odnosno poziva ZA PORESKU KONTROLU.

#### Član 124.

Nalog za poresku kontrolu, odnosno poziv ZA PORESKU KONTROLU iz člana 123. stav 3. ovog zakona, Poreska uprava dostavlja poreskom obvezniku, na način iz člana 36. ovog zakona, neposredno pre početka kontrole.

U slučaju iz člana 118. stav 3. ovog zakona, kontrole evidentiranja prometa preko fiskalnih kasa, ELEKTRONSKIH FISKALNIH UREĐAJA, kontrole u vezi radnog angažovanja lica, kontrole otpremanja i dopremanja proizvoda u akcizna skladišta, postupak poreske kontrole vrši se bez dostavljanja naloga, odnosno poziva za poresku kontrolu poreskom obvezniku.

Poreski inspektor je dužan da pokaže službenu legitimaciju poreskom obvezniku UKOLIKO PORESKU KONTROLU VRŠI NA OSNOVU NALOGA ZA PORESKU KONTROLU.

Poreska uprava može da odloži početak sprovođenja poreske kontrole ako poreski obveznik podnese usmeni prigovor odmah po prijemu naloga, ODNOSNO POZIVA ZA PORESKU KONTROLU iz stava 1. ovog člana, navodeći razloge za odlaganje kontrole, s tim što je u roku od 24 časa od prijema naloga, ODNOSNO POZIVA ZA PORESKU KONTROLU dužan da dostavi prigovor u pismenom obliku Poreskoj upravi.

Ako poreski inspektor oceni da je usmeni prigovor izjavljen da bi se ometala poreska kontrola, otpočne postupak kontrole i navesti u zapisniku razloge na osnovu kojih je doneo takvu odluku.

Po prigovoru iz stava 4. ovog člana, Poreska uprava donosi zaključak protiv kojeg nije dopušten pravni lek.

#### Član 128.

Poreski inspektor sastavlja zapisnik o poreskoj kontroli.

Svaka stranica zapisnika mora biti označena rednim brojem i potpisana.

Zapisnik o poreskoj kontroli dostavlja se poreskom obvezniku.

Izuzetno od stava 3. ovog člana, zapisnik o poreskoj kontroli evidentiranja prometa preko fiskalne kase, ELEKTRONSKOG FISKALNOG UREĐAJA i drugih kontrola koje se vrše u skladu sa odredbom člana 118. stav 3. i člana 124. stav 2. ovog zakona, dostavlja se bez odlaganja po okončanju kontrole.

Na zapisnik o poreskoj kontroli poreski obveznik ima pravo da podnese primedbe u roku od osam dana od dana prijema zapisnika, osim na doneto usmeno rešenje iz člana 133. stav 2. ovog zakona.

Na zapisnik o poreskoj kontroli iz stava 4. ovog člana poreski obveznik ima pravo da podnese primedbe u roku od dva dana od dana prijema zapisnika.

Ako su primedbe podnete na stranom jeziku u roku iz st. 5. i 6. ovog člana, smatraće se da su blagovremeno podnete ako se u roku od naredna dva dana dostavi prevod primedbi na srpski jezik overen od strane ovlašćenog lica.

Ako su u primedbama izneti novi dokazi i činjenice, zbog kojih bi trebalo promeniti činjenično stanje utvrđeno u zapisniku ili izmeniti ranije pravne ocene, poreski inspektor će o takvim dokazima i činjenicama ili o novim pravnim ocenama sastaviti dopunski zapisnik ~~u roku od pet dana~~ U ROKU DO 30 DANA od dana prijema primedaba iz st. 5-7. ovog člana.

Na dopunski zapisnik iz stava 8. ovog člana ne može se izjaviti prigovor.

Izuzetno, ako je poreski inspektor posle dostavljanja zapisnika poreskom obvezniku, odnosno dopunskog zapisnika, došao do novih saznanja ili činjenica koje utiču na utvrđeno činjenično stanje, sastavlja dodatak zapisnika koji se dostavlja poreskom obvezniku.

Na dodatak zapisnika poreski obveznik ima pravo da podnese primedbe u roku od osam dana od dana prijema dodatka zapisnika.

#### Član 131.

U toku poreske kontrole poreski inspektor izriče poreskom obvezniku zabranu vršenja delatnosti u trajanju do godinu dana ako utvrdi da se:

1) delatnost obavlja tako da robu i usluge ne prati verodostojna dokumentacija od značaja za utvrđivanje poreza (otpremnica, faktura, izjava kupca i dr.);

2) izbegava utvrđivanje i plaćanje poreza tako što se ne uplaćuje dnevni pazar, u skladu sa propisima;

3) izbegava utvrđivanje i plaćanje poreza radnim angažovanjem lica koja nemaju zaključen ugovor o radu ili drugi akt o radnom angažovanju donet u skladu sa propisima o radnim odnosima, kao i ako ta lica nisu, u skladu sa propisima, prijavljena nadležnoj organizaciji obaveznog socijalnog osiguranja;

4) promet od prodaje roba ili pružanja usluga ne registruje preko fiskalne kase, ELEKTRONSKOG FISKALNOG UREĐAJA ili na drugi propisani način.

Zabrana vršenja delatnosti poreskom obvezniku kome su u toku poreske kontrole utvrđene nepravilnosti iz stava 1. ovog člana, izriče se:

1) u trajanju do 15 dana ukoliko se u postupku kontrole kod poreskog obveznika utvrdi nepravilnost prvi put;

2) u trajanju do 90 dana ukoliko se u postupku kontrole kod poreskog obveznika utvrdi nepravilnost drugi put;

3) u trajanju do jedne godine ukoliko se u postupku kontrole kod poreskog obveznika utvrdi ova nepravilnost treći put.

Zabrana vršenja delatnosti iz stava 2. ovog člana, izriče se za nepravilnosti utvrđene u periodu od 24 meseca od prve utvrđene nepravilnosti u postupku poreske kontrole.

Zabrana vršenja delatnosti poreskom obvezniku izriče se za poslovne prostorije poreskog obveznika u kojima su u toku poreske kontrole utvrđene nepravilnosti iz stava 1. tač. 1)-4) ovog člana.

Ako poreski obveznik vrši prodaju akciznih proizvoda koji nisu obeleženi na propisani način, izriče mu se zaštitna mera - zabrane obavljanja delatnosti za pravno lice, odnosno preduzetnika u trajanju od tri meseca do jedne godine.

#### Član 160.

Poreska uprava:

1) vrši registraciju poreskih obveznika dodeljivanjem PIB i vodi jedinstven registar poreskih obveznika;

1a) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 95/18)

2) vrši utvrđivanje poreza u skladu sa zakonom;

3) vrši poresku kontrolu u skladu sa zakonom;

4) vrši redovnu i prinudnu naplatu poreza i sporednih poreskih davanja;

5) otkriva poreska krivična dela i njihove izvršioce i u vezi sa tim preduzima zakonom propisane mere;

5a) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 68/14)

6) izdaje prekršajne naloge, odnosno nadležnom prekršajnom sudu podnosi zahteve za pokretanje prekršajnog postupka za poreske prekršaje i prekršaje propisane zakonom koji uređuje fiskalne kase I ELEKTRONSKE FISKALNE UREĐAJE;

6a) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 53/10)

7) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 108/16)

7a) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 101/11)

7b) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 108/16)

8) stara se o primeni međunarodnih ugovora o izbegavanju dvostrukog oporezivanja;

9) razvija i održava jedinstveni poreski informacioni sistem;

10) vodi poresko računovodstvo;

11) planira i sprovodi obuku zaposlenih;

11a) vrši unutrašnju kontrolu nad primenom zakona i drugih propisa od strane njenih organizacionih jedinica, kao i unutrašnju kontrolu rada i ponašanja poreskih službenika i nameštenika u vezi sa radom i u slučajevima kada se utvrdi protivpravno postupanje ili ponašanje pokreće i vodi odgovarajuće postupke radi utvrđivanja odgovornosti;

11b) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 30/18)

11v) obavlja internu reviziju svih organizacionih delova Poreske uprave u skladu sa zakonom i međunarodnim standardima interne revizije u javnom sektoru;

12) pruža stručnu pomoć poreskim obveznicima u primeni poreskih propisa za poreze koje utvrđuje, kontroliše i naplaćuje, u skladu sa kodeksom ponašanja zaposlenih u Poreskoj upravi;

13) obezbeđuje javnost u radu;

13a) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 30/18)

13b) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 30/18)

13v) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 30/18)

13g) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 47/13)

13d) brisana ("Službeni glasnik RS", broj 95/18)

14) obavlja druge poslove u skladu sa zakonom;

15) obavlja i druge poslove na osnovu zaključenih ugovora uz naknadu, u skladu sa zakonom.

#### SAMOSTALNI ČLANOVI ZAKONA

##### ČLAN 13.

ODREDBA ČLANA 5. STAV 1. OVOG ZAKONA, KOJA SE ODNOSI NA MOGUĆNOST ODLAGANJA PLAĆANJA KAMATE, PRIMENJUJE SE I NA DUGOVANI POREZ KOJI JE BIO PREDMET POSTUPKA ODLAGANJA PLAĆANJA DUGOVANOG POREZA U KOME JE PONIŠTEN SPORAZUM, ODNOSNO UKINUTO REŠENJE PRE STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

ODREDBE ČLANA 5. STAV 4. OVOG ZAKONA, KOJE SE ODOSE NA MOGUĆNOST ZAMENE SREDSTVA OBEZBEĐENJA U POSTUPKU ODLAGANJA PLAĆANJA DUGOVANOG POREZA, PRIMENJUJU SE I NA SREDSTVA OBEZBEĐENJA U POSTUPKU ODLAGANJA PLAĆANJA DUGOVANOG POREZA KOJE JE ODOBRENO PRE STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

##### ČLAN 14.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

## IZJAVA

## O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Ovlašćeni predlagač: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI

DRAFT LAW ON AMENDMENTS AND SUPPLEMENTS TO LAW ON TAX PROCEDURE AND TAX ADMINISTRATION

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredbe Sporazuma koje se odnose na normativnu sadržinu propisa

Čl. 37, 72, 73. i 100. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Primenjuje se rok iz člana 72. Sporazuma, kao opšti rok za usklađivanje propisa, kao i ostali rokovi predviđeni u odredbama tačke 3a) ove izjave.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjava u potpunosti.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, naslov VII – Zajednička pravila o konkurenciji, oporezivanju i usklađivanju propisa - Usklađeno

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Sekundarni izvori prava Evropske unije pogledu poreskog postupka i poreske administracije nisu relevantni za normativnu uređenost Nacrta zakona.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

U skladu sa rokovima iz Sporazuma

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe Direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost u pogledu predložene materije obuhvaćene ovim zakonom.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

/

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti?

U izradi Predloga zakona nisu učestvovali konsultanti.