

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI

Član 1.

U Zakonu o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 153/20), u članu 2. stav 1. tačka 8) reč: „lice” zamenjuje se rečima: „rezidentno pravno lice, odnosno preduzetnik, kome je dodeljen PIB u skladu sa propisima kojima se uređuju poreski postupak i poreska administracija.”.

Član 2.

U članu 5. stav 2. tačka 6) posle reči: „naziv,” dodaju se reči: „šifru ukoliko je obveznik fiskalizacije koristi za označavanje dobra, odnosno usluge.”.

Član 3.

U članu 6. stav 4. posle reči: „poslovnog prostora” dodaju se reči: „i poslovne prostorije”, a reči: „jednog elektronskog fiskalnog uređaja” zamenjuju se rečima: „jedan elektronski fiskalni uređaj”.

Član 4.

U članu 9. st. 4. i 6. posle reči: „poslovnog prostora” dodaju se reči: „i poslovne prostorije”.

Član 5.

U članu 15. stav 1. tačka 2) posle reči: „član 5.” dodaju se reči: „stav 2.”.

Član 6.

U članu 19. stav 1. reči: „do početka primene ovog zakona” zamenjuju se rečima: „u periodu od 1. novembra 2021. godine do 30. aprila 2022. godine”.

U stavu 2. reči: „do početka primene ovog zakona” zamenjuju se rečima: „u periodu od 1. novembra 2021. godine do 30. aprila 2022. godine”.

Dodaju se st. 3, 4. i 5, koji glase:

„Obveznik fiskalizacije iz člana 4. ovog zakona, koji ima više poslovnih prostora, odnosno poslovnih prostorija, evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja posebno u svakom pojedinačnom poslovnom prostoru, odnosno poslovnoj prostoriji može, u periodu iz st. 1. i 2. ovog člana, započeti u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20), s tim da je dužan da u tim poslovnim prostorima, odnosno poslovnim prostorijama evidentiranje prometa na malo u celosti vrši u skladu sa odredbama Zakona o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20).

Ukoliko obveznik fiskalizacije iz stava 3. ovog člana otpočne evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja počev od 1. novembra 2021. godine najmanje u jednom poslovnom prostoru, odnosno poslovnoj prostoriji, a ima više poslovnih prostora, odnosno poslovnih prostorija, dužan je da u poslovnim prostorima, odnosno poslovnim prostorijama u kojima ne vrši evidentiranje prometa na malo u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20), evidentiranje prometa na malo vrši u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12).

Obveznik fiskalizacije iz člana 4. ovog zakona, koji ima samo jedan poslovni prostor, odnosno samo jednu poslovnu prostoriju, dužan je da evidentiranje prometa

na malo vrši u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12), do otpočinjanja evidentiranja prometa na malo u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20).”

Član 7.

Posle člana 19. dodaje se član 19a, koji glasi:

„Član 19a

Sve fiskalne kase koje se nalaze u poslovnom prostoru, odnosno poslovnoj prostoriji, a koje su fiskalizovane na osnovu Zakona o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12), danom početka evidentiranja prometa na malo u tom poslovnom prostoru, odnosno poslovnoj prostoriji, u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20), smatraće se defiskalizovanim.”

Član 8.

Član 21. menja se i glasi:

„Član 21.

Zakon o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12), prestaje da važi 1. maja 2022. godine.”

Član 9.

U članu 22. reči: „1. januara 2022. godine,” zamenjuju se rečima: „1. novembra 2021. godine.”.

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. novembra 2021. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, kojim je predviđeno da Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

- ***Problemi koje ovaj zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se ovim zakonom postižu***

Imajući u vidu da je Zakon o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 153/20), stupio na snagu u decembru 2020. godine, a da je propisano da se isti primenjuje od 1. januara 2022. godine, najznačajniji cilj koji se postiže donošenjem ovog zakona, je unapređenje uslova za implementaciju tehničkih rešenja za evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja, kao i preciziranja pojedinih odredaba navedenog zakona. Takođe, razlog za donošenje ovog zakona je propisivanje prelaznog perioda za obveznike fiskalizacije, kako bi se tokom predloženog perioda postepeno prilagodili novom modelu fiskalizacije. Naime, ovim zakonom daje se mogućnost obveznicima fiskalizacije da fazno prelaze na novi model fiskalizacije u zavisnosti od tehničkih mogućnosti, čime će se omogućiti obveznicima fiskalizacije da nesmetano nastave svoje poslovanje, posebno kada se radi o obveznicima fiskalizacije koji vrše promet na malo na više lokacija, odnosno poslovnih prostora, odnosno poslovnih prostorija.

Dakle, predloženo zakonsko rešenje stvara uslove da obveznici fiskalizacije na najefikasniji način pređu sa sadašnjeg modela evidentiranja prometa preko fiskalne kase u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12) na novi model online fiskalizacije, odnosno na evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja prema Zakonu o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20) i podzakonskim aktima donetim na osnovu tog zakona.

- ***Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona***

Imajući u vidu da je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji se, saglasno odredbama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 i 72/19) uvode zakonom, to znači da se izmene tih elemenata mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako se materija koja se uređuje ovim zakonom odnosi na obavezu evidentiranja prometa dobara i usluga na malo, kao i primljenih avansa za budući promet dobara i usluga na malo u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

- ***Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema***

S obzirom na to da se radi o zakonskoj materiji, određena postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati zakonom, te se s tim u vezi, u konkretnom slučaju, predlaže donošenje novog zakona.

Uređivanjem poreskopravne materije, ovim zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje javnosti dostupnost u pogledu vođenja poreske

politike, s obzirom na to da se ovaj zakon kao opšti pravni akt objavljuje i stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poreskopravnoj situaciji.

III. SADRŽINA ZAKONA – OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U članu 1. ovog zakona vrši se preciziranje pojma dobavljača elektronskog fiskalnog uređaja, te se predlaže da dobavljač može biti rezidentno pravno lice, odnosno preduzetnik, kome je dodeljen PIB u skladu sa propisima kojima se uređuju poreski postupak i poreska administracija, koje obvezniku fiskalizacije isporučuje hardversko i/ili softversko rešenje potrebno za rad elektronskog fiskalnog uređaja.

U čl. 2, 3, 4. i 5. ovog zakona vrši se usaglašavanje sa odredbama Zakona o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 153/20), preciziranje pojedinih zakonskih rešenja, kao i pravno-tehnička redakcija teksta.

U članu 6. ovog zakona vrši se izmena člana 19. st. 1. i 2. Zakona o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 153/20), tako što se predlaže da su lica koja imaju obavezu da vrše evidentiranje svakog pojedinačno ostvarenog prometa preko fiskalne kase u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12) dužna da u periodu od 1. novembra 2021. godine do 30. aprila 2022. godine usklade svoje poslovanje sa odredbama Zakona o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 153/20) i podzakonskim aktima donetim na osnovu tog zakona.

Pored toga, predlaže se izmena u stavu 2. navedenog člana Zakona o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 153/20), tako da su lica koja nemaju obavezu da vrše evidentiranje svakog pojedinačno ostvarenog prometa preko fiskalne kase u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12) i Uredbom o određivanju delatnosti kod čijeg obavljanja ne postoji obaveza evidentiranja prometa preko fiskalne kase („Službeni glasnik RS”, br. 61/10, 101/10, 94/11, 83/12, 59/13 i 100/14), a nisu oslobođena od obaveze evidentiranja prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja prema Uredbi o određivanju delatnosti kod čijeg obavljanja ne postoji obaveza evidentiranja prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja („Službeni glasnik RS”, broj 32/21), dužna da u periodu od 1. novembra 2021. godine do 30. aprila 2022. godine usklade svoje poslovanje sa odredbama sa odredbama Zakona o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 153/20) i podzakonskim aktima donetim na osnovu tog zakona.

Pored toga, predlaže se da obveznik fiskalizacije, koji ima više poslovnih prostora, odnosno poslovnih prostorija, evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja, posebno u svakom pojedinačnom poslovnom prostoru, odnosno poslovnoj prostoriji, u periodu od 1. novembra 2021. godine do 30. aprila 2022. godine, može započeti u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20), s tim da je dužan da u tim poslovnim prostorima, odnosno poslovnim prostorijama evidentiranje prometa na malo u celosti vrši u skladu sa odredbama Zakona o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20) i podzakonskim aktima donetim na osnovu tog zakona.

Ukoliko obveznik fiskalizacije otpočne evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja počev od 1. novembra 2021. godine najmanje u jednom poslovnom prostoru, odnosno poslovnoj prostoriji, a ima više poslovnih prostora, odnosno poslovnih prostorija, dužan je da u poslovnim prostorima, odnosno poslovnim prostorijama u kojima ne vrši evidentiranje prometa na malo u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20), evidentiranje prometa na malo vrši u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12).

Takođe, predlaže se da je obveznik fiskalizacije koji ima samo jedan poslovni prostor, odnosno samo jednu poslovnu prostoriju, dužan da evidentiranje prometa na

malo vrši u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12), do otpočinjanja evidentiranja prometa na malo u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20).

U članu 7. ovog zakona, predlaže se da se posle člana 19. doda član 19a, kojim se propisuje da će se sve fiskalne kase koje se nalaze u poslovnom prostoru, odnosno poslovnoj prostoriji, a koje su fiskalizovane na osnovu Zakona o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12), danom početka evidentiranja prometa na malo u tom poslovnom prostoru, odnosno poslovnoj prostoriji, u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20), smatrati defiskalizovanim.

U članu 8. ovog zakona, predlaže se izmena člana 21, tako što se propisuje da Zakon o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12), prestaje da važi 1. maja 2022. godine.

U članu 9. ovog zakona, predlaže se izmena člana 22. tako što se propisuje da se Zakon o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20) primenjuje od 1. novembra 2021. godine.

U članu 10. ovog zakona propisuje se stupanje na snagu ovog zakona i početak primene istog.

IV. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Predloženim zakonskim rešenjem omogućava se unapređenje uslova za implementaciju novih tehničkih rešenja za evidentiranje prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja propisanim Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20), kao i preciziranje pojedinih odredaba navedenog zakona.

Pored toga, predloženo zakonsko rešenje stvara uslove da obveznici fiskalizacije na najefikasniji način pređu sa modela evidentiranja prometa preko fiskalne kase u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12) na model nove fiskalizacije evidentiranja prometa preko elektronskog fiskalnog uređaja u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20), kao i sa podzakonskim aktima donetim na osnovu tog zakona, u periodu od 1. novembra 2021. godine do 30. aprila 2022. godine.

Predlogom zakona ne uređuju se novi administrativni postupci saglasno Zakonu o Registru administrativnih postupaka („Službeni glasnik RS”, broj 44/21).

1. Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u zakonu?

Predložena rešenja u zakonu uticaće pre svega na dobavljače elektronskog fiskalnog uređaja, koji prema predloženom zakonskom rešenju mogu biti samo rezidentna pravna lica, odnosno preduzetnici, kojima je dodeljen PIB u skladu sa propisima kojima se uređuju poreski postupak i poreska administracija, koja obvezniku fiskalizacije isporučuju hardversko i/ili softversko rešenje potrebno za rad elektronskog fiskalnog uređaja. Na ovaj način, izvršeno je preciziranje da samo rezidentni privredni subjekt može biti dobavljač elektronskog fiskalnog uređaja, a u cilju pojednostavljenja i otklanjanja eventualnih problema i nedoumica u vezi sa radom elektronskih fiskalnih uređaja, kontrole dobavljača, kao i mogućnosti izricanja propisanih kazni u slučaju učinjenih prekršaja od strane dobavljača elektronskog fiskalnog uređaja.

Pored toga, predloženo zakonsko rešenje uticaće na sve obveznike fiskalizacije, kojima se prema predloženom rešenju daje prelazni period, i to od 1.

novembra 2021. godine do 30. aprila 2022. godine, da mogu u fazama, postepeno da prelaze na novi model fiskalizacije. Ovakvim rešenjem stvaraju se uslovi privrednim subjektima, posebno onima koji imaju više poslovnih prostora, odnosno poslovnih prostorija da u zavisnosti od tehničke i organizacione spremnosti, postepeno pređu na novi model online fiskalizacije, a da istovremeno ne ugroze poslovanje.

2. Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

Predložena rešenja neće stvoriti dodatne troškove privredi, s obzirom da su isti opredeljeni prilikom donošenja Zakona o fiskalizaciji („Službeni glasnik RS”, broj 135/20).

3. Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Predložena zakonska rešenja, posebno ona koja se odnose na dobavljače elektronskih fiskalnih uređaja, da mogu biti samo rezidentna pravna lica, odnosno preduzetnici, kojima je dodeljen PIB u skladu sa propisima kojima se uređuju poreski postupak i poreska administracija, a koje obvezniku fiskalizacije isporučuju hardversko i/ili softversko rešenje potrebno za rad elektronskog fiskalnog uređaja, u potpunosti opravdavaju eventualne troškove, s obzirom na to da se ovakvim predloženim zakonskim rešenjem omogućava efikasna kontrola dobavljača elektronskih fiskalnih uređaja, mogućnost propisivanja novčanih kazni za učinjene prekršaje, a sa druge strane omogućava se obveznicima fiskalizacije neposredna komunikacija sa dobavljačima elektronskih fiskalnih uređaja, otklanjanje eventualnih nedostataka.

Na ovaj način, izvršeno je preciziranje da samo rezidentni privredni subjekt može biti dobavljač elektronskog fiskalnog uređaja, a u cilju pojednostavljenja i otklanjanja eventualnih problema i nedoumica u vezi sa radom elektronskih fiskalnih uređaja, kontrole dobavljača, kao i mogućnosti izricanja propisanih kazni u slučaju učinjenih prekršaja od strane dobavljača elektronskog fiskalnog uređaja.

Pored toga, propisivanje prelaznog perioda od 1. novembra 2021. godine do 30. aprila 2022. godine za potpuni prelazak na novi model fiskalizacije, za razliku od sada važećeg rešenja, a to je da svi prelaze na novi model fiskalizacije od 1. januara 2022. godine, stvaraju se uslovi da obveznici fiskalizacije mogu u fazama, postepeno da prelaze na novi model fiskalizacije. Ovakvim rešenjem stvaraju se uslovi privrednim subjektima, posebno onima koji imaju više poslovnih prostora, odnosno poslovnih prostorija da u zavisnosti od tehničke i organizacione spremnosti, postepeno pređu na novi model online fiskalizacije, a da istovremeno ne ugroze poslovanje. Prema tome, predloženim prelaznim periodom daje se mogućnost izbora obveznicima fiskalizacije da sami odluče kada će otpočeti primenu novog modela fiskalizacije, pri čemu period prilagođavanja mora biti završen do 30. aprila 2022. godine. Predloženi prelazni period prilagođavanja smatra se primernim za sve obveznike fiskalizacije.

4. Da li se zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

Donošenje novog zakona ne utiče direktno na stvaranje novih privrednih subjekata, ali obezbeđuje lakše uslove za kvalifikovanje proizvođača uređaja za evidentiranje prometa što može dovesti do ulaska novih proizvođača i veće konkurentnosti u ovoj oblasti. Takođe, njegovo donošenje utiče na sprečavanje neloyalne konkurencije što može imati pozitivan efekat na ulazak novih subjekata na tržište, odnosno može uticati na potencijalne investitore da održe sadašnja i vrše nova ulaganja u privredu Republike Srbije.

5. Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu?

U radu na nacrtu ovog zakona aktivno su učestvovali predstavnici Ministarstva finansija, Poreske uprave i Privredne komore Srbije.

Pored toga, a saglasno Zakonu o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 30/18), Ministarstvo finansija kao predlagač zakona, uputilo Javni poziv za učešće javnosti u procesu konsultacija u vezi sa Nacrtom zakona o izmenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji, na kojima su zainteresovane strane imale mogućnost da Ministarstvu finansija, elektronskim putem, dostave primedbe, predloge i sugestije u vezi sa navedenim Nacrtom zakona.

6. Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava?

Ministarstvo finansija će koordinirati aktivnosti sa nadležnim organima, i to prvenstveno sa Poreskom upravom u smislu obezbeđivanja tehničkih i drugih neophodnih uslova, kako bi se omogućila pravilna primena zakona u celini.

S obzirom na to da je primena ovog zakona uslovljena izmenama odgovarajućih podzakonskih akata Ministarstva finansija i drugih organa i institucija nadležnih za sprovođenje ovog zakona, pretpostavka za njegovu primenu jeste izmena istih u razumnom roku.

Posebno ističemo da Ministarstvo finansija, periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbeđuje transparentnost, informisanost i pristup informacijama, kako bi se i na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih donošenjem ovog zakona.

Informacije o sprovedenim konsultacijama:

S obzirom na to, da su predložene izmene neophodne u pogledu primene Zakona o fiskalizaciji i podzakonskih akata koji uređuju ovu oblast, izvršene su konsultacije sa Poreskom upravom, kao relevantnim organom državne uprave od koje je dobijeno pozitivno mišljenje.

Odredbama člana 41. stav 3. Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni list RS”, broj 30/18) propisano je da se na organe državne uprave shodno primenjuje član 37. tog zakona u pogledu kontrole sprovođenja analize efekata propisa pre njihovog usvajanja od strane Vlade, za sve zakone i druge propise kojima se bitno menja način ostvarivanja prava, obaveza i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica.

Ukazujemo da tokom postupka donošenja, Nacrt zakona zbog svog sadržaja, odnosno prirode predloženih izmena i dopuna, nije bio predmet drugih konsultacija u skladu sa članom 44. stav 2. Uredbe o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni list RS”, broj 8/19).

V. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za predložena rešenja u ovom zakonu nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

VI PREGLED ODREDBA ZAKONA O FISKALIZACIJI KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU

Član 2.

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeća značenja:

1) fiskalizacija je skup mera i postupaka koje sprovode obveznici fiskalizacije kako bi se omogućila efikasna kontrola ostvarenog prometa na malo posredstvom elektronskih fiskalnih uređaja;

2) elektronski fiskalni uređaj je hardversko i/ili softversko rešenje, koje koristi obveznik fiskalizacije radi izdavanja fiskalnog računa i prenosa podataka o fiskalnim računima u Sistem za upravljanje fiskalizacijom Poreske uprave, a koji se sastoji od jednog procesora fiskalnih računa i jednog ili više elektronskih sistema za izdavanje računa, odobrenih od strane Poreske uprave, kao i bezbednosnog elementa izdatog od strane Poreske uprave;

3) Sistem za upravljanje fiskalizacijom je softverska aplikacija Poreske uprave koja preuzima sve podatke iz procesora fiskalnih računa, a ovlašćenim korisnicima dozvoljava pregled određenih podataka, upravlja procesorom fiskalnih računa svakog obveznika fiskalizacije od njegovog iniciranja do gašenja i kreira analize i izveštaje;

4) procesor fiskalnih računa je hardverski ili softverski element, čija je upotreba odobrena od strane Poreske uprave, koji razmenjuje podatke sa elektronskim sistemom za izdavanje računa i bezbednosnim elementom, analizira podatke o prometima, formatira podatke kao fiskalni račun, stvara elektronski potpis, prosleđuje fiskalni račun elektronskom sistemu za izdavanje računa, čuva podatke o prometima i prenosi fiskalne podatke u Sistem za upravljanje fiskalizacijom Poreske uprave;

5) elektronski sistem za izdavanje računa je hardverski ili softverski element, čija je upotreba odobrena od strane Poreske uprave, u koji obveznik fiskalizacije unosi podatke o prometu i iz kojeg se izdaje fiskalni račun;

6) bezbednosni element je hardverski ili softverski element koji sadrži elektronski sertifikat obveznika fiskalizacije koga koristi procesor fiskalnih računa za potpisivanje računa i Poreska uprava kako bi se sprečilo neovlašćeno korišćenje fiskalnih podataka koji se prenose u Sistem za upravljanje fiskalizacijom Poreske uprave, kao i za očuvanje integriteta podataka;

7) elektronski potpis je šifrovani digitalni kod koji identifikuje obveznika fiskalizacije i potvrđuje integritet procesora fiskalnih računa prilikom prenosa podataka u Sistem za upravljanje fiskalizacijom Poreske uprave;

8) dobavljač elektronskog fiskalnog uređaja je ~~lic~~ REZIDENTNO PRAVNO LICE, ODNOSNO PREDUZETNIK, KOME JE DODELJEN PIB U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJU PORESKI POSTUPAK I PORESKA ADMINISTRACIJA, koje obvezniku fiskalizacije isporučuje hardversko i/ili softversko rešenje potrebno za rad elektronskog fiskalnog uređaja;

9) poslovni prostor i poslovne prostorije su zatvoreni ili otvoreni prostor, svaki samonaplatni uređaj - automat, ali i svako pokretno mesto (vozilo, plovni objekat i sl.) koje služi za obavljanje delatnosti (uključujući i deo ili više delova jednog poslovnog prostora i/ili poslovnih prostorija), kao i prostor koji obveznik fiskalizacije, radi obavljanja delatnosti, koristi samo povremeno ili privremeno;

10) plaćanje je izmirivanje obaveza za izvršeni promet dobara ili usluga u trenutku izdavanja fiskalnog računa gotovinom, instant transferom odobrenja, čekom, platnom karticom, na drugi bezgotovinski način i sl, odnosno avansno izmirivanje obaveza za budući promet dobara ili usluga.

Na ovlašćene korisnike iz stava 1. tačka 3) ovog člana iz Poreske uprave shodno se primenjuju odredbe zakona kojim se uređuje poreski postupak i poreska administracija u pogledu čuvanja tajnosti podataka.

SADRŽAJ FISKALNOG RAČUNA

Član 5.

Fiskalni račun je fiskalni dokument kojim se potvrđuje da je pojedinačno ostvareni promet na malo, uključujući i primljeni avans za budući promet na malo, evidentiran u elektronskom fiskalnom uređaju.

Fiskalni račun obavezno sadrži sledeće podatke:

- 1) vrstu računa;
- 2) tip transakcije;
- 3) naziv obveznika fiskalizacije i jedinstvenu oznaku poslovnog prostora;
- 4) poreski identifikacioni broj (PIB) obveznika fiskalizacije;
- 5) PIB pravnog lica, odnosno obveznika poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana, ako je korisnik isporučenih dobara i pruženih usluga, odnosno dobara i usluga koje će biti isporučene ili pružene u slučaju primljenih avansa, pravno lice, odnosno obveznik poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana;

- 6) naziv, ŠIFRU UKOLIKO JE OBVEZNIK FISKALIZACIJE KORISTI ZA OZNAČAVANJE DOBRA, ODNOSNO USLUGE, količinu, jedinicu mere, cenu po jedinici mere, oznaku poreske stope i vrednost evidentiranog prometa dobra, odnosno usluge;

- 7) specifikaciju poreskih stopa;
- 8) iznos poreza po poreskim stopama;
- 9) ukupan iznos poreza;
- 10) vrednost prometa po poreskim stopama;
- 11) ukupnu vrednost evidentiranog prometa, ukupan iznos za uplatu (uz napomenu ako je plaćanje izvršeno putem avansa), način plaćanja (gotovinom, instant transferom odobrenja, čekom, platnom karticom, na drugi bezgotovinski način i sl.), uplaćen iznos i iznos razlike za povraćaj kupcu dobara, odnosno korisniku usluga;

- 12) dan, mesec, godinu, sat, minut i sekund sačinjavanja fiskalnog računa;

- 13) jedinstveni redni broj fiskalnog računa;

- 14) jedinstveni redni broj fiskalnog računa po vrsti računa i tipu transakcije;

- 15) Dvodimenzionalni bar-kôd (eng. *QR – Quick Response*) za verifikaciju koji sadrži sve elemente elektronskog potpisa kada se štampa fiskalni račun ili hiperlink za verifikaciju kada se fiskalni račun izdaje u elektronskoj formi;

- 16) poziv na broj drugog fiskalnog računa, odnosno drugog relevantnog dokumenta, ukoliko postoji potreba.

Fiskalni račun može sadržati reklamne poruke u skladu sa zakonom.

Vrste fiskalnog računa, tipove transakcije, načine plaćanja, pozivanje na broj drugog fiskalnog računa i pojedinosti ostalih elemenata fiskalnog računa bliže uređuje ministar finansija.

POSTUPAK FISKALIZACIJE

Član 6.

Obveznik fiskalizacije dužan je da u trenutku prometa na malo, uključujući i primljeni avans za budući promet na malo, izda fiskalni račun korišćenjem elektronskog fiskalnog uređaja, koji se sastoji od elemenata (procesor fiskalnih računa i elektronski sistem za izdavanje računa) čija je upotreba odobrena od strane Poreske uprave.

Poreska uprava vodi registar odobrenih elemenata elektronskog fiskalnog uređaja (procesor fiskalnih računa i elektronski sistem za izdavanje računa).

Obveznik fiskalizacije ima pravo da se opredeli za vrstu elektronskog fiskalnog uređaja koji će koristiti, i to:

1) elektronski fiskalni uređaj koji koristi sopstveni procesor fiskalnih računa i koji omogućava izdavanje fiskalnih računa čak i u slučaju privremenog ili trajnog prekida internet veze; i/ili

2) elektronski fiskalni uređaj koji koristi procesor fiskalnih računa u Sistemu za upravljanje fiskalizacijom i koji omogućava izdavanje fiskalnih računa isključivo kroz stalnu internet vezu u realnom vremenu.

Obveznik fiskalizacije, osim obveznika fiskalizacije koji obavlja promet na malo isključivo putem interneta, koji se opredeli za korišćenje elektronskog fiskalnog uređaja iz stava 3. tačka 2) ovog člana, dužan je da u svakom svom poslovnom prostoru i poslovnoj prostoriji kojima se dodeljuje jedinstvena oznaka poslovnog prostora I POSLOVNE PROSTORIJE iz člana 9. ovog zakona, obezbedi nesmetan rad i najmanje ~~jednog elektronskog fiskalnog uređaja~~ JEDAN ELEKTRONSKI FISKALNI UREĐAJ iz stava 3. tačka 1) ovog člana.

Obveznik fiskalizacije odgovoran je za pravilno korišćenje, održavanje i funkcionisanje elektronskog fiskalnog uređaja.

Svaki dobavljač elektronskog fiskalnog uređaja mora dostaviti isključivo elektronske fiskalne uređaje obvezniku fiskalizacije koji se sastoje od elemenata (procesor fiskalnih računa i elektronski sistem za izdavanje računa) čija je upotreba odobrena od strane Poreske uprave.

Elektronski fiskalni uređaj iz stava 6. ovog člana mora da sadrži bezbednosni element koji obezbeđuje funkcionalnost koja omogućava automatsku obustavu njegovog rada, unapred ili tokom eksploatacije, kao i da fiskalni računi budu proverljivi u skladu sa članom 10. ovog zakona.

Obveznik fiskalizacije mora proveriti pre otpočinjanja korišćenja elektronskog fiskalnog uređaja da li je upotreba njegovih elemenata (procesor fiskalnih računa i elektronski sistem za izdavanje računa) odobrena od strane Poreske uprave.

Odredbe st. 6. i 7. ovog člana shodno se primenjuju i na obveznika fiskalizacije koji želi da samostalno razvije, instalira i implementira elektronski fiskalni uređaj za potrebe svog poslovanja.

Oblik i sadržaj registra elemenata elektronskih fiskalnih uređaja, moguće vrste elektronskih fiskalnih uređaja, način njihovog korišćenja i odobravanja njihovih elemenata, okolnosti koje mogu dovesti do automatske obustave rada bezbednosnog elementa elektronskog fiskalnog uređaja, postupak ponovne upotrebe bezbednosnog elementa elektronskog fiskalnog uređaja po automatskoj obustavi njegovog rada, pojedinosti alternativnog načina pristupa stalnoj internet vezi, način uvida u podatke dostavljene Poreskoj upravi, bliže uređuje Vlada.

Član 9.

Obveznik fiskalizacije dužan je da, pre početka korišćenja elektronskog fiskalnog uređaja za izdavanje fiskalnih računa, Poreskoj upravi elektronskim putem dostavi podatke o poslovnim prostorima i poslovnim prostorijama u kojima će koristiti elektronski fiskalni uređaj, i to za svaki poslovni prostor i poslovnu prostoriju odvojeno.

U slučaju promene podataka iz stava 1. ovog člana po pojedinačnom poslovnom prostoru i poslovnoj prostoriji, a naročito ako delatnost prestane da se obavlja u poslovnom prostoru i poslovnoj prostoriji ili dođe do promene delatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru i poslovnoj prostoriji, obveznik fiskalizacije dužan je da te podatke dostavi Poreskoj upravi, najkasnije 24 sata pre nastanka promene.

Izuzetno od stava 2. ovog člana, u slučaju promene podataka iz stava 1. ovog člana do kojih je došlo usled okolnosti koje ne zavise od volje obveznika

fiskalizacije, obveznik fiskalizacije je dužan da te podatke dostavi Poreskoj upravi, najkasnije 24 sata po nastanku promene.

Nakon prijema podataka iz stava 1. ovog člana, Poreska uprava je dužna da generiše jedinstvenu oznaku poslovnog prostora I POSLOVNE PROSTORIJE, koja će se koristiti u elektronskom fiskalnom uređaju.

Odredbe st. 1 - 4. ovog člana primenjuju se i na postupak dostavljanja podataka o samonaplatnom uređaju - automatu.

Vrstu podataka o poslovnom prostoru i poslovnim prostorijama, način dostavljanja podataka o poslovnim prostorima i poslovnim prostorijama iz stava 1. ovog člana, način njihovog dostavljanja Poreskoj upravi i način generisanja oznake poslovnog prostora I POSLOVNE PROSTORIJE bliže uređuje ministar finansija.

KAZNE NE ODREDBE

Član 15.

Novčanom kaznom od 300.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice - obveznik fiskalizacije, ako:

1) ne evidentira svaki pojedinačno ostvareni promet na malo, uključujući i primljene avanse za budući promet na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja (član 4. stav 2.);

2) izda fiskalni račun koji ne sadrži obavezne propisane podatke ili sadrži neispravne podatke koji su od značaja za visinu poreske obaveze (član 5. STAV 2.);

3) u trenutku prometa ne izda fiskalni račun korišćenjem elektronskog fiskalnog uređaja, koji se sastoji od elemenata (procesor fiskalnih računa i elektronski sistem za izdavanje računa) čija je upotreba odobrena od strane Poreske uprave (član 6. stav 1.);

4) u svakom svom poslovnom prostoru i poslovnoj prostoriji kojima se dodeljuje jedinstvena oznaka poslovnog prostora iz člana 9. ovog zakona, ne obezbedi nesmetan rad najmanje jednog elektronskog fiskalnog uređaja iz člana 6. stav 3. tačka 1) ovog zakona (član 6. stav 4.);

5) izda račun koji nije fiskalizovan u momentu prometa na malo ili ne dostavlja podatke o izdatim fiskalnim računima Poreskoj upravi putem stalne internet veze u realnom vremenu, u trenutku prometa na malo (član 8. stav 1.).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu- obvezniku fiskalizacije novčanom kaznom od 20.000 do 150.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana, kazniće se preduzetnik -obveznik fiskalizacije novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana, kazniće se fizičko lice - obveznik fiskalizacije koje je obveznik poreza na prihode od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana, a koje nije preduzetnik - obveznik fiskalizacije, novčanom kaznom od 20.000 do 150.000 dinara.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 19.

Lica koja imaju obavezu da vrše evidentiranje svakog pojedinačno ostvarenog prometa preko fiskalne kase u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12) dužna su da ~~do početka primene ovog zakona~~ U PERIODU OD 1. NOVEMBRA 2021. GODINE DO 30. APRILA 2022. GODINE usklade svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona i podzakonskim aktima donetim na osnovu ovog zakona.

Lica koja nemaju obavezu da vrše evidentiranje svakog pojedinačno ostvarenog prometa preko fiskalne kase u skladu sa Zakonom o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12) i Uredbom o određivanju delatnosti kod čijeg obavljanja ne postoji obaveza evidentiranja prometa preko fiskalne kase

(„Službeni glasnik RS”, br. 61/10, 101/10, 94/11, 83/12, 59/13 i 100/14), a nisu oslobođena od obaveze evidentiranja prometa na malo preko elektronskog fiskalnog uređaja aktom Vlade iz člana 4. stav 3. ovog zakona, dužna su da ~~do početka primene ovog zakona~~ U PERIODU OD 1. NOVEMBRA 2021. GODINE DO 30. APRILA 2022. GODINE usklade svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona i podzakonskim aktima donetim na osnovu ovog zakona.

OBVEZNIK FISKALIZACIJE IZ ČLANA 4. OVOG ZAKONA, KOJI IMA VIŠE POSLOVNIH PROSTORA, ODNOSNO POSLOVNIH PROSTORIJA, EVIDENTIRANJE PROMETA NA MALO PREKO ELEKTRONSKOG FISKALNOG UREĐAJA POSEBNO U SVAKOM POJEDINAČNOM POSLOVNOM PROSTORU, ODNOSNO POSLOVNOJ PROSTORIJI MOŽE, U PERIODU IZ ST. 1. I 2. OVOG ČLANA, ZAPOČETI U SKLADU SA ZAKONOM O FISKALIZACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 135/20), S TIM DA JE DUŽAN DA U TIM POSLOVNIM PROSTORIMA, ODNOSNO POSLOVNIM PROSTORIJAMA EVIDENTIRANJE PROMETA NA MALO U CELOSTI VRŠI U SKLADU SA ODREDBAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 135/20).

UKOLIKO OBVEZNIK FISKALIZACIJE IZ STAVA 3. OVOG ČLANA OTPOČNE EVIDENTIRANJE PROMETA NA MALO PREKO ELEKTRONSKOG FISKALNOG UREĐAJA POČEV OD 1. NOVEMBRA 2021. GODINE NAJMANJE U JEDNOM POSLOVNOM PROSTORU, ODNOSNO POSLOVNOJ PROSTORIJI, A IMA VIŠE POSLOVNIH PROSTORA, ODNOSNO POSLOVNIH PROSTORIJA, DUŽAN JE DA U POSLOVNIM PROSTORIMA, ODNOSNO POSLOVNIM PROSTORIJAMA U KOJIMA NE VRŠI EVIDENTIRANJE PROMETA NA MALO U SKLADU SA ZAKONOM O FISKALIZACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 135/20), EVIDENTIRANJE PROMETA NA MALO VRŠI U SKLADU SA ZAKONOM O FISKALNIM KASAMA („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 135/04 I 93/12).

OBVEZNIK FISKALIZACIJE IZ ČLANA 4. OVOG ZAKONA, KOJI IMA SAMO JEDAN POSLOVNI PROSTOR, ODNOSNO SAMO JEDNU POSLOVNU PROSTORIJU, DUŽAN JE DA EVIDENTIRANJE PROMETA NA MALO VRŠI U SKLADU SA ZAKONOM O FISKALNIM KASAMA („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 135/04 I 93/12), DO OTPOČINJANJA EVIDENTIRANJE PROMETA NA MALO U SKLADU SA ZAKONOM O FISKALIZACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 135/20).

ČLAN 19a

SVE FISKALNE KASE KOJE SE NALAZE U POSLOVNOM PROSTORU, ODNOSNO POSLOVNOJ PROSTORIJI, A KOJE SU FISKALIZOVANE NA OSNOVU ZAKONA O FISKALNIM KASAMA („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 135/04 I 93/12), DANOM POČETKA EVIDENTIRANJA PROMETA NA MALO U TOM POSLOVNOM PROSTORU, ODNOSNO POSLOVNOJ PROSTORIJI U SKLADU SA ZAKONOM O FISKALIZACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 135/20), SMATRAĆE SE DEFISKALIZOVANIM.

Član 21.

~~Danom početka primene ovog zakona prestaje da važi Zakon o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 93/12).~~

ZAKON O FISKALNIM KASAMA („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 135/04 I 93/12), PRESTAJE DA VAŽI 1. MAJA 2022. GODINE.

Član 22.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od ~~1. januara 2022. godine~~ 1. NOVEMBRA 2021. GODINE, osim odredaba člana 4. stav 3, člana 5. stav 4, člana 6. stav 10, člana 7. stav 2, člana 8. st. 4. i 6, člana 9. stav 6. i člana 10. stav 2. ovog zakona koje se primenjuju od dana stupanja na snagu ovog zakona.

ČLAN 10.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”, A PRIMENJUJE SE OD 1. NOVEMBRA 2021. GODINE.

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA
PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa – Vlada
Obrađivač - Ministarstvo finansija**

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO FISCALIZATION

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa

- Naslov IV - Slobodan protok robe, Poglavlje III – Opšte odredbe, član 37. Sporazuma;
- Naslov VIII – Politike saradnje, član 100. Sporazuma;

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

U skladu sa rokovima iz člana 72. Sporazuma.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjava u potpunosti

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Eevropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Prema rokovima utvrđenim Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji nije ostvarena saradnja sa Evropskom unijom, a nisu učestvovali konsultanti iz ove oblasti.