

# ZAKON

## O IZMENI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA

### Član 1.

U Zakonu o lokalnim izborima („Službeni glasnik RS”, br. 129/07, 34/10 – US, 54/11, 12/20 i 16/20 – autentično tumačenje), u članu 23. stav 3. reči: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje overa potpisa”, zamenjuju se rečima: „kod javnog beležnika ili u opštinskoj, odnosno gradskoj upravi, a u gradovima i opštinama za koje nisu imenovani javni beležnici u osnovnom sudu, sudskoj jedinici, prijemnoj kancelariji osnovnog suda ili opštinskoj, odnosno gradskoj upravi”.

### Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. USTAVNI OSNOV OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje predloženog zakona sadržan je u odredbi člana 180. stav 3. Ustava Republike Srbije, kojom je utvrđeno da se odbornici skupština jedinica lokalne samouprave biraju na period od četiri godine, u skladu sa zakonom.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH REŠENJA**

Prema važećim zakonskim rešenjima potpise birača koji podržavaju izborne liste za odbornike u skupštinama gradova, odnosno opština mogu overavati samo javni beležnici. Izuzetak je predviđen za gradove i opštine za koje nisu imenovani javni beležnici, gde potpise mogu overavati osnovni sudovi, sudske jedinice, prijemne kancelarije osnovnih sudova, kao i opštinske, odnosno gradske uprave. Vidi član 29. Zakona o overavanju potpisa, rukopisa i prepisa („Službeni glasnik RS”, br. 93/14, 22/15 i 87/18) u vezi sa članom 23. stav 3. Zakona o lokalnim izborima („Službeni glasnik RS”, br. 129/07, 34/10 – US, 54/11, 12/20 i 16/20 – autentično tumačenje).

Predstojeći lokalni izbori održavaju se nakon ukidanja vanrednog stanja proglašenog u Republici Srbiji 15. marta 2020. godine zbog sprečavanja širenja zarazne bolesti COVID-19. Iako je vanredno stanje ukinuto i dalje se preporučuje poštovanje određenih pravila ponašanja koja se odnose na potrebu fizičkog distanciranja između ljudi, a koja imaju za cilj zaštitu stanovništva od zarazne bolesti COVID-19. U uslovima u kojima se preporučuje poštovanje takvih pravila ponašanja, znatno je otežano prikupljanje i overavanje potpisa birača u obimu (30 potpisa po predloženom kandidatu na izbornoj listi, odnosno 200 potpisa u jedinicama lokalne samouprave koje imaju manje od 20.000 birača) i rokovima (15 dana pre dana održavanja izbora) koje propisuje Zakon o lokalnim izborima. Imajući u vidu izloženo, postoji potreba da se omogući da pored javnih beležnika, potpise birača kojima se podržava određena izborna lista overavaju i opštinske, odnosno gradske uprave. Predloženim zakonskim izmenama omogućuje se da opštinske, odnosno gradske uprave mogu overavati potpise birača koji podržavaju izbornu listu u svim gradovima i opštinama, kako onim gde su imenovani javni beležnici, tako i tamo gde javnih beležnika nema. Osnovni sudovi, sudske jedinice i prijemne kancelarije osnovnih sudova i dalje mogu da overavaju potpise birača koja podržavaju izbornu listu, ali samo u onim gradovima i opštinama gde nema javnih beležnika. Povećanjem broja ovlašćenih overitelja se predupređuje opasnost da dođe do većih okupljanja izbornih aktera i aktivista, prevelikog broja lica u prostorijama i ispred prostorija nadležnih organa, što svakako ne bi bilo poželjno, s obzirom na to da je i dalje potrebno preduzimati mere protiv širenja zarazne bolesti COVID-19.

Osnovno rešenje u predlogu zakona upravo se stoga i sastoji u tome što se predviđa da svaki potpis kojim se podržava izborna lista mora biti overen kod javnog beležnika ili u opštinskoj, odnosno gradskoj upravi, a u gradovima i opštinama za koje nisu imenovani javni beležnici u osnovnom sudu, sudskoj jedinici, prijemnoj kancelariji osnovnog suda ili opštinskoj, odnosno gradskoj upravi (član 1. Predloga zakona).

### **III. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

**IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU I STUPANJE ZAKONA NA SNAGU PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”**

Predlaže se donošenje zakona po hitnom postupku kako bi se otklonile moguće štetne posledice po zdravlje ljudi i po rad organa i organizacija, posebno u sprovođenju predstojećeg izbornog procesa.

Iz istih razloga predlaže se stupanje zakona na snagu danom njegovog objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## PREGLED ODREDBA KOJE SE MENJAJU

### Član 23.

Izborna komisija propisuje oblik i sadržaj obrasca za potpis birača koji podržavaju izbornu listu i stavlja ga na raspolaganje učesnicima u izborima u roku od tri dana od dana raspisivanja izbora.

Birač može svojim potpisom podržati izbornu listu samo jednog predlagača.

Potpis kojim birač podržava izbornu listu mora biti overen ~~u skladu sa zakonom kojim se uređuje overa potpisa~~ KOD JAVNOG BELEŽNIKA ILI U OPŠTINSKOJ, ODNOSNO GRADSKOJ UPRAVI, A U GRADOVIMA I OPŠTINAMA ZA KOJE NISU IMENOVANI JAVNI BELEŽNICI U OSNOVNOM SUDU, SUDSKOJ JEDINICI, PRIJEMNOJ KANCELARIJI OSNOVNOG SUDA ILI OPŠTINSKOJ, ODNOSNO GRADSKOJ UPRAVI.

Visinu naknade za overu potpisa utvrdiće posebnim aktom ministarstvo nadležno za poslove pravde.

## **IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

### **1. Ovlašćeni predlagač propisa:** Vlada

Obrađivač: Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave

### **2. Naziv propisa**

Predlog zakona o izmeni Zakona o lokalnim izborima.

Draft Law on Amendments to the Law of Local Elections.

### **3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa, iako donošenje ovog zakona nije izričita obaveza predviđena u SSP-u, razvoj efikasne i odgovorne državne uprave predviđen je članom 114 tog dokumenta (Naslov VIII, Politike saradnje)

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Nema

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Ne postoji obaveza

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Ne postoje

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Donošenje ovog zakona predviđeno je NPAA-om (2014-2018), u delu koji se odnosi na „Izborni sistem“ (1.1.8) u delu Izborni sistem u jedinicama lokalne samouprave (str. 61. NPAA). U ovoj oblasti je predviđeno usklađivanje sa relevantnim propisima EU kako bi se građanima Unije sa prebivalištem u državi članici čiji nisu državljani omogućilo ostvarivanje aktivnog i pasivnog biračkog prava na lokalnim izborima. Kao preduslov, neophodno je promeniti Ustav, a zatim i Zakon o lokalnim izborima. Ove izmene će se izvršiti u četvrtom kvartalu 2021. godine, a najkasnije godinu do dve pred pristupanje Republike Srbije Evropskoj uniji, odnosno u periodu ratifikacije Ugovora o pristupanju Republike Srbije Evropskoj uniji. U tabeli NPAA koja pokazuje pregled zakona koji treba da se usklade, ovaj zakon je naveden pod rednim brojem 2. i šifrom planiranih propisa be. 2017- 601.

### **4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

/

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost predmetnog propisa.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

Tekst Predloga zakona o izmeni Zakona o lokalnim izborima nije preveden na jedan od službenih jezika Evropske unije

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

U pripremi Predloga zakona o izmeni Zakona o lokalnim izborima nisu učestvovali konsultanti.