

# Z A K O N

## O REGISTRU PROSTORNIH JEDINICA I ADRESNOM REGISTRU

### I. UVODNE ODREDBE

#### Predmet uređivanja

##### Član 1.

Ovim zakonom uređuje se nadležnost, sadržaj, način i postupak vođenja Registra prostornih jedinica i Adresnog registra, kao i način prikupljanja, upravljanja, čuvanja, razmene, korišćenja, održavanja i upotrebe podataka, utvrđivanje i označavanje naziva ulica, objekata i katastarskih parcela kućnim brojevima i druga pitanja od značaja za vođenje Registra prostornih jedinica i Adresnog registra u elektronskom obliku.

#### Primena

##### Član 2.

Ovim zakonom propisuju se ovlašćenja, dužnosti i odgovornosti državnih organa i organizacija, organa i organizacija pokrajinske autonomije, organa i organizacija jedinica lokalne samouprave, ustanova, javnih preduzeća, posebnih organa preko kojih se ostvaruje regulatorna funkcija i pravnih i fizičkih lica kojima su poverena javna ovlašćenja (u daljem tekstu: organi) kada koriste podatke iz Registra prostornih jedinica i Adresnog registra.

Za sve što nije ovim zakonom propisano primenjuju se odredbe drugih zakona, a naročito zakona kojim se uređuje državni premer i katastar, zakona kojim se uređuje postupak upisa u katastar nekretnosti, kao i zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak.

#### Pojmovi

##### Član 3.

Pojedini pojmovi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 1) „adresa” je strukturirani skup geoprostornih podataka koji jedinstveno određuju lokaciju i identifikaciju nepokretnosti na koju se odnose;
- 2) „izvorni podaci u AR” jesu podaci o ulicama i kućnim brojevima;
- 3) „preuzeti podaci u AR” jesu podaci koji se preuzimaju iz drugih evidencija (Registra prostornih jedinica i baze podataka katastra nepokretnosti i vodova i digitalnog katastarskog plana);
- 4) „matični broj ulice” je jedinstveni identifikator (ID) ulice;
- 5) „ulica” je deo naseljenog mesta u kome su izgrađeni stambeni ili poslovni objekti;
- 6) „kućni broj” je oznaka nepokretnosti koja uvek ima prostornu komponentu (x,y);
- 7) „jedinstveni adresni kod” je jedinstveni identifikator adrese.

## **II. REGISTAR PROSTORNIH JEDINICA I ADRESNI REGISTAR**

### **Nadležnost**

#### **Član 4.**

Republički geodetski zavod (u daljem tekstu: Zavod) vodi i održava Registar prostornih jedinica (u daljem tekstu: RPJ) i Adresni registar (u daljem tekstu: AR).

### **Podaci u RPJ i AR**

#### **Član 5.**

Podaci RPJ i AR su javni i deo su Nacionalne infrastrukture geoprostornih podataka i vode se u okviru katastra nepokretnosti i vodova, u skladu sa zakonom.

Evidentiranje, prikupljanje, iskazivanje, razmena i povezivanje različitih vrsta prostornih, statističkih podataka i podataka o adresi vrši se na osnovu podataka iz RPJ i AR.

### **Obaveznost i način korišćenja podataka**

#### **Član 6.**

Podaci iz RPJ i AR koriste se u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, odnosno u okviru softverskog rešenja koje omogućava korišćenje elektronskih servisa dostupnih na Servisnoj magistrali organa preko Jedinственe informaciono-komunikacione mreže elektronske uprave.

Ako organ nema tehničkih uslova za preuzimanje podataka na način iz stava 1. ovog člana, preuzimanje podataka vrši se preko Sistema za razmenu podataka.

Preuzimanje podataka na način iz stava 1. ovog člana, odnosno izvršen uvid na način propisan stavom 2. ovog člana ima dokaznu snagu javne isprave.

Organ je dužan da u obavljanju svojih poslova koristi podatke iz RPJ i AR.

### **RPJ**

#### **Član 7.**

RPJ je javna evidencija koja sadrži alfanumeričke i geoprostorne podatke o prostornim jedinicama.

RPJ naročito sadrži podatke o:

- 1) nazivu prostorne jedinice;
- 2) matičnom broju odnosno šifri prostorne jedinice;
- 3) vrsti prostorne jedinice;
- 4) hijerarhijskoj vezi sa nadređenim i podređenim prostornim jedinicama;
- 5) geoprostornim podacima;
- 6) istorijatu promene.

### **Vrste prostornih jedinica**

#### **Član 8.**

Vrste prostornih jedinica su: Republika Srbija, autonomna pokrajina, upravni okrug, jedinica lokalne samouprave (grad Beograd, grad, opština), gradska opština, katastarski srez, katastarska opština, naseljeno mesto, mesna zajednica, statistički krug, popisni krug i područje biračkog mesta.

Pored prostornih jedinica iz stava 1. ovog člana, u RPJ vode se i prostorne jedinice definisane nomenklaturom statističkih teritorijalnih jedinica (NSTJ): Srbija-sever i Srbija-jug (NSTJ1), regioni (NSTJ2) i oblasti (NSTJ3).

Izuzetno od člana 7. stav 1. tačka 1) ovog zakona statistički i popisni krug i područje biračkog mesta ne sadrže naziv prostorne jedinice.

### **Osnov za upis i promenu podataka u RPJ**

#### **Član 9.**

U zavisnosti od vrste prostorne jedinice, podaci o prostornim jedinicama, unose se u RPJ na osnovu ustava, zakona, uredbe ili akta nadležnog organa.

Akt iz stava 1. ovog člana nadležni organ bez odlaganja dostavlja Zavodu elektronskim putem, u skladu sa zakonom.

Zavod unosi podatke u RPJ i bez odlaganja iste objavljuje na veb prezentaciji Zavoda.

### **Izmena granice prostorne jedinice**

#### **Član 10.**

Granice prostornih jedinica prate granice katastarskih parcela.

Izuzetno od stava 1. ovog člana granica statističkog kruga, popisnog kruga i područja biračkog mesta ne mora da prati granicu katastarske parcele.

U slučaju da promena granice prostorne jedinice utiče na promenu oblika i površine katastarske parcele obavezna je izrada elaborata geodetskih radova koji se izrađuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje državni premer i katastar.

Akt o promeni prostorne jedinice iz stava 1. ovog člana sadrži spisak katastarskih parcela koje čine područje prostorne jedinice.

### **AR**

#### **Član 11.**

AR je osnovni i javni registar koji sadrži podatke o ulicama utvrđenim odlukama jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS) i kućnim brojevima.

### **Sadržaj AR**

#### **Član 12.**

AR sadrži izvorne i preuzete podatke.

Izvorni podaci su: naziv ulice, matični broj ulice, vrsta ulice, kućni broj, jedinstveni adresni kod, kao i geoprostorni i istorijski podaci ulica i kućnih brojeva.

Preuzeti podaci u AR su:

- 1) naziv i matični broj opštine;
- 2) naziv i matični broj naseljenog mesta;
- 3) naziv i matični broj katastarske opštine;
- 4) broj katastarske parcele;
- 5) broj dela katastarske parcele pod objektom za objekte koji su upisani u bazu podataka katastra nepokretnosti.

### **III. UTVRĐIVANJE I OZNAČAVANJE NAZIVA ULICA, OBJEKATA I KATASTARSKIH PARCELA KUĆNIM BROJEVIMA**

#### **Nadležnost za odlučivanje o nazivima ulica**

##### **Član 13.**

Skupština JLS odlučuje o nazivima ulica u skladu sa zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava.

JLS je obavezna da u svakom delu naseljenog mesta u kome su izgrađeni stambeni ili poslovni objekti imenuje ulicu.

JLS je obavezna da održava ulični sistem u naseljenom mestu na način da se svakom stambenom ili poslovnom objektu može utvrditi kućni broj.

JLS je obavezna da vodi evidenciju svih naziva ulica po naseljenim mestima sa opisom položaja ulice, kao i da bez odlaganja obavesti Zavod o objavljivanju odluke kojom se vrši promena podataka koji se vode u AR.

Kad nadležni organ JLS utvrdi, izmeni ili ugasi naziv ulice dužan je da bez odlaganja dostavi odluku Zavodu elektronskim putem, u skladu sa zakonom.

#### **Utvrđivanje naziva novoformiranih ulica**

##### **Član 14.**

JLS je u obavezi da istovremeno sa usvajanjem planskog dokumenata utvrdi nazive ulica predviđene planom.

Za ulicu za koju nije utvrđen naziv, a koja je formirana na terenu izgradnjom više od deset objekata na parnoj ili neparnoj strani, Zavod je dužan da se obrati JLS zahtevom da se utvrdi naziv ulice.

Uz zahtev iz stava 2. ovog člana Zavod dostavlja i Elaborat uličnog sistema.

Ako JLS ne utvrdi naziv ulice u roku od 60 dana, Zavod će o tome obavestiti ministarstvo koje vrši nadzor nad primenom ovog zakona, koje će u roku od pet radnih dana formirati komisiju u čijem sastavu će učestvovati i predstavnici ministarstva nadležnog za poslove lokalne samouprave, odnosno za teritoriju autonomne pokrajine nadležni organ autonomne pokrajine.

Komisija iz stava 4. ovog člana utvrđuje naziv ulice u roku od 30 dana od dana obrazovanja komisije i po donetoj odluci o nazivu obaveštava Zavod i JLS na čijoj teritoriji se nalazi ulica.

Odluka iz stava 5. ovog člana objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### **Ulica koja se prostire granicom dva susedna naseljena mesta**

##### **Član 15.**

U slučaju kada se ulica prostire granicom dva susedna naseljena mesta u kojima kućni brojevi na parnoj strani pripadaju jednom naseljenom mestu, a kućni brojevi na neparnoj strani drugom naseljenom mestu, naziv ulice mora biti isti u oba naseljena mesta.

Ako ulica iz stava 1. ovog člana ima različite nazive, Zavod je dužan da nadležnim JLS dostavi dopis sa primedbom da postoji greška u nazivu ulice koju treba ispraviti.

## **Obaveštavanje o imenovanju ulice**

### **Član 16.**

Po imenovanju ulice, JLS je dužna da obavesti stanovnike naseljenog mesta o donetoj odluci putem sredstava javnog informisanja, kao i u jednom lokalnom listu i na veb prezentaciji JLS.

## **Utvrđivanje kućnih brojeva po odluci JLS**

### **Član 17.**

Po dostavljenoj odluci u skladu sa članom 13. stav 5. ovog zakona od strane JLS, Zavod rešenjem utvrđuje kućne brojeve u predmetnoj ulici.

Rešenje iz stava 1. ovog člana objavljuje se na veb prezentaciji Zavoda.

Rešenje iz stava 1. ovog člana je konačno. Protiv rešenja iz stava 1. ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana objavljivanja na veb prezentaciji Zavoda.

## **Matični broj ulice**

### **Član 18.**

Zavod dodeljuje matični broj ulici.

Kod promene naziva ulice matični broj ulice se ne menja.

Kod deobe ulice, kada jedan deo ulice zadržava postojeći naziv, a drugi deo ulice dobija nov naziv, deo ulice koji zadržava naziv, zadržava i matični broj ulice, a deo ulice kome je promenjen naziv postaje nova ulica u AR koja dobija nov matični broj.

Kod spajanja dve postojeće ulice u jednu, tako da nova ulica zadržava naziv jedne od postojećih, nova ulica zadržava matični broj ulice koja nije promenila naziv, dok se druga ulica gasi.

Kod spajanja dve postojeće ulice u jednu, tako da nova ulica dobija nov naziv, ta ulica dobija i nov matični broj.

## **Održavanje AR**

### **Član 19.**

Održavanje AR jeste provođenje promena u bazi podataka AR koje se odnose na ulice i kućne brojeve.

Održavanje AR vrši se po zahtevu stranke ili po službenoj dužnosti.

Zavod utvrđuje kućni broj rešenjem.

Protiv rešenja iz stava 3. ovog člana može se izjaviti žalba drugostepenom organu Zavoda u roku od osam dana od dana prijema rešenja.

Ako je za utvrđivanje kućnog broja neophodno izvršiti uviđaj na terenu, uviđaj obavlja zaposleno lice u Zavodu, o čemu sačinjava zapisnik.

## **Nepokretnosti za koje se utvrđuju kućni brojevi**

### **Član 20.**

Kućni broj se utvrđuje za sve stambene i poslovne objekte, za zgrade za privremeno stanovanje, za objekte u izgradnji čiji je postupak izgradnje započet u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata, za neizgrađene katastarske parcele koje su urbanističkim planom predviđene za izgradnju, za poseban deo stambenog ili poslovnog objekta, ako taj poseban deo ima neposredan ulaz sa ulice.

Kućni broj se ne utvrđuje za pomoćne objekte koji su u funkciji glavnog objekta i izgrađeni su na istoj katastarskoj parceli na kojoj je izgrađen glavni objekat.

Kućni broj se ne utvrđuje za: ambare, silose, štale, ribnjake, žičare, mostove, vijadukte, tunele, heliodrome, parkinge, stadione, bazene, relejne stanice i TV tornjeve, osim ako u njima postoji poseban deo namenjen za stanovanje ili obavljanje delatnosti.

Vlasnik, korisnik, odnosno zakupac katastarske parcele može i pre izgradnje zgrade da podnese zahtev za utvrđivanje kućnog broja za neizgrađenu katastarsku parcelu.

Uz zahtev iz stava 4. ovog člana, kao dokaz da je katastarska parcela predviđena za izgradnju, dostavlja se informacija o lokaciji izdata od nadležnog organa JLS.

Utvrđivanje kućnog broja nije uslovljeno pravnim statusom objekta, niti upisom objekta u bazu podataka katastra nepokretnosti.

### **Način utvrđivanja kućnih brojeva**

#### **Član 21.**

Utvrđivanje kućnih brojeva vrši se posebno za svaku ulicu u naseljenom mestu, pri čemu objekti, odnosno katastarske parcele sa leve strane ulice, odakle počinje utvrđivanje, dobijaju neparne kućne brojeve, počevši od broja jedan, a objekti, odnosno katastarske parcele sa desne strane ulice, dobijaju parne brojeve, počevši od broja dva.

Utvrđivanje kućnih brojeva u ulici, kao i na keju, vrši se sa kraja ulice koji je bliži glavnom delu, odnosno centru naseljenog mesta i nastavlja se u pravcu periferije.

Utvrđivanje kućnih brojeva na trgu vrši se u kontinuitetu u smeru kretanja kazaljke na satu, počev od ugla glavne ulice i od broja jedan.

Utvrđivanje kućnih brojeva u zaseoku vrši se u kontinuitetu u smeru kretanja kazaljke na satu, počev od broja jedan, onim redom koji je najpovoljniji i najkraći prilaz od jedne ka drugoj zgradi.

Utvrđivanje kućnih brojeva u naseljenim mestima razbijenog tipa, odnosno u mestima u kojima ne postoje ulice, vrši se od ulaska u naselje iz pravca administrativnog centra JLS, u kontinuitetu počev od broja jedan, onim redom koji je najpovoljniji i najkraći prilaz od jedne ka drugoj zgradi.

### **Način utvrđivanja kućnih brojeva u posebnim situacijama**

#### **Član 22.**

Ako objekat ima više zasebnih ulaza ili se nalazi na raskrsnici ulica, svakom ulazu utvrđuje se poseban kućni broj u odnosu na pripadajuću ulicu.

Kućni brojevi za objekat sa više ulaza utvrđuju se jednim postupkom za sve ulaze u taj objekat.

Ako utvrđivanje dodatnog kućnog broja za ulaz u objekat izaziva potrebu promene ostalih kućnih brojeva na objektu, za sve ulaze u objekat utvrdiće se isti kućni broj kome se dodaju slovne oznake po azbučnom redu sa narednom slovnim oznakom.

Za dvorišne objekte utvrđuje se kućni broj objekta kome se dodaje slovna oznaka po azbučnom redu sa narednom slovnim oznakom, a ako ulični objekat ima više ulaza sa kućnim brojem utvrđenim slovnim oznakama, dvorišnom objektu se utvrđuje kućni broj uličnog objekta sa narednom slovnim oznakom.

Objektu sagrađenom između dva postojeća objekta, posle izvršenog utvrđivanja kućnih brojeva, utvrđuje se kućni broj prvog susednog objekta manjeg kućnog broja, kojem se dodaje slovna oznaka po azbučnom redu sa narednom slovnom oznakom.

Slovnju oznaku iz st. 3–5. ovog člana čini jedno veliko slovo azbuke.

### **Podnošenje zahteva za utvrđivanje kućnog broja**

#### **Član 23.**

Za objekte za koje nije utvrđen kućni broj, stambena zajednica, odnosno vlasnik objekta, odnosno zakupac na građevinskom zemljištu u javnoj svojini na kojem je izgrađen objekat, odnosno investitor, odnosno podnosilac zahteva za ozakonjenje objekta dužan je da Zavodu podnese zahtev za utvrđivanje kućnog broja.

Uz zahtev iz stava 1. ovog člana dostavlja se i dokaz o aktivnoj stranačkoj legitimaciji za pokretanje i vođenje postupka.

### **Prenumeracija kućnih brojeva**

#### **Član 24.**

Zavod će prenumerisati kućne brojeve, ukoliko je odlukom nadležnog organa promenjen naziv dela ulice ili ako kućni broj nije utvrđen u skladu sa ovim zakonom, odnosno ako je ranije utvrđen kućni broj „bb”.

Prenumeracija kućnih brojeva vrši se na osnovu elaborata kućnih brojeva.

Na osnovu elaborata kućnih brojeva iz stava 2. ovog člana, Zavod po službenoj dužnosti donosi rešenje o utvrđivanju kućnog broja.

### **Prenumeracija neovlašćeno ili pogrešno utvrđenih kućnih brojeva**

#### **Član 25.**

Za dva ili više objekta u istoj ulici ne može se utvrditi isti kućni broj.

Kada su u jednoj ulici dva ili više objekta obeležena istim kućnim brojem, Zavod će postupiti u skladu sa članom 19. stav 5. ovog zakona i svim licima koja su podnela zahtev iz člana 23. stav 1. ovog zakona, čiji su objekti obeleženi istim kućnim brojem, dostaviti poziv za usmenu raspravu na kojoj će se, na osnovu priloženih dokaza, utvrditi koji od objekata zadržava kućni broj, a sa kojih objekata treba skinuti neovlašćeno postavljenu tablicu sa kućnim brojem.

Lica iz stava 2. ovog člana dužna su da u roku od tri dana postupe po nalogu Zavoda po kome treba skinuti neovlašćeno postavljenu tablicu sa kućnim brojem.

Za objekte koji su bili neovlašćeno obeleženi donosi se rešenje kojim se utvrđuje kućni broj uz obavezu plaćanja takse.

Za objekte za koje je rešenjem JLS utvrđen duplirani kućni broj ili numeracija objekata ne odgovara parnosti strane ulice, donosi se rešenje kojim se utvrđuje kućni broj bez naplate takse.

### **Ažuriranje podataka o adresi u AR**

#### **Član 26.**

Zavod je dužan da po službenoj dužnosti ažurira podatke o adresi objekta u AR u odnosu na faktičko stanje sa terenu.

Podaci o adresi objekta ažuriraju se u bazi podataka katastra nepokretnosti prema podacima AR po službenoj dužnosti, bez donošenja rešenja.

U postupku održavanja baze AR, Zavod je dužan da po službenoj dužnosti ispravi grešku nastalu u AR, kao i da usaglašava podatke o adresi objekta iz baze podataka AR, baze podataka katastra nepokretnosti i faktičkog stanja sa terena.

U postupku ispravke greške, prenumeracija kućnih brojeva vršiće se samo za objekte koji nisu numerisani u skladu sa odredbama ovog zakona, i to umetanjem slovnih oznaka, dok ostali objekti zadržavaju postojeću numeraciju.

### **Brisanje kućnog broja**

#### **Član 27.**

Kućni broj se po službenoj dužnosti briše iz AR prijavom promene nastale uklanjanjem objekta na osnovu elaborata geodetskih radova ili na osnovu uviđaja na terenu, uz zapisnik o izvršenom uviđaju.

Postupak brisanja kućnog broja sprovodi se bez naplate takse.

### **Način označavanja naziva ulica i objekata**

#### **Član 28.**

Označavanje naziva ulica i označavanje kućnih brojeva vrši se prema podacima AR.

Nazivi ulica ispisuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje službena upotreba jezika i pisma i zakonom kojim se uređuju zaštita prava i sloboda nacionalnih manjina, u delu kojim se uređuje službena upotreba jezika i pisma.

### **Obaveza označavanja naziva ulica i objekata**

#### **Član 29.**

JLS je u obavezi da izvrši označavanje naziva ulice u roku od 15 dana od dana donošenja odluke o imenovanju ili promeni naziva ulice.

Kada odluka o imenovanju ili promeni naziva ulice prouzrokuje i prenumeraciju kućnih brojeva, JLS je dužna da istovremeno sa označavanjem naziva ulice, izvrši i označavanje objekta kućnim brojem prema podacima AR.

Ne može se vršiti označavanje objekta kućnim brojem u novoj ulici bez prethodno označenog naziva ulice.

Lice iz člana 23. stav 1. ovog zakona je u obavezi da označi objekat, odnosno katastarsku parcelu kućnim brojem u roku od 15 dana od dana utvrđivanja kućnog broja.

Zabranjeno je neovlašćeno označavanje, postavljanje ili skidanje tabli sa nazivima ulica i tablica sa kućnim brojevima, kao i uništavanje, oštećivanje ili narušavanje izgleda tabli, odnosno tablica.

### **Troškovi označavanja**

#### **Član 30.**

Troškove označavanja ulica snosi JLS.

Troškove označavanja objekata i katastarskih parcela kućnim brojevima snose lica iz člana 23. stav 1. i člana 25. ovog zakona.

Izuzetno, troškove označavanja objekata i katastarskih parcela kućnim brojevima u postupku numeracije ili prenumeracije kućnih brojeva izazvane donošenjem novih ili promenom postojećih naziva ulica, snosi JLS.



## **Kontrola nad označavanjem**

### **Član 31.**

Kontrolu nad označavanjem ulica vrši JLS.

Kontrolu nad označavanjem objekata vrši Zavod.

Organi su dužni da prijave nepravilnosti i nedostatke uočene na terenu organu nadležnom za kontrolu iz st. 1. i 2. ovog člana.

## **Označavanje naziva ulica i objekata od strane JLS**

### **Član 32.**

U slučajevima iz člana 25. i člana 29. st. 1. i 2. ovog zakona stambena zajednica, odnosno vlasnik objekta, odnosno zakupac na građevinskom zemljištu u javnoj svojini na kojem je izgrađen objekat, odnosno investitor, odnosno podnosilac zahteva za ozakonjenje objekta dužni su da omoguće JLS označavanje naziva ulice i/ili označavanje objekta ili građevinskog zemljišta unutar katastarske parcele kućnim brojem.

## **Table sa nazivima ulica i tablice sa kućnim brojevima**

### **Član 33.**

Table sa nazivima ulica izrađuju se u skladu sa Knjigom grafičkih standarda koju donosi direktor Zavoda ili u skladu sa odlukom JLS za teritoriju te lokalne samouprave.

Tablice sa kućnim brojem izrađuju se u skladu sa Knjigom grafičkih standarda koju donosi direktor Zavoda ili u skladu sa izgledom, namenom objekta ili materijalom od koga je zgrada izgrađena.

## **Nadzor nad primenom zakona**

### **Član 34.**

Nadzor nad primenom ovog zakona vrši ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva.

## **IV. KAZNE NE ODREDBE**

### **Član 35.**

Novčanom kaznom od 10.000 do 50.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) ne podnese zahtev za utvrđivanje kućnog broja (član 23.);
- 2) u roku od tri dana ne postupi po nalogu Zavoda po kome treba skinuti neovlašćeno postavljenu tablicu sa kućnim brojem (član 25. stav 3.);
- 3) ne označi objekat kućnim brojem (član 29. stav 4.);
- 4) neovlašćeno označi, skine, uništi, ošteti ili naruši izgled table sa nazivom ulice ili tablice sa kućnim brojem (član 29. stav 5.);
- 5) ne omogući da se tabla sa nazivom ulice i tablica sa kućnim brojem postavi na njegovom objektu, odnosno katastarskoj parceli (član 32.).

Novčanom kaznom od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj iz stava 1. ovog člana pravno lice.

Novčanom kaznom od 50.000 do 100.000 dinara kazniće se za prekršaj iz stava 1. ovog člana i odgovorno lice u pravnom licu.

Novčanom kaznom od 50.000 do 100.000 dinara kazniće se za prekršaj iz stava 1. ovog člana preduzetnik.

## **V. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Donošenje podzakonskog akta**

#### **Član 36.**

Ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva će u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona doneti podzakonski akt kojim se bliže uređuje način vođenja RPJ i AR.

### **Prestanak važenja propisa**

#### **Član 37.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o registru prostornih jedinica („Službeni glasnik SRS”, broj 19/89), Zakon o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica („Službeni list SFRJ”, broj 18/88), član 111. st. 4. i 5. i član 181. stav 1. Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-US, 96/15, 47/17-autentično tumačenje, 113/17-dr. zakon, 27/18-dr. zakon i 41/18-dr. zakon) i Uredba o adresnom registru („Službeni glasnik RS”, broj 63/17).

### **Istorijski podaci o prostornim jedinicama**

#### **Član 38.**

Zavod će započeti registraciju, vođenje i izdavanje istorijskih podataka o prostornim jedinicama, početkom primene novog informacionog sistema u Zavodu.

Zavod se obavezuje da će informacioni sistem iz stava 1. ovog člana biti uspostavljen u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Republički zavod za statistiku nadležan je za izdavanje istorijskih podataka o prostornim jedinicama nastalih pre početka vođenja i održavanja RPJ u Zavodu, odnosno nastalih do uspostavljanja novog informacionog sistema iz stava 1. ovog člana.

### **Obaveza dostavljanja podataka za definisanje područja biračkog mesta**

#### **Član 39.**

Nadležni organ za vođenje biračkog spiska dužan je da Zavodu dostavi sve neophodne podatke za definisanje područja biračkog mesta u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Stupanje na snagu**

#### **Član 40.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tačka 12. Ustava Republike Srbije, kojom je predviđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje organizaciju i korišćenje prostora.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Predmetnu materiju trenutno uređuju tri propisa, i to: Zakon o registru prostornih jedinica („Službeni glasnik SRS”, broj 19/89), Zakon o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica („Službeni list SFRJ”, broj 18/88) i Uredba o adresnom registru („Službeni glasnik RS”, broj 63/17). Donošenjem Zakona o registru prostornih jedinica i Adresnom registru predmetna materija bila bi objedinjena u jednom propisu, a Registar prostornih jedinica ( u daljem tekstu: RPJ) i Adresni registar ( u daljem tekstu: AR) vodio bi i održavao Republički geodetski zavod.

Sada je RPJ u nadležnosti Republičkog zavoda za statistiku, a Republički geodetski zavod je zadužen za prikaz granica prostornih jedinica i AR, zbog čega se postavlja pitanje interoperabilnosti podataka AR sa podacima RPJ.

Postojanje jedinstvenog registra koji sadrži podatke o prostornim jedinicama i podatke o adresnom registru, moguće je urediti samo zakonskom regulativom, odnosno samo zakonom se može urediti način na koji se podaci upisuju u taj registar, kako se prikupljaju i razmenjuju sa drugim institucijama, ko ima pravo da ih koristi, na koji način i sl.

Neophodno je da podaci RPJ budu ažurni, a zakonom se propisuje da nadležni organ ima obavezu dostavljanja odluke o promeni prostorne jedinice Republičkom geodetskom zavodu.

Važeći Zakon o registru prostornih jedinica je potrebno promeniti i prilagoditi današnjem vremenu i razvoju savremenih informacionih tehnologija.

Predlogom zakona o Registru prostornih jedinica i Adresnom registru omogućava da se podaci iz RPJ i AR koriste u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, odnosno u okviru softverskog rešenja koje omogućava korišćenje elektronskih servisa dostupnih na Servisnoj magistrali organa preko Jedinstvene informaciono-komunikacione mreže elektronske uprave.

Takav podatak RPJ i AR ima dokaznu snagu javne isprave, koju će u svom radu koristiti državni organi i organizacije, organi i organizacije pokrajinske autonomije, organi i organizacije jedinica lokalne samouprave, ustanova, javnih preduzeća, posebnih organa preko kojih se ostvaruje regulatorna funkcija i pravnih i fizičkih lica kojima su poverena javna ovlašćenja kada koriste podatke iz RPJ i AR, što je u skladu sa Prioritetnim ciljevima iz Akcionog plana za sprovođenje Programa Vlade za 2019. godinu, Implementaciona grupa 3 – „PRUŽANJE BOLJIH JAVNIH USLUGA”.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona predviđen je predmet uređivanja koji se odnosi na nadležnost, sadržaj, način i postupak vođenja RPJ i AR, kao i način prikupljanja, upravljanja, čuvanja, razmene, korišćenja, održavanja i upotrebe podataka,

označavanje naziva ulica, označavanje zgrada i katastarskih parcela kućnim brojevima i druga pitanja od značaja za vođenje RPJ i AR u elektronskom obliku.

Članom 2. Predloga zakona predviđena su ovlašćenja, dužnosti i odgovornosti državnih organa i organizacija, organa i organizacija pokrajinske autonomije, organa i organizacija jedinica lokalne samouprave, ustanova, javnih preduzeća, posebnih organa preko kojih se ostvaruje regulatorna funkcija i pravnih i fizičkih lica kojima su poverena javna ovlašćenja (u daljem tekstu: organi) kada koriste podatke iz RPJ i AR, odnosno za sve što nije ovim zakonom predviđeno primenjuju se odredbe drugih zakona, a naročito zakona kojim se uređuje državni premer i katastar, postupak upisa u katastar neokretnosti, kao i zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak.

Članom 3. Predloga zakona data su značenja pojmova, korišćenih u njemu, kao što su: adresa, izvorni podaci AR, preuzeti podaci u AR, matični broj ulice, ulica, kućni broj, jedinstveni adresni kod.

Članom 4. Predloga zakona predviđeno je da Republički geodetski zavod vodi i održava RPJ i AR.

Članom 5. Predloga zakona predviđeno je da su Podaci RPJ i AR javni, deo su Nacionalne infrastrukture geoprostornih podataka i vode se u okviru katastra nepokretnosti i vodova, u skladu sa zakonom. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se evidentiranje, prikupljanje, iskazivanje, razmena i povezivanje različitih vrsta prostornih, statističkih podataka i podataka o adresi vrši se na osnovu podataka iz RPJ i AR.

Članom 6. Predloga zakona predviđeno je da se podaci iz RPJ i AR koriste u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, odnosno u okviru softverskog rešenja koje omogućava korišćenje elektronskih servisa dostupnih na Servisnoj magistrali organa preko Jedinstvene informaciono-komunikacione mreže elektronske uprave. Ukoliko organ nema tehničkih uslova za preuzimanje podataka na način iz stava 1. ovog člana, preuzimanje podataka vrši se preko Sistema za razmenu podataka. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da preuzimanje podataka na način iz stava 1. ovog člana, odnosno izvršen uvid na način predviđen stavom 2. ovog člana ima dokaznu snagu javne isprave. Stavom 4. ovog člana predviđeno je da su državni organi i organizacije, organizacije teritorijalne autonomije i lokalne samouprave, javna preduzeća kao i druga lica kojima je povereno vršenje javnih ovlašćenja dužni da u obavljanju svojih poslova koriste podatke iz RPJ i AR.

Članom 7. Predloga zakona predviđeno je da je RPJ javna evidencija koja sadrži alfanumeričke i geoprostorne podatke o prostornim jedinicama, a naročito podatke o: nazivu prostorne jedinice; matičnom broju odnosno šifri prostorne jedinice; vrsti prostorne jedinice; hijerarhijskoj vezi sa nadređenim i podređenim prostornim jedinicama; geoprostornim podacima; istorijatu promene.

Članom 8. Predloga zakona predviđeno je da su vrste prostornih jedinica: Republika Srbija, autonomna pokrajina, upravni okrug, jedinica lokalne samouprave (grad Beograd, grad, opština), gradska opština, katastarski srez, katastarska opština, naseljeno mesto, mesna zajednica, statistički krug, popisni krug i područje biračkog mesta. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da pored prostornih jedinica iz stava 1. ovog člana, u RPJ vode se i prostorne jedinice definisane nomenklaturom statističkih teritorijalnih jedinica (NSTJ): Srbija-sever i Srbija-jug (NSTJ1), regioni (NSTJ2) i oblasti (NSTJ3). Stavom 3. ovog člana predviđeno je da izuzetno statistički i popisni krug i područje biračkog mesta ne sadrže naziv prostorne jedinice.

Članom 9. Predloga zakona predviđeno je da u zavisnosti od vrste prostorne jedinice, podaci o prostornim jedinicama, unose se u RPJ na osnovu ustava, zakona, uredbe ili akta nadležnog organa. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da akt iz stava 1. ovog člana nadležni organ bez odlaganja dostavlja Zavodu elektronskim putem, u skladu sa zakonom. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da Zavod unosi podatke u RPJ i bez odlaganja iste objavljuje na veb prezentaciji Zavoda.

Članom 10. Predloga zakona predviđeno je da granice prostornih jedinica prate granice katastarskih parcela. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da izuzetno od stava 1. ovog člana granica statističkog kruga, popisnog kruga i područja biračkog mesta ne mora da prati granicu katastarske parcele. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da u slučaju da promena granice prostorne jedinice utiče na promenu oblika i površine katastarske parcele obavezna je izrada elaborata geodetskih radova koji se izrađuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje državni premer i katastar. Stavom 4. ovog člana predviđeno je da akt o promeni prostorne jedinice iz stava 1. ovog člana sadrži spisak katastarskih parcela koje čine područje prostorne jedinice.

Članom 11. Predloga zakona predviđeno je da je AR osnovni i javni registar koji sadrži podatke o ulicama utvrđenim odlukama jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS) i kućnim brojevima.

Članom 12. Predloga zakona predviđeno je da Adresni registar sadrži izvorne i preuzete podatke. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da su izvorni podaci su: naziv ulice, matični broj ulice, vrsta ulice, kućni broj, jedinstveni adresni kod, kao i geoprostorni i istorijski podaci ulica i kućnih brojeva. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da su preuzeti podaci u AR: naziv i matični broj opštine; naziv i matični broj naseljenog mesta; naziv i matični broj katastarske opštine; broj katastarske parcele; broj dela katastarske parcele pod objektom za objekte koji su upisani u bazu podataka katastra nepokretnosti.

Članom 13. Predloga zakona predviđeno je da skupština JLS odlučuje o nazivima ulica u skladu sa zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da JLS obavezna da u svakom delu naseljenog mesta u kome su izgrađeni stambeni ili poslovni objekti imenuje ulicu. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da je JLS obavezna da održava ulični sistem u naseljenom mestu na način da se svakom stambenom ili poslovnom objektu može utvrditi kućni broj. Stavom 4. ovog člana predviđeno je da je JLS obavezna da vodi evidenciju svih naziva ulica po naseljenim mestima sa opisom položaja ulice, kao i da bez odlaganja obavesti Zavod o objavljivanju odluke kojom se vrši promena podataka koji se vode u AR. Stavom 5. ovog člana predviđeno je da kad nadležni organ jedinice lokalne samouprave utvrdi, izmeni ili ugasi naziv ulice dužan je da bez odlaganja dostavi odluku Zavodu elektronskim putem, u skladu sa zakonom.

Članom 14. Predloga zakona predviđeno je da je JLS u obavezi da istovremeno sa usvajanjem planskog dokumenata utvrdi nazive ulica predviđene planom. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da za ulicu za koju nije utvrđen naziv, a koja je formirana na terenu izgradnjom više od deset objekata na parnoj ili neparnoj strani, Zavod dužan da se obrati jedinici lokalne samouprave zahtevom da se utvrdi naziv ulice. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da uz zahtev, Zavod dostavlja i Elaborat uličnog sistema. Stavom 4. ovog člana predviđeno je da ako JLS ne odredi naziv ulice u roku od 60 dana, Zavod će o tome obavestiti ministarstvo koje vrši nadzor nad primenom ovog zakona, koje će u roku od pet radnih dana formirati komisiju u čijem sastavu će učestvovati i predstavnici ministarstva nadležnog za

poslove lokalne samouprave, odnosno za teritoriju autonomne pokrajine nadležni organ autonomne pokrajine. Stavom 5. ovog člana predviđeno je da komisija iz stava 4. ovog člana određuje naziv ulice u roku od 30 dana od dana obrazovanja komisije i po donetoj odluci o nazivu obaveštava Zavod i JLS na čijoj teritoriji se nalazi ulica. Stavom 6. ovog člana predviđeno je da se odluka iz stava 5. ovog člana objavljuje u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Članom 15. Predloga zakona predviđeno je da kada ulica prostire granicom dva susedna naseljena mesta u kojima kućni brojevi na parnoj strani pripadaju jednom naseljenom mestu, a kućni brojevi na neparnoj strani drugom naseljenom mestu, naziv ulice mora biti isti u oba naseljena mesta. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da ako ulica iz stava 1. ovog člana ima različite nazive, Zavod je dužan da nadležnim JLS dostavi dopis sa primedbom da postoji greška u nazivu ulice koju treba ispraviti.

Članom 16. Predloga zakona predviđeno je da po imenovanju ulice, JLS je dužna da obavesti stanovnike naseljenog mesta o donetoj odluci putem sredstava javnog informisanja, kao i u jednom lokalnom listu i na veb prezentaciji JLS.

Članom 17. Predloga zakona predviđeno je da po dostavljenoj odluci u skladu sa članom 13. stav 5. ovog zakona od strane JLS, Zavod rešenjem utvrđuje kućne brojeve u predmetnoj ulici, kao i da se rešenje objavljuje se na veb prezentaciji Zavoda. Navedeno rešenje je konačno ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana objavljivanja ne veb prezentaciji Zavoda.

Članom 18. Predloga zakona predviđeno je da Zavod dodeljuje matični broj ulici. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se kod promene naziva ulice matični broj ulice ne menja. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da kod deobe ulice, kada jedan deo ulice zadržava postojeći naziv, a drugi deo ulice dobija nov naziv, deo ulice koji zadržava naziv, zadržava i matični broj ulice, a deo ulice kome je promenjen naziv postaje nova ulica u AR koja dobija nov matični broj. Stavom 4. ovog člana predviđeno je da kod spajanja dve postojeće ulice u jednu, tako da nova ulica zadržava naziv jedne od postojećih, nova ulica zadržava matični broj ulice koja nije promenila naziv, dok se druga ulica gasi. Stavom 5. ovog člana predviđeno je da kod spajanja dve postojeće ulice u jednu, tako da nova ulica dobija nov naziv, ta ulica dobija i nov matični broj.

Članom 19. Predloga zakona predviđeno je da održavanje AR jeste provođenje promena u bazi podataka AR koje se odnose na ulice i kućne brojeve. Održavanje AR vrši se po zahtevu stranke ili po službenoj dužnosti, a Zavod utvrđuje kućni broj rešenjem. Protiv navedenog rešenja može se izjaviti žalba drugostepenom organu Zavoda u roku od osam dana od dana prijema rešenja. Ako je za utvrđivanje kućnog broja neophodno izvršiti uviđaj na terenu, uviđaj obavlja zaposleno lice u Zavodu, o čemu sačinjava zapisnik.

Članom 20. Predloga zakona predviđeno je da se kućni broj utvrđuje za sve stambene i poslovne objekte, za zgrade za privremeno stanovanje, za objekte u izgradnji čiji je postupak izgradnje započet u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata, za neizgrađene katastarske parcele koje su urbanističkim planom predviđene za izgradnju, za poseban deo stambenog ili poslovnog objekta, ako taj poseban deo ima neposredan ulaz sa ulice. Kućni broj se ne utvrđuje za pomoćne objekte koji su u funkciji glavnog objekta i izgrađeni su na istoj katastarskoj parceli na kojoj je izgrađen glavni objekat. Kućni broj se ne utvrđuje za: ambare, silose, štale, ribnjake, žičare, mostove, vijadukte, tunele, heliodrome, parkinge, stadione, bazene,

relejne stanice i TV tornjeve, osim ako u njima postoji poseban deo namenjen za stanovanje ili obavljanje delatnosti. Vlasnik, korisnik, odnosno zakupac katastarske parcele može i pre izgradnje zgrade da podnese zahtev za utvrđivanje kućnog broja za neizgrađenu katastarsku parcelu. Uz zahtev, kao dokaz da je katastarska parcela predviđena za izgradnju, dostavlja informacija o lokaciji izdata od nadležnog organa jedinice lokalne samouprave. Utvrđivanje kućnog broja nije uslovljeno pravnim statusom objekta, niti upisom objekta u bazu podataka katastra nepokretnosti.

Članom 21. Predloga zakona predviđeno je da se utvrđivanje kućnih brojeva vrši posebno za svaku ulicu u naseljenom mestu, pri čemu objekti, odnosno katastarske parcele sa leve strane ulice, odakle počinje utvrđivanje, dobijaju neparne kućne brojeve, počevši od broja jedan, a objekti, odnosno katastarske parcele sa desne strane ulice, dobijaju parne brojeve, počevši od broja dva. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se utvrđivanje kućnih brojeva u ulici, kao i na keju, vrši sa kraja ulice koji je bliži glavnom delu, odnosno centru naseljenog mesta i nastavlja se u pravcu periferije. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da se utvrđivanje kućnih brojeva na trgu vrši u kontinuitetu u smeru kretanja kazaljke na satu, počev od ugla glavne ulice i od broja jedan. Stavom 4. ovog člana predviđeno je da se utvrđivanje kućnih brojeva u zaseoku vrši u kontinuitetu u smeru kretanja kazaljke na satu, počev od broja jedan, onim redom koji je najpovoljniji i najkraći prilaz od jedne ka drugoj zgradi. Stavom 5. ovog člana predviđeno je da se utvrđivanje kućnih brojeva u naseljenim mestima razbijenog tipa, odnosno u mestima u kojima ne postoje ulice, vrši od ulaska u naselje iz pravca administrativnog centra jedinice lokalne samouprave, u kontinuitetu počev od broja jedan, onim redom koji je najpovoljniji i najkraći prilaz od jedne ka drugoj zgradi.

Članom 22. Predloga zakona predviđeno je da ako objekat ima više zasebnih ulaza ili se nalazi na raskrsnici ulica, svakom ulazu utvrđuje se poseban kućni broj u odnosu na pripadajuću ulicu. Kućni brojevi za objekat sa više ulaza utvrđuju jednim postupkom za sve ulaze u taj objekat. Ako utvrđivanje dodatnog kućnog broja za ulaz u objekat izaziva potrebu promene ostalih kućnih brojeva na objektu, za sve ulaze u objekat utvrdiće se isti kućni broj kome se dodaju slovne oznake po azbučnom redu sa narednom slovnom oznakom. Za dvorišne objekte utvrđuje se kućni broj objekta kome se dodaje slovna oznaka po azbučnom redu sa narednom slovnom oznakom, a ako ulični objekat ima više ulaza sa kućnim brojem utvrđenim slovnim oznakama, dvorišnom objektu se utvrđuje kućni broj uličnog objekta sa narednom slovnom oznakom. Objektu sagrađenom između dva postojeća objekta, posle izvršenog utvrđivanja kućnih brojeva, utvrđuje kućni broj prvog susednog objekta manjeg kućnog broja, kojem se dodaje slovna oznaka po azbučnom redu sa narednom slovnom oznakom. Slovnu oznaku čini jedno veliko slovo azbuke.

Članom 23. Predloga zakona predviđeno je da za objekte za koje nije utvrđen kućni broj, stambena zajednica, odnosno vlasnik objekta, odnosno zakupac na građevinskom zemljištu u javnoj svojini na kojem je izgrađen objekat, odnosno investitor, odnosno podnosilac zahteva za ozakonjenje objekta dužan je da Zavodu podnese zahtev za utvrđivanje kućnog broja. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se uz iz zahtev iz stava 1. ovog člana dostavlja i dokaz o aktivnoj stranačkoj legitimaciji za pokretanje i vođenje postupka.

Članom 24. Predloga zakona predviđeno je da će Zavod prenumerisati kućne brojeve, ukoliko je odlukom nadležnog organa promenjen naziv dela ulice ili ako kućni broj nije utvrđen u skladu sa ovom uredbom, odnosno ako je ranije utvrđen

kućni broj „bb”. Prenumeracija kućnih brojeva vrši na osnovu elaborata kućnih brojeva. Na osnovu elaborata kućnih brojeva, Zavod po službenoj dužnosti donosi rešenje o utvrđivanju kućnog broja.

Članom 25. Predloga zakona predviđeno je da se za dva ili više objekata u istoj ulici ne može utvrditi isti kućni broj. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da kada su u jednoj ulici dva ili više objekta obeležena istim kućnim brojem, Zavod će postupiti u skladu sa članom 19. stav 5. ovog zakona i svim licima koja su podnela zahtev iz člana 23. stav 1. ovog zakona, čiji su objekti obeleženi istim kućnim brojem, dostaviti poziv za usmenu raspravu na kojoj će se, na osnovu priloženih dokaza, utvrditi koji od objekata zadržava kućni broj, a sa kojih objekata treba skinuti neovlašćeno postavljenu tablicu sa kućnim brojem. Lica iz stava 2. ovog člana dužna su da u roku od tri dana postupe po nalogu Zavoda po kome treba skinuti neovlašćeno postavljenu tablicu sa kućnim brojem. Za objekte koji su bili neovlašćeno obeleženi donosi se rešenje kojim se utvrđuje kućni broj uz obavezu plaćanja takse. Za objekte za koje je rešenjem JLS utvrđen duplirani kućni broj ili numeracija objekata ne odgovara parnosti strane ulice, donosi se rešenje kojim se utvrđuje kućni broj bez naplate takse.

Članom 26. Predloga zakona predviđeno je da je Zavod dužan da po službenoj dužnosti ažurira podatke o adresi objekta u AR u odnosu na faktičko stanje sa terenu. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se podaci o adresi objekta ažuriraju u bazi podataka katastra nepokretnosti prema podacima AR po službenoj dužnosti, bez donošenja rešenja. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da je u postupku održavanja baze AR, Zavod dužan da po službenoj dužnosti ispravi grešku nastalu u AR, kao i da usaglašava podatke o adresi objekta iz baze podataka AR, baze podataka katastra nepokretnosti i faktičkog stanja sa terena. Stavom 4. ovog člana predviđeno je da će se u postupku ispravke greške, prenumeracija kućnih brojeva vršiti samo za objekte koji nisu numerisani u skladu sa odredbama ovog zakona, i to umetanjem slovnih oznaka, dok ostali objekti zadržavaju postojeću numeraciju.

Članom 27. Predloga zakona predviđeno je da se kućni broj po službenoj dužnosti briše iz AR prijavom promene nastale uklanjanjem objekta na osnovu elaborata geodetskih radova ili na osnovu uviđaja na terenu, uz zapisnik o izvršenom uviđaju. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se postupak brisanja kućnog broja radi bez naplate takse.

Članom 28. Predloga zakona predviđeno je da se označavanje naziva ulica i označavanje kućnih brojeva vrši prema podacima AR. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se nazivi ulica ispisuju u skladu sa zakonom kojim se uređuje službena upotreba jezika i pisma i zakonom kojim se uređuju zaštita prava i sloboda nacionalnih manjina, u delu kojim se uređuje službena upotreba jezika i pisma.

Članom 29. Predloga zakona predviđeno je da je JLS u obavezi da izvrši označavanje naziva ulice u roku od 15 dana od dana donošenja odluke o imenovanju ili promeni naziva ulice. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da kada odluka o imenovanju ili promeni naziva ulice prouzrokuje i prenumeraciju kućnih brojeva, JLS je dužna da istovremeno sa označavanjem naziva ulice, izvrši i označavanje objekta kućnim brojem prema podacima AR. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da se ne može vršiti označavanje objekta kućnim brojem u novoj ulici bez prethodno označenog naziva ulice. Stavom 4. ovog člana predviđeno je da je lice iz člana 23.



stav 1. u obavezi da označi objekat, odnosno katastarsku parcelu kućnim brojem u roku od 15 dana od dana utvrđivanja kućnog broja.

Stav 5. ovog člana propisuje zabranu neovlašćenog označavanja, postavljanja ili skidanja tabli sa nazivima ulica i tablica sa kućnim brojevima, kao i uništavanje, oštećivanje ili narušavanje izgleda tabli, odnosno tablica.

Članom 30. Predloga zakona predviđeno je da su troškovi označavanja ulica u nadležnosti JLS. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da su troškovi označavanja objekata i katastarskih parcela kućnim brojevima u nadležnosti lica iz člana 23. stav 1. i člana 25. ovog zakona. Stavom 3. ovog člana predviđeno je da izuzetno, troškove označavanja zgrada i katastarskih parcela kućnim brojevima u postupku numeracije ili prenumeracije kućnih brojeva izazvane donošenjem novih ili promenom postojećih naziva ulica, snosi JLS.

Članom 31. Predloga zakona predviđeno je da kontrolu nad označavanjem ulica vrši JLS. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da kontrolu nad označavanjem objekata vrši Zavod.

Stavom 3. ovog člana predviđeno je da je da su organi da prijave nepravilnosti i nedostatke uočene na terenu organu nadležnom za kontrolu iz st. 1. i 2. ovog člana.

Članom 32. Predloga zakona predviđeno je da su u slučajevima iz člana 25. i člana 29. st. 1. i 2. ovog zakona stambena zajednica, odnosno vlasnik objekta, odnosno zakupac na građevinskom zemljištu u javnoj svojini na kojem je izgrađen objekat, odnosno investitor, odnosno podnosilac zahteva za ozakonjenje objekta dužni da omoguće JLS označavanje naziva ulice i/ili označavanje objekta ili građevinskog zemljišta unutar katastarske parcele kućnim brojem.

Članom 33. Predloga zakona predviđeno je da se table sa nazivima ulica izrađuju u skladu sa Knjigom grafičkih standarda koju donosi direktor Zavoda ili u skladu sa odlukom JLS za teritoriju te lokalne samouprave. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se tablice sa kućnim brojem izrađuju u skladu sa Knjigom grafičkih standarda koju donosi direktor Zavoda ili u skladu sa izgledom, namenom objekta ili materijalom od koga je zgrada izgrađena.

Članom 34. Predloga zakona predviđeno je da nadzor nad primenom ovog zakona vrši ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva.

Članom 35. Predloga zakona propisane su novčane kazne za prekršaj.

Članom 36. Predloga zakona predviđeno je da će ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona doneti podzakonski akt kojim se bliže uređuje način vođenja RPJ i AR.

Članom 37. Predloga zakona predviđeno je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o registru prostornih jedinica („Službeni glasnik SRS”, broj 19/89), Zakon o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica („Službeni list SFRJ”, broj 18/88), član 111. st. 4. i 5. i član 181. stav 1. Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-US, 96/15, 47/17-autentično tumačenje, 113/17-dr. zakon, 27/18-dr. zakon i 41/18-dr. zakon) i Uredba o adresnom registru („Službeni glasnik RS”, broj 63/17).

Članom 38. Predloga zakona predviđeno je da će Zavod započeti registraciju, vođenje i izdavanje istorijskih podataka o prostornim jedinicama, početkom primene novog informacionog sistema u Zavodu. Stavom 2. ovog člana predviđeno je da se Zavod obavezuje da će informacioni sistem iz stava 1. ovog člana biti uspostavljen u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Stavom 3. ovog člana

predviđeno je da je Republički zavod za statistiku nadležan za izdavanje istorijskih podataka o prostornim jedinicama nastalih pre početka vođenja i održavanja RPJ u Zavodu, odnosno nastalih do uspostavljanja novog informacionog sistema iz stava 1. ovog zakona.

Članom 39. Predloga zakona predviđeno je da je nadležni organ za vođenje biračkog spiska dužan da Zavodu dostavi sve neophodne podatke za definisanje područja biračkog mesta u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 40. Predloga zakona predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### IV. OCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

**PRILOG 2:****Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže**

- 1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?

U bazi podataka postojalo je **oko 55000 ulica**, a kroz projekat Unapređenja adresnog registra predloženo je još **67308** novih ulica. Postoji i nešto preko 2000000 kućnih brojeva dok je digitalizacijom sa satelitskih snimaka iz epohe 2015/16 evidentirano preko 4 miliona objekata koji nisu upisani u katastar nepokretnosti.

Prema podacima Ministarstva unutrašnjih poslova 3.028.020 građana ima prijavljeno prebivalište **u ulicama bez određenog kućnog broja**, od čega je 2.676.898 građana prijavljeno na adresama za koje nije određen ni naziv ulice (poznato kao „nema ulice bb“). Republički geodetski zavod nadležan je za vođenje Adresnog registra, ali se upis adresa može izvršiti tek nakon davanja naziva ulica od strane jedinica lokalnih samouprava. Najveći broj opština i gradova ovaj postupak sprovodi neredovno, kako zbog različitog tumačenja propisa tako i zbog neažurnosti u radu. Veliki broj **državnih i lokalnih organa** i službi, zbog ovakve prakse, kreirao je interne registre adresa kako bi mogli da komuniciraju sa strankama, ali ovaka situacija onemogućava interoperabilnost i ažuriranje podataka. Kao posledica toga, u različitim evidencijama mogu se za isto fizičko ili pravno lice pojaviti različite adrese. Nakon ažuriranja podataka u registru na celoj teritoriji, postojaće jedinstven registar koji će svi organi biti u obavezi da koriste i koji će se centralizovano voditi. Ilustracije radi, da su podaci o adresama ažurni ne bismo imali redove za zdravstvene kartice iz razloga što bi iste svim građanima bile dostavljene na kućnu adresu.

- 2) Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

Predmetnu materiju trenutno uređuju tri propisa koji su na snazi i to Zakon o registru prostornih jedinica ("Službeni glasnik SRS", broj 19/89, "Službeni glasnik RS", br. 53/93 - dr. zakon, 67/93 - dr. zakon i 48/94 - dr. zakon), Zakon o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica ("Službeni list SFRJ", broj 18/88) i Uredba o adresnom registru ("Službeni glasnik RS", broj 63/17). Donošenjem Zakona o registru prostornih jedinica i adresnom registru predmetna materija bila bi objedinjena u jednom propisu, a registar prostornih jedinica i adresni registar vodio bi i održavao Republički geodetski zavod.

U predmetnoj oblasti takođe se primenjuje Zakon o teritorijalnoj organizaciji Republike Srbije, koji je donet 2007. godine, a potrebno ga je izmeniti i dopuniti iz razloga usklađivanja naziva, naseljenih mesta i katastarskih opština u jedinicama lokalnih samouprava na osnovu zahteva koje su uputile jedinice lokalnih samouprava, radi promene naziva postojećeg, određivanja naziva novoobrazovanog,

odnosno utvrđivanja da je naseljeno mesto ili katastarska opština prestala da postoji. Ovaj postupak se utvrđuje po prethodno pribavljenom mišljenju skupštine jedinice lokalne samouprave i pokrajinske vlade (kao nadležnog organa teritorijalne autonomije) za jedinice lokalne samouprave sa teritorije autonomne pokrajine. Pokrajinska vlada je dostavila mišljenja na odluke skupština jedinica lokalnih samouprava sa teritorije Autonomne pokrajine Vojvodine, koje se odnose na pokretanje inicijative za izmenu, brisanje ili dodavanje naziva naseljenih mesta i katastarskih opština.

U dugogodišnjoj primeni ovog zakona ukazala se potreba za ažuriranjem naziva naseljenih mesta i katastarskih opština iz razloga postojanja slovničkih i tehničkih grešaka koje su nastale u pripremi ili prilikom objavljivanja teksta koje su preuzete još iz prethodnih zakona, kao potreba za usklađivanjem sa realnim stanjem na terenu u smislu nastanka novih ili prestanka postojanja naseljenih mesta i katastarskih opština. S tim u vezi, predloženo je preko trista pedeset izmena i dopuna ovog zakona.

Predložene su izmene i dopune koje se odnose na nazive naseljenih mesta i katastarskih opština koje ulaze u sastav teritorije grada Beograda, promenu naziva (koja se odnosi i na ispravku slovne ili tehničke greške), formiranje novog ili prestanak postojanja naseljenog mesta ili katastarske opštine, a koje je dostavio grad Beograd.

3) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?

Nije relevantno.

4) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Uočeni problemi odnose se na postojeće greške u Zakonu o teritorijalnoj organizaciji koje se ogledaju u pogrešno navedenim nazivima naseljenih mesta i katastarskih opština (pogrešan naziv, slovna greška u nazivu, propušten unos naseljenog mesta ili katastarske opštine, navedeno naseljeno mesto ili katastarska opština koja ne postoji) a što bi trebalo da se reši novim Zakonom o teritorijalnoj organizaciji.

Takođe je prisutna neažurnost registra prostornih jedinica iz razloga što jedinice lokalnih samouprava uglavnom ne obaveštavaju Republički zavod za statistiku niti Republički geodetski zavod o promenama koje se odnose na gradske opštine i mesne zajednice. Odluke i statuti jedinica lokalnih samouprava se objavljuju u lokalnim glasilima koje je zbog velikog broja jedinica lokalnih samouprava, kao i nedostupnosti glasila u kojima se iste objavljuju, teško pratiti.

Izneti problemi trebalo bi da budu rešeni donošenjem izmenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji i Zakona o Registru prostornih jedinica i Adresnom registru tako što će se državni organi i organizacije, organizacije teritorijalne autonomije i lokalne samouprave, javna preduzeća kao i druga lica kojima je povereno vršenje javnih ovlašćenja obavezati da u obavljanju svojih poslova koriste podatke iz registra

prostornih jedinica i adresnog registra, kao i da odluke dostavljaju Republičkom geodetskom zavodu.

5) Koja promena se predlaže?

Državni organi i organizacije, organizacije teritorijalne autonomije i lokalne samouprave, javna preduzeća kao i druga lica kojima je povereno vršenje javnih ovlašćenja **dužni su** da u obavljanju svojih poslova koriste podatke iz registra prostornih jedinica i adresnog registra, podaci registra prostornih jedinica i adresnog registra koriste se u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, dok se evidentiranje, prikupljanje, iskazivanje, razmena i povezivanje različitih vrsta prostornih, statističkih podataka i podataka o adresi **vrši na osnovu podataka iz registra prostornih jedinica i adresnog registra.**

6) Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?

Nije relevantno.

7) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Podatke iz registra prostornih jedinica i adresnog registra koristiće državni organi i organi jedinica lokalnih samouprava u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, odnosno u okviru softverskog rešenja koje omogućava korišćenje elektronskih servisa dostupnih na Servisnoj magistrali organa preko Jedinствене informaciono – komunikacione mreže elektronske uprave.

Centralni registar stanovništva podatak o adresi preuzima iz baze Ministarstva unutrašnjih poslova koje je prebivalište građana definisalo na osnovu podataka adresnog registra.

Svaki objekat u kome se prebiva, boravi ili obavlja neka delatnost, ima jedinstvenu adresu

Svaka adresa na teritoriji Republike Srbije ima prostornu komponentu

8) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Nije relevantno.

9) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Nije relevantno.

10) Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (*status quo*).

Nije relevantno.

11) Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?

Ažuran adresni registar omogućava elektronsku razmenu podataka sa drugim registrima. U Litvaniji je deset godina rađeno na uspostavljanju osnovnih registara. Jedan od pokazatelja je da se sada popis stanovništva radi elektronski razmenom podataka iz svih registara.



### Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva

- 1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).

Opšti cilj je unapređenje kvaliteta javnih usluga u skladu sa prioriternim ciljevima iz Akcionog plana za sprovođenje Programa Vlade, odnosno pojednostavljenje administrativnih postupaka, preciziranje odgovornosti i dužnosti u postupku utvrđivanja prostornih jedinica, kao i donošenju odluka.

Podaci o adresama moraju biti vođeni u propisanom formatu kako bi svi na isti način upisivali ove podatke i kako bi se ažurirali podaci na jednom mestu. Problemi i troškovi koje stvara nepostojanje jedinstvenog Adresnog registra ima daleko veće posledice na funkcionisanje države uprave, kao i celokupne države od moguće dobiti kroz prodaju ovih podataka.

- 2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Nije relevantno.

- 3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioriternim ciljevima Vlade?

Planom rada Vlade za 2019. godinu predviđeno je da Vlada uputi Narodnoj Skupštini Predlog zakona o Registru prostornih jedinica i Adresnom registru.

Prioriternim ciljevima iz Akcionog plana za sprovođenje Programa Vlade za 2019. godinu, Implementaciona grupa 3 – "PRUŽANJE BOLJIH JAVNIH USLUGA", predviđeno je donošenje Zakona o registru prostornih jedinica i adresnom registru. Opšti i posebni ciljevi su usklađeni, kako sa navedenim dokumentima, tako i sa donetom Strategijom mera i aktivnosti za povećanje kvaliteta usluga u oblasti geoprostornih podataka i upisa prava

- 4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?

Pokazatelji učinka će biti jasno merljivi na osnovu statističkog prikaza broja registrovanih ulica, kućnih brojeva, administrativnih i statističkih jedinica.

Polazna vrednost za 2019. godinu je 2.200.000 unetih kućnih brojeva u bazi podataka adresnog registra. Ciljana vrednost je svih 3.000.000 kućnih brojeva. Trenutno je uneto 73% kućnih brojeva, plan za 2020. godinu je da bude uneto 2.400.000 kućnih brojeva odnosno 80%, plan za 2021. godinu je da bude uneto 2.600.000 kućnih brojeva odnosno 87%, plan za 2022. godinu je da bude uneto 2.800.000 kućnih brojeva odnosno 93% dok se ostvarenje ciljane vrednosti od 3.000.000 kućnih brojeva očekuje do kraja 2023. godine.

Cilj realizacije projekta "Unapređenje podataka adresnog registra u Republici Srbiji" jeste da svaki objekat ima adresu što pokazuje broj novih ulica i kućnih brojeva utvrđenih kroz ovaj projekat.



**Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika**

- 1) Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „*status quo*” opcija?

S obzirom na sveobuhvatnost problema koje treba da reši, ne postoji druga mogućnost za rešavanje tih problema, odnosno donošenje zakona je najbolje za rešavanje problema.

- 2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Nije relevantno.

- 3) Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

Nije relevantno.

- 4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljачko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Nije relevantno.

- 5) Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?

Nije relevantno.

- 6) Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?

Nije relevantno.

- 7) Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?

Nije relevantno.

- 8) Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?

Nije

relevantno.

**PRILOG 5:****Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

- 1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

Za donošenje i primenu ovog zakona ne treba obezbediti finansijska sredstva u budžetu. Softver za adresni registar je razvijen i u završnoj je fazi testiranja. Do donošenja zakona softver će biti implementiran. Softver za registar prostornih jedinica će uskoro ući u fazu testiranja. Imajući u vidu izneto, ispunjeni su svi tehnički uslovi za sprovođenje ovog zakonskog rešenja.

Softver za registar prostornih jedinica i adresni registar je ugovoren i finansiran iz sredstava kredita Svetske banke. Ugovor je potpisan 2018. godine i realizacija je u toku. Ugovorom je definisan razvoj softvera, implementacija, obuke zaposlenih koji će raditi sa registrima. Dodatna sredstva nisu potrebna.

- 2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Nije relevantno.

- 3) Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?

Nije relevantno.

- 4) Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?

Nije relevantno.

- 5) Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?

Nije relevantno.

- 6) Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?

Nije relevantno.

**Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata**

- 1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Donošenje i primena ovog zakona neće proizvesti troškove kod privrede, posebno malih i srednjih preduzeća. Donošenjem ovog zakona poboljšaće se kvalitet javnih usluga. Interventne službe **poput vatrogasne, hitne pomoći, policije će lakše i brže dolaziti do željenih lokacija (kao i ostale službe koje koriste navigacione sisteme)**. Nova regulativa neće uticati na rad ovlašćenih geodetskih organizacija.

- 2) Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?

Nije relevantno.

- 3) Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?

Nije relevantno.

- 4) Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?

Nije relevantno.

- 5) Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?

Nije relevantno.

- 6) Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?

Nije relevantno.

**PRILOG 7:****Ključna pitanja za analizu efekata na društvo**

- 1) Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Donošenje i primena ovog zakona neće proizvesti troškove kod građana. Od strane Vlade Republike Srbije je odlučeno da građani bez naknade vrše zamenu dokumenata, kao i da se finansira označavanje svih ulica i objekata koji su u ovom projektu dobili novu adresu.

- 2) Da li će efekti realizacije izabrane opcije štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i da li će to negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije, kao i koje mere treba preduzeti da bi se ovi rizici sveli na minimum?

Nije relevantno.

- 3) Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?

Nije relevantno.

- 4) Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i na uslove za rad (npr, promene u stopama zaposlenosti, otpuštanje tehnoloških viškova, ukinuta ili novoformirana radna mesta, postojeća prava i obaveze radnika, potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama koje nameće tržište rada, rodnu ravnopravnost, ranjive grupe i oblike njihovog zapošljavanja i slično)?

Nije relevantno.

- 5) Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr, na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?

Nije relevantno.

- 6) Da li bi izabrana opcija mogla da utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, na koji način i u kojem obimu?

Nije relevantno.

- 7) Da li bi se realizacijom izabranih opcija pozitivno uticalo na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu i na koji način?

Nije relevantno.

- 8) Da li bi se realizacijom izabrane opcije uticalo na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe i na koji način?

Nije relevantno.

**Ključna pitanja za analizu efekata na životnu sredinu**

- 1) Da li izabrana opcija utiče i u kojem obimu utiče na životnu sredinu, uključujući efekte na kvalitet vode, vazduha i zemljišta, kvalitet hrane, urbanu ekologiju i upravljanje otpadom, sirovine, energetska efikasnost i obnovljive izvore energije?

Nije relevantno.

- 2) Da li izabrana opcija utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu?

Nije relevantno.

- 3) Da li izabrana opcija utiče na zdravlje ljudi?

Nije relevantno.

- 4) Da li izabrana opcija predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi i da li se dopunskim merama može uticati na smanjenje tih rizika?

Nije relevantno.

- 5) Da li izabrana opcija utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast?

Nije relevantno.

**PRILOG 9:****Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata**

- 1) Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?

Pravilnikom o sistematizaciji i unutrašnjem uređenju radnih mesta će se definisati organizaciona jedinica koja će preuzeti ove poslove, a zaposleni će biti angažovani iz postojećeg kapaciteta.

- 2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

Nije relevantno.

- 3) Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti ?

Nije relevantno.

- 4) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

Nije relevantno.

- 5) Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?

Nije relevantno.

- 6) Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?

Ovi podaci su već dostupni javnosti, <https://a3.geosrbija.rs/>

- 7) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

U roku od 6 meseci od dana stupanja na snagu predmetnog zakona doneće se akt kojim se bliže uređuje način vođenja registra prostornih jedinica i adresnog registra.



**PRILOG 10:****Ključna pitanja za analizu rizika**

- 1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocce odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?  
Nije relevantno.
- 2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?  
Za donošenje i primenu ovog zakona ne treba obezbediti finansijska sredstva u budžetu.
- 3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?  
Ne postoje dodatni rizici.

Shodno odredbama člana 37. stav 6. i 44. stav 2. Uredbe o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni glasnik RS”, broj 8/19) ukazujemo da je od strane Vlade Odlukom 05 Broj: 02-1623/2017 od 3. marta 2017. godine obrazovano koordinaciono telo za unapređenje adresnog registra, dok je Odlukom 05 Broj: 02-8329/2017 izmenjena navedena odluka, da su u radu Koordinacionog tela učestvovali predstavnici Ministarstva građevinarstva saobraćaja i infrastrukture, Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave, Kabineta predsednika Vlade, Agencije za privredne registre, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva privrede, Republičkog zavoda za statistiku, Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu, Ministarstva trgovine, turizma i telekomunikacija, Regulatorne agencije za elektronske komunikacije i poštanske usluge, Centralnog registra obaveznog socijalnog osiguranja, JKP „Infostan tehnologije”, Stalne konferencije gradova i opština, JP „Pošta Srbije” i Republičkog geodetskog zavoda (direktor Republičkog geodetskog zavoda Borko Drašković, v.d. pomoćnika direktora Sektora za informatiku i komunikacione tehnologije Danka Garić, Vesna Protulipac, Vesna Petković, Blažo Filipović, Jasmina Ranđelović i Bojana Jakšić Kovačević).

Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o Registru prostornih jedinica i adresnom registru u periodu od 8-28. oktobra 2019. godine, u formi prezentacije i diskusije, u Novom Sadu, Subotici, Kragujevcu, Nišu i Beogradu, da su učesnici u javnoj raspravi bili predstavnici državnih organa, privrednih subjekata, javnih službi, međunarodnih organizacija, udruženja građana i drugih predstavnika civilnog društva, stručne

javnosti, kao i profesori i akademici i drugi naučni radnici i druge zainteresovane strane, kao i da je tekst Nacrta zakona postavljen na internet stranici Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture. Na javnim raspravama nije bilo primedaba na Nacrt zakona.

Vesna Protulipac je kao član Radne grupe održala prezentaciju kojom je obuhvatila tadašnje stanje adresnog registra i registra prostornih jedinica kao i projekciju koristi koje će se dobiti novim Zakonom i Projektom ažuriranja adresnog registra, na šta nije bilo primedaba, već pozitivnih komentara prisutnih, nakon čega je došlo do usvajanja predmetnog Nacrta zakona na sastanku u Ministarstvu građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture.

IZJAVA  
O USKLAĐENOSTI NACRTA ZAKONA O REGISTRU PROSTORNIH JEDINICA I  
ADRESNOM REGISTRU

1. Ovlašćeni predlagač propisa – Vlada  
Obrađivač – Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture
2. Naziv propisa  
Predlog zakona o registru prostornih jedinica i adresnom registru  
Draft Law on the Register of Spatial Units and the Address Register
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):
  - a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

Nema
  - b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

Nema
  - v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

Nema
  - g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

Nema
  - d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije,

Nema.
4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:
  - a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Nema
  - b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Nema
  - v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

Nema
  - g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

Nema

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije,

Nema.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi ovog zakona nisu učestvovali konsultanti.