

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DUVANU

### Član 1.

U Zakonu o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 108/13 i 95/18) u članu 6. posle stava 4. dodaju se novi st. 5, 6. i 7, koji glase:

„Uz prijavu promene podataka iz stava 4. ovog člana, prilaže se dokaz koji predstavlja pravni osnov za promenu tog podatka, kao i dokaz o uplati republičke administrativne takse.

Uprava je dužna da u roku od osam dana od dana prijema prijave donese rešenje.

Rešenje iz stava 6. ovog člana je konačno.”

Dosadašnji stav 5. postaje stav 8.

### Član 2.

U članu 9. stav 4. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 5. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 7. reč: „zaključak” u određenom padežu, zamenjuje se rečju: „rešenje” u odgovarajućem padežu.

### Član 3.

U članu 9a stav 2. tačka 4) reči: „katastarsku parcelu (broj i naziv)” zamenjuju se rečima: „broj katastarske parcele”.

### Član 4.

U članu 17. stav 7. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 8. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 10. reč: „zaključak” u određenom padežu, zamenjuje se rečju: „rešenje” u odgovarajućem padežu.

### Član 5.

U članu 22. stav 1. tačka 3), tačka i zapeta zamenjuju se tačkom, a tač. 4) i 5) brišu se.

Stav 4. briše se.

Dosadašnji stav 5. postaje stav 4.

### Član 6.

U članu 25v stav 5. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 6. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 8. reč: „zaključak” u određenom padežu, zamenjuje se rečju: „rešenje” u odgovarajućem padežu.

### Član 7.

U članu 37. stav 6. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 7. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 8. reč: „zaključak” u određenom padežu, zamenjuje se rečju: „rešenje” u odgovarajućem padežu.

#### **Član 8.**

U članu 38. stav 5. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 6. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 8. reč: „zaključak” u određenom padežu, zamenjuje se rečju: „rešenje” u odgovarajućem padežu.

#### **Član 9.**

U članu 45. stav 9. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 10. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 11. posle reči: „Uprava” dodaju se reči: „u roku od osam dana od dana prijema urednog zahteva”.

St. 12, 13. i 14. menjaju se i glase:

„Protiv rešenja o odbacivanju nepotpunog zahteva može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rešenja.

Rešenje kojim se odbija zahtev ili izdaje dozvola za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima je konačno u upravnom postupku.

Privredni subjekt koji je dobio rešenje kojim se izdaje dozvola za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima, može da prodaje duvanske proizvode i putem posebnih vitrina (u daljem tekstu: hjumidor).”

#### **Član 10.**

U članu 47. stav 3. menja se i glasi:

„Uprava je dužna da u roku od osam dana od dana prijema urednog zahteva za obnavljanje dozvole odluči po zahtevu.”

#### **Član 11.**

U članu 52. stav 1. tačka 2) menja se i glasi:

„2) da ima zaključen ugovor o kupovini duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana sa inostranim dobavljačem, odnosno da ima zaključen ugovor o kupovini duvanskih proizvoda sa inostranim proizvođačem ili ovlašćenim distributerom inostranog proizvođača, kao i da je uvoznik duvanskih proizvoda ovlašćen od strane inostranog proizvođača, odnosno ovlašćenog distributera inostranog proizvođača za distribuciju tih duvanskih proizvoda na tržištu Republike;”

U stavu 4. tačka 2) reč: „cigareta” zamenjuju se rečima: „duvanskih proizvoda”.

U stavu 5. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 6. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 7. reč: „zaključak” u određenom padežu, zamenjuje se rečju: „rešenje” u odgovarajućem padežu.

**Član 12.**

U članu 59. stav 4. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 5. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 6. reč: „zaključak” u određenom padežu, zamenjuje se rečju: „rešenje” u odgovarajućem padežu.

**Član 13.**

U članu 64a posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Izvozom duvanskih proizvoda može da se bavi samo registrovani proizvođač duvanskih proizvoda.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

**Član 14.**

U članu 64b stav 1. posle reči: „upisan u” dodaju se reči: „odgovarajući registar kod organa nadležnog za registraciju i u”.

U stavu 2. tačka 1) posle reči: „proizvoda” dodaju se reči: „sa inostranim dobavljačem, osim ukoliko je podnosilac zahteva upisan u Registar proizvođača duvanskih proizvoda”.

U stavu 7. posle reči: „podatke iz” dodaju se reči: „stava 1. i”.

U stavu 8. reči: „zaključak ili” brišu se.

U stavu 9. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”, a reči: „a rešenjem se” brišu se.

U stavu 10. reč: „zaključak” u određenom padežu, zamenjuje se rečju: „rešenje” u odgovarajućem padežu.

**Član 15.**

U članu 92. stav 1. tačka 5) menja se i glasi:

„5) postupi suprotno odredbama člana 64a st. 1. i 2. ovog zakona.”

**Član 16.**

U članu 25d stav 3, članu 40. stav 3. i članu 54. stav 3. broj: „10.467.635,34” zamenjuje se brojem: „10.680.000,00”.

**Član 17.**

U Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, broj 95/18) u članu 71. st. 1. do 4. broj: „90/97” zamenjuje se brojem: „90/07”.

**Član 18.**

U Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, broj 95/18) u članu 75. stav 2. briše se.

**Član 19.**

Prvo naredno usklađivanje iznosa naknada iz člana 32. stav 3, člana 45. stav 1. tačka 4) i člana 64b stav 2. tačka 4) Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13 i 95/18) izvršiće se u januaru 2020. godine sa indeksom potrošačkih cena u 2019. godini.

Prvo godišnje usklađivanje iznosa naknade iz člana 16. ovog zakona izvršiće se u januaru 2021. godine sa indeksom potrošačkih cena u 2020. godini.

**Član 20.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, kojim je predviđeno da Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

*Problemi koje bi zakon trebalo da reši, odnosno ciljevi koji se zakonom postižu*

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona, problemi koje bi Zakon trebalo da reši, odnosno ciljevi koji se Zakonom postižu su stvaranje uslova za unapređenje kvaliteta pružanja javnih usluga, poboljšanje uslova poslovanja privrednih subjekata smanjenjem administrativnog opterećenja kroz optimizaciju i digitalizaciju administrativnih postupaka koje vodi Uprava za duvan na osnovu Zakona o duvanu, usklađivanje sa Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, br. 18/16 i 95/18 - autentično tumačenje), kao i preciznije definisanje obaveza privrednih subjekata koji posluju u skladu sa ovim zakonom.

U okviru projekta „Pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative – E-papir” kojim koordinira Republički sekretarijat za javne politike u ime Vlade, a koji za cilj ima unapređenje poslovnog ambijenta i uspostavljanje podsticajnog okruženja za dalje investicije u razvoj konkurentne privrede kroz smanjenje administrativnih troškova, predviđena je digitalizacija pet administrativnih postupaka koje sprovodi Uprava za duvan.

S tim u vezi, konstatovano je da je potrebno pristupiti izmenama i dopunama Zakona o duvanu, radi stvaranja pravnog temelja za realizaciju projektnih aktivnosti. U skladu sa preporukama konsultanata Međunarodne finansijske korporacije, članice grupacije Svetske banke na projektu „E-papir” sačinjeni su predlozi za izmene i dopune Zakona o duvanu, a koji se odnose na propisivanje i skraćivanje roka za rešavanje urednog zahteva, radi optimizacije procedure za donošenje rešenja o izdavanju i obnavljanju dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima. Takođe, pojavila se potreba za preciziranjem postojećih odredbi, radi bližeg definisanja obaveza privrednih subjekata koji posluju u skladu sa ovim zakonom, a koje se odnose na: izmenu i izjednačavanje iznosa naknade za prerađivače, trgovce na veliko i uvoznike, preciziranje uslova i obaveza uvoznika duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda, bliže definisanje obaveza izvoznika duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda i dokaza koje dostavljaju privredni subjekti koji podnose zahtev za upis u Registar privrednih subjekata koji obavljaju promet duvanskih proizvoda po posebnom postupku.

Takođe, predloženim zakonskim rešenjem izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, br. 18/16 i 95/18 - autentično tumačenje).

*Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona*

Nisu razmatrane mogućnosti da se cilj koji ovaj akt treba da postigne ostvari bez njegovog donošenja, imajući u vidu da je reč o zakonskoj materiji, pa se iz tog razloga i izmene predmetne materije ovog zakona mogu vršiti samo izmenom zakona.

### *Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema*

Donošenje zakona je najbolji način za rešavanje problema iz razloga što se radi o zakonskoj materiji koju je jedino moguće menjati i dopunjavati odgovarajućim izmenama zakona.

Pored toga, uređivanjem predmetne materije zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i ujedno obezbeđuje transparentnost poslovanja svih privrednih subjekata koji obavljaju delatnost u oblasti proizvodnje, obrade, prerade i prometa duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda, s obzirom na to da se zakon, kao opšti pravni akt, objavljuje i stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj pravnoj situaciji.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U članu 1. Predloga zakona vrši se propisivanje procedure promene podataka upisanih u Evidencionu listu o trgovcima na malo duvanskim proizvodima, u cilju digitalizacije uz pojednostavljenje administrativnog postupka.

Čl. 2, 4, 6, 7, 8, 12. i 14. Predloga zakona usklađeni su sa Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, br. 18/16 i 95/18 – autentično tumačenje) u smislu donošenja rešenja umesto zaključka o odbacivanju ili odbijanju zahteva.

U članu 3. Predloga zakona precizira se obavezni element kooperativnog ugovora broj katastarske parcele, shodno nazivu podatka iz Republičkog geodetskog zavoda – Služba za katastar nepokretnosti. Naime, prema podacima iz Katastra nepokretnosti, katastarska parcela nema naziv, već samo broj, iz kog razloga je izvršeno preciziranje.

U članu 5. Prdloga zakona vrši se pravno-tehnička redakcija teksta, imajući u vidu da su ove odredbe već navedene u članu 21. Zakona o duvanu, kako bi se izbeglo dupliranje odredbi.

U članu 9. Predloga zakona vrši se usklađivanje sa Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, br. 18/16 i 95/18 – autentično tumačenje) u smislu donošenja rešenja umesto zaključka o odbacivanju ili odbijanju zahteva, kao i propisivanje roka od osam dana za rešavanje urednog zahteva, radi optimizacije procedure za donošenje rešenja o izdavanju dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima, odnosno obnovi dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima.

U članu 10. Predloga zakona vrši se skraćivanje roka za postupanje po urednom zahtevu za obnavljanje dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima, sa 15 na osam dana, radi optimizacije postupka.

U članu 11. Predloga zakona vrši se usklađivanje sa Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, br. 18/16 i 95/18 – autentično tumačenje) u smislu donošenja rešenja umesto zaključka o odbacivanju ili odbijanju zahteva, kao i preciziranje norme koja se odnosi na uslove koje treba da ispuni uvoznik duvana, obrađenog duvana odnosno prerađenog duvana u odnosu na uvoznika duvanskih proizvoda. U tom smislu pojašnjeno je da uvoznik duvana, obrađenog duvana odnosno prerađenog duvana, između ostalog, ima zaključen ugovor sa inostranim dobavljačem, dok je obaveza uvoznika duvanskih proizvoda da ima zaključen ugovor o kupovini duvanskih proizvoda sa inostranim proizvođačem, odnosno ovlašćenim distributerom inostranog proizvođača.

Takođe, vrši se pravno-tehnička redakcija teksta u skladu sa terminologijom Zakona o duvanu.

U članu 13. Predloga zakona precizirana je norma koja se tiče obaveza izvoznika kojom se propisuje da izvozom duvanskih proizvoda može da se bavi samo registrovani proizvođač duvanskih proizvoda. Naime, Zakonom je kroz obaveze

privrednih subjekata definisan lanac prometa duvanskih proizvoda, te je iz toga indirektno proisticalo da jedino proizvođač duvanskih proizvoda može da obavlja delatnost izvoza duvanskih proizvoda. S obzirom na iskustva iz prakse koja su pokazala da je veliki broj privrednih subjekata imao nedoumice u vezi obaveza izvoznika, precizirana je odredba kojom se propisuje ko može da se bavi izvozom duvanskih proizvoda. Kako bi ova obaveza bila jasnije definisana, uvedeno je predloženo rešenje.

U članu 14. Predloga zakona precizirana je odredba da privredni subjekt koji podnosi zahtev mora biti registrovan kod organa nadležnog za registraciju, kao i dokaz koji se prilaže prilikom podnošenja zahteva za upis u Registar privrednih subjekata koji obavljaju promet duvanskih proizvoda po posebnom postupku. U tom smislu pojašnjeno je da se dostavlja ugovor o nabavci duvanskih proizvoda sa inostranim dobavljačem, osim ukoliko je podnosilac zahteva upisan u Registar proizvođača duvanskih proizvoda.

U članu 15. Predloga zakona vrši se usklađivanje kaznenih odredbi za registrovanog izvoznika, a u skladu sa predloženim izmenama u članu 14. Predloga zakona.

U članu 16. Predloga zakona predlaže se izjednačavanje naknade za prerađivače duvana, trgovce na veliko duvanskim proizvodima i uvoznike duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda. Naime, članom 75. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 95/18) propisano je da će se prvo naredno usklađivanje iznosa naknada za proizvodnju duvanskih proizvoda, trgovinu na veliko duvanskim proizvodima, trgovinu na malo duvanskim proizvodima i uvoz duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana odnosno duvanskih proizvoda, izvršiti u januaru 2019. godine sa indeksom potrošačkih cena za drugo polugodište 2018. godine. Usklađivanje iznosa naknade za obavljanje delatnosti prerade duvana nije izvršeno u januaru 2019. godine, s obzirom da je iznos prvi put propisan Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o duvanu koji je stupio na snagu 16. decembra 2018. godine. S tim u vezi, izvršenim usklađivanjem došlo je do razlike u iznosu naknade za obavljanje pomenutih delatnosti, te je iznos naknade za obavljanje delatnosti prerade duvana postao veći u odnosu na usklađeni iznos naknade za obavljanje delatnosti trgovine na veliko i uvoza. Predložene su izmene sva tri iznosa naknada, radi ujednačavanja, s obzirom da je članom 65. Zakona omogućeno da jedan privredni subjekt bude upisan u više registara. Na ovaj način privrednim subjektima bila bi omogućena primena već propisane norme koja predviđa mogućnost da subjekt koji je prilikom upisa u jedan od registara platio naknadu, prilikom upisa u drugi registar ne plaća naknadu za upis, ukoliko je visina plaćene naknade ista ili veća.

U članu 17. Predloga zakona vrši se pravno-tehnička redakcija teksta.

U članu 18. Predloga zakona vrši se usklađivanje sa predloženim izmenama u članu 16. Nacrta zakona, u cilju omogućavanja primene propisane norme koja predviđa mogućnost da privredni subjekt koji je prilikom upisa u jedan od registara platio naknadu, prilikom upisa u drugi registar ne plaća naknadu za upis, ukoliko je visina plaćene naknade ista ili veća.

U članu 19. Predloga zakona propisuje se da će se prvo naredno usklađivanje iznosa naknada iz člana 32. stav 3, člana 45. stav 1. tačka 4) i člana 64b stav 2. tačka 4) Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13 i 95/18) izvršiti u januaru 2020. godine sa indeksom potrošačkih cena u 2019. godini, a godišnje usklađivanje iznosa naknada iz člana 16. Predloga zakona izvršiće se u januaru 2021. godine sa indeksom potrošačkih cena u 2020. godini.

U članu 20. Predloga zakona propisuje se vreme stupanja na snagu ovog zakona.

#### IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA

## POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona, nije potrebno obezbediti posebna sredstva u budžetu Republike Srbije.

## V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

**1. Analiza postojećeg stanja i definisanje promena koje se predlažu**

Delatnost proizvodnje, obrade, prerade i stavljanja u promet duvana i duvanskih proizvoda institucionalno je uređena Zakonom o duvanu („Službeni glasnik RS“, br. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13 i 95/18 – u daljem tekstu: Zakon). Rezultati sprovođenja ovog zakona ogledaju se u stvaranju uslova za suzbijanje nelegalnog prometa duvana i duvanskih proizvoda, preciznijem definisanju obaveza privrednih subjekata koji posluju u skladu sa ovim zakonom, što omogućava efikasniji rad inspeksijskih organa i sprovođenje adekvatne kaznene politike za sva lica - učesnike u proizvodnji, obradi, preradi i prometu duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana odnosno duvanskih proizvoda i istovremeno realizaciji planiranog trenda prikupljanja prihoda od akciza na duvanske proizvode u republički budžet. Međutim, primena Zakona pokazala je da određene odredbe treba preispitati. Potreba da se odgovori zahtevima prakse koji su se pojavili tokom primene uslovili su potrebu za izmenama i dopunama važećeg zakona.

Na tržištu duvana i duvanskih proizvoda posluje oko 21.500 privrednih subjekata koji obavljaju delatnosti proizvodnje, obrade i prerade duvana, trgovine na veliko i malo duvanskim proizvodima, kao i uvoza i izvoza duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana i duvanskih proizvoda. U skladu sa Zakonom za obavljanje navedenih delatnosti Ministarstvo finansija - Uprava za duvan sprovodi upravni postupak, izdaje dozvole i vrši upis u registre, analizira i prati stanje na tržištu duvana i duvanskih proizvoda, te vodi evidencije u vezi sa proizvodnjom, obradom, preradom i prometom duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Najveći broj privrednih subjekata na tržištu duvana i duvanskih proizvoda obavlja delatnost trgovine na malo duvanskim proizvodima. U Evidencionu listu o trgovcima na malo duvanskim proizvodima upisano je 20.517 privrednih subjekata koji posluju na osnovu dozvola čiji je rok važenja dve godine. U toku 2018. godine Ministarstvo finansija - Uprava za duvan izdala je 12.032 dozvole za trgovinu na malo duvanskim proizvodima.

U okviru projekta „Pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative – E-papir“ kojim koordinira Republički sekretarijat za javne politike u ime Vlade, uočeni su problemi u sprovođenju administrativnih postupaka u oblasti trgovine na malo duvanskim proizvodima, a koji se odnose na sve privredne subjekte koji obavljaju pomenutu delatnost. Kao uzrok problema identifikovana je činjenica da važećim propisom nije definisan rok za rešavanje zahteva, već se primenjuje opšti rok prema Zakonu o opštem upravnom postupku, koji nije adekvatan prosečnom roku potrebnom za odlučivanje. Kao posledica problema javlja se nemogućnost privrednih subjekata da u kraćem roku ostvare svoja prava. Radi rešavanja uočenog problema, predlaže se uvođenje, odnosno skraćivanje rokova za odlučivanje po zahtevu za izdavanje, odnosno obnavljanje dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima.

Ovakva promena neophodna je u cilju stvaranja uslova za unapređenje kvaliteta pružanja javnih usluga, poboljšanje uslova poslovanja privrednih subjekata smanjenjem administrativnog opterećenja kroz optimizaciju i digitalizaciju administrativnih postupaka koje vodi Ministarstvo finansija - Uprava za duvan na osnovu Zakona.

Predložene promene imaće neposredan pozitivan uticaj na privredne subjekte koji posluju na tržištu duvana i duvanskih proizvoda, kao i na organe državne uprave pred kojim ovi privredni subjekti ostvaruju svoja prava, što će doprineti istovetnosti



postupanja, transparentnosti postupka, smanjenju mogućnosti zloupotrebe i korupcije, kao i pojednostavljenju postupka za privredne subjekte.

Takođe, pojavila se potreba za preciziranjem postojećih odredbi, radi bližeg definisanja obaveza privrednih subjekata koji posluju u skladu sa ovim zakonom.

Izmenama i dopunama Zakona predlaže se izmena i ujednačavanje iznosa naknada za obavljanje delatnosti prerade duvana, trgovine na veliko duvanskim proizvodima i uvoza duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda, koje su direktni prihodi u budžet Republike Srbije. Izvršenim usklađivanjem iznosa naknada u januaru 2019. godine, došlo je do razlike u iznosu naknade za obavljanje pomenutih delatnosti, te je iznos naknade za obavljanje delatnosti prerade duvana postao veći u odnosu na usklađeni iznos naknade za obavljanje delatnosti trgovine na veliko i uvoza. Predložene su izmene sva tri iznosa naknada, radi ujednačavanja, s obzirom da je članom 65. Zakona omogućeno da jedan privredni subjekt bude upisan u više registara. Na ovaj način privrednim subjektima bila bi omogućena primena već propisane norme koja predviđa mogućnost da subjekt koji je prilikom upisa u jedan od registara platio naknadu, prilikom upisa u drugi registar ne plaća naknadu za upis, ukoliko je visina plaćene naknade ista ili veća.

Predložene promene nije moguće ostvariti na osnovu važećih dokumenata javnih politika, niti primenom važećih propisa.

## 2. Utvrđivanje ciljeva

Opšti cilj koji se predloženim promenama postiže je unapređenje poslovnog ambijenta i kvaliteta pružanja javnih usluga.

Poseban cilj je povećanje efikasnosti u procesu izdavanja/obnavljanja dozvola za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima, kao i u postupku promene podataka upisanih u Evidencionu listu o trgovcima na malo duvanskim proizvodima.

Mere za ostvarivanje posebnog cilja su uvođenje, odnosno skraćivanje rokova za odlučivanje po zahtevu za izdavanje, odnosno obnavljanje dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima (skraćivanje roka za rešavanje po zahtevu sa 30 na osam dana od dana podnošenja urednog zahteva), kao i propisivanje postupka promene podataka upisanih u Evidencionu listu o trgovcima na malo duvanskim proizvodima.

Pokazatelj učinka na osnovu kojeg će se utvrđivati ostvarenje posebnog cilja je prosečno vreme obrade zahteva.

Predložene promene su u skladu sa usvojenim preporukama konsultanata Međunarodne finansijske korporacije, članice grupacije Svetske banke na projektu „Pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative – E-papir”, kojim koordinira Republički sekretarijat za javne politike u ime Vlade, kao i sa Akcionim planom za sprovođenje Programa Vlade, prioritetni cilj 3.4. E-uprava.

## 3. Identifikovanje opcija javnih politika

U toku analize razmatrano je nekoliko mogućnosti za prevazilaženje problema u primeni zakona:

- 1) „*status quo*“ – nemenjanje važećeg Zakona o duvanu;
- 2) donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o duvanu;
- 3) donošenje novog Zakona.

„*Status quo*“ opcija ne bi doprinela rešenju problema i negativno bi delovala na proces povećanja transparentnosti državne uprave i predvidljivosti poslovnog okruženja. Predstavljeni problem može se rešiti isključivo intervencijom javnog sektora u smislu izmena i dopuna Zakona ili donošenja novog Zakona. Odabrana je opcija donošenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o duvanu, s obzirom da broj odredaba koje je potrebno izmeniti ne prelazi više od polovine odredaba u važećem zakonu, shodno Jedinostvenim metodološkim pravilima za izradu propisa, te

predstavlja najcelishodniji i najpouzdaniji način za rešavanje napred navedenih problema.

#### **4. Analiza finansijskih efekata**

Izmene i dopune Zakona imaće pozitivan uticaj na javne prihode, s obzirom na izmene koje je potrebno izvršiti u smislu usklađivanja iznosa naknada za obavljanje delatnosti prerade duvana, trgovine na veliko duvanskim proizvodima i uvoza duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana odnosno duvanskih proizvoda, a koje su prihodi u budžet Republike Srbije. Predloženim promenama propisani iznosi naknada za obavljanje pomenutih delatnosti se izjednačavaju, i to uvećanjem za pretpostavljenu stopu inflacije za 2019. godinu u iznosu od 2%, kako bi prilikom prvog usklađivanja sa indeksom potrošačkih cena u januaru 2021. godine bili na istom nivou. Shodno navedenom, povećanje direktnih priliva u budžet u 2020. godini očekuje se u nominalnom iznosu od oko 750.000,00 dinara, uzimajući u obzir broj privrednih subjekata koji obavljaju navedene delatnosti.

Nije potrebno obezbediti finansijske resurse u budžetu Republike Srbije. Sprovođenje predloženih promena neće uticati na međunarodne finansijske obaveze, niti iziskuje dodatne troškove. Efekti sprovođenja predloženih mera neće imati uticaja na rashode drugih institucija.

#### **5. Analiza ekonomskih efekata**

Skraćivanjem opšteg roka za postupanje sa 30 dana na osam dana u tri administrativna postupka predviđena za digitalizaciju, i to: izdavanje i obnavljanje dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima i prijava promene podataka u Evidencionoj listi o trgovcima na malo duvanskim proizvodima, postići će se značajne uštede za privredne subjekte koji obavljaju delatnost trgovine na malo duvanskim proizvodima.

Zakon može da ima pozitivni uticaj na potencijalno povećanje stvaranja novih privrednih subjekata i tržišnu konkurenciju, s obzirom da se stvaraju uslovi za pojednostavljenje postupaka i skraćivanje vremena za ostvarivanje prava, kao i uštedu ukupnih troškova privrednih subjekata.

Pojedine odredbe za koje je bilo zahteva za davanje mišljenja, biće pojašnjene, što će olakšati poslovanje privrednih subjekata i eliminisati potencijalni finansijski izdatak za davanje zvaničnog mišljenja.

#### **6. Analiza efekata na društvo**

Predložene izmene i dopune Zakona neće prouzrokovati dodatne troškove za građane niti izazvati štetne uticaje na društvo u celini.

#### **7. Analiza efekata na životnu sredinu**

Predložene izmene i dopune Zakona nemaju uticaja na životnu sredinu.

#### **8. Analiza upravljačkih efekata**

Predložene izmene i dopune Zakona ne zahtevaju organizacione, upravljačke ni institucionalne promene. Ministarstvo finansija - Uprava za duvan poseduje kapacitete za sprovođenje predloženih promena i nije potrebno izvršiti restrukturiranje.

Donošenje izmena i dopuna Zakona doprineće istovetnosti postupanja, transparentnosti postupaka, kao i pojednostavljenju postupaka za privredne subjekte.

Za izmene i dopune Zakona ne treba sprovoditi dodatne mere.

#### **9. Analiza rizika**

Planom rada Ministarstva finansija za 2019. godinu predviđeno je donošenje zakona o izmenama i dopunama Zakona o duvanu. Za izabranu opciju obezbeđena je podrška svih ključnih zainteresovanih strana.

Izmene i dopune Zakona vrše se u cilju realizacije prihvaćenih preporuka za optimizaciju i digitalizaciju administrativnih postupaka koje sprovodi Ministarstvo finansija - Uprava za duvan, a u okviru projekta „Pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative – E-papir”. Projekat „E-papir” sprovodi se u sklopu regulatome reforme Vlade, a u skladu sa sporazumom Vlade i Međunarodne finansijske korporacije, članice grupacije Svetske banke. Shodno navedenom, zainteresovane strane imaju mogućnost da se uključe u projekat Vlade i da iznesu svoje stavove, sugestije, mišljenja i predloge putem internet prezentacije projekta.

Takođe, u cilju pribavljanja dodatnih inicijativa za pojednostavljenje administrativnog postupanja, Međunarodna finansijska korporacija, jedan od implementatora programa „E-papir”, održala je tokom 2018. godine niz konsultativnih sastanaka – fokus grupa sa predstavnicima privrede i poslovnih udruženja. Sa fokus grupama, između ostalog, razmatrani su i administrativni postupci Ministarstva finansija - Uprave za duvan predviđeni za digitalizaciju.

Za sprovođenje izmena i dopuna Zakona, ne postoje dodatni rizici, obezbeđena su finansijska sredstva i nije potrebno obezbediti posebna sredstva u budžetu Republike Srbije.

### **Informacija o sprovedenim konsultacijama**

Međunarodna finansijska korporacija - IFC, članica grupacije Svetske banke, jedan od implementatora programa „E-papir”, održala je u Sokobanji, 19. oktobra 2018. godine konsultativni sastanak – fokus grupu sa predstavnicima privrede i poslovnih udruženja.

Fokus grupi prisustvovalo je 10 predstavnika privrede.

Predmet konsultacija bila su dva postupka iz nadležnosti Ministarstva finansija - Uprave za duvan:

1. 01.04.0025 - Dozvola za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima i
2. 01.04.0027 - Prijava o promeni podataka upisanih u Evidencionu listu o trgovcima na malo duvanskim proizvodima.

Na fokus grupi predstavnici privrednog sektora konstatovali su da su oba administrativna postupka koja sprovodi Ministarstvo finansija - Uprava za duvan transparentna, da su sve informacije o postupku i troškovima javno dostupne na veb prezentaciji Ministarstva finansija - Uprave za duvan odnosno da su informacije dostupne na „drugi način”, da je postupak jednostavan i da se, prema njihovom iskustvu, sprovodi u roku od 7-15 dana.

Date su sugestije da se pojednostavljenje administrativnih postupaka izvrši kroz skraćanje rokova, tako što će se Zakonom o duvanu propisati i skratiti rokovi postupanja. Takođe, učesnici fokus grupe predložili su produženje roka važenja dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima.

Konsultanti IFC-a su prilikom formulisanja preporuka za digitalizaciju uz pojednostavljenje administrativnih postupaka uzeli u obzir sugestije fokus grupe.

Ministarstvo finansija uvažilo je preporuke konsultanata koje se tiču skraćanja rokova za izdavanje dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima i to propisivanjem roka Zakonom o duvanu. Naime, Zakonom o duvanu nije predviđen rok za rešavanje zahteva, pa se u konkretnom slučaju primenjuje član 145. Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, br. 18/16 i 95/18 - autentično tumačenje), kojim je propisano da nadležni organ odlučuje u roku od 30 dana od dana pokretanja postupka. Kako je u obrascu za e-popis navedeno da je prosečan rok za rešavanje urednog zahteva pet dana, a imajući u vidu da je postupak predviđen za digitalizaciju, predložena je izmena Zakona o duvanu, tako što će se propisati rok od osam dana za rešavanje urednog zahteva.

Ministarstvo finansija nije uvažilo preporuke konsultanata koje se tiču produženja roka važenja dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo

duvanskim proizvodima. Ukidanje roka važenja dozvole za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima, odnosno produženje roka važenja dozvole narušilo bi koncept, koji upravo na način na koji je propisan, ima za cilj evidenciju, a samim tim i efikasniju kontrolu privrednih subjekata koji obavljaju delatnost trgovine na malo duvanskim proizvodima na tržištu Republike Srbije. Pored toga, potrebno je da se uslovi za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima kontrolišu, pored redovne inspeksijske kontrole, i u skladu sa Zakonom o duvanu svake dve godine, a u cilju sprečavanja eventualnih zloupotreba u vezi sa trgovinom na malo duvanskim proizvodima.

## VI. PREGLED ODREDBA ZAKONA O DUVANU KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU

### Evidencione liste

#### Član 6.

Evidencione liste koje se vode u skladu sa ovim zakonom jesu:

- 1) Evidenciona lista o fizičkim licima - proizvođačima duvana;
- 2) Evidenciona lista o trgovcima na malo duvanskim proizvodima;
- 3) Evidenciona lista o markama duvanskih proizvoda čiji se promet obavlja po posebnom postupku.

Evidencione liste iz stava 1. ovog člana vodi Uprava.

U Evidencione liste iz stava 1. ovog člana upisuju se naročito: ime i prezime i adresa fizičkog lica, poslovno ime, odnosno naziv subjekta upisa, sedište, delatnost, matični broj, poreski identifikacioni broj (PIB), JMBG, odnosno matični broj, vrsta duvanskog proizvoda, naziv robne marke duvanskog proizvoda i drugi podaci od značaja za poslovanje subjekta upisa.

Trgovac na malo duvanskim proizvodima dužan je da Upravi prijavi svaku promenu podataka upisanih u evidencionu listu najkasnije u roku od 15 dana od dana nastale promene.

UZ PRIJAVU PROMENE PODATAKA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA, PRILAŽE SE DOKAZ KOJI PREDSTAVLJA PRAVNI OSNOV ZA PROMENU TOG PODATKA, KAO I DOKAZ O UPLATI REPUBLIČKE ADMINISTRATIVNE TAKSE.

UPRAVA JE DUŽNA DA U ROKU OD 8 DANA OD DANA PRIJEMA PRIJAVE DONESE REŠENJE.

REŠENJE IZ STAVA 6. OVOG ČLANA JE KONAČNO.

Ministar nadležan za poslove finansija bliže propisuje sadržinu i način vođenja evidencionih lista iz stava 1. ovog člana.

### 1. Proizvođači duvana

#### *Uslovi*

#### Član 9.

Proizvodnjom duvana može da se bavi privredni subjekt, koji ispunjava sledeće uslove:

- 1) da je upisan u odgovarajući registar kod organa nadležnog za registraciju;
- 2) da ima najmanje 5ha obradivih površina u vlasništvu, pod zakupom, odnosno u kooperaciji sa fizičkim licem-proizvođačem duvana;
- 3) da ima tehničke mogućnosti za poljoprivrednu obradu i pripremu zemljišta za setvu, berbu, sušenje, sortiranje, pakovanje i druge neophodne radnje do pripreme duvana za obradu;
- 4) da ima zaključene ugovore sa obrađivačima duvana, odnosno izvoznicima;
- 5) da odgovorno lice u privrednom subjektu u poslednje tri godine koje prethode danu podnošenja zahteva nije na teritoriji Republike pravnosnažno osuđeno za krivično delo nedozvoljene proizvodnje, odnosno trgovine duvanom;

6) da ima obezbeđen odgovarajući prostor za smeštaj duvana, ako namerava da se bavi i otkupom duvana;

7) da odredi, odnosno angažuje lice koje rukovodi procesom proizvodnje duvana.

Ispunjenost uslova iz stava 1. ovog člana utvrđuje Uprava, na zahtev privrednog subjekta, osim ispunjenost uslova iz tač. 1) i 5) ovog člana koju proverava Uprava po službenoj dužnosti.

Uz zahtev iz stava 2. ovog člana prilažu se sledeći dokazi:

1) - brisana -

2) dokaz da ima najmanje 5ha obradivih površina;

3) akt nadležnog državnog organa o ispunjenosti uslova iz stava 1. tačka 3) ovog člana;

4) svi ugovori zaključeni sa obrađivačima duvana, odnosno izvoznicima, osim ako podnosilac zahteva nije istovremeno upisan u Registar obrađivača duvana, odnosno Registar izvoznika;

5) izjava odgovornog lica o neosuđivanosti;

6) akt nadležnog državnog organa o ispunjenosti uslova u pogledu obezbeđivanja odgovarajućeg prostora za smeštaj duvana;

7) akt o određivanju, odnosno angažovanju lica koje rukovodi procesom proizvodnje duvana.

Po zahtevu iz stava 2. ovog člana Uprava donosi ~~zaključak~~ ili rešenje.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili izdaje dozvola za obavljanje delatnosti proizvodnje duvana.

Rešenje iz stava 5. ovog člana Uprava donosi po prethodno pribavljenom mišljenju ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede.

Protiv ~~zaključka~~ REŠENJA iz stava 5. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ~~zaključka~~ REŠENJA.

Rešenje iz stava 5. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

Fizičko lice - proizvođač duvana može da se bavi proizvodnjom duvana ako ima zaključen kooperativni ugovor sa proizvođačem duvana koji je upisan u Registar proizvođača duvana, isključivo na katastarskoj parceli, odnosno delu katastarske parcele koja je predmet kooperativnog ugovora.

Ministar nadležan za poslove poljoprivrede bliže propisuje uslove iz stava 1. tač. 2), 3), 6) i 7) ovog člana.

## Kooperativni ugovor

### Član 9a

Ugovor iz člana 9. stav 9. ovog zakona zaključuje se za period od godinu dana, najkasnije do 31. marta. Ugovor mora biti u pisanoj formi i zaključuje se za jednu proizvodnu godinu.

Kooperativni ugovor obavezno sadrži:

1) datum i mesto zaključenja ugovora;

2) poslovno ime, sedište, matični broj i poreski identifikacioni broj (PIB) proizvođača duvana upisanog u registar proizvođača duvana;

3) ime, prezime, adresu, jedinstveni matični broj građana (JMBG) fizičkog lica – proizvođača duvana, broj registrovanog poljoprivrednog gazdinstva;

4) mesto, ~~katastarsku parcelu (broj i naziv)~~ BROJ KATASTARSKE PARCELE, katastarsku opštinu, naziv potesa;

5) ukupnu površinu parcele i površinu na kojoj se sadi duvan;

6) tip i sortu duvana koji se sadi;

7) očekivani broj biljaka;

8) očekivanu količinu proizvedenog duvana;

9) podatke o mestu sušenja, količini duvana i mestu skladištenja duvana do otkupa, odnosno predaje registrovanom proizvođaču, kao i podatke o vlasniku – držaocu sušare, odnosno prostora u kojem se duvan suši, odnosno skladišti;

10) obaveze u pogledu primena mera za suzbijanje biljnih bolesti i štetočina na duvanu i davanje reprodukcionog materijala;

11) obavezu fizičkog lica – proizvođača duvana da će u ugovorenom roku registrovanom proizvođaču duvana isporučiti sav proizvedeni duvan, kao i obavezu registrovanog proizvođača duvana da će od njega preuzeti sav proizvedeni duvan;

12) rok i mesto preuzimanja duvana;

13) otkupnu cenu proizvedenog duvana po klasama;

14) rok i način isplate novčanih sredstava za preuzeti duvan.

Elemente ugovora iz stava 2. tač. 4)–8) ovog člana, ugovorne strane mogu menjati najkasnije do momenta rasađivanja, odnosno do 10. juna proizvodne godine za koju se ugovor zaključuje.

Sastavni deo ugovora je izjava fizičkog lica – proizvođača duvana da za isti vremenski period nije sklopio ugovor o proizvodnji duvana sa drugim registrovanim proizvođačem duvana za istu površinu i katastarsku parcelu, odnosno deo katastarske parcele.

Registrovani proizvođač duvana dužan je da elemente ugovora iz stava 2. ovog člana evidentira elektronski preko portala e-Uprava, najkasnije u roku od dva dana od isteka roka iz stava 1. ovog člana.

Izmene elemenata ugovora iz stava 3. ovog člana registrovani proizvođač duvana dužan je da evidentira elektronski preko portala e-Uprava najkasnije u roku od dva dana od dana nastale promene, odnosno od isteka roka iz stava 3. ovog člana.

Registrovani proizvođač duvana odgovoran je za istovetnost evidentiranih elemenata ugovora unetih preko portala e-Uprava sa elementima kooperativnog ugovora.

Bliže uslove načina unošenja, kao i pristup i korišćenje podataka unetih preko portala e-Uprava uređuje Vlada.

## **2. Obrađivači duvana**

### *Uslovi* **Član 17.**

Obradom duvana može da se bavi privredni subjekt, koji ispunjava sledeće uslove:

- 1) da je upisan u odgovarajući registar kod organa nadležnog za registraciju;
- 2) da ima sopstvene prostorije za otkup duvana, smeštaj otkupljenog duvana, sređivanje, obradu i klasifikaciju duvana;
- 3) da ima sopstvenu opremu za obradu duvana;
- 4) da ima sopstvenu laboratoriju ili zaključen ugovor sa akreditovanom domaćom ili stranom laboratorijom za analizu i utvrđivanje kvaliteta duvana;
- 5) da ima zaključene ugovore sa prerađivačima duvana, odnosno proizvođačima duvanskih proizvoda, odnosno izvoznicima;
- 6) da odgovorno lice u privrednom subjektu u poslednje tri godine koje prethode danu podnošenja zahteva nije na teritoriji Republike pravosnažno osuđeno za krivično delo nedozvoljene proizvodnje duvana, odnosno nedozvoljene trgovine duvanom ili obrađenim duvanom.

Ako privredni subjekt vrši prevoz duvana sopstvenim prevoznim sredstvom, to prevozno sredstvo mora biti vidno označeno da se radi o prevozu duvana i mora da ispunjava propisane sanitarno-higijenske uslove, kao i druge propisane uslove.

Ispunjenost uslova iz stava 1. ovog člana utvrđuje Uprava, na zahtev privrednog subjekta, a ispunjenost uslova iz stava 1. tač. 1) i 6) ovog člana proverava Uprava po službenoj dužnosti.

Uz zahtev iz stava 3. ovog člana prilažu se sledeći dokazi:

- 1) - brisana -
- 2) akt nadležnog državnog organa o ispunjenosti uslova iz stava 1. tač. 2), 3), 4) i stava 2. ovog člana;

3) svi ugovori zaključeni sa prerađivačima duvana, odnosno proizvođačima duvanskih proizvoda, odnosno izvoznicima, osim ako podnosilac zahteva nije istovremeno upisan u Registar prerađivača duvana, odnosno proizvođača duvanskih proizvoda, odnosno Registar izvoznika;

- 4) izjava odgovornog lica o neosuđivanosti.

Privredni subjekt dužan je da ispunjava uslove iz stava 1. ovog člana za obradu najmanje jedne sorte duvana.

Ako privredni subjekt ne ispunjava uslove iz stava 1. ovog člana za obradu više od jedne sorte duvana, može da, za sorte duvana za koje ne ispunjava uslove, zaključi ugovor o usluzi obrade duvana sa privrednim subjektom koji te uslove ispunjava.

Po zahtevu iz stava 3. ovog člana Uprava donosi ~~zaključak~~ ili rešenje.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili izdaje dozvola za obavljanje delatnosti obrade duvana.

Rešenje iz stava 8. ovog člana Uprava donosi po prethodno pribavljenom mišljenju ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede i ministarstva nadležnog za poslove zdravlja.

Protiv ~~zaključka~~ REŠENJA iz stava 8. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ~~zaključka~~ REŠENJA.

Rešenje iz stava 8. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

Prevozna sredstva namenjena za prevoz duvana, odnosno obrađenog duvana, mogu se upotrebljavati i za prevoz drugih predmeta opšte upotrebe, ali ne istovremeno.

Ministar nadležan za poslove poljoprivrede i ministar nadležan za poslove zdravlja bliže propisuju uslove iz stava 1. tač. 2), 3) i 4) ovog člana.

Ministar nadležan za poslove zdravlja bliže propisuje uslove iz stava 2. ovog člana.

### *Brisanje iz Registra obrađivača duvana*

#### **Član 22.**

Obrađivač duvana briše se iz Registra obrađivača duvana i to:

- 1) u roku od pet dana od dana isteka roka važenja dozvole;
- 2) u roku od pet dana od dana pravnosnažnosti rešenja o odbijanju zahteva za obnavljanje dozvole;
- 3) u roku od 15 dana od dana dostavljanja rešenja o oduzimanju dozvole;
- 4) ~~ako je odgovorno lice privrednog subjekta upisanog u Registar obrađivača duvana pravnosnažno osuđeno za krivično delo nedozvoljene proizvodnje, odnosno nedozvoljene trgovine duvanom ili obrađenim duvanom;~~
- 5) ~~ako je odgovorno lice privrednog subjekta upisanog u Registar obrađivača duvana pravnosnažno kažnjeno za prekršaj propisan ovim zakonom.~~

Uprava donosi rešenje o brisanju iz Registra obrađivača duvana.

Rešenje iz stava 2. ovog člana konačno je u upravnom postupku.

~~Nadležni organ dužan je da u roku od osam dana od dana pravnosnažnosti odluke iz stava 1. tač. 4) i 5) ovog člana o tome obavesti Upravu.~~

Uprava je dužna da u roku od sedam dana od dana donošenja rešenja iz stava 2. ovog člana o tome obavesti prerađivača duvana, odnosno proizvođača duvanskih proizvoda, odnosno izvoznika sa kojim je obrađivač duvana koji je brisan iz Registra obrađivača duvana imao zaključene ugovore.

### **Uslovi**

### Član 25v

Preradom duvana, može da se bavi privredni subjekt, koji ispunjava sledeće uslove:

- 1) da je upisan u odgovarajući registar kod organa nadležnog za registraciju;
- 2) da ima sopstvenu opremu za preradu duvana;
- 3) da ima sopstvenu odgovarajuću laboratoriju za analizu i utvrđivanje kvaliteta prerađenog duvana, odnosno zaključen ugovor sa akreditovanom domaćom ili stranom laboratorijom za analizu i utvrđivanje kvaliteta prerađenog duvana;
- 4) da ima sopstvene odgovarajuće prostorije za preradu duvana i smeštaj prerađenog duvana;
- 5) da ima zaključene ugovore sa obrađivačima duvana, koji su upisani u Registar obrađivača duvana, odnosno proizvođačima duvana, koji su upisani u Registar proizvođača duvana, u slučaju kada proizvođač duvana daje duvan na uslužnu obradu kod obrađivača duvana, koji je upisan u Registar obrađivača duvana, odnosno sa uvoznikom, koji je upisan u Registar uvoznika;
- 6) da odgovorno lice u privrednom subjektu u poslednje tri godine koje prethode danu podnošenja zahteva nije na teritoriji Republike pravosnažno osuđeno za krivično delo nedozvoljene proizvodnje, odnosno nedozvoljene trgovine, čiji je predmet izvršenja obrađeni duvan i prerađeni duvan.

Uslov iz stava 1. tačka 6) ovog člana odnosi se i na povezano lice sa privrednim subjektom, kao i na pravno lice čiji je pravni sledbenik privredni subjekt.

Ispunjenost uslova iz stava 1. ovog člana utvrđuje uprava, na zahtev privrednog subjekta, a ispunjenost uslova iz tač. 1) i 6) ovog člana proverava Uprava po službenoj dužnosti.

Uz zahtev iz stava 3. ovog člana prilažu se sledeći dokazi:

1) akt nadležnog državnog organa o ispunjenosti uslova iz stava 1. tač. 2)–4) ovog člana;

2) svi ugovori zaključeni sa obrađivačima duvana, odnosno proizvođačima duvana, koji su upisani u Registar proizvođača duvana, u slučaju kada proizvođač duvana daje duvan na uslužnu obradu kod obrađivača duvana, koji je upisan u Registar obrađivača duvana odnosno uvoznicima, osim ako podnosilac zahteva nije istovremeno upisan u navedene registre;

3) izjava odgovornog lica o neosuđivanosti.

Po zahtevu iz stava 3. ovog člana Uprava donosi ~~zaključak~~ ili rešenje.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili izdaje dozvola za obavljanje delatnosti prerade duvana.

Rešenje iz stava 5. ovog člana Uprava donosi po prethodno pribavljenom mišljenju ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede i ministarstva nadležnog za poslove zdravlja.

Protiv ~~zaključka~~ REŠENJA iz stava 5. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ~~zaključka~~ REŠENJA.

Rešenje iz stava 5. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

Ako privredni subjekt vrši prevoz prerađenog duvana sopstvenim prevoznim sredstvom, to prevozno sredstvo mora biti vidno označeno da se radi o prevozu prerađenog duvana i mora da ispunjava propisane sanitarno-higijenske uslove, kao i druge propisane uslove.

Prevozna sredstva namenjena za prevoz prerađenog duvana mogu se upotrebljavati i za prevoz drugih predmeta opšte upotrebe, ali ne istovremeno.

Ministar nadležan za poslove poljoprivrede i ministar nadležan za poslove zdravlja bliže propisuju uslove iz stava 1. tač. 2)–4) ovog člana.

Ministar nadležan za poslove zdravlja bliže propisuje uslove iz stava 10. ovog člana.



## Upis u Registar prerađivača duvana

### Član 25d

Upis u Registar prerađivača duvana vrši se po zahtevu lica koje je dobilo dozvolu za preradu duvana u skladu sa ovim zakonom.

Zahtev iz stava 1. ovog člana podnosi se u roku od 30 dana od dana dostavljanja dozvole.

Za upis u Registar prerađivača duvana plaća se naknada u visini od ~~10.467.635,34~~ 10.680.000,00 dinara, a sredstva ostvarena od te naknade prihod su budžeta Republike.

Iznos naknade iz stava 3. ovog člana usklađuje se godišnje, sa indeksom potrošačkih cena, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.

Vlada objavljuje usklađeni iznos naknade iz stava 4. ovog člana.

Imalac dozvole za preradu duvana može da plati naknadu iz stava 3. ovog člana u pet jednakih godišnjih rata.

Lice iz stava 6. ovog člana dužno je da svaku narednu ratu plati najkasnije tri dana pre isteka roka od jedne godine od dana uplate prethodne rate, usklađenu sa indeksom potrošačkih cena.

Uz zahtev iz stava 1. ovog člana prilaže se dokaz o uplati naknade iz stava 3. ovog člana.

Uprava je dužna da u roku od 15 dana od dana prijema zahteva za upis u Registar prerađivača duvana donese rešenje.

Rešenje iz stava 9. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

Upisom u Registar prerađivača duvana, prerađivač duvana može da otpočne da obavlja delatnost prerade duvana.

### *Registar o markama duvanskih proizvoda*

### Član 37.

Duvanski proizvodi mogu da se stave u promet na tržište Republike ako su razvrstani i upisani u Registar o markama duvanskih proizvoda.

Razvrstavanje i upis u registar iz stava 1. ovog člana vrši se na zahtev proizvođača duvanskih proizvoda, odnosno uvoznika duvanskih proizvoda iz člana 2. tačka 11) ovog zakona.

Uz zahtev iz stava 2. ovog člana prilažu se sledeći dokazi:

1) akt nadležnog organa o registraciji robne marke duvanskog proizvoda, ako je donet;

2) ugovor o uvozu duvanskih proizvoda sa inostranim proizvođačem duvanskih proizvoda ili njegovim ovlašćenim distributerom da može da vrši distribuciju duvanskih proizvoda na tržište Republike;

2a) ovlašćenje od strane vlasnika žiga da je inostrani proizvođač ovlašćen za proizvodnju duvanskih proizvoda, ukoliko se kao dokaz podnosi ugovor sa inostranim proizvođačem duvanskih proizvoda koji nije vlasnik žiga;

2b) ovlašćenje da je distributer inostranog proizvođača ovlašćen za distribuciju duvanskih proizvoda od strane tog proizvođača ili vlasnika žiga ukoliko se kao dokaz podnosi ugovor sa ovlašćenim distributerom inostranog proizvođača;

3) ugovor o licencnoj/podlicencnoj proizvodnji duvanskih proizvoda, zaključen između domaćeg proizvođača duvanskih proizvoda i inostranog nosioca žiga, kada se podnosi zahtev za upis duvanskih proizvoda koji će se licencno proizvoditi na teritoriji Republike.

Kada zahtev za upis u registar podnosi proizvođač, odnosno uvoznik duvanskog proizvoda iz člana 2. tačka 11) ovog zakona, za duvanski proizvod koji je već upisan u registar, Uprava izdaje izvod o upisu za taj duvanski proizvod.

Proizvođač duvanskih proizvoda dužan je da se u proizvodnji duvanskih proizvoda pridržava svih registrovanih podataka navedenih u zahtevu iz stava 2. ovog člana.

Po zahtevu iz stava 2. ovog člana Uprava donosi ~~zaključak ili~~ rešenje u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili se duvanski proizvodi razvrstavaju i upisuju u Registar o markama duvanskih proizvoda.

Protiv ~~zaključka~~ REŠENJA iz stava 6. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ~~zaključka~~ REŠENJA.

Rešenje iz stava 6. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

## 2. Trgovci na veliko duvanskim proizvodima

### *Uslovi* Član 38.

Trgovinom na veliko duvanskim proizvodima može da se bavi privredni subjekt, koji ispunjava sledeće uslove:

1) da je upisan u odgovarajući registar kod organa nadležnog za registraciju;  
2) da koristi odgovarajući prostor koji mu omogućava uredno skladištenje najmanje 30 tona cigareta i drugih duvanskih proizvoda u okviru ukupnog magacinskog prostora na teritoriji Republike;

3) da raspolaže prevoznim sredstvima za nesmetano i redovno snabdevanje trgovaca na malo duvanskim proizvodima sa sedištem na teritoriji Republike, koja su vidno označena da se radi o prevozu duvanskih proizvoda i koja ispunjavaju propisane sanitarno - higijenske uslove, kao i druge propisane uslove;

4) da ima zaključene ugovore o snabdevanju duvanskim proizvodima sa proizvođačima, odnosno uvoznicima duvanskih proizvoda, odnosno trgovcima na veliko duvanskim proizvodima;

5) da odgovorno lice u privrednom subjektu, u poslednje tri godine koje prethode danu podnošenja zahteva nije na teritoriji Republike pravnosnažno osuđeno za krivično delo nedozvoljene trgovine duvanskim proizvodima.

Uslov iz stava 1. tačka 5) ovog člana odnosi se i na povezano lice sa privrednim subjektom, kao i na pravno lice čiji je pravni sledbenik privredni subjekt.

Ispunjenost uslova iz stava 1. ovog člana utvrđuje Uprava, na zahtev privrednog subjekta, a ispunjenost uslova iz tač. 1) i 5) ovog člana proverava Uprava po službenoj dužnosti.

Uz zahtev iz stava 3. ovog člana prilažu se sledeći dokazi:

1) - brisana -  
2) dokaz da koristi odgovarajući prostor koji mu omogućava uredno skladištenje najmanje 30 tona cigareta i drugih duvanskih proizvoda u okviru ukupnog magacinskog prostora na teritoriji Republike;

3) akt nadležnog državnog organa o ispunjenosti uslova iz stava 1. tač. 2) i 3) ovog člana;

4) svi ugovori zaključeni sa proizvođačima, odnosno uvoznicima duvanskih proizvoda, odnosno trgovcima na veliko duvanskim proizvodima osim ako podnosilac zahteva nije istovremeno upisan i u Registar proizvođača duvanskih proizvoda, odnosno u Registar uvoznika duvanskih proizvoda;

5) izjava odgovornog lica o neosuđivanosti;

Po zahtevu iz stava 3. ovog člana Uprava donosi ~~zaključak ili~~ rešenje u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili izdaje dozvola za obavljanje delatnosti trgovine na veliko duvanskim proizvodima.

Rešenje iz stava 6. ovog člana Uprava donosi po prethodno pribavljenom mišljenju ministarstva nadležnog za poslove zdravlja i ministarstva nadležnog za poslove trgovine.

Protiv ~~zaključka~~ REŠENJA iz stava 6. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ~~zaključka~~ REŠENJA.

Rešenje iz stava 6. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

Prevozna sredstva namenjena za prevoz duvanskih proizvoda mogu se upotrebljavati i za prevoz drugih predmeta opšte upotrebe, ako su od njih odvojeni u zasebном pakovanju koje onemogućava prodor mirisa i da ne ostvaruju direktan kontakt.

Ministar nadležan za poslove trgovine bliže propisuje uslove iz stava 1. tačka 2) ovog člana.

Ministar nadležan za poslove zdravlja bliže propisuje uslove iz stava 1. tačka 3) ovog člana.

### *Upis u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima*

#### **Član 40.**

Upis u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima vrši se po zahtevu lica koje je dobilo dozvolu za trgovinu na veliko duvanskim proizvodima, u skladu sa ovim zakonom.

Zahtev iz stava 1. ovog člana podnosi se u roku od 30 dana od dana dostavljanja dozvole.

Za upis u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima plaća se naknada u visini od ~~40.467.635,34~~ 10.680.000,00 dinara, a sredstva ostvarena od te naknade prihod su budžeta Republike.

Iznos naknade iz stava 3. ovog člana usklađuje se godišnje sa indeksom potrošačkih cena, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.

Vlada objavljuje usklađeni iznos naknade iz stava 4. ovog člana.

Imalac dozvole za trgovinu na veliko može da plati naknadu iz stava 3. ovog člana u pet jednakih godišnjih rata.

Lice iz stava 6. ovog člana dužno je da svaku narednu ratu plati najkasnije tri dana pre isteka roka od jedne godine od dana uplate prethodne rate, usklađenu sa indeksom potrošačkih cena.

Uz zahtev iz stava 1. ovog člana prilaže se:

- 1) dokaz o uplati naknade iz stava 3. ovog člana;
- 2) garancija poslovne banke sa klauzulom "bez prigovora" izdatom do roka važenja dozvole za trgovinu na veliko duvanskim proizvodima, na iznos od 400.000 evra u dinarskoj protivvrednosti po srednjem kursu Narodne banke Srbije (u daljem tekstu: NBS).

Garancija iz stava 8. tačka 2) ovog člana služi kao sredstvo obezbeđenja plaćanja obaveza po osnovu javnih prihoda i sporednih poreskih davanja.

Iznos garancije iz stava 8. tačka 2) ovog člana, imalac dozvole za trgovinu na veliko duvanskim proizvodima može da dostavlja tako da svake godine priloži garanciju propisanu ovim zakonom, u visini od 80.000 evra, i to najkasnije pet dana pre isteka roka važenja prethodne garancije.

Uprava je dužna da u roku od 15 dana od dana prijema zahteva za upis u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima donese rešenje.

Rešenje iz stava 11. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

Upisom u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima, trgovac na veliko može da otpočne da obavlja delatnost trgovine na veliko duvanskim proizvodima.

Ministar nadležan za poslove finansija bliže propisuje postupak aktiviranja garancije, kao i način korišćenja sredstava garancije iz stava 8. tačka 2) ovog člana.

### 3. Trgovci na malo duvanskim proizvodima

#### *Uslovi* **Član 45.**

Trgovinom na malo duvanskim proizvodima može da se bavi privredni subjekt, koji ispunjava sledeće uslove:

- 1) da je upisan u odgovarajući registar kod organa nadležnog za registraciju;
  - 2) da ima zaključene predugovore/ugovore o kupovini duvanskih proizvoda sa trgovcem na veliko duvanskih proizvoda;
  - 3) da odgovorno lice u privrednom subjektu u poslednje tri godine koje prethode danu podnošenja zahteva nije na teritoriji Republike pravnosnažno osuđeno za krivično delo nedozvoljene trgovine duvanskim proizvodima;
  - 4) da je uplatio naknadu u visini od 15.070,74 dinara za svaki maloprodajni objekat, a sredstva ostvarena od te naknade prihod su budžeta Republike.
- Iznos naknade iz stava 1. tačke 4) ovog člana, usklađuje se godišnje, sa indeksom potrošačkih cena, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.

Vlada objavljuje usklađene iznose iz stava 2. ovog člana.

Privredni subjekt iz stava 1. ovog člana može da obavlja delatnost u prostoru koji ispunjava uslove u pogledu tehničke opremljenosti, zaštite na radu i zaštite i unapređenja životne sredine, kao i sanitarno-higijenske uslove.

Privredni subjekt iz stava 1. ovog člana može da vrši prevoz duvanskih proizvoda sopstvenim vozilom koje je vidno označeno da se radi o prevozu duvanskih proizvoda i koje ispunjava sanitarno - higijenske uslove, kao i druge propisane uslove.

Ispunjenost uslova iz stava 1. tač. 1) i 3) ovog člana proverava Uprava po službenoj dužnosti, a ispunjenost uslova iz st. 4. i 5. ovog člana proverava nadležni organ u postupku redovnog inspekcijanskog nadzora.

Ispunjenost uslova iz stava 1. ovog člana utvrđuje Uprava na zahtev privrednog subjekta.

Uz zahtev iz stava 7. ovog člana prilažu se sledeći dokazi:

- 1) - brisana -
- 2) svi zaključeni predugovori/ugovori sa trgovcima na veliko duvanskim proizvodima, osim ako podnosilac zahteva nije istovremeno upisan i u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima;
- 3) izjava odgovornog lica o neosuđivanosti;
- 4) dokaz o uplati naknade.

Po zahtevu iz stava 7. ovog člana Uprava donosi ~~zaključak~~ ili rešenje.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili izdaje dozvola za obavljanje delatnosti trgovine na malo duvanskim proizvodima.

Rešenje iz stava 9. ovog člana donosi Uprava U ROKU OD 8 DANA OD DANA PRIJEMA UREDNOG ZAHTEVA.

~~Protiv zaključka iz stava 9. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka.~~

~~Rešenje iz stava 9. ovog člana je konačno u upravnom postupku.~~

~~Privredni subjekt koji je dobio rešenje iz stava 9. ovog člana, može da prodaje duvanske proizvode i putem posebnih vitrina (u daljem tekstu: hjumidor).~~

PROTIV REŠENJA O ODBACIVANJU NEPOTPUNOG ZAHTEVA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA MINISTRU NADLEŽNOM ZA POSLOVE FINANSIJA, U ROKU OD 15 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA REŠENJA.

REŠENJE KOJIM SE ODBIJA ZAHTEV ILI IZDAJE DOZVOLA ZA OBAVLJANJE DELATNOSTI TRGOVINE NA MALO DUVANSKIM PROIZVODIMA JE KONAČNO U UPRAVNOM POSTUPKU.

PRIVREDNI SUBJEKT KOJI JE DOBIO REŠENJE KOJIM SE IZDAJE DOZVOLA ZA OBAVLJANJE DELATNOSTI TRGOVINE NA MALO DUVANSKIM PROIZVODIMA, MOŽE DA PRODAJE DUVANSKE PROIZVODE I PUTEM POSEBNIH VITRINA (U DALJEM TEKSTU: HJUMIDOR).

Trgovinom na malo duvanskim proizvodima putem hjumidora, pored imaoca dozvole za trgovinu na malo duvanskim proizvodima, može da se bavi i privredni subjekt, koji pored uslova iz stava 1. tač. 1) - 4) ovog člana ispunjava i sledeće uslove:

1) da ima zaključen ugovor o obezbeđenom prostoru, u koji će postaviti hjumidor, sa imaocem dozvole za trgovinu na malo duvanskim proizvodima;

2) da raspolaže hjumidorom.

Ispunjenost uslova iz stava 15. ovog člana utvrđuje Uprava, na zahtev privrednog subjekta.

Uz zahtev iz stava 16. ovog člana, pored dokaza iz stava 8. tač. 1) - 4) ovog člana prilažu se i sledeći dokazi:

1) ugovor o obezbeđenom prostoru u koji će postaviti hjumidor, sa imaocem dozvole za trgovinu na malo duvanskim proizvodima;

2) kupoprodajni ugovor ili ugovor o zakupu hjumidora;

3) rešenje kojim je zakupodavcu prostora u koji će se postaviti hjumidor izdata dozvola za trgovinu na malo duvanskim proizvodima.

Privredni subjekt iz stava 15. ovog člana može da vrši prevoz duvanskih proizvoda pod uslovima i na način iz stava 5. ovog člana.

Po zahtevu iz stava 16. ovog člana Uprava odlučuje na način propisan u st. 9 - 13. ovog člana.

Privredni subjekt iz st. 14. i 15. ovog člana dužan je da u roku od tri dana od dana postavljanja hjumidora dostavi pisano obaveštenje Upravi o broju i lokaciji postavljenih hjumidora, kao i kupoprodajni ugovor ili ugovor o zakupu hjumidora kao dokaz da raspolaže hjumidorom.

Prevozna sredstva koja se koriste za prevoz duvanskih proizvoda mogu se upotrebljavati i za prevoz i drugih predmeta opšte upotrebe, ako su od njih odvojeni u zasebnom pakovanju koje onemogućava prodor mirisa i da ne ostvaruju direktan kontakt.

Ministar nadležan za poslove trgovine propisuje bliže uslove iz stava 4. ovog člana.

Ministar nadležan za poslove zdravlja bliže propisuje izgled, sadržinu i način isticanja oznake iz stava 5. ovog člana.

#### *Obnavljanje dozvole za trgovinu na malo duvanskim proizvodima*

#### **Član 47.**

Trgovac na malo duvanskim proizvodima može da obnovi dozvolu za trgovinu na malo duvanskim proizvodima podnošenjem zahteva najkasnije 15 dana pre isteka roka važenja postojeće dozvole.

Obnavljanje dozvole iz stava 1. ovog člana vrši se pod uslovima i na način propisanim za njeno izdavanje.

~~Uprava je dužna da u roku od 15 dana od dana podnošenja zahteva za obnavljanje dozvole, a najkasnije do dana isteka roka važenja postojeće dozvole, odluči po zahtevu.~~

**UPRAVA JE DUŽNA DA U ROKU OD 8 DANA OD DANA PRIJEMA UREDNOG ZAHTEVA ZA OBNAVLJANJE DOZVOLE ODLUČI PO ZAHTEVU.**

Ako Uprava ne odluči po zahtevu u roku iz stava 3. ovog člana, trgovac na malo duvanskim proizvodima ima pravo da nastavi da obavlja delatnost trgovine na malo duvanskim proizvodima u skladu sa postojećom dozvolom.

#### **4. Uvoznik**

*Uslovi*  
**Član 52.**

Uvozom duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda može da se bavi privredni subjekt, koji ispunjava sledeće uslove:

1) da je upisan u odgovarajući registar kod organa nadležnog za registraciju;  
2) ~~da ima zaključen ugovor o kupovini duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda sa inostranim proizvođačem ili ovlašćenim distributerom inostranog proizvođača, kao i da je uvoznik duvanskih proizvoda ovlašćen od strane inostranog proizvođača, odnosno ovlašćenog distributera inostranog proizvođača za distribuciju tih duvanskih proizvoda na tržištu Republike;~~

2) DA IMA ZAKLJUČEN UGOVOR O KUPOVINI DUVANA, OBRAĐENOG DUVANA, PRERAĐENOG DUVANA SA INOSTRANIM DOBAVLJAČEM, ODNOSNO DA IMA ZAKLJUČEN UGOVOR O KUPOVINI DUVANSKIH PROIZVODA SA INOSTRANIM PROIZVOĐAČEM ILI OVLAŠĆENIM DISTRIBUTEROM INOSTRANOG PROIZVOĐAČA, KAO I DA JE UVOZNIK DUVANSKIH PROIZVODA OVLAŠĆEN OD STRANE INOSTRANOG PROIZVOĐAČA, ODNOSNO OVLAŠĆENOG DISTRIBUTERA INOSTRANOG PROIZVOĐAČA ZA DISTRIBUCIJU TIH DUVANSKIH PROIZVODA NA TRŽIŠTU REPUBLIKE;

3) da odgovorno lice u privrednom subjektu u poslednje tri godine koje prethode danu podnošenja zahteva nije na teritoriji Republike pravosnažno osuđeno za krivično delo nedozvoljene trgovine duvanom, obrađenim duvanom, prerađenim duvanom, odnosno duvanskim proizvodima.

Uslov iz stava 1. tačka 3) ovog člana odnosi se i na povezano lice sa privrednim subjektom, kao i na pravno lice čiji je pravni sledbenik privredni subjekt.

Ispunjenost uslova iz stava 1. ovog člana utvrđuje Uprava na zahtev privrednog subjekta, a ispunjenost uslova iz tač. 1) i 3) ovog člana proverava Uprava po službenoj dužnosti.

Uz zahtev iz stava 3. ovog člana prilažu se sledeći dokazi:

1) - brisana -  
2) svi zaključeni ugovori sa inostranim proizvođačem ili ovlašćenim distributerom inostranog proizvođača, odnosno ovlašćenje od strane inostranog proizvođača ili ovlašćenog distributera inostranog proizvođača za distribuciju tih ~~igareta~~ DUVANSKIH PROIZVODA na tržištu Republike;  
3) izjava odgovornog lica o neosuđivanosti.

Po zahtevu iz stava 3. ovog člana Uprava donosi ~~zaključak~~ ili rešenje u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili izdaje dozvola za obavljanje delatnosti uvoza duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda.

Protiv ~~zaključka~~ REŠENJA iz stava 6. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ~~zaključka~~ REŠENJA.

Rešenje iz stava 6. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

*Upis u Registar uvoznika*

**Član 54.**

Upis u Registar uvoznika vrši se po zahtevu lica koje je dobilo dozvolu za uvoz, u skladu sa ovim zakonom.

Zahtev iz stava 1. ovog člana podnosi se u roku od 30 dana od dana dostavljanja dozvole za uvoz.

Za upis u Registar uvoznika plaća se naknada u visini od ~~10.467.635,34~~ 10.680.000,00 dinara, a sredstva ostvarena od te naknade prihod su budžeta Republike.

Iznos naknade iz stava 3. ovog člana usklađuje se godišnje sa indeksom potrošačkih cena, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.

Vlada objavljuje usklađeni iznos naknade iz stava 4. ovog člana.

Imalac dozvole za uvoz može da plati naknadu iz stava 3. ovog člana u pet jednakih godišnjih rata.

Lice iz stava 6. ovog člana dužno je da svaku narednu ratu plati najkasnije tri dana pre isteka roka od jedne godine od dana uplate prethodne rate, usklađenu sa indeksom potrošačkih cena.

Uz zahtev iz stava 1. ovog člana prilaže se dokaz o uplati naknade iz stava 3. ovog člana.

Uprava je dužna da u roku od 15 dana od dana prijema zahteva za upis u Registar uvoznika donese rešenje.

Rešenje iz stava 9. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

Upisom u Registar uvoznika, uvoznik može da otpočne da obavlja delatnost uvoza.

## 5. Izvoznik

### *Uslovi*

#### **Član 59.**

Izvozom duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda može da se bavi privredni subjekt, koji ispunjava sledeće uslove:

- 1) da je upisan u odgovarajući registar kod organa nadležnog za registraciju;
- 2) da odgovorno lice u privrednom subjektu u poslednje tri godine koje prethode danu podnošenja zahteva nije na teritoriji Republike pravnosnažno osuđeno za krivično delo nedozvoljene trgovine duvanom, obrađenim duvanom, prerađenim duvanom, odnosno duvanskim proizvodima.

Ispunjenost uslova iz stava 1. ovog člana utvrđuje Uprava na zahtev privrednog subjekta, po službenoj dužnosti.

Uz zahtev iz stava 2. ovog člana prilaže se, kao dokaz izjava odgovornog lica o neosuđivanosti.

Po zahtevu iz stava 2. ovog člana Uprava donosi ~~zaključak~~ ili rešenje.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili izdaje dozvola za obavljanje delatnosti izvoza duvana, obrađenog duvana, prerađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda.

Protiv ~~zaključka~~ REŠENJA iz stava 5. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ~~zaključka~~ REŠENJA.

Rešenje iz stava 5. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

## **Obaveze izvoznika**

### **Član 64a**

Izvoznik koji je radi izvoza nabavio duvan, odnosno obrađeni duvan od lica upisanog u odgovarajući registar u skladu sa ovim zakonom, dužan je da izvrši izvoz ovih proizvoda. Izvoznik koji izvozi prerađeni duvan je dužan da izvoz vrši u skladu sa članom 25z stav 1. ovog zakona.

**IZVOZOM DUVANSKIH PROIZVODA MOŽE DA SE BAVI SAMO REGISTROVANI PROIZVOĐAČ DUVANSKIH PROIZVODA.**

Duvan, obrađeni duvan, odnosno prerađeni duvan, čiji se promet vrši suprotno stavu 1. ovog člana smatraće se duvanom za pušenje i ostalim duvanskim prerađevinama (rezani duvan) u smislu zakona kojim se uređuje oblast akciza.

### **Registar privrednih subjekata koji obavljaju promet duvanskih proizvoda po posebnom postupku**

#### **Član 64b**

Otpremanjem, odnosno smeštanjem duvanskih proizvoda u specijalizovano carinsko skladište radi prodaje u avionima i brodovima, odnosno radi snabdevanja aviona i brodova, koji saobraćaju na međunarodnim linijama, ili radi otpremanja duvanskih proizvoda u slobodne carinske prodavnice, kao i prodaje diplomatskim i konzularnim predstavništvima i diplomatskom i konzularnom osoblju, može da se bavi privredni subjekt koji je upisan u ODGOVARAJUĆI REGISTAR KOD ORGANA NADLEŽNOG ZA REGISTRACIJU I U registar iz člana 5. stav 1. tačka 6a) ovog zakona.

Upis u registar iz stava 1. ovog člana vrši se na zahtev privrednog subjekta, uz koji se prilažu sledeći dokazi:

1) ugovor o nabavci duvanskih proizvoda SA INOSTRANIM DOBAVLJAČEM, OSIM UKOLIKO JE PODNOSILAC ZAHTEVA UPISAN U REGISTAR PROIZVOĐAČA DUVANSKIH PROIZVODA;

2) ugovor zaključen sa držaocem specijalizovanog carinskog skladišta iz člana 2. tačka 11b) ovog zakona, osim ako podnosilac zahteva nije istovremeno i držalac specijalizovanog carinskog skladišta;

3) izjava odgovornog lica o neosuđivanosti;

4) dokaz o uplati naknade u visini od 2.500.000 dinara, a sredstva ostvarena od te naknade prihod su budžeta Republike.

Iznos naknade za upis u registar iz stava 2. tačka 4) ovog člana usklađuje se godišnje sa indeksom potrošačkih cena, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.

Vlada objavljuje usklađeni iznos naknade iz stava 3. ovog člana.

Privredni subjekt koji je upisan u registar iz člana 5. stav 1. tačka 6a) ovog zakona može da plati naknadu iz stava 2. tačka 4) ovog člana u pet jednakih godišnjih rata.

Privredni subjekt koji je upisan u registar iz člana 5. stav 1. tačka 6a) ovog zakona dužan je da svaku narednu ratu plati najkasnije tri dana pre isteka roka od jedne godine od dana uplate prethodne rate, usklađenu sa indeksom potrošačkih cena.

Podatke iz STAVA 1. I stava 2. tačka 3) ovog člana proverava Uprava po službenoj dužnosti.

Po zahtevu iz stava 2. ovog člana uprava donosi ~~zaključak~~ ili rešenje u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.

~~Zaključkom~~ REŠENJEM se odbacuje nepotpun zahtev, a ~~rešenjem~~ se odbija zahtev ili se vrši upis u registar.

Protiv ~~zaključka~~ REŠENJA iz stava 9. ovog člana može se izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove finansija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ~~zaključka~~ REŠENJA.

Rešenje iz stava 9. ovog člana je konačno u upravnom postupku.

Rešenje kojim se vrši upis u registar sadrži i rok na koji se izdaje rešenje.

Rešenje o upisu u registar izdaje se na period od pet godina.

Godina u kojoj registrovani privredni subjekt svojom odlukom prestane da obavlja promet duvanskih proizvoda po posebnom postupku, smatra se proteklom godinom, bez obzira kada je u toku godine nastupio prekid.

Upisom u registar iz člana 5. stav 1. tačka 6a) ovog zakona, privredni subjekt može da otpočne otpremanje, odnosno smeštanje duvanskih proizvoda u



specijalizovano carinsko skladište, radi prodaje u avionima i brodovima, odnosno radi snabdevanja aviona i brodova, koji saobraćaju na međunarodnim linijama, ili radi otpremanja duvanskih proizvoda u slobodne carinske prodavnice, kao i prodaje diplomatskim i konzularnim predstavništvima i diplomatskom i konzularnom osoblju.

Privredni subjekt koji je upisan u registar iz člana 5. stav 1. tačka 6a) ovog zakona dužan je da vrši promet robnih maraka duvanskih proizvoda razvrstanih i upisanih u registar iz člana 5. stav 1. tačka 7), odnosno u evidencionu listu iz člana 6. stav 1. tačka 3) ovog zakona.

### **Prekršaji izvoznika**

#### **Član 92.**

Novčanom kaznom od 100.000 dinara do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) u propisanom roku ne prijavi svaku promenu podataka upisanih u Registar izvoznika (član 5. stav 4);

2) ne vodi evidencije i u propisanom roku ne dostavi tražene podatke (član 7);

3) - brisana -

4) vrši izvoz suprotno uslovima iz člana 59. stav 1. ovog zakona;

~~5) postupi suprotno odredbi člana 64a stav 1. ovog zakona.~~

5) POSTUPI SUPROTNO ODREDBAMA ČLANA 64A ST. 1. I 2. OVOG ZAKONA.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 5.000 dinara do 150.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 10.000 dinara do 500.000 dinara.

#### **Član 71.**

Privredni subjekti upisani u odgovarajuće registre i evidencione liste iz čl. 5. i 6. Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, ~~90/97~~, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12 i 108/13), dužni su da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona usklade svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona.

Privredni subjekti koji se bave delatnostima koje ovaj zakon uređuje, a koji nisu po odredbama Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, ~~90/97~~, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12 i 108/13) upisani u registre, odnosno evidencione liste mogu da nastave da obavljaju te delatnosti pod uslovom da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona podnesu zahtev za dobijanje dozvole za obavljanje delatnosti, odnosno upis u registar, odnosno evidencionu listu u skladu sa ovim zakonom.

Odobrenja za obavljanje delatnosti obrade duvana iz člana 96. stav 3. Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, ~~90/97~~ 90/07, 95/10, 36/11, 93/12 i 108/13), koja su izdata po odredbama Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, broj 17/03), prestaju da važe u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rešenja iz člana 96. stav 4. Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, ~~90/97~~–90/07, 95/10, 36/11, 93/12 i 108/13), koja su obrađivačima duvana izdata prilikom upisa u Registar obrađivača duvana po odredbama Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, broj 17/03), prestaju da važe u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, privredni subjekti koji su do dana stupanja na snagu ovog zakona upisani u Registar obrađivača duvana dužni su da usklade svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona i podnesu zahtev za dobijanje dozvole za obavljanje delatnosti obrade duvana u skladu sa ovim zakonom.

Ako privredni subjekt ne uskladi svoje poslovanje, ne podnese zahtev za dobijanje dozvole za obavljanje delatnosti, odnosno upis u registar, odnosno

evidencionu listu, u rokovima predviđenim ovim članom, Uprava donosi rešenje kojim se oduzima dozvola za obavljanje delatnosti, odnosno brisanje iz registra.

#### **Član 75.**

Prvo naredno usklađivanje iznosa naknada iz člana 32. stav 3, člana 40. stav 3, člana 45. stav 1. tačka 4) i člana 54. stav 3. Zakona o duvanu („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12 i 108/13) izvršiće se u januaru 2019. godine sa indeksom potrošačkih cena za drugo polugodište 2018. godine.

~~Prvo godišnje usklađivanje iznosa naknada iz stava 1. ovog člana izvršiće se u januaru 2020. godine sa indeksom potrošačkih cena u 2019. godini.~~

#### **ČLAN 19.**

PRVO NAREDNO USKLAĐIVANJE IZNOSA NAKNADA IZ ČLANA 32. STAV 3, ČLANA 45. STAV 1. TAČKA 4) I ČLANA 64B STAV 2. TAČKA 4) ZAKONA O DUVANU („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13 I 95/18) IZVRŠIĆE SE U JANUARU 2020. GODINE SA INDEKSOM POTROŠAČKIH CENA U 2019. GODINI.

PRVO GODIŠNJE USKLAĐIVANJE IZNOSA NAKNADE IZ ČLANA 16. OVOG ZAKONA IZVRŠIĆE SE U JANUARU 2021. GODINE SA INDEKSOM POTROŠAČKIH CENA U 2020. GODINI.

#### **ČLAN 20.**

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA  
PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa – Vlada  
Obrađivač - Ministarstvo finansija**

**2. Naziv propisa**

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DUVANU  
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO TOBACCO LAW

**3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa**

- Naslov IV - Slobodan protok robe, Poglavlje III – Opšte odredbe, član 37. Sporazuma;  
- Naslov VIII – Politike saradnje, član 100. Sporazuma;

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

U skladu sa rokovima iz člana 72. Sporazuma.

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

Ispunjava u potpunosti.

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

/

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije**

Poglavlje 3.16. – Oporezivanje  
Poglavlje 3.28. – Zaštita potrošača i zaštita zdravlja

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**

Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Naslov II – Slobodno kretanje robe, Poglavlje 3. – Zabrana kvantitativnih ograničenja između država članica, čl. 34-37 – potpuno usklađeno

Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Naslov VII - Zajednička pravila o konkurenciji, oporezivanju i usklađivanju zakona, Poglavlje 2. – Poreske odredbe, čl. 110-111 – potpuno usklađeno i Poglavlje 3. – Usklađivanje propisa, član 114. – potpuno usklađeno

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**

Direktiva Saveta 2011/64/EZ od 21.06.2011. godine o strukturi i stopama akcize na duvanske prerađevine (OJ L 176, 5.7.2011, CELEX 32011L0064) - Delimično usklađeno

*Council Directive 2011/64/EU of 21 June 2011 on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco (OJ L 176, 5.7.2011, CELEX 32011L0064)*

Direktiva Saveta 2010/12/EZ od 16.02.2010. godine o izmenama i dopunama Direktive 92/79/EEC, 92/80/EEC i 95/59/EC o strukturi i stopama akcize na duvanske prerađevine i Direktive 2008/118/EC (OJ L 50, 27.2.2010, CELEX 32010L0012)-Delimično usklađeno

*Council Directive 2010/12/EU of 16 February 2010 amending Directives 92/79/EEC, 92/80/EEC and 95/59/EC on the structure and rates of excise duty applied on manufactured tobacco and Directive 2008/118/EC (OJ L 50, 27.2.2010, CELEX 32010L0012)*

Direktiva 2014/40/EU Evropskog parlamenta i Saveta od 3. aprila 2014. o usklađivanju zakona, uredbi i drugih propisa država članica u vezi proizvodnje, prezentacije i prodaje duvana i srodnih proizvoda i ukidanje Direktive 2001/37 / EC- Delimično usklađeno

*Directive 2014/40/EU of the European Parliament and of the Council of 3 April 2014 on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products and repealing Directive 2001/37/EC (OJ L 127, 29.4.2014, CELEX 32014L0040)*

Delegirana Direktiva Komisije 2014/109 /EU od 10. oktobra 2014. godine o izmeni Priloga II Direktive 2014/40 / EU Evropskog parlamenta i Saveta uspostavljanjem zbirke slikovnih upozorenja za upotrebu na duvanskim proizvodima - Nije usklađeno  
*Commission Delegated Directive 2014/109/EU of 10 October 2014 amending Annex II to Directive 2014/40/EU of the European Parliament and of the Council by establishing the library of picture warnings to be used on tobacco products (OJ L 360, 17.12.2014, CELEX 32014L0109)*

Predložene izmene se ne vrše saglasno navedenim direktivama.

**v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima**

/

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**

/

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

Prema rokovima utvrđenim Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o duvanu ne vrši se prenos odredaba sekundarnog izvora prava Evropske unije, već se izmene i dopune odredaba Predloga zakona odnose na stvaranje uslova za unapređenje kvaliteta pružanja javnih usluga i poboljšanje uslova poslovanja privrednih subjekata smanjenjem administrativnog opterećenja kroz optimizaciju i digitalizaciju administrativnih postupaka koje vodi Uprava za duvan na osnovu Zakona o duvanu, usklađivanje sa Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, br. 18/16 i 95/18 - autentično tumačenje), kao i preciznije definisanje obaveza privrednih subjekata koji posluju u skladu sa ovim zakonom.

Naime, u okviru projekta „Pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative – E-papir” kojim koordinira Republički sekretarijat za javne politike u ime Vlade, a koji za cilj ima unapređenje poslovnog ambijenta i uspostavljanje podsticajnog okruženja za dalje investicije u razvoj konkurentne privrede kroz smanjenje administrativnih troškova, predviđena je digitalizacija pet administrativnih postupaka koje sprovodi Uprava za duvan.

U skladu sa preporukama konsultanata Međunarodne finansijske korporacije, članice grupacije Svetske banke na projektu „E-papir”, a radi stvaranja pravnog temelja za realizaciju projektnih aktivnosti, sačinjene su izmene i dopune odredaba Zakona o duvanu.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

Navedeni izvori prava Evropske unije su u postupku prevođenja na srpski jezik.

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

Ne.

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.**

U izradi Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o duvanu nisu učestvovali konsultanti.