

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UTVRĐIVANJU JAVNOG INTERESA I POSEBNIM POSTUPCIMA EKSPROPRIJACIJE I PRIBAVLJANJA DOKUMENTACIJE RADI REALIZACIJE IZGRADNJE SISTEMA ZA TRANSPORT PRIRODNOG GASA „JUŽNI TOK”

### Član 1.

U Zakonu o utvrđivanju javnog interesa i posebnim postupcima eksproprijacije i pribavljanja dokumentacije radi realizacije izgradnje sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok” („Službeni glasnik RS”, broj 17/13) u nazivu Zakona reči: „SISTEMA ZA TRANSPORT PRIRODNOG GASA „JUŽNI TOK”” zamenjuju se rečima: „MAGISTRALNOG GASOVODA GRANICA BUGARSKE - GRANICA MAĐARSKE”.

### Član 2.

U članu 1. reči: „sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok”” zamenjuju se rečima: „magistralnog gasovoda „granica Bugarske - granica Mađarske”, a reč: „sistema” zamenjuje se rečju: „gasovoda”.

### Član 3.

Član 2. menja se i glasi:

#### „Član 2.

Utvrđuje se javni interes za eksproprijaciju, nepotpunu eksproprijaciju i privremeno zauzimanje nepokretnosti obuhvaćenih Uredbom o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene magistralnog gasovoda granica Bugarske - granica Mađarske („Službeni glasnik RS”, br. 119/12, 98/13 i 52/18), sa izmenama i dopunama ove uredbe, radi izgradnje, prolaza, upravljanja i održavanja objekata magistralnog gasovoda granica Bugarske - granica Mađarske (u daljem tekstu: Magistralni gasovod GB-GM).”

### Član 4.

U članu 3. stav 1. reči: „SOUTH STREAM DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU” zamenjuju se rečima: „GASTRANS DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU”.

U članu 3. stav 2. reči: „Zakonom o eksproprijaciji („Službeni glasnik RS”, br. 53/95, 23/01 - SUS i 20/09)” zamenjuju se rečima: „zakonom kojim se uređuje eksproprijacija nepokretnosti, kao materijalnim propisom”.

### Član 5.

Član 6. menja se i glasi:

#### „Član 6.

Postupak eksproprijacije koji se vodi u skladu sa ovim zakonom je hitan.

Predlog za eksproprijaciju dostavlja se na izjašnjenje protivniku predlagača koji je dužan da se izjasni u roku od pet dana od dana prijema predloga.

Kada je predmet eksproprijacije nepokretnost na kojoj je kao vlasnik upisano lice čije je prebivalište, odnosno boravište nepoznato, a koje nema punomoćnika,

organ koji vodi postupak eksproprijacije postaviće tom licu privremenog zastupnika koji ima prava i obaveze utvrđene zakonom kojim se uređuje opšti upravni postupak.

Nadležni organ donosi rešenje bez prethodnog saslušanja stranaka. Izuzetno, ako je potrebno izvesti dodatne dokaze u postupku eksproprijacije, nadležni organ može zakazati usmenu raspravu u roku od osam dana od dana dostavljanja predloga za eksproprijaciju.

Protiv rešenja donetog po predlogu za eksproprijaciju po odredbama ovog zakona, može se izjaviti žalba, koja ne odlaže izvršenje rešenja.”

#### **Član 6.**

U članu 9. dodaju se st. 2. i 3, koji glase:

„Službenost koja se uspostavlja u postupku nepotpune eksproprijacije u skladu sa ovim zakonom predstavlja stvarnu službenost radi prolaza u cilju izgradnje i radi prolaza u cilju upravljanja i održavanja objekata Magistralnog gasovoda GB-GM, a u korist svakodobnog vlasnika Magistralnog gasovoda GB-GM.

Na zahtev ranijeg sopstvenika ekspropisane nepokretnosti, pravosnažno rešenje o eksproprijaciji poništiće se ili izmeniti, ako Društvo u roku od pet godina od pravosnažnosti odluke o naknadi, odnosno od dana zaključenja sporazuma o naknadi, ne privede zemljište nameni u skladu sa važećim planskim dokumentom.”

#### **Član 7.**

U članu 10. stav 1. reči: „Zakonom o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11 i 121/12)” zamenjuju se rečima: „zakonom kojim se uređuje prostorno planiranje i izgradnja”.

U stavu 2. reči: „Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene transnacionalnog gasovoda „Južni tok”” zamenjuju se rečima: „Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene magistralnog gasovoda granica Bugarske - granica Mađarske („Službeni glasnik RS”, br. 119/12, 98/13 i 52/18), sa izmenama i dopunama ove uredbe” i reči: „lokacijsku dozvolu” zamenjuju se rečima: „lokacijske uslove”.

Stav 3. menja se i glasi:

„Za izgradnju objekata Magistralnog gasovoda GB-GM, kao dokaz o odgovarajućem pravu na zemljištu Društvo može dostaviti rešenje o eksproprijaciji. Kao sredstvo obezbeđenja plaćanja naknade za ekspropisane nepokretnosti u skladu sa ovim zakonom Društvo može dostaviti jednu bankarsku garanciju kojom obuhvata naknadu za ekspropisane nepokretnosti za teritoriju jedne jedinice lokalne samouprave.”

U st. 4. i 6. reči: „gasovoda „Južni tok” zamenjuju se rečima: „Magistralnog gasovoda GB-GM”.

Dodaje se stav 7, koji glasi:

„Hipoteke uspostavljene na ekspropisanim nepokretnostima ne predstavljaju smetnju za izdavanje lokacijskih uslova, građevinske dozvole i drugih dozvola potrebnih za izgradnju Magistralnog gasovoda GB-GM.”

#### **Član 8.**

Član 11. menja se i glasi:

„Član 11.

Nosioci prava javne svojine na nepokretnostima na kojima je proglašen javni interes za izgradnju Magistralnog gasovoda GB-GM zaključiće sa Društvom ugovore

kojima će se urediti odnosi između Društva i nosilaca prava javne svojine radi ustanovljavanja prava svojine, prava službenosti i prava privremenog zauzimanja od strane Društva, u roku od 30 dana od dana kada Društvo podnese zahtev za zaključenje odgovarajućeg ugovora, bez potrebe pribavljanja saglasnosti nadležnog organa.

Odredba stava 1. ovog člana ne isključuje pravo Društva da bez podnošenja zahteva nosiocu javne svojine sprovede postupak eksproprijacije na nepokretnostima u javnoj svojini u skladu sa ovim zakonom.”

#### **Član 9.**

Član 16. menja se i glasi:

„Član 16.

U svemu što nije uređeno ovim zakonom primenjivaće se zakoni kojima se uređuju eksproprijacija, prostorno planiranje i izgradnja, državni premer i katastar, postupak upisa u katastar nepokretnosti i vodova i opšti upravni postupak.”

#### **Član 10.**

U članu 4. st. 1, 2. i 4, članu 12. stav 1. i članu 15. reči: „gasovod „Južni tok”” u datom padežu zamenjuju se rečima: „Magistralni gasovod GB-GM” u odgovarajućem padežu.

U članu 12. stav 2. reči: „Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene transnacionalnog gasovoda „Južni tok”” zamenjuju se rečima: „Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene magistralnog gasovoda granica Bugarske - granica Mađarske („Službeni glasnik RS”, br. 119/12, 98/13 i 52/18), sa izmenama i dopunama ove uredbe”.

#### **Član 11.**

Rešenja doneta u skladu sa Zakonom o utvrđivanju javnog interesa i posebnim postupcima eksproprijacije i pribavljanja dokumentacije radi realizacije izgradnje sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok” („Službeni glasnik RS”, broj 17/13) ostaju na snazi i imaju dejstvo prema svakodobnom vlasniku nepokretnosti koje su eksproprijsane po osnovu tog zakona i mogu se upotrebiti za realizaciju izgradnje Magistralnog gasovoda GB-GM.

Nadležni organi uskladiće, po službenoj dužnosti, svoje evidencije sa odredbama ovog zakona u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Katastar nepokretnosti vrši upis na osnovu rešenja donetih na osnovu Zakona o utvrđivanju javnog interesa i posebnim postupcima eksproprijacije i pribavljanja dokumentacije radi realizacije izgradnje sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok” („Službeni glasnik RS”, broj 17/13) bez obzira da li se rešenje odnosi na upisanog nosioca prava na nepokretnosti, pod uslovom da je u rešenju o eksproprijaciji kao nosilac prava navedeno lice koje je bilo upisano kao nosilac prava u trenutku donošenja rešenja o eksproprijaciji.

U postupcima eksproprijacije u skladu sa ovim zakonom nadležni organi pred kojima se vodi postupak imaju svojstvo obveznika dostave u skladu sa zakonom kojim se uređuje upis u katastar. Predlog za eksproprijaciju i rešenje o eksproprijaciji, doneto u skladu sa odredbama ovog zakona, nadležni organ, po službenoj dužnosti, dostavlja katastru nepokretnosti ili drugom organu koji vodi javnu evidenciju o nepokretnostima i pravima na njima, radi zabeležbe, odnosno radi upisa. Katastar nepokretnosti sprovodi upis zabeležbe pokretanja postupka eksproprijacije i upis prava službenosti, odnosno svojine i na zahtev Društva, u slučaju da nadležni organ

ne dostavi isprave za upis po službenoj dužnosti u rokovima propisanim posebnim zakonom.

Rešenja o privremenom zauzimanju doneta na osnovu Zakona o utvrđivanju javnog interesa i posebnim postupcima eksproprijacije i pribavljanja dokumentacije radi realizacije izgradnje sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok” („Službeni glasnik RS”, broj 17/13) važe pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Društvo podnosi predlog za eksproprijaciju u skladu sa odredbama ovog zakona u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Postupci koji nisu okončani do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa ovim zakonom.

Odredbe ovog zakona primenjuju se i u slučaju administrativnog prenosa na nepokretnostima za koje je utvrđen javni interes za eksproprijaciju, nepotpunu eksproprijaciju i privremeno zauzimanje.

#### **Član 12.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije.”

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u odredbama člana 58. stav 2. i člana 97. stav 7. Ustava Republike Srbije, prema kojima pravo svojine može biti oduzeto ili ograničeno samo u javnom interesu utvrđenom na osnovu zakona, uz naknadu koja ne može biti niža od tržišne, kao i da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine i u odredbama člana 86. stav 3. Ustava Republike Srbije prema kojem se sredstva iz javne svojine otuđuju na način i pod uslovima utvrđenim zakonom.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE, PROBLEMI KOJE ZAKON TREBA DA REŠI, CILJEVI ZAKONA, RAZMATRANE MOGUĆNOSTI DA SE PROBLEM REŠI I BEZ DONOŠENJA ZAKONA, RAZLOZI ZAŠTO JE ZAKON NAJBOLJI NAČIN REŠAVANJA PROBLEMA

#### 1. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zakon o utvrđivanju javnog interesa i posebnim postupcima eksproprijacije i pribavljanja dokumentacije radi realizacije izgradnje sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok” („Službeni glasnik RS”, broj 17/13 – u daljem tekstu: Zakon) usvojen je u cilju sprovođenja Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Vlade Ruske Federacije u oblasti naftne i gasne privrede („Službeni glasnik RS –Međunarodni ugovori”, broj 83/08 – u daljem tekstu: Sporazum). Zakon je imao za cilj ubrzavanje postupaka eksproprijacije i izdavanja dozvola potrebnih za sprovođenje projekta „Južni tok” i omogućavanje sprovođenja tih postupaka u korist društva SOUTH STREAM DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU NOVI SAD (u daljem tekstu: Društvo) koje je i bilo osnovano radi ispunjenja obaveza preuzetih Sporazumom.

U 2014. godini se odustalo od projekta „Južni tok”, ali su, pre odustajanja od konkretnog projekta, sprovedene određene radnje u smislu sticanja odgovarajućih prava na delu zemljišta potrebnom radi sprovođenja ovog projekta, a u skladu da samim Zakonom.

Korisnik eksproprijacije iz projekta „Južni tok” namerava da izgradi magistralni gasovod od Bugarske do Mađarske granice (dalje Gasovod GB-GM). Ovaj magistralni gasovod ima izuzetan značaj obzirom da će, u prirodi, ovaj gasovod biti interkonektor u smislu Zakona o energetici („Službeni glasnik RS”, broj 145/14) stoga što je cilj celokupnog projekta povezivanje ovog gasovoda sa sistemima u Bugarskoj i Mađarskoj. Do sada je sprovedena eksproprijacija na delu trase kojom će prolaziti novi gasovoda već sprovedena u korist Društva, i to u skladu sa Zakonom. Sa druge strane rok za podnošenje zahteva za eksproprijaciju zemljišta propisan Zakonom je istekao, a eksproprijacija nije sprovedena za celu trasu i, u međuvremenu su se određeni zakoni i propisi izmenili pa su izmene i dopune Zakona neophodne kako bi se odredbe Zakona prilagodile novonastalim okolnostima.

Narodna skupština usvojila je Strategiju razvoja energetike Republike Srbije do 2025 sa projekcijama do 2030 („Službeni glasnik RS”, broj 101/15 – u daljem tekstu: Strategija), a Vlada je usvojila Uredbu o utvrđivanju Programa strategije razvoja energetike Republike Srbije do 2025 sa projekcijama za period 2017 do 2023 godine („Službeni glasnik RS”, broj 104/17 – u daljem tekstu: Program). Tačkom 5.6 Strategije utvrđeno je da su strateški ciljevi obezbeđenje sigurnog snabdevanja domaćeg tržišta prirodnim gasom, uspostavljanje domaćeg i regionalnog tržišta prirodnog gasa i diversifikacija izvora i pravaca snabdevanja prirodnim gasom i to

putem učešća u međunarodnim projektima transporta prirodnog gasa i regionalnog povezivanja. Ovim članom 5.6 kao prioritete aktivnosti navedene su i novi pravac snabdevanja prirodnog gasa i uspostavljanje najmanje dve regionalne interkonekcije do 2020. godine i kao primarni zahtev navodi obezbeđenje gasovodne infrastrukture u celoj zemlji i obezbeđenje interkonekcije sa susednim državama (Republikom Bugarskom, Republikom Rumunijom...). Izgradnjom Magistralnog gasovoda GB-GM obezbedio bi se novi pravac snabdevanja prirodnog gasa, kao i interkonekcije sa Bugarskom i Mađarskom, te u tom smislu ovaj gasovod ispunjava strateške ciljeve iz Strategije.

U skladu sa Strategijom i Programom dogovorena je izgradnja interkonektora - Magistralnog gasovoda granica Bugarske-granica Mađarske čija se trasa, u većem delu, poklapa sa trasom ranijeg projekta gasovoda „Južni tok”.

Od dana donošenja Zakona do dana ovih izmena i dopuna, istekli su ovim zakonom propisani rokovi za podnošenje zahteva za eksproprijaciju. Zakonom je bio propisan rok od tri godine od dana stupanja na snagu tog zakona i ovaj rok je istekao još 2016. godine.

Od dana donošenja do dana ovih izmena i dopuna, pored samog naziva projekta izmenjeni su i pojedini zakoni i podzakonski akti i to u tolikoj meri da primena odredaba Zakona u izvornom tekstu nije više moguća. Pored toga je i samo Društvo je promenilo naziv u „Gastrans” d.o.o.

Sa druge strane, sam Zakon usvojen je radi prevazilaženja najvećih prepreka za sprovođenje napuštenog projekta i to u oblasti vremenskog okvira za sticanje prava na zemljištu potrebnom za izgradnju gasovoda i izdavanje dozvola za izgradnju gasovoda. Zakon je usvojen sa ciljem da se, uz najveću moguću zaštitu ljudskih i manjinskih prava zagarantovanih Ustavom, u najvećoj mogućoj meri skрати trajanje ovih postupaka. I pored ovakve vrste postupka, a nakon donošenja značajnog broja rešenja o nepotpunoj eksproprijaciji i privremenom zauzimanju, niti jedno doneto rešenje nije napadnuto žalbom nekog od vlasnika ekspropisanih nepokretnosti, a nije ni podnet niti jedan predlog za utvrđivanje naknade za ekspropisane nepokretnosti pred organima jedinice lokalne samouprave, odnosno sudovima. Sve ovo ukazuje da su zakonska rešenja ponuđena od zakonopisaca dala izuzetne rezultate u sferi zaštite ljudskih i manjinskih prava.

Izmene i dopune Zakona o utvrđivanju javnog interesa i posebnim postupcima eksproprijacije i pribavljanja dokumentacije radi realizacije izgradnje sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok” imaju za cilj da usklade zakon sa novim zakonima i propisima, kao i sa promenama u nazivima, da omoguće primenu ranije donetih odluka u projektu „Južni tok” na projekat izgradnje magistralnog gasovoda GB-GM i, na kraju i da omoguće primenu ovog zakona na projekat izgradnje magistralnog gasovoda GB-GM produženjem rokova za postupanje.

Prilikom analize pravnog okvira za realizaciju projekta magistralnog gasovoda GB-GM utvrđeno je da se, kao i u projektu „Južni tok”, najveće prepreke javljaju u segmentu sticanja prava na zemljištu potrebnom radi izgradnje i pribavljanja dozvola za izgradnju. Kao i prilikom donošenja Zakona, razmatrane su mogućnosti primene odredaba Zakona o eksproprijaciji („Službeni glasnik RS”, br. 53/95, „Službeni list SRJ”, br. 16/01 –SUS i „Službeni glasnik RS”, br. 20/09, 55/13 –US i 106/16 –autentično tumačenje) ali je utvrđeno da je još uvek potrebno ekspropisati veliku površinu zemljišta, koja se prostire na preko 10.000 katastarskih parcela, što sigurno, u redovnom postupku eksproprijacije, može dovesti do odlaganja početka izgradnje. Ovo stoga što, iz dosadašnjih iskustava, protivljenje neznatnog broja vlasnika nepokretnosti koje se eksproprišu, zbog subjektivnog osećaja pojedinaca da naknada za eksproprijaciju koju treba da dobiju nije zadovoljavajuća, predstavlja glavni razlog koji odlaže početak izgradnje, bez obzira na saglasnost ogromne većine

vlasnika sa eksproprijacijom. Kako Zakon o eksproprijaciji dozvoljava stupanje u posed eksproprijsanih nepokretnosti pre odluke o naknadi za eksproprijaciju samo u izuzetnim prilikama, jasno je da postojeći propisi ne nude rešenja koja omogućavaju sprovođenje novog projekta u zadatim rokovima.

Iz ovih razloga je uređivanje eksproprijacije nepokretnosti potrebnih za izgradnju magistralnog gasovoda GB-GM posebnim zakonom jedini odgovarajući način da se zadovolje specifične potrebe ovog projekta koje proizilaze iz njegovog obima i strateškog značaja.

## 2. PROBLEMI KOJE ZAKON TREBA DA REŠI

Ovaj zakon treba da reši pitanje primene pojednostavljenog postupka eksproprijacije u skladu sa zakonom koji se menja i dopunjuje na novi projekat, pitanje važenja i primene odluka donetih na osnovu zakona koji se menja i dopunjuje na novi projekat i pitanje usklađivanja zakona koji se menja i dopunjuje sa novim propisima u Republici Srbiji i promenama u nazivima Društva i projekta.

## 3. CILJEVI KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA POSTIŽU

Donošenjem izmena i dopuna Zakona usklađuje se raniji propis sa novim i izmenjenim propisima, omogućava se primena već izdatih odluka na novi projekat, produžavaju se rokovi za podnošenje zahteva za eksproprijaciju i omogućava se primena posebnih pravila o eksproprijaciji na novi projekat. Na ovaj način omogućava se okončanje projekta u planiranim rokovima odnosno sprovođenje strateškog projekta u oblasti transporta prirodnog gasa i gasnog regionalnog povezivanja izgradnjom interkonektora u skladu sa Strategijom i Programom.

## 4. RAZMATRANE MOGUĆNOSTI DA SE PROBLEM REŠI I BEZ DONOŠENJA ZAKONA

Razmatrane su mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja izmena i dopuna zakona, ali je utvrđeno da je jedini način usklađivanja putem izmena i dopuna zakona iz razloga što je produženje roka za podnošenje zahteva za eksproprijaciju moguće isključivo putem zakona kao pravnog akta iste pravne snage kao i pravni akt koji je propisao rok za podnošenje zahteva. Pitanje naziva korisnika eksproprijacije i naziva samog projekta takođe je moguće isključivo putem izmena i dopuna izvornog zakona stoga što izvorni zakon navodi nazive ranijeg projekta i raniji naziv privrednog društva koje je korisnik eksproprijacije. Ovde se posebno imala u vidu činjenica da je korisnik eksproprijacije društvo u kojem ruski učesnik, posredno, poseduje 51% udela, te da se, sa stanovišta pravnog sistema Republike Srbije, smatra privatnim privrednim društvom. Kod ovakvog stanja, a obzirom da Zakon o eksproprijaciji propisuje da, u ovim slučajevima, korisnik eksproprijacije može biti privredno društvo sa većinskim državnim kapitalom, osim ako zakonom nije drugačije određeno, to je neophodno da Društvo propisom sa snagom zakona bude imenovano kao korisnik eksproprijacije.

## 5. ZAŠTO JE DONOŠENJE ZAKONA NAJBOLJI NAČIN REŠAVANJA PROBLEMA

Donošenje izmena i dopuna Zakona je jedino rešenje za rešavanje definisanih problema koji se javljaju tokom izgradnje magistralnog gasovoda GB-GM, a naročito po pitanju imenovanja Društva kao korisnika eksproprijacije, omogućavanja eksproprijacije i omogućavanje stupanja u posed u pojednostavljenom postupku i primene ranije donetih odluka na novi projekat.

### III. OBJAŠNJENJA OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona vrši se izmena naziva Zakona tako što se menja naziv gasovoda iz „sistem za transport prirodnog gasa „Južni tok”” u „magistralni gasovod granica Bugarske – granica Mađarske”.

Članom 2. Predloga zakona u članu 1. Zakona usklađuje se naziv gasovoda tako što se naziv „sistem za transport prirodnog gasa „Južni tok” menja u naziv „magistralni gasovod granica Bugarske-granica Mađarske”, a reč: „sistema” zamenjuje se rečju: „gasovoda”.

Članom 3. Predloga zakona utvrđuje se javni interes za eksproprijaciju, nepotpunu eksproprijaciju i privremeno zauzimanje nepokretnosti obuhvaćenih Uredbom o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene magistralnog gasovoda granica Bugarske-granica Mađarske („Službeni glasnik RS”, br. 119/12, 98/13 i 52/18), sa izmenama i dopunama ove uredbe, radi izgradnje, prolaza, upravljanja i održavanja objekata magistralnog gasovoda „granica Bugarske-granica Mađarske” (u daljem tekstu: Magistralni gasovod GB-GM), čime se pojašnjava da se javni interes utvrđuje za nepokretnosti obuhvaćene navedenom uredbom sa svim izmenama i dopunama.

Članom 4. Predloga zakona u članu 3. Zakona usklađuje se naziv korisnika eksproprijacije tako što se menja naziv „SOUTH STREAM DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU NOVI SAD” u „GASTRANS DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU NOVI SAD” i zamenjuje se Zakon o eksproprijaciji („Službeni glasnik RS”, br. 53/95, 23/01 - SUS i 20/09) sa rečima „sistemskim zakonom o eksproprijaciji” čime se pojašnjava da se na izgradnju magistralnog gasovod granica Bugarske – granica Mađarske primenjuje sistemski zakon kojim je uređena eksproprijacija i ovaj zakon.

Članom 5. Predloga zakona usklađuje se član 6. Zakona sa novim Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, broj 18/16) i ustanovljava hitnost postupka koji se vodi u skladu sa zakonom, određuju se rokovi za dostavljanje zahteva na odgovor, dostavljanje odgovora na zahtev, zakazivanje usmene rasprave i donošenje rešenja. Takođe, utvrđuje se mogućnost da se vlasniku čije je prebivalište, odnosno boravište nepoznato može postaviti privremeni zastupnik i podred činjenice da se u ovom postupku javljaju strane sa suprotstavljenim interesima, zakazivanja usmene rasprave je propisano kao izuzetak iz sledećih razloga. Prvo, izgradnja magistralnog gasovoda je od izuzetnog značaja budući da doprinosi sigurnosti snabdevanja prirodnim gasom, što je opšte interes tako da je cilj izbegavanje bilo kakve vrste opstrukcije postupka (nedolazak na raspravu, namerno odugovlačenje sa dostavom) koja bi mogla da odloži početak izgradnje, drugo u najvećem delu trase, svojinska prava vlasnika neće biti bitno ograničena, u smislu da vlasnici gube pravo svojine na nepokretnosti ili se vrednost njihovih nepokretnosti bitno smanjuje i treće, vlasnicima su ostavljena sva materijalna i procesna prava koja imaju u delu postupka koji se tiče određivanja naknade za ekspropisane nepokretnosti. Propisan je da žalba ne odlaže izvršenje rešenja kako bi se ubrzao proces izgradnje.

Članom 6. Predloga zakona dopunjava se član 9. Zakona tako da propisuje da službenost koja se uspostavlja u postupku nepotpune eksproprijacije u skladu sa ovim zakonom predstavlja stvarnu službenost radi prolaza u cilju izgradnje i radi prolaza u cilju upravljanja i održavanja objekata za sistem transport prirodnog gasa Magistralnog gasovoda GB-GM, a u korist svakodobnog vlasnika Magistralnog gasovoda GB-GM i produžava se rok u kojem postoji obaveza korisnika eksproprijacije da privede ekspropisane nepokretnosti nameni. Članom 36. važećeg Zakona o eksproprijaciji, propisuje se rok nakon čijeg isteka raniji vlasnik može zahtevati poništaj rešenja o eksproprijaciji, a u slučaju da ekspropisane nepokretnosti nisu privedene nameni i taj rok iznosi tri godine. Imajući u vidu obim i dužinu trajanja radova koji se imaju izvršiti radi izgradnje planiranog gasovoda, ovaj rok iz Zakona o eksproprijaciji je ovim zakonom produžen.



Članom 7. Predloga zakona u članu 10. stav 1. Zakona menjaju se reči „Zakonom o planiranju i izgradnji („Sl. glasnik RS” br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11 i 121/12)” rečima „zakonom kojim se uređuje prostorno planiranje i izgradnja”, a u stavu 2. reči „Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene transnacionalnog gasovoda „Južni tok” zamenjuju se rečima: „Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene magistralnog gasovoda granica Bugarske-granica Mađarske („Službeni glasnik RS”, br. 119/12, 98/13 i 52/18), sa izmenama i dopunama ove uredbe” u cilju pojašnjenja da se odredbe ovih propisa odnose na izgradnju magistralnog gasovoda granica Bugarske – granica Mađarske i u slučaju njihovih izmena i dopuna. Ovim članom menja se stav 3. člana 10. tako da se propisuje da za izgradnju objekata magistralnog gasovoda GB-GM, kao dokaz o odgovarajućem pravu na zemljištu Društvo može dostaviti rešenje o eksproprijaciji, te da kao sredstvo obezbeđenja plaćanja naknade za ekspropisane nepokretnosti u skladu sa ovim zakonom Društvo dostavlja jednu bankarsku garanciju kojom obuhvata naknadu za ekspropisane nepokretnosti za teritoriju jedne jedinice lokalne samouprave. Takođe, ovim članom menjaju se reči: „gasovod „Južni tok” rečima: „Magistralni gasovod GB-GM” i dodavanjem stava 7. u članu 10. Zakona propisuje se da hipoteke uspostavljene na ekspropisanim nepokretnostima ne predstavljaju smetnju za izdavanje lokacijske dozvole, građevinske dozvole i drugih dozvola potrebnih za izgradnju Magistralnog gasovoda GB-GM. Ovim se sprečava tumačenje Zakona o eksproprijaciji u smislu da je potrebno dostaviti bankarsku garanciju za svaku pojedinačnu parcelu koja treba da se ekspropriše, što je ponegde bio slučaj u praksi. Garancija treba da glasi na sve vlasnike nepokretnosti koje će biti ekspropisane na teritoriji jedne opštine, a spisak vlasnika se procenom vrednosti nepokretnosti za svaku pojedinačnu nepokretnost treba da bude prilog bankarske garancije, usklađuje se naziv gasovoda, i ustanovljava se i mogućnost da se dozvola za izgradnju pribavi i u slučaju da je na nepokretnostima na kojima se ustanovljava stvarna službenost prolaza upisane hipoteke. Naime, Zakon o eksproprijaciji ne daje jasna rešenja o tome šta se događa sa hipotekama u slučaju eksproprijacije uz plaćanje naknade za ekspropisane nepokretnosti, pa je neophodno ovaj slučaj rešiti ovim zakonom.

Članom 8. Predloga zakona menja se član 11. Zakona i stvara se zakonski osnov za nosioce javne svojine da, u smislu Zakona o javnoj svojini („Službeni glasnik RS”, br. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 – dr. zakon i 108/16) zaključe posebne ugovore sa Društvom, bez pribavljanja saglasnosti nadležnih organa, kako bi se omogućilo sticanje prava na zemljištu radi dalje izgradnje u kratkom postupku i propisuje da se vim ne isključuje pravo Društva da bez podnošenja zahteva nosiocu javne svojine sprovede postupak eksproprijacije na nepokretnostima u javnoj svojini u skladu sa ovim zakonom.

Članom 9. Predloga zakona menja se član 16. Zakona i propisuje da će se u svemu što nije uređeno ovim zakonom primenjivati zakoni kojima se uređuju eksproprijacija, prostorno planiranje i izgradnja, državni premer i katastar, postupak upisa u katastar nepokretnosti i vodova i opšti upravni postupak.

Članom 10. Predloga zakona usklađuju se nazivi gasovoda i pojašnjava da se upis namene zemljišta na katastarskim parcelama iz stava 1. ovog člana, u javne knjige o evidenciji nepokretnosti i pravima na njima sprovodi organ nadležan za poslove državnog premera i katastra, po zahtevu Društva u roku od petnaest dana od dana prijema zahteva, na osnovu Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene magistralnog gasovoda granica Bugarske-granica Mađarske („Službeni glasnik RS”, br. 119/12, 98/13 i 52/18), sa izmenama i dopunama ove Uredbe.

Članom 11. Predloga zakona u stavu 1. ustanovljava se primena odluka izdatih radi sprovođenja zakona na nove činjenice zbog kojih se usvajaju izmene i

dopune, kako korisnik eksproprijacije ne bi morao ponovo sprovoditi eksproprijaciju za deo trase koji je eksproprian po osnovu Zakona, dok se stavom 2. istog člana utvrđuje obaveza nadležnih organa, posebno jedinica lokalne samouprave i katastara da usklade ranije donete odluke sa izmenama i dopunama. Ovim je dat zakonski osnov da se sprovede izmena naziva korisnika eksproprijacije u javnim registrima nepokretnosti, odnosno da se izmene postojeća rešenja o eksproprijaciji. Stavom 3. ovog člana daje se ovlašćenje nadležnom javnom registru nepokretnosti da upiše pravo službenosti po osnovu ranije donetih rešenja prema svakodobnom vlasniku nepokretnosti. Ova odredba je uneta kako bi se rešili slučajevi u kojima nije sproveden upis prava službenosti na osnovu donetog rešenja a nepokretnost je naknadno otuđena. U ovakvom slučaju, ostavlja se mogućnost da se upiše pravo službenosti, odnosno zabeležba eksproprijacije i protiv novog vlasnika nepokretnosti, bez obzira što isprava za upis ne sadrži ime upisanog vlasnika, u smislu propisa kojima se regulišu upisi u katastar. Princip prior tempore prior iure je ovde primenjen zbog pozitivnih iskustava u ranijoj primeni zakona – odsustvo protivljenja vlasnika nepokretnosti i činjenice da je ograničenje prava svojine u smislu poseda i korišćenja, nakon ustanovljenja prava službenosti, neznatan. St. 4. i 5. ovog člana vrši se usklađivanje sa odredbama Zakona o postupku upisa u katastar nepokretnosti i vodova („Službeni glasnik RS”, broj 41/18) pojašnjenjem da nadležni organ lokalne samouprave ima svojstvo obveznika dostave po službenoj dužnosti u skladu sa Zakonom o postupku upisa u katastar nepokretnosti i vodova („Službeni glasnik RS”, broj 41/18) i da se obaveza dostave po službenoj dužnosti, pored dostave rešenja o eksproprijaciji radi upisa, odnosi i na dostavljanje katastru, po službenoj dužnosti i predloga za eksproprijaciju radi stavljanja zabeležbe pokretanja postupka eksproprijacije po predlogu podnetom u skladu sa ovim zakonom. Društvu je ostavljena mogućnost da samostalno zahteva upis ukoliko obveznici dostave u skladu sa posebnim zakonom kojim se uređuju upisi u katastar to ne učine. Stavom 6. ovog člana produženo je pravo na privremeno zauzimanje za onaj deo trase koji za koji su doneta rešenja o privremenom zauzimanju i to na period od pet godina od dana stupanja na snagu izmena i dopuna. Stavom 7. ovog člana produžen je rok za podnošenje predloga za ekproprijaciju. St. 8, 9 i 10. ovog člana propisano je da će se postupci koji nisu okončani do dana stupanja na snagu ovog zakona okončati u skladu sa ovim zakonom, da se odredbe ovog zakona primenjuju se i u slučaju administrativnog prenosa na nepokretnostima za koje je utvrđen javni interes za eksproprijaciju, nepotpunu eksproprijaciju i privremeno zauzimanje. Ovim dopunama proširuje se primena Zakona i na administrativni prenos za slučajeve da je predmet eksproprijacije zemljište u državnoj svojini na kojem postoji pravo korišćenja trećih lica.

Članom 12. Predloga zakona propisano je stupanje na snagu.

#### **IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA**

Nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije za sprovođenje ovog zakona.

#### **V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12-prečišćen tekst), s obzirom na to da je neophodna što hitnija primena ovog zakona i postupaka koji su predviđeni ovim zakonom, radi što skorijeg otpočinjanja izgradnje novog gasovoda.

## **VI. OPŠTI INTERES ZBOG KOGA SE PREDLAŽE POVRATNO DEJSTVO**

Izmene i dopune ovog zakona ne predlažu povratno dejstvo, izuzev u delu usklađivanja ranije donetih odluka i javnih evidencija sa novim činjenicama – izmena naziva korisnika eksproprijacije. Primena ranije donetih odluka za projekat „Južni tok” na novi projekat propisana je kako bi se izbeglo nepotrebno dodatno angažovanje radi sprovođenja eksproprijacije u korist istog subjekta i radi izgradnje objekta iste namene i radi ispunjenja obaveza iz istog sporazuma.

## VII. PREGLED ODREDBA ZAKONA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### ZAKON

#### O UTVRĐIVANJU JAVNOG INTERESA I POSEBNIM POSTUPCIMA EKSPROPRIJACIJE I PRIBAVLJANJA DOKUMENTACIJE RADI REALIZACIJE IZGRADNJE SISTEMA ZA TRANSPORT PRIRODNOG GASA „JUŽNI TOK” „MAGISTRALNOG GASOVODA „GRANICA BUGARSKE-GRANICA MAĐARSKE”

##### Član 1.

Ovim zakonom uređuje se utvrđivanje javnog interesa, posebni postupci eksproprijacije i pribavljanja dokumentacije radi realizacije izgradnje sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok” „MAGISTRALNOG GASOVODA GRANICA BUGARSKE-GRANICA MAĐARSKE, posebna pravila za postupanje u upravnim postupcima pokrenutim u cilju realizacije izgradnje pomenutog sistema GASOVODA i posebna pravila za postupanje organa prilikom određivanja načina plaćanja naknada i taksi u tim upravnim postupcima.

##### Član 2.

~~Utvrđuje se javni interes za eksproprijaciju, nepotpunu eksproprijaciju i privremeno zauzimanje nepokretnosti obuhvaćenih Uredbom o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene transnacionalnog gasovoda „Južni tok” („Službeni glasnik RS”, broj 119/12) radi izgradnje, prolaza, upravljanja i održavanja objekata sistema za transport prirodnog gasa „Južni tok” (u daljem tekstu: gasovod „Južni tok”).~~

UTVRĐUJE SE JAVNI INTERES ZA EKSPROPRIJACIJU, NEPOTPUNU EKSPROPRIJACIJU I PRIVREMENO ZAUZIMANJE NEPOKRETNOSTI OBUHVAĆENIH UREDBOM O UTVRĐIVANJU PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE MAGISTRALNOG GASOVODA GRANICA BUGARSKE-GRANICA MAĐARSKE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 119/12, 98/13 I 52/18), SA IZMENAMA I DOPUNAMA OVE UREDBE, RADI IZGRADNJE, PROLAZA, UPRAVLJANJA I ODRŽAVANJA OBJEKATA MAGISTRALNOG GASOVODA GRANICA BUGARSKE-GRANICA MAĐARSKE (U DALJEM TEKSTU: MAGISTRALNI GASOVOD GB-GM).

##### Član 3.

~~Privredno društvo SOUTH STREAM DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU — GASTRANS DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU NOVI SAD (u daljem tekstu: Društvo) određuje se za korisnika eksproprijacije, nepotpune eksproprijacije i privremenog zauzimanja nepokretnosti iz člana 2. ovog zakona.~~

Društvo ima sva prava, obaveze i odgovornosti korisnika eksproprijacije predviđene Zakonom o eksproprijaciji („Službeni glasnik RS”, br. 53/95, 23/01 – SUS i 20/09) ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE EKSPROPRIJACIJA NEPOKRETNOSTI, KAO MATERIJALNIM PROPISOM i odredbama ovog zakona.

##### Član 4.

Radi sticanja prava svojine na nepokretnostima za izgradnju nadzemnih objekata gasovoda „Južni tok” MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM, Društvo

podnosi nadležnom opštinskom organu predlog za eksproprijaciju (potpuna eksproprijacija) koji se odnosi na jednu ili više nepokretnosti.

Radi sticanja prava službenosti na nepokretnostima za izgradnju podzemnih objekata ~~gasovoda „Južni tok“~~ MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM, Društvo nadležnom opštinskom organu podnosi predlog za eksproprijaciju (nepotpuna eksproprijacija) koji se odnosi na jednu ili više nepokretnosti.

Pravo službenosti iz stava 2. ovog člana ustanovljava se kao trajno i kao takvo se, po zahtevu Društva, upisuje u teretni list lista nepokretnosti za predmetno zemljište, na osnovu rešenja o eksproprijaciji (nepotpuna eksproprijacija).

Radi privremenog zauzimanja nepokretnosti koje je potrebno u vezi sa izgradnjom objekata ~~gasovoda „Južni tok“~~ MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM, Društvo nadležnom opštinskom organu podnosi predlog za eksproprijaciju (privremeno zauzimanje) koji se odnosi na jednu ili više nepokretnosti.

Privremeno zauzimanje iz stava 4. ovog člana ustanovljava se na period od najduže pet godina od dana donošenja rešenja kojim se privremeno zauzimanje ustanovljava.

Jednim predlogom za eksproprijaciju po odredbama ovog zakona može se obuhvatiti jedna ili više nepokretnosti isključivo u okviru jedne vrste eksproprijacije (potpuna eksproprijacija, nepotpuna eksproprijacija ili privremeno zauzimanje).

#### Član 6.

~~Ø predlozima za eksproprijaciju u skladu sa odredbama ovog zakona, nadležni organi postupace po pravilima skraćenog upravnog postupka.~~

~~Predlog za eksproprijaciju dostavlja se na izjašnjenje protivniku predlagača koji je dužan da se izjasni u roku od pet dana od dana prijema predloga.~~

~~Nadležni organ donosi rešenje bez prethodnog saslušanja stranaka.~~

~~Protiv rešenja donetog po predlogu za eksproprijaciju po odredbama ovog zakona, može se izjaviti žalba, koja ne odlaže izvršenje rešenja.~~

POSTUPAK EKSPROPRIJACIJE KOJI SE VODI U SKLADU SA OVIM ZAKONOM JE HITAN.

PREDLOG ZA EKSPROPRIJACIJU DOSTAVLJA SE NA IZJAŠNENJE PROTIVNIKU PREDLAGAČA KOJI JE DUŽAN DA SE IZJASNI U ROKU OD PET DANA OD DANA PRIJEMA PREDLOGA.

KADA JE PREDMET EKSPROPRIJACIJE NEPOKRETNOST NA KOJOJ JE KAO VLASNIK UPISANO LICE ČIJE JE PREBIVALIŠTE, ODNOSNO BORAVIŠTE NEPOZNATO, A KOJE NEMA PUNOMOĆNIKA, ORGAN KOJI VODI POSTUPAK EKSPROPRIJACIJE POSTAVIĆE TOM LICU PRIVREMENOG ZASTUPNIKA KOJI IMA PRAVA I OBAVEZE UTVRĐENE ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE OPŠTI UPRAVNI POSTUPAK.

NADLEŽNI ORGAN DONOSI REŠENJE BEZ PRETHODNOG SASLUŠANJA STRANAKA. IZUZETNO, AKO JE POTREBNO IZVESTI DODATNE DOKAZE U POSTUPKU EKSPROPRIJACIJE, NADLEŽNI ORGAN MOŽE ZAKAZATI USMENU RASPRAVU U ROKU OD OSAM DANA OD DANA DOSTAVLJANJA PREDLOGA ZA EKSPROPRIJACIJU.

PROTIV REŠENJA DONETOG PO PREDLOGU ZA EKSPROPRIJACIJU PO ODREDBAMA OVOG ZAKONA, MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA, KOJA NE ODLAŽE IZVRŠENJE REŠENJA.

## Član 9.

Društvo stiče pravo da stupi u posed nepokretnosti eksproprisane u skladu sa ovim zakonom po isteku sedam dana od dana donošenja rešenja po predlogu za eksproprijaciju u skladu sa odredbama ovog zakona.

SLUŽBENOST KOJA SE USPOSTAVLJA U POSTUPKU NEPOTPUNE EKSPROPRIJACIJE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM PREDSTAVLJA STVARNU SLUŽBENOST RADI PROLAZA U CILJU IZGRADNJE I RADI PROLAZA U CILJU UPRAVLJANJA I ODRŽAVANJA OBJEKATA MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM, A U KORIST SVAKODOBNOG VLASNIKA MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM.

NA ZAHTEV RANIJEG SOPSTVENIKA EKSPROPRISE NEPOKRETNOSTI, PRAVOSNAŽNO REŠENJE O EKSPROPRIJACIJI PONIŠTIĆE SE ILI IZMENITI, AKO DRUŠTVO U ROKU OD PET GODINA OD PRAVOSNAŽNOSTI ODLUKE O NAKNADI, ODNOSNO OD DANA ZAKLJUČENJA SPORAZUMA O NAKNADI, NE PRIVEDE ZEMLJIŠTE NAMENI U SKLADU SA VAŽEĆIM PLANSKIM DOKUMENTOM.

## Član 10.

Ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva i urbanizma će, na zahtev Društva, izdati informaciju o lokaciji u skladu sa ~~Zakonom o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11 i 121/12)~~ ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PROSTORNO PLANIRANJE I IZGRADNJA, na osnovu prostornog plana iz člana 2. ovog zakona, bez podnošenja kopije plana parcela.

Ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva i urbanizma će, na zahtev Društva, izdati ~~lokacijsku dozvolu~~ LOKACIJSKE USLOVE u skladu sa Zakonom o planiranju i izgradnji, na osnovu ~~Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene transnacionalnog gasovoda „Južni tok”~~ UREDBE O UTVRĐIVANJU PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE MAGISTRALNOG GASOVODA GRANICA BUGARSKE-GRANICA MAĐARSKE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 119/12, 98/13 I 52/18), SA IZMENAMA I DOPUNAMA OVE UREDBE i ovog zakona, a bez podnošenja kopije plana parcela i izvoda iz katastra podzemnih instalacija.

~~Za izgradnju objekata gasovoda „Južni tok”, kao dokaz u smislu člana 135. stav 1. tačka 3) Zakona o planiranju i izgradnji Društvo može dostaviti rešenje o eksproprijaciji. Društvo je obavezno da obezbedi novčana sredstva za plaćanje naknade ili drugi instrument obezbeđenja plaćanja naknade, u skladu sa propisima kojima se uređuje platni promet.~~

ZA IZGRADNJU OBJEKATA MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM, KAO DOKAZ O ODGOVARAJUĆEM PRAVU NA ZEMLJIŠTU DRUŠTVO MOŽE DOSTAVITI REŠENJE O EKSPROPRIJACIJI. KAO SREDSTVO OBEZBEĐENJA PLAĆANJA NAKNADE ZA EKSPROPRISE NEPOKRETNOSTI U SKLADU SA OVIM ZAKONOM DRUŠTVO MOŽE DOSTAVITI JEDNU BANKARSKU GARANCIJU KOJOM OBUHVATA NAKNADU ZA EKSPROPRISE NEPOKRETNOSTI ZA TERITORIJU JEDNE JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.

Za izgradnju objekata ~~gasovoda „Južni tok”~~ MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM može se doneti rešenje o građevinskoj dozvoli za pojedinačne faze ili deonice trase.

Po završetku izgradnje faze ili deonice trase za koje je doneto rešenje iz stava 4. ovog člana izdaće se upotrebna dozvola u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata.

Po završetku svih radova na izgradnji gasovoda „Južni tok” MAGISTRALNOG GASOVOD GB-GM, po zahtevu Društva izdaće se upotrebna dozvola za gasovod, kao jedinstveni objekat.

HIPOTEKE USPOSTAVLJENE NA EKSPROPRIANIM NEPOKRETNOSTIMA NE PREDSTAVLJAJU SMETNJU ZA IZDAVANJE LOKACIJSKIH USLOVA, GRAĐEVINSKE DOZVOLE I DRUGIH DOZVOLA POTREBNIH ZA IZGRADNJU MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM.

#### Član 11.

~~Nadležni organi, odnosno organizacije zaključiće sa Društvom ugovore kojima će se regulisati uređivanje zemljišta koje je planskim dokumentom predviđeno za izgradnju nadzemnih objekata, u roku od šezdeset dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.~~

NOSIOCI PRAVA JAVNE SVOJINE NA NEPOKRETNOSTIMA NA KOJIMA JE PROGLAŠEN JAVNI INTERES ZA IZGRADNJU MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM ZAKLJUČIĆE SA DRUŠTVOM UGOVORE KOJIMA ĆE SE UREDITI ODNOSI IZMEĐU DRUŠTVA I NOSILACA PRAVA JAVNE SVOJINE RADI USTANOVLJAVANJA PRAVA SVOJINE, PRAVA SLUŽBENOSTI I PRAVA PRIVREMENOG ZAUZIMANJA OD STRANE DRUŠTVA, U ROKU OD 30 DANA OD DANA KADA DRUŠTVO PODNESE ZAHTEV ZA ZAKLJUČENJE ODGOVARAJUĆEG UGOVORA, BEZ POTREBE PRIBAVLJANJA SAGLASNOSTI NADLEŽNOG ORGANA.

ODREDBA STAVA 1. NE ISKLJUČUJE PRAVO DRUŠTVA DA BEZ PODNOŠENJA ZAHTEVA NOSIOCU JAVNE SVOJINE SPROVEDE POSTUPAK EKSPROPRIJACIJE NA NEPOKRETNOSTIMA U JAVNOJ SVOJINI U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

#### Član 12.

Zemljište na katastarskim parcelama koje je prostornim planom iz [člana 2.](#) ovog zakona predviđeno za izgradnju nadzemnih objekata gasovoda „Južni tok” MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM smatra se građevinskim zemljištem i ne vrši se prenamena uređena posebnim zakonom.

Upis namene zemljišta (građevinsko zemljište) na katastarskim parcelama iz stava 1. ovog člana, u javne knjige o evidenciji nepokretnosti i pravima na njima sprovodi organ nadležan za poslove državnog premera i katastra, po zahtevu Društva, u roku od petnaest dana od dana prijema zahteva, na osnovu ~~Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene transnacionalnog gasovoda „Južni tok”~~ UREDBE O UTVRĐIVANJU PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE MAGISTRALNOG GASOVODA GRANICA BUGARSKO-GRANICA MAĐARSKO („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 119/12, 98/13 I 52/18), SA IZMENAMA I DOPUNAMA OVE UREDBE i ovog zakona.

Upis namene zemljišta iz stava 2. ovog člana ima deklarativno dejstvo.

#### Član 15.

U cilju praćenja realizacije izgradnje gasovoda „Južni tok” MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM Vlada će, po stupanju na snagu ovog zakona, obrazovati povremeno radno telo koje će činiti predstavnici ministarstava nadležnih za poslove energetike, finansija, građevinarstva i prostornog planiranja, kao i predstavnici univerziteta, naučnih institucija i Inženjerske komore Srbije.

## Član 16.

~~U svemu ostalom što nije uređeno ovim zakonom primenjuje se Zakon o eksproprijaciji („Službeni glasnik RS”, br. 53/95, 23/01 – SUS i 20/09), Zakon o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11 i 121/12), Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni list SRJ”, br. 33/97 i 31/01 i „Službeni glasnik RS”, broj 30/10) i Zakon o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, br. 72/09 i 18/10).~~

U SVEMU ŠTO NIJE UREĐENO OVIM ZAKONOM PRIMENJIVAĆE SE ZAKONI KOJIMA SE UREĐUJU EKSPROPRIJACIJA, PROSTORNO PLANIRANJE I IZGRADNJA, DRŽAVNI PREMER I KATASTAR, POSTUPAK UPISA U KATASTAR NEPOKRETNOSTI I VODOVA I OPŠTI UPRAVNI POSTUPAK.

## ČLAN 11.

REŠENJA DONETA U SKLADU SA ZAKONOM O UTVRĐIVANJU JAVNOG INTERESA I POSEBNIM POSTUPCIMA EKSPROPRIJACIJE I PRIBAVLJANJA DOKUMENTACIJE RADI REALIZACIJE IZGRADNJE SISTEMA ZA TRANSPORT PRIRODNOG GASA „JUŽNI TOK” („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 17/13) OSTAJU NA SNAZI I IMAJU DEJSTVO PREMA SVAKODOBNOM VLASNIKU NEPOKRETNOSTI KOJE SU EKSPROPRIJACIJE PO OSNOVU TOG ZAKONA I MOGU SE UPOTREBITI ZA REALIZACIJU IZGRADNJE MAGISTRALNOG GASOVODA GB-GM.

NADLEŽNI ORGANI USKLADIĆE, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI, SVOJE EVIDENCIJE SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA U ROKU OD OSAM DANA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

KATASTAR NEPOKRETNOSTI VRŠI UPIS NA OSNOVU REŠENJA DONETIH NA OSNOVU ZAKONA O UTVRĐIVANJU JAVNOG INTERESA I POSEBNIM POSTUPCIMA EKSPROPRIJACIJE I PRIBAVLJANJA DOKUMENTACIJE RADI REALIZACIJE IZGRADNJE SISTEMA ZA TRANSPORT PRIRODNOG GASA „JUŽNI TOK” („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 17/13) BEZ OBZIRA DA LI SE REŠENJE ODNOSI NA UPISANOG NOSIOCA PRAVA NA NEPOKRETNOSTI, POD USLOVOM DA JE U REŠENJU O EKSPROPRIJACIJI KAO NOSILAC PRAVA NAVEDENO LICE KOJE JE BILO UPISANO KAO NOSILAC PRAVA U TRENUTKU DONOŠENJA REŠENJA O EKSPROPRIJACIJI.

U POSTUPCIMA EKSPROPRIJACIJE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM NADLEŽNI ORGANI PRED KOJIMA SE VODI POSTUPAK IMAJU SVOJSTVO OBVEZNIKA DOSTAVE U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE UPIS U KATASTAR. PREDLOG ZA EKSPROPRIJACIJU I REŠENJE O EKSPROPRIJACIJI, DONETO U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA, NADLEŽNI ORGAN, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI, DOSTAVLJA KATASTRU NEPOKRETNOSTI ILI DRUGOM ORGANU KOJI VODI JAVNU EVIDENCIJU O NEPOKRETNOSTIMA I PRAVIMA NA NJIMA, RADI ZABELEŽBE, ODNOSNO RADI UPISA. KATASTAR NEPOKRETNOSTI SPROVODI UPIS ZABELEŽBE POKRETNANJA POSTUPKA EKSPROPRIJACIJE I UPIS PRAVA SLUŽBENOSTI, ODNOSNO SVOJINE I NA ZAHTEV DRUŠTVA, U SLUČAJU DA NADLEŽNI ORGAN NE DOSTAVI ISPRAVE ZA UPIS PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI U ROKOVIMA PROPISANIM POSEBNIM ZAKONOM.

REŠENJA O PRIVREMENOM ZAUZIMANJU DONETA NA OSNOVU ZAKONA O UTVRĐIVANJU JAVNOG INTERESA I POSEBNIM POSTUPCIMA EKSPROPRIJACIJE I PRIBAVLJANJA DOKUMENTACIJE RADI REALIZACIJE IZGRADNJE SISTEMA ZA TRANSPORT PRIRODNOG GASA „JUŽNI TOK” („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 17/13) VAŽE PET GODINA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.



DRUŠTVO PODNOSI PREDLOG ZA EKSPROPRIJACIJU U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA U ROKU OD PET GODINA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

POSTUPCI KOJI NISU OKONČANI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA OKONČAĆE SE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

ODREDBE OVOG ZAKONA PRIMENJUJU SE I U SLUČAJU ADMINISTRATIVNOG PRENOSA NA NEPOKRETNOSTIMA ZA KOJE JE UTVRĐEN JAVNI INTERES ZA EKSPROPRIJACIJU, NEPOTPUNU EKSPROPRIJACIJU I PRIVREMENO ZAUZIMANJE.

ČLAN 12.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE.”

## VIII. ANALIZA EFEKATA PROPISA

### 1. NA KOGA ĆE I KAKO ĆE NAJVEROVATNIJE UTICATI REŠENJA U PROPISU

Rešenja u propisu pozitivno će uticati na energetska sigurnost Republike Srbije, tako što će omogućiti ubrzano rešavanje imovinsko-pravnih pitanja pre pristupanja izgradnji gasovoda koji će omogućiti novi pravac snabdevanja Republike Srbije prirodnim gasom. Rešenja iz izmena i dopuna Zakona skraćuje trajanje postupka nakon podnošenja zahteva za izdavanje lokacijskih uslova do izdavanja građevinske dozvole za, najmanje jednu godinu, čime se omogućava postizanje srednjoročnih ciljeva utvrđenih Programom i Strategijom.

Rešenja u propisu pogodice vlasnike nepokretnosti, ali ne u meri u kojoj se ugrožavaju njihova Ustavom i zakonom ustanovljena prava. Vlasnici ekspropisanih nepokretnosti biće oštećeni u skladu sa zakonom i to po tržišnoj vrednosti nepokretnosti. Jedini uticaj koji ponuđena rešenja imaju na vlasnike nepokretnosti predstavlja obaveza vlasnika nepokretnosti da dozvole korisniku eksproprijacije stupanje u posed pre postizanja saglasnosti oko visine naknade za ekspropisane nepokretnosti. Sredstva za plaćanje naknade za ekspropisane nepokretnosti biće obezbeđena pre podnošenja zahteva za eksproprijaciju u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji.

### 2. KAKVE ĆE TROŠKOVE PRIMENA PROPISA STVORITI GRAĐANIMA I PRIVREDI (NAROČITO MALIM I SREDNjim PREDUZEĆIMA), DA LI POZITIVNE POSEDICE DONOŠENJA PROPISA OPRAVDAVAJU TROŠKOVE KOJE ĆE STVORITI

Primena zakona neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi, pa nema ni potrebe za opravdanjem.

### 3. DA LI SE PROPISOM PODRŽAVA STVARANJE NOVIH PRIVREDNIH SUBJEKATA NA TRŽIŠTU ILI TRŽIŠNA KONKURENCIJA

Propis nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata i ne utiče na tržišnu konkurenciju.

### 4. DA LI SU ZAINTERESOVANE STRANE IMALE PRILIKU DA SE IZJASNE O PROPISU I KOJE ĆE SE MERE TOKOM PRIMENE PROPISA PREDUZETI DA BI SE OSTVARILO ONO ŠTO SE DONOŠENJEM PROPISA NAMERAVA

Obzirom da se izmenama i dopunama zakona ne menjaju suštinski odredbe ranijeg zakona i obzirom da iste nemaju uticaja na ljudska i manjinska prava propisana Ustavom, nije bilo moguće identifikovati lica koja bi se o izmenama i dopunama zakona mogla izjasniti. Nije potrebno preduzimati nikakve posebne mere u smislu usvajanja podzakonskih akata ili drugih dokumenata, odnosno sprovođenja posebnih radnji, izvan radnji u redovnom toku stvari, da bi se ostvarili ciljevi donošenja izmena i dopuna zakona.

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa - VLADA

Obrađivač - MINISTARSTVO RUDARSTVA I ENERGETIKE

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UTVRĐIVANJU JAVNOG INTERESA I POSEBNIM POSTUPCIMA EKSPROPRIJACIJE I PRIBAVLJANJA DOKUMENTACIJE RADI REALIZACIJE IZGRADNJE SISTEMA ZA TRANSPORT PRIRODNOG GASA „JUŽNI TOK”

DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON THE ESTABLISHMENT OF PUBLIC INTEREST AND SPECIAL PROCEDURES FOR EXPROPRIATION AND OBTAINING OF THE DOCUMENTATION TO REALIZE THE CONSTRUCTION OF THE NATURAL GAS TRANSPORT "SOUTH STREAM"

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu saržinu propisa,

NEMA

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

NEMA

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

NEMA

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

NEMA

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

NEMA

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Eevropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

NEMA

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

NEMA

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,  
NEMA

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,  
NEMA

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima  
Evropske unije.  
NEMA

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

NE

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

NE

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

NE