

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJI

Član 1.

U Zakonu o policiji („Službeni glasnik RS”, br. 6/16 i 24/18), u članu 184. st. 1, 3. i 4. reč: „zaposleni” u određenom padežu zamenjuje se rečima: „policijski službenici” u odgovarajućem padežu.

Stav 2. briše se.

Dosadašnji st. 3 – 6. postaju st. 2 – 5.

Posle dosadašnjeg stava 6. koji postaje stav 5. dodaje se stav 6. koji glasi:

„Državni službenici i nameštenici u Ministarstvu ostvaruju pravo na platu, uvećanu platu, naknadu plate, naknadu troškova i druga primanja u skladu sa propisima kojima se navedena prava uređuju za državne službenike i nameštenike.”

Član 2.

Posle člana 184. dodaju se nazivi iznad članova i čl. 184a i 184b, koji glase:

„Početak i prestanak prava na platu

Član 184a

Policijski službenik ostvaruje pravo na platu od dana stupanja na rad.

Pravo na platu policijskom službeniku prestaje danom prestanka radnog odnosa.

Isplata plate

Član 184b

Policijski službenik ima pravo na mesečnu platu.

Plata za tekući mesec isplaćuje se najkasnije do kraja narednog meseca.”

Član 3.

Naziv iznad člana i član 185. menjaju se i glase:

„Platne grupe i platni razredi

Član 185.

Radna mesta policijskih službenika u Ministarstvu razvrstavaju se po platnim grupama i platnim razredima.

Platne grupe su opštim opisima poslova opredeljene celine u Ministarstvu koje iskazuju položaj radnog mesta unutar strukture radnih mesta i poslova, odnosno kataloga radnih mesta u Ministarstvu.

Platni razredi su opisima poslova opredeljene celine koje iskazuju položaj radnog mesta unutar platne grupe.

Radna mesta policijskih službenika u Ministarstvu razvrstavaju se u 13 platnih grupa u okviru kojih se razvrstavaju u platne razrede.

Razvrstavanje radnih mesta u platne grupe i platne razrede vrši se polazeći od kriterijuma za vrednovanje poslova koji se obavljaju na radnom mestu.

Kriterijumi za vrednovanje poslova jesu: složenost posla, kompetencije, stepen odgovornosti, stepen samostalnosti u radu i poslovna komunikacija.”

Član 4.

Posle člana 185. dodaju se naziv iznad člana 185a i čl. 185a i 185b, koji glase:

„Koeficijent plate

Član 185a

Koeficijent plate jeste numerički faktor uticaja radne aktivnosti određenog radnog mesta na platu policijskog službenika na tom radnom mestu.

Koeficijent plate se sastoji iz zbira osnovnog i dodatnog koeficijenta.

Osnovni koeficijent predstavlja koeficijent platnog razreda u okviru platne grupe, odnosno jedan numerički ekvivalent platne grupe i platnog razreda koji izražava specifičnost i zahtevnost obavljanja posla, u okviru odgovarajuće platne grupe.

Dodatni koeficijent čine koeficijent kategorizacije i korektivni koeficijent.

Koeficijent kategorizacije čine koeficijent kategorizacije organizacione jedinice Ministarstva i koeficijent kategorizacije radnog mesta.

Koeficijent kategorizacije organizacione jedinice Ministarstva iz akta iz člana 9. stav 2. ovog zakona, predstavlja numerički ekvivalent položaja organizacione jedinice, sa aspekta značaja njihovih nadležnosti unutar Ministarstva, u cilju bezbednosne zaštite, zaštite i spasavanja i obavljanja drugih unutrašnjih poslova.

Koeficijent kategorizacije radnog mesta je numerička vrednost koja predstavlja zahteve radnog mesta koji nisu vrednovani kroz osnovni koeficijent.

Koeficijent kategorizacije radnog mesta ima sledeće podkoeficijente:

1. čina/zvanja;
2. organizacije radnog vremena – koji se utvrđuje u odnosu na radna mesta koja u svom opisu, u organizaciji radnog vremena imaju prikazan:
 - rad u smeni,
 - rad u turnusu,
 - rad u smeni i turnusu ili
 - neredovnost u radu,

a koji može biti iskazan kao numerički ekvivalent za taj rad;

3. beneficije – koji se utvrđuje u okviru i u odnosu na nomenklaturu kategorije radnih mesta odnosno poslova u Ministarstvu, na kojima se staž osiguranja u efektivnom trajanju računa sa uvećanim trajanjem.

Korektivni koeficijent je numerički ekvivalent specifičnosti posla, odnosno radnog mesta koji se ostvaruje po osnovu stalnih uslova za obavljanje poslova ili drugih stalnih okolnosti, kao i po osnovu privremenih uslova rada ili drugih privremenih okolnosti koje se javljaju na poslovima odgovarajućeg radnog mesta, a koje nisu uzete u obzir pri vrednovanju poslova tog radnog mesta, za vreme obavljanja tih poslova.

Korektivni koeficijent može biti:

1. korektivni koeficijent specifičnosti posla koji se određuje za pojedina radna mesta, na kojima se poslovi obavljaju pod stalnim ili privremenim otežanim okolnostima, a koje nisu uzete u obzir prilikom vrednovanja poslova;

2. korektivni koeficijent za rad na radnim mestima čiji je opis poslova suzbijanje organizovanog kriminala, terorizma, korupcije i otkrivanje ratnih zločina, u nadležnim organizacionim jedinicama kriminalističke policije;

3. korektivni koeficijent zbog uticaja tržišta i odliva kadrova ili zadržavanja stručnih kadrova, kao i potrebe Ministarstva za određenim strukama i obrazovnim profilima koji su neophodni za nesmetano funkcionisanje i obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva. Ministarstvo će jednom godišnje vršiti preispitivanje radnih mesta na kojima se ovaj korektivni koeficijent ostvaruje.

Korektivni koeficijent iz stava 10. tačka 2. ovog člana predstavlja uvećanje plate u skladu sa posebnim zakonima kojima se uređuju organizacija i nadležnost državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma, korupcije i otkrivanja ratnih zločina i isključuje druga uvećanja plate po istom osnovu.

Član 185b

Prilikom raspoređivanja i trajnog premeštaja policijskih službenika u skladu sa odredbama ovog zakona, policijskom službeniku utvrđuje se koeficijent plate radnog mesta na koje se raspoređuje, odnosno premešta.

Koeficijent plate utvrđuje rešenjem ministar, odnosno lice koje on ovlasti.

Žalba na rešenje o utvrđivanju koeficijenta plate ne odlaže izvršenje rešenja.”

Član 5.

U članu 187. stav 1. reč: „zaposleni” zamenjuje se rečima: „policijski službenik”.

U tački 4) posle reči: „sat pripravnosti”, dodaje se zapeta i reči: „u skladu sa posebnim rasporedom rada ili po nalogu,”

Posle tačke 6) dodaje se tačka 7) koja glasi:

„7) minuli rad – po osnovu vremena provedenog na radu za svaku punu godinu ostvarenu u radnom odnosu, u visini 0,5% osnovne plate.”

Član 6.

Posle člana 187. dodaju se nazivi iznad članova i čl. 187a, 187b, 187v, 187g i 187d, koji glase:

„Zadržavanje plata

Član 187a

Policijski službenik čija bi osnovna plata, nakon raspoređivanja po aktu iz člana 9. stav 2. i člana 22. stav 6. ovog zakona na ekvivalentno radno mesto i primenom akta iz člana 187d ovog zakona, bila različita od osnovne plate koju je imao do raspoređivanja, zadržava zatečenu osnovnu platu, sve dok njegova zatečena osnovna plata ne dostigne osnovnu platu utvrđenu novim sistemom vrednovanja poslova policijskih službenika (u daljem tekstu: utvrđena osnovna plata).

Ekvivalentna radna mesta iz stava 1. ovog člana, koja po svom nazivu, odnosno poslovima koji se na njima obavljaju i drugim kriterijumima odgovaraju radnim mestima na koja su policijski službenici bili raspoređeni, utvrdiće ministar ili lice koje on ovlasti.

Usklađivanje zatečene osnovne plate u slučaju iz stava 1. ovog člana vrši se primenom obračunske metode za usklađivanje.

Obračunska metoda za usklađivanje

Član 187b

Obračunska metoda za usklađivanje je metoda obračuna privremenog numeričkog ekvivalenta, u pozitivnoj ili negativnoj vrednosti, koji se dodaje koeficijentu utvrđene osnovne plate u svrhu iskazivanja razlike između zatečene osnovne plate i utvrđene osnovne plate.

Metoda iz stava 1. ovog člana koristi se i za naknadno postepeno usklađivanje zatečene osnovne plate sa utvrđenom osnovnom platom.

Obračunska metoda za usklađivanje nije sastavni deo koeficijenta plate i ne iskazuje se kroz isti, već se njen ekvivalent iskazuje na obračunskom listu plate.

Dalje usklađivanje zatečene osnovne plate sa utvrđenom osnovnom platom vrši se u skladu sa budžetskim sredstvima opredeljenim za uvećanje plata u Ministarstvu.

Obračunska metoda za usklađivanje primenjuje se dok se iznos zatečene osnovne plate ne izjednači sa iznosom utvrđene osnovne plate u sistemu vrednovanja policijskih poslova za to radno mesto.

Određivanje plate prilikom raspoređivanja i promene radnog mesta

Član 187v

Policijski službenik koji se prilikom raspoređivanja po aktu iz člana 9. stav 2. i člana 22. stav 6. ovog zakona, raspoređuje na drugo radno mesto u odnosu na radno mesto čije je poslove obavljao, ostvaruje zatečenu osnovnu platu radnog mesta na koje se raspoređuje, dostignutu primenom obračunske metode za usklađivanje.

Zatečenu osnovnu platu radnog mesta na koje se raspoređuje, dostignutu primenom obračunske metode za usklađivanje, ostvaruje i policijski službenik koji se raspoređuje prilikom zasnivanja radnog odnosa, nakon preuzimanja od drugog poslodavca odnosno iz drugog državnog organa, po osnovu pravnosnažne sudske presude, nakon položenog pripravnčkog ispita, po isteku perioda mirovanja radnog odnosa, nakon privremenog udaljenja sa rada, nakon razrešenja i u postupku izvršenja disciplinske mere.

Policijski službenik koji se premešta na drugo radno mesto ostvaruje zatečenu osnovnu platu radnog mesta na koje se premešta, dostignutu primenom obračunske metode za usklađivanje.

Pripravnik ostvaruje platu u visini od 80% zatečene osnovne plate radnog mesta na koje se raspoređuje, dostignutu primenom obračunske metode za usklađivanje.

Zatečena osnovna plata radnog mesta, dostignuta primenom obračunske metode za usklađivanje predstavlja zbir osnovnog i dodatnog koeficijenta za pojedinačno radno mesto, korigovan kroz numerički ekvivalent obračunske metode za usklađivanje dostignut u trenutku raspoređivanja odnosno premeštaja.

Određivanje plate prilikom raspoređivanja na novo sistematizovano radno mesto

Član 187g

Policijski službenik koji se prilikom raspoređivanja po aktu iz člana 9. stav 2. i člana 22. stav 6. ovog zakona raspoređuje na novo sistematizovano radno mesto, koje po nazivu ili poslovima koji se na njemu obavljaju nije postojalo u okviru organizacione jedinice u okviru koje je sistematizovano, ostvaruje zatečenu osnovnu

platu ekvivalentnog radnog mesta, dostignutu primenom obračunske metode za usklađivanje.

Ekvivalentno radno mesto iz stava 1. ovog člana, u odnosu na naziv radnog mesta, delokrug organizacione jedinice u okviru koje je sistematizovano i druge kriterijume, utvrdiće ministar ili lice koje on ovlasti.

Član 187d

Bliže definisanje kriterijuma za vrednovanje poslova, opšte opise platnih grupa i razvrstavanje radnih mesta u platne grupe i platne razrede iz člana 185. ovog zakona, visinu koeficijenata i podkoeficijenata, i način primene obračunske metode iz člana 187b ovog zakona, propisuje Vlada.”

Član 7.

U članu 188. stav 1. reč: „stvarnih”, briše se.

U tački 3), posle reči: „boravi na terenu” dodaje se zapeta i reči: „odnosno kada po posebnom rasporedu rada, radi i boravi u terenskim uslovima života i rada ili radi i boravi van mesta rada, radi obavljanja policijskih poslova i zadataka ili sprovođenja obuke”.

Posle tačke 3) dodaju se tač. 4) i 5) koje glase:

„4) za rad pod otežanim terenskim uslovima, koji podrazumeva rad pod većim stepenom opterećenja na psihofizičke i radne sposobnosti policijskih službenika, koji je posledica obavljanja poslova na specifičnom području, izuzev kada je policijski službenik raspoređen u organizacionoj jedinici koja je teritorijalno nadležna za to područje;

5) za rad na specifičnim bezbednosno–policijskim poslovima koji podrazumevaju poslove koji se obavljaju pod većim stepenom opterećenja na psihofizičke i radne sposobnosti policijskih službenika, kada se oni obavljaju van redovnog mesta rada.”

Posle stava 1. dodaju se novi st. 2, 3. i 4. koji glase:

„Specifična područja iz stava 1. tačke 4) ovog člana i specifične bezbednosno–policijske poslove iz stava 1. tačke 5) ovog člana, utvrđuje ministar.

Policijski službenik koji ostvari pravo na naknadu troškova iz stava 1. tač. 4) i 5) ovog člana, nema pravo na naknadu troškova za smeštaj i ishranu dok radi i boravi na terenu, i naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada.

Ishrana u toku rada i regres za korišćenje godišnjeg odmora uređuju se u skladu sa opštim propisima.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 5.

Član 8.

U članu 189. st. 1, 3. i 4. reč: „zaposleni” u određenom padežu zamenjuje se rečima: „policijski službenik” u odgovarajućem padežu.

U stavu 1. posle reči: „prebivališta”, dodaje se kosa crta i reč: „boravišta”.

U stavu 3. tačka 4), posle reči: „bolovanju”, dodaju se reči: „kada po posebnom rasporedu rada, radi i boravi u terenskim uslovima života i rada ili radi i boravi van mesta rada, radi obavljanja policijskih poslova i zadataka ili sprovođenja obuke, kao”.

U stavu 4. reči: „mesta stanovanja” zamenjuju se rečima: „prebivališta/boravišta”, a reči: „bez saglasnosti poslodavca,” brišu se.

Član 9.

U članu 194. posle stava 1. dodaju se st. 2. i 3, koji glase:

„Polijski službenik ima pravo na naknadu plate iz stava 1. tač.1), 2), 3), 5) i 6) ovog člana koja se obračunava i isplaćuje u istom iznosu kao da je radio.

Polijski službenik ima pravo na naknadu plate u slučaju privremenog udaljenja sa rada iz stava 1. tačka 4) ovog člana, u skladu sa članom 217. ovog zakona.”

Član 10.

Podzakonski akti predviđeni ovim zakonom doneće se u roku od 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 11.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi odredba člana 11. stav 3. Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije („Službeni glasnik RS”, broj 94/16).

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da se na lica koja obavljaju poslove i zadatke u ministarstvu nadležnom za unutrašnje poslove primenjuje odredba člana 17. Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u postupku za ratne zločine („Službeni glasnik RS”, br. 67/03, 135/04, 61/05, 101/07, 104/09, 101/11 – drugi zakon i 6/15), kao i odredbe Uredbe o platama lica koja vrše funkcije i obavljaju poslove u tužilaštvu za ratne zločine i posebnim organizacionim jedinicama državnih organa u postupku za ratne zločine („Službeni glasnik RS”, br. 97/03 i 67/05).

Član 12.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tač. 4) i 17) Ustava Republike Srbije, kojima je utvrđeno da Republika Srbija uređuje i bezbednost njenih građana i da uređuje i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu sa Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u prethodnom periodu sprovelo niz aktivnosti u okviru reformskog procesa Ministarstva, kojim bi se uspostavili temelji za jedinstven i funkcionalan sistem rada i organizacije.

Prvi od značajnih koraka na ovom putu bilo je usvajanje Zakona o policiji 2016. godine, i njegovih izmena marta meseca 2018. godine. Zakon o policiji prepoznao je i usvojio koncept razdvajanja poslova u Ministarstvu, na policijske i unutrašnje poslove i razdvajanja zaposlenih na policijske i državne službenike. U junu mesecu 2018. godine Vlada je dala saglasnost na Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, kojim se menja dosadašnji koncept uređenja, naziva radnih mesta, uvode se opisi poslova, vrši se grupisanje srodnih poslova u familije i podfamilije poslova a kao sastavni deo Pravilnika donet je i Katalog naziva i opisa poslova radnih mesta policijskih službenika u Ministarstvu unutrašnjih poslova kao i Pregled naziva i opisa poslova radnih mesta državnih službenika i nameštenika u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Pored toga, pripremljen je i donet niz podzakonskih akata koji bliže uređuju kompetencije, prijem u radni odnos, ocenjivanje, interne konkurse, stručne ispite i drugo, u cilju uspostavljanja sistema karijernog napredovanja policijskih službenika. Zakonom o policiji i podzakonskim aktima donetim u skladu sa njim, želela se zaštititi specifičnost poslova policijskih službenika i policijske službe, čime je uveden sistem karijernog napredovanja, izgradnjom profesionalnog i transparentnog sistema ocenjivanja, školovanja, osposobljavanja, usavršavanja, zdravstvene i psihološke pomoći. Time se ostvaruje strateško opredeljenje Ministarstva unutrašnjih poslova, da policijska služba bude hijerarhijska organizacija, utemeljena na pomenutom sistemu napredovanja, čime se omogućava njeno približavanje savremenim policijskim sistemima.

Prateći navedene koncepte, na temeljima uspostavljenim Zakonom o policiji, potrebno je prilagoditi i sistem plata kojim bi se na adekvatan način ispratile reformske aktivnosti i zaokružio započet proces.

Izmene i dopune Zakona o policiji ne donose suštinske novine u pogledu postojećeg sistema plata. Osnovni instituti prepoznati Zakonom i dalje su isti: osnovna plata koja se dobija množenjem osnovice za obračun i koeficijentom plate; osnovicu utvrđuje Vlada; radna mesta se razvrstavaju u platne grupe i razrede; odredbe koje se odnose na uvećanu platu, naknade plate i naknadu troškova minimalno se, ili uopšte ne menjaju. Uvode se određeni novi koeficijenti, vrši se podela na državne službenike i nameštenike, i policijske službenike (na državne službenike i nameštenike se primenjuju opšti propisi o državnim službenicima), radna mesta policijskih službenika vrednuju se u skladu sa propisanim merilima, i propisuje se na koji način će se vršiti usklađivanje plata policijskih službenika u slučajevima kada se plata na radnom mestu na kom je bio raspoređen do stupanja na snagu propisa o uređenju plata, razlikuje od plate koja je novim merilima iz vrednovana za određeno radno mesto.

Policijskim službenicima, i u slučajevima kada je iz vrednovana, odnosno utvrđena plata za određeno radno mesto niža od plate koja se trenutno na tom

radnom mestu ostvaruje, plata se neće smanjivati, već će se upotrebom obračunske metode opisane izmenama Zakona, u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima, vremenom vršiti nivelacija predmetnih iznosa.

Izmene i dopune Zakona kako je predloženo omogućiti će uspostavljanje adekvatnog temelja za primenu novog sistema plata u Ministarstvu, koji će detaljnije biti uređen aktom Vlade, u onom delu koji nije predmet regulisanja Zakona.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga menja se član 184. Zakona o policiji tako da se umesto reči: „zaposleni” koriste reči: „policijski službenici”, imajući u vidu da se sistem plata koji propisuje Predlog zakona odnosi na policijske službenike a ne sve zaposlene. U skladu sa tim, u predmetnom članu dodaje se i novi stav koji utvrđuje da se na državne službenike i nameštenike u Ministarstvu unutrašnjih poslova, u pogledu plata, troškova i drugih primanja, primenjuju opšti propisi koji ova prava uređuju za državne službenike i nameštenike. Brisana je osnov za akt Vlade kojim se bliže uređuju plate i predviđen je novim članom 187d.

Članom 2. Predloga dodaju se dva nova člana Zakona, čl. 184a i 184b. Navedenim članovima propisano je kada se stiče i prestaje pravo na platu, i kada se ista isplaćuje.

Članom 3. menja se član 185. Zakona tako što se propisuje da se radna mesta policijskih službenika u Ministarstvu razvrstavaju po platnim grupama i razredima, kao i da se razvrstavanje vrši primenom određenih kriterijuma.

Članom 4. Predloga dodaju se dva nova člana, čl. 185a i 185b. Navedenim članovima propisane su sve vrste koeficijenata plate policijskih službenika, dok će se njihova visina utvrditi aktom Vlade. Ovim članovima propisan je i način utvrđivanja koeficijenta plate prilikom raspoređivanja i premeštaja policijskog službenika. Takođe je propisano da žalba na rešenje o utvrđivanju koeficijenta plate ne odlaže izvršenje tog rešenja.

U članu 5. vrši se zamena reči: „zaposleni” sa „policijski službenik”, jasnije preciziranje tačke 4), i dodaje se tačka 7) kojom se propisuje pravo na uvećanu platu za minuli rad.

Članom 6. dodaju se novi članovi 187a, 187b, 187v, 187g i 187 d. Član 187a uređuje situaciju u kojoj bi policijskim službenicima prilikom raspoređivanja po aktima kojima se uređuje sistematizacija radnih mesta, i primenom akta kojim se utvrđuje plata, osnovna plata bila različita od osnovne plate koju je imao do raspoređivanja, propisivanjem da policijski službenik zadržava zatečenu osnovnu platu sve dok njegova zatečena osnovna plata ne dostigne osnovnu platu utvrđenu novim sistemom vrednovanja. Član 187a propisuje da se navedeno usklađivanje vrši primenom obračunske metode za usklađivanje. Takođe ovim članom propisuje se da će ekvivalentna radna mesta koja po svom nazivu odnosno poslovima koji se na njima obavljaju i drugim kriterijumima odgovaraju radnim mestima na kojima su policijski službenici bili raspoređeni, utvrditi ministar ili lice koje on ovlasti. Član 187b uređuje pojam obračunske metode za usklađivanje. Član 187v reguliše situacije u kojima se policijski službenik raspoređuje na radno mesto različito od radnog mesta čije je poslove do tada obavljao. Takođe, uređuju se situacije kada se policijski službenik premešta na drugo radno mesto, kao i visina plate na koju ima pravo pripravnik prilikom raspoređivanja. Za navedene slučajeve predviđeno je da se ostvaruje pravo na zatečenu osnovnu platu radnog mesta na koje se lice raspoređuje, odnosno premešta, dostignutu primenom obračunske metode za usklađivanje. Član 187g uređuje situacije u kojim se raspoređivanje po aktu o sistematizaciji vrši na radna mesta koja do tada nisu postojala,

odnosno predstavljaju potpuno nova radna mesta u organizacionoj strukturi, sa novim delokrugom. U tim slučajevima predviđeno je da policijski službenik ostvaruje pravo na zatečenu osnovnu platu ekvivalentnog radnog mesta koja je dostignuta primenom obračunske metode za usklađivanje. Ekvivalentno radno mesto u odnosu na naziv, delokrug organizacione jedinice u okviru koje je sistematizovano i druge kriterijume, utvrdiće ministar ili lice koje on ovlasti. Član 187d utvrđuje šta će se sve biti propisano aktom Vlade.

Članom 7. menja se član 188. tako što se napušta dosadašnji princip naknade stvarnih troškova. Takođe propisuju se dve nove vrste naknada troškova za policijske službenike: za rad pod otežanim terenskim uslovima, i za rad na specifičnim bezbednosno-policijskim poslovima. Propisano je da se ishrana u toku rada i regres za korišćenje godišnjeg odmora uređuju u skladu sa opštim propisima.

Članom 8. menja se član 189. tako da se troškovi dolaska i odlaska sa rada vezuju za relaciju ne samo od prebivališta kao do sada, nego prebivališta i boravišta, do mesta rada. Takođe, na taj način izvršeno je i preciziranje korišćenog termina „mesto stanovanja” u navedenom članu. Pored toga, u stavu 3. tačka 4) gde se nabrajaju slučajevi u kojima policijski službenik nema pravo na naknadu troškova dolaska i odlaska sa rada, dodaje se i rad i boravak na terenu.

Članom 9. vrši se bliže preciziranje prava koja su propisana članom 194. Zakona, odnosno propisuje se da se naknada plate za odsustvovanja sa rada iz tač. 1), 2), 3), 5) i 6) isplaćuje u istom iznosu kao da je policijski službenik radio.

Čl. 10, 11. i 12. propisane su prelazne i završne odredbe. Članom 10. predviđeno je da će podzakonski akti koji su predviđeni ovim predlogom zakona biti doneti u roku od 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu. Članom 11. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o policiji utvrđuje se da stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi odredba Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije koja propisuje da će uvećanja plata propisana tim zakonom za policijske službenike urediti ministar unutrašnjih poslova. Takođe, predviđeno je i da određene odredbe Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u postupku za ratne zločine, i prateće Uredbe, a koje se odnose na uvećanja plata policijskih službenika koji rade na predmetnim poslovima, prestaju da se primenjuju. Naime, izmenama Zakona o policiji u potpunosti je uređeno uvećanje plata policijskih službenika koji su prepoznati u navedenim posebnim zakonima, i isto je iskazano kroz posebne koeficijente. U tom smislu, bilo je potrebno isključiti primenu odredaba predmetnih zakona u delu koji se bavi platama policijskih službenika, kako bi se izbegla dvostruka primena propisa odnosno uvećanje plate policijskog službenika za istu stvar, ali po dva različita osnova. U prethodnom periodu ovo pitanje bilo je prepoznato kao problematično i javljala su se različita tumačenja sudske prakse oko toga da li su uvećanja propisana posebnim zakonom bila obuhvaćena vrednovanjem poslova i postojećim korektivnim koeficijentima, ili se policijskom službeniku i pored toga priznaje pravo na uvećanje plate po posebnim propisima. Imajući to u vidu, bilo je neophodno jasno iskazati koeficijent koji prikazuje predmetno uvećanje plate.

Član 12. predviđa da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o policiji u 2018. godini sredstva su obezbeđena Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2018.

godinu („Službeni glasnik RS”, broj 113/17) na razdelu 15 – Ministarstvo unutrašnjih poslova, Glava 15.0 na sledećim programima i programskim aktivnostima:

Programu 1407 – Upravljanje rizicima i vanrednim situacijama, na Programskoj aktivnosti 0003 Upravljanje u vanrednim situacijama na ekonomskoj klasifikaciji 411 – Plate, dodaci i naknade zaposlenih u ukupnom iznosu 4.021.350.000,00 dinara i na ekonomskoj klasifikaciji 412 – Socijalni doprinosi na teret poslodavca u ukupnom iznosu 996.865.000,00 dinara;

Programu 1408 – Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima, na Programskoj aktivnosti 0001 Administracija i upravljanje na ekonomskoj klasifikaciji 411 – Plate, dodaci i naknade zaposlenih u ukupnom iznosu 2.697.203.000,00 dinara i na ekonomskoj klasifikaciji 412 – Socijalni doprinosi na teret poslodavca u ukupnom iznosu 555.404.000,00 dinara;

Programu 1409 – Bezbednost, na Programskoj aktivnosti 0001 Rukovođenje i koordinacija rada policije i upravnih poslova na ekonomskoj klasifikaciji 411 – Plate, dodaci i naknade zaposlenih u ukupnom iznosu 1.952.751.000,00 dinara i na ekonomskoj klasifikaciji 412 – Socijalni doprinosi na teret poslodavca u ukupnom iznosu 475.447.000,00 dinara, na Programskoj aktivnosti 0002 Specijalna i posebna jedinica policije na ekonomskoj klasifikaciji 411 – Plate, dodaci i naknade zaposlenih u ukupnom iznosu 6.725.458.000,00 dinara i na ekonomskoj klasifikaciji 412 – Socijalni doprinosi na teret poslodavca u ukupnom iznosu 1.705.243.000,00 dinara, na Programskoj aktivnosti 0003 Policijske uprave na ekonomskoj klasifikaciji 411 – Plate, dodaci i naknade zaposlenih u ukupnom iznosu 26.702.054.000,00 dinara i na ekonomskoj klasifikaciji 412 – Socijalni doprinosi na teret poslodavca u ukupnom iznosu 6.383.070.000,00 dinara;

Programu 1410 – Upravljanje državnom granicom, na Programskoj aktivnosti 0001 Upravljanje radom granične policije na ekonomskoj klasifikaciji 411 – Plate, dodaci i naknade zaposlenih u ukupnom iznosu 3.112.969.000,00 dinara i na ekonomskoj klasifikaciji 412 – Socijalni doprinosi na teret poslodavca u ukupnom iznosu 767.354.000,00 dinara.

Za sprovođenje navedenog zakona u 2019. i 2020. godini potrebna sredstva biće obezbeđena u skladu sa bilansnim mogućnostima i limitima za razdeo 15 – Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Procena finansijskih efekata za podzakonske akte koji proizilaze iz predmetnog zakona sačinice se nakon konačnog predloga tih akata, a sredstva za sprovođenje istih biće obezbeđena u skladu sa limitima za razdeo 15 - Ministarstvo unutrašnjih poslova.

**PREGLED ODREDBA ZAKONA O POLICIJI KOJE SE MENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Plata i druga primanja

Član 184.

Zaposleni POLICIJSKI SLUŽBENICI u Ministarstvu ostvaruju pravo na platu, uvećanu platu, naknadu plate, naknadu troškova i druga primanja u skladu sa ovim zakonom.

~~Strukturu plate, uvećanu platu, koeficijenate plate, kriterijume i način vrednovanja poslova zaposlenih utvrđuje Vlada.~~

Plata zaposlenog POLICIJSKOG SLUŽBENIKA u Ministarstvu se sastoji od osnovne plate i uvećane plate.

Plata iz stava 1. ovog člana sadrži utvrđene poreze i doprinose za zaposlenog POLICIJSKOG SLUŽBENIKA na mesečnom nivou.

Osnovna plata određuje se množenjem osnovice za obračun i isplatu plata sa koeficijentom plate.

Osnovica za obračun i isplatu plata utvrđuje se odlukom Vlade.

DRŽAVNI SLUŽBENICI I NAMEŠTENICI U MINISTARSTVU OSTVARUJU PRAVO NA PLATU, UVEĆANU PLATU, NAKNADU PLATE, NAKNADU TROŠKOVA I DRUGA PRIMANJA U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE NAVEDENA PRAVA UREĐUJU ZA DRŽAVNE SLUŽBENIKE I NAMEŠTENIKE.

POČETAK I PRESTANAK PRAVA NA PLATU

ČLAN 184A

POLICIJSKI SLUŽBENIK OSTVARUJE PRAVO NA PLATU OD DANA STUPANJA NA RAD.

PRAVO NA PLATU POLICIJSKOM SLUŽBENIKU PRESTAJE DANOM PRESTANKA RADNOG ODNOSA.

ISPLATA PLATE

ČLAN 184B

POLICIJSKI SLUŽBENIK IMA PRAVO NA MESEČNU PLATU.

PLATA ZA TEKUĆI MESEC ISPLAĆUJE SE NAJKASNIJE DO KRAJA NAREDNOG MESECA.

~~Platne grupe, platni razredi i koeficijenti~~

~~Član 185.~~

~~Radna mesta u Ministarstvu razvrstavaju se po platnim grupama i platnim razredima.~~

~~Platne grupe su opštim opisima poslova opredeljene celine u Ministarstvu koje iskazuju položaj radnog mesta unutar strukture radnih mesta i poslova, odnosno kataloga radnih mesta u Ministarstvu.~~

~~Platni razredi su opisima poslova opredeljene celine koje iskazuju položaj radnog mesta unutar platne grupe.~~

~~Koeficijent plate jeste numerički faktor uticaja radne aktivnosti određenog radnog mesta na platu zaposlenog na tom radnom mestu.~~

~~Koeficijent plate se sastoji iz zbira osnovnih i dodatnih koeficijenata.~~

~~Minuli rad, ishrana u toku rada i regres za korišćenje godišnjeg odmora, uređuje se u skladu sa opštim propisom kojim je uređen sistem plata u javnom sektoru.~~

~~Osnovni koeficijenti jesu koeficijent platne grupe i koeficijent platnog razreda.~~

~~Koeficijent platne grupe jeste numerički ekvivalent specifičnosti i zahtevnosti obavljanja posla odgovarajuće platne grupe.~~

~~Koeficijent platnog razreda jeste numerički ekvivalent vrednovanja radnog mesta u okviru odgovarajuće platne grupe.~~

~~Dodatni koeficijenti jesu koeficijent kategorizacije i korektivni koeficijent.~~

~~Koeficijent kategorizacije može biti koeficijent kategorizacije organizacione celine Ministarstva i/ili koeficijent kategorizacije posla.~~

~~Korektivni koeficijent jeste numerički ekvivalent specifičnosti posla koji se ostvaruje po osnovu stalnih uslova za obavljanje poslova ili drugih stalnih okolnosti, kao i po osnovu privremenih uslova rada ili drugih privremenih okolnosti koje se javljaju na poslovima odgovarajućeg radnog mesta, a koje nisu uzete u obzir pri vrednovanju poslova tog radnog mesta, za vreme obavljanja tih poslova.~~

PLATNE GRUPE I PLATNI RAZREDI

Član 185.

RADNA MESTA POLICIJSKIH SLUŽBENIKA U MINISTARSTVU RAZVRSTAVAJU SE PO PLATNIM GRUPAMA I PLATNIM RAZREDIMA.

PLATNE GRUPE SU OPŠTIM OPISIMA POSLOVA OPREDELJENE CELINE U MINISTARSTVU KOJE ISKAZUJU POLOŽAJ RADNOG MESTA UNUTAR STRUKTURE RADNIH MESTA I POSLOVA, ODNOSNO KATALOGA RADNIH MESTA U MINISTARSTVU.

PLATNI RAZREDI SU OPISIMA POSLOVA OPREDELJENE CELINE KOJE ISKAZUJU POLOŽAJ RADNOG MESTA UNUTAR PLATNE GRUPE.

RADNA MESTA POLICIJSKIH SLUŽBENIKA U MINISTARSTVU RAZVRSTAVAJU SE U 13 PLATNIH GRUPA U OKVIRU KOJIH SE RAZVRSTAVAJU U PLATNE RAZREDE.

RAZVRSTAVANJE RADNIH MESTA U PLATNE GRUPE I PLATNE RAZREDE VRŠI SE POLAZEĆI OD KRITERIJUMA ZA VREDNOVANJE POSLOVA KOJI SE OBAVLJAJU NA RADNOM MESTU.

KRITERIJUMI ZA VREDNOVANJE POSLOVA JESU: SLOŽENOST POSLA, KOMPETENCIJE, STEPEN ODGOVORNOSTI, STEPEN SAMOSTALNOSTI U RADU I POSLOVNA KOMUNIKACIJA.

KOEFICIJENT PLATE

ČLAN 185A

KOEFICIJENT PLATE JESTE NUMERIČKI FAKTOR UTICAJA RADNE AKTIVNOSTI ODREĐENOG RADNOG MESTA NA PLATU POLICIJSKOG SLUŽBENIKA NA TOM RADNOM MESTU.

KOEFICIJENT PLATE SE SASTOJI IZ ZBIRA OSNOVNOG I DODATNOG KOEFICIJENATA.

OSNOVNI KOEFICIJENT PREDSTAVLJA KOEFICIJENT PLATNOG RAZREDA U OKVIRU PLATNE GRUPE, ODNOSNO JEDAN NUMERIČKI EKVALENT PLATNE GRUPE I PLATNOG RAZREDA KOJI IZRAŽAVA SPECIFIČNOST I ZAHTEVNOST OBAVLJANJA POSLA, U OKVIRU ODGOVARAJUĆE PLATNE GRUPE.

DODATNI KOEFICIJENT ČINE KOEFICIJENT KATEGORIZACIJE I KOREKTIVNI KOEFICIJENT.

KOEFICIJENT KATEGORIZACIJE ČINE KOEFICIJENT KATEGORIZACIJE ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA I KOEFICIJENT KATEGORIZACIJE RADNOG MESTA.

KOEFICIJENT KATEGORIZACIJE ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA IZ AKTA IZ ČLANA 9. STAV 2. OVOG ZAKONA, PREDSTAVLJA NUMERIČKI EKVALENT POLOŽAJA ORGANIZACIONE JEDINICE, SA

ASPEKTA ZNAČAJA NJIHOVIH NADLEŽNOSTI UNUTAR MINISTARSTVA, U CILJU BEZBEDNOSNE ZAŠTITE, ZAŠTITE I SPASAVANJA I OBAVLJANJA DRUGIH UNUTRAŠNJIH POSLOVA.

KOEFICIJENT KATEGORIZACIJE RADNOG MESTA JE NUMERIČKA VREDNOST KOJA PREDSTAVLJA ZAHTEVE RADNOG MESTA KOJI NISU VREDNOVANI KROZ OSNOVNI KOEFICIJENT.

KOEFICIJENT KATEGORIZACIJE RADNOG MESTA IMA SLEDEĆE PODKOEFICIJENTE:

1. ČINA/ZVANJA;
2. ORGANIZACIJE RADNOG VREMENA - KOJI SE UTVRĐUJE U ODNOSU NA RADNA MESTA KOJA U SVOM OPISU, U ORGANIZACIJI RADNOG VREMENA IMAJU PRIKAZAN:

- RAD U SMENI,
- RAD U TURNUSU
- RAD U SMENI I TURNUSU ILI
- NEREDOVNOST U RADU,

A KOJI MOŽE BITI ISKAZAN KAO NUMERIČKI EKVIVALENT ZA TAJ RAD;

3. BENEFICIJE - KOJI SE UTVRĐUJE U OKVIRU I U ODNOSU NA NOMENKLATURU KATEGORIJE RADNIH MESTA, ODNOSNO POSLOVA U MINISTARSTVU, NA KOJIMA SE STAŽ OSIGURANJA U EFEKTIVNOM TRAJANJU RAČUNA SA UVEĆANIM TRAJANJEM.

KOREKTIVNI KOEFICIJENT JE NUMERIČKI EKVIVALENT SPECIFIČNOSTI POSLA, ODNOSNO RADNOG MESTA KOJI SE OSTVARUJE PO OSNOVU STALNIH USLOVA ZA OBAVLJANJE POSLOVA ILI DRUGIH STALNIH OKOLNOSTI, KAO I PO OSNOVU PRIVREMENIH USLOVA RADA ILI DRUGIH PRIVREMENIH OKOLNOSTI KOJE SE JAVLJAJU NA POSLOVIMA ODGOVARAJUĆEG RADNOG MESTA, A KOJE NISU UZETE U OBZIR PRI VREDNOVANJU POSLOVA TOG RADNOG MESTA, ZA VREME OBAVLJANJA TIH POSLOVA.

KOREKTIVNI KOEFICIJENT MOŽE BITI:

1. KOREKTIVNI KOEFICIJENT SPECIFIČNOSTI POSLA KOJI SE ODREĐUJE ZA POJEDINA RADNA MESTA, NA KOJIMA SE POSLOVI OBAVLJAJU POD STALNIM ILI PRIVREMENIM OTEŽANIM OKOLNOSTIMA, A KOJE NISU UZETE U OBZIR PRILIKOM VREDNOVANJA POSLOVA;

2. KOREKTIVNI KOEFICIJENT ZA RAD NA RADNIM MESTIMA ČIJI JE OPIS POSLOVA SUZBIJANJE ORGANIZOVANOG KRIMINALA, TERORIZMA, KORUPCIJE I OTKRIVANJE RATNIH ZLOČINA, U NADLEŽNIM ORGANIZACIONIM JEDINICAMA KRIMINALISTIČKE POLICIJE;

3. KOREKTIVNI KOEFICIJENT ZBOG UTICAJA TRŽIŠTA I ODLIVA KADROVA ILI ZADRŽAVANJA STRUČNIH KADROVA, KAO I POTREBE MINISTARSTVA ZA ODREĐENIM STRUKAMA I OBRAZOVNIM PROFILIMA KOJI SU NEOPHODNI ZA NESMETANO FUNKCIONISANJE I OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI OVOG MINISTARSTVA. MINISTARSTVO ĆE JEDNOM GODIŠNJE VRŠITI PREISPITIVANJE RADNIH MESTA NA KOJIMA SE OVAJ KOREKTIVNI KOEFICIJENT OSTVARUJE.

KOREKTIVNI KOEFICIJENT IZ STAVA 10. TAČKA 2. OVOG ČLANA PREDSTAVLJA UVEĆANJE PLATE U SKLADU SA POSEBNIM ZAKONIMA KOJIMA SE UREĐUJU ORGANIZACIJA I NADLEŽNOST DRŽAVNIH ORGANA U SUZBIJANJU ORGANIZOVANOG KRIMINALA, TERORIZMA, KORUPCIJE I OTKRIVANJA RATNIH ZLOČINA I ISKLJUČUJE DRUGA UVEĆANJA PLATE PO ISTOM OSNOVU.

ČLAN 185B

PRILIKOM RASPOREĐIVANJA I TRAJNOG PREMEŠTAJA POLICIJSKIH SLUŽBENIKA U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA, POLICIJSKOM SLUŽBENIKU UTVRĐUJE SE KOEFICIJENT PLATE RADNOG MESTA NA KOJE SE RASPOREĐUJE, ODNOSNO PREMEŠTA.

KOEFICIJENT PLATE UTVRĐUJE REŠENJEM MINISTAR, ODNOSNO LICE KOJE ON OVLAŠTI.

ŽALBA NA REŠENJE O UTVRĐIVANJU KOEFICIJENTA PLATE NE ODLAŽE IZVRŠENJE REŠENJA.

Uvećana plata**Član 187.**

Zaposleni POLICIJSKI SLUŽBENIK ostvaruje pravo na uvećanu platu u visini utvrđenoj ovim zakonom, i to za:

1) rad noću – za svaki sat rada u visini 28,6% vrednosti radnog sata osnovne plate, ako takav rad nije vrednovan pri utvrđivanju osnovne plate;

2) rad na dan praznika koji nije radni dan – za svaki sat rada u visini 121% vrednosti radnog sata osnovne plate;

3) prekovremeni rad – za svaki sat rada koji po nalogu nadležnog rukovodioca radi duže od punog radnog vremena u visini 28,6% vrednosti radnog sata osnovne plate;

4) pripravnost – za svaki sat pripravnosti, U SKLADU SA POSEBNIM RASPOREDOM RADA ILI PO NALOGU, u visini 10% vrednosti radnog sata osnovne plate;

5) rad u smeni, rad u turnusu ili drugu neredovnost u radu koja nije vrednovana u osnovnoj plati – za svaki sat rada u visini 28,6% vrednosti radnog sata osnovne plate, ako radi na poslovima na kojima se rad u smeni ili rad u turnusu obavlja povremeno;

6) zamenu rukovodioca:

(1) do 10 radnih dana – 10% osnovne plate,

(2) duže od 10 dana – 15 % osnovne plate.

7) MINULI RAD – PO OSNOVU VREMENA PROVEDENOG NA RADU ZA SVAKU PUNU GODINU OSTVARENU U RADNOM ODNOSU, U VISINI 0,5% OSNOVNE PLATE.

Ako su se istovremeno stekli uslovi po više osnova za dodatak na osnovnu platu, procenat uvećanja ne može biti niži od zbira procenata po svakom od osnova za uvećanje.

ZADRŽAVANJE PLATA**ČLAN 187A**

POLICIJSKI SLUŽBENIK ČIJA BI OSNOVNA PLATA, NAKON RASPOREĐIVANJA PO AKTU IZ ČLANA 9. STAV 2. I ČLANA 22. STAV 6. OVOG ZAKONA NA EKVALENTNO RADNO MESTO I PRIMENOM AKTA IZ ČLANA 187D OVOG ZAKONA, BILA RAZLIČITA OD OSNOVNE PLATE KOJU JE IMAO DO RASPOREĐIVANJA, ZADRŽAVA ZATEČENU OSNOVNU PLATU, SVE DOK NJEGOVA ZATEČENA OSNOVNA PLATA NE DOSTIGNE OSNOVNU PLATU UTVRĐENU NOVIM SISTEMOM VREDNOVANJA POSLOVA POLICIJSKIH SLUŽBENIKA (U DALJEM TEKSTU: UTVRĐENA OSNOVNA PLATA).

EKVVALENTNA RADNA MESTA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, KOJA PO SVOM NAZIVU, ODNOSNO POSLOVIMA KOJI SE NA NJIMA OBAVLJAJU I DRUGIM KRITERIJUMIMA ODGOVARAJU RADNIM MESTIMA NA KOJA SU POLICIJSKI SLUŽBENICI BILI RASPOREĐENI, UTVRDIĆE MINISTAR ILI LICE KOJE ON OVLAŠTI.

USKLAĐIVANJE ZATEČENE OSNOVNE PLATE U SLUČAJU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA VRŠI SE PRIMENOM OBRAČUNSKE METODE ZA USKLAĐIVANJE.

OBRAČUNSKA METODA ZA USKLAĐIVANJE

ČLAN 187B

OBRAČUNSKA METODA ZA USKLAĐIVANJE JE METODA OBRAČUNA PRIVREMENOG NUMERIČKOG EKVIVALENTA, U POZITIVNOJ ILI NEGATIVNOJ VREDNOSTI, KOJI SE DODAJE KOEFICIJENTU UTVRĐENE OSNOVNE PLATE U SVRHU ISKAZIVANJA RAZLIKE IZMEĐU ZATEČENE OSNOVNE PLATE I UTVRĐENE OSNOVNE PLATE.

METODA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA KORISTI SE I ZA NAKNADNO POSTEPENO USKLAĐIVANJE ZATEČENE OSNOVNE PLATE SA UTVRĐENOM OSNOVNOM PLATOM.

OBRAČUNSKA METODA ZA USKLAĐIVANJE NIJE SASTAVNI DEO KOEFICIJENTA PLATE I NE ISKAZUJE SE KROZ ISTI, VEĆ SE NJEN EKVIVALENT ISKAZUJE NA OBRAČUNSKOM LISTU PLATE.

DALJE USKLAĐIVANJE ZATEČENE OSNOVNE PLATE SA UTVRĐENOM OSNOVNOM PLATOM VRŠI SE U SKLADU SA BUDŽETSKIM SREDSTVIMA OPREDELJENIM ZA UVEĆANJE PLATA U MINISTARSTVU.

OBRAČUNSKA METODA ZA USKLAĐIVANJE PRIMENJUJE SE DOK SE IZNOS ZATEČENE OSNOVNE PLATE NE IZJEDNAČI SA IZNOSOM UTVRĐENE OSNOVNE PLATE U SISTEMU VREDNOVANJA POLICIJSKIH POSLOVA ZA TO RADNO MESTO.

ODREĐIVANJE PLATE PRILIKOM RASPOREĐIVANJA I PROMENE RADNOG MESTA

ČLAN 187 V

POLICIJSKI SLUŽBENIK KOJI SE PRILIKOM RASPOREĐIVANJA PO AKTU IZ ČLANA 9. STAV 2. I ČLANA 22. STAV 6. OVOG ZAKONA, RASPOREĐUJE NA DRUGO RADNO MESTO U ODNOSU NA RADNO MESTO ČIJE JE POSLOVE OBAVLJAO, OSTVARUJE ZATEČENU OSNOVNU PLATU RADNOG MESTA NA KOJE SE RASPOREĐUJE, DOSTIGNUTU PRIMENOM OBRAČUNSKE METODE ZA USKLAĐIVANJE.

ZATEČENU OSNOVNU PLATU RADNOG MESTA NA KOJE SE RASPOREĐUJE, DOSTIGNUTU PRIMENOM OBRAČUNSKE METODE ZA USKLAĐIVANJE OSTVARUJE I POLICIJSKI SLUŽBENIK KOJI SE RASPOREĐUJE PRILIKOM ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA, NAKON PREUZIMANJA OD DRUGOG POSLODAVCA ODNOSNO IZ DRUGOG DRŽAVNOG ORGANA, PO OSNOVU PRAVOSNAŽNE SUDSKE PRESUDE, NAKON POLOŽENOG PRIPRAVNIČKOG ISPITA, PO ISTEKU PERIODA MIROVANJA RADNOG ODNOSA, NAKON PRIVREMENOG UDALJENJA SA RADA, NAKON RAZREŠENJA I U POSTUPKU IZVRŠENJA DISCIPLINSKE MERE.

POLICIJSKI SLUŽBENIK KOJI SE PREMEŠTA NA DRUGO RADNO MESTO OSTVARUJE ZATEČENU OSNOVNU PLATU RADNOG MESTA NA KOJE SE PREMEŠTA, DOSTIGNUTU PRIMENOM OBRAČUNSKE METODE ZA USKLAĐIVANJE.

PRIPRAVNIK OSTVARUJE PLATU U VISINI OD 80% ZATEČENE OSNOVNE PLATE RADNOG MESTA NA KOJE SE RASPOREĐUJE, DOSTIGNUTU PRIMENOM OBRAČUNSKE METODE ZA USKLAĐIVANJE.

ZATEČENA OSNOVNA PLATA RADNOG MESTA, DOSTIGNUTA PRIMENOM OBRAČUNSKE METODE ZA USKLAĐIVANJE PREDSTAVLJA ZBIR OSNOVNOG I DODATNOG KOEFICIJENTA ZA POJEDINAČNO RADNO MESTO

KORIGOVAN KROZ NUMERIČKI EKVIVALENT OBRAČUNSKE METODE ZA USKLAĐIVANJE DOSTIGNUT U TRENUTKU RASPOREĐIVANJA ODNOSNO PREMEŠTAJA.

**ODREĐIVANJE PLATE PRILIKOM RASPOREĐIVANJA NA NOVO
SISTEMATIZOVANO RADNO MESTO**

ČLAN 187 G

POLICIJSKI SLUŽBENIK KOJI SE PRILIKOM RASPOREĐIVANJA PO AKTU IZ ČLANA 9. STAV 2. I ČLANA 22. STAV 6. OVOG ZAKONA, RASPOREĐUJE NA NOVO SISTEMATIZOVANO RADNO MESTO, KOJE PO NAZIVU ILI POSLOVIMA KOJI SE NA NJEMU OBAVLJAJU NIJE POSTOJALO U OKVIRU ORGANIZACIONE JEDINICE U OKVIRU KOJE JE SISTEMATIZOVANO, OSTVARUJE ZATEČENU OSNOVNU PLATU EKVIVALENTNOG RADNOG MESTA, DOSTIGNUTU PRIMENOM OBRAČUNSKE METODE ZA USKLAĐIVANJE.

EKVIVALENTNO RADNO MESTO IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, U ODNOSU NA NAZIV RADNOG MESTA, DELOKRUG ORGANIZACIONE JEDINICE U OKVIRU KOJE JE SISTEMATIZOVANO I DRUGE KRITERIJUME, UTVRDIĆE MINISTAR ILI LICE KOJE ON OVLAŠTI.

ČLAN 187D

BLIŽE DEFINISANJE KRITERIJUMA ZA VREDNOVANJE POSLOVA, OPŠTE OPISE PLATNIH GRUPA I RAZVRSTAVANJE RADNIH MESTA U PLATNE GRUPE I PLATNE RAZREDE IZ ČLANA 185. OVOG ZAKONA, VISINU KOEFICIJENATA I PODKOEFICIJENATA, I NAČIN PRIMENE OBRAČUNSKE METODE IZ ČLANA 187B OVOG ZAKONA, PROPISUJE VLADA.

**Pravo na naknade
Naknade troškova policijskih službenika
Član 188.**

Policijski službenik u Ministarstvu ima pravo na naknadu ~~stvarnih~~ troškova, i to:

1) za vreme koje je proveo na službenom putu u zemlji ili inostranstvu;
2) za privremeni premeštaj u drugo mesto rada, u zemlji ili inostranstvu;
3) za smeštaj i ishranu dok radi i boravi na terenu, ODNOSNO KADA PO POSEBNOM RASPOREDU RADA, RADI I BORAVI U TERENSKIM USLOVIMA ŽIVOTA I RADA ILI RADI I BORAVI VAN MESTA RADA, RADI OBAVLJANJA POLICIJSKIH POSLOVA I ZADATAKA ILI SPROVOĐENJA OBUKE;

4) ZA RAD POD OTEŽANIM TERENSKIM USLOVIMA, KOJI PODRAZUMEVA RAD POD VEĆIM STEPENOM OPTEREĆENJA NA PSIHOFIZIČKE I RADNE SPOSOBNOSTI POLICIJSKIH SLUŽBENIKA, KOJI JE POSLEDICA OBAVLJANJA POSLOVA NA SPECIFIČNOM PODRUČJU, IZUZEV KADA JE POLICIJSKI SLUŽBENIK RASPOREĐEN U ORGANIZACIONOJ JEDINICI KOJA JE TERITORIJALNO NADLEŽNA ZA TO PODRUČJE;

5) ZA RAD NA SPECIFIČNIM BEZBEDNOSNO-POLICIJSKIM POSLOVIMA KOJI PODRAZUMEVAJU POSLOVE KOJI SE OBAVLJAJU POD VEĆIM STEPENOM OPTEREĆENJA NA PSIHOFIZIČKE I RADNE SPOSOBNOSTI POLICIJSKIH SLUŽBENIKA, KADA SE ONI OBAVLJAJU VAN REDOVNOG MESTA RADA.

SPECIFIČNA PODRUČJA IZ STAVA 1. TAČKE 4) I SPECIFIČNE BEZBEDNOSNO-POLICIJSKE POSLOVE IZ STAVA 1. TAČKE 5) OVOG ČLANA, UTVRĐUJE MINISTAR.

POLICIJSKI SLUŽBENIK KOJI OSTVARI PRAVO NA NAKNADU TROŠKOVA IZ STAVA 1. TAČ. 4) I 5) OVOG ČLANA, NEMA PRAVO NA NAKNADU TROŠKOVA ZA SMEŠTAJ I ISHRANU DOK RADI I BORAVI NA TERENU, I NAKNADU TROŠKOVA ZA DOLAZAK I ODLAZAK SA RADA.

ISHRANA U TOKU RADA I REGRES ZA KORIŠĆENJE GODIŠNJEG ODMORA, UREĐUJU SE U SKLADU SA OPŠTIM PROPISIMA.

Način ostvarivanja prava na naknadu iz stava 1. ovog člana, kao i njenu visinu propisuje Vlada

Član 189.

~~Zaposleni~~ POLICIJSKI SLUŽBENIK ima pravo na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada u visini troškova prevoza na relaciji mesto prebivališta/BORAVIŠTA – mesto gde policijski službenik redovno obavlja svoje zadatke, odnosno ostvaruje svoju radnu aktivnost.

Isplata naknade troškova za dolazak i odlazak sa rada vrši se u tekućem mesecu za prethodni mesec.

~~Zaposleni~~ POLICIJSKI SLUŽBENIK nema pravo na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada u slučajevima:

- 1) da ima obezbeđeno službeno motorno vozilo dato na lično zaduženje;
- 2) da Ministarstvo na drugi način obezbedi ~~zaposlenima~~ POLICIJSKOM SLUŽBENIKU prevoz za dolazak i odlazak sa rada;
- 3) da je aktom jedinice lokalne samouprave omogućen ~~zaposlenima~~ POLICIJSKOM SLUŽBENIKU prevoz bez naknade;
- 4) da se nalazi na godišnjem odmoru, plaćenom ili neplaćenom odsustvu, službenom putu, bolovanju, KADA PO POSEBNOM RASPOREDU RADA, RADI I BORAVI U TERENSKIM USLOVIMA ŽIVOTA I RADA ILI RADI I BORAVI VAN MESTA RADA, RADI OBAVLJANJA POLICIJSKIH POSLOVA I ZADATAKA ILI SPROVOĐENJA OBUKE, KAO i u svim drugim slučajevima odsustva sa rada.

Promena ~~mesta stanovanja~~ PREBIVALIŠTA/BORAVIŠTA ~~zaposlenog~~ POLICIJSKOG SLUŽBENIKA nakon zasnivanja radnog odnosa, ne može da utiče na uvećanje naknade za prevoz, ~~bez saglasnosti poslodavca~~, osim ako promena ~~mesta stanovanja~~ PREBIVALIŠTA/BORAVIŠTA nije posledica nastala premeštajem, odnosno raspoređivanjem ~~zaposlenog~~ POLICIJSKOG SLUŽBENIKA na zahtev Ministarstva zbog potrebe službe, odnosno organizacije rada.

Način ostvarivanja prava na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada, propisuje Vlada.

Naknada plate

Član 194.

Policijski službenik ima pravo na naknadu plate, u slučaju:

- 1) godišnjeg odmora;
- 2) plaćenog odsustva;
- 3) neraspoređenosti;
- 4) privremene udaljenosti sa rada;
- 5) odsustvovanja sa rada na dan državnog i verskog praznika koji je neradni dan;
- 6) vojne vežbe i odazivanja na poziv vojnih i drugih državnih organa, ako posebnim propisom nije drugačije određeno.

POLICIJSKI SLUŽBENIK IMA PRAVO NA NAKNADU PLATE IZ STAVA 1. TAČ. 1), 2), 3), 5) I 6) KOJA SE OBRAČUNAVA I ISPLAĆUJE U ISTOM IZNOSU KAO DA JE RADIO.

POLICIJSKI SLUŽBENIK IMA PRAVO NA NAKNADU PLATE U SLUČAJU PRIVREMENOG UDALJENJA SA RADA IZ STAVA 1. TAČKA 4) OVOG ČLANA, U SKLADU SA ČLANOM 217. OVOG ZAKONA.

SAMOSTALNI ČLANOVI ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJI

PODZAKONSKI AKTI PREDVIĐENI OVIM ZAKONOM DONEĆE SE U ROKU OD 90 DANA OD DANA NJEGOVOG STUPANJA NA SNAGU.

STUPANJEM NA SNAGU OVOG ZAKONA PRESTAJE DA VAŽI ODREDBA ČLANA 11. STAV 3. ZAKONA O ORGANIZACIJI I NADLEŽNOSTI DRŽAVNIH ORGANA U SUZBIJANJU ORGANIZOVANOG KRIMINALA, TERORIZMA I KORUPCIJE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 94/16).

STUPANJEM NA SNAGU OVOG ZAKONA PRESTAJE DA SE NA LICA KOJA OBAVLJAJU POSLOVE I ZADATKE U MINISTARSTVU NADLEŽNOM ZA UNUTRAŠNJE POSLOVE PRIMENJUJE ODREDBA ČLANA 17. ZAKONA O ORGANIZACIJI I NADLEŽNOSTI DRŽAVNIH ORGANA U POSTUPKU ZA RATNE ZLOČINE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 67/03, 135/04, 61/05, 101/07, 104/09, 101/11-DRUGI ZAKON I 6/15), KAO I ODREDBE UREDBE O PLATAMA LICA KOJA VRŠE FUNKCIJE I OBAVLJAJU POSLOVE U TUŽILAŠTVU ZA RATNE ZLOČINE I POSEBNIM ORGANIZACIONIM JEDINICAMA DRŽAVNIH ORGANA U POSTUPKU ZA RATNE ZLOČINE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 97/03 I 67/05).

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

ANALIZA EFEKATA

1. Određivanje problema koje zakon treba da reši

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u prethodnom periodu sprovedo niz aktivnosti u okviru reformskog procesa Ministarstva, kojim bi se uspostavili temelji za jedinstven i funkcionalan sistem rada i organizacije.

Prvi od značajnih koraka na ovom putu bilo je usvajanje Zakona o policiji 2016. godine, i njegovih izmena marta meseca 2018. godine. Zakon o policiji prepoznao je i usvojio koncept razdvajanja poslova u Ministarstvu, na policijske i unutrašnje poslove i razdvajanja zaposlenih na policijske i državne službenike. U junu mesecu 2018. godine Vlada je dala saglasnost na Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, kojim se menja dosadašnji koncept uređenja, naziva radnih mesta, uvode se opisi poslova, vrši se grupisanje srodnih poslova u familije i podfamilije poslova a kao sastavni deo Pravilnika donet je i Katalog naziva i opisa poslova radnih mesta policijskih službenika u Ministarstvu unutrašnjih poslova kao i Pregled naziva i opisa poslova radnih mesta državnih službenika i nameštenika u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Pored toga, pripremljen je i donet niz podzakonskih akata koji bliže uređuju kompetencije, prijem u radni odnos, ocenjivanje, interne konkurse, stručne ispite i drugo, u cilju uspostavljanja sistema karijernog napredovanja policijskih službenika. Zakonom o policiji i podzakonskim aktima donetim u skladu sa njim, želela se zaštititi specifičnost poslova policijskih službenika i policijske službe, čime je uveden sistem karijernog napredovanja, izgradnjom profesionalnog i transparentnog sistema ocenjivanja, školovanja, osposobljavanja, usavršavanja, zdravstvene i psihološke pomoći. Time se ostvaruje strateško opredeljenje MUP-a, da policijska služba bude hijerarhijska organizacija, utemeljena na pomenutom sistemu napredovanja, čime se omogućava njeno približavanje savremenim policijskim sistemima.

Prateći navedene koncepte, na temeljima uspostavljenim Zakonom o policiji, potrebno je prilagoditi i sistem plata kojim bi se na adekvatan način ispratile reformske aktivnosti i zaokružio započet proces.

Radeći na prethodnim analizama upravljanja ljudskim resursima u Ministarstvu uočeno je dosta anomalija sistema koje su se stvarale decenijama unazad. Tako je uočeno da u Ministarstvu postoje radna mesta na kojima se obavljaju složeni poslovi a koja su manje plaćena od rada na radnim mestima sa manjim stepenom složenosti. Takođe, uočeno je da je za pojedine iste poslove koji se obavljaju na radnim mestima koja nose različit ili čak isti naziv, propisana različita plata.

Saglasno navedenom, uvođenje novog sistema plata trebalo bi da reši internu nepravednost i uspostavi sistem u kome će se za obavljanje istih poslova dobijati ista plata, kao i da se uspostavi vrednovanje poslova kroz objektivne kriterijume bazirane na opisima poslova.

Takođe, jedan od uočenih problema koje treba otkloniti jeste fragmentiranost koeficijenata plate, s obzirom da postoji veći broj posebnih propisa koji uređuju posebne režime plata za zaposlene u pojedinim ministarstvima, posebnim organizacijama, određenim organima u sastavu ministarstava i samostalnim i nezavisnim telima. Ovo naročito imajući u vidu primenu Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije i Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u postupku za ratne zločine, koji predviđaju uvećanja plate za policijske službenike koji rade na ovim poslovima. Naime, Ministarstvo se u prethodnom periodu suočavalo sa sudskim sporovima u vezi sa uvećanjima plate po navedenim posebnim zakonima, budući da se nije jasno moglo utvrditi da li su policijski službenici koji rade na navedenim poslovima dobili pripadajuća uvećanja kroz vrednovanje plate i određene koeficijente.

Dalje, radna mesta policijskih službenika u Ministarstvu unutrašnjih poslova ne mogu imati ekvivalentna radna mesta u drugim državnim organima, niti ih je moguće kategorisati i vrednovati istovetno kao ostatak sistema državne uprave. Specifičnosti radno-pravnog statusa policijskih službenika u odnosu na državno službenički sistem između ostalog ogledaju se u posebnosti samih poslova na polju bezbednosti, javnog reda i mira, primene policijskih ovlašćenja kao i činjenice da se niz drugih poslova u Ministarstvu obavlja isključivo u funkciji obavljanja policijskih poslova. Iz navedenih razloga Ministarstvo unutrašnjih poslova čini jedan složen sistem koji zahteva brojne specifičnosti u pogledu organizacije rada i rukovođenja, napredovanja u viši čin ili zvanje, kompetencija za izvršavanje zadataka, posebne uslove u kojima se zadaci izvršavaju i vrednovanja izvršenih zadataka, a što nije prisutno u ostalom delu javnog sektora.

Takođe, karijerni sistem napredovanja u Ministarstvu unutrašnjih poslova podrazumeva sticanje narednog čina ili zvanja kako kroz iste i različite nivoe rukovođenja, tako i u okviru izvršilačkih radnih mesta, kao i napredovanje na operativni i neposredno viši nivo rukovođenja u stečenom činu ili zvanju. Za razliku od Zakona o sistemu plata zaposlenih u javnom sektoru koji predviđa samo horizontalno napredovanje u više platne razrede u okviru iste platne grupe, ovaj sistem predviđa drugačija zvanja odnosno činove za policijske službenike i drugačije uređen karijerni razvoj i karijerno napredovanje policijskih službenika i prepoznaje horizontalno i vertikalno napredovanje, koje nije kompatibilno sa napredovanjem u ostatku državne uprave.

Iz navedenih razloga bilo je neophodno detaljnije urediti sistem plata policijskih službenika Zakonom o policiji kako bi se smanjio prostor za supsidijarnu primenu opštih propisa, koji su zbog izraženih specifičnosti policijskih poslova, i iz razloga gore navedenih, većim delom neprimenjivi.

Zakon o policiji je prepoznao i usvojio koncept razdvajanja poslova u Ministarstvu, na policijske i unutrašnje poslove i razdvajanja zaposlenih u Ministarstvu na policijske i državne službenike, a vodeći računa o prioritetima očuvanja sistema bezbednosti, dok su njihov položaj i obim prava koja imaju razrađeni kroz odredbe Zakona o policiji i podzakonskih akata za njegovo sprovođenje. Osim toga, jasno je prepoznata različitost posla policijskih službenika u odnosu na državne službenike, što je doprinelo kvalitetnijem definisanju potreba specifičnih za razvoj policijske profesije.

U tom smislu, javljali su se problemi kada je bilo potrebno, usled nedovoljno jasno uređenog sistema Zakonom o policiji, primenjivati opšte propise na prava policijskih službenika. Izmenama i dopunama Zakona o policiji takođe je predviđeno da državni službenici i nameštenici u Ministarstvu unutrašnjih poslova ostvaruju pravo na platu u skladu sa propisima kojima se uređuje plata, naknada plate, naknada troškova i druga primanja državnih službenika i nameštenika.

2. Ciljevi koji se donošenjem zakona postižu

Prateći koncepte uspostavljene na temeljima Zakona o policiji, bilo je potrebno prilagoditi i sistem plata kojim bi se na adekvatan način ispratile reformske aktivnosti i zaokružio započet proces u Ministarstvu.

Pre svega, u skladu sa gore iskazanim problemima, cilj je uspostavljanje sistema koji će obezbediti istu platu za isti rad.

Takođe, uvođenjem i prepoznavanjem ključnih kriterijuma za vrednovanje poslova, koji su bazirani na opisima poslova, stvaraju se mogućnosti za objektivno sagledavanje vrednosti određenog radnog mesta i na osnovu toga njegovo svrstavanje u odgovarajuće platne grupe i platne razrede. Na taj način izbeći će se situacije da je plata određenog radnog mesta u jednoj organizacionoj jedinici viša od plate radnog mesta u drugoj organizacionoj jedinici, a na kom se obavljaju znatno

složeniji poslovi. Vrednovanjem poslova kroz složenost, odgovornost, kompetencije, samostalnost u radu i poslovnu komunikaciju, dobiće se objektivne vrednosti radnih mesta između kojih će se uspostavljati određene razlike primenom dodatnog koeficijenta.

Izmenama Zakona o policiji stvaranjem uslova za utvrđivanje plata policijskih službenika po novom sistemu, omogućiti će se i primena novog akta o sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu. Na taj način zaživeće sistem u kome su isti ili slični poslovi grupisani u familije poslova, te će se ostvariti cilj unifikacije i ujednačavanja naziva radnih mesta na kojima se obavljaju isti ili slični poslovi. U ovom trenutku u Ministarstvu postoji 12 563 pojedinačnih radnih mesta, a po utvrđenom katalogu radnih mesta koji je sastavni deo akta o sistematizaciji, taj broj sveden je na 1 840 pojedinačnih radnih mesta.

Sledeći cilj kome se težilo izradom Predloga zakona jeste obezbeđivanje veće pravne sigurnosti i izvesnosti za policijske službenike po pitanju prava u ovako značajnoj oblasti. Naime, trenutno plate, razne naknade i druga primanja policijskih službenika pretežno su uređeni Pravilnikom o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova – to podrazumeva i propisivanje koeficijenata, visine i uslove pod kojima se ostvaruju određene naknade i slično. Predlogom zakona sada se celokupna struktura plate uređuje Zakonom, uz precizno definisanje koeficijenata plate i njihovim opisima, utvrđuju se jasni kriterijumi za vrednovanje poslova i propisuju se sve naknade na koje policijski službenici mogu da ostvare pravo. Na taj način, uvodi se potpuna pravna sigurnost u pogledu strukture plate i drugih primanja policijskih službenika, uz takođe i veću pravnu izvesnost i za budući period imajući u vidu da promena bilo kog dela sistema zahteva izmenu Zakona. Takođe, visina koeficijenata i drugi elementi od značaja za ovu oblast utvrđivaće se aktom Vlade.

Još jedan od ciljeva koji se postiže ovim izmenama, a u direktnoj je vezi sa prethodnom pričom o koeficijentima, jeste i izbegavanje mogućnosti da se ista uvećanja plate potražuju po dva različita osnova. Naime, izmenama Zakona o policiji u potpunosti je uređeno uvećanje plata policijskih službenika koji su prepoznati u Zakonu o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije i Zakonu o organizaciji i nadležnosti državnih organa u postupku za ratne zločine, koji predviđaju uvećanja plate za policijske službenike koji rade na ovim poslovima. Predlogom zakona jasno je utvrđen koeficijent plate za gore navedene službenike u cilju uvećanja njihovih plata, te se nedvosmisleno može utvrditi da mu je ovo pravo priznato kroz platu. U tom smislu, bilo je potrebno isključiti primenu odredaba predmetnih zakona u delu koji se bavi platama policijskih službenika, kako bi se izbegla dvostruka primena propisa odnosno uvećanje plate policijskog službenika za istu stvar, ali po dva različita osnova. U prethodnom periodu ovo pitanje bilo je prepoznato kao problematično i javljala su se različita tumačenja sudske prakse oko toga da li su uvećanja propisana posebnim zakonom bila obuhvaćena vrednovanjem poslova i postojećim korektivnim koeficijentima, ili se policijskom službeniku i pored toga priznaje pravo na uvećanje plate po posebnim propisima. Imajući to u vidu, bilo je neophodno jasno iskazati koeficijent koji prikazuje predmetno uvećanje plate. Ovo će doprineti značajno i smanjenju sudskih troškova koje je u prethodnom periodu Ministarstvo isplaćivalo.

Imajući u vidu opisane reformske procese u Ministarstvu koji su praćeni i novim sistemom plata, jedan od ciljeva ovog Predloga jeste i zaštita zaposlenih policijskih službenika, a što je u skladu i sa tendencijama u sistemu državne uprave u celini, na način da zadrže plate na radnim mestima na kojima su do sada bili raspoređeni. U tom cilju Predlog zakona uvodi pojam „obračunske metode za usklađivanje”, koja će omogućiti postepeno usaglašavanje zatečenih plata policijskih službenika sa platama koje su iz vrednovane primenom novog sistema. Na taj način, nikome neće biti umanjena plata čak i kada je nova vrednovana plata niža od postojeće zatečene plate na određenom radnom mestu. Dalje usklađivanje zatečene i vrednovane plate vršiće se u skladu sa sredstvima obezbeđenim za uvećanje plata u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Svi policijski službenici će dobijati određeni procenat uvećanja, ali veći procenat dobija policijski službenik koji treba da dostigne novoutvrđenu višu platu. Kroz različit procenat uvećanja postiže se usklađivanje koje će trajati određeni vremenski period u zavisnosti od opredeljenih sredstava.

Na kraju, još jedan cilj koji će se ovim predlogom postići jeste i razdvajanje policijskih i državnih službenika i nameštenika, u pogledu predmetnih prava. Novi sistem plata odnosi se na policijske službenike izražavajući specifičnosti njihovog položaja, dok se na državne službenike i nameštenike primenjuje opšti državno-službenički sistem.

3. Druge mogućnosti za rešenje problema

Ne postoje druge mogućnosti za rešavanje problema i ostvarenje navedenih ciljeva imajući u vidu značaj materije koja je predmet uređenja Predloga zakona, kao i to da se određeni ciljevi mogu postići samo zakonskim regulisanjem jer se prava i obaveze mogu ustanovljavati samo zakonom.

4. Zašto je donošenje novog zakona najbolje rešenje problema

Ova pitanja ne mogu biti uređivana na neki drugi način. Upravo je reč o zakonom propisanim pravima i obavezama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova, a takva materija, od početka do kraja, mora biti uređena zakonom.

5. Na koga i kako će uticati predložena rešenja

Rešenja predložena ovim zakonom uticaće na policijske službenike zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova i njihova prava iz radnog odnosa, što je oko 40.000 zaposlenih.

6. Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

Nema troškova koje će primena Zakona izazvati kod građana i privrede, malih i srednjih preduzeća.

Donošenje izmena i dopuna Zakona o policiji neće imati efekte na povećanje troškova za plate zaposlenih u ovom delu javnog sektora tokom 2018. godine, imajući u vidu da se obračun i isplata plata po odredbama ovog zakona vrši počevši od plate ostvarene za januar 2019. godine. Zakonom je predviđeno privremeno zadržavanje zatečene plate, sve dok se obračunskom metodom za usklađivanje iznos zatečene osnovne plate ne izjednači sa iznosom utvrđene osnovne plate u sistemu vrednovanja policijskih poslova za to radno mesto.

Utvrđivanje prava na korektivni koeficijent zbog uticaja tržišta na odliv kadrova ili zadržavanje stručnih kadrova uslovljeno je obezbeđenim budžetskim sredstvima za ove namene. Imajući u vidu da se propisuje mogućnost za uvođenje ove korekcije koeficijenta, uz kumulativnu ispunjenost uslova propisanih zakonom, kao i da ostvarivanje ovog prava zavisi od raspoloživih mogućnosti budžeta Republike Srbije, finansijski efekti ostvarivanja ovog prava detaljno će biti razmatrani prilikom donošenja budžeta Republike Srbije za odgovarajuću budžetsku godinu.

Primena odredaba ovog zakona koje se odnose na pravo na platu, naknadu plate, uvećanu platu, naknadu troškova i druga primanja policijskih službenika zavisice od visine osnovice koja je direktno uslovljena finansijskim sredstvima predviđenim za ove namene u republičkom budžetu.

Dodatno, sredstva za plate, naknade plate, uvećanu platu, naknadu troškova i druga primanja zaposlenih obezbeđuju se u budžetu Republike Srbije u skladu sa budžetskim ograničenjima za tekuću i naredne dve budžetske godine. Na opisani način omogućava se stvaranje preduslova za održivi ekonomski razvoj kroz odgovorno finansijsko poslovanje i sprečavanje budžetskog deficita.

7. Da li pozitivni efekti opravdavaju troškove

U skladu sa obrazloženim odgovorom na pitanje pod rednim brojem 6. ove analize, ukazujemo da primena ovog propisa neće imati efekat na povećanje troškova u pogledu izdvajanja za plate, naknade i druga primanja državnih službenika i nameštenika u 2018. godini. Takođe, sredstva za ove namene moraju se kretati u okviru budžetskog ograničenja za tekuću i naredne dve budžetske godine. Kada su u pitanju korektivni koeficijenti za koje je u budžetu Republike Srbije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva, napominjemo, a u skladu sa odgovorom na pitanje pod rednim brojem 6, da se ovim zakonom daje samo mogućnost za uvođenje ove korekcije koeficijenta, a ostvarivanje ovog prava zavisice od raspoloživih mogućnosti budžeta Republike Srbije, koje će se detaljno razmatrati prilikom donošenja budžeta Republike Srbije za svaku budžetsku godinu, odnosno prilikom donošenja posebnog propisa. S tim u vezi, i kvalitativna analiza efekata u odnosu na projektovane troškove biće sprovedena prilikom donošenja ovih propisa.

8. Da li akt stimuliše pojavu novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju

Ovim zakonom ne regulišu se oblasti koje bi imale uticaj na ekonomska kretanja u Republici Srbiji, te kao takav neće stimulisati pojavu novih tržišnih subjekata i uticati na tržišnu konkurenciju.

9. Da li su zainteresovane strane imale priliku da iznesu svoje stavove

Tokom pripremanja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o policiji nije sprovedena javna rasprava imajući u vidu da materija njegovog uređenja nije od značaja za širu javnost, već samo zaposlene u Ministarstvu.

Kako se navedenim izmenama uređuje sistem plata, struktura plata i metode usklađivanja zatečenih plata sa novoutvrđenim platama koje su utvrđene novim sistemom vrednovanja posla i kako se iste odnose na zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova, o navedenom su održane prezentacije i predstavljanje novog sistema plata za sve rukovodioce različitih nivoa, sa teritorije čitave Republike Srbije, koji imaju obavezu daljeg upoznavanja zaposlenih sa novim sistemom. Takođe, održane su prezentacije i izvršene konsultacije sa predstavnicima dva reprezentativna sindikata u Ministarstvu, kao i sa predstavnicima više desetina nereprezentativnih sindikata koji deluju u MUP-u. Na taj način, svi zainteresovani imali su priliku da se upoznaju sa Nacrtom, i iznesu svoje stavove po tom pitanju.

10. Koje će mere biti preduzete da bi se ostvarili razlozi donošenja zakona

Kako bi se ostvarili razlozi za donošenje zakona, mere koje će biti preduzete jesu:

- donošenje akta Vlade kojim će se urediti bliže definisanje kriterijuma za vrednovanje poslova, opšti opisi platnih grupa i bliže razvrstavanje radnih mesta u platne grupe i platne razrede iz člana 185. ovog zakona, visina

koeficijenata i podkoeficijenata, i način primene obračunske metode iz člana 187b ovog zakona;

- donošenje akta Vlade kojim će se urediti pravo na naknadu troškova za vreme provedeno na službenom putu u zemlji ili inostranstvu, za smeštaj i ishranu tokom rada i boravka na terenu i naknada troškova koji su izazvani privremenim ili trajnim premeštajem u drugo mesto rada;
 - donošenje akta ministra kojim će se urediti ekvivalentna radna mesta;
 - donošenje akta ministra kojim će se urediti specifična područja i specifične bezbednosno-policijski poslovi;
 - Ministarstvo je već svoje softversko rešenje za kadrovsku evidenciju i obračun plata prilagodilo strukturi plate koja je uređena Predlogom zakona.
-

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o policiji

Draft Law amending the Law on police

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum),

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa

/

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima

b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i ocena usklađenosti sa njima

v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Propis nije relevantan za *acquis communautaire*.

5. Ako ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške

procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

6. Da li suprethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Nije bilo učešća konsultanata u izradi ovog propisa.