

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ**

### **Члан 1.**

У Закону о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 9/2002), у члану 1. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

"Овим законом оснива се Управа за јавна плаћања као орган управе у саставу Министарства финансија и економије (у даљем тексту: Министарство) и уређује њена надлежност и организација."

Досадашњи ст. 3 - 5. постају ст. 4 - 6.

### **Члан 2.**

Назив члана 8. и члан 8. мењају се и гласе:

### **Консолидовани рачун трезора**

#### **Члан 8.**

Министар, односно локални орган управе надлежан за финансије, отвара консолидовани рачун трезора.

Консолидовани рачун трезора Републике и консолидовани рачуни трезора локалних власти чине систем консолидованог рачуна трезора, који се води код Народне банке Југославије.

Министар, односно локални орган управе надлежан за финансије, односно лице које он овласти, отвара подрачуна директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања.

У оквиру подрачуна из става 3. овог члана посебно се воде:

1) средства издвојена буџетом, односно финансијским планом корисника буџетских средстава, односно организације обавезног социјалног осигурања, са којег се плаћање може вршити само ако је одобрено буџетом, односно финансијским планом;

2) сопствени приходи које корисник буџетских средстава, односно организација обавезног социјалног осигурања остварује, у складу са законом.

Управа за јавна плаћања води подрачуна директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања.

Новчана средства буџета Републике, директних и индиректних корисника средстава тог буџета и организација обавезног социјалног осигурања, воде се и депонују на консолидованом рачуну трезора Републике.

Новчана средства буџета локалне власти и директних и индиректних корисника средстава тог буџета, воде се и депонују на консолидованом рачуну трезора локалне власти.

Министар, односно лице које он овласти, може новчана средства на консолидованом рачуну трезора Републике, осим сопствених прихода из става 4. тачке 2) овог члана, као и за које је у посебном закону, односно међународном уговору утврђена намена која ограничава употребу тих средстава, инвестирати на домаћем или иностраном финансијском тржишту новца или капитала, на начин из члана 53. став 7. овог закона.

Локални орган управе надлежан за финансије, односно лице које он овласти може новчана средства на консолидованом рачуну трезора локалне власти, осим сопствених прихода из става 4. тачке 2) овог члана, као и за које је у посебном закону, односно локалном пропису или међународном уговору утврђена намена која ограничава употребу тих средстава, инвестирати на домаћем финансијском тржишту новца, на начин из члана 53. став 7. овог закона.

Корисник буџетских средстава, односно организација обавезног социјалног осигурања може закључити уговор са министром о инвестирању сопствених прихода из става 4. тачке 2) овог члана.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава локалне власти могу закључити уговор са органом локалне власти о инвестирању сопствених прихода из става 4. тачке 2) овог члана.

Локални орган управе надлежан за финансије може закључити уговор са министром о инвестирању новчаних средстава на консолидованом рачуну трезора локалне власти.

Приходи од инвестирања из ст. 8 - 12. овог члана уплаћују се на одговарајући консолидовани рачун трезора, односно подрачуна сопствених прихода из става 4. тачке 2) овог члана.

Министар, односно локални орган управе надлежан за финансије, ближе уређује начин коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна из овог члана."

### **Члан 3.**

После члана 8. додаје се назив члана 8а и члан 8а који гласи:

## **Главна књига трезора**

### **Члан 8а**

Министарство, односно локални орган управе надлежан за финансије, води главну књигу трезора.

Трансакције и пословни догађаји, укључујући приходе и примања, расходе и издатке, као и стање и промене на имовини, обавезама и изворима финансирања, евидентирају се у главној књизи трезора, у складу са контним планом и на нивоима буџетске класификације прописане у члану 11. овог закона.

У главној књизи трезора Републике, односно локалне власти води се посебна евиденција за сваког директног и индиректног корисника буџетских средстава.

У главној књизи трезора Републике води се посебна евиденција за организације обавезног социјалног осигурања.

Трансакције и догађаји евидентирани у главној књизи директног и индиректног корисника буџетских средстава морају бити ажурни и у складу са трансакцијама евидентираним у главној књизи трезора.

Трансакције и догађаји евидентирани у помоћним књигама директних и индиректних корисника буџетских средстава морају бити у складу са трансакцијама и догађајима евидентираним у главној књизи трезора.

Трансакције и догађаји евидентирани у помоћним књигама организација обавезног социјалног осигурања морају бити у складу са трансакцијама и догађајима у главној књизи трезора.

У главној књизи трезора води се евиденција прихода са посебном наменом, које употребљавају директни и индиректни корисници буџетских средстава и који се не могу користити за друге намене.

Министар ближе уређује начин евидентирања и садржину главне и помоћне књиге трезора Републике, односно локалне власти."

### **Члан 4.**

У члану 13. ст. 5. и 6. бришу се.

Досадашњи став 7. постаје став 5.

## **Члан 5.**

У члану 40. став 3. речи: "носилац платног промета надлежан за повраћај текућих прихода обавезан је да тражи од корисника тог прихода", замењују се речима: "Управа за јавна плаћања обавезна је".

Став 4. брише се.

У ст. 5. и 6. који постају ст. 4. и 5. број: "4" замењује се бројем: "3".

## **Члан 6.**

У члану 52. после става 1. додају се нови ст. 2. и 3. који гласе:

"Република може да закључује уговор о зајму или да емитује хартије од вредности ради финансирања буџетског дефицита.

О закључивању уговора о зајму и о емитовању хартија од вредности ради финансирања буџетског дефицита одлучује Влада."

Досадашњи ст. 2, 3. и 4. постају ст. 4, 5. и 6.

После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

"Влада ближе уређује услове и поступак задуживања и давања гаранција Републике који се односе нарочито на рачуне за примање новца из кредита, повлачење транши, располагање средствима са рачуна, сервисирање дуга, књижење обавезе, контролу од стране Министарства, техничку контролу надлежног министарства, обезбеђење и регресно право Републике Србије."

## **Члан 7.**

Назив члана 54. и члан 54. бришу се.

## **Члан 8.**

После члана 73. додаје се Глава ВИИИа и чл. 73а - 73и који гласе:

## **УПРАВА ЗА ЈАВНА ПЛАЋАЊА**

### **Организација**

#### **Члан 73а**

За обављање послова из надлежности Управе за јавна плаћања образују се организационе јединице.

Начин образовања, број, структура, мрежа и делокруг организационих јединица из става 1. овог члана уређују се актом министра, на предлог директора Управе за јавна плаћања.

### **Руковођење**

#### **Члан 73б**

Управом за јавна плаћања руководи директор.

Директора Управе за јавна плаћања поставља Влада, на предлог министра.

Директор Управе за јавна плаћања обезбеђује координацију рада и јединствену примену прописа у свим подручним јединицама, која се остварује актима министра и непосредним издавањем упутстава за рад.

На предлог директора Управе за јавна плаћања, министар уређује:

1) унутрашњу организацију и систематизацију радних места у Управи за јавна плаћања којом се прописују посебна знања и способности за поједина радна места;

2) права и обавезе запослених у Управи за јавна плаћања из радних односа (звања, висину основице за обрачун плата, накнаде зарада, критеријуми за стимулативно награђивање, признања, вођење дисциплинског поступка, изрицање дисциплинских мера, као и овлашћење за вођење дисциплинског поступка и преношење тог овлашћења);

3) стручно образовање, оспособљавање и усавршавање запослених у Управи за јавна плаћања;

4) правила понашања запослених у Управи за јавна плаћања;

5) послове који су неспојиви са службеном дужношћу;

6) друга питања у складу са законом.

## Надлежност

### Члан 73в

Управа за јавна плаћања води евиденције и обавља послове у оквиру система консолидованог рачуна трезора, и то:

1) регистар директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања;

2) уплатне рачуне јавних прихода, као подрачуне система консолидованог рачуна трезора Републике;

3) распоређује уплаћене јавне приходе на одговарајуће подрачуне различитих нивоа власти, у складу са законом;

4) подрачуне директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања, који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

5) друге рачуне у складу са законом и другим прописима;

6) прима, контролише и обрађује налоге за плаћања директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања, који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

7) издаје налоге за плаћања на терет подрачуна директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања, који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора, на основу закона и добијених овлашћења, на основу судских и других извршних наслова, исправке грешака и наплате услуга;

8) врши готовинске исплате директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања, који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

9) израђује и доставља извештаје о извршењу налога за плаћање на терет или у корист њихових подрачуна, директним и индиректним корисницима буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања, који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

10) доставља податке за буџетско рачуноводство, у складу са одредбом члана 62. став 2. овог закона;

11) прима, контролише и обрађује годишње и полугодишње рачуноводствене извештаје корисника, чије подрачуне води Управа за јавна плаћања;

12) води фискалну статистику и управља јединственим информационим системом јавних расхода у Републици, у складу са прописом који доноси министар;

13) прати ликвидност директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања, који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора и даје податке о томе сагласно прописима.

### **Овлашћења министра**

#### **Члан 73г**

Министар прописује услове и начин за отварање и укидање подрачуна консолидованог рачуна трезора, план тих подрачуна, начин и поступак обављања платног промета у оквиру консолидованог рачуна трезора, као и начин и поступак вршења унутрашње контроле обављања платног промета у оквиру консолидованог рачуна трезора.

### **Плаћање са рачуна, односно подрачуна**

#### **Члан 73д**

Плаћање са рачуна, односно подрачуна издаваоца налога врши се до висине износа средстава на тим рачунима.

Налози за чије плаћање нису обезбеђена средства из става 1. овог члана, евидентирају се и извршавају према времену пријема, ако законом није друкчије одређено.

### **Неизвршавање налога за плаћање**

#### **Члан 73ђ**

Управа за јавна плаћања неће извршити налог за плаћање који није у складу са прописима, а на захтев подносиоца, у року од три дана од дана подношења налога, писмено ће образложити разлоге за одбијање налога.

### **Списак директних и индиректних корисника буџетских средстава**

#### **Члан 73е**

Министар утврђује списак директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике, односно локалне власти и организација обавезног социјалног осигурања, који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора.

Списак из става 1. овог члана објављује се у "Службеном гласнику Републике Србије".

Измене и допуне списка из става 2. овог члана, објављују се тромесечно у "Службеном гласнику Републике Србије", у року од 15 дана од дана истека тромесечја.

### **Пружање других финансијских услуга**

#### **Члан 73ж**

Управа за јавна плаћања може пружати друге финансијске услуге и обављати друге послове у складу са уговором, по основу којих стиче приход.

Висину накнаде за вршење услуга из става 1. овог члана, утврђује Влада, на предлог министра.

### **Радни однос**

#### **Члан 73з**

На запослене у Управи за јавна плаћања примењују се прописи којима се уређује државна управа, радни односи и плате у државним органима, као и прописи из области здравственог и пензијско - инвалидског осигурања, ако овим законом није друкчије прописано.

Запослени у Управи за јавна плаћања дужни су да извршавају налоге директора, односно непосредног руководиоца, издате ради обављања послова, осим оних којима се налаже извршавање радњи које представљају кривично дело.

Запослени у Управи за јавна плаћања дужни су да послове из своје надлежности обављају и после истека радног времена, суботом, недељом и у дане државних празника, када је то неопходно.

Запослени у Управи за јавна плаћања не могу обављати послове који су неспојиви са службеном дужношћу, а приликом обављања послова из своје надлежности дужни су да поштују правила понашања запослених у Управи за јавна плаћања.

Запослени су дужни да се стручно образују, оспособљавају и усавршавају према програму Управе за јавна плаћања.

### **Средства за рад**

#### **Члан 73и**

Средства за рад Управе за јавна плаћања обезбеђују се у буџету Републике.



За стручно образовање, оспособљавање и усавршавање запослених, пројектовање, изградњу и одржавање информационог система, набавку опреме за рад, изградњу и куповину пословног простора и стимулативно награђивање запослених, Управи за јавна плаћања припада део осталих извора прихода, утврђен финансијским планом Управе.

Организациона јединица Управе за јавна плаћања може преузимати материјалне обавезе у границама средстава утврђених финансијским планом."

#### **Члан 9.**

У члану 78. став 1. речи: "је овлашћен да затвори" замењују се речју: "затвара", после речи: "директних" додају се речи: "и индиректних", а речи: "на дан отварања консолидованог рачуна трезора, а најкасније 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона." замењују се речима: "на дан 31. децембра 2002. године."

У ставу 2. после речи: "директних" додају се речи: "и индиректних".

У ставу 3. после речи: "директних" додају се речи: "и индиректних".

У ставу 4. речи: "овлашћен је да затвори" замењују се речју: "затвара", после речи: "директних" додају се речи: "и индиректних", а речи: "на дан отварања консолидованог рачуна трезора локалне власти, а најкасније 24 месеца од дана ступања на снагу овог закона." замењују се речима: "на дан 31. децембра 2002. године. Одредбе чл. 18 - 91. Закона о јавним приходима и јавним расходима из члана 76. став 2. овог закона које се односе на локалне власти важе до 31. децембра 2003. године."

У ставу 5. после речи: "директне" додају се речи: "и индиректне".

#### **Члан 10.**

После члана 78. додаје се назив члана 78а и члан 78а који гласи:

### **Прелазни период за депоновање средстава**

#### **Члан 78а**

Новчана средства директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике и организација обавезног социјалног осигурања која су, на дан ступања на снагу овог закона депонована као депозити по виђењу код пословних банака, остају код тих банака

депонована као део консолидованог рачуна трезора, након чега одлуку о депоновању доноси министар најкасније до 1. јула 2003. године.

Новчана средства корисника и организација из става 1. овог члана која су, на дан ступања на снагу овог закона орочена код пословних банака, министар ће депоновати на консолидовани рачун трезора, по истеку рока орочења, а најкасније до 31. децембра 2003. године.

Од дана ступања на снагу овог закона, новчана средства корисника и организација из става 1. овог члана, не могу се орочити код пословних банака.

Новчана средства директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, као део консолидованог рачуна трезора локалних власти, депонују се до 31. децембра 2003. године код пословних банака као депозит по виђењу, након чега одлуку о депоновању доноси орган локалног органа управе надлежног за финансије.

Новчана средства директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти која су, на дан ступања на снагу овог закона орочена код пословних банака, локални орган управе надлежан за финансије ће депоновати на консолидовани рачун трезора, по истеку рока орочења, а најкасније до 31. децембра 2003. године.

Новчана средства директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти која су, у 2003. години орочена код пословних банака, као део консолидованог рачуна трезора локалне власти, локални орган управе надлежан за финансије ће депоновати на консолидовани рачун трезора, по истеку рока орочења, а најкасније до 31. децембра 2003. године.

На новчана средства директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти која су, орочена код пословних банака у периоду од дана ступања на снагу овог закона до 31. децембра 2002. године, примениће се поступак из става 6. овог члана."

## **Преузимање имовине**

### **Члан 11.**

Даном почетка примене овог закона Министарство ће преузети запослене, непокретности, опрему, средства за рад, информационе системе (информатичку опрему и мрежу), део новчаних и непословних средстава, предмете и архиву, које користи Народна банка Југославије - Завод за обрачун и плаћања, потребне за обављање преузетих функција.

Преузимање запослених, предмета, документације и архиве као и одговарајуће опреме и средстава за рад из става 1. овог члана, извршиће се на основу акта Владе.

## **Члан 12.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", а примењиваће се од 1. јануара 2003. године.