

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ЗДРАВСТВЕНОМ ОСИГУРАЊУ**

### **Члан 1.**

У Закону о здравственој заштити (Сл. гласник РС бр. 107/05, 109/05 - исправка, 57/11, 110/12 - УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - УС), члан 41. мења се и гласи:

### **„Прегледи и лечења болести уста и зуба**

#### **Члан 41.**

Осигураним лицима обезбеђују се прегледи и лечења болести уста и зуба у амбулантно-поликлиничким и стационарним условима.

Поједине категорије осигураника имају право на протетско збрињавање и то:

- 1) Израда акрилатне и субтоталне протезе код особа старијих од 65 година живота;
- 2) Стоматолошки третман, укључујући и фиксне ортодонтске апарате у оквиру преоперативног и постоперативног третмана код особа са урођеним и стеченим тежим деформитетом лица и вилице;
- 3) Израда протетских надокнада лица и вилице (интраоралне постресекционе протезе и протезе лица) у оквиру посттуморске рехабилитације и реконструкције, укључујући и имплантанте за њихово учвршћивање.“

### **Члан 2.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измени Закона о здравственом осигурању садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује систем у областима здравства, социјалне заштите, борачке и инвалидске заштите, бриге о деци и друге односе од интереса за Републику Србију у складу с Уставом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Постојећим законским решењем предвиђено је да се осигураним лицима обезбеђују прегледи и лечења болести уста и зуба у амбулантно-поликлиничким и стационарним условима и то најмање: преглед и лечење болести уста и зуба код деце до навршених 18 година живота, односно до краја прописаног средњошколског, односно високошколског образовања а најкасније до навршених 26 година живота, старијих лица која су тешко телесно или душевно ометена у развоју, као и лица са тежим урођеним или стеченим деформитетом лица и вилице, прегледи и лечење болести уста и зуба, изузев протетског збрињавања, код жена у вези са трудноћом и 12 месеци после порођаја, указивање хитне стоматолошке здравствене заштите за одрасле, прегледи и лечење болести уста и зуба, изузев протетског збрињавања, пре трансплантације бубрега, односно операција на срцу, прегледи и лечење болести уста и зуба у оквиру преоперативног и постоперативног третмана малигних болести максиларног предела, као и ургентни стоматолошки и хируршки прегледи и лечење повреда зуба и костију лица, укључујући примарну реконструкцију остеосинтетским материјалом.

Овако нормираном здравственом заштитом, рестриктивно одређеним кругом лица и још рестриктивније одређеним ситуацијама здравственог стања осигураника, не обезбеђује се преглед и лечење болести уста и зуба у амбулантно-поликлиничким и стационарним условима за све категорије осигураника.

Правовремена и исправна хигијена уста и зуба утиче на превенцију многих обољења. Најчешћа обољења уста и зуба су каријес и парадонталне болести, а благовременом превенцијом се ова обољења могу спречити. Од изузетне је важности да се благовремено крене са здравствено-васпитним радом и да се још у породици детету дају смернице и пример како треба водити рачуна о хигијени уста и зуба. Наиме, ваљаном хигијеном и редовним посетама стоматологу могу да се сачувају здрави зуби, а још је важније то што су неадекватна хигијена и кариозни зуби узрок оболевања других органа, јер могу посредно да изазову болести срца и крвних судова, зглобова, бубрега и других органа.

Каријес је данас најраширенија болест наше цивилизације, а могуће је да се она превенира и тако сачува усна шупљина и здрави зуби. Дефиниција каријеса, коју је дао prof. Loesche гласи: „Зубни каријес је хронична, комплексна бактеријска инфекција, која резултира милиграмским губицима минерала из зуба који је захваћен инфекцијом. Упркос вишефакторској природи

ове инфекције, главни узročници су бактерије и навике у исхрани, које омогућавају да се болест развије и као таква препозна“.

Превенција каријеса и парадонталних болести могућа је само уз правилно и редовно одржавање хигијене зуба и усне шупљине и редовне посете стоматологу.

Здравље зуба становника Србије је значајно нарушено, а посебно код осигураника који нису обухваћени правом на стоматолошку здравствену заштиту како је то прописано чланом 41. Закона о здравственом осигурању.

Према последњем попису становништва, Република Србија има 7.186.274 становника. До 18 година старости је 1.427.272 становника, а преко 65 година старости је 1.250.316 становника. Групација становника између 18 и 65 година има 4.509.274 становника. Ова последња групација становништва је изузета из права на стоматолошку здравствену заштиту (при чему су чланом 41. Закона о здравственом осигурању предвиђена одређена права за поједине категорије осигураника из ове групације).

Евидентно је да је здравље зуба становништва у веома лошем стању. Из тог разлога је веома важно да се права из члана 41. Закона о здравственој заштити прошире, односно да се ова права прошире на шири круг осигураника.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

**Чланом 1.** Предлога закона прописано је да се осигураним лицима обезбеђују прегледи и лечења болести уста и зуба у амбулантно-поликлиничким и стационарним условима као и да поједине категорије осигураника имају право на протетско збрињавање и то: Израда акрилатне и субтоталне протезе код особа старијих од 65 година живота, стоматолошки третман, укључујући и фиксне ортодонске апарате у оквиру преоперативног и постоперативног третмана код особа са урођеним и стеченим тежим деформитетом лица и вилице и израда протетских надокнада лица и вилице (интраоралне постресекционе протезе и протезе лица) у оквиру посттуморске рехабилитације и реконструкције, улључујући и имплантанте за њихово учвршћивање.

**Чланом 2.** Предлога закона прописан је рок за ступање на снагу закона.

### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА**

Законом о измени Закона о здравственом осигурању обезбедиће се доступност права на здравствену заштиту-преглед и лечење болести уста и зуба у амбулантно-поликлиничким и стационарним условима, дакле на само за одређене категорије осигураника како је то предвиђено сада важећим прописима већ за шири круг осигураника. Такође, законом ће се обезбедити и већ постојеће право на протетско збрињавање појединих категорија осигураника. Другим речима, на овај начин обезбедиће се да сви осигураници, без плаћања посебних накнада, остваре право на све прегледе и лечења болести уста и зуба, а одређене категорије и додатна права на протетску заштиту.

Овим законом неће се створити потреба за повећањем броја зубара, техничара нити другог особља односно постојећи стоматолошки кадар неће се повећавати.

## **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона финансијска средства су већ обезбеђена. Наиме, потребно је нагласити да је у буџету за ову годину планирано 4.831.853.000 динара за стоматолошку здравствену заштиту у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање. Уговором са здравственим установама из Плана мреже за финансирање обима и права у складу са Законом, уговорена су средства за 2015.годину у износу од 4.466.119,00 динара.

Чињеница да постоји нераспоређени део средстава за 2015. годину предвиђен Финансијским планом у износу од 365.374 динара, даје основ за обухват дела необухваћених осигураника из ове групе за број и врсту услуга из стоматолошке здравствене заштите.

У складу са актима РФЗЗО финансирање необухваћених осигураника извршило би се из нераспоређених средстава, пре свега за трошкове стоматолошког материјала за интервенције.

## **VI. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/2012-пречишћен текст), јер би недоношење по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по живот и здравље људи.

## **VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ**

### **Члан 41.**

~~(1) Осигураним лицима обезбеђују се прегледи и лечења болести уста и зуба у амбулантно-поликлиничким и стационарним условима и то најмање:~~

~~1) преглед и лечење болести уста и зуба код деце до навршених 18 година живота, односно до краја прописаног средњошколског, односно високошколског образовања а најкасније до навршених 26 година живота, старијих лица која су тешко телесно или душевно ометена у развоју, као и лица са тежим урођеним или стеченим деформитетом лица и вилице;~~

~~2) прегледи и лечење болести уста и зуба, изузев протетског збрињавања, код жена у вези са трудноћом и 12 месеци после порођаја;~~

~~3) указивање хитне стоматолошке здравствене заштите за одрасле;~~

~~4) прегледи и лечење болести уста и зуба, изузев протетског збрињавања, пре трансплантације бубрега, односно операција на срцу;~~

~~5) прегледи и лечење болести уста и зуба у оквиру преоперативног и постоперативног третмана малигнух болести максилофацијалног предела;~~

~~6) ургентни стоматолошки и хируршки прегледи и лечење повреда зуба и костију лица, укључујући примарну реконструкцију остеосинтетским материјалом;~~

~~7) израда акрилатне тоталне и субтоталне протезе код особа старијих од 65 година живота;~~

~~8) неопходан стоматолошки третман, укључујући и фиксне ортодонтске апарате у оквиру преоперативног и постоперативног третмана код особа са урођеним и стеченим тежим деформитетом лица и вилице;~~

~~9) израда протетских надокнада лица и вилице (интраоралне постресекционе протезе и протезе лица) у оквиру посттуморске рехабилитације и реконструкције, укључујући и имплантате за њихово учвршћивање;~~

~~10) прегледи и лечење болести уста и зуба код лица код којих је у току живота због обољења или повреде дошло до губитка појединих телесних или психичких функција због чега нису у могућности да самостално обављају активности свакодневног живота;~~

~~11) прегледи и лечење болести уста и зуба осигураника из члана 22. овог закона.~~

~~(2) Лицима из става 1. тач. 10) и 11) овог члана обезбеђује се право на прегледе и лечење болести уста и зуба ако су приходи осигураног лица испод цензуса утврђеног актом из члана 22. став 2. овог закона~~

### **Прегледи и лечења болести уста и зуба**

#### **Члан 41.**

ОСИГУРАНИМ ЛИЦИМА ОБЕЗБЕЂУЈУ СЕ ПРЕГЛЕДИ И ЛЕЧЕЊА БОЛЕСТИ УСТА И ЗУБА У АМБУЛАНТНО-ПОЛИКЛИНИЧКИМ И СТАЦИОНАРНИМ УСЛОВИМА.

ПОЈЕДИНЕ АТЕГОРИЈЕ ОСИГУРАНИКА ИМАЈУ ПРАВО НА ПРОТЕТСКО ЗБРИЊАВАЊЕ И ТО:

- 1) ИЗРАДА АКРИЛАТНЕ И СУБТОТАЛНЕ ПРОТЕЗЕ КОД ОСОБА СТАРИЈИХ ОД 65 ГОДИНА ЖИВОТА;
- 2) СТОМАТОЛОШКИ ТРЕТМАН, УКЉУЧУЈУЋИ И ФИКСНЕ ОРТОДОНТСКЕ АПАРАТЕ У ОКВИРУ ПРЕОПЕРАТИВНОГ И ПОСТОПЕРАТИВНОГ ТРЕТМАНА КОД ОСОБА СА УРОЂЕНИМ И СТЕЧЕНИМ ТЕЖИМ ДЕФОРМИТЕТОМ ЛИЦА И ВИЛИЦЕС;
- 3) ИЗРАДА ПРОТЕТСКИХ НАДОКНАДА ЛИЦА И ВИЛИЦЕ (ИНТРАОРАЛНЕ ПОСТРЕСЕКЦИОНЕ ПРОТЕЗЕ И ПРОТЕЗЕ ЛИЦА) У ОКВИРУ ПОСТТУМОРСКЕ РЕХАБИЛИТАЦИЈЕ И РЕКОНСТРУКЦИЈЕ, УКЉУЧУЈУЋИ И ИМПЛАТАНТЕ ЗА ЊИХОВО УЧВРШЋИВАЊЕ.

<b>ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама Закона о здравственом осигурању

Law proposal on amendments to the Law on Health Insurance

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

-

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

-

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

-

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

-

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

-

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**

Европска повеља о правима пацијената из Рима, 2002. године

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Не постоје релевантни прописи Европске уније са којима је потребно ускладити одредбе Предлога закона о изменама Закона о здравственом осигурању

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

-

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 27. март 2015. године

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА**

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Благоје Брадић