

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

Члан 1.

У Закону о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13 и 68/14-др. закон), у члану 24. став 1. тачка 16а) мења се и гласи:

„16а) промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о донацији закљученим са државном заједницом Србија и Црна Гора, односно Републиком, ако је тим уговором предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима осим ако ратификованим међународним уговором није друкчије предвиђено;”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2015. године.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу

Разлог за доношење овог закона, односно проблем који закон треба да реши, је стварање услова да се промет добара и услуга и увоз добара који се врши у циљу реализације пројеката финансираних у оквиру спровођења помоћи према правилима инструмента претприступне помоћи (ИПА) у тзв. децентрализованом систему управљања, у потпуности ослободи пореза на додатну вредност.

Наиме, према постојећем законском решењу, промет добара и услуга и увоз добара који се врши у складу са уговором о донацији, између осталог и у складу са Оквирним споразумом између Владе Републике Србије и Комисије европских заједница о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ Европске заједнице Републици Србији у оквиру спровођења помоћи према правилима инструмента претприступне помоћи (ИПА) („Службени гласник РС”, број 124/07 - у даљем тексту: Оквирни споразум), може бити ослобођен пореза на додатну вредност само у делу који се финансира из средстава донације (нпр. из средстава ИПА). Имајући у виду да се преласком на тзв. децентрализовани систем управљања програмима у оквиру ИПА, средства ИПА и средства националног суфинансирања обједињују тако да није могуће раздвојити промет добара и услуга и увоз добара на део који се финансира из средстава ИПА и део који се финансира из средстава националног суфинансирања, неопходно је створити основ да се промет добара и услуга и увоз добара који се врши у циљу реализације пројеката финансираних у оквиру ИПА, у потпуности ослободи пореза на додатну вредност.

Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона

Нису разматране могућности да се циљ који овај општи акт треба да постигне оствари и без његовог доношења, имајући у виду да је реч о измени закона којим се уређује опорезивање потрошње порезом на додатну вредност, а који се, сагласно одредби члана 15. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка и 108/13), уводи законом, па се из тог разлога и измене овог закона могу вршити само законом.

Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема

Доношење закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино могуће мењати одговарајућим изменама закона.

Поред тога, уређивањем порескоправне материје законом даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. овог закона предлаже се да се пореско ослобођење за промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о донацији закљученим са државном заједницом Србија и Црна Гора, односно Републиком, ако је тим уговором предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза, може остварити и у делу који се финансира средствима финансијског доприноса корисника средстава у случају када је то ратификованим међународним уговором предвиђено.

Чланом 2. овог закона предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да ће се примењивати од 1. јануара 2015. године.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), имајући у виду да је неопходно обезбедити услове да се програми који се финансирају из средстава ИПА несметано спроводе, тј. у крајњој линији ради несметаног испуњавања међународних обавеза које је преузела или ће преузети Република Србија.

VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, с обзиром да је неопходно у што краћем року створити услове за примену пореског ослобођења за промет добара и услуга и увоз добара који се врши у циљу реализације пројеката финансираних у оквиру спровођења помоћи према правилима ИПА, у пуном обиму, а тиме и несметано испуњавање међународних обавеза Републике Србије, што представља нарочито оправдане разлоге за ступање на снагу овог закона раније од осмог дана од дана објављивања, у складу са одредбом члана 196. став 4. Устава Републике Србије.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону

Закон ће имати утицаја на:

- све субјекте који врше промет добара и услуга и увоз добара у оквиру спровођења пројеката који се финансирају из донаторских средстава на основу ратификованих међународних уговора, имајући у виду да ће за предметни промет, односно увоз, моћи да остваре пореско ослобођење у пуном обиму;
- на Републику Србију и републичке органе који су задужени за спровођење пројеката који се финансирају из средстава ИПА у оквиру тзв. децентрализованог система управљања, имајући у виду да ће створити услове за ефикасније спровођење тих пројеката уз пуно поштовање међународних обавеза Републике Србије, као и пројеката који се финансирају из других средстава донације добијених на основу ратификованих међународних уговора.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим правним лицима)

Примена овог закона неће створити додатне трошкове грађанима и привреди.

3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

С обзиром да примена овог закона неће створити додатне трошкове, није потребно посебно образлагати да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити.

4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Закон нема утицај на стварање нових привредних субјеката на тржишту нити на тржишну конкуренцију.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

Овај закон је у поступку припреме достављен надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се о закону изјасне.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Министарство финансија је надлежно за спровођење овог закона, за његову уједначену примену на територији Републике Србије, као и за давање мишљења у вези његове примене.

Посебно истичемо, да ће се периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбедити транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем закона.

VIII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ КОЈА СЕ МЕЊА

Члан 24.

ПДВ се не плаћа на:

1) превозне и остале услуге, које су повезане са увозом добара, ако је вредност тих услуга садржана у основици из члана 19. став 2. овог закона;

2) промет добара која обвезник или треће лице, по његовом налогу, шаље или отпрема у иностранство;

3) промет добара која инострани прималац или треће лице, по његовом налогу, шаље или отпрема у иностранство;

4) промет добара која инострани прималац отпрема у пртљагу који носи са собом у иностранство, ако:

(1) се добра отпремају пре истека три календарска месеца по испоруци тих добара;

(2) је укупна вредност испоручених добара већа од 150 ЕУР, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије, укључујући ПДВ;

5) унос добара у слободну зону, превозне и друге услуге корисницима слободних зона које су непосредно повезане са тим уносом и промет добара и услуга у слободној зони, за које би обвезник - корисник слободне зоне имао право на одбитак претходног пореза када би та добра или услуге набављао за потребе обављања делатности ван слободне зоне;

6) промет добара која су у поступку царинског складиштења;

6а) отпремање добара у слободне царинске продавнице отворене на ваздухопловним пристаништима отвореним за међународни саобраћај на којима је организована пасошка и царинска контрола ради продаје путницима у складу са царинским прописима (у даљем тексту: слободне царинске продавнице), као и на испоруку добара из слободних царинских продавница;

7) услуге радова на покретним добрима набављеним од стране иностраног примаоца услуге у Републици, или која су увезена ради оплемењивања, оправке или уградње, а која после оплемењивања, оправке или уградње, испоручилац услуге, инострани прималац или треће лице, по њиховом налогу, превози или отпрема у иностранство;

8) превозне и остале услуге које су у непосредној вези са извозом, транзитом или привременим увозом добара, осим услуга које су ослобођене од ПДВ без права на порески одбитак у складу са овим законом;

9) услуге међународног превоза лица у ваздушном саобраћају, с тим што за нерезидентно ваздухопловно предузеће пореско ослобођење важи само у случају узајамности;

10) испоруке летилица, сервисирање, поправке, одржавање, чартерисање и изнајмљивање летилица, које се претежно користе уз накнаду у међународном ваздушном саобраћају, као и испоруке, изнајмљивање, поправке и одржавање добара намењених опремању тих летилица;

11) промет добара и услуга намењених непосредним потребама летилица из тачке 10) овог става;

12) услуге међународног превоза лица бродовима у речном саобраћају, с тим што за нерезидентно предузеће које врши међународни превоз лица бродовима у речном саобраћају, пореско ослобођење важи само у случају узајамности;

13) испоруке бродова, сервисирање, поправке, одржавање и изнајмљивање бродова, који се претежно користе уз накнаду у међународном речном саобраћају, као и испоруке, изнајмљивање, поправке и одржавање добара намењених опремању тих бродова;

14) промет добара и услуга намењених непосредним потребама бродова из тачке 13) овог става;

15) испоруке злата Народној банци Србије;

16) добра и услуге намењене за:

(1) службене потребе дипломатских и конзуларних представништава;

(2) службене потребе међународних организација, ако је то предвиђено међународним уговором;

(3) личне потребе страног особља дипломатских и конзуларних представништава, укључујући и чланове њихових породица;

(4) личне потребе страног особља међународних организација, укључујући чланове њихових породица, ако је то предвиђено међународним уговором;

~~16а) промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о донацији закљученим са државном заједницом Србија и Црна Гора, односно Републиком, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима, а тим уговором је предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза;~~

16а) ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА КОЈИ СЕ ВРШИ У СКЛАДУ СА УГОВОРИМА О ДОНАЦИЈИ ЗАКЉУЧЕНИМ СА ДРЖАВНОМ ЗАЈЕДНИЦОМ СРБИЈА И ЦРНА ГОРА, ОДНОСНО РЕПУБЛИКОМ, АКО ЈЕ ТИМ УГОВОРОМ ПРЕДВИЂЕНО ДА СЕ ИЗ ДОБИЈЕНИХ НОВЧАНИХ СРЕДСТАВА НЕЋЕ ПЛАЋАТИ ТРОШКОВИ ПОРЕЗА, У ДЕЛУ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРА ДОБИЈЕНИМ НОВЧАНИМ СРЕДСТВИМА ОСИМ АКО РАТИФИКОВАНИМ МЕЂУНАРОДНИМ УГОВОРОМ НИЈЕ ДРУКЧИЈЕ ПРЕДВИЂЕНО;

16б) промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о кредиту, односно зајму, закљученим између државне заједнице Србија и Црна Гора, односно Републике и међународне финансијске организације, односно друге државе, као и између треће стране и међународне финансијске организације, односно друге државе у којем се Република Србија појављује као гарант, односно контрагарант, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима, ако је тим уговорима предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза;

16в) промет добара и услуга који се врши на основу међународних уговора, ако је тим уговорима предвиђено пореско ослобођење, осим међународних уговора из тач. 16а) и 16б) овог става;

17) услуге посредовања које се односе на промет добара и услуга из тач. 1) - 16) овог става.

Пореско ослобођење из става 1. овог члана примењује се и ако је накнада, односно део накнаде наплаћен пре извршеног промета.

Пореско ослобођење из става 1. тачка 3) овог члана не односи се на промет добара која инострани прималац сам превезе ради опремања или снабдевања спортских чамаца, спортских авиона и осталих превозних средстава за приватне потребе.

Ослобођење из става 1. тачка 16) подтач. (1) и (3) овог члана се остварује под условом реципроцитета, а на основу потврде министарства надлежног за иностране послове.

Иностраним примаоцем добара или услуга, у смислу овог члана, сматра се лице које:

1) је обвезник, а чије је место стварне управе ван Републике;

2) није обвезник, а има пребивалиште или седиште ван Републике.

Начин и поступак остваривања пореског ослобођења из ст. 1 - 3. овог члана прописује министар.

Члан 2.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА
ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А
ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2015. ГОДИНЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Овлашћени предлагач: Влада

Обрађивач: Министарство финансија

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о порезу на додату вредност
Draft Law on Amend to Law on Value Added Tax

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;

- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума;

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

Испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Поглавље 3.16. НПАА – Опорезивање

Предлог закона о измени Закона о порезу на додату вредност није планиран НПАА за 2014. годину.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уговор о функционисању Европске уније, Наслов VII - Заједничка правила о конкуренцији, опорезивању и усклађивању закона, Поглавље 2. – Порески прописи, чл. 110. и 111. – потпуно усклађено;

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима:

- COUNCIL DIRECTIVE 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax OJ L 347 CELEX 32006L0112 (consolidated version of 1 January 2014)

Директива Савета 2006/112/EЗ од 28. новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност ОЈ L 347 CELEX 32006L0112 (пречишћен текст од 1. јануара 2014. године);

- COUNCIL DIRECTIVE 2009/132/EC of 19 October 2009 determining the scope of Article 143(b) and (c) of Directive 2006/112/EC as regards exemption from value added tax on the final importation of certain goods OJ L 292/5 CELEX 32009L0132 (codified version);

- Директива Савета 2009/132/EЗ од 19. октобра 2009. године о утврђивању области примене члана 143. (б) и (ц) Директиве 2006/112/EЗ у погледу ослобађања одређених коначних увоза добара од пореза на додату вредност ОЈ L 292/5 CELEX 32009L0132 (кодификована верзија);

- Thirteenth Council Directive 86/560/EEC of 17 November 1986 on the harmonization of the laws of the Member States relating to turnover taxes - Arrangements for the refund of value added tax to taxable persons not established in Community territory OJ L 326/40 CELEX 31986L0560;

- Тринаеста директива Савета 86/560/EEЗ од 17. новембра 1986. године о хармонизацији правних прописа држава чланица о порезима на промет - поступци за повраћај ПДВ пореским обвезницима који нису резиденти на територији Заједнице ОЈ L 326/40 CELEX 31986L0560;

- COUNCIL DIRECTIVE 2007/74/EC of 20 December 2007 on the exemption from value added tax and excise duty of goods imported by persons travelling from third countries OJ L 346/6 CELEX 32007L0074;

- Директива Савета 2007/74/EЗ од 20. децембра 2007. године о ослобађању робе увезене од стране путника из трећих земаља од ПДВ ОЈ L 346/6 CELEX 32007L0074;

- COUNCIL DIRECTIVE 2006/79/EC of 5 October 2006 on the exemption from taxes of imports of small consignments of goods of a non-commercial character from third countries OJ L 29/13 CELEX 32006L0079;

- Директива Савета 2006/79/EЗ од 5. октобра 2006. године о пореским ослобођењима при увозу робе у малим пошиљкама некомерцијалног карактера пореклом из трећих земаља ОЈ L 29/13 CELEX 32006L0079;

- COUNCIL DIRECTIVE 2008/9/EC of 12 February 2008 laying down detailed rules for the refund of value added tax, provided for in Directive 2006/112/EC, to taxable persons not established in the Member State of refund but established in another Member State OJ L 44 CELEX 32008L0009;

- Директива Савета 2008/9/EЗ од 12. фебруара 2008. године о детаљним правилима за повраћај ПДВ, предвиђен Директивом 2006/112/EЗ, пореским обвезницима који нису пословно настањени у држави чланици повраћаја него у другој држави чланици ОЈ L 44 CELEX 32008L0009.

Предлогом закона о измени Закона о порезу на додату вредност не врши се усклађивање са прописима Европске уније.

Закон о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13 и 68/14-др. закон) је делимично усклађен са прописима Европске уније.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

Потпуна усклађеност Закона о порезу на додату вредност треба да се постигне у наредном периоду, у предвиђеним роковима.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Према роковима утврђеним Споразумом о стабилизацији и придруживању.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Секундарни извори права Европске уније не садрже одредбе са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о измени Закона о порезу на додату вредност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Да

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради Предлога закона о измени Закона о порезу на додату вредност нису учествовали консултанти.