

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ

### Члан 1.

У Закону о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РС“, бр. 31/11, 99/11 – др. закон, 109/13 – УС и 55/14) члан 252. мења се и гласи:

### „Члан 252.

Извршни поверилац дужан је да пре подношења предлога за извршење на основу веродостојне исправе ради остварења новчаног потраживања по основу извршених комуналних и сличних услуга захтева од Коморе да одреди извршитеља коме ће бити поднет предлог за извршење на основу веродостојне исправе.

Комора је дужна да на захтев извршног повериоца одговори у року од пет дана од дана пријема захтева, водећи рачуна да се извршитељи одређују равномерно, према азбучном реду њиховог уписа у Именик извршитеља, као и да је за поступање по предлогу за извршење на основу веродостојне исправе из става 1. овог члана надлежан искључиво извршитељ на чијем подручју извршни дужник има пребивалиште, боравиште или седиште.

Ако Комора не одговори на захтев извршног повериоца у року од пет дана од дана пријема захтева, извршни поверилац одређује извршитеља на чијем подручју извршни дужник има пребивалиште, боравиште или седиште.

Извршитељ је дужан да закључком одбаци предлог за извршење на основу веродостојне исправе из става 1. овог члана ако му извршни поверилац уз предлог за извршење не достави одговор Коморе из кога произлази да је за извршитеља одређен извршитељ коме је предлог поднесен, односно ако му не достави доказ да Комора није одговорила у прописаном року, као и ако извршни поверилац не достави извршитељу писмени доказ да је пре подношења предлога за извршење упутио извршном дужнику опомену да испуни обавезу, препорученом пошиљком, на адресу извршног дужника из члана 29. овог закона.

Општи акт којим се ближе уређују садржина и начин подношења захтева извршног повериоца Комори, садржина одговора Коморе и начин достављања одговора Коморе извршном повериоцу доноси Комора, по прибављеној сагласности министра.”

### Члан 2.

Комора извршитеља је дужна да општи акт из члана 1. овог закона донесе у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

### Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измени и допуни Закона о извршењу и обезбеђењу садржан је у одредби члана 97. тачка 2. Устава Републике Србије, којом је, између осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује поступак пред судовима и другим државним органима.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о извршењу и обезбеђењу, између осталог, предвиђена је надлежност извршитеља за извршење новчаних потраживања насталих по основу извршених комуналних и сличних услуга.

Важећом одредбом члана 252. тог закона предвиђено је да се предлог за извршење на основу веродостојне исправе, ради остваривања новчаног потраживања по основу комуналних и сличних услуга, подноси извршитељу на чијем се подручју налази седиште извршног повериоца. Овакво решење из Закона о извршењу и обезбеђењу изазвало је велике проблеме у пракси, као и злоупотребе, имајући у виду да је извршни поверилац (у овом случају велика комунална предузећа) сам одређивао извршитеља који ће спровести поступак извршења, што је допринело томе да поједини извршитељи имају велики број предмета, док други извршитељи имају занемарљив број предмета када је у питању поступак извршења по наведеним предлозима за извршење. Поред тога, постојеће законско решење није правично ни са становишта регионалне расподеле предмета, будући да поједина велика комунална и друга предузећа врше услуге на територији целе Републике Србије (нпр. услуге мобилне телефоније и др), а да надлежност за спровођење извршења по њиховим предлозима за извршење имају искључиво извршитељи према месту седишта тих предузећа, које је најчешће у Београду, без обзира на чијем се подручју налази извршни дужник.

Имајући у виду наведене недостатке постојећег законског решења, Предлогом закона се предвиђа обавеза за извршног повериоца да се пре подношења предлога за извршење обрати Комори извршитеља ради одређивања извршитеља који ће поступати по предлогу. При одређивању извршитеља, Комора је дужна да води рачуна о равномерној расподели предмета и да предмету додељује према азбучном реду којим су извршитељи уписани у Именик извршитеља. Слично решење постоји и у другим процесним законима, као што је нпр. начин одређивања браниоца по службеној дужности, прописан у Законнику о кривичном поступку. Поред тога, у циљу равномерније регионалне расподеле предмета Предлогом закона предвиђена је надлежност извршитеља према пребивалишту или седишту извршног дужника.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Закона мења се члан 252. Закона о извршењу и обезбеђењу, којим је уређено подношење предлога за извршење на основу веродостојне исправе. Као што је наведено у разлозима за доношење закона, најважније измене су везане за потребу равномерније расподеле предмета извршитељима.

Ставом 1. наведеног члана Закона се одређује обавеза извршног повериоца да пре подношења предлога за извршење захтева да Комора извршитеља одреди извршитеља коме ће предлог за извршење бити поднет. Ставом 2. истог члана предвиђена је дужност Коморе да у року од пет дана од дана подношења захтева одреди извршитеља, при чему је дужна да води рачуна о равномерном одређивању извршитеља. Такође, значајна новина је и да је за извршење надлежан извршитељ на чијем подручју извршни дужник има пребивалиште или седиште, за разлику од важећег законског решења којим је предвиђена надлежност извршитеља према седишту извршног повериоца. Као што је речено, овакво решење је предвиђено због равномерније регионалне расподеле предмета. Ставом 3. истог члана предвиђено је да извршни дужник сам одређује извршитеља, у случају када Комора у прописаном року не одговори на његов захтев за одређивање извршитеља, а ставом 4. прописују се случајеви у којима је извршитељ дужан да одбаци предлог за извршење на основу веродостојне исправе. Ставом 5. истог члана даје се овлашћење Комори да, по прибављеној сагласности министра надлежног за правосуђе, донесе подзаконски акт којим ће ближе уредити садржину захтева извршног повериоца за одређивање извршитеља, начин његовог подношења, садржину одговора Коморе извршном повериоцу, као и начин на који се одговор доставља.

Чланом 2. Закона, а у циљу његовог ефикасног спровођења, обавезује се Комора извршитеља да донесе предвиђени подзаконски акт, и то у року од 15 дана од дана ступања закона на снагу.

Чланом 3. Закона одређује се ступање закона на снагу, односно предвиђа да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

#### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се да се овај закон донесе по хитном поступку, јер би недоношење закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по остваривање права грађана и рад државних и других органа.

#### ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ КОЈА СЕ МЕЊА

##### ~~Члан 252.~~

~~Предлог за извршење на основу веродостојне исправе ради остварења новчаног потраживања по основу извршених комуналних и сличних услуга подноси се извршитељу на чијем подручју се налази седиште извршног повериоца.~~

~~Уз предлог за извршење из става 1. овог члана, поред прилога прописаних у члану 35. овог закона, извршни поверилац је дужан да достави и писмени доказ да је пре подношења предлога за извршење опомену извршног дужника да изврши обавезу.~~

#### ЧЛАН 252.

ИЗВРШНИ ПОВЕРИЛАЦ ДУЖАН ЈЕ ДА ПРЕ ПОДНОШЕЊА ПРЕДЛОГА ЗА ИЗВРШЕЊЕ НА ОСНОВУ ВЕРОДОСТОЈНЕ ИСПРАВЕ РАДИ ОСТВАРЕЊА НОВЧАНОГ ПОТРАЖИВАЊА ПО ОСНОВУ ИЗВРШЕНИХ КОМУНАЛНИХ И СЛИЧНИХ УСЛУГА ЗАХТЕВА ОД КОМОРЕ ДА ОДРЕДИ ИЗВРШИТЕЉА КОМЕ ЋЕ БИТИ ПОДНЕТ ПРЕДЛОГ ЗА ИЗВРШЕЊЕ НА ОСНОВУ ВЕРОДОСТОЈНЕ ИСПРАВЕ.

КОМОРА ЈЕ ДУЖНА ДА НА ЗАХТЕВ ИЗВРШНОГ ПОВЕРИОЦА ОДГОВОРИ У РОКУ ОД ПЕТ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА, ВОДЕЋИ РАЧУНА ДА СЕ ИЗВРШИТЕЉИ ОДРЕЂУЈУ РАВНОМЕРНО, ПРЕМА АЗБУЧНОМ РЕДУ ЊИХОВОГ УПИСА У ИМЕНИК ИЗВРШИТЕЉА, КАО И ДА ЈЕ ЗА ПОСТУПАЊЕ ПО ПРЕДЛОГУ ЗА ИЗВРШЕЊЕ НА ОСНОВУ ВЕРОДОСТОЈНЕ ИСПРАВЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НАДЛЕЖАН ИСКЉУЧИВО ИЗВРШИТЕЉ НА ЧИЈЕМ ПОДРУЧЈУ ИЗВРШНИ ДУЖНИК ИМА ПРЕБИВАЛИШТЕ, БОРАВИШТЕ ИЛИ СЕДИШТЕ.

АКО КОМОРА НЕ ОДГОВОРИ НА ЗАХТЕВ ИЗВРШНОГ ПОВЕРИОЦА У РОКУ ОД ПЕТ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА, ИЗВРШНИ ПОВЕРИЛАЦ ОДРЕЂУЈЕ ИЗВРШИТЕЉА НА ЧИЈЕМ ПОДРУЧЈУ ИЗВРШНИ ДУЖНИК ИМА ПРЕБИВАЛИШТЕ, БОРАВИШТЕ ИЛИ СЕДИШТЕ.

ИЗВРШИТЕЉ ЈЕ ДУЖАН ДА ЗАКЉУЧКОМ ОДБАЦИ ПРЕДЛОГ ЗА ИЗВРШЕЊЕ НА ОСНОВУ ВЕРОДОСТОЈНЕ ИСПРАВЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА АКО МУ ИЗВРШНИ ПОВЕРИЛАЦ УЗ ПРЕДЛОГ ЗА ИЗВРШЕЊЕ НЕ ДОСТАВИ ОДГОВОР КОМОРЕ ИЗ КОГА ПРОИЗЛАЗИ ДА ЈЕ ЗА ИЗВРШИТЕЉА ОДРЕЂЕН ИЗВРШИТЕЉ КОМЕ ЈЕ ПРЕДЛОГ ПОДНЕСЕН, ОДНОСНО АКО МУ НЕ ДОСТАВИ ДОКАЗ ДА КОМОРА НИЈЕ ОДГОВОРИЛА У ПРОПИСАНОМ РОКУ, КАО И АКО ИЗВРШНИ ПОВЕРИЛАЦ НЕ ДОСТАВИ ИЗВРШИТЕЉУ ПИСМЕНИ ДОКАЗ ДА ЈЕ ПРЕ ПОДНОШЕЊА ПРЕДЛОГА ЗА ИЗВРШЕЊЕ УПУТИО ИЗВРШНОМ ДУЖНИКУ ОПОМЕНУ ДА ИСПУНИ ОБАВЕЗУ, ПРЕПОРУЧЕНОМ ПОШИЉКОМ, НА АДРЕСУ ИЗВРШНОГ ДУЖНИКА ИЗ ЧЛАНА 29. ОВОГ ЗАКОНА.

ОПШТИ АКТ КОЈИМ СЕ БЛИЖЕ УРЕЂУЈУ САДРЖИНА И НАЧИН ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ИЗВРШНОГ ПОВЕРИОЦА КОМОРИ, САДРЖИНА ОДГОВОРА КОМОРЕ И НАЧИН ДОСТАВЉАЊА ОДГОВОРА КОМОРЕ ИЗВРШНОМ ПОВЕРИОЦУ ДОНОСИ КОМОРА, ПО ПРИБАВЉЕНОЈ САГЛАСНОСТИ МИНИСТРА.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА  
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик: Билјана Пантић-Пиља

**2. Назив прописа**

Предлог закона о измени и допуни Закона о извршењу и обезбеђењу

Draft Law on the amendment and addition to the Law on Enforcement and security

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):**

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,**
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**

Део Правосуђе 23.1.

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,**
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,**
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,**
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,**
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.**

- /

**5. Ако не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе Директиве).**

Имајући у виду да се Предлогом закона о измени и допуни Закона о извршењу и обезбеђењу врши измена само једног члана важећег закона, предметна измена није релевантна са становишта права Европске уније.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

- /

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

- Не.

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

- /