

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФОНДУ ЗА РАЗВОЈ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

### **Члан 1.**

У Закону о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10), у члану 2. став 1. у тачки 5) тачка и запета замењују се тачком.

Тачка 6) брише се.

### **Члан 2.**

У члану 3. став 3. после речи: „имовином” ставља се запета и додају речи: „осим обавеза за које гарантује Република Србија”.

### **Члан 3.**

У члану 7. после става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Република Србија гарантује за гаранције које Фонд издаје.”

Досадашњи ст. 5. и 6. постају ст. 6. и 7.

### **Члан 4.**

У члану 10. став 2. речи: „најкасније до 15.” замењују се речима: „до 31.”

### **Члан 5.**

Члан 15. мења се и гласи:

### **„Члан 15.**

Управни одбор Фонда има председника и девет чланова.

Председника и чланове Управног одбора именује и разрешава Влада на предлог министра надлежног за послове финансија.

За председника Управног одбора може бити именован министар надлежан за послове финансија или министар надлежан за послове регионалног развоја или министар надлежан за послове привреде.

Чланови Управног одбора, укључујући и председника Управног одбора, су: министар надлежан за послове регионалног развоја, министар надлежан за послове финансија, министар надлежан за послове привреде, министар надлежан за послове запошљавања, министар надлежан за послове енергетике, министар надлежан за послове грађевинарства, министар надлежан за послове економских односа са иностранством, министар надлежан за послове пољопривреде, министар надлежан за послове саобраћаја и министар без портфеља задужен за област одрживог развоја недовољно развијених подручја.

Изузетно, за члана Управног одбора, осим председника, уместо министра из става 4. овог члана може бити именован државни секретар у министарству образованом за област из надлежности тог министра.

Мандат председника и чланова Управног одбора траје четири године.

Када се Фонд организује као акционарско друштво, број чланова Управног одбора се мења, сразмерно висини уложеног капитала и бира их Скупштина."

#### **Члан 6.**

У члану 16. у ставу 1. тачка 13) мења се и гласи:

„13) одлучује о избору овлашћеног ревизора;”

После тачке 14) додају се тач. 14а) и 14б), које гласе:

„14а) одлучује о задужењу у земљи и иностранству;

14б) одлучује о именовању представника Фонда у органима управљања привредних друштава и других организација и институција;”

#### **Члан 7.**

Члан 20. мења се и гласи:

##### **„Члан 20.**

Ради обављања годишње ревизије финансијских извештаја, Фонд ангажује привредно друштво за ревизију које је регистровано код Коморе овлашћених ревизора.

Привредно друштво за ревизију из става 1. овог члана сачињава извештај и даје мишљење да ли су годишњи финансијски извештаји сачињени у складу са међународним стандардима финансијског извештавања, односно међународним рачуноводственим стандардима, законом којим се уређује рачуноводство и ревизија и да ли истинито и објективно приказују финансијски положај Фонда, резултате пословања и новчане токове за ту годину.

Извештај из става 2. овог члана доставља се Управном одбору и министарству надлежном за послове финансија."

#### **Члан 8.**

У члану 9. став 2. и члану 22. ст. 1, 2. и 3. речи: „министарство надлежно за послове економије и регионалног развоја” у одређеном падежу замењују се речима: „министарство надлежно за послове финансија” у одговарајућем падежу.

#### **Члан 9.**

Влада ће у року од седам дана од дана ступања на снагу овог закона именовати председника и чланове Управног одбора Фонда.

#### **Члан 10.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије".

## **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

### **I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Правни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 12. Устава Републике Србије којим се предвиђа да Република Србија уређује и обезбеђује развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући и развој недовољно развијених подручја.

### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Имајући у виду да су одредбама Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 72/12) образована нова министарства и утврђен њихов делокруг, неопходно је ускладити представнике Управног одбора Фонда са актуелним министарствима. Фонд има широк обим пословања и кредитирања разних сегмената привреде (од кредитирања почетника до инвестиционих кредита привредним друштвима) па је у том правцу и формиран Управни одбор са представницима / министрима надлежних министарстава. Циљ оваквог састава Управног одбора је био да се најсвеобухватније сагледају проблеми и потребе кредитирања целокупне привреде у Републици Србији.

Одредба којом за гаранције Фонда гарантује Република Србија, произашла је из потребе привредних субјеката за, са једне стране, јефтинијим кредитима код банака а, са друге стране, захтевима у пословању постављеним од стране домаћих и страних инвеститора који се односе на гарантовање доброг извршења посла, повраћај аванса и другим гаранцијама у вези са испуњењем обавеза преузетих у пословању. Одлуком Народне банке Србије о класификацији билансне aktive и ванбилансних ставки банке као и Одлуком о адекватности капитала банке предвиђено је да банке немају резервисања уколико за обавезе правног лица чији је оснивач Република Србија, Република Србија и гарантује за исте. Сходно овим Одлукама, а како би се правним лицима и привредним друштвима омогућило лакше коришћење банкарских кредита али и инвеститорима приближила улога Фонда за развој и поузданост гаранције као средства обезбеђења које издаје Фонд, у буџету Републике Србије су опредељена средства која ће представљати гаранције за издате гаранције Фонда. У овом смислу је и овим законом одређено да износ гаранција које ће Фонд издавати утврђује Влада.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. врши се измена члана 2. Закона, тако што се брише тачка 6).

Чланом 2. мења се и допуњује члан 3. Закона, тако што се утврђује да за одређене обавезе Фонда гарантује Република Србија.

Чланом 3. мења се и допуњује став 4. у члану 7. Закона, тако што се одређује да Република Србија гарантује за обавезе Фонда по издатим гаранцијама. Одредба да за гаранције Фонда гарантује Република Србија произашла је из потребе привредних субјеката за, са једне стране, јефтинијим кредитима код банака а, са друге стране, захтевима у пословању постављеним од стране домаћих и страних инвеститора који се односе на гарантовање доброг извршења посла, повраћај аванса и другим гаранцијама у вези са испуњењем обавеза преузетих у пословању. Одлуком Народне банке Србије о класификацији билансне aktive и ванбилансних ставки банке као и Одлуком о адекватности капитала банке предвиђено је да банке немају резервисања

уколико за обавезе правног лица чији је оснивач Република Србија, Република Србија и гарантује за исте. Сходно овим Одлукама а како би се правним лицима и привредним друштвима омогућило лакше коришћење банкарских кредита али и инвеститорима приближила улога Фонда за развој и поузданост гаранције као средства обезбеђења које издаје Фонд, у буџету су опредељена средства која ће представљати гаранције за издате гаранције Фонда.

Чланом 4. врши се измена и допуна члана 10. став 2. Закона у смислу продужења рока за доношење Годишњег програма рада Фонда.

Чланом 5. мења се члан 15. Закона којим се регулишу органи управљања Фонда за развој и уводи се новина у начину конституисања органа управљања јавног ентитета, у смислу непроменљивости у односу на законе којима се уређују називи министарстава. На тај начин, отклања се теоретска могућност да се не може конституисати управни одбор због измене назива неког министарства.

Чланом 6. мења се и допуњује члан 16. Закона тако што се врши измена текста у тачки 13) и термин „спољни ревизор ” се усаглашава са Законом о рачуноводству и ревизији („Службени гласник РС”, бр. 46/06, 111/09 и 99/11), с обзиром да је тим законом одређен термин „овлашћеног ревизора”. Такође, додају се тачке 14а) којом се утврђује да Управни одбор одлучује о задуживању Фонда у земљи и иностранству и 14б) да Управни одбор одлучује о именовању представника Фонда у органима других привредних друштава или институција из разлога што је било потребно регулисати и одлучивање по овим питањима

Чланом 7. мења се члан 20. Закона, и врши претходно наведено термилошко усклађивање са Законом о рачуноводству и ревизији. Овим чланом, такође се регулише и ангажовање овлашћеног ревизора у смислу који услов треба да испуњава у складу са важећим законима, питање извештавања од стране овлашћеног ревизора као и техничко усаглашавање у ставу 3.

Чланом 8. врши се техничко усаглашавање са Законом о министарствима, у члану 9 став 2. и члану 22. ст. 1, 2 и 3.

Чл. 9. и 10. утврђен је рок у коме ће се именовати председник и чланови Управног одбора Фонда , као и ступање на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

Овај закон ће, пре свега, утицати на побољшање управљања у јавном сектору, и то не само кроз конкретну ситуацију, већ и као пример другачије регулативе органа управљања. Не постоје трошкови који би били створени на страни грађана или привреде. Не стварају се нови привредни субјекти на тржишту, нити се на било који начин третира тржишна конкуренција.

#### **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

#### **VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА**

Разлози за ступање на снагу закона наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, произлазе из чињенице да је неопходно у што краћем року образовати органе управљања у складу са Законом о министарствима.

## **VII. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћени текст) имајући у виду да је образовање органа управљања нужно и првенствено ради омогућавања редовног функционисања Фонда за развој Републике Србије, као и да би се у што краћем року изашло у сусрет захтевима привредних субјеката за додатним финансирањима.