

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ЈАВНИМ МЕДИЈСКИМ СЕРВИСИМА

Члан 1.

У Закону о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС”, бр. 83/14 и 103/15), у члану 62. став 1. речи: „31. децембра 2016. године” замењују се речима: „31. децембра 2017. године”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. Уставни основ за доношење Закона

Уставни основ за доношење Закона о измени Закона о јавним медијским сервисима садржан је у одредби члана 97. тачка 10. Устава Републике Србије, којом је предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области јавног информисања, као и у одредби члана 50. став 2. којом је прописано да се телевизијске и радио станице оснивају у складу са законом.

II. Разлози за доношење Закона

Полазећи од значаја који јавни медијски сервиси имају у очувању и унапређењу демократских вредности друштва, Стратегијом развоја система јавног информисања у Републици Србији до 2016. године предвиђено је да се рад и положај јавних медијских сервиса регулише посебним законом у складу са европским регулаторним оквиром.

Законом о јавним медијским сервисима, који је ступио на снагу 13. августа 2014. године, предвиђено је да Република Србија обезбеђује стабилно и довољно финансирање основне делатности јавног медијског сервиса, односно предвиђено је да се јавни медијски сервиси до 31. децембра 2015. године финансирају из буџета Републике Србије. Од 1. јануара 2016. године до 31. децембра 2016. године основна делатност јавног медијског сервиса делимично се финансира из буџета Републике Србије на основу Закона о измени Закона о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС”, број 103/15).

Да би се неометано остваривала основна делатност јавног медијског сервиса усвојен је и Закон о привременом уређивању начина наплате таксе за јавни медијски сервис („Службени гласник РС”, број 112/15) којим је прописано да висина таксе за јавни медијски сервис износи 150,00 динара.

Полазећи од статистичких података о просечној заради и висини пензија у Републици Србији, са једне стране, и потребе обезбеђења услова за несметано обављања основне делатности јавних медијских сервиса, са друге стране, предложено је као најцелисходније решење да се и у наредном периоду од годину дана, тј. од 1. јануара 2017. године до 31. децембра 2017. године јавни медијски сервис делимично финансирају из буџета Републике Србије, а делимично из таксе за јавне медијске сервисе. Сразмера ће се тражити између могућности буџета Републике Србије и економске снаге обвезника плаћања таксе.

На овај начин обезбеђује се одговарајући стабилан систем финансирања јавних медијских сервиса и њихова независност, а грађани се мање финансијски оптерећују.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Закона о измени Закона о јавним медијским сервисима, предвиђено је да се два јавна медијска сервиса, Јавна медијска установа „Радио телевизија Србије” и Јавна медијска установа „Радио телевизија Војводине”, до 31. децембра 2017. године делимично финансирају из буџета Републике Србије за обављање основне делатности.

Чланом 2. уређено је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. Финансијска средства потребна за спровођење Закона

За спровођење овог закона обезбеђена су средства у буџету Републике Србије за 2017. годину у износу од 4.000.000.000,00 динара (четиримилијардединара).

V. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Предлаже се доношење Закона о измени Закона јавним медијским сервисима по хитном поступку због потребе отклањања околности које би могле да доведу у питање рад јавних медијских сервиса и обављања њихове основне делатности, која је у функцији остваривања јавног интереса.

Имајући у виду да се предложеним изменама Закона, битно не мењају решења из постојећег Закона, већ се само продужава примена важећих одредаба, није одржана јавна расправа.

Имајући у виду напред наведено, сматрамо да су се стекли услови да се Закон о измени Закона о јавним медијским сервисима донесе по хитном поступку.

VI. Разлози због којих се предлаже да акт ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” због потребе да се спрече околности које би могле да доведу у питање рад јавних медијских сервиса и обављања њихове основне делатности, која је у функцији остваривања јавног интереса.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ КОЈА СЕ МЕЊА

У Закону о јавним медијским сервисима мења се:

Члан 62.

Од 1. јануара 2016. године до ~~31. децембра 2016. године~~ 31. ДЕЦЕМБРА 2017. ГОДИНЕ, Јавна медијска установа „Радио телевизија Србије” и Јавна медијска установа „Радио телевизија Војводине”, делимично се финансирају из буџета Републике Србије за обављање основне делатности.

Буџетска средства за рад Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије” и Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине”, опредељују се на позицији министарства надлежног за послове јавног информисања.

Влада уредбом ближе уређује начин преноса средстава.

Влада доноси уредбу из става 3. овог члана најкасније 15 дана од дана усвајања буџета Републике Србије.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство културе и информисања

2. Назив прописа

Предлог закона о измени Закона о јавним медијским сервисима

Draft Law on Amendment to the Law on Public Service Broadcasting

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

Споразум - Наслов V – Кретање радника, пословно настањивање, пружање услуга, кретање капитала, Поглавље III - Пружање услуга, чланови 59. и 60.

Споразум - Наслов VI - Усклађивање прописа, примена права и правила конкуренције, Конкуренција и остале економске одредбе - члан 73.

Споразум - Наслов VIII - Политике сарадње, Културна сарадња - члан 103., Сарадња у аудио-визуелној области - члан 104. и Информације и комуникација - члан 107.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

Општи рок.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

Испуњава у потпуности.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Место у структури НПАА – Поглавље 3. Способност преузимања обавеза из чланства у ЕУ – потпоглавље 3.10 Информационо друштво и медији – потпотпоглавље 3.10.3 Аудиовизуална политика

Шифра прописа из НПАА базе : 2014-39

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредаба примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уговор о оснивању Европске уније, Наслов I – Заједничке одредбе, члан 2. и 6. (потпуно усклађен)

Повеља Европске уније о основним правима, Наслов II – Слободе, члан 11. (потпуно усклађен)

Европска Конвенција о заштити људских права и основних слобода, Део I – Права и слободе, члан 10. (потпуно усклађен)

Уговор о функционисању Европске уније, Део III Политике заједнице и унутрашње мере Уније, Наслов IV – Слободно кретање људи, услуга и капитала, Поглавље 3. – Услуге, члан 56. (потпуно усклађен)

Уговор о функционисању Европске уније, Део III Политике заједнице и унутрашње мере Уније, Наслов VII – Заједничка правила о конкуренцији, опорезивању и приближавању закона, Поглавље 1. – Правила о конкуренцији, Потпоглавље 1. – Правила која се примењују на учеснике на тржишту, члан 106. (потпуно усклађен)

Уговор о функционисању Европске уније, Део III Политике заједнице и унутрашње мере Уније, Наслов VII – Заједничка правила о конкуренцији, опорезивању и приближавању закона, Поглавље 1. – Правила о конкуренцији, Потпоглавље 1. – Државна помоћ, члан 107. (потпуно усклађен)

Уговор о функционисању Европске уније, Део III Политике заједнице и унутрашње мере Уније, Наслов XIII – Култура, члан 167. (потпуно усклађен)

Уговор о функционисању Европске уније, Део III Политике заједнице и унутрашње мере Уније, Наслов XVII – Индустрија, члан 173. (потпуно усклађен)

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Директива 2010/13/EУ Европског парламента и Савета од 10. марта 2010. године о координацији одређених одредаба утврђених законима и другим прописима у државама чланицама о пружању аудиовизуалних медијских услуга (Директива о аудиовизуалним медијским услугама) (Сл. лист бр. L 95, 15.4.2010)

Directive 2010/13/EU of the European Parliament and of the Council of 10 March 2010 on the coordination of certain provisions laid down by law, regulation or administrative action in Member States concerning the provision of audiovisual media services (Audiovisual Media Services Directive) (OJ L 95, 15.4.2010),

CELEX

32010L0013

32010L0013R(01)

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Да.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Да.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Консултације су обављене са Министарством финансија и са два јавна медијска сервиса.