

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), у члану 2. став 1. после тачке 21) додаје се тачка 21а), која гласи:

„21а) **Капитални пројекти** су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса;”.

Тачка 56. мења се и гласи:

„56) **Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање** је консолидовани извештај завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава тог фонда, који саставља Републички фонд за здравствено осигурање и подноси Управи за трезор;”.

После тачке 57) додаје се тачка 57а), која гласи:

„57а) **Регистар запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору** (у даљем тексту: Регистар) је регистар који води Управа за трезор, а који садржи податке о броју запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору, као и податке који се односе на зараду, односно плату, увећање зараде, односно додатка на плату, накнаду, као и друга примања ових лица;”.

Члан 2.

У члану 8. став 1. мења се и гласи:

„Министар посебним актом, на основу предлога Управе за трезор, утврђује списак корисника јавних средстава, у оквиру којег се посебно евидентирају директни и индиректни корисници средстава буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти, корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, јавне агенције, организације на које се примењују прописи о јавним агенцијама или су контролисане од стране државе, као и други корисници јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора (у даљем тексту: корисници јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора), на основу података Агенције за привредне регистре, односно одговарајућег регистра, као и корисници јавних средстава који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, а припадају јавном сектору.”

Члан 3.

У члану 9. ст. 4. и 5. мењају се и гласе:

„Корисницима јавних средстава који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, као и осталим правним лицима и другим

субјектима који не припадају јавном сектору, а којима се врши пренос средстава из буџета, отвара се посебан наменски динарски рачун код Управе за трезор за та средства, који се укључује у систем консолидованог рачуна трезора.

Министар, односно локални орган управе надлежан за финансије, односно лице које он овласти, отвара посебне наменске динарске рачуне из става 4. овог члана.”

Члан 4.

У члану 14. став 1. тачка 6) мења се и гласи:

„6) донације, трансфери и финансијска помоћ Европске уније;”.

Члан 5.

У члану 17. после става 5. додаје се нови став 6, који гласи:

„Висина таксе утврђује се у текућој години за наредну годину применом методологије из става 5. овог члана и не може се повећавати током године за ту годину.”

Досадашњи ст. 6-8. постају ст. 7-9.

Члан 6.

У члану 23. тачка 4) мења се и гласи:

„4) донације, трансфери и финансијска помоћ Европске уније;”.

Члан 7.

У члану 27е став 9. број: „2013” замењује се бројем: „2014”.

У ставу 10. број: „2014” замењује се бројем: „2015”.

Ст. 24-28. мењају се и гласе:

„У октобру 2013. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У априлу 2014. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У октобру 2014. године плате и пензије повећаће се за 1%.

У априлу 2015. године плате и пензије ће се ускладити стопом раста потрошачких цена у претходних шест месеци.

У октобру 2015. године плате и пензије ће се ускладити збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 4%.”

Став 30. мења се и гласи:

„Фискална правила која уређују кретање плата и пензија примењиваће се и након 2015. године, с тим што ће се у априлу плате и пензије усклађивати збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 4%, а у октобру усклађиваће се стопом раста потрошачких цена у претходних шест месеци, све док учешће пензија у БДП не достигне 10%, а учешће плата 8%.”

Члан 8.

У члану 28. став 2. тачка 9) мења се и гласи:

„9) сталну и текућу буџетску резерву.”

Члан 9.

У члану 54. став 2. реч: „здравственог” замењује се речју: „социјалног”.

После става 2. додају се нови ст. 3. и 4, који гласе:

„У случају из става 2. овог члана корисници могу преузети обавезе по уговору само за капиталне пројекте у складу са предвиђеним средствима из прегледа планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године у општем делу буџета за текућу годину, односно финансијском плану организације за обавезно социјално осигурање, укључујући и потребна средства до завршетка капиталних пројеката, односно након три године.

Корисници су обавезни да, пре покретања поступка јавне набавке за преузимање обавеза по уговору за капиталне пројекте из става 3. овог члана, прибаве сагласност надлежног органа из става 2. овог члана.”

Досадашњи став 3. постаје став 5.

Досадашњи став 4, који постаје став 6, мења се и гласи:

„Изузетно од става 1. овог члана, корисници из тог става могу преузети обавезе по уговорима који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година, под условом да пре покретања поступка јавне набавке имају обезбеђен део средстава за обавезе које доспевају у тој буџетској години, као и да прибаве писану сагласност Министарства, локалног органа управе надлежног за финансије, односно управног одбора организације за обавезно социјално осигурање за обавезе које ће доспевати и бити укључене у финансијски план за наредне две године.”

Досадашњи став 5. постаје став 7.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 8, речи: „ст. 1-5.” замењују се речима: „ст. 1-7.”

Члан 10.

После члана 54. додају се назив члана и члан 54а, који гласе:

„Оцена капиталних пројеката

Члан 54а

У поступку предлагања средњорочних приоритета јавних инвестиција, односно у поступку припреме буџета локалне власти, буџетски корисници су обавезни да, у роковима предвиђеним буџетским календаром, Министарству, односно локалном органу управе надлежном за финансије, доставе предлоге капиталних пројеката након спроведене оцене капиталних пројеката.

Одредба става 1. овог члана сходно се примењује на организације за обавезно социјално осигурање.

Влада ће, на предлог Министарства, ближе уредити садржину, начин припреме и оцене капиталних пројеката.”

Члан 11.

У члану 61. став 9. после речи: „ограничења” додају се запета и речи: „с тим што корисник буџетских средстава, који оствари приходе и примања чији износи нису могли бити познати у поступку доношења буџета, подноси захтев органу управе надлежном за финансије за отварање, односно повећање

одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака из свих извора финансирања, осим из извора 01-Приходи из буџета.”

Члан 12.

После члана 68. додаје се члан 68а, који гласи:

„Члан 68а

Корисници буџетских средстава одговорни су за правилно планирање, у складу с предвиђеном динамиком спровођења, износа расхода за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, а када су средства финансијске помоћи Европске уније дата на управљање Републици Србији, у складу са међународним споразумом између Републике Србије и Европске уније, одговорни су и за правилно планирање износа расхода који ће се финансирати из финансијске помоћи Европске уније.

Буџетски корисници који не испланирају довољан износ средстава за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније морају да изврше преусмеравање средстава са других својих апропријација и/или програма.

Средства учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније не могу се користити у друге сврхе.”

Члан 13.

Назив члана 70а и члан 70а бришу се.

Члан 14.

Члан 93. мења се и гласи:

„Члан 93.

Управа за трезор обавља следеће послове:

1) финансијско планирање, које обухвата:

- пројекције прилива и одлива средстава буџета Републике Србије у току буџетске године на кварталном, месечном и дневном нивоу;

- дефинисање лимита плаћања;

- пројектовање потребних износа новчаних средстава на кварталном и месечном нивоу ради финансирања дефицита и отплате доспелих дугова и планирање одржања адекватног нивоа ликвидности током буџетске године;

2) управљање финансијским средствима Републике Србије, које обухвата:

- управљање ликвидношћу путем управљања новчаним средствима на консолидованом рачуну трезора Републике Србије и девизним средствима Републике Србије;

- извршење буџета и припрему периодичних извештаја о извршавању буџета;

- пласирање слободних новчаних средстава;

- смањење изложености финансијским ризицима кроз употребу финансијских деривата;

- разраду поступака за наплату примања преко банкарског система;

- управљање осталим финансијским средствима (акцијама, обвезницама, потраживањима итд.) и финансијским дериватима;

3) процена и управљање финансијским ризицима везаним за операције управљања ликвидношћу буџета, и то:

- креирање модела за мерење и управљање финансијским ризицима;

- припрему периодичних извештаја о утицају финансијских ризика на ликвидност буџета Републике Србије;

4) анализа финансијских тржишта;

5) контрола расхода и издатака, која обухвата одобравање плаћања до висине утврђених апроприација;

6) извештавање о извршењу програмског дела буџета;

7) буџетско рачуноводство и извештавање, које обухвата:

- рачуноводствене послове за евидентирање плаћања и примања, вођење дневника, главне књиге за све приходе и примања и расходе и издатке по корисницима буџетских средстава и међународне донације и друге видове помоћи;

- финансијско извештавање;

- припрему аката којима се регулише рачуноводствена методологија, укључујући систем буџетских класификација, правила буџетског рачуноводства и израду захтева у погледу интерног и екстерног извештавања;

8) успоставља, развија и одржава информациони систем Управе за трезор, укључујући систем за управљање јавним финансијама Републике Србије, односно локалне власти, као и пратеће подсистеме, регистре, пројекте и остала решења информационе технологије, која произлазе из надлежности Управе за трезор и других послова поверених Управи за трезор и управља тим системом;

9) послови у вези јавних плаћања који обухватају вођење евиденција и обављање послова у оквиру система консолидованог рачуна трезора, и то:

- вођење списка корисника јавних средстава и вођење евиденције свих корисника јавних средстава и других корисника јавних средстава који су укључени, односно нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора и правних лица корисника буџетских средстава и вођење других евиденција утврђених посебним прописима;

- отварање и вођење евиденција о рачунима за уплату јавних прихода;

- распоређивање уплаћених јавних прихода на одговарајуће подрачуне различитих нивоа власти, у складу са законом;

- отварање и вођење подрачуна корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора и корисника јавних средстава који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, као и осталих правних субјеката који не припадају јавном сектору;

- вођење девизних рачуна корисника средстава буџета Републике Србије, корисника средстава буџета локалне власти, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- вођење других рачуна, у складу са законом и другим прописима;

- извештавање дневно, недељно и месечно на основу података из евиденција Управе за трезор;

- пријем, контрола и обрада налога за плаћања корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- контрола извршења апропријација применом система извршења буџета Републике Србије, односно локалне власти;

- издавање налога за плаћања на терет подрачуна корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора, на основу закона и добијених овлашћења, исправке грешака и наплата услуга;

- извршење принудне наплате са рачуна корисника буџетских средстава;

- обављање готовинских исплата корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- пријем готовинских уплата физичких лица на име измиривања обавеза по основу јавних прихода и обавеза према корисницима јавних средстава;

- повраћај више или погрешно наплаћених буџетских прихода;

- унутрашња контрола обављања платног промета у оквиру система консолидованог рачуна трезора;

- вођење фискалне статистике за јавна финансијска средства, на основу података које достављају корисници јавних средстава, у складу са прописом који доноси министар;

- праћење ликвидности корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора и давање података о томе, сагласно важећим прописима;

10) прима обавештење од локалног органа управе надлежног за финансије о извршеном инвестирању средстава на домаћем финансијском тржишту новца;

11) прима обавештења од корисника буџетских средстава о намери преузимања обавеза, о преузимању обавеза и предвиђеним условима и роковима плаћања, као и о свакој промени која се тиче износа, рокова и услова плаћања;

12) врши надзор над роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између корисника средстава буџета Републике Србије, чији се рачуни воде у консолидованом рачуну трезора и привредних субјеката, у комерцијалним трансакцијама у којима су ти корисници дужници;

13) води Регистар;

14) врши централизовани обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава буџета Републике Србије, који обухвата:

- обрачун зарада, односно плата, увећања зарада, односно додатака на плату, накнада, као и других примања;

- одржавање и чување базе података о запосленима, изабраним, постављеним и ангажованим лицима, који се односе на њихова примања;

15) обавља друге послове из надлежности Министарства, које одреди министар.”

Члан 15.

После члана 93. додају се називи чл. и чл. 93а и 93б, који гласе:

„Регистар

Члан 93а

Регистар садржи податке о запосленим, изабраним, постављеним и ангажованим лицима код:

1) директних и индиректних корисника буџетских средства Републике Србије, односно локалне власти, изузев Војнобезбедоносне агенције, Војнообавештајне агенције и Безбедоносно-информативне агенције и њеног индиректног корисника;

2) организација за обавезно социјално осигурање и корисника средстава тих организација;

3) јавних предузећа основаних од стране Републике Србије, односно локалне власти;

4) правних лица основаних од стране јавних предузећа из тачке 3) овог става;

5) правних лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у органима управљања;

6) агенција и организација на које се примењују прописи о јавним агенцијама или су контролисане од стране државе.

Регистар нарочито садржи:

1) податке о запосленима на неодређено и одређено време;

2) податке о изабраним и постављеним лицима;

3) податке о лицима ангажованим по уговору о делу, по уговору о привременим и повременим пословима, преко студентске и омладинске задруге, као и по другом основу;

4) податке о броју укупно запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица;

5) податке о износу исплаћеном на име свих примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица;

6) друге податке утврђене актом Владе из става 5. овог члана.

Збирни подаци из Регистра објављују се на интернет страници Министарства, осим података који се односе на Министарство унутрашњих послова, Министарство одбране и дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије у иностранству.

Субјекти из става 1. овог члана дужни су да Управи за трезор, на прописаним обрасцима, достављају податке из става 2. овог члана који се уносе у Регистар.

Изглед и садржај образаца из става 4. овог члана, начин попуњавања образаца, начин достављања и њихове обраде прописују се актом Владе, на предлог Министарства.

Субјекти из става 1. овог члана дужни су да о свакој промени у односу на достављене податке, Управи за трезор доставе ажуриране податке, у року не дужем од седам дана од дана настанка промене.

У случају да субјекти из става 1. овог члана којима се средства обезбеђују у буџету Републике Србије или у буџету локалне власти не изврше обавезе из става 4. овог члана у прописаном року или не доставе тачне податке, министар ће решењем:

1) привремено обуставити исплату апропријација за корисника буџетских средстава, док не изврши обавезе по одредбама овог члана;

2) привремено обуставити исплату плата за организацију обавезног социјалног осигурања и корисника средстава те организације, док не изврши обавезе по одредбама овог члана;

3) привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица јединици локалне власти, док не изврши обавезе по одредбама овог члана.

У случају да субјекти из става 1. овог члана којима се средства не обезбеђују у буџету Републике Србије или у буџету локалне власти, као и јавна предузећа, не изврше обавезе из става 4. овог члана у прописаном року или не доставе тачне податке, казниће се новчаном казном за прекршај, и то:

- правно лице у износу од 100.000 до 2.000.000 динара;

- одговорно лице у правном лицу у износу од 10.000 до 500.000 динара.

Централизовани обрачун примања

Члан 93б

Управа за трезор врши централизовани обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица код:

1) директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије, изузев Војнобезбедоносне агенције, Војнообавештајне агенције и Безбедоносно-информативне агенције и њеног индиректног корисника;

2) организација за обавезно социјално осигурање и корисника средстава тих организација;

3) јавног предузећа за одржавање путева чији је оснивач Република Србија;

4) других облика организовања у којима Република Србија има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у органима управљања;

5) агенција и организација на које се примењују прописи о јавним агенцијама или су контролисане од стране државе.

Субјекте из става 1. тачка 4) овог члана утврђује Влада, на предлог Министарства.

Централизовани обрачун примања вршиће се на основу података достављених од стране субјеката из става 1. овог члана, поступним увођењем субјеката, у периоду од 1. јануара 2014. године до 1. јануара 2015. године, према динамици која ће се утврдити актом Владе, на предлог Министарства.

Изузетно од става 1. тачка 1) овог члана, Министарство унутрашњих послова и Министарство одбране самостално врше обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у тим министарствима, а по извршеном обрачуну, без одлагања, достављају податке Управи за трезор.

Подаци из ст. 3. и 4. овог члана достављају се на обрасцима чији изглед, садржину, рокове и начин достављања, као и начин њихове обраде прописује Влада, на предлог Министарства.

У случају да субјекти из става 1. овог члана не доставе податке из ст. 3. и 4. овог члана, неће им бити обрачуната, односно исплаћена примања, док не доставе прописане податке.”

Члан 16.

У Закону о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 93/12), у члану 47. став 2. број: „2014” замењује се бројем: „2015”.

Додају се ст. 4. и 5, који гласе:

„Приходи које остваре организационе јединице Министарства одбране и Војске Србије, које се баве делатношћу истраживања, едукације, развоја, модернизације, ремонта, производње и промета, испитивања, контроле квалитета и кодификације наоружања и војне опреме, као и метролошком делатношћу, задржавају карактер сопствених прихода, с тим што у 2013. години представљају општи приход буџета Републике Србије.

Министар ближе уређује начин извештавања о уплати и коришћењу сопствених прихода корисника из ст. 2, 3. и 4. овог члана.”

Члан 17.

У Закону о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 93/12), члан 50. брише се.

Члан 18.

Акт Владе из члана 15. овог закона (члан 93а став 5) донеће се до 31. јула 2013. године.

Акт Владе из члана 15. овог закона (члан 93б став 5) донеће се у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 19.

Субјекти из члана 15. овог закона (члан 93а став 1) дужни су да на прописаним обрасцима до 30. септембра 2013. године доставе податке које садржи Регистар, утврђене чланом 15. овог закона (члан 93а став 2) и актом Владе из члана 18. став 1. овог закона.

У случају да субјекти из става 1. овог члана којима се средства обезбеђују у буџету Републике Србије или у буџету локалне власти не доставе податке до 30. септембра 2013. године или не доставе тачне податке, министар ће решењем:

1) привремено обуставити исплату апропријација за корисника буџетских средстава, док не изврши обавезе по одредбама овог члана;

2) привремено обуставити исплату плата за организацију обавезног социјалног осигурања и корисника средстава те организације, док не изврши обавезе по одредбама овог члана;

3) привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица јединици локалне власти, док не изврши обавезе по одредбама овог члана.

У случају да субјекти из става 1. овог члана, којима се средства не обезбеђују у буџету Републике Србије или у буџету локалне власти, као и јавна предузећа, не доставе или доставе нетачне податке до 30. септембра 2013. године, казниће се новчаном казном за прекршај, и то:

- правно лице у износу од 100.000 до 2.000.000 динара;
- одговорно лице у правном лицу у износу од 10.000 до 500.000 динара.”

Члан 20.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 11, 15, 16. и 17. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом, финансијску ревизију јавних средстава, надлежност и рад републичких органа, као и друге односе од интереса за Републику, у складу с Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Проблеми које Закон треба да реши, односно циљеви који се Законом постижу

Економска политика коју ће Влада водити до краја 2013. године биће усмерена на смањење макроекономских неравнотежа и то пре свега на остваривање стабилности јавних финансија и свођење фискалног дефицита на одржив ниво. При досадашњем кретању прихода и очекиваном извршењу расхода, дефицит буџета Републике Србије би могао достићи износ од 213 млрд динара или 5,7% БДП. Овакав фискални оквир захтева хитне мере фискалне консолидације на расходној страни, да би буџетски дефицит за ову годину остао у одрживим оквирима, односно потребно га је ограничити на 4,7% БДП. Једна од мера која непосредно утиче на буџетски дефицит у 2013. години, а која има највећи утицај, је мера којом се дефинишу правила за планирање масе плата и пензија. У том смислу, неопходно је изменама и допунама Закона о буџетском систему изменити утврђене индексације пензија и плата, почев од октобра 2013. године. Да би се постигао потребан ефекат у средњорочном року, у складу са принципом фискалне одговорности, нова правила за индексацију плата и пензија, као највећим ставкама у буџету, измењена су и за април и октобар 2014. године.

Такође, за унапређење система управљања јавним финансијама, од посебног значаја је и измена Закона о буџетском систему, којом се унапређује систем контроле броја запослених и масе плата у јавном сектору путем:

- успостављања јединственог Регистра запослених код корисника јавних средстава у трећем кварталу 2013. године, у којем ће бити садржани подаци о свим запосленим и ангажованим лицима, као и подаци о њиховим примањима;
- централизованог обрачуна примања запослених код корисника јавних средстава, почев од 1. јануара 2014. године.

Разматрање могућности да се проблеми реше и без доношења Закона

Решавање горе наведених проблема, односно постизање жељених циљева, није могуће без измене Закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У ЗАКОНУ

Чланом 1. овог закона извршена је измена, односно допуна одредаба члана 2. Закона о буџетском систему, у циљу прецизног дефинисања одређених појмова.

Наиме, дефинисан је појам капиталног пројекта у циљу успостављања јединственог начина исказивања капиталних инвестиција у поступку припреме и доношења буџета и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање. Дефинисање појма капиталног пројекта даје основ за

успостављање јединствене процедуре за ефикасну, економичну и ефективну реализацију капиталних пројеката који се финансирају из јавних средстава.

Предложеном изменом дефиниције појма консолидованог извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање врши се усаглашавање са чланом 2. став 1. тачка 9) Закона о буџетском систему и другим прописима, којима се утврђују корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање.

Предложеном изменом члана 8. став 1. Закона о буџетском систему на прецизнији начин се дефинишу субјекти који се евидентирају у Управи за трезор (члан 2. овог закона).

Чланом 3. овог закона предлаже се измена члана 9. ст. 4. и 5. Закона о буџетском систему, како би се у Управи за трезор отворили посебни наменски динарски рачуни за средства која се преносе из буџета, не само корисницима јавних средстава који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, већ и осталим правним субјектима који не припадају јавном сектору.

Чл. 4. и 6. овог закона предлаже се допуна одредаба чл. 14. и 23. Закона о буџетском систему, којом се опредељује врста и припадност средстава финансијске помоћи Европске уније.

Чланом 5. овог закона допуњен је члан 17. Закона о буџетском систему, у смислу да се висина такси утврђује у текућој години за наредну годину и да се не може повећавати током године за ту годину, чиме се постиже транспарентност и предвидивост трошкова пословања.

Чланом 7. овог закона предлаже се измена и допуна члана 27е Закона о буџетском систему. Наиме, у циљу очувања стабилности јавних финансија неопходно је приступити промени предвиђених индексација пензија и плата у октобру 2013. године и током 2014. године. Према предложеним изменама, у октобру 2013. године плате и пензије повећаће се за 0,5%, у априлу 2014. године за 0,5%, а у октобру 2014. године за 1%. Такође, предлаже се да се у априлу 2015. године плате и пензије ускладе стопом раста потрошачких цена у претходних шест месеци, а у октобру 2015. године збиром раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 4%.

Такође, предлаже се да фискална правила којим се уређују кретање плата и пензија примењују и након 2015. године, тако да ће се у априлу плате и пензије усклађивати збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 4%, а у октобру усклађиваће се стопом раста потрошачких цена у претходних шест месеци, све док учешће пензија у БДП не достигне 10%, а учешће плата 8%.

Чл. 8, 12. и 13. овог закона врше се измене и допуне Закона о буџетском систему, у делу који се односи на буџетску резерву за подршку децентрализованом управљању финансијском помоћи Европске уније, као и на успостављање система одговорности буџетских корисника за планирање, како средстава суфинансирања, тако и очекиваних средстава ИПА. Предложеним изменама предлаже се брисање члана 70а Закона о буџетском систему, с обзиром да је због унапређења система децентрализованог управљања средствима Европске уније и флексибилности у спровођењу програма финансираних из средстава ИПА установљено да средства за ове потребе планира Министарство финансија и привреде, тако да више не постоји потреба за оваквом врстом буџетске резерве.

Такође, предлаже се додавање новог члана 68а, којим се прописује одговорност корисника буџетских средстава за правилно планирање, у складу с предвиђеном динамиком спровођења, износа расхода за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, а када су средства финансијске помоћи Европске уније дата на управљање Републици Србији, у складу са међународним споразумом између Републике Србије и Европске уније, одговорни су и за правилно планирање износа расхода који ће се финансирати из финансијске помоћи Европске уније. У случају да буџетски корисници не испланирају довољан износ средстава за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, морају да изврше преусмеравање средстава са других својих апропријација и/или програма.

Средства учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније не могу се користити у друге сврхе

Чланом 9. овог закона предлаже се измена и допуна члана 54. Закона о буџетском систему. Наиме, у циљу превазилажења недоумица које су се јављале у пракси, предлаже се да корисници буџетских средстава могу преузети обавезу само за капиталне пројекте који су дати у прегледу планираних капиталних издатака у општем делу буџета за текућу годину, као и да су обавезни да, пре покретања поступка јавне набавке за преузимање обавеза по уговору за капиталне пројекте, прибаве сагласност Владе, односно надлежног извршног органа локалне власти, односно управног одбора организације за обавезно социјално осигурање.

Такође, прецизира се поступак преузимања обавеза по уговорима који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година. Наиме, овом изменом се омогућава корисницима да покрену поступак јавне набавке и закључе вишегодишње уговоре и када немају обезбеђена средства у целости, већ само део средстава за обавезе које доспевају у тој буџетској години. Поред тога, предлаже се увођење обавезе прибављања сагласности од Министарства, локалног органа управе надлежног за финансије, односно управног одбора организације за обавезно социјално осигурање за склапање вишегодишњих уговора од стране буџетских корисника, у циљу стварања могућности за предвиђање и контролу будуће потрошње.

Чланом 10. овог закона предлаже се додавање новог члана 54а, којим се уређује поступак оцене капиталних пројеката. Имајући у виду значајна средства која се издвајају из буџета за капиталне инвестиције и изузетно низак проценат њихове реализације, Министарство финансија и привреде је анализом инвестиција дошло до закључка да у већини случајева корисници нереално планирају средства за реализацију капиталних пројеката, без претходно припремљене пројектно-техничке документације и неопходних дозвола и сагласности, не узимајући у обзир рокове за спровођење активности у циљу минималне техничке спремности пројеката за почетак реализације и трошење средстава, као и рокове за спровођење поступака јавних набавки, односно корисници планирају капиталне инвестиције у оном износу који је неостварив и неодговоран са фискалне и економске тачке гледишта.

С друге стране, у Фискалној стратегији за 2013. годину са пројекцијама за 2014. и 2015. годину указује се да је у области јавних инвестиција, потребно одређивање приоритета, имајући у виду ограничена средства и улагања у пројекте код којих је однос друштвене користи и трошкова најповољнији. На потребу успостављања оцена и анализа пројеката са аспекта њихове оправданости и исплативости пре њиховог укључивања у буџет, указују у својим

извештајима и бројне међународне организације и институције, невладине организације и стручна јавност.

Доношењем подзаконског акта ближе би се уредио садржај капиталног пројекта и успоставили критеријуми за оцену и одређивање приоритета код капиталних пројеката, што ће допринети утврђивању правих приоритета, бољој координацији, транспарентности и смањењу трошкова управљања пројектима.

Чланом 11. овог закона предлаже се допуна члана 61. Закона о буџетском систему, којом се омогућава да корисник буџетских средстава, који оствари приходе и примања, чији износи нису могли бити познати у поступку доношења буџета, поднесе захтев органу управе надлежном за финансије за отварање, односно повећање одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака из свих извора финансирања, осим из извора 01-Приходи из буџета.

Чланом 14. овог закона предлаже се измена члана 93. Закона о буџетском систему, како би се на потпун и свеобухватан начин прописали послови Управе за трезор.

Чланом 15. овог закона додају се нови чл. 93а и 93б, којим се предлаже да Управа за трезор води Регистар запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору, као и да од 1. јануара 2014. године, поступним увођењем корисника јавних средстава, врши централизовану обраду примања запослених код корисника јавних средстава на нивоу Републике Србије.

Чланом 16. овог закона, којим се мења и допуњује члан 47. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 93/12), предлаже се продужетак рока за престанак важења одредаба закона којима се уређује коришћење и расподела сопствених прихода одређених буџетских корисника.

Предлаже се и да приходи које остваре организационе јединице Министарства одбране и Војске Србије, које се баве делатношћу истраживања, едукације, развоја, модернизације, ремонта, производње и промета, испитивања, контроле квалитета и кодификације наоружања и војне опреме, као и метролошком делатношћу, задрже карактер сопствених прихода, с тим што у 2013. години представљају општи приход буџета Републике Србије.

Такође, предлаже се да министар ближе уређује начин извештавања о уплати и коришћењу сопствених прихода корисника.

Чланом 17. овог закона предлаже се брисање члана 50. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 93/12), који се односи на буџетску резерву за подршку децентрализованом управљању финансијском помоћи Европске уније.

Чланом 18. овог закона прописани су рокови за доношење аката Владе који се односе на Регистар запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору и централизовани обрачун њихових примања.

Чланом 19. овог закона прописан је рок за достављање података које садржи Регистар, као и мере, односно новчане казне за прекршај у случају да се не доставе подаци у прописаном року или не доставе тачни подаци.

Чланом 20. овог закона уређено је да Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије за 2013. годину, већ напротив, допринеће се значајним уштедама, не само у буџету Републике Србије, већ и у целом јавном сектору.

Нето ефекат ограничене индексације плата и пензија смањује дефицит у 2014. години за 12,4 млрд динара, односно 0,3% БДП:

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење Закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст). Закон је неопходно донети по хитном поступку да би се створили услови да се предложена решења, пре свега у делу који се односи на посебна фискална правила којима се одређује кретање плата и пензија, примене у ребалансу буџета Републике Србије за 2013. годину.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”. Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, у смислу члана 196. став 4. Устава Републике Србије, састоје се у потреби да се обезбеди несметано функционисање државних органа и организација.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

– На кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону

Предложена законска решења ће позитивно утицати на управљање јавним финансијама. Осим тога, знатно унапређено управљање јавним средствима и контрола позитивно ће утицати на целокупан јавни сектор.

– Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Примена овог закона не би требало да створи додатне трошкове грађанима и привреди, имајући у виду законску материју коју регулише.

– Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Примена овог закона не би требало да створи додатне трошкове грађанима и привреди, већ би требало да допринесе значајним уштедама и доведе до стабилне, предвидиве и одрживе фискалне политике, ефикаснијег управљања ликвидношћу и самим тим, спречавањем да се проблем текуће неликвидности решава краткорочним задуживањима. Тиме би се допринело учвршћењу макроекономске стабилности и повећању кредибилитета макроекономске политике.

– Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Циљ предложених измена и допуна Закона, имајући у виду питања која уређују, није стварање привредних субјеката на тржишту и подржавање тржишне конкуренције.

– Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону

Овај закон је у поступку припреме достављен и надлежним министарствима и другим надлежним органима.

– ***Које мере ће се током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава остварити***

Влада ће, на предлог Министарства финансија и привреде, донети акт којим ће се ближе уредити садржина, начин припреме и оцене капиталних пројеката, чиме ће се увести већа дисциплина у области планирања капиталних инвестиција, а за која се издвајају значајна буџетска средства.

Успостављањем Регистра и централизованим обрачуном примања запослених код корисника јавних средстава у Управи за трезор, обезбедиће се систем контроле броја запослених и масе плата у јавном сектору. С тим у вези, Влада ће донети одговарајуће акте, којима ће се ближе уредити изглед и садржај образаца, начин њиховог попуњавања и достављања, као и начин њихове обраде, како за Регистар, тако и за централизовани обрачун примања.