

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ**

### **Члан 1.**

У Закону о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 108/16, 113/17, 95/18, 86/19 и 157/20), у члану 39. став 2. речи: „2022. године” замењују се речима: „2025. године”.

### **Члан 2.**

У члану 40. речи: „2022. године” замењују се речима: „2025. године”.

### **Члан 3.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору садржан је у одредбама члана 97. тач. 8) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и друге односе од интереса за Републику Србију.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење Закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору је потреба да се утврди нов рок за почетак примене системског, а самим тим и посебних закона којима се уређују плате, накнаде плата и друга примања у свим деловима јавног сектора. Наведена потреба условљена је, пре свега, протеклом временом од доношења Закона о систему плата запослених у јавном сектору и посебних закона којима се уређују плате у појединим деловима јавног сектора, који су засновани на финансијским анализама из 2015. године и ранијих година. Како је у претходних шест година од усвајања системског закона дошло до промене фискалне политике и кроз процес фискалне консолидације су створени услови за раст плата у јавном сектору (од постепеног „одмрзавања плата” до њиховог неједнаког раста, нарочито у ситуацији пандемије која је оправдано утицала на раст плата у здравству, али и због повећања минималне цене рада која има значајан утицај на односе који се успостављају новим системом), те промене су утицале на потребу поновног разматрања кључних поставки у системском закону, како би се уважиле настале промене у платама и очекивани реформски процеси одвијали у складу са буџетским могућностима и пројекцијама раста плата у наредном периоду. У наредном периоду неопходно је спровести детаљније анализе свих усвојених закона у делу њихових кључних поставки које креирају финансијске и макроекономске аспекте новог система и њихову одрживост, а затим у складу са наведеним анализама, одредити се према кључним ефектима које доноси реформа плата, као што су односи плата унутар једног дела јавног сектора и међусекторски односи, награђивање према резултатима рада/компетентности, прелазни режим до успостављања пуног односа коефицијената постављених системским законом у односу на затечене плате и др.

Спровођење свеобухватне финансијске анализе, било је у претходном периоду отежано због ограничених могућности постојећег информационог система за обрачун плата. Министарство финансија од 2019. године активно ради на планирању и успостављању новог јединственог и свеобухватног информационог система који ће бити извор података за детаљне анализе финансијских и фискалних ефеката предстојеће реформе. Имплементација Централног информационог система за обрачун зарада у јавном сектору омогућиће обрачун зарада кроз систем са аутоматским контролама уноса података, мултидимензионо извештавање свих релевантних органа о подацима везаним за трошкове зарада запослених у реалном времену, прецизно планирање, управљање и контролу извршења буџета за зараде запослених у јавном сектору, као и контролу трошкова запошљавања и организационих промена. Овај информациони систем садржаће у себи податке о платама и елементима плата преко 450 хиљада запослених у јавном сектору, обрачунске податке о њиховом присуству на раду и зарадама, као и велики број оперативних буџетских података Републике Србије.

Успостављање система јединственог обрачуна зарада је предуслов за имплементацију реформског процеса и омогућиће да се у предстојећем периоду спроведе детаљнија процена фискалног утицаја укључивања свих запослених у јавном сектору у нови систем плата, као и планирање и утврђивање трошкова рада запослених према новом систему плата на начин да удео масе зарада опште државе у БДП буде у складу са принципима одговорног фискалног управљања.

Такође, аналитички процес и процес комуникације реформе плата са свим деловима јавног сектора био је успорен услед епидемиолошке ситуације проузроковане пандемијом вируса КОВИД-19 на територији Републике Србије током претходне две године, а која је довела до отежаног функционисања свих подсистема јавног сектора и преусмерила кључне активности државе на отклањање последица изазваних пандемијом. Наиме, пуна имплементација прописа о платама запослених у јавном сектору подразумева несметану комуникацију и интензивну сарадњу свих учесника у реформи система плата ради постизања што већег консензуса у њеном спровођењу, уз одрживе пројекције ефеката реформе, које је било тешко планирати због негативних последица пандемије и потребе њиховог ургентног ублажавања реалокацијом буџетских средстава.

С обзиром да је планирано да се потпуна имплементација система за обрачун плата у јавном сектору спроведе до 2024. године, предлаже се одлагање ступања на снагу Закона и реформе плата до 2025. године до постизања пуне функционалности Централног информационог система за обрачун зарада, остављањем одговарајућег временског периода у којем ће моћи на основу поуздане процене финансијских ефеката, да се оствари несметана комуникација о реформским активностима са свим деловима јавног сектора.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. мења се члан 39. став 2. Закона о систему плата запослених у јавном сектору редефинисањем рока у којем ће се ускладити посебни закони којим се уређују плате и друга примања запослених у појединим деловима јавног сектора, тако што се као нови рок за усклађивање одређује 2025. година.

Чланом 2. мења се члан 40. Закона о систему плата запослених у јавном сектору одлагањем почетка примена закона за 2025. годину.

Чланом 3. уређује се ступање овог закона на снагу.

### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије за 2021. годину, као ни за две наредне буџетске године.

### V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, а то је да се одложи почетак примене пре 1. јануара 2022. године, с обзиром да нису

створени услови за примену Закона о систему плата запослених у јавном сектору. Наведеним се избегавају штетне последице за рад јавног сектора и за остваривање права запослених.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

### Усаглашавање посебних закона

#### Члан 39.

До 1. јула 2017. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закон којим се уређују плате и друга примања запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и другим органима и организацијама које је основала аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе а на које се примењују прописи о радним односима у аутономним покрајинама или јединицама локалне самоуправе.

До 1. јануара ~~2022.~~ године 2025. ГОДИНЕ са одредбама овог закона ускладиће се закони којима се уређују плате и друга примања запослених у државним органима, полицијских службеника, професионалних припадника Војске Србије и запослених у органима у чијем су делокругу безбедоносни и обавештајни послови.

До 1. јануара 2019. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закони којима се уређују радноправни статус, плате и друга примања запослених у јавним службама, јавним агенцијама и другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Посебним законима из ст. 1–3. овог члана одредиће се да запослени задржава затечену плату на радном месту на које је био распоређен, односно чије послове обавља на дан почетка примене посебних закона, уз одређивање начина прилагођавања те плате, којим ће се обезбедити њено усаглашавање са платом коју би остварио применом одредаба овог и посебних закона, а који мора бити постепен и прилагођен буџетским ограничењима.

Затечена плата из става 4. овог члана представља основну плату запосленог увећану за додатак на плату, односно увећање плате које је запослени имао на дан ступања на снагу посебног закона, а које није прописано одредбама овог закона или које постаје саставни део коефицијента у складу са овим и посебним законом.

Право на плату и друга примања из радног односа запослени у органима, организацијама, службама и агенцијама остварују на основу прописа који су на снази до почетка примене посебних закона из ст. 1–3. овог члана.

### Ступање на снагу закона

#### Члан 40.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев од 1. јануара ~~2022.~~ године 2025. ГОДИНЕ, односно од 1. јула 2017. године – на запослене у органима и организацијама аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, изузев одредаба члана 10. и чл. 37–39. овог закона које се примењују од ступања на снагу овог закона.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада  
Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

2. Назив прописа

**Предлог закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору**

**Draft Law on amendments of the Law on Salary System for Public Sector Employees**

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

**Предлог закона није предмет усклађивања са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) ( у даљем тексту: Споразум), нити је предвиђен Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

**Предлог закона није предмет усклађивања са прописима Европске уније.**

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

**Не постоје одговарајући прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност.**

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

**Не**

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

**Не**

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

**Није било неопходно ангажовање консултаната у изради Предлога закона.**