

ЗАКОН

О ПОТВРЂИВАЊУ СПОРАЗУМА ИЗМЕЂУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И САВЕТА МИНИСТРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ О ЗАЈЕДНИЧКИМ ЛОКАЦИЈАМА НА ГРАНИЧНИМ ПРЕЛАЗИМА

Члан 1.

Потврђује се Споразум између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о заједничким локацијама на граничним прелазима, потписан у Зворнику, 27. јула 2021. године, у оригиналу на српском језику и на службеним језицима у Босни и Херцеговини (босанском, хрватском и српском језику).

Члан 2.

Текст Споразума у оригиналу на српском језику гласи:

СПОРАЗУМ

ИЗМЕЂУ

ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

И

САВЕТА МИНИСТРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

О ЗАЈЕДНИЧКИМ ЛОКАЦИЈАМА НА

ГРАНИЧНИМ ПРЕЛАЗИМА

Влада Републике Србије и Савет министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Стране Споразума),

у жељи да унапреде билатералну сарадњу и даљи развој добросуседских односа,

у намери да јачају узајамне односе и унапреде сарадњу између граничних служби,

у циљу да поједноставе и убрзају обављање граничне контроле и рационалнијег коришћења ресурса у контроли прекограничног промета између држава, као и ефикасније реализације заједничких мера, планова и активности против илегалних миграција и свих облика прекограничног криминала, споразумеле су се како следи:

I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Предмет Споразума

Овим споразумом уређују се питања у вези са заједничким локацијама на граничним прелазима држава Страна Споразума.

Члан 2.

Значење израза

Изрази употребљени у овом споразуму имају следеће значење:

1) *„Гранична контрола“* је контрола граничног саобраћаја између држава Страна Споразума која обухвата спровођење свих закона и других прописа држава Страна Споразума који се примењују приликом преласка лица преко државне границе, као и при увозу, извозу и транзиту ствари.

2) *„Гранична провера“* је контрола лица и путних исправа, контрола саобраћајног средства и контрола ствари која се обавља у току утврђеног радног времена на подручју граничног прелаза, у вези са намераваним преласком државне границе или непосредно након што је извршен прелазак државне границе и друга контрола промета лица, робе, услуга, саобраћајних средстава, животиња и биља преко државне границе одређена законодавством држава Страна Споразума.

3) *„Држава домаћин“* је држава на чијој територији се налази заједничка локација и на чијој територији надлежни органи суседне државе обављају граничну контролу.

4) *„Суседна држава“* је друга држава Страна Споразума чији надлежни органи обављају граничну контролу на територији државе домаћина.

5) *„Излазна држава“* је држава Страна Споразума која обавља излазну граничну проверу.

6) *„Улазна држава“* је држава Страна Споразума која обавља улазну граничну проверу.

7) *„Подручје заједничке локације на граничном прелазу“* је део територије државе домаћина, на којој је службеним лицима држава Страна Споразума дозвољено обављање граничне контроле.

8) *„Службена лица“* су лица која обављају послове из области граничних провера, надзора државне границе, царинске контроле и инспекцијских послова.

9) „Друга лица” су запослени у агенцијама, органима и другим правним лицима држава Страна Споразума која обављају делатност или имају пословни простор на подручју заједничке локације на граничном прелазу.

10) „Ствари” значе робу, предмете, саобраћајна средства и вредности, на које се примењују прописи којима се уређује гранични промет.

II ЗАЈЕДНИЧКА ЛОКАЦИЈА НА ГРАНИЧНОМ ПРЕЛАЗУ

Члан 3.

Подручје заједничке локације на граничном прелазу

Подручје заједничке локације на граничном прелазу (у даљем тексту: заједничка локација) обухвата:

- 1) службене просторије и простор одређен за обављање граничне контроле држава Страна Споразума,
- 2) путне деонице са припадајућим коловозним и пешачким тракама,
- 3) друге објекте и простор за паркирање,
- 4) пут између државне границе и места за обављање граничне контроле.

Члан 4.

Анекси споразума

У циљу поједностављења и убрзања обављања граничне контроле држава Страна Споразума, анексима који су саставни део овог Споразума, уређују се питања која се односе на: заједничку локацију, места на којима службена лица на заједничкој локацији обављају граничне контроле, процедуре спровођења заједничке контроле, техничка и финансијска питања у вези изградње и функционисања заједничких локација и друга питања којима се уређује прекогранични саобраћај на заједничкој локацији.

III ОБЕЛЕЖАВАЊЕ ПОДРУЧЈА ЗАЈЕДНИЧКЕ ЛОКАЦИЈЕ, ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА И ПОСТАВЉАЊЕ ОПРЕМЕ

Члан 5.

Изградња и коришћење објекта

На заједничкој локацији државе Стране Споразума могу градити, постављати нове објекте или заједнички користити постојеће службене објекте и опрему државе домаћина, у складу са законодавством држава Страна Споразума.

Држава домаћин, обезбеђује прикључке за струју, воду и другу комуналну инфраструктуру, уколико анексима није другачије одређено.

Опрема и материјал потребни за изградњу, унутрашње и спољашње уређење објекта за потребе суседне државе на подручју заједничке локације не подлежу плаћању царина, пореза и других давања земље домаћина.

Члан 6.

Телекомуникациони и други уређаји

Држава домаћин се обавезује да ће, уз ослобађање од плаћања свих накнада, одобрити изградњу телекомуникационе инфраструктуре неопходне за довод потребних телекомуникационо – информатичких сервиса.

Држава домаћин се обавезује да ће омогућити монтажу, имплементацију, пуштање у рад и одржавање телекомуникационо – информатичких система, опреме и средстава, укључујући видео надзор и другу електронску опрему потребну искључиво за обављање послова граничне контроле и граничних провера.

Рад телекомуникационо – информатичких система и коришћење доступних фреквенција обавља се уз сагласност државе домаћина.

Државе Стране Споразума се обавезују да једна другој обезбеде посебне просторе за смештај опреме и телекомуникационо – информатичких система у складу са потребама.

Члан 7.

Постављање ознака на граничном прелазу и објектима

Постављање ознака и обележја која означавају гранични прелаз и службене просторије на заједничкој локацији које користе државе Стране Споразума обављају се у складу са законодавством држава Страна Споразума.

IV ОБАВЉАЊЕ ГРАНИЧНИХ КОНТРОЛА И ГРАНИЧНИХ ПРОВЕРА

Члан 8.

Примена прописа

На заједничкој локацији, приликом обављања граничне контроле службена лица суседне државе примењују прописе своје државе којима се регулише прелазак лица и превоз ствари, укључујући и право на лишење слободе, задржавање и принудни повратак лица. Службена лица суседне државе спроводе ове прописе у истом обиму и на исти начин као на територији своје државе.

Службене радње које на заједничкој локацији обаве службена лица суседне државе сматрају се као да су обављене у суседној држави.

Повреда прописа суседне државе из става 1. овог члана која је почињена на заједничкој локацији, сматра се као да је почињена у суседној држави.

У осталим случајевима примењиваће се законодавство државе домаћина, ако овим споразумом није другачије дефинисано.

Члан 9.

Поступање према држављанима државе домаћина

Службена лица суседне државе нису овлашћена да држављане државе домаћина на њеном подручју лише слободе, задрже у притвору или приведу у суседну државу.

Лица из става 1. овог члана, могу се задржати на месту за обављање граничне контроле ради састављања записника о чињеничном стању, након чега се предају надлежном органу државе домаћина на заједничкој локацији.

При предузимању мера из става 2. овог члана потребно је одмах обавестити службена лица државе домаћина.

Службена лица држава Страна Споразума међусобно пружају помоћ што не ограничава право службених лица суседне државе да предузимају све неопходне мере за заштиту живота и безбедности службених и других лица.

Одредбе овог члана не утичу на примену прописа државе домаћина о азилу.

Члан 10.

Поступак са лицима и стварима

Новац и вредносне папире које су службена лица суседне државе привремено задржала или одузела током граничне контроле, као и ствари које су привремено задржане или одузете приликом извршавања службених радњи, дозвољено је пренети у суседну државу.

За ствари које су службена лица суседне државе за време излазне граничне контроле привремено задржала или одузела или су пре почетка улазне граничне контроле на захтев службених лица враћене у суседну државу, не примењују се прописи о извозу и за њих се не обавља улазна гранична контрола.

Лицима којима није дозвољен улазак у улазну државу не може бити одбијен повратак у излазну државу. Ако је потребно, лица из овог става се прате до овлашћених лица излазне државе.

Право повратка у излазну државу лица из става 3. овог члана укључује и њихове ствари.

Члан 11.

Улазна и излазна гранична провера

На заједничкој локацији, граничну проверу обавља излазна држава пре улазне државе.

Након почетка улазне граничне провере, службена лица излазне државе немају више право да обављају граничну проверу.

Изузетно, уколико се након започињања улазне граничне провере појави сумња у кривично дело или се накнадно сазна да се на заједничкој локацији налази лице које се потражује, службена лица излазне државе имају право, након што претходно о томе обавесте службена лица улазне државе, поново обавити граничну проверу, лишити слободе лице и привремено задржати или одузети ствари.

V СЛУЖБЕНА ЛИЦА, НАОРУЖАЊЕ И ОПРЕМА

Члан 12.

Службена лица, униформе, легитимације и сагласност за боравак и рад

Службена лица су:

– за Републику Србију: полицијски службеници Министарства унутрашњих послова Републике Србије - Управа граничне полиције, царински службеници Министарства финансија Републике Србије - Управа царина и инспектори надлежних инспекцијских служби Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за ветерину и Управа за заштиту биља;

– за Босну и Херцеговину: службеници Граничне полиције Босне и Херцеговине, Управе за индиректно опорезивање, надлежних инспекцијских служби Босне и Херцеговине и ентитета Босне и Херцеговине,

Службена лица држава Страна Споразума, послове из своје надлежности обављаће у складу са својим законодавством.

Службена лица на заједничким локацијама носе униформу, службено оружје и муницију, те видно истакнуте ознаке у складу са прописима своје државе.

Службена лица суседне државе могу на заједничкој локацији, приликом обављања дужности носити и службену одећу, опрему, као и водити службене псе.

Службена лица суседне државе могу користити службено оружје у складу са законима и другим прописима суседне државе.

Држава домаћин може изузетно ускратити службеном лицу суседне државе боравак и рад на подручју заједничке локације, о чему је дужна писаним путем обавестити надлежни орган друге државе Стране Споразума.

У случају повреде или смрти службеног лица суседне државе, као и у случају губитка ствари које носе са собом (униформе, оружје и др.) док је на дужности, примењује се законодавство суседне државе.

Члан 13.

Одобрење за кретање и задржавање на заједничкој локацији

Друга лица из члана 2. став 1. тачка 9) овог споразума суседне државе, могу на заједничкој локацији обављати делатност за коју имају одобрење надлежних органа суседне државе.

Друга лица из члана 2. став 1. тачка 9) овог споразума за време обављања делатности морају поседовати дозволу за кретање и задржавање на заједничкој локацији коју на основу поднетог захтева издаје месно надлежна организациона јединица граничне полиције државе домаћина.

Захтев за издавање дозволе из става 2. овог члана подноси се лично. Подносилац захтева дужан је прибавити сагласност надлежног органа граничне полиције друге државе Стране Споразума.

Надлежни орган државе домаћина из става 2. овог члана може одбити захтев за издавање дозволе за кретање и задржавање на заједничкој локацији о чему писаним путем обавештава подносиоца захтева и надлежни орган друге државе Стране Споразума.

Члан 14.

Предмети у службеној употреби

Службена и приватна возила, опрема и предмети који су намењени службеној употреби за обављање граничних провера и контрола или за потребе службених лица суседне државе за време обављања послова у држави домаћина, не подлежу плаћању царина, пореза и другим давањима.

Списе, документацију и електронске уређаје које службена лица суседне државе користе у обављању граничне контроле у држави домаћина, као и службене пошилјке, возила и просторије и службену опрему, службена лица државе домаћина немају право прегледати и одузети.

Новац који службена лица суседне државе користе за службене потребе на заједничкој локацији, може бити унет, изнет и превезен у/из суседне државе.

Члан 15.

Заштита и помоћ

Службеним лицима суседне државе, при обављању њихове дужности на заједничкој локацији, држава домаћин обезбеђује једнаку заштиту и помоћ као и својим службеним лицима.

Уколико службено лице суседне државе на заједничкој локацији почини кривично дело против службене дужности, примењује се законодавство суседне државе.

У случају да службено лице суседне државе изврши кривично дело на територији државе домаћина, надлежни орган државе домаћина, без одлагања предузима потребне мере и радње и обавештава надлежни орган суседне државе.

Ако се приликом обављања службене дужности на заједничкој локацији изврши кривично дело или прекршај према службеном лицу суседне државе, примењиваће се законодавство суседне државе.

За накнаду штете коју су узроковала службена лица суседне државе при обављању граничне контроле на заједничкој локацији, примењује се законодавство суседне државе. Држављани државе домаћина су у тим случајевима изједначени у правима са држављанима суседне државе.

VI МЕШОВИТА КОМИСИЈА

Члан 16.

Формирање Мешовите комисије

За праћење спровођења овог споразума, оснива се Мешовита комисија у чији састав свака страна именује председника свог дела комисије и још пет чланова, као и њихове заменике.

Послови и начин рада Комисије уређују се Пословником. Пословник се усваја на првом заседању Комисије, које ће се одржати у року од шездесет (60) дана од дана почетка примене овог споразума.

Мешовита комисија, у оквиру својих задатака предлаже решења, доноси одлуке, даје мишљења и препоруке.

Мешовита комисија се састаје и ради према указаној потреби, а најмање два пута годишње, наизменично на територији држава Страна Споразума. Трошкове заседања Комисије сноси свака држава Страна Споразума за свој део Комисије.

Мешовита комисија у свом раду, по указаној потреби, може ангажовати стручњаке за обављање задатака из своје надлежности.

Члан 17.

Надлежност Мешовите комисије

Мешовита комисија надлежна је:

- 1) да прати примену Споразума,
- 2) да надлежним органима држава Страна Споразума иницира анексе из члана 4. овог споразума као и измене и допуне постојећих,
- 3) да разматра и предлаже начин решавања питања која ће се јављати током примене Споразума,
- 4) да надлежним органима држава Страна Споразума даје предлоге за измене и допуне Споразума.

VII ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 18.

Обустава примене Споразума

Свака Страна Споразума може, у целости или делимично, обуставити примену овог споразума из разлога националне безбедности, јавног реда или заштите здравља. О обустави или опозиву обуставе потребно је у писаној форми, дипломатским путем, без одлагања, обавестити другу Страну Споразума. У том случају обустава ступа на снагу даном пријема обавештења.

Члан 19.

Ступање на снагу, важење и престанак важења Споразума

Овај споразум ступа на снагу даном пријема последњег писаног обавештења којим Стране Споразума обавештавају једна другу, дипломатским путем, о испуњењу свих услова предвиђених њиховим законодавством за ступање на снагу.

Овај споразум се привремено примењује од датума његовог потписивања.

Одредбе овог споразума ни на који начин не утичу на одређивање и означавање државне границе између Републике Србије и Босне и Херцеговине.

Сви анекси о заједничкој локацији накнадно закључени у складу са чланом 4. чине саставни део овог Споразума и ступају на снагу у складу са ставом 1. овог члана.

Измене и допуне ступају на снагу у складу са поступком утврђеним у ставу 1. овог члана.

Овај споразум се закључује на неодређено време. Свака Страна Споразума може отказати овај споразум, обавештавајући дипломатским путем о томе другу Страну Споразума. Отказ ступа на снагу шест (6) месеци од дана када је друга Страна Споразума примила писано обавештење о отказу.

Сачињено у Зворнику, дана 27. јула 2021, у два примерка, на српском језику и на службеним језицима у Босни и Херцеговини (босанском, хрватском и српском), при чему су сви текстови једнако веродостојни.

За Владу
Републике Србије

За Савет министара
Босне и Херцеговине

**АНЕКС СПОРАЗУМА
ИЗМЕЂУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И САВЕТА МИНИСТАРА БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ О ЗАЈЕДНИЧКИМ ЛОКАЦИЈАМА НА ГРАНИЧНИМ
ПРЕЛАЗИМА ЗА ЗАЈЕДНИЧКУ ЛОКАЦИЈУ НА ГРАНИЧНОМ ПРЕЛАЗУ
ЉУБОВИЈА (НОВИ МОСТ) – БРАТУНАЦ (НОВИ МОСТ)**

Члан 1.

Влада Републике Србије и Савет министара Босне и Херцеговине споразумно утврђују заједничку локацију на граничном прелазу **Љубовија (Нови Мост) – Братунац (Нови Мост)**.

Члан 2.

Заједничка локација на граничном прелазу налази се на територији Босне и Херцеговине. Тачан положај и величина заједничке локације на граничном прелазу приказана је на графичком прилогу - Ситуацији из Главног пројекта, која је саставни део овог анекса.

Члан 3.

Заједничка локација обухвата:

1. прилазни пут од завршетка моста на реци Дрини до места за обављање граничне контроле граничних служби који је дужине 134 m и ширине 18 m.

2. простор дужине од око 277 m и саобраћајно-оперативне ширине од око 108 m, на којем се налазе објекти граничне контроле држава Страна Споразума обухвата и:

- четири (2x2) саобраћајне траке за улазно-излазну контролу путничког саобраћаја, са надстрешницом;
- четири (2x2) саобраћајне траке за потребе граничне контроле теретног саобраћаја, са теретним терминалима с паркиралиштем капацитета десет (2x5) камиона;
- шест (2x3) паркинг места за аутобусе од којих су два (1+1) са каналима за преглед;
- паркинге за путничка и службена возила (2x5 + 2x10 места).

Члан 4.

Босанскохерцеговачка страна за потребе граничних служби Републике Србије обезбедиће у заједничкој локацији:

- објекат за смештај граничних служби;
- кабине за улазну и излазну граничну контролу путничког промета;
- кабину за контролу пешака, бициклиста и аутобуса;
- кабине и гаражу за посебну контролу теретних возила;
- колску вагу;
- гаражу за преглед путничких возила и
- објекат служби граничне инспекције.

Члан 5.

Надлежне службе Босне и Херцеговине обезбедиће прикључак електричне енергије и воде до објеката потребних за обављање граничне контроле као и друге комуналне услуге неопходне за рад у заједничкој локацији.

Телекомуникационе и информатичке сервисе свака држава Страна Споразума ће обезбедити за себе.

Члан 6.

Трошкове изградње саобраћајне инфраструктуре и постављања објеката потребних за обављање граничне контроле држава Страна Споразума сносиће Босна и Херцеговина.

Трошкове потрошње електричне енергије, воде и других комуналних услуга сноси босанскохерцеговачка страна.

Члан 7.

Објекти и други садржаји из члана 4. овог анекса дају се на коришћење граничним службама Републике Србије без плаћања накнада за коришћење, за време важења овог анекса.

Одржавање објеката, опреме и инфраструктуре, осим телекомуникација, сносиће Босна и Херцеговина.

Члан 8.

Овај анекс ступа на снагу у складу са чланом 19. Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о заједничким локацијама на граничним прелазима, а привремено се примењује од дана његовог потписивања.

Овај анекс се закључује на неодређено време. Свака Страна Споразума може отказати овај анекс, обавештавајући дипломатским путем о томе другу Страну. Отказ ступа на снагу шест (6) месеци од дана када је друга Страна примила писано обавештење о отказу.

Сачињено у Зворнику, 27. VII `21. године у два оригинална примерка, на српском језику и на службеним језицима Босне и Херцеговине (босанском, хрватском и српском), при чему су сви текстови једнако веродостојни.

За Владу
Републике Србије

За Савет министара
Босне и Херцеговине

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије – Међународни уговори”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. Уставни основ за доношење Закона

Уставни основ за доношење Закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о заједничким локацијама на граничним прелазима, садржан је у члану 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, према којој је у надлежности Народне скупштине да потврђује међународне уговоре када је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

II. Разлози за потврђивање Споразума

Споразум између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о заједничким локацијама на граничним прелазима, потписан је у Зворнику, 27. јула 2021. године. Потписан је на основу Закључка Владе Републике Србије којим је констатовано да је Одбор Народне скупштине за одбрану и унутрашње послове донео Одлуку о давању сагласности Влади Републике Србије да прихвати да се Споразум између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о заједничким локацијама на граничним прелазима, привремено примењује до његовог ступања на снагу. Такође, истим Закључком овлашћен је Александар Вулин министар унутрашњих послова да потпише Споразум.

Споразумом између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о граничним прелазима регулисаће се рад свих граничних прелаза.

У складу са наведеним, ради несметаног спровођења поменутог споразума, а са циљем да се на свеобухватан начин регулише област граничних прелаза, закључени су Споразум између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о заједничким локацијама на граничним прелазима као и Споразум између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о пограничном саобраћају.

Сагласно члану 13. Закона о закључивању и извршавању међународних уговора („Службени гласник РС”, број 32/13) Министарство спољних послова покреће поступак потврђивања наведеног споразума.

Потврђивањем Споразума омогућује се његово ступање на снагу, како је предвиђено чланом 19. Споразума.

III. Оцена потребних финансијских средстава за спровођење закона

За спровођење Споразума у 2021. години средства су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, бр. 149/20 и 40/21) на разделу 15 – Министарство унутрашњих послова, функција 310 – Полицијске услуге, Програм – Управљање људским и материјалним ресурсима (1408), Програмска активност – Администрација и управљање (0001), на економској класификацији 421 – Стални трошкови у износу од 410.000,00 динара на економској класификацији 422 – Службена путовања у износу од 12.000,00 динара и Програмска активност – Међународне активности, сарадња и партнерство (0002), на економској класификацији 422 – Службена путовања у износу од 23.000,00 динара.

У 2022. и 2023. години средства ће бити обезбеђена у складу са лимитима опредељеним за 2022. и 2023. годину.

За спровођење овог Споразума није потребно предвидети посебна финансијска средства у буџету Републике Србије за Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

За спровођење овог Споразума није потребно предвидети посебна финансијска средства у буџету Републике Србије за Републичку дирекцију за имовину Републике Србије.

За спровођење овог Споразума није потребно предвидети посебна финансијска средства у буџету Републике Србије за Министарство финансија-Управа царина.

За спровођење овог Споразума није потребно предвидети посебна финансијска средства у буџету Републике Србије за Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља.

За спровођење овог Споразума није потребно предвидети посебна финансијска средства у буџету Републике Србије за Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину.