

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

Члан 1.

У Закону о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19 и 11/21 – аутентично тумачење), у члану 2. тачка 1) после речи: „стицања” додаје се реч: „недозвољене”.

Члан 2.

У члану 10. став 1. после речи: „струци” додају се запета и речи: „поседује посебна знања и искуство у области спречавања корупције”.

Члан 3.

У члану 17. став 4. речи: „престанком јавне функције” замењују се речима: „ступањем на јавну функцију новог”.

Члан 4.

У члану 18. став 1. после речи: „јавна функција,” додају се речи: „заменик директора Агенције постаје вршилац функције директора Агенције, а ако Агенција нема заменика директора, ”.

Члан 5.

У члану 46. став 1. мења се и гласи:

„Јавни функционер, чија јавна функција захтева рад са пуним радним временом или стални рад, не може да обавља други посао или делатност.”.

Ст. 3. и 4. мењају се и гласе:

„Изузев послова, односно делатности из става 2. овог члана, Агенција може, на захтев јавног функционера, да сагласност за обављање и других послова, односно делатности. Уз захтев јавни функционер доставља позитивно мишљење органа који га је изабрао, поставио или именован на јавну функцију. Државни службеник на положају дужан је да, уз захтев, достави сагласност непосредно претпостављеног. О потпуном и уредном захтеву Агенција је дужна да одлучи у року од 15 дана од дана пријема захтева.

Ако утврди да се обављањем посла, односно делатности из ст. 2. и 3. овог члана, угрожава непристрасно вршење или углед јавне функције, односно да представља сукоб интереса, Агенција одређује рок у којем је јавни функционер дужан да престане са обављањем тог посла, односно делатности.”.

У ставу 5. број: „4.” замењује се бројем: „3.”.

Члан 6.

У члану 48. став 1. после речи: „радног односа”, додају се запета и речи: „рад са пуним радним временом или стални рад”.

У ставу 2. после речи: „у органу јавне власти,” додају се речи: „за време вршења јавне функције,”.

Члан 7.

У члану 53. став 1. после речи: „акције” речи: „више од 20%” бришу се, а речи: „у коме је више од 20% капитала у својини Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или градске општине” замењују се

речима: „у којем Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градска општина има удео или акције”.

После става 3. додају се ст. 4. и 5. који гласе:

„Агенција сачињава и води евиденцију правних лица из става 1. овог члана у којима јавни функционер или члан породице има удео или акције.

Подаци који су јавно доступни из Евиденције правних лица из става 4. овог члана су:

- 1) име и презиме јавног функционера и члана породице;
- 2) јавна функција коју врши;
- 3) назив правног лица, матични број, седиште, име и презиме одговорног лица и подаци о подносиоцу обавештења;
- 4) назив органа јавне власти који је наручилац посла;
- 5) врста и предмет поступка;
- 6) датум почетка и окончања поступка;
- 7) број и вредност уговора о јавној набавци, поступку приватизације или другом поступку.”.

Члан 8.

У члану 54. после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Под недозвољеним утицајем из става 1. овог члана подразумева се сваки утицај који није заснован на закону или другом пропису, којим се утиче на законито и правилно поступање јавног функционера Агенције у вршењу јавне функције.”.

Члан 9.

У члану 55. став 1. мења се и гласи:

„Лице коме је престала јавна функција, две године по престанку јавне функције, не може, без сагласности Агенције, да заснује радни однос, односно пословну сарадњу са правним лицем, предузетником или међународном организацијом који имају пословни однос са органом јавне власти у којем је јавни функционер вршио јавну функцију.”.

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„У поступку давања сагласности из става 1. овог члана, Агенција нарочито цени која овлашћења у вршењу јавне функције је имао подносилац захтева.”.

Досадашњи став 4. постаје став 5.

Члан 10.

У члану 71. став 1. тачка 22) мења се и гласи:

„22) готов новац, дигиталну имовину и драгоцености, као и другу покретну имовину чија вредност прелази 5.000 евра у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије.”.

Члан 11.

У члану 77. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Поступак из става 2. овог члана може се покренути у року од две године од дана сазнања за постојање повреде овог закона, а не може се покренути или

окончати, ако је од поступања или непоступања јавног функционера, којим је учињена повреда овог закона, протекло пет година. ”.

Члан 12.

У члану 82. став 3. после речи: „повреде” додаје се запета и речи: „као и чињеница да ли је јавни функционер поступио по претходно изреченој мери опомене до истека рока који му је у одлуци одређен”.

Члан 13.

У члану 100. став 1. тачка 3) после речи: „акције” речи: „више од 20%” бришу се, а речи: „у коме је више од 20% капитала у својини Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или градске општине” замењују се речима: „у којем Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градска општина има удео или акције” бришу се.

Члан 14.

Назив члана и члан 101. мењају се и гласе:

„Непријављивање имовине и прихода или давање лажних података о имовини и приходима

Члан 101.

Јавни функционер који супротно одредбама овог закона не пријави Агенцији имовину и приходе или даје лажне податке о имовини и приходима, у намери да прикрије податке о имовини и приходима, казниће се затвором од шест месеци до пет година.”.

Члан 15.

У члану 103. став 1. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

Тачка 17) мења се и гласи:

„17) не поднесе извештај о имовини и приходима или обавештење у прописаном року, односно поднесе нетачан или непотпун извештај о имовини и приходима (чл. 68. и 69)”.

У ст. 3. до 5. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

Члан 16.

У члану 104. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

Члан 17.

У члану 105. став 1. број: „500.000” замењује се бројем: „1.000.000”.

У ставу 2. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

Члан 18.

У члану 106. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

Члан 19.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције садржан је у члану 97. тачка 16. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Важећи Закон о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон) донет је у мају 2019. године. Разлози за његове измене и допуне које се предлажу, садржани су у Препоруци XII Другог извештаја о усклађености Републике Србије у Четвртог кругу евалуације Групе држава за борбу против корупције Савета Европе (GRECO), чији је Република Србија члан. У наведеној препоруци из предметног извештаја из октобра 2020. године, изречене су конкретне примедбе на Закон, које би требало уважити, а у циљу да би се наведена препорука сматрала испуњеном у целини.

Поред тога и Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) је указала на одређене одредбе Закона које би требало прецизирати у циљу његове боље и правилније примене, па су и из тога разлога извршене одређене интервенције у тексту Закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Предлог закона) допуњује се одредба члана 2. тачка 1) Закона која утврђује појам „корупције” у смислу Закона, тако што се тај појам одређује као однос који настаје коришћењем службеног или друштвеног положаја или утицаја ради стицања недозвољене користи за себе или другог.

Чланом 2. Предлога закона допуњује се одредба члана 10. став 1. Закона, а којом се прописују услови за избор директора Агенције, на тај начин што се поред већ предвиђених услова прописује и додатни услов поседовање посебних знања и искуства у области спречавања корупције.

Одредбама чл. 3. и 4. Предлога закона, мењају се и допуњују одредбе чл. 17. и 18. Закона. У циљу континуираног обављања послова у Агенцији и из разлога целисходности, предложеним изменама и допунама предвиђа се да се мандат заменика директора Агенције траје до избора новог директора, уместо, како је сад предвиђено, до престанка мандата директора, а такође се заменику директора Агенције дају овлашћења да од дана престанка мандата директора, па до ступања на дужност новог директора Агенције, он врши функцију директора.

На предлог Агенције извршена је измена у члану 46. став 1. Закона (члан 5. Предлога закона), који уређује обављање другог посла и делатности од стране јавног функционера за време вршења јавне функције. Такође су и прецизиране надлежности Агенције за давање сагласности јавном функционеру за обављање другог посла или делатности, као и овлашћење Агенцији да одреди рок јавном функционеру да престане да обавља одређени посао или делатност ако се тиме угрожава непристрасно вршење или углед јавне функције, односно ако представља сукоб интереса.

Чланом 6. Предлога закона врши се прецизирање члана 48. Закона.

Чланом 7. Предлога закона интервенише се у члану 53. Закона, тако што се круг правних лица, која имају обавезу пријављивања Агенцији одређених података, проширује на сва правна лица у којим јавни функционер или члан породице, за време јавне функције и две године од њеног престанка, има удео или акције, а које учествује у поступку јавне набавке или приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти. Такође се, у циљу веће транспарентности, прописује вођење посебне евиденције од стране Агенције о предметним правним лицима, као и јавна доступност података из те евиденције.

Чланом 8. Предлога закона допуњује се члан 54. Закона, увођењем дефиниције недозвољеног утицаја на јавног функционера у Агенцији, при чему се под недозвољеним утицајем подразумева се сваки утицај који није заснован на закону или другом пропису, којим се утиче на законито и правилно поступање јавног функционера агенције у вршењу јавне функције.

Чланом 9. Предлога закона, прецизирају се правила за ограничење за заснивање радног односа и пословне сарадње за јавног функционера, по престанку јавне функције (члан 55. Закона). Поред тога, прецизира се да Агенција у поступку давања сагласности бившем јавном функционеру, за заснивање радног односа и пословне сарадње, нарочито цени која овлашћења је имао тај јавни функционер у вршењу јавне функције.

Чланом 10. Предлога закона, допуњује се садржина извештаја о имовини који подноси јавни функционер (члан 71. Закона), тако што се прописује обавезна пријава готовог новца, дигиталне имовине и драгоцености, као и друге покретну имовине чија вредност прелази 5.000 евра у динарској противвредности.

Чланом 11. Предлога закона врши се усклађивање члана 77. Закона са чланом 43. Закона, тако што се прописује објективни и субјективни рок за покретање поступка за повреду Закона.

Чланом 12. Предлога закона допуњује се члан 82. Закона на тај начин што се прецизирају правила за Агенцију за изрицање мера против јавног функционера који повреди Закон. Као посебну чињеницу коју Агенција цени при изрицању мера за повреду закона уводи се и чињеница да ли је јавни функционер поступио по претходно изреченој мери опомене до истека рока који му је у одлуци одређен.

Чланом 13. Предлога закона врши се усклађивање члана 100. Закона који уређује евиденције које води Агенција са изменама члана 53. Закона (члан 7. Предлога закона).

Чланом 14. Предлога закона прецизира се члан 101. Закона који прописује кривично дело непријављивање имовине или давање лажних података о имовини, тако што се радња овог кривичног дела проширује и на непријављивање прихода или давање лажних података о приходима.

Одредбама чл. 15. до 18. Предлога закона повећавају се минимуми новчаних казни за прекршаје прописане Законом (чл. 103. до 106. Закона).

Члан 19. Предлога закона је завршна одредба која одређује ступање закона на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства из буџета Републике Србије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Значење појединих појмова

Члан 2.

Поједини појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) „корупција” је однос који настаје коришћењем службеног или друштвеног положаја или утицаја ради стицања НЕДОЗВОЉЕНЕ користи за себе или другога;

2) „орган јавне власти” је орган Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине, установа, јавно предузеће и друго правно лице чији је оснивач или члан Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градска општина;

3) „јавни функционер” је свако изабрано, постављено или именовано лице у органу јавне власти, осим лица која су представници приватног капитала у органу управљања привредног друштва које је орган јавне власти;

4) „јавна функција” је функција коју врши јавни функционер;

4а) „јавни ресурс” је непокретност, покретна ствар и свако друго добро које је у јавној својини, односно у другом облику својине које користе органи Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, јавна предузећа, привредна друштва, установе и друге организације чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе;

5) „члан породице” је супружник или ванбрачни партнер, родитељ или усвојитељ, дете или усвојеник јавног функционера;

6) „повезано лице” је члан породице јавног функционера, крвни сродник јавног функционера у правој линији, односно у побочној линији закључно са другим степеном сродства, као и физичко или правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером;

7) „стратешки документ” означава стратегије и акционе планове у области борбе, односно спречавања корупције;

8) „политички субјект” означава политички субјект у смислу закона који уређује финансирање политичких активности;

9) „област посебно ризична за настанак корупције” је област која је као таква одређена стратешким документом.

Услови за избор директора

Члан 10.

За директора може да буде изабрано лице које испуњава опште услове за рад у државним органима, има завршен правни факултет, најмање девет година радног искуства у струци, ПОСЕДУЈЕ ПОСЕБНА ЗНАЊА И ИСКУСТВО У ОБЛАСТИ СПРЕЧАВАЊА КОРУПЦИЈЕ и није осуђивано за кривично дело на казну затвора од најмање шест месеци или кажњиво дело које га чини недостојним за обављање јавне функције.

Директор не може да буде члан политичке странке, односно политичког субјекта и подлеже истим обавезама и забранама које се по овом закону односе на јавног функционера.

Заменик директора

Члан 17.

Директор има заменика који обавља послове у оквиру овлашћења која му повери директор и замењује директора кад је одсутан или спречен да обавља јавну функцију.

Заменик директора бира се после јавног конкурса који расписује директор у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију.

Директор води поступак за избор и доноси одлуку о избору заменика директора међу кандидатима који испуњавају услове за избор.

Јавна функција заменика директора престаје и престанком јавне функције ~~СТУПАЊЕМ НА ЈАВНУ ФУНКЦИЈУ НОВОГ~~ директора.

О разрешењу и о другим разлозима за престанак јавне функције заменика директора одлучује директор.

На услове за избор заменика директора и разлоге за престанак јавне функције заменика директора, сходно се примењују одредбе овог закона о директору, ако овим законом није другачије одређено.

Вршилац функције директора

Члан 18.

У случају да је директору престала јавна функција, ЗАМЕНИК ДИРЕКТОРА АГЕНЦИЈЕ ПОСТАЈЕ ВРШИЛАЦ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА АГЕНЦИЈЕ, А АКО АГЕНЦИЈА НЕМА ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА, надлежни одбор Народне скупштине именује вршиоца функције директора Агенције између помоћника директора.

Вршилац функције директора врши ту јавну функцију до ступања на јавну функцију новог директора.

Обављање другог посла или делатности

Члан 46.

~~Јавни функционер не може да обавља други посао или делатност за време вршења јавне функције који захтевају рад са пуним радним временом или стални рад.~~

ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР, ЧИЈА ЈАВНА ФУНКЦИЈА ЗАХТЕВА РАД СА ПУНИМ РАДНИМ ВРЕМЕНОМ ИЛИ СТАЛНИ РАД, НЕ МОЖЕ ДА ОБАВЉА ДРУГИ ПОСАО ИЛИ ДЕЛАТНОСТ.

Изузетно од става 1. овог члана, јавни функционер може да се бави научноистраживачким радом, наставном, културно-уметничком, хуманитарном и спортском делатношћу, без сагласности Агенције, ако тиме не угрожава непристрасно вршење и углед јавне функције. Приходе од ових послова, односно делатности, јавни функционер је дужан да пријави Агенцији.

~~Ако утврди да се обављањем посла, односно делатности из става 2. овог члана угрожава непристрасно вршење или углед јавне функције, односно да представља сукоб интереса, Агенција одређује рок у којем је јавни функционер дужан да престане са обављањем тог посла, односно делатности.~~

~~Изузев послова, односно делатности из става 2. овог члана, Агенција може, на захтев јавног функционера, да да сагласност за обављање и других послова, односно делатности. Уз захтев јавни функционер доставља позитивно мишљење органа који га је изабрао, поставио или именовao на јавну функцију. Државни службеник на положају дужан је да, уз захтев, достави сагласност непосредно претпостављеног. О потпуном и уредном захтеву Агенција је дужна да одлучи у року од 15 дана од дана пријема захтева.~~

ИЗУЗЕВ ПОСЛОВА, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, АГЕНЦИЈА МОЖЕ, НА ЗАХТЕВ ЈАВНОГ ФУНКЦИОНЕРА, ДА ДА САГЛАСНОСТ ЗА ОБАВЉАЊЕ И ДРУГИХ ПОСЛОВА, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ. УЗ ЗАХТЕВ ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР ДОСТАВЉА ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ ОРГАНА КОЈИ ГА ЈЕ ИЗАБРАО, ПОСТАВИО ИЛИ ИМЕНОВАО НА ЈАВНУ ФУНКЦИЈУ. ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИК НА ПОЛОЖАЈУ ДУЖАН ЈЕ ДА, УЗ ЗАХТЕВ, ДОСТАВИ САГЛАСНОСТ НЕПОСРЕДНО ПРЕТПОСТАВЉЕНОГ. О ПОТПУНОМ И УРЕДНОМ ЗАХТЕВУ АГЕНЦИЈА ЈЕ ДУЖНА ДА ОДЛУЧИ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА.

АКО УТВРДИ ДА СЕ ОБАВЉАЊЕМ ПОСЛА, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЗ СТ. 2. И 3. ОВОГ ЧЛАНА, УГРОЖАВА НЕПРИСТРАСНО ВРШЕЊЕ ИЛИ УГЛЕД ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ, ОДНОСНО ДА ПРЕДСТАВЉА СУКОБ ИНТЕРЕСА, АГЕНЦИЈА ОДРЕЂУЈЕ РОК У КОЈЕМ ЈЕ ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР ДУЖАН ДА ПРЕСТАНЕ СА ОБАВЉАЊЕМ ТОГ ПОСЛА, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ.

У случају да Агенција не одлучи у року из става 4- 3. овог члана, сматра се да је дала сагласност за обављање другог посла или делатности.

Другим законом или прописом могу да буду прописани и други послови или делатности које јавни функционер не може да обавља за време вршења јавне функције.

Правна лица са учешћем приватног капитала

Члан 48.

Јавни функционер чија јавна функција захтева заснивање радног односа, РАД СА ПУНИМ РАДНИМ ВРЕМЕНОМ ИЛИ СТАЛНИ РАД у органу јавне власти, за време вршења јавне функције, не може да оснује привредно друштво, односно јавну службу, нити да започне обављање самосталне делатности, у смислу закона којим се уређује предузетништво.

Јавни функционер чија јавна функција захтева заснивање радног односа, рад са пуним радним временом или стални рад у органу јавне власти, ЗА ВРЕМЕ ВРШЕЊА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ, не може бити заступник или члан органа правног лица у приватној својини, нити вршити управљачка права.

Обавештавање Агенције о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти

Члан 53.

Правно лице у коме јавни функционер или члан породице, за време јавне функције и две године од њеног престанка, има удео или акције ~~више од 20%~~ и које учествује у поступку јавне набавке или приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти, другим корисником буџета или другим правним лицем ~~у коме је више од 20% капитала у својини Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или градске општине~~ У КОЈЕМ РЕПУБЛИКА СРБИЈА, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОПРАВЕ ИЛИ ГРАДСКА ОПШТИНА ИМА УДЕО ИЛИ АКЦИЈЕ, дужно је да Агенцији достави у року од 15 дана од дана окончања поступка, обавештење које садржи податке о:

- 1) подносиоцу обавештења (назив правног лица, матични број, седиште и име и презиме одговорног лица);
- 2) имену и презимену јавног функционера и члана породице;
- 3) називу органа јавне власти који је наручилац посла;
- 4) врсти и предмету поступка;
- 5) датуму почетка и окончања поступка;

6) одлуци у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку и броју и вредности уговора о јавној набавци, поступку приватизације или другом поступку;

7) потпис одговорног лица.

Обавештење се подноси на обрасцу и на начин који прописује Агенција.

Агенција проверава благовременост и потпуност података из обавештења.

АГЕНЦИЈА САЧИЊАВА И ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ ПРАВНИХ ЛИЦА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА У КОЈИМА ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР ИЛИ ЧЛАН ПОРОДИЦЕ ИМА УДЕО ИЛИ АКЦИЈЕ.

ПОДАЦИ КОЈИ СУ ЈАВНО ДОСТУПНИ ИЗ ЕВИДЕНЦИЈЕ ПРАВНИХ ЛИЦА ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА СУ:

- 1) ИМЕ И ПРЕЗИМЕ ЈАВНОГ ФУНКЦИОНЕРА И ЧЛАНА ПОРОДИЦЕ;
- 2) ЈАВНА ФУНКЦИЈА КОЈУ ВРШИ;
- 3) НАЗИВ ПРАВНОГ ЛИЦА, МАТИЧНИ БРОЈ, СЕДИШТЕ, ИМЕ И ПРЕЗИМЕ ОДГОВОРНОГ ЛИЦА И ПОДАЦИ О ПОДНОСИОЦУ ОБАВЕШТЕЊА;
- 4) НАЗИВ ОРГАНА ЈАВНЕ ВЛАСТИ КОЈИ ЈЕ НАРУЧИЛАЦ ПОСЛА;
- 5) ВРСТА И ПРЕДМЕТ ПОСТУПКА;
- 6) ДАТУМ ПОЧЕТКА И ОКОНЧАЊА ПОСТУПКА;
- 7) БРОЈ И ВРЕДНОСТ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ, ПОСТУПКУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ИЛИ ДРУГОМ ПОСТУПКУ.

Недозвољен утицај на јавног функционера у Агенцији

Члан 54.

О недозвољеном утицају члан Већа Агенције обавештава Веће и директора, директор обавештава Веће Агенције, а заменик директора и други јавни функционери у Агенцији обавештавају директора.

ПОД НЕДОЗВОЉЕНИМ УТИЦАЈЕМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ПОДРАЗУМЕВА СЕ СВАКИ УТИЦАЈ КОЈИ НИЈЕ ЗАСНОВАН НА ЗАКОНУ ИЛИ ДРУГОМ ПРОПИСУ, КОЈИМ СЕ УТИЧЕ НА ЗАКОНИТО И ПРАВИЛНО ПОСТУПАЊЕ ЈАВНОГ ФУНКЦИОНЕРА АГЕНЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ.

Ограничења по престанку јавне функције

Члан 55.

~~Лице коме је престала јавна функција, две године по престанку јавне функције, не може да заснује радни однос, односно пословну сарадњу са правним лицем, предузетником или међународном организацијом који обављају делатности у вези са јавном функцијом коју је јавни функционер вршио, осим по добијеној сагласности Агенције.~~

ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ ПРЕСТАЛА ЈАВНА ФУНКЦИЈА, ДВЕ ГОДИНЕ ПО ПРЕСТАНКУ ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ, НЕ МОЖЕ, БЕЗ САГЛАСНОСТИ АГЕНЦИЈЕ, ДА ЗАСНУЈЕ РАДНИ ОДНОС, ОДНОСНО ПОСЛОВНУ САРАДЊУ СА ПРАВНИМ ЛИЦЕМ, ПРЕДУЗЕТНИКОМ ИЛИ МЕЂУНАРОДНОМ ОРГАНИЗАЦИЈОМ КОЈИ ИМАЈУ ПОСЛОВНИ ОДНОС СА ОРГАНОМ ЈАВНЕ ВЛАСТИ У КОЈЕМ ЈЕ ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР ВРШИО ЈАВНУ ФУНКЦИЈУ.

Лице коме је престала јавна функција дужно је да, пре заснивања радног односа, односно пословне сарадње из става 1. овог члана, затражи сагласност Агенције, која је дужна да одлучи по захтеву у року од 30 дана.

У случају да Агенција не одлучи у року из става 2. овог члана, сматра се да је дала сагласност за заснивање радног односа, односно пословну сарадњу.

У ПОСТУПКУ ДАВАЊА САГЛАСНОСТИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, АГЕНЦИЈА НАРОЧИТО ЦЕНИ КОЈА ОВЛАШЋЕЊА У ВРШЕЊУ ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЈЕ ИМАО ПОДНОСИЛАЦ ЗАХТЕВА.

Забрана из става 1. овог члана не односи се на јавног функционера изабраног непосредно од грађана.

Садржина Извештаја

Члан 71.

Извештај садржи следеће податке о имовини и приходима јавног функционера и чланова породице из члана 68. став 1. овог закона:

- 1) име и презиме;
- 2) јавну функцију;
- 3) јединствени матични број грађана;
- 4) пребивалиште и боравиште;
- 5) број телефона и адресу електронске поште;
- 6) други посао, делатност и чланство у органима удружења;
- 7) извор и висину нето прихода јавног функционера које прима зато што је на јавној функцији и извор и висину осталих нето прихода које прима из буџета и других јавних извора;
- 8) извор и висину нето прихода од другог посла или делатности;
- 9) нето приходе од научно-истраживачке, наставне, културно-уметничке, хуманитарне или спортске делатности;
- 10) приходе од ауторских, патентних и других права интелектуалне својине;
- 11) извор и висину осталих нето прихода;
- 12) право коришћења стана за службене потребе;
- 13) право својине или право закупа на непокретностима;
- 14) право својине или право закупа на покретним стварима које подлежу регистрацији;
- 15) депозите у банкама и другим финансијским установама са називом банке или финансијске установе, врстом и бројем рачуна и износом средстава на рачунима;
- 16) закуп сефова у банкама;
- 17) потраживања и дуговања (главница, камата и рок отплате и доспећа);
- 18) акције и уделе у правном лицу;
- 19) податке о правном лицу у коме правно лице из тачке 18) овог става има више од 3% удела или акција;
- 20) финансијске инструменте;
- 21) делатност предузетника;
- 22) друге податке које јавни функционер сматра да су битни за примену овог закона.

22) ГОТОВ НОВАЦ, ДИГИТАЛНУ ИМОВИНУ И ДРАГОЦЕНОСТИ, КАО И ДРУГУ ПОКРЕТНУ ИМОВИНУ ЧИЈА ВРЕДНОСТ ПРЕЛАЗИ 5.000 ЕВРА У ДИНАРСКОЈ ПРОТИВВРЕДНОСТИ ПРЕМА СРЕДЊЕМ КУРСУ НАРОДНЕ БАНКЕ СРБИЈЕ.

Извештај садржи и датум и место његовог сачињавања и потпис јавног функционера који га подноси.

У Извештају се наводе имовина и приходи у земљи и у иностранству.

Извештај се подноси на обрасцу и на начин који прописује Агенција.

Основна одредба

Члан 77.

Агенција одлучује о повреди овог закона.

Поступак у коме се одлучује о постојању повреде овог закона води се у случају сумње у постојање сукоба интереса (чл. 40–44), постојање неспојивости (чл. 45–55), кумулацију јавних функција (члан 56), пријема поклона (чл. 57–66) и пријављивања имовине и прихода (чл. 67–76).

ПОСТУПАК ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ПОКРЕНУТИ У РОКУ ОД ДВЕ ГОДИНЕ ОД ДАНА САЗНАЊА ЗА ПОСТОЈАЊЕ ПОВРЕДЕ ОВОГ ЗАКОНА, А НЕ МОЖЕ СЕ ПОКРЕНУТИ ИЛИ ОКОНЧАТИ, АКО ЈЕ ОД ПОСТУПАЊА ИЛИ НЕПОСТУПАЊА ЈАВНОГ ФУНКЦИОНЕРА, КОЈИМ ЈЕ УЧИЊЕНА ПОВРЕДА ОВОГ ЗАКОНА, ПРОТЕКЛО ПЕТ ГОДИНА.

Врсте мера

Члан 82.

Јавном функционеру може се изрећи мера опомене или мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције.

Изузетно од става 1. овог члана, јавном функционеру који је изабран непосредно од грађана, као и лицу коме је престала јавна функција, може да се изрекне мера опомене или мера јавног објављивања одлуке о повреди овог закона.

При изрицању мере узимају се у обзир све околности случаја, нарочито тежина и последица повреде овог закона и могућност отклањања повреде, КАО И ЧИЊЕНИЦА ДА ЛИ ЈЕ ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР ПОСТУПИО ПО ПРЕТХОДНО ИЗРЕЧЕНОЈ МЕРИ ОПОМЕНЕ ДО ИСТЕКА РОКА КОЈИ МУ ЈЕ У ОДЛУЦИ ОДРЕЂЕН.

Члан 100.

Агенција води следеће евиденције:

- 1) Регистар јавних функционера;
- 2) Регистар имовине и прихода јавних функционера;

3) евиденцију правних лица у којима јавни функционер или члан породице има удео или акције више од 20%, која учествују у поступцима јавних набавки, приватизације или другом поступку, а чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти – корисником буџета или другим правним лицем у коме је више од 20% капитала у својини Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине У КОЈЕМ РЕПУБЛИКА СРБИЈА, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОПРАВЕ ИЛИ ГРАДСКА ОПШТИНА ИМА УДЕО ИЛИ АКЦИЈЕ;

- 4) Каталог поклона.

Подаци из евиденција, изузев из Каталога поклона, престају да се објављују на интернет страници Агенције када истекну три године од престанка јавне функције.

Начин вођења и чувања евиденција прописује Агенција.

Агенција може да води и друге евиденције, у складу са законом.

~~Непријављивање имовине или давање лажних података о имовини~~

Члан 101.

~~Јавни функционер који супротно одредбама овог закона не пријави имовину Агенцији или даје лажне податке о имовини, у намери да прикрије податке о имовини, казниће се затвором од шест месеци до пет година.~~

НЕПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА ИЛИ ДАВАЊЕ ЛАЖНИХ
ПОДАТАКА О ИМОВИНИ И ПРИХОДИМА

ЧЛАН 101.

ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР КОЈИ СУПРОТНО ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА НЕ ПРИЈАВИ АГЕНЦИЈИ ИМОВИНУ И ПРИХОДЕ ИЛИ ДАЈЕ ЛАЖНЕ ПОДАТКЕ О ИМОВИНИ И ПРИХОДИМА, У НАМЕРИ ДА ПРИКРИЈЕ ПОДАТКЕ О ИМОВИНИ И ПРИХОДИМА, КАЗНИЋЕ СЕ ЗАТВОРОМ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ДО ПЕТ ГОДИНА.

Прекршаји јавних функционера

Члан 103.

Новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај јавни функционер ако:

- 1) се не одазове на позив Агенције (члан 37);
- 2) у прописаном року не обавести Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њиме повезано лице има (члан 42. став 1);
- 3) у прописаном року не обавести Агенцију о обављању другог посла или делатности (члан 45. став 1);
- 4) обавља други посао или делатност супротно члану 46. овог закона;
- 5) саветује правна и физичка лица супротно члану 47. овог закона;
- 6) за време вршења јавне функције оснује привредно друштво, односно јавну службу или започне обављање самосталне делатности (члан 48. став 1);
- 7) за време вршења јавне функције постане заступник или члан органа правног лица у приватној својини или врши управљачка права (члан 48. став 2);
- 8) постане члан или заступник удружења супротно члану 49. овог закона;
- 9) брисана
- 10) не пренесе управљачка права у прописаном року (члан 51. став 1);
- 11) не достави податке Агенцији у прописаном року (члан 51. став 2);
- 12) врши другу јавну функцију супротно члану 56. овог закона;
- 13) прими поклон супротно члану 58. овог закона;
- 14) не преда пригодни или протоколарни поклон у прописаном року (члан 59. став 4);
- 15) задржи у својину протоколарни или пригодни поклон супротно члану 60. овог закона;
- 16) не обавести орган јавне власти о примљеном поклону на прописан начин и у прописаном року (члан 62);
- ~~17) не пријави имовину и приход у прописаном року (чл. 68. и 69)~~
- 17) НЕ ПОДНЕСЕ ИЗВЕШТАЈ О ИМОВИНИ И ПРИХОДИМА ИЛИ ОБАВЕШТЕЊЕ У ПРОПИСАНОМ РОКУ, ОДНОСНО ПОДНЕСЕ НЕТАЧАН ИЛИ НЕПОТПУН ИЗВЕШТАЈ О ИМОВИНИ И ПРИХОДИМА (ЧЛ. 68. И 69).

Новчаном казном од 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај јавни функционер ако врши функцију у политичкој странци, односно политичком субјекту и учествује у њиховим политичким активностима супротно члану 50. ст. 1, 2, 4. и 5. овог закона.

За прекршај из става 1. тачка 1) овог члана казниће се запослени и други радно ангажовани у органу јавне власти новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. тач. 13) и 15) овог члана казниће се члан породице јавног функционера новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. тачка 17) овог члана казниће се лице коме је престала јавна функција новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара.

Прекршаји одговорног лица у органу јавне власти

Члан 104.

Новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу јавне власти ако орган јавне власти:

1) Агенцији не омогући непосредан увид у податке и документа, односно ако у прописаном року не достави Агенцији документа и информације којима располаже (члан 36. ст. 1. и 2);

2) у прописаном року не донесе одлуку о престанку функције (члан 56. став 8);

3) не води евиденцију поклона у складу са чланом 63. овог закона;

4) не преда Агенцији копију евиденције поклона за претходну календарску годину у прописаном року (члан 64. став 1);

5) у прописаном року не обавести Агенцију о избору, постављењу или именовану јавног функционера, односно о престанку јавне функције (члан 67. став 1);

6) у прописаном року од пријема кривичне пријаве, захтева за покретање прекршајног поступка или иницијативе за покретање дисциплинског поступка не обавести Агенцију о томе шта је предузео (члан 86. став 2. и члан 90. став 4);

7) не достави Агенцији план интегритета и извештај о спровођењу плана интегритета (члан 95. став 3);

8) не одреди лице које ће обављати послове координације у вези са доношењем, спровођењем и извештавањем о спровођењу плана интегритета (члан 97. став 2);

9) не спроводи обуку запослених и руководилаца, у складу са програмом обуке и упутством за обуку и писмено не извести Агенцију о спровођењу обуке (члан 99. став 3).

За прекршај из става 1. тачка 1) овог члана казниће се лице које врши јавна овлашћења новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара.

Прекршај правног лица

Члан 105.

Новчаном казном у износу од ~~500.000~~ 1.000.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1) Агенцији не омогући непосредан увид у податке и документа, односно ако у прописаном року не достави Агенцији документа и информације којима располаже (члан 36. ст. 1. и 2);

2) не достави обавештење у складу са чланом 53. овог закона.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара.

Прекршаји физичког лица

Члан 106.

Новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај лице које се не одазове на позив Агенције (члан 37).

Новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај лице коме је престала јавна функција ако заснује радни однос, односно пословну сарадњу супротно члану 55. овог закона.

Новчаном казном у износу од ~~50.000~~ 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај лице које не поднесе Агенцији податке о својој имовини и приходима у прописаном року (члан 76. став 3).

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада
Обрађивач: Министарство правде

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције
Draft Law on Amendment and Additions Law on the Prevention of Corruption

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

Наслов VII. – Правосуђе, слободе и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

- /

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Наслов VII. – Правосуђе, слободе и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

- /

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

- Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити

усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

- Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

- /

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

- /

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.