

ЗАКОН

О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ KfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО ЗАДУЖЕЊУ АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА „ЕЛЕКТРОМРЕЖА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД (РЕГИОНАЛНИ ПРОГРАМ ЗА ЕНЕРГЕТСКУ ЕФИКАСНОСТ У ПРЕНОСНОМ СИСТЕМУ II)

Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Акционарског друштва „Електромрежа Србије”, Београд по задужењу код Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, у износу до 40.000.000 евра (словима: четрдесет милиона евра).

Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија (у даљем тексту: Гарант) издаје у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, на име обавеза из Споразума о зајму (Регионални програм за енергетску ефикасност у преносном систему II) између Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни (у даљем тексту: KfW) и Акционарског друштва „Електромрежа Србије”, Београд (у даљем тексту: Зајмопримац) BMZ бр. 2013 665 74, на износ до 40.000.000 евра (словима: четрдесет милиона евра) (у даљем тексту: Споразум о зајму), закљученог 30. децембра 2020. године.

Гарант прихвата све одредбе Споразума о зајму и сагласан је да гарантује за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Зајмопримца по Споразуму о зајму.

Гаранција у корист KfW, по задужењу Зајмопримца за Регионални програм за енергетску ефикасност у преносном систему II, потписана је од стране овлашћеног представника Гаранта, 30. децембра 2020. године и њоме је предвиђено да Гарант јемчи за обавезе Зајмопримца по основу Споразума о зајму закљученог између KfW и Зајмопримца.

Члан 3.

Отплату зајма врши Зајмопримац на начин утврђен Споразумом о зајму.

Средства за отплату зајма обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату зајма обезбеђује према плану отплате из Споразума о зајму, у износу који укључује главницу, обрачунату камату, провизију на неповучена средства и пратеће трошкове задуживања.

Члан 4.

Ако по основу издате гаранције Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца, Гарант има право да од Зајмопримца потражује повраћај главнице, камате, провизије на неповучена средства, пратећих трошкова задуживања и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно неблаговременог извршења обавезе, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана, Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) прописује да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа и других правних лица, чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни (у даљем тексту: KfW), на име обавеза из Споразума о зајму (Регионални програм за енергетску ефикасност у преносном систему II) између Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни и Акционарског друштва „Електромрежа Србије”, Београд (у даљем тексту: EMC), BMZ бр. 2013 665 74, закљученог 30. децембра 2020. године на износ до 40.000.000 евра (у даљем тексту: Споразум о зајму), садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у члану 7. Споразума о зајму, у вези са давањем гаранције Републике Србије. Наиме, чланом 16. став 4. Закона о јавном дугу прописано је да се гаранција Републике Србије даје у форми закона. Чланом 7. Споразума о зајму предвиђено је да Република Србија изда Гаранцију плаћања KfW-у, као обезбеђење тог зајма.

Чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20) предвиђено је издавање гаранције Републике Србије Немачкој развојној банци (KfW) у износу до 40.000.000 евра по задужењу EMC-а за изградњу система за пренос електричне енергије („Трансбалкански коридор секција 3-2x400KV Обреновац – Бајина Башта и подизање ТЦ Бајина Башта на 400KV”), што се односи на Регионални програм за енергетску ефикасност у преносном систему II (у даљем тексту: Пројекат).

Пројекат је примарно осмишљен у циљу обезбеђења националне енергетске безбедности Републике Србије и замене дотрајале мреже нижег напонског нивоа (220 kV) системом многоструко већег капацитета и вишег напонског нивоа (400 kV). Уједно, својим географским положајем и планираним улагањем у нове интерконеције, представља својеврсну спрегу истока и запада, односно спајања два поменута тржишта електричне енергије, што ће допринети значајном повећању опште добити читавог региона Југоисточне Европе, а и шире.

Финансирање Пројекта, чија је инвестициона вредност процењена на 58,95 милиона евра, биће реализовано, у складу са механизмом Инвестиционог оквира за западни Балкан (Western Balkan Investment Framework – WBIF), средствима кредита у износу до 40 милиона евра који ће EMC-у одобрити KfW, уз државну гаранцију Републике Србије, затим средствима донације у износу од 12,8 милиона, која ће Републици Србији и EMC-у бити додељена из Заједничког фонда за донације WBIF, посредством KfW-а, као и сопственим средствима EMC-а.

Након што је Закључком 05 Број: 48-10890/2020-1 од 24. децембра 2020. године Влада утврдила Основу за преговоре, одредила састав делегације за преговоре са KfW-ом и прихватила Нацрт споразума о зајму (Регионални програм за енергетску ефикасност у преносном систему II) између KfW-а и

ЕМС-а, Гаранција плаћања је потписана 30. децембра 2020. године, као и цео сет споразума са КfW-ом за наведени пројекат.

Давање гаранције Републике Србије, представља услов за закључивање и спровођење Споразума о зајму који су потписали ЕМС и КfW дана 30. децембра 2020. године.

Поред Споразума о зајму и Гаранције плаћања, у корист КfW-а, Република Србија, ЕМС и КfW су за спровођење Пројекта потписали, у јединственом пакету, и следеће споразуме:

- Уговор о додели бесповратних средстава и Пројекту, у износу од 12,8 милиона евра, између Републике Србије, коју представљају Министарство за европске интеграције и Министарство рударства и енергетике, ЕМС-а и КfW-а;

- Посебан споразум уз Споразум о зајму и Уговор о додели бесповратних средстава и Пројекту, између Републике Србије, коју представља Министарство рударства и енергетике, ЕМС-а и КfW-а, којим се дефинишу детаљи Пројекта, као и роба и услуге које ће се финансирати из зајма и бесповратних средстава.

Услови зајма су усклађени са захтевима Организације за економску сарадњу и развој (Organisation for Economic Co-operation and Development – OECD) који се примењују на дан потписивања Споразума о зајму, како би био признат као Званична развојна помоћ (Official Development Assistance – ODA).

КfW ће субвенционисати каматну стопу из нискокаматних буџетских средстава Савезне Републике Немачке за пројекте који испуњавају критеријум политике развоја, тако да су одобрени веома повољни финансијски услови зајма у поређењу са кретањима на међународном финансијском тржишту.

Споразумом о зајму предвиђено је да КfW одобри зајам ЕМС-у, као зајмопримцу, уз државну гаранцију, под следећим условима:

- износ зајма је 40.000.000 евра, у оквиру лимита предвиђеног Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину;
- период расположивости зајма до 30. септембра 2025. године, након чега почиње отплата главнице зајма у полугодишњем ратама (укупно 21 рата);
- период отплате зајма је 15 година, уз укључен период почека до пет година, тако да прва рата отплате главнице доспева 15. новембра 2025. године а последња 15. новембра 2035. године;
- фиксна каматна стопа се одређује приликом повлачења сваке транше на основу своп стопе која се објављује на Reuters страници „ICAPEURO” или ако ова страница не садржи потребне детаље или није доступна, онда на Bloomberg страни „ICAE”; ова каматна стопа одговара приближно, шестомесечном (6M) EURIBOR-у, који тренутно има негативну вредност; на поменуто стопу додаје се фиксна маржа од 0,45%. Након сваке исплате, КfW консолидује каматне стопе у јединствену стопу на нивоу зајма која се фиксира после последњег повлачења до краја периода отплате;
- накнада за организовање посла плаћа се једнократно у износу од 0,50% износа зајма, што износи 200.000 евра;
- провизија на неповучена средства обрачунаваће се по стопи од 0,25% годишње на неискоришћени износ зајма и плаћа се полугодишње за протекли период, на дан 15. мај и 15. новембар сваке године, али не пре првог датума плаћања који следи након ступања на снагу и правоснажности Споразума о зајму;

– затезна камата за доцњу у плаћању обавеза зајмопримца, по стопи од 200 базних поена изнад редовне каматне стопе.

Услов за одобравање и коришћење зајма ЕМС-у је давање гаранције Републике Србије у корист КfW-а, а ради обезбеђења наплате главнице, камате и других припадајућих трошкова по основу задужења зајмопримца.

Споразумом о зајму је дефинисано да он ступа на снагу када Гаранција плаћања ступи на снагу тј. осмог дана од датума објављивања овог закона о давању гаранције у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Сви планирани инвестициони објекти пројекта „Трансбалкански коридор” виђени су одговарајућом планском документацијом ЕМС-а, на националном нивоу (Десетогодишњи План развоја преносног система), одговарајућим регионалним инвестиционим плановима и Пан-европским плановима развоја. Истовремено, ранжирани су као пројекти од највишег регионалног интереса у оквиру процеса избора пројеката од интереса за Енергетску заједницу.

Пројекат је од посебног националног и регионалног интереса јер ће омогућити транс-национални пренос електричне енергије на великим растојањима уз минималне губитке, спајајући тржишта источне и западне Европе и гарантујући сигурно и стабилно снабдевање домаћих потрошача довољним количинама квалитетне електричне енергије. Као такав, а узимајући у обзир чињеницу да је ова секција 3 део ширег енергетског коридора који се простире од Румуније до Италије и Босне и Херцеговине, препознат је и одобрен кроз механизам Инвестиционог оквира за Западни Балкан за суфинансирање, бесповратним средствима, у износу од 12,8 милиона, која су Републици Србији и ЕМС-у додељена из Заједничког фонда за донације.

Реализацијом Пројекта отвара се могућност да електроенергетски систем Републике Србије искористи свој географски положај и потенцијал, односно да у ближој будућности преузме улогу регионалног лидера у области електроенергетике, што ће даље имати индиректни ефекат на привредни и друштвени развој наше земље.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се преузимање обавезе Републике Србије да као гарант измири обавезе ЕМС-а по задужењу код Немачке развојне банке КfW, Франкфурт на Мајни, у износу до 40.000.000 евра (словима: четрдесет милиона евра).

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија даје у корист Немачке развојне банке КfW, Франкфурт на Мајни, на име обавеза из Споразума о зајму, ВМЗ бр. 2013 665 74, закљученог 30. децембра 2020. године између Немачке развојне банке КfW, Франкфурт на Мајни и ЕМС-а у вези са Регионалним програмом за енергетску ефикасност у преносном систему II.

Одредбом члана 3. Предлога закона уређују се питања која се односе на обавезе које ЕМС има у вези са овим кредитом.

Одредбом члана 4. Предлога закона предвиђа се регресно право Републике Србије ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо ЕМС-а, као корисника кредита.

Одредбом члана 5. Предлога закона уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКЕ ОБАВЕЗЕ И ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА КОЈИ НАСТАЈУ ИЗВРШАВАЊЕМ ЗАКОНА

За спровођење овог закона биће обезбеђена средства у буџету Републике Србије. Чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину предвиђено је издавање гаранције Републике Србије Немачкој развојној банци (KfW) у износу до 40.000.000 евра по задужењу ЕМС-а за изградњу система за пренос електричне енергије („Трансбалкански коридор секција 3-2x400KV Обреновац – Бајина Башта и подизање ТЦ Бајина Башта на 400KV”), што се односи на овај пројекат.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ
--

1. Овлашћени предлагач прописа – Влада
Обрађивач – Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ KFW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО ЗАДУЖЕЊУ АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА „ЕЛЕКТРОМРЕЖА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД (РЕГИОНАЛНИ ПРОГРАМ ЗА ЕНЕРГЕТСКУ ЕФИКАСНОСТ У ПРЕНОСНОМ СИСТЕМУ II)

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF KFW, FRANKFURT AM MAIN FOR THE BORROWING OF JSC ELEKTROMREZA SRBIJE, BELGRADE (REGIONAL PROGRAMME FOR ENERGY EFFICIENCY IN THE TRANSMISSION SYSTEM II)

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,
 Не постоје релевантне одредбе Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
 Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
 -

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
 -

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.
 -

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
 Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
 Не постоје секундарни извори права Европске уније

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
 Не постоје остали извори права Европске уније

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
 Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније,
Није потребан рок за усклађивање.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве),
Не постоје прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?
Не постоји наведени извори права Европске уније.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?
НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.
Полазећи од нормативног садржаја овог закона није потребно обавити консултације са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније.