

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЦАРИНСКОЈ СЛУЖБИ

### Члан 1.

У Закону о царинској служби („Службени гласник РС”, број 95/18), члан 48. мења се и гласи:

#### „Члан 48.

Руководилац организационе јединице у чијој надлежности су послови царинско-прекршајног поступка овлашћен је да:

- 1) подноси захтев за покретање прекршајног поступка месно и стварно надлежном прекршајном суду;
- 2) заступа поднети захтев у својству овлашћеног подносиоца, да исти прецизира или измени на претресу када за то постоје разлози, у складу са Царинским законом и Законом о прекршајима;
- 3) предлаже, преговара о условима признања прекршаја, припрема и уз сагласност управника царинарнице закључује споразум о признању прекршаја;
- 4) одустане од поднетог захтева за покретање прекршајног поступка;
- 5) изјављује редовне и ванредне правне лекове на пресуде суда;
- 6) изјављује да одустаје од подношења редовног правног лека;
- 7) се стара о извршењу заштитне мере изречене пресудом.

У одсутности руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови царинско-прекршајног поступка, управник царинарнице посебним решењем може овластити царинског службеника који има стечено високо образовање из научне области правних наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету и најмање пет година радног искуства у струци, да врши овлашћења из става 1. овог члана.

Захтев за покретање прекршајног поступка месно и стварно надлежном прекршајном суду против лица чије је пребивалиште односно боравиште ван царинског подручја Републике Србије, подноси руководилац царинске испоставе, царинског реферата или царинског пункта где је царински прекршај учињен, када се поступак против тог лица мора спровести хитно. У њиховој одсутности, захтев за покретање прекршајног поступка подноси царински службеник кога управник царинарнице овласти посебним решењем.

О захтеву из става 3. овог члана обавештава се организациона јединица у чијој надлежности су послови царинско-прекршајног поступка којој се уз копију захтева достављају списи предмета, ради евидентирања и евентуалног даљег поступања по поднетом захтеву.

Царински службеник који води послове везане за царинско-прекршајни поступак овлашћен је да предузима радње и поступке из става 1. тач. 2) и 7) овог члана.

Прекршајни налог издаје царински службеник у складу са Царинским законом и Законом о прекршајима.”

**Члан 2.**

У члану 95. став 2. речи: „Коначну одлуку” замењују се речју: „Одлуку”.

**Члан 3.**

У члану 97. став 4. брише се.

**Члан 4.**

У члану 99. додаје се нови став 1. који гласи:

„Решење о привременом удаљењу са рада доноси директор.”

Досадашњи ст. 1. и 2. постају ст. 2. и 3.

**Члан 5.**

У члану 103. став 2. мења се и гласи:

„Распоред средстава одобрених за финансирање рада царинске службе врши се према Финансијском плану прихода и примања, односно расхода и издатака, који доноси директор.”

**Члан 6.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 5. и 16. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује контролу промета роба и услуга и путничког саобраћаја преко границе и организацију, надлежност и рад републичких органа.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о царинској служби („Службени гласник РС”, број 95/18) уређени су послови царинске службе, унутрашње уређење и руковођење органом који обавља послове царинске службе, овлашћења, права, дужности и одговорности царинских службеника и намештеника.

Примена Закона о царинској служби која је започела 16. децембра 2018. године, у 2019. и 2020. години указала је на одређене недостатке у тексту закона, који је из тог разлога потребно допунити и изменити. Поједине одредбе неопходно је прецизирати и допунити како би се примена тог закона реализовала са што мање тумачења и давања мишљења, и на тај начин да се допринесе бржем спровођењу царинских поступка и царинских формалности, ефикаснијем покретању царинско-прекршајног поступка, већој доследности у његовој примени и ефикаснијем раду царинске службе, док је код појединих норми потребно извршити правнотехничко усаглашавање.

Изменама и допунама овог закона мења се члан 48. важећег закона који регулише овлашћења руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за царински прекршај, као и овлашћења царинских службеника који воде послове везане за царинско-прекршајни поступак. У овом члану је потребно исправити техничку грешку у ставу 1, а осим тога примена овог члана захтевала је, у досадашњој примени, највише тумачења и објашњења, због чега се предлаже допуна овог члана, тако да не буде недоумица у његовој примени, с обзиром да су изменама и допунама закона све правне ситуације регулисане.

У делу закона који регулише дисциплинску одговорност царинских службеника врше се две техничке исправке и једна допуна из разлога упућивања на Закон о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05 – исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17 и 95/18) који прописује да решење о привременом удаљењу с рада доноси руководиоца или дисциплинска комисија, у зависности од тога ко води дисциплински поступак. У Управи царина се за сваки појединачан дисциплински предмет формира веће дисциплинске комисије, са листе чланова из свих организационих јединица, у складу са Правилником о дисциплинској одговорности царинских службеника („Службени гласник РС”, број 55/19), тако да је неопходно прописати да решење о привременом удаљењу доноси директор Управе царине.

У члану 103. став 2. важећег закона врше се термилошке измене у складу са прописима из области програмског буџета, рачуноводства, приоритетних области финансирања и сл.

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

Уређивањем ове материје законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује транспарентност у његовој примени, спровођењу овлашћења царинских службеника и обављању царинских поступака и царинских формалности.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1. Предлога закона** мења се члан 48. Закона о царинској служби из следећих разлога: исправља се техничка грешка из члана 48. став 1. који прописује да царински службеник који руководи организационом јединицом у чијој надлежности су послови везани за царински прекршај поред овлашћења из става 1. овог члана, а то је став 1, има и овлашћења да: подноси захтев за покретање прекршајног поступка месно и стварно надлежном прекршајном суду, одустане од поднетог захтева за покретање прекршајног поступка, изјављује редовне и ванредне правне лекове на пресуде суда и изјављује да одустаје од подношења редовног правног лека.

Из цитиране законске одредбе произилази да су овлашћења руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршајни поступак из члана 48. став 1. изворна законска овлашћења и да се не могу преносити на друга лица. На основу напред наведеног, у подручним организационим јединицама-царинарницама овлашћење да подноси захтев за покретање прекршајног поступка месно и стварно надлежном прекршајном суду има само један царински службеник - руководилац организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршај. Закон о царинској служби није предвидео могућност, да се у одсутности овог руководиоца, другом царинском службенику царинарнице пренесе овлашћење да предузима мере и радње из члана 48. став 1.

У досадашњој пракси царинарница, од почетка примене Закона о царинској служби, нарочито постоји проблем у случају одсутности руководиоца организационе јединице (због коришћења годишњег одмора, плаћеног одсуства, одсуства због болести) када су окривљени страни држављани, или учинилац прекршаја има пребивалиште или боравиште у иностранству, а одлуку у прекршајном поступку потребно је донети у року од 48 часова од учињеног прекршаја, (који се најчешће откривају на граничним прелазима, који су често удаљени од седишта царинарница, некад и преко 100-150km (нпр. гранични прелаз Прешево-Царинарница Ниш-Одсек за царинско-прекршајни поступак царинарнице) те захтев за покретање прекршајног поступка мора хитно да се поднесе, а овлашћени подносилац захтева је одсутан из оправданог разлога. Изворно законско овлашћење имао је само један царински службеник у царинарници, без могућности да се то овлашћење пренесе.

На овај проблем указале су све царинарнице које су се обратиле Централни Управе царина са захтевом за решавање овог проблема како не би различито поступале приликом потписивања захтева за покретање прекршајног поступка у случају одсуства руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршај.

Због свега напред наведеног предлаже се измена члана 48. којим се осим исправљања техничке грешке, омогућава управнику да у одсутности руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршај, посебним решењем овласти царинског службеника са високим образовањем из научне области правних наука и најмање пет година радног искуства у струци да врши овлашћења из става 1. члана 48.

Управник који руководи радом царинарнице, до сада није имао било каква овлашћења која се односе на подношење захтева за покретање царинско-прекршајног поступка, или других поднесака у вези са прекршајним поступком надлежном суду. Прописивањем одредбе да у одсутности руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови царинско-прекршајног поступка, управник царинарнице посебним решењем може овластити царинског службеника који има стечено високо образовање из научне области правних наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету и најмање пет година радног искуства у струци, да врши овлашћења из става 1. члана 48. проблем покретања и вођења царинско-прекршајног поступка би се решио.

Осим до сада прописаних овлашћења изменама и допунама важећег закона додато је и овлашћење руководиоцу организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за царинске прекршаје да предлаже, преговара о условима признања прекршаја, припрема и уз сагласност управника царинарнице закључује споразум о признању прекршаја.

Такође, у овом члану додата су два нова става којима треба да се олакша и убрза покретање прекршајног поступка месно и стварно надлежном прекршајном суду против лица чије је пребивалиште односно боравиште ван царинског подручја Републике Србије, када захтев подноси руководилац царинске испоставе, царинског реферата или царинског пункта где је царински прекршај учињен, а поступак се мора спровести хитно. Осим тога, предложено је да у његовој одсутности захтев за покретање царинско-прекршајног поступка подноси царински службеник кога решењем овласти управник царинарнице.

**Чланом 2. Предлога закона** исправља се техничка грешка у члану 95. став 2. који прописује да коначну одлуку о одговорности у дисциплинском поступку доноси директор у виду решења. С обзиром да царински службеник у складу са Законом о државним службеницима има право на жалбу на свако решење којим се одлучује о његовим правима, обавезама и одговорности, у овом ставу брише се реч: „коначну”.

**Чланом 3. Предлога закона** брише се став 4. члана 97. јер је иста норма прописана и чланом 89. став 3. ако је кривични поступак покренут због исте радње извршења, дисциплински поступак се може прекинути до окончања кривичног поступка.

**Чланом 4. Предлога закона** додат је нови став у члану 99. као потреба да се институт привременог удаљења царинских службеника прилагоди потребама и функционалним могућностима царинске службе, са циљем постизања једнообразног поступања и правне сигурности.

По досадашњим прописима, на привремено удаљење са рада примењује се Закон о државним службеницима, који прави разлику у погледу стварне надлежности за одређивање ове превентивне мере по основу покренутог дисциплинског поступка у зависности од тога ко води поступак, те тако прописује да „решење о привременом удаљењу с рада доноси руководилац или дисциплинска комисија, у зависности од тога ко води дисциплински поступак”.

Законом о царинској служби и Правилником о дисциплинској одговорности царинских службеника, као последица специфичности и организационе структуре овог органа у саставу, уређена је материја дисциплинске одговорности као посебан поступак, па се одредбе Закона о државним службеницима у том делу примењују супсидијарно. Специфичност дисциплинског поступка који се води у Управи царина, у односу на остале државне органе који директно примењују Закон о државним службеницима, је законом подељена стварна надлежност између директора, који доноси одлуку у дисциплинском поступку, и Дисциплинске комисије-Већа, које води поступак и директору предлаже одлуку. Директор на период од 4 године решењем именује царинске службенике у Дисциплинску комисију Управе царина, док председник Дисциплинске комисије у сваком појединачном случају покретања дисциплинског поступка због теже повреде службене дужности именује састав поступајућег Већа од три члана, које води поступак и директору подноси предлог одлуке о дисциплинској одговорности, у складу са Правилником о дисциплинској одговорности царинских службеника.

Имајући у виду да Управа царина послове из свог делокруга обавља на читавој територији Републике Србије, у 15 царинарница и Централи - сачињеној од 6 сектора и 3 посебна одељења, у складу са напред изнетим разлозима, а у циљу потребе за уједначавањем праксе и једнообразног поступања у свим поступцима неопходно је законом прописати да решење о привременом удаљењу са рада, у односу на оба основа привременог удаљења, доноси директор Управе царине.

**Чланом 5. Предлога закона** врши се измена става 2. члана 103. ради термилошког усаглашавања ове одредбе закона са прописима из области програмског буџета, рачуноводства и приоритетних области финансирања.

**Чланом 6. Предлога закона** прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

## V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЦАРИНСКОЈ СЛУЖБИ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

### Члан 48.

~~Царински службеник који руководи организационом јединицом у чијој надлежности су послови везани за прекршајни поступак поред овлашћења из става 1. овог члана, има и овлашћења да:~~

~~1) подноси захтев за покретање прекршајног поступка месно и стварно надлежном прекршајном суду;~~

~~2) одустане од поднетог захтева за покретање прекршајног поступка;~~

~~3) изјављује редовне и ванредне правне лекове на пресуде суда;~~

~~4) изјављује да одустаје од подношења редовног правног лека.~~

~~Царински службеник који води послове везане за прекршајни поступак овлашћен је да:~~

~~1) заступа поднети захтев у својству овлашћеног подносиоца, да исти прецизира или измени на претресу када за то постоје разлози, у складу са Царинским законом и Законом о прекршајима;~~

~~2) се стара о извршењу заштитне мере изречене пресудом.~~

~~Прекршајни налог издаје овлашћени царински службеник у складу са Царинским законом и Законом о прекршајима.~~

### ЧЛАН 48.

РУКОВОДИЛАЦ ОРГАНИЗАЦИОНЕ ЈЕДИНИЦЕ У ЧИЈОЈ НАДЛЕЖНОСТИ СУ ПОСЛОВИ ЦАРИНСКО-ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА ОВЛАШЋЕН ЈЕ ДА:

1) ПОДНОСИ ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА МЕСНО И СТВАРНО НАДЛЕЖНОМ ПРЕКРШАЈНОМ СУДУ;

2) ЗАСТУПА ПОДНЕТИ ЗАХТЕВ У СВОЈСТВУ ОВЛАШЋЕНОГ ПОДНОСИОЦА, ДА ИСТИ ПРЕЦИЗИРА ИЛИ ИЗМЕНИ НА ПРЕТРЕСУ КАДА ЗА ТО ПОСТОЈЕ РАЗЛОЗИ, У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ЗАКОНОМ И ЗАКОНОМ О ПРЕКРШАЈИМА;

3) ПРЕДЛАЖЕ, ПРЕГОВАРА О УСЛОВИМА ПРИЗНАЊА ПРЕКРШАЈА, ПРИПРЕМА И УЗ САГЛАСНОСТ УПРАВНИКА ЦАРИНАРНИЦЕ ЗАКЉУЧУЈЕ СПОРАЗУМ О ПРИЗНАЊУ ПРЕКРШАЈА;

4) ОДУСТАНЕ ОД ПОДНЕТОГ ЗАХТЕВА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА;

5) ИЗЈАВЉУЈЕ РЕДОВНЕ И ВАНРЕДНЕ ПРАВНЕ ЛЕКОВЕ НА ПРЕСУДЕ СУДА;

6) ИЗЈАВЉУЈЕ ДА ОДУСТАЈЕ ОД ПОДНОШЕЊА РЕДОВНОГ ПРАВНОГ ЛЕКА;

7) СЕ СТАРА О ИЗВРШЕЊУ ЗАШТИТНЕ МЕРЕ ИЗРЕЧЕНЕ ПРЕСУДОМ.

У ОДСУТНОСТИ РУКОВОДИОЦА ОРГАНИЗАЦИОНЕ ЈЕДИНИЦЕ У ЧИЈОЈ НАДЛЕЖНОСТИ СУ ПОСЛОВИ ЦАРИНСКО-ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, УПРАВНИК ЦАРИНАРНИЦЕ ПОСЕБНИМ РЕШЕЊЕМ МОЖЕ ОВЛАСТИТИ ЦАРИНСКОГ СЛУЖБЕНИКА КОЈИ ИМА СТЕЧЕНО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ ИЗ НАУЧНЕ ОБЛАСТИ ПРАВНИХ НАУКА НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА, МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ

ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ И НАЈМАЊЕ ПЕТ ГОДИНА РАДНОГ ИСКУСТВА У СТРУЦИ, ДА ВРШИ ОВЛАШЋЕЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА МЕСНО И СТВАРНО НАДЛЕЖНОМ ПРЕКРШАЈНОМ СУДУ ПРОТИВ ЛИЦА ЧИЈЕ ЈЕ ПРЕБИВАЛИШТЕ ОДНОСНО БОРАВИШТЕ ВАН ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ПОДНОСИ РУКОВОДИЛАЦ ЦАРИНСКЕ ИСПОСТАВЕ, ЦАРИНСКОГ РЕФЕРАТА ИЛИ ЦАРИНСКОГ ПУНКТА ГДЕ ЈЕ ЦАРИНСКИ ПРЕКРШАЈ УЧИЊЕН, КАДА СЕ ПОСТУПАК ПРОТИВ ТОГ ЛИЦА МОРА СПРОВЕСТИ ХИТНО. У ЊИХОВОЈ ОДСУТНОСТИ, ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА ПОДНОСИ ЦАРИНСКИ СЛУЖБЕНИК КОГА УПРАВНИК ЦАРИНАРНИЦЕ ОВЛАСТИ ПОСЕБНИМ РЕШЕЊЕМ.

О ЗАХТЕВУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ОБАВЕШТАВА СЕ ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА У ЧИЈОЈ НАДЛЕЖНОСТИ СУ ПОСЛОВИ ЦАРИНСКО-ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА КОЈОЈ СЕ УЗ КОПИЈУ ЗАХТЕВА ДОСТАВЉАЈУ СПИСИ ПРЕДМЕТА, РАДИ ЕВИДЕНТИРАЊА И ЕВЕНТУАЛНОГ ДАЉЕГ ПОСТУПАЊА ПО ПОДНЕТОМ ЗАХТЕВУ.

ЦАРИНСКИ СЛУЖБЕНИК КОЈИ ВОДИ ПОСЛОВЕ ВЕЗАНЕ ЗА ЦАРИНСКО-ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПАК ОВЛАШЋЕН ЈЕ ДА ПРЕДУЗИМА РАДЊЕ И ПОСТУПКЕ ИЗ СТАВА 1. ТАЧ. 2) И 7) ОВОГ ЧЛАНА.

ПРЕКРШАЈНИ НАЛОГ ИЗДАЈЕ ЦАРИНСКИ СЛУЖБЕНИК У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ЗАКОНОМ И ЗАКОНОМ О ПРЕКРШАЈИМА.

#### Члан 95.

Дисциплински поступак због теже повреде службене дужности води и директору подноси предлог одлуке о одговорности дисциплинска комисија Управе царина (у даљем тексту: дисциплинска комисија), састављена у већу од три члана (председник и два члана).

~~Коначну одлуку~~ ОДЛУКУ о одговорности у дисциплинском поступку доноси директор у виду решења, којим се царински службеник ослобађа од одговорности или оглашава кривим и изриче му се дисциплинска казна.

У случају постојања разлога за обуставу поступка, директор, на предлог дисциплинске комисије, доноси решење којим се дисциплински поступак обуставља.

Дисциплинска комисија није везана за правну квалификацију повреде службене дужности назначену у акту о покретању дисциплинског поступка.

#### Члан 97.

Застарелост за покретање и вођење дисциплинског поступка наступа протеком рокова прописаних законом који уређује радне односе у државним органима.

Застарелост дисциплинског поступка не тече док дисциплински поступак није могуће покренути или водити због одсуства царинског службеника (боловање, годишњи одмор и други разлози одсуствовања са рада) или из других оправданих разлога.



Застарелост дисциплинског поступка не тече и за време док траје судски спор чији је предмет испитивање правилности дисциплинске одлуке.

~~Ако је кривични поступак покренут због исте радње извршења, дисциплински поступак се може прекинути до окончања кривичног поступка.~~

Члан 99.

**РЕШЕЊЕ О ПРИВРЕМЕНОМ УДАЉЕЊУ СА РАДА ДОНОСИ ДИРЕКТОР.**

Царинском службенику који је привремено удаљен са рада одузима се службена легитимација, службена значка, оружје и друга опрема и ствари са којима је био задужен.

Царински службеник који је привремено удаљен са рада не сме да носи службено одело.

Члан 103.

Средства за рад царинске службе обезбеђују се из буџета Републике Србије.

~~Распоред средства одобрених за финансирање рада царинске службе врши се према предрачуну унутрашњих јединица, односно Финансијском плану расхода, који доноси директор.~~

**РАСПОРЕД СРЕДСТАВА ОДОБРЕНИХ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ РАДА ЦАРИНСКЕ СЛУЖБЕ ВРШИ СЕ ПРЕМА ФИНАНСИЈСКОМ ПЛАНУ ПРИХОДА И ПРИМАЊА, ОДНОСНО РАСХОДА И ИЗДАТАКА, КОЈИ ДОНОСИ ДИРЕКТОР.**

## **VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

Сагласно одредби члана 3. став 3. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/20) Управа царина као орган управе у саставу Министарства финансија обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: царинење робе, царински надзор и друге послове контроле путника и промета робе и услуга са иностранством, као и друге послове одређене законом.

Предлог закона о изменама и допунама Закона о царинској служби утицаће на проширење овлашћења, права и обавеза појединих царинских службеника која ће допринети бржем и ефикаснијем покретању и окончању царинско-прекршајног поступка а самим тим и већем приливу средстава у буџет наплатом новчаних казни у царинско-прекршајном поступку. С тим у вези, приступило се измени члана 48. закона којим је регулисано подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога.

### **1. Одређење проблема које овај закон треба да реши**

1) Проширење круга царинских службеника овлашћених за подношење захтева за покретање прекршајног поступка

У досадашњој примени Закона о царинској служби („Службени гласник РС”, број 95/18), који се примењује од 16. децембра 2018. године, суштински проблем који је уочен у пракси односи се на подношење захтева за покретање прекршајног поступка које овлашћење је важећим законским одредбама дато руководиоцу организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршајни поступак. Посебан проблем настаје када је учинилац прекршаја лице чије је пребивалиште односно боравиште ван царинског подручја Републике Србије а поступак се мора спровести по хитном поступку, односно у року од 48 сати од учињеног прекршаја.

Организационе јединице које су у Управи царина надлежне за послове прекршаја су Одсеци односно Реферати за царинско-управни и прекршајни поступак који се налазе у седишту царинарница. Како је у складу са важећим законским решењем, овлашћење за подношење захтева за покретање прекршајног поступка изворно законско овлашћење руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршајни поступак, ово овлашћење се не може преносити на друга лица јер такву могућност закон није прописао. Ради решавања овог проблема предложеним решењима предвиђа се могућност да управник царинарнице, који према члану 11. Закона о царинској служби руководи радом царинарнице, у одсутности руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршајни поступак, посебним решењем овласти царинског службеника који има стечено високо образовање из научне области правних наука да врши овлашћења руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су послови царинско-прекршајног поступка.

Проблем приликом потписивања тј. подношења захтева за покретање прекршајног поступка посебно отежава разуђеност организационих јединица Управе царина које се налазе дуж границе Републике Србије као и на читавој њеној територији, док се Одсеци односно Реферати за царинско-управни и прекршајни поступак налазе у седишту царинарница. Царински прекршаји се најчешће откривају на граничним прелазима а захтев за покретање прекршајног поступка потписује руководилац организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршајни поступак у седишту царинарнице које је понекад удаљено и више од 50 км од места извршења прекршаја. Да би руководилац организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршајни поступак потписао захтев за покретање прекршајног поступка у седишту царинарнице, губи се доста времена на превоз до седишта царинарнице, а рок од 48 часова за доношење одлуке у прекршајном поступку када је учинилац прекршаја лице чије је боравиште ван царинског подручја Републике Србије већ тече.

Како је решавање царинских прекршаја од изузетног значаја због наплате буџетских прихода, откривања кршења закона, као и спречавања илегалног уношења и изношења из Републике Србије динарских и страних средстава плаћања, уношења, изношења и провоза робе за коју су прописане посебне мере ради сигурности, заштите здравља и живота људи, животиња и биљака, заштите животне средине, историјских, уметничких и археолошких вредности, заштите интелектуалне или индустријске својине, проблем бржег и ефикаснијег подношења, тј. потписивања захтева за покретање прекршајног поступка потребно је решити на тај начин да се овај поступак ефикасно води а учинилац прекршаја казни у складу са законом. Такође, у циљу бржег процесуирања учиниоца царинског прекршаја чије је пребивалиште односно боравиште ван царинског подручја Републике Србије, новим законским решењем прописује се да захтев за покретање прекршајног поступка подноси

руководилац организационе јединице где је царински прекршај учињен, на који начин се решава проблем који је до сада постојао у пракси када је овај захтев могао да поднесе искључиво руководилац организационе јединице у чијој надлежности су послови везани за прекршајни поступак. Такође, ново законско решење је да у њиховој одсутности, захтев за покретање прекршајног поступка подноси царински службеник кога управник царинарнице овласти посебним решењем.

## 2) Отклањање појединих техничких грешака у важећем тексту закона

У важећем тексту закона поткрале су се одређене техничке грешке у члану 48. закона који је новим решењима у потпуности измењен, затим у члану 97. где се брише став 4. који у идентичном тексту постоји у члану 89. важећег закона.

### **2. Циљеви који се доношењем овог закона постижу**

Циљ који се постиже овим законом је успостављење делотворног, ефикасног и економичног вођења и окончања царинско-прекршајног поступка уз краће задржавање учиниоца у службеним просторијама Управе царина.

### **3. Друге могућности за решавање проблема**

Остваривање постављених циљева није могуће без доношења закона при чему су разматране и друге могућности за решавање проблема.

У току анализе разматране су следеће могућности:

1. status quo - немењање важећег закона,
2. доношење Закона о изменама и допунама Закона о царинској служби којим би се извршила корекција уоченог проблема.

Није могуће решавање поменутог проблема на другачији начин, имајући у виду да се ради о материји која се прописује законом.

Током анализе појединачних решења у овом закону, разматрана су у два корака:

- у првом је разматрана потреба за изменама и допунама важећег закона;
- у другом, ако су измене и допуне биле неопходне, разматране су релевантне опције и утврђивала се најпожељнија опција са аспекта утврђених критеријума и приступило се изменама и допунама мањег обима - имплементирању нових решења у важећи текст закона.

### **4. Зашто је доношење овог закона најбоље за решавање проблема**

Доношењем овог закона решава се проблем који се појавио у пракси приликом подношења захтева за покретање царинско-прекршајног поступка. Имајући у виду да је предложеним законским решењима проширен круг лица овлашћених за подношење захтева за покретање царинско-прекршајног поступка, као и за вршење овлашћења у вези поднетог захтева, предложеним законским решењима у потпуности ће се решити постојећи проблем.

1. На кога ће и како утицати предложена решења у овом закону

Предложена решења ће имати непосредан ефекат на:

- царинске службенике;
- учиниоце прекршаја.

## **5. Трошкови које ће примена овог закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа**

Предлог закона неће изазвати директне додатне трошкове код грађана и привреде.

Основне користи предложеног начина регулисања овог питања су:

1. ефикаснији рад државних органа;
2. јачање интегритета царинских службеника;
3. уштеда времена потребног за покретање и вођење царинско-прекршајног поступка.

## **6) Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију**

Имајући у виду да се Законом о царинској служби уређују послови царинске службе, унутрашње уређење и руковођење органом који обавља послове царинске службе, овлашћења, права, дужности и одговорности царинских службеника и намештеника, примена овог закона неће директно утицати на појаву нових привредних субјеката и на тржишну конкуренцију. Међутим, имајући у виду да се предложеним изменама и допунама закона омогућава ефикаснији рад Управе царина као органа државне управе и јача интегритет царинског службеника а самим тим и поверење у царинску службу, предложене измене и допуне ће индиректно утицати на стварање бољег привредног амбијента и већу правну сигурност да ће они који крше царинске прописе бити откривени и адекватно кажњени.

## **7. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Нацрту закона**

Узимајући у обзир да је измена малог обима, јавна расправа није спроведена за поменути измену и допуну. У поступку припреме овог закона, од свих организационих јединица Управе царина, као и царинарница као подручних организационих јединица, затражено је да дају своја мишљења и предлоге од којих су многа уважена и унета у текст Нацрта закона ради његовог побољшања. У складу са чланом 41. став 2. тачка 3) Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис), о обавези спровођења јавне расправе затражено је мишљење Одбора за привреду и финансије. Нацрт закона прослеђен је Републичком секретаријату за законодавство, Министарству државне управе и локалне самоуправе, Министарству правде, Министарству за европске интеграције и Републичком секретаријату за јавне политике

## **8. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења овог закона**

Примена овог закона подразумева спровођење следећих мера:

- доношење посебних решења којима управник царинарнице, у складу са чланом 48. став 2, у одсутности руководиоца организационих јединица у чијој надлежности су послови царинско – прекршајног поступка, може овластити царинског службеника који има стечено високо образовање из научне области правних наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240

ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету и најмање пет година радног искуства у струци, да врши овлашћења из става 1. овог члана;

- доношење посебних решења којима управник царинарнице, у складу са чланом 48. став 3, овлашћује одређене царинске службенике, да у одсутности руководиоца царинских испостава, царинских реферата или царинских пунктова где је царински прекршај учињен, подносе захтеве за покретање прекршајног поступка, када се поступак против лица чије је пребивалиште односно боравиште ван царинског подручја Републике Србије мора спровести хитно;

- пружање стручне и саветодавне помоћи царинским испоставама, царинским рефератима и царинским пунктовима у изради захтева за покретање прекршајног поступка месно и стварно надлежном прекршајном суду;

- успостављање јединствене евиденције царинско – прекршајног поступка у Информационом систему царинске службе који ће омогућити претрагу и извештавање по следећим критеријумима: правни основ, ЈМБГ односно ПИБ учиниоца прекршаја, име и презиме односно назив и седиште учиниоца прекршаја и тарифни став робе која је предмет царинског прекршаја.

<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
------------------------------------------------------------------

**1. Овлашћени предлагач прописа – Влада**  
**Обрађивач – Министарство финансија**

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о царинској служби

Draft Amendments on Customs Service Act

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,**

Нема

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,**

Нема

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,**

Нема

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,**

Нема

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију,**

Нема

**4. Усклађеност прописа са правом Европске уније**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно ускладити одредбе Предлога закона.

**а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима,**

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима,

/

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније,

/

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно ускладити одредбе Предлога закона.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

/

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Није било учешћа консултаната у изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о царинској служби, односно да овај закон није био предмет консултација са Европском комисијом.