

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА
СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА
28. јануар 2020. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 28 .01. 2020

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
ОМ	ОМ-155/20		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, као овлашћени предлагач подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Горан Некарски

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА

Члан 1.

У Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/19), у члану 132. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„У случају доделе уговора о јавној набавци услуга развоја рачунарског програма, архитектонских услуга, инжењерских услуга, услуга превођења или саветодавних услуга, економски најповољнија понуда не може се одредити искључиво на основу критеријума из става 1. тачка 1) овог члана.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6), 15) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката, систем обављања појединих привредних и других делатности, банкарски и девизни систем, као и да обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/19), у члану 132. алтернативно су утврђени критеријуми за доделу уговора у поступцима јавних набавки и одређивање економски најповољније понуде.

Наиме, чланом 132. Закон прописује да се економски најповољнија понуда одређује, на првом месту, на основу цене. У претходном периоду уочено је да су наручиоци закључивали уговоре о јавним набавкама са понуђачем који је понудио најповољнију цену, чиме су доведени у ситуацију да прихватају услуге чији квалитет није био у складу са очекивањима и захтевима посла. На овај начин наручилац је неретко трпео последице лоше обављеног посла, био је изложен додатној штети и повећаном пословном ризику.

Предложеном допуном Закона решава се проблем који је уочен у пракси, да се за обављање послова за која се захтевају посебна знања, вештине и стручност, уговор о јавној набавци по правилу додељује на основу најниже понуђене цене, а не на основу комбинације критеријума који су од утицаја на квалитет услуге коју понуђач може да пружи с обзиром на конкретан захтев.

Анализирајући специфичност појединих услуга: архитектонске, пројектантске услуге, услуге превођења, саветодавне услуге, као и набавку компјутерског софтвера, предложено је да се, по угледу на члан 84. став 4. словеначког Закона о јавним набавкама, као и позитивна искуства из примене поменутог члана, пропишу изузеци од постојећег правила када је предмет набавке једна од следећих услуга: архитектонске, пројектантске услуге, услуге превођења, саветодавне услуге, као и набавка компјутерског софтвера.

Предложеном допуном Закона обезбеђују се услови за потпуно спровођење Закона на начин који је прихватљив за све учеснике у поступцима јавних набавки.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Предлога закона допуњује се члан 132. Закона о јавним набавкама тако што се у новом ставу 3. прописује да се економски најповољнија понуда у случају доделе уговора о јавној набавци услуга развоја рачунарског програма, архитектонских услуга, инжењерских услуга, услуга превођења или саветодавних услуга не може одредити искључиво на основу критеријума из става 1. тачка 1) овог члана.

У члану 2. прописује се да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ

9. Критеријуми за доделу уговора

а) Општа правила

Одређивање критеријума

Члан 132.

У поступку јавне набавке наручилац додељује уговор економски најповољнијој понуди коју одређује на основу једног од следећих критеријума:

1) цене или

2) трошкова применом приступа трошковне ефикасности, као што је трошак животног циклуса у складу са чланом 134. овог закона или

3) односа цене и квалитета, односно трошка и квалитета који се оцењује на основу критеријума, укључујући квалитативне, еколошке и/или социјалне аспекте, повезане са предметом уговора о јавној набавци, који нарочито могу да обухвате:

(1) квалитет, укључујући техничке одлике, естетске и функционалне карактеристике, доступност, решење за све кориснике, социјалне, еколошке и иновативне карактеристике, трговину и услове трговине;

(2) организацију, квалификације и искуство особља коме је поверено извршење уговора, када квалитет особља може да има значајан утицај на ниво успешности извршења уговора или

(3) услугу након продаје и техничку помоћ, услове испоруке, као што су датум испоруке, процес испоруке и рок испоруке или рок извршења.

Наручилац може да одреди елемент цене или трошка у виду унапред прописане цене или трошка, тако да се економски најповољнија понуда утврђује на основу критеријума за квалитет.

У СЛУЧАЈУ ДОДЕЛЕ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ УСЛУГА РАЗВОЈА РАЧУНАРСКОГ ПРОГРАМА, АРХИТЕКТОНСКИХ УСЛУГА, ИНЖЕЊЕРСКИХ УСЛУГА, УСЛУГА ПРЕВОЂЕЊА ИЛИ САВЕТОДАВНИХ УСЛУГА, ЕКОНОМСКИ

НАЈПОВОЉНИЈА ПОНУДА НЕ МОЖЕ СЕ ОДРЕДИТИ ИСКЉУЧИВО НА ОСНОВУ КРИТЕРИЈУМА ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Народни посланик

2. Назив прописа

Предлог закона о допуни Закона о јавним набавкама
The Draft Law on supplements to the Law on Public Procurement

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа /
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума /
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума /
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума /
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију
/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније
/

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?
/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?
/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености
/

Београд, 28. јануар 2020. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Горан Пекарски