

ЗАКОН

О ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА ИЗГРАДЊЕ И РЕКОНСТРУКЦИЈЕ ЛИНИЈСКИХ ИНФРАСТРУКТУРНИХ ОБЈЕКТА ОД ПОСЕБНОГ ЗНАЧАЈА ЗА РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ

І. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овај закон примењује се на пројекте изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију.

Овим законом врши се одређивање пројекта изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката који су од посебног значаја за Републику Србију, уређује се утврђивање јавног интереса за потпуну и непотпуну експропријацију и привремено заузимање непокретности за изградњу и реконструкцију тих објеката, одређивање корисника експропријације, посебан поступак експропријације, финансијска средства за реализацију пројекта, посебни поступци и услови за прибављање потребне документације, дозвола и одобрења потребних ради изградње и реконструкције ових објеката, као и уређење других питања у циљу ефикасније реализације пројекта изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију.

Пројекти од посебног значаја за Републику Србију, у смислу овог закона, јесу пројекти изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката који утичу на свеукупни развој Републике Србије, равномерни регионални и локални економски развој, међународно, регионално и унутрашње територијално повезивање, унапређење конективности, спречавање девастирања делова територије Републике Србије, обезбеђивање и унапређење основних животних потреба становништва, социјалног развоја и заштите животне средине, чиме се побољшава укупни животни стандард грађана Републике Србије.

Сви поступци који се спроводе у складу са одредбама овог закона сматрају се хитним и сви државни органи и органи јединица локалне самоуправе, привредна друштва и јавна предузећа, као и други органи и институције који врше јавна овлашћења дужни су да без одлагања издају акте из своје надлежности.

Одредбе овог закона примењују се и у случају административног преноса на непокретностима за које је утврђен јавни интерес у складу са овим законом.

На поступак рехабилитације, одржавања, обнове, модернизације и других радова на линијском инфраструктурном објекту, примењују се одредбе закона који уређују ту врсту линијског инфраструктурног објекта, осим ако овим законом није друкчије одређено.

На пројекте изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију, не примењује се

предимплементациона фаза пројектног циклуса дефинисана прописом о управљању капиталним улагањима.

Студија оправданости са идејним пројектом за пројекте из става 7. овог члана подлежу стручној контроли ревизионе комисије у складу са прописима којима је уређена изградња објеката.

По добијању извештаја ревизионе комисије, пројекти из става 7. овог члана уврштају се на листу приоритетних пројектних идеја, односно листу приоритетних припремљених пројеката у складу са прописом о управљању капиталним улагањима и могу се уврстити у буџет Републике Србије.

Ако овим законом није друкчије одређено, примењиваће се одредбе закона којим се уређује експропријација, изградња објеката, јавне набавке, државни премер и катастар, поступак уписа у катастар непокретности, општи управни поступак и други системски закони.

Члан 2.

Одређује се да је пројекат изградње и реконструкције јавне линијске саобраћајне инфраструктуре (путна, железничка, водна и ваздушна), од посебног значаја за Републику Србију.

Одређује се да је пројекат изградње и реконструкције линијске комуналне инфраструктуре, који се финансира, односно суфинансира из буџета Републике Србије и кредита иностраних банака и финансијских организација, од посебног значаја за Републику Србију.

Одлуку о препознавању, односно реализацији сваког појединачног пројекта, одређеног у ст. 1. и 2. овог члана, као пројекта од посебног значаја за Републику Србију, доноси Влада.

Одређује се да је пројекат јавно-приватног партнерства у делу изградње и реконструкције линијског инфраструктурног објекта, у случају да је процењена вредност пројекта јавно-приватног партнерства већа од 50 милиона евра, од посебног значаја за Републику Србију.

На пројекте из става 4. овог члана, примењују се одредбе поглавља II, III, V и VI овог закона.

II. ПОЈМОВНИК

Члан 3.

Сви термини у овом закону употребљени у мушком роду подразумевају се и у женском и обрнуто.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) Пројекат изградње и реконструкције линијског инфраструктурног објекта од посебног значаја за Републику Србију јесте скуп радњи који обухвата планирање, прибављање земљишта и решавање имовинскоправних односа, финансирање, израду и контролу планске и техничке документације, избор и доделу уговора за пројектовање, надзор, управљање пројектом или делом пројекта, извођење радова који обухватају изградњу, реконструкцију, рехабилитацију, одржавање, обнову, модернизацију и друге радове, прибављање потребних сагласности, услова и дозвола, као и технички преглед објекта;

2) Надлежни орган јесте орган, односно лице које је по закону или према одлуци Владе надлежно за реализацију пројекта изградње и

реконструкције линијског инфраструктурног објекта од посебног значаја за Републику Србију;

3) Линијски инфраструктурни објекат јесте јавна саобраћајна инфраструктура (путна, железничка, водна, ваздушна и метро), линијска комунална инфраструктура, као и објекти у њиховој функцији;

4) Путна саобраћајна инфраструктура јесте јавно добро путне инфраструктуре, (државни, општински путеви и улице) у општој употреби, са свим припадајућим објектима у њиховој функцији;

5) Железничка саобраћајна инфраструктура јесте јавна железничка инфраструктура (мрежа јавних пруга, везни и споредни колосек и сл.), са елементима железничке инфраструктуре дефинисаних посебним законом, укључујући и услужне објекте, као и друге објекте у функцији јавне железничке инфраструктуре;

6) Водна саобраћајна инфраструктура јесте јавна инфраструктура у лучком подручју (оперативне обале за пристајање пловила и сл.), као и пловни путеви и хидротехнички објекти који се граде на њима (пловни канали, напери, паралелне грађевине са траверзама, преграде, прагови, каскаде, шеврони, бродске преводнице, насипи са припадајућим објектима (уставе, фиксне црпне станице) и обалоутврде);

7) Ваздушна саобраћајна инфраструктура јесте јавна аеродромска инфраструктура, а нарочито полетно-слетна стаза, рулна стаза, платформа, рулна стаза на платформи и сл, као и објекти у њиховој функцији;

8) Метро јесте просторно и саобраћајно независан шински систем високог капацитета за превоз путника у градском и приградском саобраћају са посебним конструктивним и енергетско-погонским карактеристикама;

9) Линијска комунална инфраструктура јесте јавна инфраструктура за водоснабдевање са пречишћавањем воде за пиће, извориштем, браном са акумулацијом, магистралним цевоводом, јавна инфраструктура за сакупљање, одвођење и пречишћавање комуналних отпадних вода са главним колектором, као и објекти у њиховој функцији;

10) Финансијер јесте лице које по основу закљученог и овереног уговора са инвеститором финансира, односно суфинансира изградњу, доградњу, реконструкцију, санацију или извођење других грађевинских, односно инвестиционих радова предвиђених овим законом и на основу тог уговора стиче одређена права и обавезе које су овим законом прописане за инвеститора у складу са тим уговором;

11) Управљач пројекта или дела пројекта је привредно друштво/правно лице које ангажује инвеститор и које врши саветодавне и консултантске услуге у свим или појединим фазама планирања и изградње, управља пројектовањем и извођењем свих или појединих радова, врши контролу динамике напретка радова за које је ангажован, организује састанке са извођачима и стручним надзором, о чему извештава инвеститора и предлаже инвеститору спровођење евентуалних корективних активности;

12) Стратешки партнер јесте лице које у зависности од предмета и врсте уговора који потписује са инвеститором, може бити пројектант, стручни надзор, извођач, управљач пројекта и/или финансијер;

13) Грађење линијског инфраструктурног објекта јесте извођење грађевинских и грађевинско-занатских радова и уградња грађевинских производа, постројења и опреме;

14) Управљач инфраструктуре је орган, јавно предузеће или привредно друштво одговорно за грађење, експлоатацију, одржавање и обнову инфраструктуре, као и за уређивање, употребу, унапређивање и заштиту грађевинског земљишта и за учешће у њеном развоју у оквиру утврђене опште политике развоја и финансирања инфраструктуре;

15) Изградња линијског инфраструктурног објекта јесте скуп радњи који обухвата пројектовање и извођење радова, што подразумева претходне радове, израду и контролу техничке документације, припремне радове за грађење, грађење објеката, као и привремених објеката и стручни надзор у току грађења објекта, укључујући и изградњу раскрсница са кружним током саобраћаја, којима се мења режим одвијања саобраћаја;

16) Припремни радови јесу радови који претходе грађењу линијског инфраструктурног објекта и односе се нарочито на: рушење постојећих објеката на парцели, измештање постојеће инфраструктуре на парцели, рашчишћавање терена на парцели, одвожење употребљеног грађевинског материјала (шута) на депонију, обезбеђење простора за допрему и смештај грађевинских производа и опреме, грађење и постављање објеката, инсталација и опреме привременог карактера за потребе извођења радова (постављање градилишне ограде, контејнера и сл.), земљани радови, радови којима се обезбеђује сигурност суседних објеката, односно сигурност и стабилност терена (шипови, дијафрагме, потпорни зидови и сл.), обезбеђивање несметаног одвијања саобраћаја и коришћење околног простора;

17) Реконструкција линијског инфраструктурног објекта јесте извођење грађевинских и других радова у заштитном појасу са припадајућим објектима, којима се може променити габарит, волумен, положај или опрема постојећег објекта, као и извођење радова који обухватају радове великог обима, замене елемената на постојећим линијским објектима, укључујући и изградњу раскрсница са кружним током саобраћаја, а у циљу одржавања и унапређења функционалних и конструктивних карактеристика линијског инфраструктурног објекта у целини или његових појединих елемената или објеката;

18) Санација линијског инфраструктурног објекта јесте извођење грађевинских и других радова на постојећем линијском инфраструктурном објекту којима се врши поправка уређаја, постројења и опреме, односно замена конструктивних елемената тог објекта, којима се не мења спољни изглед, не утиче на безбедност суседних објеката, саобраћаја и животне средине и не утиче на заштиту природног и непокретног културног добра, односно његове заштићене околине, на које радове се примењују одредбе овог закона које се односе на реконструкцију линијског инфраструктурног објекта;

19) Привремени објекти јесу позајмишта материјала, депоније, девијације који су у функцији изградње или реконструкције линијског инфраструктурног објекта, на које се примењују одговарајуће одредбе закона којим се уређује изградња објеката;

20) Раскрсница са кружним током саобраћаја је посебна врста раскрснице, односно место на којем се укрштају, спајају односно раздвајају саобраћајни токови на најмање два пута у истом или различитим нивоима са кружним током саобраћаја (у даљем тексту: кружни ток);

21) Санација клизишта обухвата све радове којима се врши санирање клизишта које угрожава безбедност линијског инфраструктурног објекта;

22) Градилиште јесте земљиште или објекат, посебно обележено, на коме се гради, реконструише или уклања објекат, односно изводе радови на одржавању објекта;

23) Уклањање објекта или његовог дела који се налази на траси линијског инфраструктурног објекта јесте извођење радова на рушењу објекта или дела објекта;

24) Имаоци јавних овлашћења су државни органи, органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, посебне организације и друга лица која врше јавна овлашћења у складу са законом;

25) Услови за пројектовање, односно прикључење јесу услови које издају имаоци јавних овлашћења у обједињеној процедури у поступку издавања локацијских услова на захтев надлежног органа, у складу са планским документом, а који се не издају у форми управног акта, већ се њима искључиво дефинишу прецизни услови под којима се објекат чија је изградња предвиђена планским документом може реализовати и представљају саставни део локацијских услова, осим услова за пројектовање објекта за које је техничка и друга документација одређена са ознаком „строго поверљиво” или „поверљиво” у складу са прописима који уређују тајност података.

III. ЈАВНИ ИНТЕРЕС И ЕКСПРОПРИЈАЦИЈА

Члан 4.

Јавни интерес за експропријацију, административни пренос и непотпуну експропријацију непокретности ради изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију, у складу са одговарајућим планским документима којима је предвиђена изградња таквих објеката, утврђује се одлуком Владе на предлог министарства надлежног за послове грађевинарства.

Одлуком из става 1. овог члана утврђује се и крајњи корисник експропријације.

Одредбе овог закона које утврђују јавни интерес и посебан поступак експропријације, односе се и на рехабилитацију, одржавање, обнову и модернизацију линијског инфраструктурног објекта из члана 2. овог закона.

Члан 5.

Ради изградње линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију, корисник експропријације, односно административног преноса и непотпуне експропријације непокретности може бити Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, односно правно лице чији је оснивач или већински власник Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе које управља таквим објектима, обавља неку од делатности управљања таквим објектима или које врши инвеститорска права на основу закона или одлуке Владе.

Правно лице које је у складу са овим законом одређено за корисника експропријације за изградњу линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србија има сва права и обавезе које има корисник експропријације према закону којим је уређена експропријација.

Члан 6.

Предлог за експропријацију, административни пренос и непотпуну експропријацију непокретности из члана 4. овог закона, подноси корисник

експропријације општинској или градској управи надлежној за имовинскоправне послове на чијој се територији непокретности налазе.

Ако се за изградњу линијских инфраструктурних објеката врши експропријација из једног у други облик јавне својине, носилац права јавне својине на непокретности која се експроприше има право на накнаду само у случају да је ту непокретност стекао теретним путем, о чему мора доставити одговарајући доказ.

Члан 7.

Јавни интерес за експропријацију, административни пренос и непотпуну експропријацију непокретности утврђен овим законом за изградњу линијских инфраструктурних објеката наведених у члану 2. овог закона траје до добијања употребне дозволе за те објекте.

Уз предлог за експропријацију за непокретност која је предмет експропријације, подноси се извод из одговарајућег планског документа и доказ о обезбеђеним средствима за експропријацију.

Доказом о обезбеђеним средствима за експропријацију сматра се потврда о обезбеђеним средствима у буџету корисника експропријације, односно овлашћење или други инструмент обезбеђења плаћања накнаде.

Средства за експропријацију могу се обезбедити и из буџета аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе и када је као крајњи корисник одређено неко треће лице ако се линијски инфраструктурни објекат гради искључиво на територији аутономне покрајине односно јединице локалне самоуправе.

Члан 8.

За потребе експропријације за изградњу линијских инфраструктурних објеката у циљу деобе катастарских парцела израђује се пројекат парцелације и препарцелације за изградњу одређеног линијског инфраструктурног објекта који је у складу са планским документом, без обзира на врсту земљишта на ком је планирана изградња таквог објекта (пољопривредно, шумско, грађевинско).

Изузетно од става 1. овог члана, у случају да је план препарцелације садржан у планском документу, није потребна израда пројекта парцелације и препарцелације.

Уз захтев за провођење парцелације за потребе експропријације, подноси се пројекат експропријације који има доказ о извршеној техничкој контроли.

Орган надлежан за послове државног премера и катастра проводи деобу катастарских парцела на основу пројекта парцелације и препарцелације за изградњу линијског инфраструктурног објекта и елабората геодетских радова за провођење промена у катастру непокретности, односно плана парцелације садржаног у планском документу.

Деоба катастарских парцела из става 1. овог члана спроводи се само кроз катастарски операт, ван управног поступка и о спроведеној деоби се не доноси посебно решење.

Члан 9.

У случају да у току изградње објекта, односно извођења радова, настану измене у односу на издату грађевинску дозволу извођењем радова ван појаса експропријације, у односу на парцеле на којима су изведени ови радови, пред надлежним органом за имовинскоправне послове покреће се поступак

закључења поравнања између корисника експропријације и власника парцеле које има елементе решења о експропријацији, без спровођења претходних радњи у поступку експропријације.

Предмет поравнања одређује се на основу израђеног елабората геодетских радова изведеног стања.

Уколико не постоје услови за закључење поравнања из става 1. овог члана везани за доступност власника парцеле, доноси се решење о експропријацији које доноси орган општинске управе надлежан за имовинскоправне послове на чијој територији се непокретност налази.

Члан 10.

Када је предмет експропријације неизграђено грађевинско земљиште на коме је уписано право јавне својине у корист Републике Србије или јединице локалне самоуправе, поступак се спроводи у односу на титулара права својине на земљишту.

Ако је на земљишту из става 1. овог члана уписано неко треће лице као корисник, том лицу припада накнада у складу са овим законом, законом којим се уређује експропријација и другим посебним законима.

За грађевинско земљиште из става 1. овог члана на коме је уписано право јавне својине Републике Србије и на коме нема изграђених објеката, не спроводи се поступак експропријације, већ надлежни орган, као доказ о одговарајућем праву у поступку издавања решења о грађевинској дозволи прибавља извод из листа непокретности са уписаним правом својине на грађевинском земљишту у корист Републике Србије.

Када је предмет експропријације грађевинско земљиште на коме је изграђен објекат супротно закону, за који није окончан поступак озакоњења, странка у поступку је власник грађевинског земљишта на коме је изграђен тај објекат.

Ако је на земљишту из става 1. овог члана као корисник уписано лице које би у складу са одредбама закона којим се уређује претварање права коришћења у право својине уз накнаду могло да оствари право на конверзију, поступак експропријације се спроводи у односу на титулара права својине на том земљишту, а накнада за одузето право коришћења одређује се у складу са прописима којима је уређена експропријација, односно административни пренос непокретности.

Члан 11.

Када је предмет експропријације грађевинско земљиште на коме је изграђен објекат из члана 10. став 4. овог закона, власник таквог објекта има право на накнаду за изграђени објекат у висини процењене грађевинске вредности тог објекта.

Члан 12.

Када надлежни орган добије предлог за експропријацију, утврђује да ли су уз предлог достављени докази прописани чланом 7. овог закона.

Ако уз предлог за експропријацију нису достављени докази прописани чланом 7. овог закона, надлежни орган у року од три дана налаже кориснику експропријације њихово достављање, уз обавезу достављања документације у року од три дана од дана пријема захтева за допуну документације.

Ако у року из става 2. овог члана корисник експропријације не достави тражену документацију, надлежни орган одбацује предлог решењем против кога је дозвољена жалба у року од три дана од дана уручења.

По жалби против решења из става 3. овог члана решава министарство надлежно за послове финансија.

Када надлежни орган утврди да су уз предлог поднети сви докази прописани чланом 7. овог закона, дужан је да предлог са поднетим доказима достави власнику непокретности на изјашњење, у року од три дана од дана пријема уредног предлога.

Власник непокретности је дужан да се изјасни о предлогу за експропријацију најкасније у року од пет дана од дана добијања предлога за експропријацију, писаним путем или на записник код надлежног органа.

Када је предмет експропријације непокретност на којој је као власник уписно лице чије је пребивалиште, односно боравиште непознато, а које нема пуномоћника, као и лице које је преминуло, а за које није спроведен оставински поступак, орган који води поступак експропријације поставиће том лицу привременог заступника који има права и обавезе утврђене законом којим се уређује општи управни поступак.

По пријему изјашњења из става 6. овог члана, односно протеча тог рока, надлежни орган одмах, а најкасније у року од пет дана, уз испуњење и других услова прописаних овим законом, доноси решење о експропријацији непокретности.

Ако у току поступка надлежни орган наиђе на чињеницу за коју сматра да је потребно извести додатне доказе, може заказати усмену расправу у року од три дана од дана пријема предлога за експропријацију.

Уколико корисник експропријације једним предлогом за експропријацију обухвати више непокретности, надлежни орган може донети збирно решење за све непокретности обухваћене предлогом за експропријацију.

Против решења из става 8. овог члана може се изјавити жалба министарству надлежном за послове финансија, у року од осам дана од дана достављања решења.

Жалба против решења из става 8. овог члана не спречава издавање решења о грађевинској дозволи и пријаву радова пред органом надлежним за издавање решења о грађевинској дозволи, уколико инвеститор у поступку издавања тог решења, односно приликом пријаве радова достави изјаву да прихвата ризик друкчијег решавања у поступку експропријације непокретности.

Странке у поступку могу се одрећи од права на жалбу, што орган који води поступак констатује у изворнику решења о експропријацији. Даном одрицања од жалбе, решење о експропријацији непокретности постаје правноснажно.

Члан 13.

Уколико надлежни орган не донесе решење о експропријацији у року из члана 12. став 7. овог закона, корисник експропријације има право на посебну жалбу због „ћутања администрације”.

Уз жалбу из става 1. овог члана корисник експропријације подноси документацију и доказе прописане чланом 7. овог закона.

Жалба због „ћутања администрације” подноси се непосредно министарству надлежном за послове финансија, које је у обавези да одлучи по предлогу за експропријацију, у року од пет дана од дана подношења жалбе.

Решење донето по жалби из става 1. овог члана је коначно даном достављања странкама у поступку и против њега се не може изјавити жалба, али се тужбом може покренути управни спор.

Управни спор покренут по тужби против решења из става 4. овог члана не спречава издавање решења о грађевинској дозволи и пријаву радова пред органом надлежним за издавање решења о грађевинској дозволи, уколико инвеститор или финансијер у поступку издавања тог решења, односно приликом пријаве радова достави изјаву да прихвата ризик друкчијег решавања у управном спору.

Члан 14.

По правноснажности решења о експропријацији, стичу се услови за покретање поступка за споразумно одређивање накнаде за експроприсану непокретност, у складу са одредбама закона којим се уређује експропријација.

Од дана подношења предлога за експропријацију до дана доношења првостепеног решења о експропријацији, странке могу закључити поравнања у складу са законом којим је уређен општи управни поступак које има све елементе решења о експропријацији и представља основ за упис одговарајућег стварног права на непокретности код службе катастра непокретности.

Процену тржишне вредности земљишта врши орган надлежан за утврђивање пореза на пренос апсолутних права на непокретностима.

Уколико орган из става 3. овог члана нема довољно елемената за одређивање тржишне вредности, а да је у суседним јединицама локалне самоуправе већ вршена експропријација земљишта истих или сличних карактеристика за изградњу линијских инфраструктурних објеката, дужан је да приликом утврђивања тржишне вредности земљишта узме у обзир и податке о вредности тог земљишта.

Када је предмет експропријације земљиште на ком су изграђени објекти или земљиште на коме се налазе биљни засади, накнада се врши на начин прописан одредбама закона којим се уређује експропријација.

IV. ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА И ПЛАЋАЊА ЗА ИЗВРШЕНЕ УСЛУГЕ И РАДОВЕ

Члан 15.

Финансијска средства за реализацију пројекта изградње линијских инфраструктурних објеката из члана 2. овог закона, обезбеђују се из буџета Републике Србије, буџета аутономних покрајина, буџета јединица локалне самоуправе, кредита иностраних банака и финансијских организација, међународних извора финансирања и других средстава у складу са законом.

V. ИЗГРАДЊА И РЕКОНСТРУКЦИЈА ЛИНИЈСКИХ ИНФРАСТРУКТУРНИХ ОБЈЕКТА

Члан 16.

Инвеститор линијског инфраструктурног објекта од посебног значаја за Републику Србију је лице за чије потребе се гради објекат и на чије име гласи грађевинска дозвола или које у складу са одредбама закона односно одлуком Владе, врши инвеститорска права на изградњи таквих линијских инфраструктурних објеката.

Инвеститор изградње државних путева је Република Србија или правно лице чији је оснивач или већински власник Република Србија и које је основано да врши инвеститорска права или коме је одлуком Владе пренето да врши инвеститорска права.

Инвеститор изградње општинских путева и улица је јединица локалне самоуправе или правно лице које је основано да врши инвеститорска права или коме је одлуком јединице локалне самоуправе пренето да врши инвеститорска права.

Изузетно од става 3. овог члана, јединица локалне самоуправе може одлуком надлежног органа јединице локалне самоуправе пренети инвеститорска права и на правно лице из става 2. овог члана, уз претходну сагласност тог правног лица.

Изузетно, ако се ради о државном путу, који је истовремено и градска саобраћајница, односно део државног пута који пролази кроз насеље, надлежни орган за издавање грађевинске дозволе је јединица локалне самоуправе на чијој територији се то насеље налази, уз обавезу да у поступку издавања локацијских услова обавезно прибави и услове правног лица чији је оснивач или већински власник Република Србија које је надлежно да управља таквим објектима.

У случају из става 5. овог члана, инвеститор је дужан да пре подношења захтева за грађевинску дозволу, прибави сагласност правног лица чији је оснивач или већински власник Република Србија које је надлежно да управља таквим објектима на пројекат за грађевинску дозволу.

Одредбе овог члана, сходно се примењују и на реконструкцију линијског инфраструктурног објекта од посебног значаја за Републику Србију.

Члан 17.

Идејни пројекат и студија оправданости за објекте из члана 2. овог закона, подлежу ревизији (стручној контроли) комисије коју, у складу са законом којим је уређена изградња објеката, образује министар надлежан за послове грађевинарства (у даљем тексту: ревизиона комисија).

Ревизиону комисију из става 1. овог члана за стручну контролу објеката из члана 2. овог закона који се у целини граде на територији аутономне покрајине образује министар надлежан за послове грађевинарства, на предлог органа аутономне покрајине надлежног за послове грађевинарства.

У случају изградње објеката, који се реализују по фазама односно етапама, министар надлежан за послове грађевинарства може образовати ревизиону комисију у сталном сазиву за све фазе, односно етапе пројекта.

Када је пројекат, који је предмет стручне контроле, пројекат који се реализује у складу са одредбама закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесија, обавезни члан ревизионе комисије је и представник даваоца концесије.

Члан 18.

Изградња линијског инфраструктурног објекта врши се на основу грађевинске дозволе и техничке документације на начин утврђен законом којим је уређена изградња објеката, ако овим законом није другачије прописано.

За грађење објеката из члана 2. овог закона, за које се на основу планског документа могу издати локацијски услови, не израђује се претходна студија оправданости са генералним пројектом.

За објекат из члана 2. овог закона не доставља се изјава о завршетку израде темеља.

По пријему потврде о пријави радова за линијски инфраструктурни објекат из члана 2. овог закона, грађевински инспектор је дужан да изврши службену саветодавну посету у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор.

У вршењу инспекцијског надзора грађевински инспектор је дужан да обавезно изврши најмање два инспекцијска надзора, и то у току изградње линијског инфраструктурног објекта и приликом добијања обавештења од надлежног органа о завршетку објекта у конструктивном смислу.

Извођач уз изјаву о завршетку објекта у конструктивном смислу прилаже геодетски снимак објекта, у складу са прописима којима је уређено извођење геодетских радова.

Члан 19.

Грађевинска дозвола издаје се за цео објекат, односно за део објекта, ако тај део представља техничку и функционалну целину, односно за више катастарских парцела или делова катастарских парцела за изградњу линијских инфраструктурних објеката.

Припремни радови се изводе на основу грађевинске дозволе из става 1. овог члана.

Изузетно од става 2. овог члана, припремни радови могу се изводити и на основу привремене грађевинске дозволе.

Уз захтев за издавање привремене грађевинске дозволе из става 3. овог члана, прилажу се идејни пројекат са техничком контролом и доказ о одговарајућем праву на земљишту или објекту.

На поступак издавања привремене грађевинске дозволе и њену садржину примењују се одговарајуће одредбе закона којим је уређена изградња објеката, ако овим законом није другачије прописано. За издавање привремене грађевинске дозволе није потребно прибављање локацијских услова.

Припремни радови који се изводе на основу привремене грађевинске дозволе из става 3. овог члана могу трајати најдуже шест месеци од дана правноснажности те дозволе, након чега је инвеститор у обавези да прибави грађевинску дозволу за линијски инфраструктурни објекат којом ће обухватити и радове који су се извели на основу привремене грађевинске дозволе из става 3. овог члана.

Ако се припремни радови односе на уклањање објекта на парцели, обавеза инвеститора је да надлежној служби за катастар непокретности, ради спровођења промене достави геодетски елаборат о рушењу. Решење из става 3. овог члана посебно садржи обавезу инвеститора да о уклањању објекта на парцели обавести надлежног инспектора, који сачињава записник и доставља га надлежној служби за катастар непокретности, ради спровођења промене у катастарском оперативном поступку.

Члан 20.

Ако у току изградње објекта, односно извођења радова, настану измене у односу на издату грађевинску дозволу и пројекат за грађевинску дозволу, односно у односу на решење о одобрењу за извођење радова, инвеститор је дужан да поднесе захтев за измену грађевинске дозволе.

Изменама из става 1. овог члана не сматрају се промена габарита, волумена, положаја објекта или опреме у заштитном појасу, као ни замена елемената којима се не мења целокупно функционисање линијских објеката.

Министар надлежан за послове грађевинарства ближе прописује случајеве у којима се врши измена грађевинске дозволе, односно решења о одобрењу за извођење радова.

У поступку прибављања грађевинске дозволе, односно решења о одобрењу за извођење радова, за радове који су током изградње линијског инфраструктурног објекта изведени ради санације клизишта, отклањања штетних последица елементарних непогода или техничко-технолошког акцидента, идејни пројекат не подлеже ревизији, односно стручној контроли.

Члан 21.

Реконструкција линијских инфраструктурних објеката врши се на основу одобрења за извођење радова и техничке документације на начин утврђен законом којим је уређена изградња објеката, ако овим законом није другачије прописано.

За радове на санацији клизишта и изградњи кружних токова, доноси се решење о одобрењу за извођење радова на реконструкцији објеката у складу са овим законом.

Ималац јавних овлашћења који је и инвеститор радова на реконструкцији и санацији постојеће линијске инфраструктуре, којима се не врши прикључење на комуналну инфраструктуру, односно не мењају капацитети и функционалност постојећих прикључака на постојећу инфраструктурну мрежу нема обавезу да прибави локацијске услове, у ком случају уз захтев за издавање решења о одобрењу радова прилаже услове за укрштање и паралелно вођење од свих управљача инсталација водова на траси предметног објекта.

Услови за укрштање и паралелно вођење из става 3. овог члана прибављају се ван обједињене процедуре прописане законом којим се уређује изградња објеката. Имаоци јавних овлашћења који су надлежни за издавање услова за укрштање и паралелно вођење дужни су да у року од 15 дана од дана пријема захтева издају тражене услове.

Уколико имаоци јавних овлашћења у року из става 4. овог члана не доставе тражене услове, сматра се да немају додатних услова.

У случају да се у току изградње објекта из члана 2. овог закона утврди да постоји комунална и друга инфраструктура коју ималац јавних овлашћења није третирао у својим условима, а да је потребно исту изместити, ималац јавних овлашћења сноси све трошкове измештања те инфраструктуре.

Члан 22.

Реконструкција, односно санација линијског инфраструктурног објекта, може се вршити у постојећем положају и габариту и у случају када су документом просторног и урбанистичког планирања планирани другачији положај, габарит, капацитет или други параметри тог линијског инфраструктурног објекта, у циљу оптимизације пројеката.

Уколико се због дотрајалости путни објекат мора делимично или потпуно уклонити ради изградње објекта истих карактеристика и димензија, надлежни орган доноси решење о одобрењу за извођење радова на санацији или реконструкцији објекта.

Члан 23.

Ако приликом изградње, односно реконструкције линијског инфраструктурног објекта, наступи елементарна непогода или други непредвиђени догађај, односно околност којим се угрожава безбедност и здравље људи, објекта и саобраћаја, ради њиховог спречавања или ублажавања штетног дејства, отклањања штетних последица од тих непогода, догађаја односно околности која захтева измену постојећих техничких решења, односно повећан обим радова, инвеститор може изводити радове без претходно прибављеног решења о измени решења о грађевинској дозволи, односно решења о одобрењу за извођење радова за тај објекат.

Објекат из става 1. овог члана може остати као стални, ако инвеститор прибави грађевинску дозволу, односно решење о одобрењу за извођење радова, у року од једне године од дана престанка елементарне непогоде, непредвиђеног догађаја, односно околности.

Ако инвеститор не прибави грађевинску дозволу за објекат из става 1. овог члана у прописаном року, дужан је да такав објекат уклони у року који одреди орган надлежан за послове грађевинске инспекције, а који не може бити дужи од 30 дана.

Члан 24.

Грађевинска дозвола, односно решење о одобрењу за извођење радова се издаје инвеститору који има одговарајуће право на земљишту или објекту.

Као одговарајуће право на земљишту, односно објекту, односно доказ о одговарајућем праву на земљишту, односно објекту сматра се:

- 1) право својине;
- 2) уговор о закупу земљишта (укључујући и закуп од приватног лица);
- 3) правноснажно или коначно решење о експропријацији;
- 4) решење о експропријацији које није правоснажно, односно коначно, ако инвеститор или финансијер достави изјаву да у том случају приступа грађењу односно извођењу радова на сопствени ризик и одговорност;
- 5) уговор о установљавању права службености закључен са власником земљишта, уговор о успостављању права службености закључен са власником, односно корисником земљишта који је ималац јавних овлашћења, на период који одреди власник, односно корисник земљишта, решење о успостављању права службености експропријацијом на том земљишту за ту намену, коначно у управном поступку, као и правноснажно решење ванпарничног суда о успостављању права службености на том земљишту за ту намену;
- 6) попис катастарских парцела са приложеним сагласностима власника, односно корисника земљишта;
- 7) акт органа надлежног за спровођење експропријације којим се потврђује да су донета решења о експропријацији, са списком катастарских парцела на којима је експропријација спроведена. Ако у наведеном акту није назначено да су решења о експропријацији правоснажна, односно коначна, инвеститор је дужан да достави изјаву да у том случају приступа грађењу односно извођењу радова на сопствени ризик и одговорност;
- 8) изјава инвеститора да ће пре издавања употребне дозволе решити имовинскоправне односе на непокретности;
- 9) забележба о постојању уговора о концесији у листу непокретности.

Када је Република Србија власник грађевинског земљишта на коме није уписано право коришћења у корист неког другог лица, доказ о одговарајућем имовинскоправном основу може бити и сагласност која се уписује као забележба или уговор о успостављању права службености на том земљишту, коју даје, односно који се закључује са Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије, у име Републике Србије. Републичка дирекција за имовину Републике Србије је дужна да најкасније у року од 30 дана од дана подношења уредног захтева да сагласност, односно закључи уговор о успостављању права службености.

Као доказ о одговарајућем праву на објекту који је предмет извођења радова може се приложити и правноснажна употребна дозвола.

У случају да је приложен доказ о одговарајућем праву на земљишту из става 2. тач. 3), 4) и 8) овог члана, приликом пријаве радова се доставља и акт министарства надлежног за послове финансија о увођењу у посед непокретности, у складу са посебним законом, односно закључен уговор о праву службености у складу са овим законом и законом којим је уређена изградња објекта.

У случају да је приложен доказ о одговарајућем праву на земљишту из става 2. тач. 2), 5) и 6) овог члана, орган надлежан за послове државног премера и катастра уписује право својине само на објекту, а уговор, односно сагласност власника, односно решење којим је службеност успостављена, уписује се у евиденцију катастра непокретности.

За реконструкцију и санацију јавних саобраћајних и других јавних површина, путних објеката и функционалних садржаја пута у регулацији постојеће саобраћајнице, а који није уписан у јавне књиге о евиденцији непокретности, у складу са законом којим се уређује упис непокретности, не доставља се доказ о одговарајућем праву на земљишту, односно објекту, већ се као доказ подноси геодетски снимак постојећег стања на катастарској подлози који је израђен од овлашћеног лица уписаног у одговарајући регистар у складу са законом и одговарајућом изјавом инвеститора о изграђеним објектима.

За земљиште изнад подземних делова објекта и надземних водова и елиса ветротурбина, не доставља се доказ о решеним имовинскоправним односима, нити се за предметно земљиште формира грађевинска парцела, без обзира на намену земљишта.

Инвеститор је дужан да власницима или држаоцима земљишта из става 2. овог члана, као и суседног или околног земљишта, надокнади штету коју учини извођењем радова, пролазом и превозом, односно да врати земљиште у првобитно стање. Ако се не постигне споразум о висини накнаде штете, одлуку о накнади штете доноси надлежни суд.

Члан 25.

Ако је до подношења захтева за издавање грађевинске дозволе у катастру спроведена парцелација, односно препарцелација, у складу са издатим локацијским условима или је промењен број парцеле, односно парцела за које су издати локацијски услови, уз захтев за издавање грађевинске дозволе се прилаже и доказ о тој промени то јест решење, односно уверење органа надлежног за послове државног премера и катастра о извршеној парцелацији, односно препарцелацији, односно промени броја парцеле, односно парцела.

Као доказ о спроведеној промени инвеститор може доставити и пројекат парцелације, израђен од стране овлашћеног лица уписаног у одговарајући

регистар у складу са законом уз изјаву инвеститора да је парцелација спроведена и да у том случају приступа грађењу односно извођењу радова на сопствени ризик и одговорност.

У случају да је достављен доказ из става 2. овог члана, инвеститор је дужан да до пријаве радова приложи доказ о извршеној промени из става 1. овог члана.

Члан 26.

За изградњу и реконструкцију линијских инфраструктурних објеката из члана 2. овог закона, инвеститор врши пријаву радова органу који је издао грађевинску дозволу пре почетка извођења радова, на начин утврђен законом којим је уређена изградња објеката, ако овим законом није другачије прописано.

Инвеститор подноси пријаву радова за цео објекат, односно за део објекта.

У случају да је инвеститор врши пријаву радова за део објекта када се радови изводе фазно, надлежни орган ће издати употребну дозволу само за тај део, односно фазу објекта.

Инвеститор је обавези да пре издавања употребне дозволе за цео објекат исходује употребне дозволе за све фазе, односно делове тог објекта.

У случају да је приложен доказ о одговарајућем праву на земљишту из члана 22. став 2. тачка 8) овог закона, пријава радова се може поднети само за део објекта за који је инвеститор доставио доказ из члана 24. став 2. тач. 1)-7) овог закона. Инвеститор је дужан да до подношења захтева за издавање употребне дозволе реши имовинскоправне односе на непокретности, као и да у надлежној служби за катастар непокретности спроведе упис постојања одговарајућег права на непокретности.

VI. УКЛАЊАЊЕ ОБЈЕКТА

Члан 27.

Ако је за потребе извођења радова на објекту из члана 2. овог закона потребно спровести уклањање објекат изграђен супротно закону, као доказ о одговарајућем имовинскоправном основу за уклањање истог сматра се:

1) изјава оверена у складу са законом који уређује оверу потписа, којом се странка легитимисана у поступку озакоњења неопозиво изјашњава да није заинтересована за озакоњење објекта изграђеног супротно закону, те да овлашћује инвеститора да бесправно изграђени објекат може уклонити, као и да на основу наведене изјаве у њено име и за њен рачун може обуставити поступак озакоњења код надлежног органа, у складу са законом који уређује управни поступак;

2) сагласност власника земљишта на коме се налази објекат изграђен супротно закону, ако објекат није евидентиран и пописан од стране грађевинског инспектора;

3) сагласност управљача инфраструктуре/вршиоца комуналне делатности, ако објекат изграђен супротно закону представља линијски инфраструктурни објекат, односно објекат комуналне инфраструктуре.

У случају да је против решења којим се дозвољава уклањање објекта, односно коначног решења којим је одбијен захтев за озакоњење објекта, покренут управни спор, Управни суд решава по тужби у року од 30 дана од дана покретања управног спора.

VII. ПРИМЕНА МЕЂУНАРОДНИХ СТАНДАРДА

Члан 28.

Стручна контрола и ревизиона комисија прописани законом којим је уређена изградња објеката, могу приликом оцене испуњености услова утврђених посебним прописима, стандардима и другим актима, прихватити доказивање испуњености захтева и према прописима и стандардима страних држава, као и према признатим међународним методама прорачуна и моделима, уколико је тим прописима и стандардима предвиђено испуњавање основних захтева за објекат, односно основних захтева за његово пројектовање, извођење и одржавање, у складу са српским прописима и стандардима.

Када се примењују посебни међународни или европски прописи, нормативи и стандарди, они треба да буду наведени у техничком документу, а испуњеност захтева се доказује на начин који је предвиђен прописом, односно стандардом који је примењен.

VIII. МЕТРО

Члан 29.

Дирекција за железнице прописује техничке услове за подсистеме инфраструктура, енергија, контрола, управљање и сигнализација, регулисање и управљање саобраћајем и возила које морају испуњавати метро системи и услове које у стручном погледу морају испуњавати лица која управљају и непосредно учествују у вршењу саобраћаја.

Дирекција издаје дозволу за коришћење возила на метро системима на основу оверене техничке документације и обављеног техничког прегледа.

Члан 30.

Правни субјект за управљање инфраструктуром метроа и обављање услуга превоза путника метроом мора да има сертификат о безбедности за управљање инфраструктуром метроа, које издаје Дирекција за железницу.

На поступак издавања сертификата о безбедности за управљање инфраструктуром метроа сходно се примењује одредбе закона којим се уређују питања безбедности у железничком саобраћају.

Правни субјект за управљање инфраструктуром метроа и обављање услуга превоза путника метроом дефинише организацију, регулисање и управљање саобраћајем.

Начин и поступке одржавања правни субјект за управљање инфраструктуром метроа утврђује сходно одредбама закона којим се уређује безбедност у железничком саобраћају, а начин заштите инфраструктуре метроа сходно одредбама закона којим се регулише управљање железничком инфраструктуром.

На радно време особља које непосредно учествује у вршењу саобраћаја, унутрашњи надзор, истраживање несрећа и незгода и ограничавање права приступа и кретања сходно се примењују одредбе закона којима се уређује безбедност у железничком саобраћају.

Члан 31.

Правни субјект за управљање инфраструктуром метроа и обављање услуга превоза путника метроом мора да има сертификат о безбедности за управљање инфраструктуром метроа, које издаје Дирекција за железницу.

Правни субјект за управљање инфраструктуром метроа и обављање услуга превоза путника метроом дефинише организацију, регулисање и управљање саобраћајем, начин и поступке одржавања и начин заштите инфраструктуре метроа.

На радно време особља које непосредно учествује у вршењу саобраћаја, унутрашњи надзор, истраживање несрећа и незгода и ограничавање права приступа и кретања сходно се примењују одредбе закона којима се уређује безбедност у железничком саобраћају.

IX. ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Члан 32.

На набавке чији је предмет извођење радова, пружање услуге израде и контроле планске и техничке документације или пружање услуге управљања пројектом или дела пројекта, као и стручног надзора над извођењем радова и техничке прегледа за пројекте изградње и реконструкције из члана 2. овог закона примењује се отворени поступак прописан законом којим се уређују јавне набавке, осим уколико међународним уговором није другачије одређено.

Набавке из става 1. овог члана спроводи Надлежни орган.

У поступку јавне набавке из става 1. овог члана не примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке, а које се односе на план набавки, претходно обавештење, начин доказивања обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, рокове за подношење понуда и рокове за одлучивање Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

У случају да се пројекти изградње и реконструкције из члана 2. овог закона реализују на основу међународних уговора и билатералних споразума, на поступак избора извођача радова, пружаоца услуге израде и контроле планске и техничке документације или пружаоца услуге управљања пројектом или делом пројекта, као и стручног надзора над извођењем радова и техничке прегледа за пројекте изградње и реконструкције примењују се правила дефинисана тим уговорима и споразумима.

Члан 33.

У поступку јавне набавке из члана 32. овог закона испуњеност обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, доказује се достављањем изјаве којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава услове.

Ако је понуђач доставио изјаву из става 1. овог члана, наручилац може пре доношења одлуке о додели уговора да од понуђача чија је понуда оцењена као најповољнија затражи да достави копију захтеваних доказа о испуњености услова, а може и да затражи на увид оригинал или оверену копију свих или појединих доказа. Наручилац доказе може да затражи и од осталих понуђача.

Члан 34.

Рок за подношење понуда у поступку из члана 32. овог закона не може бити краћи од десет дана од дана објављивања позива за подношење понуда.

Позив за подношење понуда за јавне набавке из члана 32. овог закона објављује се и на интернет страници наручиоца, порталу Управе за јавне набавке и порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Члан 35.

Захтев за заштиту права не задржава даље активности наручиоца у поступку из члана 32. овог закона.

Наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права да закључи уговор о јавној набавци.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) је дужна да о захтеву за заштиту права одлучи решењем у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права.

О жалби против закључка наручиоца, Републичка комисија је дужна да одлучи у року од три дана од дана пријема жалбе.

Републичка комисија је дужна да одлуку из ст. 3. и 4. овог члана достави наручиоцу, подносиоцу захтева и изабраном понуђачу, у року од два дана од дана доношења.

Члан 36.

Наручилац може одлучити да за набавке чији је предмет извођење радова, пружање услуге израде и контроле планске и техничке документације или пружање услуге управљања пројектом или делом пројекта, као и стручног надзора над извођењем радова и техничке прегледа за пројекте изградње и реконструкције из члана 2. овог закона, примени и други поступак јавне набавке, ако су за то испуњени услови прописани законом којим се уређују јавне набавке.

У случају из става 1. овог члана не примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке које се односе на план набавки, претходно обавештење, начин доказивања обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке и прибављање мишљења Управе за јавне набавке о основаности преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда.

Испуњеност обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, може да се доказује на начин прописан чланом 32. овог закона.

X. СТРАТЕШКИ ПАРТНЕР**Члан 37.**

Изузетно од члана 32. став 1. овог закона, а нарочито у случају хитности и угрожености реализације пројекта из члана 2. овог закона за који је урађена претходна студија оправданости са генералним пројектом, Влада може донети одлуку да се за пројекат или поједине фазе и активности пројеката не примењују прописи којима се уређује поступак јавних набавки, већ се на њих примењује посебан поступак за избор стратешког партнера у циљу реализације пројекта од посебног значаја за Републику Србију (у даљем тексту: Посебни поступак).

Посебан поступак за избор стратешког партнера из става 1. овог члана, врши се на начин утврђен овим законом и подзаконским актом.

Члан 38.

У циљу избора стратешког партнера из члана 37. овог закона, као и закључења уговора са стратешким партнером Влада образује радну групу, на предлог надлежног органа (у даљем тексту: Радна група).

Одлуком о формирању Радне групе могу се одредити и други задаци Радне групе, у зависности од потребе поступка за избор стратешког партнера.

По избору стратешког партнера и завршеним поступком преговарања о елементима уговора, финансијер и инвеститор закључиће са стратешким партнером уговор.

Уговор из става 3. овог члана нарочито садржи: вредност услуга и радова, међусобна права и обавезе уговорних страна, начин плаћања, динамику извођења радова и плаћања, последице непоштовања утврђене динамике, начин и фазност увођења у посао, измену радног времена у току извођења радова на изградњи у складу са утврђеном динамиком, као и друга питања од значаја за реализацију пројекта из члана 37. овог закона.

Као стратешки партнер сматра се и конзорцијум, као и свако повезано лице, односно лица стратешког партнера и/или било које привредно друштво или друштва које стратешки партнер и/или његово повезано лице или лица оснују за потребе реализације пројекта, у складу са одредбама закона којима се уређују привредна друштва.

Члан 39.

У Посебном поступку за избор стратешког партнера из члана 37. овог закона, Влада доноси подзаконски акт којим се прописују општи и посебни критеријуми за избор стратешког партнера, на начин којим се обезбеђује начело транспарентности поступка и начело обезбеђивања конкуренције, а на предлог надлежног органа.

Општи и посебни критеријуми из става 1. овог члана се одређују у зависности од предмета и садржине пројекта.

Подзаконски акт из става 1. овог члана доноси се за сваки линијски инфраструктурни пројекат из члана 37. овог закона.

Избор стратешког партнера врши Влада, на предлог Радне групе по спроведеном поступку у складу са овим законом и подзаконским актом.

Члан 40.

Поступак избора стратешког партнера Радна група спроводи кроз поступак јавног прикупљања понуда као поступак избора који обухвата:

- 1) Припрему јавног позива за подношење пријава (у даљем тексту: Јавни позив);
- 2) Објављивање Јавног позива;
- 3) Пријем, отварање пријава;
- 4) Оцену пријава;
- 5) Достављање предлога Влади о избору;
- 6) Избор од стране Владе;
- 7) Закључивање уговора.

Члан 41.

Након усвајања подзаконског акта из члана 39. овог закона, Радна група утврђује садржину Јавног позива, доноси одлуку о садржини Јавног позива и доставља га надлежном органу у циљу припреме и објављивања Јавног позива на реализацију.

Јавни позив нарочито садржи:

- 1) Предмет Јавног позива;
- 2) Право учешћа на Јавном позиву;
- 3) Опште критеријуме, односно услове за учешће у поступку за избор;
- 4) Посебне критеријуме за оцену и рангирање пријава;
- 5) Рок и начин подношења пријава;
- 6) Документацију за пријављивање за избор;
- 7) Начин доношења одлуке о избору;
- 8) Рок за закључење уговора.

Јавни позив може садржати и друге елементе.

Објављивање Јавног позива се врши у дневним новинама које се дистрибуирају на територији Републике Србије, на интернет страници надлежног органа и интернет страници е-Управе.

Рок за подношење пријава не може бити краћи од 21 дан од дана објављивања у дневним новинама које се дистрибуирају на територији Републике Србије.

Члан 42.

Критеријуми за избор стратешког партнера за пројекте изградње и реконструкције из члана 37. овог закона могу бити општи и посебни.

Општи критеријуми су услови које подносилац пријаве мора да испуњава, и што га квалификује за учествовање у поступку за избор.

Посебни критеријуми се бодују и на основу њих се оцењује пријава.

Посебни критеријуми могу имати и подкритеријуме.

Сваком посебном критеријуму, односно подкритеријуму одређује се релативан значај (бодови) и уговор се додељује прворангираној пријави.

Члан 43.

Радна група врши отварање пријава, преглед достављене документације, бодује критеријуме и предлаже Влади да изврши избор стратешког партнера.

О поступку пријема, отварања и оцене пријава Радна група води записник и сачињава Извештај о спроведеном поступку.

Члан 44.

Пријем пријава се врши на начин прописан Јавним позивом.

По пријему све пријаве се достављају Радној групи неотворене.

Радна група утврђује благовременост пристиглих пријава.

Неблаговремене пријаве се не отварају и неће се узети у разматрање што се мора записнички констатовати.

Неблаговремена пријава се неотворена враћа подносиоцу пријаве након окончања поступка отварања пријава.

Радна група отвара благовремене пријаве на јавном отварању понуда о чему води записник. На јавном отварању понуда мора бити присутна већина чланова Радне групе.

Члан 45.

У извештају о спроведеном поступку утврђује се испуњеност услова из овог закона, подзаконског акта и Јавног позива и бодују се пријаве.

Радна група прво утврђује испуњеност општих критеријума. Пријаве које не испуњавају опште критеријуме не узимају се у даље разматрање.

Радна група бодује само пријаве које испуњавају опште критеријуме.

Бодовање из става 3. овог члана врши се на основу бодовања посебних критеријума.

Члан 46.

Радна група може одлучивати ако је присутна већина од укупног броја чланова.

Радна група доноси одлуке већином гласова укупног броја чланова.

Начин рада, права и обавезе председника, заменика председника и чланова Радне групе и друга питања од значаја за рад Радне групе утврђују се Пословником о раду.

По образовању Радне групе сваки члан потписује изјаву о одсуству сукоба интереса, а у циљу заштите интегритета поступка.

Члан 47.

Радна група уз предлог за избор стратешког партнера Влади доставља и извештај о спроведеном поступку у складу са овим законом, подзаконским актом и Јавним позивом.

Уколико ниједна пријава не испуњава прописане услове, Радна група о томе сачињава посебан извештај који доставља Влади.

Извештај о спроведеном поступку се сачињава на основу записника о пријему и отварању и оцени пријава Радне групе.

Извештај о спроведеном поступку садржи закључке и предлог ранг листе у складу са овим законом, подзаконским актом и Јавним позивом.

Уз извештај о спроведеном поступку Радна група доставља Влади и предлог одлуке о избору стратешког партнера или предлог одлуке о обустави поступка, са извештајем из ст. 3. и 4. овог члана.

Члан 48.

По пријему предлога одлуке Радне групе, Влада доноси одлуку о избору стратешког партнера или доноси одлуку о обустави поступка.

Поступак се обуставља уколико благовремено није пристигла ниједна пријава или све пристигле пријаве не испуњавају опште критеријуме или уколико престане потреба Надлежног органа за набавком.

Након што Влада донесе одлуку о избору стратешког партнера, Радна група са изабраним стратешким партнером преговара о елементима уговора, на основу платформе о преговорима које доноси Влада.

Ако изабрани стратешки партнер не закључи уговор сматраће се да је одустао од Пријаве и учествовања у поступку.

У случају из става 4. овог члана, а на основу већ достављеног извештаја о спроведеном поступку и предлога ранг листе, Влада доноси одлуку о избору следеће рангираног стратешког партнера, када Радна група преговара о елементима уговора са следеће ранжираним стратешким партнером.

Одлука Владе о избору стратешког партнера или одлука о обустави поступка се објављује на интернет страници Владе.

XI. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 49.

Подзаконски акт из члана 18. овог закона донеће се у року 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Решавање захтева за издавање одобрења за изградњу, употребне дозволе и других захтева за решавање о појединачним правима и обавезама, поднетих до дана ступања на снагу овог закона, наставиће се по прописима који су важили до дана ступања на снагу овог закона.

Управни спорови у вези са уклањањем објекта, или посебног дела објекта, односно коначног решења којим је одбијено озакоњење објекта, а који су започети до дана ступања на снагу овог закона, окончаће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 50.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тачка 12. Устава Републике Србије, којима се утврђује да Република Србија, између осталог, уређује и организацију и коришћење простора.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је према члану 6. став 2. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/17) надлежно за обављање послова државне управе у области железничког, друмског, водног и ваздушног саобраћаја, који се односе између осталог и на реализацију пројеката изградње саобраћајне инфраструктуре и инфраструктурне пројекте од посебног значаја у области нискоградње.

На основу досадашњег искуства у реализацији ових пројеката, дошло се до закључка да у процесу реализације пројеката пуно времена одузима решавање имовинскоправних односа пре издавања потребних дозволе и да због тога радови често касне са реализацијом. Ту се мисли на израду Пројеката парцелације и препарцелације, затим спровођење процедура у катастру по тим пројектима и на крају сам процес експропријације, који је дуготрајан за линијске инфраструктурне објекте (путеве, пруге и сл.), јер се ти објекти планирају, пројектују и граде на више хиљада катастарских парцела, за чије је решавање потребно најмање годину дана, некад и више, зависно од проблема на које се наиђе у току експропријације (нелегални објекти, чекање решавања захтева за легализацију за те објекте, неуписани објекти у катастру, расељавање становништва, жалбе на решења о упису у катастар, жалбе на решења о експропријацији и сл.).

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је у свом плану рада и буџету за 2020. годину (са планом и за 2021. и 2022. годину), планирало отпочињање реализације пројеката из новог инвестиционог циклуса, чија вредност је процењена на око 5 милијарди евра улагања у инфраструктурне пројекте. Ту су пројекти од значаја за Републику Србију и то у путној инфраструктури: изградња аутопута Е-763, деонице: Прељина – Пожега и Пожега – Бољаре, изградња „Моравског коридора” деоница Појате – Прељина, изградња аутопута Београд – Сарајево, изградња „Фрушкогорског коридора” деоница Нови Сад – Рума, изградња државног пута Рума – Шабац (аутопут) и Шабац – Лозница (брза саобраћајница), изградња аутопута Београд – Зрењанин – Нови Сад, изградња аутопута Ниш – Мердаре, изградња Обилазнице око Београда, Сектори 4, 5 и 6 и Сектор Ц, државни путеви Крагујевац – Баточина и Ваљево – Иверак, затим новопланирани пут „Вожд Карађорђе”, који ће повезати Шумадију са истоком Србије, те изградња нових брзих саобраћајница, затим у железничкој: изградња брзе пруге Београд –

Будимпешта, Београдски метро, реконструкција пруге Јајинци – Мала Крсна, реконструкција пруге Ниш – Димитровград, реконструкција пруге Ниш – Брестовац, реконструкција регионалних пруга и др.

Уз изградњу наведених нових државних путева планирана је реконструкција и рехабилитација јавних путева у дужини од 5.000 km, ради побољшања постојеће путне мреже Србије, као и реконструкција и рехабилитација јавне железничке инфраструктуре, ради побољшања квалитета исте.

Сви ови пројекти представљају линијске инфраструктурне објекте, који се граде у дужинама од неколико десетина километара и на неколико хиљада катастарских парцела. Како би се убрзао почетак изградње и реконструкције ових објеката, потребно је донети овај закон, како би се омогућила бржа и једноставнија реализација пројекта, од процеса прибављања земљишта, до издавања неопходних дозвола, те убрзање процеса јавних набавки приликом неопходних за реализацију ових пројеката од значаја за Републику Србију.

За све наведене пројекте обезбеђена су средства у буџету Републике Србије и гаранције за кредите, за које су преговори са банкама у току за обезбеђивање што повољнијих услова кредитирања. Усвајањем оваквог законског решења, убрзала би се реализација пројеката и тиме би Република Србија била у ситуацији да плаћа мање накнаде банкама на неискоришћена средства из кредита, а допринело би се и већој искоришћености средства из буџета Републике Србије.

Сви пројекти планирани у новом инвестиционом циклусу имаће позитивне ефекте, који ће се огледати кроз временске уштеде, снижавање трошкова транспорта и побољшања приступачности свих делова Републике Србије, као и повећање безбедности саобраћаја на целокупној мрежи путева и пруга у Србији.

Осим позитивних ефеката у унутрашњем саобраћају, доћи ће и до повећања потражње за транзитним саобраћајем кроз Републику Србију из свих суседних држава, што ће за резултат имати већи приход у буџету Републике Србије и интензивирање комерцијалних активности на овим токовима.

Због свега напред наведеног предлаже се доношење овог закона, којим ће омогућити бржа и ефикаснија реализација пројеката од значаја за Републику Србију.

Одредбе овог закона не угрожавају уставна и људска права грађана Републике Србије, а са друге стране стварају услове за ефикаснију реализацију пројеката од значаја за Републику Србију.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона прописано је да се овај закон примењује на пројекте изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију, врши се одређивање пројекта изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката који су од посебног значаја за Републику Србију, уређује се утврђивање јавног интереса за потпуну и непотпуну експропријацију и привремено заузимање непокретности за изградњу и реконструкцију тих линијских инфраструктурних објеката, одређивање корисника експропријације, посебни поступак експропријације, финансијска средстава за реализацију пројекта, као и посебни поступци и услови за прибављање потребне документације, дозвола и одобрења потребних ради изградње и реконструкције ових објеката.

Чланом 2. Предлога закона одређује се да је пројекат изградње и реконструкције јавне линијске саобраћајне инфраструктуре (путна, железничка, водна и ваздушна) од посебног значаја за Републику Србију.

Чланом 3. Предлога закона дефинисани су појмови употребљени у смислу овог закона.

Чланом 4. Предлога закона утврђује се јавни интерес за експропријацију, административни пренос и непотпуну експропријацију непокретности ради изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију.

Чланом 5. Предлога закона одређује се корисник експропријације у смислу одредби овог закона.

Чланом 6. Предлога закона прописује се коме се подноси предлог за експропријацију.

Чланом 7. Предлога закона прописано је време трајања јавног интереса, административног преноса и непотпуне експропријације у смислу одредаба овог закона, као и докази који се подносе уз предлог за експропријацију, административни пренос и непотпуну експропријацију.

Чланом 8. Предлога закона прописано је да се за потребе експропријације за изградњу линијских инфраструктурних објеката у циљу деобе катастарских парцела израђује пројекат парцелације и препарцелације за изградњу одређеног линијског инфраструктурног објекта који је у складу са планским документом.

Чланом 9. Предлога закона дефинисан је поступак у случајевима када у току изградње објекта, односно извођења радова, настану измене у односу на издату грађевинску дозволу.

Чл. 10. и 11. Предлога закона прописано је ко може бити странка у поступку експропријације.

Чланом 12. Предлога закона прописано је поступање надлежног органа након добијања предлога за експропријацију.

Чланом 13. Предлога закона прописан је поступак по жалби због „ћутања

администрације” у поступку експропријације, као и могућност покретања управног спора по донетом решењу о жалби из овог члана.

Чланом 14. Предлога закона прописано је да се по правноснажности решења о експропријацији, стичу услови за покретање поступка за споразумно одређивање накнаде за експроприсану непокретност, у складу са одредбама закона којим се уређује експропријација, као и орган који врши процену тржишне вредности земљишта.

Чланом 15. Предлога закона прописан је начин обезбеђивања финансијских средстава.

Чланом 16. Предлога закона прописано је ко може бити инвеститор изградње линијског инфраструктурног објекта од посебног значаја за Републику Србију.

Чланом 17. Предлога закона прописана је стручна контрола (ревизија) идејног пројекта и студије оправданости.

Чланом 18. Предлога закона прописана је изградња линијског инфраструктурног објекта од посебног значаја за Републику Србије.

Чланом 19. Предлога закона прописана је могућност издавања грађевинске дозволе за цео објекат, односно за део објекта, ако тај део представља техничку и функционалну целину, као и изузетак да се припремни радови могу се изводити и на основу привремене грађевинске дозволе.

Чланом 20. Предлога закона прописано је да ако у току изградње објекта, односно извођења радова, настану измене у односу на издату грађевинску дозволу и пројекат за грађевинску дозволу, инвеститор је дужан да поднесе захтев за измену грађевинске дозволе.

Чланом 21. Предлога закона прописано је да се реконструкција линијских инфраструктурних објеката врши на основу одобрења за извођење радова и техничке документације на начин утврђен законом којим је уређена изградња објеката, ако овим законом није другачије прописано.

Чланом 22. Предлога закона прописан је посебан случај реконструкције односно санације линијског инфраструктурног објекта од посебног значаја за Републику Србију.

Чланом 23. Предлога закона прописано је да ако приликом изградње односно реконструкције линијског инфраструктурног објекта, наступи елементарна непогода или други непредвиђени догађај, односно околност којим се угрожава безбедност и здравље људи, објекта и саобраћаја, ради њиховог спречавања или ублажавања штетног дејства, отклањања штетних последица од тих непогода, догађаја односно околности која захтева измену постојећих техничких решења, односно повећан обим радова, инвеститор може изводити радове без претходно прибављеног решења о измени решења о грађевинској дозволи, односно решења о одобрењу за извођење радова за тај објекат.

Чланом 24. Предлога закона прописани су докази који се сматрају одговарајућим правом на земљишту, односно објекту.

Чланом 25. Предлога закона прописано је да се ако је до подношења захтева за издавање грађевинске дозволе у катастру спроведена парцелација, односно препарцелација у складу са издатим локацијским условима или је промењен број парцеле, односно парцела за које су издати локацијски услови, уз захтев за издавање грађевинске дозволе прилаже и доказ о тој промени то јест решење, односно уверење органа надлежног за послове државног премера и катастра о извршеној парцелацији, односно препарцелацији, односно промени броја парцеле, односно парцела.

Чланом 26. Предлога закона прописана је пријава радова.

Чланом 27. Предлога закона прописан је поступак уклањања објекта.

Чланом 28. Предлога закона прописана је примена међународних стандарда.

Чл. 29 – 31. Предлога закона прописан је појам „Метроа”, надлежност за прописивање техничких услова и издавања дозвола за коришћење возила на метро системима, као и услови за управљање инфраструктуром и обављање услуга превоза метроом.

Чл. 32 – 36. Предлога закона прописују јавне набавке, начин доказивања услова за учешће у поступку јавне набавке, рок и позив за подношење понуда, заштита права, као и примена другог поступка јавне набавке.

Чл. 37 – 48. Предлога закона прописан је избор стратешког партнера, поступак избора, јавни позив, критеријуми за избор, пријем и отварање пријава, извештај о спроведеном поступку, као и достављање предлога о избору и избор.

Чланом 49. Предлога закона прописан је начин решавања захтева за издавање одобрења за изградњу, употребне дозволе и других захтева за решавање о појединачним правима и обавезама, поднетих до дана ступања на снагу овог закона, као и рок за доношење подзаконских аката, те да ће се управни спорови у вези са уклањањем објекта, или посебног дела објекта, односно коначног решења којим је одбијено озакоњење објекта, а који су започети до дана ступања на снагу овог закона, окончати у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 50. Предлога закона прописано је ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА:

ПРИЛОГ 2: Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Област путних коридора, прати се кроз ефекте исказане у оквиру:

- побољшања приступа и повезивања делова Републике Србије са међународним саобраћајним коридорима (10 и 11);
- позитивних ефеката који се огледају кроз временске уштеде, снижавање трошкова транспорта и побољшања приступачности, као последично повећање безбедности саобраћаја на целокупној мрежи аутопутева у Републици Србији;
- значајног додатног позитивног ефекта на саобраћајне токове и регионалну повезаност што ће за резултат имати већи приход у буџет Републике Србије и интензивирање комерцијалних активности на изграђеним путним токовима.

Ефекти који се очекују биће праћени кроз набројане показатеље, а очекује се да ће повећање конкурентности привреде бити праћено кроз индикаторе привредног и друштвеног развоја локалних самоуправа (на пример, повећање вредности БДП, повећање броја нових привредних субјеката, развој туризма и слично).

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Документ јавне политике је Стратегија развоја железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у Републици Србији (2008-2015) („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка и 101/07 – у даљем тексту: Стратегија).

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Прописи који су од значаја за предлог закона су прописи који уређују област експропријације, затим област планирања, пројектовања и изградње, јавних набавки и царински прописи.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

На основу досадашњег искуства у реализацији ових пројеката, дошло се до закључка да у процесу реализације пројеката пуно времена одузима решавање имовинскоправних односа пре издавања грађевинске дозволе и да због тога

радови често касне са реализацијом. Ту се мисли на израду Пројеката парцелације и препарцелације, затим спровођење процедура у катастру по тим пројектима и на крају сам процес експропријације, који је дуготрајан за линијске инфраструктурне објекте (путеве, пруге и сл.), јер се ти објекти планирају, пројектују и граде на више хиљада катастарских парцела, за чије је решавање потребно најмање годину дана, некад и више, зависно од проблема на које се наиђе у току експропријације (нелегални објекти, чекање решавања захтева за легализацију за те објекте, неуписани објекти у катастру, расељавање становништва, жалбе на решења о упису у катастар, жалбе на решења о експропријацији и сл).

5) Која промена се предлаже?

Предмет уређивања овог закона су поступци за које је учено да успоравају ефикасну реализацију свих инфраструктурних пројеката. То се, пре свега, односи на поступке за утврђивање јавног интереса и појединачни поступци експропријације, где се предложене измене односе углавном на скраћивање рокова прописаних Законом о експропријацији, као и на делове поступака којима се омогућава коришћење правних средстава који нису експлицитно предвиђени материјалним прописом. Последица недоношења овог закона била би одлагање почетка радова на изградњи инфраструктурног коридора.

Дакле, више је промена којима се на другачији начин уређују односи који су уређени другим, посебним прописима, а најчешћа измена се састоји у скраћивању рокова и непримењивању појединих одредби које се односе на царинске и пореске поступке, примену међународних стандарда, као и непримењивање појединих одредби закона којим се уређују јавне набавке.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

У циљу ефикасне изградње, која ће значајно утицати и на пораст БДП и имати позитивне ефекте на раст локалних прихода, привреду и грађане овог региона, промена прописа је била неопходна.

Обим предложених промена сразмеран је позитивним ефектима ефикасне изградње линијских инфраструктурних објеката и у тој мери и предлаже другачија решења од постојећих прописа који се тичу ове области.

Посебно се наглашава да доношењем овог закона нису угрожена основна права власника експроприсаних непокретности, с обзиром да је у свим случајевима задржано начело о одређивању тржишне вредности за експроприсане непокретности, те систем јавних набавки у Републици Србији, будући да се исти не дерогира, већ само прописује на другачији начин.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена ће непосредно имати позитиван утицај на грађане и привредна друштва и предузетнике из локалних самоуправа кроз које коридори пролазе, у виду новог запошљавања, отварања нових привредних зона, ангажовања локалних привредних субјекта. Посредан позитиван утицај може се очекивати кроз повећање БДП, чиме се остварују повољни ефекти на грађане и привредна друштва у Републици Србији.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика чијим би се спровођењем, а без доношења посебног закона за овај пројекат, могли остварити циљеви ефикасније реализације пројеката.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Могуће је, али би рок реализације, односно време почетка и завршетка ових пројеката био значајно продужен и у неким ситуацијама можда не би биле испуњене преузете обавезе из потписаних билатералних споразума.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Применом постојеће динамике у којој је без доношења посебног пописа могуће изградити коридоре, не би на ефикасан и у временском року сврсисходан начин било могуће обезбедити услове за пружање најквалитетнијих телекомуникационих сервиса, како у самом појасу аутопута, тако и у свим поменутих местима која гравитирају саобраћајном коридору. Последично, неефикасан развој пројекта би обесхрабрило привлачење нових страних и домаћих инвестиција.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Доношење посебног закона за реализацију одређеног пројекта није усамљен у нашем законодавству, јер су већ донети посебни закони за реализацију пројекта Београд на води, изградњу магистралног гасовода „Јужни ток”, реализацију пројекта који су се тicali Железаре Смедерево, закон о реализацији пројекта изградње „Моравског коридора” и др.

ПРИЛОГ 3: Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Комплексност пројеката и временско–економско ефикасност, јасно указује да се ради о изузетно комплексним и захтевним пројектима у смислу планирања, припреме техничке документације, финансирања, као и саме реализације овог вишекомпонентног инфраструктурног пројекта. Доношење

овог закона ће допринети завршетку припреме и реализације пројеката на најефикаснији и најбржи начин, што ће као исход имати алокацију користи за локално становништво, локалну привреду и бржи развој транспортне мреже Републике Србије у најкраћем року.

Доношењем овог закона били би решени проблеми који су се појавили у пракси а који се односе на реализацију и ефикасније спровођење пројеката извођења радова у поступку изградње линијских инфраструктурних објеката.

Имајући у виду да је Закон о планирању и изградњи, већ релаксирао поступке решавања имовинскоправних односа на начин да се овај процес одвија паралелно са изградњом објекта, која траје по неколико година, а сваки инвеститор је у обавези да до прибављања употребне дозволе реши комплетне имовинскоправне односе и обједини катастарске парцеле у једну, на којој је изграђен објекат, сматрамо да је у циљу потпуне ефикасности реализације ових пројеката неопходно и све остале поступке убрзати и условно речено „скупити” у један посебан закон, како би сви органи и организације, које учествују у поступку реализације (у било којој њеној фази), поступали унифицирано са јасно дефинисаним процедурама, роковима и сл.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Предложеном променом, у којој ће се прописом на нивоу закона извршити скраћивање одређених рокова који су регулисани другим прописима, обезбедиће се:

Правна сигурност: од посебног је значаја да се поштују сви рокови за поступке регулисане овог закона, као и да се посебни поступци прописани овим законом примењују на начин, који је разматран и донет у Народној Скупштини, уз поштовање Устава Републике Србије и процедура; Посебно је важно напоменути да је овај закон доноси *pro futuro*, те да ће започети поступци бити решавани по одредбама закона по којима су започети;

Ефикасност: Веома је важно да у ситуацијама, када се врши реализација оваквих пројеката, временски оквир буде испоштован. Наиме, финансирање оваквих пројеката најчешће се врши из буџета Републике Србије, односно кредитним задуживањем и стога је посебно важно да се унапред може сагледати временски оквир неопходан за реализацију сваког појединачног пројекта. Досадашња пракса је показала да кашњења могу бити изражена и у годинама. Доношењем посебног закона, овакве ситуације ће убудуће бити избегнуте.

- 3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе? /
- 4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

На основу времена реализације сваког појединачног пројекта изградње линијских инфраструктурних објеката.

ПРИЛОГ 4: Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Разматране су различите опције, чак су вршене измене Закона о планирању и изградњи у делу који се тиче решавања имовинскоправних односа на земљишту у поступцима реализације изградње линијских инфраструктурних објеката (које су већ дале позитивне ефекте), међутим дошло се до закључка да није довољно изменити само један материјални закон, већ да је измена неопходна у неколико посебних закона. С тим у вези доношење једног новог закона, којим би системски био решен вишедеценијски проблем, оцењено је као најбоља и најбржа опција, која свакако има и најмање негативних ефеката. У анализи свих опција, полазећи од претходно изнетог, јасно је да „*status quo*” опција не може допринети ефикасној реализацији оваквих пројеката.

Оно што је посебно потребно напоменути је чињеница да је посебни закон за реализацију пројекта изградње „Моравског коридора”, постигао све очекиване ефекте, за врло кратак период примене, те је додатно утицао на то да се за изградњу свих линијских инфраструктурних пројеката донесе један посебан закон.

- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нису идентификоване друге опције.

- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Предлог закона не предвиђа рестриктивне мера (забране, ограничења, санкције и слично).

- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Нису идентификоване промене у већ успостављеној институционалној управљачкој организацији.

- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може, јер се ради о промени која захтева регулисање прописом на нивоу закона.

- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Неопходна је интервенција јавног сектора.

- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Имајући у виду да овим законом нису предвиђене нове процедуре, већ се другачије регулишу већ постојеће уз скраћивање рокова, нису препознате нове обавезе за већ постојеће ресурсе које спроводе ове процедуре. Предложене промене ће бити спроведене расположивим ресурсима.

- 8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Опција која је изабрана је доношење посебног закона којим се врши одређивање пројекта изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката који су од посебног значаја за Републику Србију, уређује се утврђивање јавног интереса за потпуну и непотпуну експропријацију и привремено заузимање непокретности за изградњу и реконструкцију тих линијских инфраструктурних објеката, одређивање корисника експропријације, посебни поступак експропријације, начин обезбеђивања финансијских средстава за реализацију пројекта, посебни поступци и услови за прибављање потребне документације, дозвола и одобрења потребних ради изградње, реконструкције и рехабилитације ових објеката, као и уређење других питања у циљу ефикасније реализације пројекта изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију.

ПРИЛОГ 5: Кључна питања за анализу финансијских ефеката

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Резултати непосредног утицаја предложених промена на јавне приходе ће бити видљиви на средњи рок, јер ће сама изградња и повећан број грађевинских активности на овом подручју имати позитиван утицај на јавне приходе кроз уплату пореза за финансијске трансакције које ће се одвијати

током изградње коридора, ангажовањем локалних фирми у току изградње, већим присуством грађевинске оперативе која повећава степен коришћења услуга и трговине у локалним самоуправама у којима се одвијају радови, коришћењем капацитета за смештај радне снаге и др. Посредан позитиван утицај може се очекивати кроз стварање услова за повећање БДП, чиме се остварују позитивни ефекти на грађане и привредна друштва у Републици Србији.

У односу на јавне расходе, предложена решења ће утицати на ефективније планирање, уштеду финансијских средства, бржу реализацију пројеката, као и смањивање потенцијалног износа који држава плаћа на име пенала за неповлачење финансијских средстава из кредита током застоја који су се дешавали при спровођењу ових пројеката. Ово ће допринети вишеструким уштедама у буџету Републике Србије и ефикаснијем планирању висине и трошења буџетских средстава за реализацију предметног пројекта.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Нису потребна додатна средства за спровођење овог закона.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Постојање оваквог закона (и додела пројекта у складу са међународно признатим правним нормама), пружа Републици Србији могућност за приступ међународном финансирању. То ће дати Републици Србији могућност да на међународном финансијском тржишту потенцијално у целости обезбеди средства неопходна за финансирање и успешну реализацију пројеката.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Није предвиђено оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава? /

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Имајући у виду целокупне ефекте брже и ефикасније реализације пројеката очекују се позитивни ефекти на расходе других институција, јер се смањују ризици од наплате пенала или спорог повлачења финансијских средстава

за извођење радова и плаћање других услуга предвиђених пројектом (пројектовање и сл.)

ПРИЛОГ 6: Кључна питања за анализу економских ефеката

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Изабрана опција кроз доношење посебног закона и у њему предложена решења неће проузроковати нове трошкове привреди у целини нити појединачним привредним субјектима.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

За Републику Србију је од стратешког значаја да има савремене, модерне и безбедне путеве, а доношење овог закона ће омоћити брже постизање овог циља.

- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин? /
- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

/

- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин? /
- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца? /

ПРИЛОГ 7: Кључна питања за анализу ефеката на друштво

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција кроз доношење посебног закона и у њему предложена решења неће проузроковати нове трошкове грађанима.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на

успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

/

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)? /
- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)? /
- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабрана опција омогућава равноправан третман свих категорија лица, и не прави никакву разлику било директну или индиректну између различитих категорија лица.

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

/

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Изградња путева ствара услове за оживљавање привредне активности и оснивање нових привредних субјеката, чиме се шире могућности за запошљавање и подизање нивоа животног стандарда локалног становништва, што ће имати значајне позитивне ефекте на социјалну ситуацију у региону.

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу

једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин? НЕ

ПРИЛОГ 8: Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Изабрана опција доношења посебног закона нема никакав утицај на животну средину. Изградња линијских инфраструктурних објеката ће се одвијати уз поштовање свих прописа који регулишу заштиту животне средине.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну? Не утиче.
- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи? НЕ
- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика? Не представља.
- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област? /

ПРИЛОГ 9: Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Имајући у виду да овим законом нису предвиђене нове процедуре, већ се другачије регулишу већ постојеће уз скраћивање рокова, нису препознате нове обавезе за већ постојеће ресурсе које спроводе ове процедуре. Предложене промене ће бити спроведене расположивим ресурсима.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

Није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика, јер је Уставом РС у одредбама члана 97. тачка 12. Устава Републике Србије, којима се утврђује да Република Србија, између осталог, уређује и организацију и коришћење простора, док правни систем Републике Србије дозвољава доношење посебних закона - специјалних закона који могу дерогирати општи закон (*Lex specialis derogat legi generali*) којим правилом је одређено да је закон којим се уређује одређена тема „јачи” од закона којим се регулишу само општа питања. У случају сукоба посебног и општег прописа, посебни пропис дерогира (има првенство примене) у односу на општи, јер је његово поље примене уже постављено.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција позитивно утиче на правну сигурност, имајући у виду да је од посебног значаја да се сви рокови за поступке регулисане овим законом испоштују, а то је свакако доношење законског акта о коме се разматра и одлучује у Народној скупштини, поштујући Устав и процедуре.

- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Сви поступци предвиђени законом су транспарентни јер предвиђају инструменте заштите права свих странака у поступку и не предвиђају се процедуре које би биле нетранспарентне.

- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Осим доношења посебног закона додатних мера нема. Доношењем закона и подзаконских аката, може се почети са спровођењем.

ПРИЛОГ 10: Кључна питања за анализу ризика

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Обезбеђена је подршка свих кључних фактора и представља апсолутни приоритет.

- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно

времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За доношење посебног закона нису потребна додатна средства у буџету Републике Србије.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Приликом припреме овог закона и разматрања свих опција, нису уочени још неки ризици за спровођење изабране опције, јер су испоштовани принципи правне сигурности и Уставом и законима прописане процедуре за реализацију изабране опције.

ИЗЈАВА
О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА РАДИ
РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА ИЗГРАДЊЕ И РЕКОНСТРУКЦИЈЕ ЛИНИЈСКИХ
ИНФРАСТРУКТУРНИХ ОБЈЕКТА ОД ПОСЕБНОГ ЗНАЧАЈА
ЗА РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа – Влада

Обрађивач – Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

2. Назив прописа

Предлог закона о посебним поступцима ради реализације пројекта изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објекта од посебног значаја за Републику Србију

Draft Law on Special Procedures for the Implementation of the Project of Construction and Reconstruction of Line Infrastructure Facilities of Special Importance to the Republic of Serbia

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

Нема

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

Нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

Нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Нема.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Нема

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Нема

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Нема.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом

одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради Предлога закона нису учествовали консултанти.