

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

### Члан 1.

У Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) члан 4. став 4. мења се и гласи:

„У поступку вршења инспекцијског надзора, укључујући и службену контролу коју спроводи инспекција ради потврде усаглашености и примене прописа у одређеној области, а који произлази из посебних закона, потврђених међународних уговора или усклађивања законодавства Републике Србије са правним тековинама Европске уније, непосредно се примењују одредбе посебног закона, ако је у одређеној области инспекцијски надзор тим законом уређен друкчије.”

### Члан 2.

У члану 6. став 1. после речи: „ванредан,” додаје се реч: „мешовити,”.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Инспекцијски надзор на државној граници, који се обавља редовно, уподобљава се редовном инспекцијском надзору и на њега се сходно примењују одредбе овог закона, ако овим или посебним законом није другачије одређено, односно када то проистиче из потврђеног међународног уговора или правних тековина Европске уније.”

У досадашњем ставу 3, који постаје став 4. после речи: „када такав надзор захтева надзирани субјекат;” додају се речи: „ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката; по захтеву јавног тужиоца;”, а после речи: „када се поступа по представци правног или физичког лица;” тачка се замењује тачком и запетом и додају се речи: „када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор.”.

Досадашњи став 4. постаје став 5.

После става 5. додаје се нови став 6, који гласи:

„Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.”

Досадашњи став 5. постаје став 7.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 8, после речи: „ванредном” додаје се запета и реч: „мешовитом”.

### Члан 3.

У члану 10. став 3, после речи: „обавезно садржи и:” додају се речи: „циљеве које инспекција тежи да оствари у планираном периоду – исказане у мерљивим ефектима и начин за постизање постављених циљева;”.

У члану 10. став 5. речи: „15. октобра” замењују се речима: „1. децембра”, а после речи: „се усваја” додају се речи: „до 31. децембра текуће године.”.

#### **Члан 4.**

У члану 12. став 2. тачка 1. подтачка (4) мења се и гласи:

„(4) за развој јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор;”.

Тачка 4. мења се и гласи:

„4) да учествује у анализи потреба за финансирањем, техничком опремљеношћу инспектора и подноси иницијативе надлежним органима;”.

У тачки 7. реч: „радних” брише се.

Став 5. мења се и гласи:

„Послове из става 2. тачка 1) подтачка (4) овог члана обављају инспекције из члана 43. став 1. овог закона, министарство надлежно за послове државне управе и служба Владе надлежна за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе (у даљем тексту: служба Владе), у циљу ефикасног вршења инспекцијског надзора.”

После става 5. додаје се нови став 6. који гласи:

„Служба Владе обавља послове техничке подршке у успостављању и вођењу софтверског решења е-Инспектор, односно послове који се односе на чување, спровођење мера заштите и обезбеђивања сигурности и безбедности софтверског решења е-Инспектор.”

Досадашњи став 6. постаје став 7.

У досадашњем ставу 7, који постаје став 8, речи: „и стручни тимови,”, запета испред и речи: „односно стручним тимом”, као и запета испред и речи: „односно стручног тима” бришу се.

Досадашњи ст. 8 - 11. постају ставови 9 - 12.

После досадашњег става 11, који постаје став 12, додаје се нови став 13, који гласи:

„Органи више јединица локалне самоуправе могу заједнички уредити обављање инспекцијских послова склапањем споразума о сарадњи у складу са законом којим је уређен систем локалне самоуправе и по поступку којим се уређује систем државне управе. Сваки инспектор заједничке инспекције је месно надлежан за целу територију (подручје) за коју је заједничка инспекција основана.”.

У досадашњем ставу 13, који постаје став 14, речи: „става 11.” замењују се речима: „става 12.”.

#### **Члан 5.**

У члану 13. став 3. после тачке, додаје се нова реченица која гласи:

„У одлучивању по захтевима за превентивно деловање инспекција се, у оквиру планираног обима превентивних активности, руководи заштитом јавног интереса, степеном ризика и временским редоследом поднетих захтева.”

#### **Члан 6.**

У члану 14. став 1. после речи: „редовног инспекцијског надзора” додају се речи: „и мешовитог инспекцијског надзора у делу који се односи на редован

надзор, као и у инспекцијском надзору на државној граници који се обавља редовно.”, а после тачке додаје се нова реченица, која гласи:

„У поступку ванредног инспекцијског надзора инспекција може да користи контролне листе, када то одговара природи, предмету и обухвату ванредног надзора.”

У ставу 2, после речи: „и то када” додаје се реч: „су”, речи: „налажу разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет” замењују се речима: „у блиској вези са питањима из контролне листе, што уноси у записник о инспекцијском надзору”, реч: „друга” брише се.

Став 3. брише се. Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 3. и 4.

Додаје се став 5, који гласи:

„Инспекција може да достави контролну листу надзираном субјекту и затражи од њега да сачини и инспекцији достави извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика.”

### **Члан 7.**

У члану 16. став 2. мења се и гласи:

„Налог за инспекцијски надзор садржи: податке о инспекцији; податке о инспектору или инспекторима који врше инспекцијски надзор са бројевима службених легитимација; податке о надзираном субјекту или субјектима ако су познати, а ако ти подаци нису познати, односно ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик – одговарајуће познате информације од значаја за одређење субјекта, односно субјеката код којих ће се вршити надзор (нпр. врста делатности или активности, територијално подручје, локација објекта, врста робе или производа, односно услуга итд); правни основ инспекцијског надзора; навођење и кратко објашњење врсте и облика инспекцијског надзора; процењени ризик; прецизан и јасан опис предмета инспекцијског надзора; планирано трајање инспекцијског надзора (дан почетка и окончања надзора); разлоге за изостављање обавештења, ако постоје; број, време и место издавања; потпис издаваоца налога; печат, када је то потребно према обележјима предмета инспекцијског надзора.”

У ставу 4. после тачке додаје се реченица која гласи: „О обезбеђењу доказа по службеној дужности доноси се закључак.”

У ставу 7. после тачке додаје се реченица која гласи: „О обезбеђењу доказа по службеној дужности доноси се закључак.”

У ставу 7. речи: „став 3.” замењују се речима: „став 4.” и додаје се реченица која гласи: „О обезбеђењу доказа по службеној дужности доноси се закључак.”

У ставу 8. после речи: „ванредан” додају се запета и реч: „мешовити”.

После става 9. додаје се став 10, који гласи:

„За инспекцијски надзор на државној граници, налог није неопходан.”

### **Члан 8.**

У члану 17. став 1. реч: „радна” брише се, а после тачке додаје се нова реченица која гласи: „Обавештавање се врши електронским путем, а може се учинити и у папирном облику.”

У ставу 4. после речи: „радно ангажованих лица” додају се речи: „или потрошача”, после речи: „сагласно делокругу инспекције,” додају се речи: „као и

ако постоји опасност да ће надзирани субјекат или треће лице сакрити, уништити, преправити, оштетити или делимично или потпуно учинити неупотребљивом исправу, односно друге предмете који могу послужити као доказ у поступку инспекцијског надзора, односно у поступку који се води пред судом или другим органом,” а на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: „уз навођење познатих и вероватних чињеница, које у конкретном случају поткрепљују те разлоге.”

После става 5. додаје се став 6, који гласи:

„За инспекцијски надзор на државној граници, обавештење није неопходно.”

#### **Члан 9.**

У члану 18. став 1. речи: „поводом захтева” замењују се речју: „захтевом”.

У ставу 2. на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: „као и упозорења надлежних органа.”

После става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Ако подносилац представке, након обавештења инспекције о неуредности представке, јер има недостатке који инспекцију спречавају да поступа по њој или је неразумљива или непотпуна, не уреди представку у року од осам дана од обавештавања - сматра се да је подносилац одустао од представке.”

Досадашњи став 4. постаје став 5.

У досадашњем ставу 5, који постаје став 6, речи: „ставом 4. овог члана” замењују се речима: „ставом 5. овог члана”.

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 7. и 8.

У досадашњем ставу 8, који постаје став 9, после тачке, додаје се нова реченица, која гласи: „Сматра се да на овај начин почиње и инспекцијски надзор који се врши над већим бројем надзираних субјеката, укључујући теренски инспекцијски надзор са истим предметом надзора, који се у периоду одређеном у налогу врши узастопно код више надзираних субјеката.”

Досадашњи став 9. постаје став 10.

#### **Члан 10.**

У члану 19. на крају става 1. додаје се реченица, која гласи: „Код надзираних субјеката који обављају производњу и прераду производа, инспекцијски надзор који се односи на ове фазе у обављању делатности врши се у време када се оне обављају.”

У ставу 2. на крају тачка се замењује тачком и запетом и додају се речи: „када се проверава поштовање прописаног радног времена надзираног субјекта, односно објекта; када надзирани субјекат да писани пристанак.”

#### **Члан 11.**

У члану 21. став 1. после тачке 7) додаје се тачка 7а), која гласи: „7а) обезбеди доказе;”.

**Члан 12.**

После члана 21. додају се наслов изнад члана и члан 21а, који гласе:

„Прикривена куповина

**Члан 21а**

У случају основане сумње да лице обавља делатност као нерегистровани субјекат, или да не издаје рачун, може се користити, ради доказивања, прикривена куповина, у складу са посебним законом, ако се на други начин не могу обезбедити потребни докази или би то било значајно отежано.

Прикривена куповина обавља се без претходног обавештавања и предочавања надзираном субјекту службене легитимације и налога за инспекцијски надзор, који садржи и навођење метода прикривене куповине и образложење основане сумње, са навођењем познатих и вероватних чињеница које поткрепљују основану сумњу у конкретном случају, као и образложење зашто се коришћењем других доказних радњи не могу извести, прикупити или обезбедити потребни докази или би то било значајно отежано.

У склопу прикривене куповине, инспектор је овлашћен да путем непосредног опажања прикупља доказе и податке корисне за утврђивање чињеничног стања и врши друга овлашћења ради утврђивања чињеница из става 1. овог члана. По обављеној куповини, инспектор предочава надзираном субјекту службену легитимацију и налог за инспекцијски надзор.”

**Члан 13.**

У члану 22. став 1. реч: „наредбу” замењује се речју: „одлуку”, а речи: „који има исту, сличну или повезану намену” замењују се речима: „са таквом наменом”.

У ставу 3. речи: „издавање наредбе о вршењу” замењује се речима „доношење решења о дозволи за вршење”.

У ставу 6. речи: „издавање наредбе” замењују се речима: „доношење решења”.

У ставу 7. речи: „издавање наредбе” замењују се речима: „доношење решења”.

У ставу 7. после речи: „одлучује” додају се речи: „у ванпарничном поступку, поступајући”.

У ставу 10. реч: „наредба” замењује се речима: „решење о дозволи за вршење увиђаја”.

После става 10. додаје се нови став. 11. који гласи:

„У предлогу из става 3. овог члана, када није могуће прибавити одговарајуће податке о простору, довољан је фактички опис стамбеног или пратећег простора. Једним предлогом и једним решењем могуће је обухватити више оваквих простора, односно објеката.

У досадашњем ставу 11, који постаје став 12, реч: „осам” замењује се речју: „десет”, а речи: „издавања наредбе” замењују се речима: „достављања решења инспекцији, а у сложенијим стварима, односно када је потребна помоћ полиције – у року од 15 дана од дана достављања решења инспекцији.”

У досадашњем ставу 12, који постаје став 13, после речи: „пуномоћника” додају се запета и речи: „неког од пунолетних чланова свог домаћинства или

другог лица које одреди,“, а после тачке додаје се нова реченица, која гласи: „Службено лице које не учествује у поступку може бити сведок увиђаја.”

У досадашњем ставу 13, који постаје став 14, речи: „става 12.” замењују се речима: „става 14.” после речи: „људе” додају се запета и реч: „животиње”, а после речи: „имовину” додају се речи: „или ако се очигледно припрема или је отпочело уништавање доказа или предмета важних за поступак инспекцијског надзора, односно поступак који се води пред судом или другим органом, или је држалац стамбеног простора непознат или недоступан,”

#### **Члан 14.**

У члану 24. став 2. после тачке додаје се нова реченица, која гласи: „О обезбеђењу доказа по службеној дужности доноси се закључак.”.

Став 3. мења се и гласи:

„Инспектор издаје надзираном субјекту потврду о предмету одузетом у поступку инспекцијског надзора, која садржи податке о надзираном субјекту, времену и месту одузимања предмета, правном основу и разлозима одузимања предмета, предмете тачно назначене по врсти, количини и другим својствима битним за идентификацију и разликовању од других предмета, име и презиме и потпис инспектора. Оваква потврда издаје се и када се изриче посебна мера заплене, у складу са чланом 28. овог закона и посебним законом.”

У ставу 4, после тачке додају се нове реченице, које гласе: „Када због својстава привремено одузетих предмета чување у просторијама инспекције није могуће или инспекција не располаже просторијама за чување предмета или је чување предмета повезано са несразмерно високим трошковима или другим значајним тешкоћама, привремено одузети предмети могу се оставити на чување лицу од кога се привремено одузимају до истека рока одређеног у решењу инспектора, односно законског рока, са забраном употребе, стављања у промет и другог вида располагања. Предмете који су остављени на чување инспекција печати, уз упозорење да скидање и повреда службеног печата представља кривично дело.”

#### **Члан 15.**

У члану 26. став 1. мења се и гласи:

„Инспектор у записнику одређује одговарајуће превентивне мере, ако је то потребно да би се спречио настанак незаконитости и штетних последица. Ако надзирани субјекат не поступи по превентивним мерама одређеним у записнику, инспектор изриче те мере решењем.”

#### **Члан 16.**

У члану 29. став 2. реч: „закључак” замењује се речју: „решење”.

#### **Члан 17.**

У члану 35. став 4. мења се и гласи:

„Овлашћено лице надзираног субјекта може да одбије да прими записник, што инспектор констатује у писаном облику и у записнику наводи разлоге због којих је пријем записника одбијен.”

У ставу 5. реч: „радних” брише се.

**Члан 18.**

У члану 38. став 1. после речи: „није издат,” додају се речи: „односно када је законом прописан рок за доношење решења,”.

У ставу 2. речи: „- када налог у складу са законом није издат” бришу се.

У ставу 3. речи: „став 4.” замењују се речима: „став 5.”.

**Члан 19.**

У члану 39. став 2. брише се.

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 2. и 3.

Досадашњи став 5. брише се.

Досадашњи став 6. постаје став 4.

**Члан 20.**

У члану 41. став 2. после речи: „решењем извршене” додају се запета и речи: „подноси захтев за покретање прекршајног поступка ако субјекат не изврши, односно не обезбеди спровођење извршења извршног решења”.

После става 3. додају се нови ст. 4, 5. и 6. који гласе:

„Више јединица локалне самоуправе може заједнички спроводити управно извршење. Свако службено лице месно је надлежно за целу територију (подручје) на којој се спроводи заједничко управно извршење.

Инспектор може изрећи новчану казну у извршењу решења посредном принудом, поред правног лица, и одговорном лицу у правном лицу.

Новчане казне изречене у извршењу решења посредном принудом извршава јавни извршитељ, у складу са прописима којима се уређује извршење и обезбеђење.”

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 7. и 8.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 9, речи: „закључка о дозволи извршења односно” замењује се речима: „решења о извршењу”.

Досадашњи ст. 7–10. постају ст. 10–13.

**Члан 21.**

У члану 42. став 3. мења се и гласи:

„Изузетно од става 1. овог члана, када је надзирани субјекат у остављеном року поступио према налогу, односно предлогу инспектора за отклањање незаконитости из члана 27. став 1. овог закона, ако се сматра да та незаконитост представља прекршај у складу са законом и другим прописом, инспектор против тог надзираног субјекта неће поднети захтев за покретање прекршајног поступка, односно неће му издати прекршајни налог када највиши износ запређене казне за прекршај не прелази 200.000 динара и није прописана заштитна мера, под условом да штетне последице нису наступиле, као и када су такве последице наступиле, али их је надзирани субјекат отклонио или је штету надокнадио пре почињања поступка инспекцијског надзора, у току надзора пре изрицања мера на записник или у року из члана 27. став 1. овог закона. Ако надзирани субјекат, пре покретања поступка инспекцијског надзора, односно обавештавања о предстојећем инспекцијском надзору, самоиницијативно пријави незаконитост, а за незаконитости код којих је могуће отклонити последицу, поред самопријаве, и отклони последице повреде прописа, односно употреби сва средства која су му на располагању да се те

последнице отклоне, против тог надзираног субјекта неће се поднети захтев за покретање прекршајног поступка, односно неће се издати прекршајни налог, ако се сматра да та незаконитост представља прекршај у складу са законом и другим прописом. Неподношење захтева за покретање прекршајног поступка, односно неиздавање прекршајног налога инспектор уноси у записник о инспекцијском надзору са одговарајућим образложењем.”

После досадашњег става 7, додају се ст. 8. и 9, који гласе:

„Инспектор је овлашћен да, ради отклањања утврђених и спречавања настанка будућих незаконитости и штетних последица, наложи или предложи надзираном субјекту да донесе и инспекцији достави програм усаглашености пословања са прописима, политику управљања ризицима пословања, акциони план или други акт којим се уређује усаглашавање са прописима и управљање ризицима.

Када инспектор утврди несагласност података уписаних у регистар или службену евиденцију са стварним стањем, о томе обавештава орган или организацију надлежну за вођење регистра или службене евиденције, ради промене уписаних података, односно усаглашавања уписаних података са стварним стањем, у јавном интересу.”

#### **Члан 22.**

Наслов изнад члана 43. и члан 43. мењају се и гласе:

„Евиденције о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору

#### **Члан 43.**

О инспекцијском надзору, за потребе праћења стања у одређеној области и потребе праћења рада, свака инспекција води евиденцију.

Евиденција из става 1. овог члана води се у електронском облику у оквиру софтверског решења е-Инспектор из члана 12. став 2. тачка 1. подтачка (4).

У оквиру софтверског решења е-Инспектор из става 2. овог члана, успоставља се евиденција надзираних субјеката и објеката инспекцијског надзора (у даљем тексту: Регистар података о инспекцијском надзору), као јединствена, централизована евиденција у електронском облику.

Објекат инспекцијског надзора је свака непокретност у односу на коју се одређује предмет инспекцијског надзора.

Евиденција из става 1. овог члана, садржи:

1) податке о налогу за инспекцијски надзор, уз навођење врсте и облика инспекцијског надзора, као и допунских налога и засебних налога из члана 16. став 7. овог закона;

2) податке о инспекцији која је вршила инспекцијски надзор;

3) податке о инспектору који је вршио инспекцијски надзор, као и о инспектору који га је, у случају спречености, замењивао. Ако је инспекцијски надзор вршило више инспектора, наводе се подаци за све инспекторе, као и за њихове заменике;

4) податке о надзираном субјекту и заступнику, односно овлашћеном лицу код надзираног субјекта – правног лица, укључујући и податак о процењеном ризику код надзираног субјекта;

5) правни основ инспекцијског надзора;



- 6) опис предмета и сврхе инспекцијског надзора;
- 7) трајање инспекцијског надзора (дан почетка и завршетка инспекцијског надзора);
- 8) податке о предузетим радњама у вршењу инспекцијског надзора;
- 9) податке о записнику о инспекцијском надзору и примедбама на тај записник;
- 10) податке о наложеним мерама, односно констатацију да у инспекцијском надзору нису наложене никакве мере, уз навођење да ли за налагање мера није било основа или потребе;
- 11) податке о поднетим кривичним пријавама, пријавама за привредни преступ и захтевима за покретање прекршајног поступка и издатим прекршајним налозима, односно констатацију да захтев за покретање прекршајног поступка није поднет, односно да прекршајни налог није издат у складу са чланом 42. став 3. овог закона, као и податке о исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција и о исходима прекршајних налога које је издала инспекција.

Централизована евиденција из става 3. овог члана садржи:

- 1) идентификационе и пословне податке надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор;
- 2) врсту објекта;
- 3) локацију објекта, као и друге идентификационе податке објекта (бројеви катастарских парцела, адреса и др.);
- 4) делатност која се обавља, односно активност која се врши у објекту;
- 5) правни, односно фактички основ коришћења објекта (својина, закуп, други облик коришћења, државина и др.) од стране надзираног субјекта;
- 6) површину, односно запремину објекта и техничке капацитете објекта;
- 7) податке о овлашћењима, акредитацијама и другим исправама о усаглашености са прописима или стандардима.

Сврха обраде података о личности у евиденцијама из ст. 5. и 6. овог члана је планирање и вршење инспекцијског надзора. У ову евиденцију уносе се следећи подаци о личности: подаци о идентитету подносиоца (име и презиме и јединствени матични број грађана) и адреса пребивалишта, односно боравишта, као и други подаци неопходни за контакт.

Руководилац подацима из ст. 5. и 6. овог члана је инспекција која је у вршењу надзора, у складу са посебним законом, извршила упис података у Регистар података о инспекцијском надзору.

Право на увид у уписане податке из ст. 5. и 6. овог члана као и податке о личности из става 7. овог члана имају и руководилац инспекције, службена лица са посебним овлашћењима који обављају надзор и службену контролу и Координациона комисија.

Право на увид у податке из ст. 5. и 6. овог члана има надзирани субјект на којег се подаци односе, у складу са Законом о општем управном поступку и Законом о заштити података о личности.

Подаци о личности из ст. 5. и 6. овог члана представљају поверљиве податке и не могу се користити у сврхе које нису предвиђене законом.

Подаци о личности из ст. 5. и 6. овог члана трајно се чувају.

Подаци неопходни за вођење Регистра података о инспекцијском надзору прибављају се у складу са законом којим се уређује електронска управа.

Изглед обрасца, као и технички начин вођења евиденције о инспекцијском надзору утврђује служба Владе из члана 12. став 6. овог закона.”.

### **Члан 23.**

У члану 44. став 1. мења се и гласи:

„Инспекција, ради добијања сагласности, доставља Координационој комисији годишњи извештај о раду најкасније до 1. марта текуће године за претходну годину. По прибављеној сагласности Координационе комисије, годишњи извештај о раду инспекције објављује се на веб презентацији инспекције до 31. марта текуће године.”

У ставу 2. тачка 12) после речи: „поступању у решавању” и речи: „поднетих”, додају се речи: „приговора и”, а реч: „односиле” замењује се речју: „односили”.

Тачка 13) мења се и гласи: „13) програмима стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху);”.

После става 5. додаје се нови став 6, који гласи:

„Уз годишњи извештај о раду инспекција доставља преглед (списак) постављених радних циљева инспектора и збирни приказ њиховог извршавања.”

Досадашњи став 6. постаје став 7.

### **Члан 24.**

У члану 45. став 1. тачка се замењује запетом и додају се речи: „односно у области која је под надзором те инспекције.”.

### **Члан 25.**

У члану 46. став 2. тачка 1) речи: „предузимање управних радњи” замењују се речима: „вођење поступка”, а реч: „налагање” замењује се речју: „изрицање”.

У тачки 2) после речи: „посебним прописом - за” додају се речи: „вођење поступка или”, а реч: „управних” брише се.

### **Члан 26.**

Члан 47. мења се и гласи:

„Члан 47.

Испит за инспектора спроводи комисија, коју образује министар надлежан за послове државне управе.

Програм и начин полагања испита за инспектора, састав и начин рада комисије за спровођење испита за инспектора, изглед и садржину обрасца уверења о положеном испиту за инспектора, начин издавања уверења о положеном испиту за инспектора и облик, начин уписа и вођења евиденције о положеном испиту за инспектора ближе уређује министар надлежан за послове државне управе.

Лице на пробном раду које је радни однос засновало на радном месту инспектора на неодређено време и лице које је засновало радни однос на радном месту инспектора на неодређено време, а нема положен испит за инспектора, полаже испит за инспектора у року од шест месеци од дана заснивања радног односа.

Лице које је први пут засновало радни однос у струци и оспособљава се за самосталан рад на пословима радног места инспектора полаже испит за инспектора до окончања приправничког стажа.

Ако лице из ст. 3. и 4. овог члана не положи испит за инспектора у утврђеним роковима, престаје му радни однос, односно не може бити распоређено на радно место инспектора.

Изузетно, испит за инспектора није дужан да полаже инспектор који је на дан ступања на снагу овог закона имао најмање седам година радног искуства на пословима инспекцијског надзора и испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора.

Испит за инспектора могу полагати и друга лица која су се оспособила за самосталан рад у струци, односно самостално обављање послова и имају стечено радно искуство у струци у трајању које је услов за обављање послова инспектора, а заинтересована су за рад на пословима инспектора.

Орган у коме је кандидат запослен, односно подносилац захтева, дужан је да уплати трошкове полагања испита за инспектора пре полагања испита.

Трошкови полагања испита за инспектора утврђују се посебним законом којим се уређују републичке административне таксе.

Министарство надлежно за систем државне управе води евиденцију о положеном испиту за инспектора, у коју се уписује: име и презиме кандидата; јединствени матични број грађана; назив високошколске установе, ниво и врста стеченог образовања и стручни назив, односно назив завршене средње школе и образовни профил; назив државног органа, имаоца јавних овлашћења, односно другог послодавца код кога је кандидат запослен; број и датум решења којим је одобрено полагање испита за инспектора; датум полагања испита; подаци о општем успеху на испиту и број и датум издатог уверења о положеном испиту за инспектора.”

## **Члан 27.**

Члан 50. мења се и гласи:

„Члан 50.

Инспектори и службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора право и дужност стручног усавшавања остварују у складу са законом који уређује права и дужности државних службеника, односно законом који уређује права и дужности из радног односа запослених у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, као и посебним законом.”

**Члан 28.**

Наслов изнад члана 52. и члан 52. мењају се и гласе:

„Притужбе на рад службених лица инспекције

Члан 52.

Свако лице има право да поднесе притужбу против руководиоца инспекције, инспектора, односно службеника овлашћеног за вршење инспекцијског надзора ако сматра да су му њиховом незаконитом или неправилном радњом, односно несавесним радом повређена права или слободе у складу са законом којим се уређује систем државне управе, односно законом којим се уређује систем локалне самоуправе.

На притужбу поднету против лица овлашћеног за вршење инспекцијског надзора дужан је да одговри непосредни руководиоца лица на које се притужба односи, односно орган надлежан за вршење надзора над радом инспекције и орган надлежан за његово постављење у року од 15 дана од дана подношења притужбе.”

**Члан 29.**

У члану 54. став 1. додаје се нова реченица која гласи: „На вршење унутрашње контроле инспекције сходно се примењују одредбе овог закона и закона којим се уређује општи управни поступак.”

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Послове унутрашње контроле инспекције може обављати овлашћено службено лице које има најмање три године радног искуства на пословима инспекцијског надзора или најмање седам година радног искуства на пословима примене прописа о управном поступку и/или припреме и давања мишљења о прописима у управним областима и/или примене прописа у судском поступку, у положен испит за инспектора, у складу са овим законом.”

Досадашњи став 4. постаје став 5. речи: „и Координационој комисији”, запета после речи: „годишње” и речи: „као и на њихов захтев” бришу се.

Досадашњи ст. 3–5. и 6. постају ст. 4–6. и 7.

**Члан 30.**

У члану 56. став 1. речи: „ст. 8. и 9.” замењују се речима: „ст. 9. и 10.”

После става 4. додају се нови ст. 5–8. који гласе:

„Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај надзирани субјекат – правно лице ако не изврши, односно не обезбеди спровођење извршења извршног решења које је донео инспектор (члан 26, члан 27. ст. 4. и 5. и члан 28.).

За прекршај из става 5. овог члана казниће се надзирани субјекат – предузетник новчаном казном од 25.000 до 250.000 динара.

За прекршај из става 5. овог члана казниће се надзирани субјекат – физичко лице новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 5. овог члана казниће се и одговорно лице код надзираног субјекта – правног лица новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.”.

Досадашњи ст. 5–8. постају ст. 9–12.

**Члан 31.**

Члан 57. мења се и гласи:

**„Члан 57.**

Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај физичко лице које обавља делатност или врши активност као нерегистровани субјекат (члан 33. став 1. у вези са чланом 3. тачка 4).

Када је обављање одређене делатности или вршење одређене активности дозвољено једино у форми правног лица, за прекршај из става 1. овог члана казниће се физичко лице које обавља делатност или врши активност као нерегистровани субјекат новчаном казном од 200.000 до 2.000.000 динара.

Новчаном казном од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице из члана 33. став 2. овог закона.

За прекршај из става 3. овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара.

За прекршај из става 3. овог члана казниће се и одговорно лице код правног лица новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

Посебним законом прописује се заштитна мера одузимања предмета од нерегистрованог субјекта, односно субјекта из члана 33. став 2. овог закона.

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај физичко лице које обавља делатност или врши активност као нерегистровани субјекат ако не изврши, односно не обезбеди спровођење извршења решења које донесе инспектор из члана 33. ст. 5. и 6. овог закона.

Новчаном казном од 50.000 до 2.000.000 динара казниће се правно лице за прекршај из става 7. овог члана.

Новчаном казном од 5.000 до 150.000 динара казниће се одговорно лице у правном лицу за прекршај из члана 33. став 2. овог закона.

Новчаном казном од 10.000 до 500.000 динара казниће се предузетник за прекршај из члана 33. став 2. овог закона.”

**Члан 32.**

У члану 60. тач. 1) и 4) бришу се.

У тачки 2) речи: „ст. 7. и 8” замењују се речима: „ст. 8. и 9”.

**Члан 33.**

У члану 61. после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај руководилац и овлашћено службено лице другостепеног органа ако другостепени орган, након што поништи првостепену одлуку инспектора која је већ једанпут била поништена, упути предмет инспекцији на поновни поступак, уместо да сам реши ту управну ствар (члан 39. став 4).”

**Члан 34.**

После члана 61. додају се наслов изнад члана и члан 61а, који гласи:

„Прекршај извршеника и трећег лица у поступку управног извршења

**Члан 61а**

Новчаном казном од 200.000 динара казниће се за прекршај из члана 41. овог закона, извршеник – правно лице и треће лице - правно лице у поступку управног извршења решења донетог у поступку инспекцијског надзора, које онемогућава или отежава спровођење управног извршења .

За прекршај из става 1. овог члана казниће се извршеник - предузетник и треће лице – предузетник новчаном казном од 100.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се извршеник - физичко лице и треће лице - физичко лице новчаном казном од 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице код правног лица новчаном казном од 50.000 динара.

За издавање прекршајног налога за прекршај из овог члана овлашћен је инспектор.”.

**Члан 35.**

Сматра се да овлашћено службено лице унутрашње контроле инспекције које на дан ступања на снагу овог закона, има најмање седам година радног искуства на пословима инспекцијског надзора испуњава услове за обављање послова унутрашње контроле инспекције и то лице није дужно да полаже испит за инспектора.

**Члан 36.**

Инспектор који на дан ступања на снагу овог закона нема врсту и степен образовања прописане Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) и није положио испит за инспектора у року из члана 65. тог закона, наставља да обавља послове инспектора ако положи испит за инспектора у року од годину дана од дана почетка примене овог закона, а у супротном неће моћи да обавља послове инспектора.

**Члан 37.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Уставу Републике Србије, у члану 97. којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, поступак пред државним органима (тачка 2.) и организацију, надлежност и рад републичких органа (тачка 16).

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) донет у априлу 2015. године, чија делимична примена закона је почела 30. јула исте године, а пуна примена 30. априла 2016. године.

Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16) који је ступио на снагу 9. марта 2016. године са одложеном применом од 1. јуна 2017. године, сем одредаба чл. 9, 103. и 207. овог закона које почињу да се примењују истеком 90 дана од дана ступања на снагу овог закона који се односе на обавезну размену података из службених евиденција. Овај закона садржи низ нових правних института и законских решења у области управног поступка и управног поступања, што је један од разлога предложених измена и допуна Закона о инспекцијском надзору, односно усаглашавање овог закона са Законом о општем управном поступку.

У вези са наведеним је и припрема јединственог информационог система за инспекције: е-Инспектор који је у току и, који треба да омогући послове електронске управе у области инспекцијског надзора, чинећи инспекцијске послове у области процене ризика, планирања и вршења инспекцијског надзора, размене података и координације инспекција суштински ефикаснијим, делотворнијим и модернијим, а што је у складу са Законом о електронској управи које је донет у априлу 2018. године. Успостављање е-Инспектора такође, захтева одређене измене и допуне у Закону о инспекцијском надзору.

Даље, двогодишња примена Закона о инспекцијском надзору довела је до развоја инспекцијске праксе и ставова, које је потребно пренети у законске одредбе, и истовремено указала на одређене недоумице које је потребно изричитим словом закона разрешити у Закону о инспекцијском надзору, као и унапредити и прецизирати одређена законска решења и дати усмерења за развој праксе, што се огледа у томе да је највише измена и допуна припремљено у оквиру дела Закона који се односи на вршење инспекцијског надзора будући да је изменама и допунама обухваћено 17. чланова од укупно 33. члана које садржи ова поглавље Закона.

Такође је извршено усклађивање са новинама уведеним Законом о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон, 47/18) и Законом о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), у погледу сарадње две или више општина, односно општина и градова ради ефикаснијег обављања појединих врста послова. С тим у вези, препознато је, да је управо, инспекцијски надзор као врста посла органа државне управе који може бити поверен органима аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе, а који је код појединих врста инспекција утврђен посебним законом, као изворни посао органа јединица локалне самоуправа, могућност која треба бити уграђена у Закон, с обзиром на институт координације инспекцијског надзора који је дао

охрабрујуће резултате приликом спровођења Закона о инспекцијском надзору до сада.

Предложеним изменама и допунама уводе се и нови институт: „Прикривена куповина“, као резултат пројекта које спроводи НАЛЕД, УСАИД, СКГО, БЦРР и др. у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, а који је обухватио припреме различитих анализа, методологија и студија које се односе на област инспекцијског надзора, као и њене различите аспекте: превентивно деловање, планирање инспекцијског надзора, процена ризика и управљање ризицима, спречавање корупције, прекршаји и прекршајна пракса, чиниоци законитог и незаконитог пословања, контролне листе, различити облици надзора над инспекцијским надзором и др., са разноврсним и садржајним препорукама. Ове препоруке су преточене у смернице и препоруке Координационе комисије, која је у међувремену имала живу активност усмерену на унапређење рада и координације инспекција.

### **III. ОБЈАШЊЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА И НОВИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА**

Ради разјашњења појмова и видова инспекцијског надзора, у члану 1. Предлога закона извршено је прецизирање службене контроле као вида инспекцијског надзора која је карактеристична за област безбедности хране и сродне области. Спровођење поступка контроле од стране инспекције ради потврде усаглашености и примене прописа у одређеној области је исто што и испитивање од стране инспекције спровођења закона и других прописа непосредним увидом у пословање и поступање физичких и правних лица, с циљем да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

У члану 2. Предлога закона уводи се нова врста инспекцијског надзора мешовити инспекцијски надзор, који се врши истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани, као резултат праксе. На пример, ако би за надзираног субјекта за кога је процењен ризик и планирано да се изврши инспекцијски надзор била поднета основана представка, чији предмет се у целини или делимично поклапа са предметом редовног надзора или је с њим повезан, а поводом које би се, по службеној дужности, покренуо поступак ванредног инспекцијског надзора, предмет те представке био би придодат редовном инспекцијском надзору, па би се извршио мешовити инспекцијски надзор.

Имајући у виду посебности инспекцијског надзора на државној граници, који се обавља редовно (редован преглед пошиљака, возила итд), а који се формалноправно обавља као ванредни утврђујући надзор, по захтеву странке, али кога карактеришу континуитет, сталност, редовност и уобичајеност у обављању и могућност предвиђања обима надзора и планирања ресурса, чиме је битно и суштински сличан редовном инспекцијском надзору, утврђено је да се инспекцијски надзор на државној граници уподобљава редовном инспекцијском надзору и да се на њега сходно примењују одредбе овог закона, ако овим или посебним законом није другачије одређено, односно када то проистиче из потврђеног међународног уговора или правних тековина Европске уније. Такође због специфичности овог надзора предвиђено је да налог и обавештење нису неопходан (члан 8. 9. Предлога закона).

У члану 3. Предлога закона врши се прецизирање члан 10. који се односи на план инспекцијског надзора у погледу циљева које инспекција тежи да оствари у периоду који треба да буду мерљиви. У вишегодишњим и



годишњим плановима надзора је потребно да се утврде циљеви које инспекција настоји да оствари на дужи, средњи и кратак рок. У пракси се показало да инспекције имају према посебним законима да различите рокове за припрему планова, те је извршено прецизирање рокова за достављање и усвајање тих планова од стране Координационе комисије. Стога је продужен рок за достављање плана и одређен рок за његово усвајање – 1. децембар и 31. децембар текуће године.

Одредба члана 4. Предлога закона (члан 12. став 2. тачка 4) промењена је ради усаглашавања са одредбама чл. 97-97л Закона о државним службеницима и одредбама чл. 121-122к Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којима се уређује област стручног усавршавања државних службеника и запослених у јединицама локалне самоуправе. Предвиђа се да Координациона комисија усвајањем овог Предлога закона настави да ради само кроз радне групе као јединственог организациони облик за координирани рад на нивоу одређених сектора, ради избегавања неодумица у разликовању радних група од стручних тимова и задатака које ови облици организовања координације инспекцијског надзора обављају. У члану 4. Предлога закона врши се и усклађивање са новинама предвиђеним чланом 75. Закона о државној управи и новинама из Закона о локалној самоуправи (глава VI. сарадња и удруживање јединица локалне самоуправе), којим се уводи могућност да органи органи више јединица локалне самоуправе могу заједнички уредити обављање инспекцијских послова склапањем споразума о сарадњи у складу са законом којим је уређен систем локалне самоуправе и по поступку којим се уређује систем државне управе. Сваки инспектор заједничке инспекције је месно надлежан за целу територију (подручје) за коју је заједничка инспекција основана.

У делу Закона, који се односи на вршење инспекцијског надзора, а који обухвата чл. 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 17, 20, 21. и 23. Предлога закона врши се прецизирање у погледу поступања органа у превентивном деловању, садржине контролне листе у мешовитом инспекцијском надзору и утврђивања могућности да инспекција доставља контролну листу надзираном субјекту ради сачињавања извештаја о самопровери и самопроцени ризика, садржине налога за инспекцијски надзор који се односе на доказе, обавештавања, а ради усклађивања са Законом о електронској управи и обезбеђивања доказа, поступка који се односи на подношење представке, времена вршења инспекцијског надзора, овлашћењима инспектора ради утврђивања чињеница, вршења инспекцијског надзора увиђајем у стамбени простор и поступања судских органа у тим случајевима, потврде о одузетом предмету и поступању са њим, поступка код превентивних мера које се одређују записником и санкционишу решењем у случају непоступања по њима, могућности надзираног субјекта да може да одбије пријем записника, могућности да више јединица спроводи управно извршење и изрицања новчаних казни, кривичних пријава, пријава за привредни преступ, захтева за покретање прекршајног поступка, прекршајног налога и других радњи и мера на које је инспектор овлашћен, рокова за добијање сагласности Координационе комисије на годишњи извештај о раду инспекција и рокова за његово објављивања на веб презентацији инспекције, као и достављања прегледа (списак) постављених радних циљева инспектора и збирни приказ њиховог извршавања.

У чл. 7, 9, 13, 14, 16, 18, 19, 20, 23. и 25. Предлога закона врши се са Законом о општем управном поступку.

Чланом 12. Предлога закона додаје се нови члан 21а, којим се прописују услови под којима се може спровести прикривена куповина. У питању је инспекцијски метод, који познају и европски управни и инспекцијски системи. Прикривена куповина се користи у случају основане сумње да лице обавља делатност као нерегистровани субјекат, или да не издаје рачун, може се

користити, ради доказивања, прикривена куповина, у складу са посебним законом, ако се на други начин не могу обезбедити потребни докази или би то било значајно отежано.

Прикривена куповина се обавља без претходног обавештавања и предочавања надзираном субјекту службене легитимације и налога за инспекцијски надзор, који садржи и навођење метода прикривене куповине и образложење основане сумње, са навођењем познатих и вероватних чињеница које поткрепљују основану сумњу у конкретном случају, као и образложење зашто се коришћењем других доказних радњи не могу извести, прикупити или обезбедити потребни докази или би то било значајно отежано.

У склопу прикривене куповине, инспектор је овлашћен да путем непосредног опажања прикупља доказе и податке корисне за утврђивање чињеничног стања и врши друга овлашћења ради утврђивања чињеница из става 1. овог члана. По обављеној куповини, инспектор предочава надзираном субјекту службену легитимацију и налог за инспекцијски надзор. Увођење овог института у правни поредак резултат је разматрања вођених у јавности и невладином сектору.

Ради стварања регулаторних услова за успостављање јединственог информационог система е-Инспектор и усклађивања са Законом о електронској управи, чланом 22. Предлога закона измењен је члан 43. Закона о инспекцијском надзору који се односи на евиденције инспекција које се воде у електронском облику. У вези са тим, предвиђено је да се у оквиру овог јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор успоставља Централна евиденција надзираних субјеката и објеката инспекцијског надзора, као Регистар података о инспекцијском надзору, дефинисан објекат инспекцијског надзора, и предвиђени подаци које ће садржати Регистар. Послове развоја јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор обављају инспекције, министарство надлежно за послове државне управе и Служба Владе задужена за послове техничке подршке у успостављању и вођењу софтверског решења е-Инспектор, односно послове који се односе на чување, спровођење мера заштите и обезбеђивања сигурности и безбедности софтверског решења е-Инспектор која ће сачинити образац и технички начин вођења евиденција. Руковање подацима и увид у њих вршиће се у складу са законом којим се уређује општи управни поступак и законом којим се уређује заштита података о личности.

У делу Закона, који се односи на службена лица овлашћена за вршење инспекцијског надзора, а који обухвата чл. 24, 26, 27, 28. и 29. Предлога закона, врши се прецизирање у погледу услова за руководиоце инспекција, стручног усавршавања, испита за инспекторе и евиденција о положеном испиту за инспекторе коју води министарство надлежно за систем државне управе, притужби на рад службених лица инспекција и вршења унутрашње контроле и услова за лице које може обављати послове унутрашње контроле.

У чл. 30. до 34. Предлога закона (којим се мењају чл. 56, 57, 60, 61 и додаје б1а) који се односе на казнене одредбе, предвиђа се прописивање да надзирани субјекат чини прекршај ако не изврши, односно не обезбеди спровођење извршења извршног решења које је донео инспектор. Овакав прекршај је сврисходно уврстити у опште прекршаје из области инспекцијског надзора прописане Законом о инспекцијском надзору, како би се односио на све области инспекцијског надзора и тиме остварио пун ефекат на извршавање закона и наложених инспекцијских управних мера. Овај прекршај се прописује и за нерегистрованог субјекта, тим одредбама прописују се и лица одговорна за овај прекршај и запрећене новчане казне. Прописани распон новчане казне би требало да превентивно утиче на нерегистроване и потенцијално нерегистроване субјекте, како би предупредио такав начин пословања, поспешио превођење предузетника из невидљивих у регистроване токове

пословања и задржао их у легалним токовима. Предвиђа се брисање одређених прекршаја инспектора и службеника овлашћеног за вршење инспекцијског надзора. Исто тако, услед уочених злоупотреба процесних овлашћења у пракси, предвиђен је и прекршај овлашћеног службеног лица другостепеног органа ако, након што поништи првостепену одлуку инспектора која је већ једанпут била поништена, упути предмет инспекцији на поновни поступак, уместо да сам реши ту управну ствар.

Уводи се новина која се односи на прекршај извршеника и трећег лица у поступку управног извршења, прописивањем да ће се казнити учинилац прекршаја који у поступку управног извршења решења донетог у поступку инспекцијског надзора, онемогућава или отежава спровођење управног извршења. Предвиђају се новчане казне у фиксном износу за овај прекршај, а за издавање прекршајног налога за прекршај из овог члана овлашћен је инспектор (члан 34. Предлога закона).

Прелазне одредбе (чл. 35. и 36. Предлога закона) односе се на обавезу овлашћеног службеног лица унутрашње контроле инспекције да полаже испит, обавезу инспектора који до сада није положио испит за инспектора да то учини у одређено року.

#### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

Финансијска средства за спровођење акта за период до 2020. године предвиђена су пројектом Европске банке за обнову и развој, који плаћа шест запослених у Јединици за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор до јуна 2020. године. Како је одредбама члана 12. Закона о инспекцијском надзору, прописано да стручне и административно – техничке послове за Координациону комисију обавља министарство надлежно за послове државне управе, у оквиру кога се образује унутрашња организациона јединица задужена за подршку Координационој комисији, потребно је у буџету планирати средства за запослене почев од јуна 2020. године и то: један виши саветник, један самостални саветник и један саветник.

Финансијска средстава потребна за даљу реализацију, биће планирана у оквиру буџетских средстава за 2020. годину на разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе на функцији 111 – извршни и законодавни органи, програму 0613 – реформа јавне управе, програмској активности 0006 – реформа инспекцијског надзора и то на следећи начин:

- 411 плате, додаци и накнаде запослених у износу од 1.547.000 динара;
- 412 социјални доприноси на терет послодавца у износу од 272.000 динара.

Средства за 2020. годину биће опредељена на разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе, у оквиру лимита одређеног од стране Министарства финансија, у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), будући да би недоношење овог закона по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад органа и организација. Доношење по хитном поступку неопходно је због ефикасног спровођења

реформе јавне управе, односно ефикаснијег успостављања система инспекцијског надзора. Доношење по хитном поступку неопходно је и због потребе благовременог планирања буџетских средстава неопходних за примену овог закона, у складу са ефектима који настају извршењем одредби овог закона, као и за благовремено планирање и припрему свих аката послодаваца који су потребни за имплементацију овог закона.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА  
ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ  
КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

**Примена овог закона и однос према другим законима**

**Члан 4.**

Садржина, границе, овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора утврђени су овим и посебним законима.

У поступку вршења инспекцијског надзора инспектор, односно други овлашћени службеник поступа сагласно начелима и правилима деловања државне управе и начелима и правилима деловања државних службеника, односно службеника аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, као и сагласно начелима и правилима поступка којима је уређен општи управни поступак.

Овај закон непосредно се примењује у поступку инспекцијског надзора који врше органи државне управе, као и у поступку инспекцијског надзора који, као поверени посао државне управе, врше органи аутономних покрајина и органи јединица локалне самоуправе.

~~У поступку вршења инспекцијског надзора и службене контроле који произлазе из посебних закона, потврђених међународних уговора или усклађивања законодавства Републике Србије са правним тековинама Европске уније непосредно се примењују одредбе посебног закона, ако су у одређеним областима инспекцијски надзор и службена контрола тим законом уређени другачије.~~

У ПОСТУПКУ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, УКЉУЧУЈУЋИ И СЛУЖБЕНУ КОНТРОЛУ КОЈУ СПРОВОДИ ИНСПЕКЦИЈА РАДИ ПОТВРДЕ УСАГЛАШЕНОСТИ И ПРИМЕНЕ ПРОПИСА У ОДРЕЂЕНОЈ ОБЛАСТИ, А КОЈИ ПРОИЗЛАЗИ ИЗ ПОСЕБНИХ ЗАКОНА, ПОТВРЂЕНИХ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА ИЛИ УСКЛАЂИВАЊА ЗАКОНОДАВСТВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ СА ПРАВНИМ ТЕКОВИНАМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ, НЕПОСРЕДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ ПОСЕБНОГ ЗАКОНА, АКО ЈЕ У ОДРЕЂЕНОЈ ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ТИМ ЗАКОНОМ УРЕЂЕН ДРУКЧИЈЕ.

Непосредна примена одредаба посебних закона из става 4. овог члана не може искључити или ограничити непосредну примену одредаба овог закона којима се уређују питања инспекцијског надзора и службене контроле која нису уређена тим посебним законима.

Усаглашавање одредаба посебних закона из става 4. овог члана са одредбама овог закона врши се под условима, на начин и у роковима прописаним чланом 69. овог закона.

Непосредна примена одредаба посебних закона из става 4. овог члана не може ни у ком случају искључити или ограничити непосредну примену одредаба овог закона којима се уређују нерегистровани субјекти и поступање према нерегистрованим субјектима и инспекције су дужне да примењују одредбе овог закона којима се уређују нерегистровани субјекти и поступање према тим субјектима.

Овај закон сходно се примењује у поступку инспекцијског надзора који у пословима из своје изворне надлежности врше органи аутономних покрајина и органи јединица локалне самоуправе, као и када органи државне управе, органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе и други субјекти са јавним овлашћењима врше друге облике надзора и контроле у смислу члана 2. став 2. овог закона.

Овај закон не примењује се на поступање и послове одбране, полиције, комуналне полиције и Пореске полиције, као посебне организационе јединице Пореске управе, као органа у саставу министарства надлежног за послове финансија.

Послови и овлашћења, који су утврђени овим законом, не уводе обавезу додатног запошљавања и јединице локалне самоуправе ће их обављати у складу са прописима који уређују запошљавање у јединицама локалне самоуправе.

### **Врсте инспекцијског надзора**

#### **Члан 6.**

Инспекцијски надзор, према врсти, може бити редован, ванредан, МЕШОВИТИ, контролни и допунски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

**ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР НА ГРАНИЦИ, КОЈИ СЕ ОБАВЉА РЕДОВНО, УПОДОБЉАВА СЕ РЕДОВНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ И НА ЊЕГА СЕ СХОДНО ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА, АКО ОВИМ ИЛИ ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ НИЈЕ ДРУГАЧИЈЕ ОДРЕЂЕНО, ОДНОСНО КАДА ТО ПРОИСТИЧЕ ИЗ ПОТВРЂЕНОГ МЕЂУНАРОДНОГ УГОВОРА ИЛИ ПРАВНИХ ТЕКОВИНА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ.**

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; РАДИ СПРЕЧАВАЊА ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТАТА; ПО ЗАХТЕВУ ЈАВНОГ ТУЖИОЦА; када се поступа по представци правног или физичког лица; КАДА ДРУГОСТЕПЕНИ ОРГАН ПРЕКО ИНСПЕКЦИЈЕ ДОПУЊАВА ПОСТУПАК ИЛИ ПОНАВЉА ЦЕО ПОСТУПАК ИЛИ ЊЕГОВ ДЕО, А НИСУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ЗА ДОПУНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

**МЕШОВИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ВРШИ СЕ ИСТОВРЕМЕНО КАО РЕДОВАН И ВАНРЕДАН НАДЗОР КОД ИСТОГ НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА, КАДА СЕ ПРЕДМЕТ РЕДОВНОГ И ВАНРЕДНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ДЕЛИМИЧНО ИЛИ У ЦЕЛОСТИ ПОКЛАПАЈУ ИЛИ СУ ПОВЕЗАНИ.**

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном, МЕШОВИТОМ или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

## План инспекцијског надзора

### Члан 10.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

План инспекцијског надзора, поред обавезних елемената који чине садржину годишњег плана рада органа државне управе, обавезно садржи и: **ЦИЉЕВЕ КОЈЕ ИНСПЕКЦИЈА ТЕЖИ ДА ОСТВАРИ У ПЛАНИРАНОМ ПЕРИОДУ - ИСКАЗАНЕ У МЕРЉИВИМ ЕФЕКТИМА И НАЧИН ЗА ПОСТИЗАЊЕ ПОСТАВЉЕНИХ ЦИЉЕВА**; учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика; преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор; територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор; процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката; период у коме ће се вршити инспекцијски надзор; информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити; податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

План инспекцијског надзора садржи и: планиране мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, и мишљење, односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до ~~15. октобра~~ 1. ДЕЦЕМБРА текуће године. По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја ДО 31. ДЕЦЕМБРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Министар надлежан за одговарајућу област инспекцијског надзора, односно ималац јавног овлашћења који врши инспекцијски надзор у одређеној области прописује посебне елементе плана одређеног инспекцијског надзора.

Надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе прописује посебне елементе плана одређеног инспекцијског надзора из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

### Координација инспекцијског надзора

#### Члан 12.

Обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора, поред усклађивања у вршењу инспекцијског надзора који врше инспекције, обезбеђује и Координациона комисија, коју образује Влада, као координационо тело према закону којим се уређује државна управа.

Послови Координационе комисије јесу:

- 1) да прати достигнути ниво координације инспекција, иницира мере, утврђује смернице и даје упутства у циљу унапређења координације инспекција и делотворности инспекцијског надзора, и прати њихову реализацију, а нарочито:
  - (1) за усклађивање планова инспекцијског надзора и рада инспекција,
  - (2) за размену информација у вршењу инспекцијског надзора,
  - (3) за унапређење инспекцијског надзора на основу информација из годишњег извештаја о раду инспекција,
  - (4) ЗА РАЗВОЈ ЈЕДИНСТВЕНОГ ФУНКЦИОНАЛНОГ СОФТВЕРСКОГ РЕШЕЊА Е-ИНСПЕКТОР;
- 2) да разматра и даје мишљење на нацрте закона и предлоге подзаконских прописа којима се уређују питања инспекцијског надзора;
- 3) да разматра мишљења, директиве, методолошке материјале и приручнике за рад инспекције, анализира праксу инспекцијског надзора и заузима ставове у циљу уједначавања поступања инспекције у истим или сличним ситуацијама према свим надзираним субјектима, и објављује те ставове;
- 4) ДА УЧЕСТВУЈЕ У АНАЛИЗИ ПОТРЕБА ЗА ФИНАНСИРАЊЕМ, ТЕХНИЧКОМ ОПРЕМЉЕНОШЋУ ИНСПЕКТОРА И ПОДНОСИ ИНИЦИЈАТИВЕ НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА;
- 5) да даје стручно мишљење о предлозима контролних листа, као и њихових измена и допуна;
- 6) да објављује на својој интернет страници прописе, акте и документе који се односе на инспекцијски надзор;
- 7) да, на упит заинтересованих лица, пружа обавештења која се односе на надлежности инспекција, најкасније у року од седам радних дана;
- 8) да, у складу са потребом, подноси извештаје Влади и даје предлоге за предузимање мера из њене надлежности;
- 9) да обавља друге послове утврђене овим законом и задатке утврђене одлуком о оснивању.

Инспекције су дужне да се придржавају смерница и упутстава из става 2. тачка 1) овог члана.

Члан Координационе комисије који није сагласан са овим смерницама и упутствима може да поднесе предлог Влади да заузме став поводом овог питања.

ПОСЛОВЕ ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 1) ПОДТАЧКА (4) ОВОГ ЧЛАНА ОБАВЉАЈУ ИНСПЕКЦИЈЕ ИЗ ЧЛАНА 43. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА, МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И СЛУЖБА ВЛАДЕ НАДЛЕЖНА ЗА ПРОЈЕКТОВАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ, РАЗВОЈ И ФУНКЦИОНИСАЊЕ СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКЕ УПРАВЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: СЛУЖБА ВЛАДЕ), У ЦИЉУ ЕФИКАСНОГ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.



СЛУЖБА ВЛАДЕ ОБАВЉА ПОСЛОВЕ ТЕХНИЧКЕ ПОДРШКЕ У УСПОСТАВЉАЊУ И ВОЂЕЊУ СОФТВЕРСКОГ РЕШЕЊА Е-ИНСПЕКТОР, ОДНОСНО ПОСЛОВЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ЧУВАЊЕ, СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА ЗАШТИТЕ И ОБЕЗБЕЂИВАЊА СИГУРНОСТИ И БЕЗБЕДНОСТИ СОФТВЕРСКОГ РЕШЕЊА Е-ИНСПЕКТОР.

Стручне и административно-техничке послове за Координациону комисију обавља министарство надлежно за послове државне управе, у оквиру кога се образује унутрашња организациона јединица задужена за подршку Координационој комисији.

У оквиру Координационе комисије образују се радне групе и ~~стручни тимови~~ за одређену област, односно одређена питања инспекцијског надзора. Радном групом, ~~односно стручним тимом~~ руководи члан Координационе комисије, а у раду радне групе, ~~односно стручног тима~~ могу учествовати представници инспекција које немају чланове у саставу Координационе комисије, ималаца јавних овлашћења, удружења, комора и других асоцијација, научних и образовних установа, као и других организација чији је рад повезан са системом и пословима инспекцијског надзора.

Координациона комисија је овлашћена да захтева податке, обавештења, исправе и извештаје који су јој потребни за обављање њених послова и задатака од надлежних државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и других ималаца јавних овлашћења, који су дужни да јој их благовремено доставе.

Координациона комисија доноси пословник о свом раду.

Координациона комисија доставља смернице и упутства из става 2. тачка 1) овог члана начелнику управног округа ради вршења послова из свог делокруга у погледу унапређења координације инспекција и делотворности инспекцијског надзора.

Координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција.

ОРГАНИ ВИШЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОГУ ЗАЈЕДНИЧКИ УРЕДИТИ ОБАВЉАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ ПОСЛОВА СКЛАПАЊЕМ СПОРАЗУМА О САРАДЊИ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ ЈЕ УРЕЂЕН СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ПО ПОСТУПКУ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ СИСТЕМ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ. СВАКИ ИНСПЕКТОР ЗАЈЕДНИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЈЕ МЕСНО НАДЛЕЖАН ЗА ЦЕЛУ ТЕРИТОРИЈУ (ПОДРУЧЈЕ) ЗА КОЈУ ЈЕ ЗАЈЕДНИЧКА ИНСПЕКЦИЈА ОСНОВАНА.

Одлуком надлежног органа аутономне покрајине и органа јединице локалне самоуправе одређује се који орган, унутрашња организациона јединица или тело координира инспекцијски надзор над пословима из њихове изворне надлежности.

Ради постизања циљева из става 1. овог члана, у складу са чланом 5. став 2. овог закона и облицима сарадње утврђеним прописима о државној управи и посебним законима, остварује се сарадња између Координационе комисије, органа, унутрашњих организационих јединица и тела из ~~става 11.~~ СТАВА 12. овог члана и органа државне управе, органа аутономне покрајине, органа јединица локалне самоуправе и других субјеката са јавним овлашћењима који врше друге облике надзора и контроле у смислу члана 2. став 2. овог закона.

#### IV. ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

##### Превентивно деловање

##### Члан 13.

Ради остваривања циља инспекцијског надзора, инспекција је дужна да превентивно делује.

Превентивно деловање инспекције остварује се јавношћу рада, а нарочито: објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањио; пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

Надзирани субјекат може да захтева превентивно деловање и када се не води поступак инспекцијског надзора и независно од његовог тока, а инспекција је дужна да најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева поступи по захтеву или обавести надзираног субјекта о разлозима за непоступање по захтеву. У ОДЛУЧИВАЊУ ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈА СЕ, У ОКВИРУ ПЛАНИРАНОГ ОБИМА ПРЕВЕНТИВНИХ АКТИВНОСТИ, РУКОВОДИ ЗАШТИТОМ ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА, СТЕПЕНОМ РИЗИКА И ВРЕМЕНСКИМ РЕДОСЛЕДОМ ПОДНЕТИХ ЗАХТЕВА.

Озбиљан ризик из става 2. овог члана је ризик који захтева хитно поступање инспекције и других надлежних органа и организација ради спречавања настанка штетних последица по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, укључујући и ризик код кога штетне последице нису тренутне или непосредне. Информације о сазнањима инспекције о озбиљном ризику по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет су информације од јавног значаја, у складу са законом којим се уређују информације од јавног значаја, и не могу представљати пословну тајну. Информације о мерама и радњама предузетим од стране надзираног субјекта како би се ризик отклонио или умањио могу представљати пословну тајну у складу са одредбама закона којим се уређује заштита пословне тајне.

На службене саветодавне посете не примењују се одредбе овог закона које се односе на поступак инспекцијског надзора.

Инспекција о службеној саветодавној посети сачињава службену белешку у коју уноси битне чињенице и околности ове посете.

Ако у службеној саветодавној посети уочи пропуст, недостатак или неправилност у пословању и поступању субјекта код кога се посета врши, инспекција у року од осам дана након посете сачињава и доставља овом субјекту допис који садржи препоруке овом субјекту о томе како да тај пропуст, односно недостатак или неправилност исправи и обезбеди законито и безбедно пословање и поступање, и у ком року то треба да учини. Допис са препорукама има правну природу акта о примени прописа.

Субјекат из става 7. овог члана обавештава инспекцију о томе да ли је и како је поступио по овим препорукама, у року наведеном у допису. Непоступање по овим препорукама, као и необавештавање инспекције од стране овог субјекта о поступању по овим препорукама може, у складу са проценом ризика, представљати разлог за покретање инспекцијског надзора.

У случају из става 7. овог члана инспекција не изриче мере управљене према надзираном субјекту и, ако се за пропуст, недостатак или неправилност сматра да у складу са законом или другим прописом представља прекршај, не подноси захтев за покретање прекршајног поступка, односно не издаје прекршајни налог. Међутим, ако је уочени пропуст, недостатак или неправилност такве природе да је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, као и када се процени висок или критичан ризик, инспекција покреће и води поступак ванредног инспекцијског надзора, са овлашћењима и дужностима у складу са законом, о чему без одлагања обавештава надзираног субјекта.

Службене саветодавне посете се не могу вршити код нерегистрованог субјекта. Ако у току ове посете инспекција утврди да је субјекат код кога се посета врши – субјекат из члана 33. ст. 2. и 3. овог закона, инспекција покреће и води посебан поступак према нерегистрованом субјекту из члана 33. овог закона, са овлашћењима и дужностима у складу са законом, о чему без одлагања обавештава овог субјекта.

### **Контролна листа**

#### **Члан 14.**

Инспекција је дужна да сачини контролне листе из своје области инспекцијског надзора, објави их на својој интернет страници и примењује у поступку редовног инспекцијског надзора И МЕШОВИТОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ У ДЕЛУ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА РЕДОВАН НАДЗОР, КАО И У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ НА ДРЖАВНОЈ ГРАНИЦИ КОЈИ СЕ ОБАВЉА РЕДОВНО.

У ПОСТУПКУ ВАНРЕДНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈА МОЖЕ ДА КОРИСТИ КОНТРОЛНЕ ЛИСТЕ, КАДА ТО ОДГОВАРА ПРИРОДИ, ПРЕДМЕТУ И ОБУХВАТУ ВАНРЕДНОГ НАДЗОРА.

Инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Друге провере и радње на које је овлашћен, инспектор може да предузме ако у току надзора утврди да је неопходно да се оне предузму ради потпуног утврђивања чињеничног стања и законитог и безбедног пословања и поступања, и то када СУ те провере и радње налажу ~~разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет~~ У БЛИСКОЈ БЕЗИ СА ПИТАЊИМА ИЗ КОНТРОЛНЕ ЛИСТЕ, ШТО УНОСИ У ЗАПИСНИКУ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ. Ако утврди да преко тога постоји незаконитост која захтева да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по ~~друга~~ законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе из члана 6. став 3. овог закона, односно процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан - инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

~~Садржина контролне листе и чињенице констатоване у њој морају бити оверене потписом инспектора и надзираног субјекта, односно присутног лица.~~

По потреби, а најмање два пута годишње, инспекција преиспитује садржину контролне листе и, ако утврди да је то оправдано, мења је и допуњава.

Надзирани субјекат може доставити инспекцији извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика, које је спровео сагласно садржини контролне листе и правилима о процени ризика. Уз овај извештај, надзирани субјекат инспекцији прилаже и одговарајућу документацију, односно други материјал (фотографије и др.) којим се поткрепљују налази из извештаја.

**ИНСПЕКЦИЈА МОЖЕ ДА ДОСТАВИ КОНТРОЛНУ ЛИСТУ НАДЗИРАНОМ СУБЈЕКТУ И ЗАТРАЖИ ОД ЊЕГА ДА САЧИНИ И ИНСПЕКЦИЈИ ДОСТАВИ ИЗВЕШТАЈ О САМОПРОВЕРИ ИСПУЊЕНОСТИ ЗАХТЕВА ИЗ КОНТРОЛНЕ ЛИСТЕ И САМОПРОЦЕНИ РИЗИКА.**

### **Налог за инспекцијски надзор**

#### **Члан 16.**

Руководилац инспекције или лице које он овласти издаје писани налог за инспекцијски надзор.

**НАЛОГ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР САДРЖИ: ПОДАТКЕ О ИНСПЕКЦИЈИ; ПОДАТКЕ О ИНСПЕКТОРУ ИЛИ ИНСПЕКТОРИМА КОЈИ ВРШЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР СА БРОЈЕВИМА СЛУЖБЕНИХ ЛЕГИТИМАЦИЈА; ПОДАТКЕ О НАДЗИРАНОМ СУБЈЕКТУ ИЛИ СУБЈЕКТИМА АКО СУ ПОЗНАТИ, А АКО ТИ ПОДАЦИ НИСУ ПОЗНАТИ, ОДНОСНО АКО НИЈЕ МОГУЋЕ УТВРДИТИ НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ ИЛИ ЈЕ ЊИХОВ БРОЈ ПРЕВЕЛИК – ОДГОВАРАЈУЋЕ ПОЗНАТЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОДРЕЂЕЊЕ СУБЈЕКТА, ОДНОСНО СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ НАДЗОР (НПР. ВРСТА ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ, ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ, ЛОКАЦИЈА ОБЈЕКТА, ВРСТА РОБЕ ИЛИ ПРОИЗВОДА, ОДНОСНО УСЛУГА ИТД); ПРАВНИ ОСНОВ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА; НАВОЂЕЊЕ И КРАТКО ОБЈАШЊЕЊЕ ВРСТЕ И ОБЛИКА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА; ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК; ПРЕЦИЗАН И ЈАСАН ОПИС ПРЕДМЕТА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА; ПЛАНИРАНО ТРАЈАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА (ДАН ПОЧЕТКА И ОКОНЧАЊА НАДЗОРА); РАЗЛОГЕ ЗА ИЗОСТАВЉАЊЕ ОБАВЕШТЕЊА, АКО ПОСТОЈЕ; БРОЈ, ВРЕМЕ И МЕСТО ИЗДАВАЊА; ПОТПИС ИЗДАВАОЦА НАЛОГА; ПЕЧАТ, КАДА ЈЕ ТО ПОТРЕБНО ПРЕМА ОБЕЛЕЖЈИМА ПРЕДМЕТА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.**

У вршењу инспекцијског надзора инспектор је везан садржином налога, односно утврђеним предметом инспекцијског надзора, осим ако се инспекцијски надзор врши над нерегистрованим субјектом – када се инспекцијски надзор врши и без налога и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

Ако у току вршења инспекцијског надзора инспектор открије незаконитост која је изван граница налогом утврђеног предмета инспекцијског надзора, али је у блиској вези са тим предметом, инспектор прибавља допуну тог налога за инспекцијски надзор (допунски налог), након чега наставља поступак. У захтеву за издавање допунског налога инспектор образлаже блиску везу са предметом надзора и потребу издавања допунског налога. Пре тражења допунског налога инспектор врши обезбеђење доказа ако постоји оправдана бојазан да се неки доказ неће моћи доцније извести или да ће његово извођење бити отежано. **О ОБЕЗБЕЂЕЊУ ДОКАЗА ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ДОНОСИ СЕ ЗАКЉУЧАК.**

Допунски налог из става 4. овог члана није потребан када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или

животињски свет, што се посебно образлаже у записнику о инспекцијском надзору.

Налог за инспекцијски надзор може да се допуни и када је неопходно повећати број инспектора који врше надзор и продужити трајање надзора.

Ако у току вршења инспекцијског надзора инспектор открије незаконитост која је изван граница налогом утврђеног предмета инспекцијског надзора, а није у блиској вези са тим предметом, при чему су испуњени услови за ванредан инспекцијски надзор у складу са чланом 6. ~~став 3.~~ СТАВ 4. овог закона, инспектор за вршење тог надзора који је изван граница утврђеног предмета прибавља засебан налог за ванредан инспекцијски надзор. У захтеву за издавање засебног налога инспектор образлаже потребу издавања тог налога. Пре тражења засебног налога инспектор врши обезбеђење доказа ако постоји оправдана бојазан да се неки доказ неће моћи доцније извести или да ће његово извођење бити отежано. **О ОБЕЗБЕЂЕЊУ ДОКАЗА ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ДОНОСИ СЕ ЗАКЉУЧАК.**

Налог се издаје за редован, ванредан, МЕШОВИТИ и допунски инспекцијски надзор, с тим да је ванредан и допунски инспекцијски надзор могућ и без налога за инспекцијски надзор, односно без допунског или засебног налога из ст. 4. и 7. овог члана, када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет, што се образлаже у записнику о инспекцијском надзору.

За контролни инспекцијски надзор не издаје се налог.

**ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР НА ДРЖАВНОЈ ГРАНИЦИ, НАЛОГ НИЈЕ НЕОПХОДАН.**

### **Обавештење о предстојећем инспекцијском надзору**

#### **Члан 17.**

Инспектор у писаном облику обавештава надзираног субјекта о предстојећем инспекцијском надзору, најкасније три ~~радна~~ дана пре почетка надзора. **ОБАВЕШТАВАЊЕ СЕ ВРШИ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ, А МОЖЕ СЕ УЧИНИТИ И У ПАПИРНОМ ОБЛИКУ.**

Обавештење садржи и податке о интернет страници на којој је доступна контролна листа.

Ако није у могућности да изврши теренски инспекцијски надзор у време одређено у обавештењу, инспектор о томе благовремено на подесан начин обавештава надзираног субјекта.

Изузетно од става 1. овог члана, инспекцијски надзор може да почне без обавештавања надзираног субјекта о предстојећем надзору када постоје разлози за неодложно поступање или оправдана бојазан да би обавештење умањило остварење циља инспекцијског надзора или када то налаже заштита јавног интереса, односно отклањање опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и других радно ангажованих лица **ИЛИ ПОТРОШАЧА**, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, комунални ред или безбедност, сагласно делокругу инспекције, **КАО И АКО ПОСТОЈИ ОПАСНОСТ ДА ЋЕ НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ ИЛИ ТРЕЋЕ ЛИЦЕ САКРИТИ, УНИШТИТИ, ПРЕПРАВИТИ, ОШТЕТИТИ ИЛИ ДЕЛИМИЧНО ИЛИ ПОТПУНО УЧИНИТИ НЕУПОТРЕБЉИВОМ ИСПРАВУ, ОДНОСНО ДРУГЕ ПРЕДМЕТЕ КОЈИ МОГУ ПОСЛУЖИТИ КАО ДОКАЗ У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, ОДНОСНО У ПОСТУПКУ КОЈИ СЕ ВОДИ ПРЕД СУДОМ ИЛИ ДРУГИМ ОРГАНОМ**, с тим што се разлози за изостављање обавештења наводе у налогу за инспекцијски надзор, **УЗ НАВОЂЕЊЕ ПОЗНАТИХ И ВЕРОВАТНИХ ЧИЊЕНИЦА, КОЈЕ У КОНКРЕТНОМ СЛУЧАЈУ ПОТКРЕПЉУЈУ ТЕ РАЗЛОГЕ.**

Када налог за инспекцијски надзор није издат, разлози за изостављање обавештења уносе се у записник.

**ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР НА ДРЖАВНОЈ ГРАНИЦИ, ОБАВЕШТЕЊЕ НИЈЕ НЕОПХОДНО.**

### **Покретање поступка инспекцијског надзора**

#### **Члан 18.**

Поступак инспекцијског надзора покреће се и води по службеној дужности или поводом захтева ЗАХТЕВОМ надзираног субјекта за вршење инспекцијског надзора, као и поводом захтева ЗАХТЕВОМ другог лица коме је посебним законом признато својство странке у поступку.

Код оцене о постојању разлога за покретање поступка по службеној дужности инспектор узима у обзир представке, КАО И УПОЗОРЕЊА НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА.

Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе.

АКО ПОДНОСИЛАЦ ПРЕДСТАВКЕ, НАКОН ОБАВЕШТЕЊА ИНСПЕКЦИЈЕ О НЕУРЕДНОСТИ ПРЕДСТАВКЕ, ЈЕР ИМА НЕДОСТАТКЕ КОЈИ ИНСПЕКЦИЈУ СПРЕЧАВАЈУ ДА ПОСТУПА ПО ЊОЈ ИЛИ ЈЕ НЕРАЗУМЉИВА ИЛИ НЕПОТПУНА, НЕ УРЕДИ ПРЕДСТАВКУ У РОКУ ОД ОСАМ ДАНА ОД ОБАВЕШТАВАЊА, СМАТРА СЕ ДА ЈЕ ПОДНОСИЛАЦ ОДУСТАО ОД ПРЕДСТАВКЕ.

Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права.

Кад инспектор утврди да не постоје услови за покретање поступка по службеној дужности у складу са ставом 4. овог члана СТАВОМ 5. ОВОГ ЧЛАНА, обавестиће о томе подносиоца представке што је пре могуће, а најкасније у року од 30 дана од дана пријема представке.

На захтев подносиоца представке, инспектор обавештава подносиоца представке како је поступио са представком, најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева, а о исходу покренутог поступка ванредног инспекцијског надзора - најкасније у року од 15 дана од дана окончања поступка.

Инспекцијски надзор почиње кад инспектор уручи надзираном субјекту, односно присутном лицу налог за инспекцијски надзор.

Ако надзирани субјекат, односно присутно лице одбија уручење налога за инспекцијски надзор, сматра се да инспекцијски надзор почиње показивањем налога и предочавањем његове садржине надзираном субјекту, односно присутном лицу.

СМАТРА СЕ ДА НА ОВАЈ НАЧИН ПОЧИЊЕ И ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР КОЈИ СЕ ВРШИ НАД ВЕЋИМ БРОЈЕМ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТАТА, УКЉУЧУЈУЋИ ТЕРЕНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР СА ИСТИМ ПРЕДМЕТОМ НАДЗОРА, КОЈИ СЕ У ПЕРИОДУ ОДРЕЂЕНОМ У НАЛОГУ ВРШИ УЗАСТОПНО КОД ВИШЕ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТАТА.

Када у складу са законом налог за инспекцијски надзор није издат, инспекцијски надзор почиње предузимањем прве радње инспектора с тим циљем.

### **Време инспекцијског надзора**

#### **Члан 19.**

Инспекцијски надзор над надзираним субјектом који је правно лице, предузетник или други организациони облик преко кога физичка или правна лица обављају делатност или врше активност, врши се у радно време тог надзираног субјекта. КОД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТАТА КОЈИ ОБАВЉАЈУ ПРОИЗВОДЊУ И ПРЕРАДУ ПРОИЗВОДА, ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР КОЈИ СЕ

ОДНОСИ НА ОВЕ ФАЗЕ У ОБАВЉАЊУ ДЕЛАТНОСТИ ВРШИ СЕ У ВРЕМЕ КАДА СЕ ОНЕ ОБАВЉАЈУ.

Изузетно, инспекцијски надзор могућ је и ван радног времена надзираног субјекта из става 1. овог члана: када постоје разлози за неодложно поступање; када је ризик висок или критичан; када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет; КАДА СЕ ПРОВЕРАВА ПОШТОВАЊЕ ПРОПИСАНОГ РАДНОГ ВРЕМЕНА НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА, ОДНОСНО ОБЈЕКТА; КАДА НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ ДА ПИСАНИ ПРИСТАНАК.

Инспекцијски надзор над надзираним субјектом који је физичко лице врши се у време примерено сврси вршења инспекцијског надзора.

### **Овлашћења инспектора ради утврђивања чињеница**

#### **Члан 21.**

Инспектор је овлашћен да ради утврђивања чињеница:

1) изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;

2) изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирани субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;

3) узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката – физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту – правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;

4) наложи да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;

5) врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;

6) узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;

7) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;

7А) ОБЕЗБЕДИ ДОКАЗЕ;

8) предузме друге радње ради утврђивања чињеничног стања према овом и посебном закону.

Ако надзирани субјекат обавља делатност преко организационих јединица у свом саставу које се налазе на различитим адресама, инспекцијски надзор у погледу заједничких елемената пословања или поступања и унутрашњих правила, општих аката и процеса надзираног субјекта врши инспекција надлежна према месту седишта тог надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора према организационој јединици надзираног субјекта из става 2. овог члана, инспекција надлежна за инспекцијски надзор над пословањем организационе јединице дужна је да прибави податке и информације о заједничким елементима пословања или поступања, унутрашњим правилима, општим актима и процесима овог субјекта од инспекције надлежне према месту седишта тог надзираног субјекта.

У случају неуједначеног поступања инспекције или више инспекција у вршењу инспекцијског надзора према организационим јединицама надзираног субјекта из става 2. овог члана, овај субјекат, односно инспекција може да затражи акт о примени прописа од надлежног органа или организације.

Инспектор се стара о томе да вршењем својих овлашћења не омета редован процес рада, односно обављања делатности и вршења активности надзираног субјекта.

Истоветност копија и оригинала документације надзираног субјекта потврђује надзирани субјекат својим потписом.

Министар надлежан за одговарајућу област инспекцијског надзора, односно ималац јавних овлашћења који врши инспекцијски надзор у одређеној области, овлашћен је да ближе уреди услове и начин узимања и испитивања узорака.

### **ПРИКРИВЕНА КУПОВИНА ЧЛАН 21А**

У СЛУЧАЈУ ОСНОВАНЕ СУМЊЕ ДА ЛИЦЕ ОБАВЉА ДЕЛАТНОСТ КАО НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКАТ, ИЛИ ДА НЕ ИЗДАЈЕ РАЧУН, МОЖЕ СЕ КОРИСТИТИ, РАДИ ДОКАЗИВАЊА, ПРИКРИВЕНА КУПОВИНА, У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ, АКО СЕ НА ДРУГИ НАЧИН НЕ МОГУ ОБЕЗБЕДИТИ ПОТРЕБНИ ДОКАЗИ ИЛИ БИ ТО БИЛО ЗНАЧАЈНО ОТЕЖАНО.

ПРИКРИВЕНА КУПОВИНА ОБАВЉА СЕ БЕЗ ПРЕТХОДНОГ ОБАВЕШТАВАЊА И ПРЕДОЧАВАЊА НАДЗИРАНОМ СУБЈЕКТУ СЛУЖБЕНЕ ЛЕГИТИМАЦИЈЕ И НАЛОГА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, КОЈИ САДРЖИ И НАВОЂЕЊЕ МЕТОДА ПРИКРИВЕНЕ КУПОВИНЕ И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОСНОВАНЕ СУМЊЕ, СА НАВОЂЕЊЕМ ПОЗНАТИХ И ВЕРОВАТНИХ ЧИЊЕНИЦА КОЈЕ ПОТКРЕПЉУЈУ ОСНОВАНУ СУМЊУ У КОНКРЕТНОМ СЛУЧАЈУ, КАО И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗАШТО СЕ КОРИШЋЕЊЕМ ДРУГИХ ДОКАЗНИХ РАДЊИ НЕ МОГУ ИЗВЕСТИ, ПРИКУПИТИ ИЛИ ОБЕЗБЕДИТИ ПОТРЕБНИ ДОКАЗИ ИЛИ БИ ТО БИЛО ЗНАЧАЈНО ОТЕЖАНО.

У СКЛОПУ ПРИКРИВЕНЕ КУПОВИНЕ, ИНСПЕКТОР ЈЕ ОВЛАШЋЕН ДА ПУТЕМ НЕПОСРЕДНОГ ОПАЖАЊА ПРИКУПЉА ДОКАЗЕ И ПОДАТКЕ КОРИСНЕ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЧИЊЕНИЧНОГ СТАЊА И ВРШИ ДРУГА ОВЛАШЋЕЊА РАДИ УТВРЂИВАЊА ЧИЊЕНИЦА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА. ПО ОБАВЉЕНОЈ КУПОВИНИ, ИНСПЕКТОР ПРЕДОЧАВА НАДЗИРАНОМ СУБЈЕКТУ СЛУЖБЕНУ ЛЕГИТИМАЦИЈУ И НАЛОГ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.

### **Увиђај у стамбеном простору Члан 22.**

Ради утврђивања чињеница инспекција мора да прибави писану ~~наредбу~~ ~~ОДЛУКУ~~ надлежног суда ако намерава да изврши увиђај у стамбеном простору или другом простору ~~који има исту, сличну или повезану намену~~ СА ТАКВОМ НАМЕНОМ (у даљем тексту: стамбени простор), осим када се увиђај врши на захтев или уз изричит писани пристанак власника или корисника, односно држаоца стамбеног простора, који се може дати и на лицу места. Пристанак може бити и усмени, када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, што се



посебно образлаже у записнику.

Изузетно од става 1. овог члана, када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, уколико постоји извор штете који потиче из стамбеног простора, а власник или корисник, односно држалац стамбеног простора је непознат, недоступан, дуже одсутан или је преминуо, а заоставштина није расподељена, инспекција без одлагања о томе обавештава друге органе и организације ради хитног предузимања радњи и мера из њиховог делокруга и предлаже суду да изда наредбу за вршење увиђаја у стамбеном простору, образлажући у предлогу и посебно у записнику разлоге за такво поступање.

Инспекција подноси писани предлог за ~~издавање наредбе~~ **ДОНОШЕЊЕ РЕШЕЊА О ДОЗВОЛИ ЗА ВРШЕЊЕ** увиђаја у стамбеном простору основном суду.

Предлог из става 3. овог члана обавезно садржи: означавање и опис стамбеног простора; означавање инспекције која би вршила увиђај; сврху вршења увиђаја; услове под којима треба извршити увиђај, укључујући помоћ полиције; чињенице које треба да се докажу вршењем увиђаја; радње које треба да се изведу током увиђаја; разлоге због којих се сматра да треба извршити увиђај; очекивано трајање увиђаја. Предлогом може да се тражи и дозвола за вршење претресања стамбеног простора и ствари у њему.

Суд може да затражи од инспекције која је поднела предлог додатна објашњења и доказе, како би утврдио основаност и потпуност предлога.

Поступак за ~~издавање наредбе~~ **ДОНОШЕЊЕ РЕШЕЊА** је хитан. Суд о потпуном предлогу одлучује без одлагања, а најкасније у року од 48 часова од подношења потпуног предлога.

Суд о предлогу за ~~издавање наредбе~~ **ДОНОШЕЊЕ РЕШЕЊА** одлучује У **ВАНПАРНИЧНОМ ПОСТУПКУ, ПОСТУПАЈУЋИ** по правилима парничног поступка за обезбеђење доказа.

Суд дозвољава увиђај у стамбеном простору када постоје основи сумње: да се у њему врше недозвољене делатности или активности или да се оне врше супротно прописима; да се у њему чувају предмети, животиње или друге ствари супротно прописима; да нерегистровани субјекат обавља делатност у стамбеном простору; да ће приликом увиђаја бити откривене друге незаконитости које захтевају да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

Суд дозвољава претресање стамбеног простора и ствари у њему када постоји основана сумња да ће се претресом наћи предмет или трагови који могу бити значајни за поступак.

~~Наредба~~ **РЕШЕЊЕ О ДОЗВОЛИ ЗА ВРШЕЊЕ УВИЂАЈА** садржи: назив суда који је дозволио увиђај; означавање и опис стамбеног простора у коме се врши увиђај; означавање инспекције којој је дозвољено да изврши увиђај; сврху увиђаја; услове под којима ће увиђај бити извршен, укључујући помоћ полиције; чињенице које треба да се докажу вршењем увиђаја; радње које треба да се изведу током увиђаја; разлоге због којих се сматра да треба извршити увиђај; очекивано трајање увиђаја; дозволу за претресање стамбеног простора и ствари у њему – када је то дозвољено; друге податке од значаја за вршење увиђаја.

У ПРЕДЛОГУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, КАДА НИЈЕ МОГУЋЕ ПРИБАВИТИ ОДГОВАРАЈУЋЕ ПОДАТКЕ О ПРОСТОРУ, ДОВОЉАН ЈЕ ФАКТИЧКИ ОПИС СТАМБЕНОГ ИЛИ ПРАТЕЋЕГ ПРОСТОРА. ЈЕДНИМ ПРЕДЛОГОМ И ЈЕДНИМ РЕШЕЊЕМ МОГУЋЕ ЈЕ ОБУХВАТИТИ ВИШЕ ОВАКВИХ ПРОСТОРА, ОДНОСНО ОБЈЕКТА.

Инспекција је овлашћена да започне увиђај у стамбеном простору најкасније у року од ~~осам~~ ДЕСЕТ дана од дана издавања наредбе ДОСТАВЉАЊА РЕШЕЊА ИНСПЕКЦИЈИ, А У СЛОЖЕНИЈИМ СТВАРИМА, ОДНОСНО КАДА ЈЕ ПОТРЕБНА ПОМОЋ ПОЛИЦИЈЕ – У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА РЕШЕЊА ИНСПЕКЦИЈИ.

Увиђај у стамбеном простору врши се у присуству два пунолетна лица као сведока и ограничава на део којим се остварује сврха надзора. Власник или корисник, односно држалац стамбеног простора има право да, сам или преко свог пуномоћника, НЕКОГ ОД ПУНОЛЕТНИХ ЧЛАНОВА СВОГ ДОМАЋИНСТВА ИЛИ ДРУГОГ ЛИЦА КОЈЕ ОДРЕДИ, присуствује вршењу увиђаја у стамбеном простору. СЛУЖБЕНО ЛИЦЕ КОЈЕ НЕ УЧЕСТВУЈЕ У ПОСТУПКУ МОЖЕ БИТИ СВЕДОК УВИЂАЈА.

Изузетно, увиђај може започети и у одсуству лица из ~~става 12.~~ СТАВА 14. овог члана када је то неопходно ради отклањања непосредне и озбиљне опасности за људе, ЖИВОТИЊЕ или имовину, ИЛИ АКО СЕ ОЧИГЛЕДНО ПРИПРЕМА ИЛИ ЈЕ ОТПОЧЕЛО УНИШТАВАЊЕ ДОКАЗА ИЛИ ПРЕДМЕТА ВАЖНИХ ЗА ПОСТУПАК ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, ОДНОСНО ПОСТУПАК КОЈИ СЕ ВОДИ ПРЕД СУДОМ ИЛИ ДРУГИМ ОРГАНОМ, ИЛИ ЈЕ ДРЖАЛАЦ СТАМБЕНОГ ПРОСТОРА НЕПОЗНАТ ИЛИ НЕДОСТУПАН, што се посебно образлаже у записнику.

### **Привремено одузимање предмета ради обезбеђења доказа**

#### **Члан 24.**

Инспектор у поступку инспекцијског надзора привремено одузима документацију, робу и друге предмете, односно њихов одговарајући део, ако је посебним законом прописано њихово одузимање ради обезбеђења доказа у поступку који се води за кривично дело, привредни преступ или прекршај, односно у другом одговарајућем правном поступку, на начин, под условима и у року прописаним тим законом. Инспектор са одузетим предметима поступа у складу са посебним законом.

Када посебним законом није прописано привремено одузимање предмета, инспектор је овлашћен да их привремено одузме у поступку инспекцијског надзора ради обезбеђења доказа у овом поступку када постоји оправдана бојазан да се неки доказ неће моћи доцније извести или да ће његово извођење бити отежано, под условом да је природа предмета таква да је за извођење доказа неопходно његово одузимање. О БЕЗБЕЂЕЊУ ДОКАЗА ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ДОНОСИ СЕ ЗАКЉУЧАК.

ИНСПЕКТОР ИЗДАЈЕ НАДЗИРАНОМ СУБЈЕКТУ ПОТВРДУ О ПРЕДМЕТУ ОДУЗЕТОМ У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, КОЈА САДРЖИ ПОДАТКЕ О НАДЗИРАНОМ СУБЈЕКТУ, ВРЕМЕНУ И МЕСТУ ОДУЗИМАЊА ПРЕДМЕТА, ПРАВНОМ ОСНОВУ И РАЗЛОЗИМА ОДУЗИМАЊА ПРЕДМЕТА, ПРЕДМЕТЕ ТАЧНО НАЗНАЧЕНЕ ПО ВРСТИ, КОЛИЧИНИ И ДРУГИМ СВОЈСТВИМА БИТНИМ ЗА ИДЕНТИФИКАЦИЈУ И РАЗЛИКОВАЊУ ОД ДРУГИХ ПРЕДМЕТА, ИМЕ И ПРЕЗИМЕ И ПОТПИС ИНСПЕКТОРА. ОВАКВА ПОТВРДА ИЗДАЈЕ СЕ И КАДА СЕ ИЗРИЧЕ ПОСЕБНА МЕРА ЗАПЛЕНЕ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 28. ОВОГ ЗАКОНА И ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ.

Инспекција обезбеђује чување привремено одузетих предмета. КАДА ЗБОГ СВОЈСТАВА ПРИВРЕМЕНО ОДУЗЕТИХ ПРЕДМЕТА ЧУВАЊЕ У ПРОСТОРИЈАМА ИНСПЕКЦИЈЕ НИЈЕ МОГУЋЕ ИЛИ ИНСПЕКЦИЈА НЕ РАСПОЛАЖЕ ПРОСТОРИЈАМА ЗА ЧУВАЊЕ ПРЕДМЕТА ИЛИ ЈЕ ЧУВАЊЕ ПРЕДМЕТА ПОВЕЗАНО СА НЕСРАЗМЕРНО ВИСОКИМ ТРОШКОВИМА ИЛИ ДРУГИМ ЗНАЧАЈНИМ ТЕШКОЋАМА, ПРИВРЕМЕНО ОДУЗЕТИ ПРЕДМЕТИ МОГУ СЕ ОСТАВИТИ НА ЧУВАЊЕ ЛИЦУ ОД КОГА СЕ ПРИВРЕМЕНО ОДУЗИМАЈУ ДО ИСТЕКА РОКА ОДРЕЂЕНОГ У РЕШЕЊУ ИНСПЕКТОРА, ОДНОСНО ЗАКОНСКОГ

РОКА, СА ЗАБРАНОМ УПОТРЕБЕ, СТАВЉАЊА У ПРОМЕТ И ДРУГОГ ВИДА РАСПОЛАГАЊА. ПРЕДМЕТЕ КОЈИ СУ ОСТАВЉЕНИ НА ЧУВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈА ПЕЧАТИ, УЗ УПОЗОРЕЊЕ ДА СКИДАЊЕ И ПОВРЕДА СЛУЖБЕНОГ ПЕЧАТА ПРЕДСТАВЉА КРИВИЧНО ДЕЛО.

Инспекција не сме да располаже привремено одузетим предметима, осим ако овим или другим законом друкчије није прописано.

Ако су одузети предмети подложни кварењу, животиње угинућу или ако су трошкови чувања предмета знатни, инспектор ће одредити да се они продају, ако ови предмети испуњавају прописане услове за стављање у промет, и о томе обавештава орган, односно организацију надлежну за вођење одговарајућег поступка. Инспектор сачињава видео или фотографски запис ових предмета.

Новац добијен продајом депонује се до одлуке надлежног органа.

Предмети из става 6. овог члана који се не могу продати, односно ставити у промет или користити због здравствених, ветеринарских, фитосанитарних, сигурносних или других разлога прописаних законом уништавају се под надзором, у складу са прописима.

Трошкове уништења сноси власник предмета, а ако је он непознат или недоступан, трошкове уништења сноси инспекција. Инспекција има право на накнаду ових трошкова од власника предмета, пошто се он утврди, односно постане доступан.

#### Превентивне мере

##### Члан 26.

~~Инспектор решењем изриче одговарајуће превентивне мере ако је то потребно да би се спречио настанак незаконитости и штетних последица.~~

ИНСПЕКТОР У ЗАПИСНИКУ ОДРЕЂУЈЕ ОДГОВАРАЈУЋЕ ПРЕВЕНТИВНЕ МЕРЕ, АКО ЈЕ ТО ПОТРЕБНО ДА БИ СЕ СПРЕЧИО НАСТАНАК НЕЗАКОНИТОСТИ И ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА. АКО НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ НЕ ПОСТУПИ ПО ПРЕВЕНТИВНИМ МЕРАМА ОДРЕЂЕНИМ У ЗАПИСНИКУ, ИНСПЕКТОР ИЗРИЧЕ ТЕ МЕРЕ РЕШЕЊЕМ.

Превентивне мере јесу:

1) упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама;

2) указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања;

3) налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица;

4) друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Превентивне мере могу се изрећи и непознатом субјекту инспекцијског надзора.

Нерегистрованом субјекту се не може изрећи превентивна мера.

#### Мере за заштиту права трећих лица

##### Члан 29.

Ако је надзирани субјекат, повређујући закон или други пропис, омео остваривање, односно повредио права или правне интересе трећих лица, инспектор мора да трећа лица, на њихов захтев, упозна са својим налазом, мерама које је изрекао и другим подацима битним за остваривање њихових права.

Ако је то потребно ради заштите права или правних интереса трећих лица, инспектор може да донесе ~~закључак~~ РЕШЕЊЕ којим објављује своје решење или његов сажетак на одређено време на видљивом месту у пословним просторијама надзираног субјекта или на њиховом улазу, у јавним гласилима, на својој интернет страници или на други начин, о трошку надзираног субјекта, водећи рачуна о правној заштити трећих лица, економичности и јавности обавештавања.

### **Записник о инспекцијском надзору**

#### **Члан 35.**

Инспектор сачињава записник о инспекцијском надзору.

У записник се уносе: подаци из налога за инспекцијски надзор ако је издат; време и место инспекцијског надзора, а нарочито навођење основа и образложење разлога који су условили да се инспекцијски надзор врши ван радног времена надзираног субјекта у смислу члана 19. став 2. овог закона; опис предузетих радњи и попис преузетих докумената; подаци о броју узетих узорака и предлозима које у вези са узимањем узорака даје овлашћено лице надзираног субјекта; изјаве које су дате; опис других изведених доказа; захтеви за изузеће који су поднети; утврђено чињенично стање; констатација законитог пословања и поступања надзираног субјекта; опис откривених незаконитости, са навођењем доказа на основу којег је одређена чињеница утврђена и правног основа за утврђивање незаконитости; мере које се изричу са навођењем правног основа на коме су засноване и роком за поступање по њима; одговарајућа образложења; обавеза надзираног субјекта да обавештава инспектора о поступању по мерама и рок за то обавештавање; подаци о поднетим кривичним пријавама, пријавама за привредни преступ и захтевима за покретање прекршајног поступка, ако су поднете, односно издатим прекршајним налозима, ако су издати, односно, у складу са чланом 42. став 3. овог закона, неподношење захтева за покретање прекршајног поступка, односно неиздавање прекршајног налога; подаци о другим мерама и радњама на које је инспектор овлашћен, ако су предузете; рок за давање примедба на записник; навођење да је записник са или без примедба прочитан лицу које присуствује надзору; други подаци и наводи од значаја за инспекцијски надзор.

Контролна листа и анализа одговарајуће стручне институције, односно акредитованог тела чине саставни део записника.

~~Овлашћено лице надзираног субјекта може да одбије да потпише или прими записник, што инспектор констатује у писаном облику и у записнику наводи разлоге због којих су потписивање или пријем записника одбијени.~~

**ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА МОЖЕ ДА ОДБИЈЕ ДА ПРИМИ ЗАПИСНИК, ШТО ИНСПЕКТОР КОНСТАТУЈЕ У ПИСАНОМ ОБЛИКУ И У ЗАПИСНИКУ НАВОДИ РАЗЛОГЕ ЗБОГ КОЈИХ ЈЕ ПРИЈЕМ ЗАПИСНИКА ОДБИЈЕН.**

Записник се доставља надзираном субјекту у року од осам радних дана од завршетка инспекцијског надзора.

Општи образац записника о инспекцијском надзору прописује министар надлежан за послове државне управе.

Општи образац записника о инспекцијском надзору за инспекцијски надзор из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе прописује надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе.

### **Окончање поступка без доношења решења**

#### **Члан 38.**

Ако инспектор не донесе решење по истеку дана окончања инспекцијског надзора одређеног у налогу за инспекцијски надзор, односно по истеку

законског рока за доношење решења - када налог у складу са законом није издат, **ОДНОСНО КАДА ЈЕ ЗАКОНОМ ПРОПИСАН РОК ЗА ДОНОШЕЊЕ РЕШЕЊА**, надзирани субјекат може захтевати да инспектор оконча поступак.

Ако инспектор то не учини у року од осам дана од дана подношења захтева, сматра се да је поступак обустављен и да, у погледу предмета налога, односно предмета надзора ~~– када налог у складу са законом није издат~~, нису пронађене незаконитости у пословању и поступању надзираног субјекта.

Када је надзирани субјекат поднео захтев за ванредни утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор, ако инспектор у року од осам дана од дана подношења захтева из става 1. овог члана не оконча поступак, сматра се да је поступак обустављен и да, у складу са чланом 6. ~~став 4.~~ СТАВ 5. овог закона, постоји испуњеност прописаних услова, односно да је потврђена законитост и безбедност поступања или пословања надзираног субјекта.

### **Жалба Члан 39.**

Против решења инспектора може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана доставе писаног решења.

~~Жалба против закључка против кога је дозвољено изјавити жалбу може се изјавити у року од три дана од дана достављања тог закључка.~~

Жалба одлаже извршење решења.

Изузетно од одредаба става 3. овог члана, жалба не одлаже извршење решења када је, сагласно делокругу инспекције, неопходно предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, што се посебно образлаже у решењу.

~~Жалба се предаје организационој јединици у којој је распоређен инспектор на чије решење је изјављена жалба, о чему надзирани субјекат мора бити поучен у решењу.~~

У случају да је првостепена одлука инспектора већ једанпут била поништена, другостепени орган не може је опет поништити и упутити предмет инспекцији на поновни поступак, него ће сам решити ову управну ствар.

### **Извршење решења Члан 41.**

Надзирани субјекат дужан је да, у року од осам дана од дана истека рока за предузимање мера изречених решењем инспектора, обавести инспекцију о извршењу изречених мера, осим када је решењем којим су наложене хитне мере ради спречавања или отклањања опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет одређен краћи рок.

Инспектор прати извршење решења које је донео и врши канцеларијски или теренски контролни инспекцијски надзор да би утврдио да ли су мере које су изречене решењем извршене, **ПОДНОСИ ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА АКО СУБЈЕКАТ НЕ ИЗВРШИ, ОДНОСНО НЕ ОБЕЗБЕДИ СПРОВОЂЕЊЕ ИЗВРШЕЊА ИЗВРШНОГ РЕШЕЊА** и о стању извршења подноси редован месечни извештај руководиоцу инспекције. На захтев руководиоца инспекције, инспектор подноси посебне извештаје.

Инспекција нарочито и појачано прати да ли је нерегистровани субјекат без одлагања покренуо прописани поступак за упис у одговарајући регистар или евиденцију, прибављања сагласности надлежног органа или организације или пријаве надлежном органу или организацији, и да ли се придржава забране

обављања делатности или вршења активности до испуњења за то прописаних услова, као и да ли је отклонио друге откривене незаконитости.

ВИШЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОЖЕ ЗАЈЕДНИЧКИ СПРОВОДИТИ УПРАВНО ИЗВРШЕЊЕ. СВАКО СЛУЖБЕНО ЛИЦЕ МЕСНО ЈЕ НАДЛЕЖНО ЗА ЦЕЛУ ТЕРИТОРИЈУ (ПОДРУЧЈЕ) НА КОЈОЈ СЕ СПРОВОДИ ЗАЈЕДНИЧКО УПРАВНО ИЗВРШЕЊЕ.

ИНСПЕКТОР МОЖЕ ИЗРЕЋИ НОВЧАНУ КАЗНУ У ИЗВРШЕЊУ РЕШЕЊА ПОСРЕДНОМ ПРИНУДОМ, ПОРЕД ПРАВНОГ ЛИЦА, И ОДГОВОРНОМ ЛИЦУ У ПРАВНОМ ЛИЦУ.

НОВЧАНЕ КАЗНЕ ИЗРЕЧЕНЕ У ИЗВРШЕЊУ РЕШЕЊА ПОСРЕДНОМ ПРИНУДОМ ИЗВРШАВА ЈАВНИ ИЗВРШИТЕЉ, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ИЗВРШЕЊЕ И ОБЕЗБЕЂЕЊЕ.

Ако су испуњени услови да се решење изврши непосредном принудом, инспектор може извршити печатење објеката, просторија, постројења, односно комплекса, машина, опреме или простора (у даљем тексту: предмети печатења), у складу са законом.

Инспектор који врши печатење мора бити опремљен прибором за печатење, и то службеним металним печатом, црвеним печатним воском (или пломбом са жигом) и траком за печатење.

Печатење се врши истицањем или прибијањем ~~закључка о дозволи извршења~~ РЕШЕЊА О ИЗВРШЕЊУ, односно решења којим је одређена мера забране обављање делатности или вршења активности када жалба не одлаже извршење, на видном месту, затварањем предмета печатења и утискивањем отиска печата на црвеном течном печатном воску тако да се захвати трака за печатење и на тај начин онемогући улазак у простор, односно употреба предмета печатења.

Печатење мора бити извршено тако да се предмети печатења не могу отворити без повреде печата.

Инспектор обавештава надзираног субјекта да скидање и повреда службеног печата представља кривично дело и сачињава записник о извршењу решења.

У поступку извршења решења непосредном принудом, може се одредити и други начин принудног извршења којим ће се онемогућити улазак, односно употреба предмета печатења, као и одговарајуће означавање објеката и других предмета, у складу са законом.

Инспекција прати пословање и поступање надзираног субјекта према коме су изречене и извршене мере предвиђене овим законом, како би се обезбедило да тај субјекат настави да послује и поступа законито и безбедно, а штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе спречиле већ када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

**Кривична пријава, пријава за привредни преступ, захтев за покретање прекршајног поступка, прекршајни налог и друге радње и мере на које је инспектор овлашћен**

**Члан 42.**

Ако код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно издаје прекршајни налог.

Ако код надзираног субјекта открије незаконитост, инспектор предузима и друге радње и мере на које је законом или другим прописом овлашћен (нпр. иницирање привременог или трајног одузимања дозволе).

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, КАДА ЈЕ НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ У ОСТАВЉЕНОМ РОКУ ПОСТУПИО ПРЕМА НАЛОГУ, ОДНОСНО

ПРЕДЛОГУ ИНСПЕКТОРА ЗА ОТКЛАЊАЊЕ НЕЗАКОНИТОСТИ ИЗ ЧЛАНА 27. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА, АКО СЕ СМАТРА ДА ТА НЕЗАКОНИТОСТ ПРЕДСТАВЉА ПРЕКРШАЈ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСОМ, ИНСПЕКТОР ПРОТИВ ТОГ НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА НЕЋЕ ПОДНЕТИ ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ОДНОСНО НЕЋЕ МУ ИЗДАТИ ПРЕКРШАЈНИ НАЛОГ КАДА НАЈВИШИ ИЗНОС ЗАПРЕЂЕНЕ КАЗНЕ ЗА ПРЕКРШАЈ НЕ ПРЕЛАЗИ 200.000 ДИНАРА И НИЈЕ ПРОПИСАНА ЗАШТИТНА МЕРА, ПОД УСЛОВОМ ДА ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ НИСУ НАСТУПИЛЕ, КАО И КАДА СУ ТАКВЕ ПОСЛЕДИЦЕ НАСТУПИЛЕ, АЛИ ИХ ЈЕ НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ ОТКЛониО ИЛИ ЈЕ ШТЕТУ НАДОКНАДИО ПРЕ ПОЧИЊАЊА ПОСТУПКА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, У ТОКУ НАДЗОРА ПРЕ ИЗРИЦАЊА МЕРА НА ЗАПИСНИК ИЛИ У РОКУ ИЗ ЧЛАНА 27. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА. АКО НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ, ПРЕ ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, ОДНОСНО ОБАВЕШТАВАЊА О ПРЕДСТОЈЕЋЕМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ, САМОИНИЦИЈАТИВНО ПРИЈАВИ НЕЗАКОНИТОСТ, А ЗА НЕЗАКОНИТОСТИ КОД КОЈИХ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛонити ПОСЛЕДИЦУ, ПОРЕД САМОПРИЈАВЕ, И ОТКЛонити ПОСЛЕДИЦЕ ПОВРЕДЕ ПРОПИСА, ОДНОСНО УПОТРЕБИ СВА СРЕДСТВА КОЈА СУ МУ НА РАСПОЛАГАЊУ ДА СЕ ТЕ ПОСЛЕДИЦЕ ОТКЛонЕ, ПРОТИВ ТОГ НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА НЕЋЕ СЕ ПОДНЕТИ ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ОДНОСНО НЕЋЕ СЕ ИЗДАТИ ПРЕКРШАЈНИ НАЛОГ, АКО СЕ СМАТРА ДА ТА НЕЗАКОНИТОСТ ПРЕДСТАВЉА ПРЕКРШАЈ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСОМ. НЕПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ОДНОСНО НЕИЗДАВАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ НАЛОГА ИНСПЕКТОР УНОСИ У ЗАПИСНИК О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ СА ОДГОВАРАЈУЋИМ ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ.

Одредбе става 3. овог члана не примењују се када се ради о поновљеном прекршају надзираног субјекта, без обзира да ли је први пут поднет захтев за покретање прекршајног поступка, односно издат прекршајни налог или не, нити на нерегистрованог субјекта.

Како би се обезбедило да надзирани субјекат из става 3. овог члана настави да послује и поступа законито и безбедно, а штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе спречиле већ када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка, инспекција појачано прати наставак његовог пословања и поступања.

Правосудни орган коме је инспекција поднела захтев за покретање прекршајног поступка, пријаву за привредни преступ или кривичну пријаву, по службеној дужности обавештава инспекцију о исходу поступања.

Ако у вршењу инспекцијског надзора инспектор дође до сазнања да општи акт надзираног субјекта није у сагласности са Уставом, законом или другим прописом, инспектор указује на то надзираном субјекту и предлаже му да утврђене несагласности отклони најдуже у року од 60 дана. Ако надзирани субјекат не поступи по овом предлогу, инспектор покреће иницијативу код надлежног органа за обустављање од извршења, односно за поништавање или укидање прописа или другог општег акта.

ИНСПЕКТОР ЈЕ ОВЛАШЋЕН ДА, РАДИ ОТКЛАЊАЊА УТВРЂЕНИХ И СПРЕЧАВАЊА НАСТАНКА БУДУЋИХ НЕЗАКОНИТОСТИ И ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА, НАЛОЖИ ИЛИ ПРЕДЛОЖИ НАДЗИРАНОМ СУБЈЕКТУ ДА ДОНЕСЕ И ИНСПЕКЦИЈИ ДОСТАВИ ПРОГРАМ УСАГЛАШЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА СА ПРОПИСИМА, ПОЛИТИКУ УПРАВЉАЊА РИЗИЦИМА ПОСЛОВАЊА, АКЦИОНИ ПЛАН ИЛИ ДРУГИ АКТ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ УСАГЛАШАВАЊЕ СА ПРОПИСИМА И УПРАВЉАЊЕ РИЗИЦИМА.

КАДА ИНСПЕКТОР УТВРДИ НЕСАГЛАСНОСТ ПОДАКА УПИСАНИХ У РЕГИСТАР ИЛИ СЛУЖБЕНУ ЕВИДЕНЦИЈУ СА СТВАРНИМ СТАЊЕМ, О ТОМЕ

ОБАВЕШТАВА ОРГАН ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЈУ НАДЛЕЖНУ ЗА ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА ИЛИ СЛУЖБЕНЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ, РАДИ ПРОМЕНЕ УПИСАНИХ ПОДАТАКА, ОДНОСНО УСАГЛАШАВАЊА УПИСАНИХ ПОДАТАКА СА СТВАРНИМ СТАЊЕМ, У ЈАВНОМ ИНТЕРЕСУ.

### **Евиденције о инспекцијском надзору**

#### **Члан 43.**

~~О инспекцијском надзору, за потребе праћења стања у одређеној области и потребе праћења рада, сваки инспектор води евиденцију.~~

~~Евиденција о инспекцијском надзору, нарочито, садржи:~~

- ~~1) податке о налогу за инспекцијски надзор, уз навођење врсте и облика инспекцијског надзора, као и допунских налога и засебних налога из члана 16. став 7. овог закона;~~
- ~~2) податке о инспекцији која је вршила инспекцијски надзор;~~
- ~~3) податке о инспектору који је вршио инспекцијски надзор, као и о инспектору који га је, у случају спречености, замењивао. Ако је инспекцијски надзор вршило више инспектора, наводе се подаци за све инспекторе, као и за њихове заменике;~~
- ~~4) податке о надзираном субјекту и заступнику, односно овлашћеном лицу код надзираног субјекта — правног лица, укључујући и податак о процењеном ризику код надзираног субјекта;~~
- ~~5) правни основ инспекцијског надзора;~~
- ~~6) опис предмета и сврхе инспекцијског надзора;~~
- ~~7) трајање инспекцијског надзора (дан почетка и завршетка инспекцијског надзора);~~
- ~~8) податке о предузетим радњама у вршењу инспекцијског надзора;~~
- ~~9) податке о записнику о инспекцијском надзору и примедбама на тај записник;~~
- ~~10) податке о наложеним мерама, односно констатацију да у инспекцијском надзору нису наложене никакве мере, уз навођење да ли за налагање мера није било основа или потребе;~~
- ~~11) податке о поднетим кривичним пријавама, пријавама за привредни преступ и захтевима за покретање прекршајног поступка и издатим прекршајним налозима, односно констатацију да захтев за покретање прекршајног поступка није поднет, односно да прекршајни налог није издат у складу са чланом 42. став 3. овог закона, као и податке о исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција и о исходима прекршајних налога које је издала инспекција.~~

~~Сврха обраде података о личности у евиденцији о инспекцијском надзору је планирање и вршење инспекцијског надзора. У ову евиденцију се уносе следећи подаци о личности: подаци о идентитету подносиоца (име и презиме и јединствени матични број грађана) и адреса пребивалишта, односно боравишта, као и други подаци неопходни за контакт.~~

~~Подаци о личности из става 3. овог члана доступни су руководиоцу инспекције и инспектору, односно лицу овлашћеном за вршење инспекцијског надзора.~~

~~Подаци о личности из става 3. овог члана представљају поверљиве податке и не могу се користити у сврхе које нису предвиђене законом.~~

~~Подаци о личности из става 3. овог члана трајно се чувају.~~

~~Евиденција о инспекцијском надзору води се у електронској форми у оквиру функционалног јединственог информационог система у циљу ефикасног вршења инспекцијског надзора, након његовог успостављања.~~

~~Изглед обрасца, као и начин вођења евиденције о инспекцијском надзору утврђује Влада.~~



ЕВИДЕНЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ И РЕГИСТАР ПОДАТАКА О  
ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ  
ЧЛАН 43.

О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ, ЗА ПОТРЕБЕ ПРАЋЕЊА СТАЊА У ОДРЕЂЕНОЈ ОБЛАСТИ И ПОТРЕБЕ ПРАЋЕЊА РАДА, СВАКА ИНСПЕКЦИЈА ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ.

ЕВИДЕНЦИЈА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВОДИ СЕ У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ У ОКВИРУ СОФТВЕРСКОГ РЕШЕЊА Е-ИНСПЕКТОР ИЗ ЧЛАНА 12 СТАВ 2. ТАЧКА 1. ПОДТАЧКА (4.).

У ОКВИРУ СОФТВЕРСКОГ РЕШЕЊА Е-ИНСПЕКТОР ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, УСПОСТАВЉА СЕ ЕВИДЕНЦИЈА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА И ОБЈЕКТА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: РЕГИСТАР ПОДАТАКА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ), КАО ЈЕДИНСТВЕНА, ЦЕНТРАЛИЗОВАНА ЕВИДЕНЦИЈА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ.

ОБЈЕКАТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЈЕ СВАКА НЕПОКРЕТНОСТ У ОДНОСУ НА КОЈУ СЕ ОДРЕЂУЈЕ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.

ЕВИДЕНЦИЈА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, САДРЖИ:

1) ПОДАТКЕ О НАЛОГУ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, УЗ НАВОЂЕЊЕ ВРСТЕ И ОБЛИКА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, КАО И ДОПУНСКИХ НАЛОГА И ЗАСЕБНИХ НАЛОГА ИЗ ЧЛАНА 16. СТАВ 7. ОВОГ ЗАКОНА;

2) ПОДАТКЕ О ИНСПЕКЦИЈИ КОЈА ЈЕ ВРШИЛА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР;

3) ПОДАТКЕ О ИНСПЕКТОРУ КОЈИ ЈЕ ВРШИО ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, КАО И О ИНСПЕКТОРУ КОЈИ ГА ЈЕ, У СЛУЧАЈУ СПРЕЧЕНОСТИ, ЗАМЕЊИВАО. АКО ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ВРШИЛО ВИШЕ ИНСПЕКТОРА, НАВОДЕ СЕ ПОДАЦИ ЗА СВЕ ИНСПЕКТОРЕ, КАО И ЗА ЊИХОВЕ ЗАМЕНИКЕ;

4) ПОДАТКЕ О НАДЗИРАНОМ СУБЈЕКТУ И ЗАСТУПНИКУ, ОДНОСНО ОВЛАШЋЕНОМ ЛИЦУ КОД НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА – ПРАВНОГ ЛИЦА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПОДАТАК О ПРОЦЕЊЕНОМ РИЗИКУ КОД НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА;

5) ПРАВНИ ОСНОВ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА;

6) ОПИС ПРЕДМЕТА И СВРХЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА;

7) ТРАЈАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА (ДАН ПОЧЕТКА И ЗАВРШЕТКА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА);

8) ПОДАТКЕ О ПРЕДУЗЕТИМ РАДЊАМА У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА;

9) ПОДАТКЕ О ЗАПИСНИКУ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ И ПРИМЕДБАМА НА ТАЈ ЗАПИСНИК;

10) ПОДАТКЕ О НАЛОЖЕНИМ МЕРАМА, ОДНОСНО КОНСТАТАЦИЈУ ДА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ НИСУ НАЛОЖЕНЕ НИКАКВЕ МЕРЕ, УЗ НАВОЂЕЊЕ ДА ЛИ ЗА НАЛАГАЊЕ МЕРА НИЈЕ БИЛО ОСНОВА ИЛИ ПОТРЕБЕ;

11) ПОДАТКЕ О ПОДНЕТИМ КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА И ИЗДАТИМ ПРЕКРШАЈНИМ НАЛОЗИМА, ОДНОСНО КОНСТАТАЦИЈУ ДА ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА НИЈЕ ПОДНЕТ, ОДНОСНО ДА ПРЕКРШАЈНИ НАЛОГ НИЈЕ ИЗДАТ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 42. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА, КАО И ПОДАТКЕ О ИСХОДИМА ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА И О ИСХОДИМА ПРЕКРШАЈНИХ НАЛОГА КОЈЕ ЈЕ ИЗДАЛА ИНСПЕКЦИЈА.

ЦЕНТРАЛИЗОВАНА ЕВИДЕНЦИЈА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА САДРЖИ:

1) ИДЕНТИФИКАЦИОНЕ И ПОСЛОВНЕ ПОДАТКЕ НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР;

2) ВРСТУ ОБЈЕКТА;

3) ЛОКАЦИЈУ ОБЈЕКТА, КАО И ДРУГЕ ИДЕНТИФИКАЦИОНЕ ПОДАТКЕ ОБЈЕКТА (БРОЈЕВИ КАТАСТАРСКИХ ПАРЦЕЛА, АДРЕСА И ДР.);

4) ДЕЛАТНОСТ КОЈА СЕ ОБАВЉА, ОДНОСНО АКТИВНОСТ КОЈА СЕ ВРШИ У ОБЈЕКТУ;

5) ПРАВНИ, ОДНОСНО ФАКТИЧКИ ОСНОВ КОРИШЋЕЊА ОБЈЕКТА (СВОЈИНА, ЗАКУП, ДРУГИ ОБЛИК КОРИШЋЕЊА, ДРЖАВИНА И ДР.) ОД СТРАНЕ НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА;

6) ПОВРШИНУ, ОДНОСНО ЗАПРЕМИНУ ОБЈЕКТА И ТЕХНИЧКЕ КАПАЦИТЕТЕ ОБЈЕКТА;

7) ПОДАТКЕ О ОВЛАШЋЕЊИМА, АКРЕДИТАЦИЈАМА И ДРУГИМ ИСПРАВАМА О УСАГЛАШЕНОСТИ СА ПРОПИСИМА ИЛИ СТАНДАРДИМА.

СВРХА ОБРАДЕ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ У ЕВИДЕНЦИЈАМА ИЗ СТ. 5. И 6. ОВОГ ЧЛАНА ЈЕ ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА. У ОВУ ЕВИДЕНЦИЈУ УНОСЕ СЕ СЛЕДЕЋИ ПОДАЦИ О ЛИЧНОСТИ: ПОДАЦИ О ИДЕНТИТЕТУ ПОДНОСИОЦА (ИМЕ И ПРЕЗИМЕ И ЈЕДИНСТВЕНИ МАТИЧНИ БРОЈ ГРАЂАНА) И АДРЕСА ПРЕБИВАЛИШТА, ОДНОСНО БОРАВИШТА, КАО И ДРУГИ ПОДАЦИ НЕОПХОДНИ ЗА КОНТАКТ.

РУКОВАЛАЦ ПОДАЦИМА ИЗ СТ. 5. И 6. ОВОГ ЧЛАНА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈА КОЈА ЈЕ У ВРШЕЊУ НАДЗОРА, У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ, ИЗВРШИЛА УПИС ПОДАТАКА У РЕГИСТАР ПОДАТАКА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ.

ПРАВО НА УВИД У УПИСАНЕ ПОДАТКЕ ИЗ СТ. 5. И 6. ОВОГ ЧЛАНА КАО И ПОДАТКЕ О ЛИЧНОСТИ ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА ИМАЈУ И РУКОВОДИЛАЦ ИНСПЕКЦИЈЕ, СЛУЖБЕНА ЛИЦА СА ПОСЕБНИМ ОВЛАШЋЕЊИМА КОЈИ ОБАВЉАЈУ НАДЗОР И СЛУЖБЕНУ КОНТРОЛУ И КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА.

ПРАВО НА УВИД У ПОДАТКЕ ИЗ СТ. 5. И 6. ОВОГ ЧЛАНА ИМА НАДЗИРАНИ СУБЈЕКТ НА КОЈЕГ СЕ ПОДАЦИ ОДНОСЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ И ЗАКОНОМ О ЗАШТИТИ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.

ПОДАЦИ О ЛИЧНОСТИ ИЗ СТ. 5. И 6. ОВОГ ЧЛАНА ПРЕДСТАВЉАЈУ ПОВЕРЉИВЕ ПОДАТКЕ И НЕ МОГУ СЕ КОРИСТИТИ У СВРХЕ КОЈЕ НИСУ ПРЕДВИЂЕНЕ ЗАКОНОМ.

ПОДАЦИ О ЛИЧНОСТИ ИЗ СТ. 5. И 6. ОВОГ ЧЛАНА ТРАЈНО СЕ ЧУВАЈУ.

ПОДАЦИ НЕОПХОДНИ ЗА ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА ПОДАТАКА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ПРИБАВЉАЈУ СЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА УПРАВА.

ИЗГЛЕД ОБРАСЦА, КАО И ТЕХНИЧКИ НАЧИН ВОЂЕЊА ЕВИДЕНЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ УТВРЂУЈЕ СЛУЖБА ВЛАДЕ ИЗ ЧЛАНА 12. СТАВ 6. ОВОГ ЗАКОНА.

#### **Годишњи извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора**

##### **Члан 44.**

~~Инспекција објављује најкасније до 31. јануара наредне године за претходну годину годишњи извештај о раду на својој интернет страници.~~

ИНСПЕКЦИЈА, РАДИ ДОБИЈАЊА САГЛАСНОСТИ, ДОСТАВЉА КООРДИНАЦИОНОЈ КОМИСИЈИ ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ НАЈКАСНИЈЕ ДО 1. МАРТА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА ПРЕТХОДНУ ГОДИНУ. ПО ПРИБАВЉЕНОЈ

САГЛАСНОСТИ КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ, ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ СЕ ОБЈАВЉУЈЕ НА ВЕБ ПРЕЗЕНТАЦИЈИ ИНСПЕКЦИЈЕ ДО 31. МАРТА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ.

Годишњи извештај о раду инспекције обавезно садржи информације и податке са објашњењима о:

- 1) броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);
- 2) обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције);
- 3) нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;
- 4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);
- 5) броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;
- 6) мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;
- 7) остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;
- 8) нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;
- 9) материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;
- 10) придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;
- 11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);
- 12) поступању у решавању ПРИГОВОРА И притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих ПРИГОВОРА И притужби и области рада на које су се односиле; ~~ОДНОСИЛИ;~~
- 13) ПРОГРАМИМА СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА КОЈИ СУ ПОХАЂАЛИ ИНСПЕКТОРИ, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА (ОБЛАСТ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА И ТЕМАТСКЕ ЦЕЛИНЕ ПРОГРАМА ОБУКЕ, КАО И БРОЈ УЧЕСНИКА У СВАКОЈ ТЕМАТСКОЈ ЦЕЛИНИ, А АКО ЈЕ ПО ЗАВРШЕТКУ ПРОГРАМА ВРШЕНА ПРОВЕРА ЗНАЊА УЧЕСНИКА И ПОДАЦИ О ОСТВАРЕНОМ УСПЕХУ);
- 14) иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;
- 15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

- 16) стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;  
 17) исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Обавезни елементи годишњег извештаја о раду из става 2. овог члана чине показатеље делотворности инспекцијског надзора.

На основу анализе годишњих извештаја о раду Координациона комисија иницира мере за унапређење инспекцијског надзора и објављује их на интернет страници.

Показатељи делотворности инспекцијског надзора служе као смернице за утврђивање радних циљева инспектора, у оквиру законом и другим прописом утврђених мерила за оцењивање службеника.

**УЗ ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈА ДОСТАВЉА ПРЕГЛЕД (СПИСАК) ПОСТАВЉЕНИХ РАДНИХ ЦИЉЕВА ИНСПЕКТОРА И ЗБИРНИ ПРИКАЗ ЊИХОВОГ ИЗВРШАВАЊА.**

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености стратешког плана.

### **Руководилац инспекције**

#### **Члан 45.**

Радам инспекције може руководити лице које поред услова утврђених овим законом за рад на радном месту инспектора има и најмање пет година радног искуства на пословима инспекцијског надзора, **ОДНОСНО У ОБЛАСТИ КОЈА ЈЕ ПОД НАДЗОРОМ ТЕ ИНСПЕКЦИЈЕ.**

Руководилац инспекције има положај, овлашћења, дужности и одговорности инспектора.

### **Инспектор**

#### **Члан 46.**

Послове инспекцијског надзора надлежна инспекција врши преко инспектора.

Инспекцијски надзор може обављати лице које има стечено прописано образовање, радно искуство у струци, положен државни стручни испит и испит за инспектора и које испуњава друге услове прописане за рад у органима државне управе:

- 1) у звању вишег саветника, самосталног саветника или саветника или одговарајућем звању инспектора утврђеном посебним прописом – за ~~предузимање управних радњи~~ **ВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА** и ~~налагање ИЗРИЦАЊЕ~~ управних мера у инспекцијском надзору;
- 2) у звању млађег саветника, сарадника или млађег сарадника или одговарајућем звању инспектора утврђеном посебним прописом – за **ВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ИЛИ** ~~предузимање управних радњи~~ у инспекцијском надзору.

Инспектор је дужан да у свом раду користи функционални јединствени информационални систем.

### **Испит за инспектора**

#### **Члан 47.**

**ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА СПРОВОДИ КОМИСИЈА, КОЈУ ОБРАЗУЈЕ МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.**

**ПРОГРАМ И НАЧИН ПОЛАГАЊА ИСПИТА ЗА ИНСПЕКТОРА, САСТАВ И НАЧИН РАДА КОМИСИЈЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИСПИТА ЗА ИНСПЕКТОРА, ИЗГЛЕД И САДРЖИНУ ОБРАСЦА УВЕРЕЊА О ПОЛОЖЕНОМ ИСПИТУ ЗА ИНСПЕКТОРА, НАЧИН ИЗДАВАЊА УВЕРЕЊА О ПОЛОЖЕНОМ ИСПИТУ ЗА ИНСПЕКТОРА И ОБЛИК, НАЧИН УПИСА И ВОЂЕЊА ЕВИДЕНЦИЈЕ О**

ПОЛОЖЕНОМ ИСПИТУ ЗА ИНСПЕКТОРА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.

ЛИЦЕ НА ПРОБНОМ РАДУ КОЈЕ ЈЕ РАДНИ ОДНОС ЗАСНОВАЛО НА РАДНОМ МЕСТУ ИНСПЕКТОРА НА НЕОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ И ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ ЗАСНОВАЛО РАДНИ ОДНОС НА РАДНОМ МЕСТУ ИНСПЕКТОРА НА НЕОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ, А НЕМА ПОЛОЖЕН ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА, ПОЛАЖЕ ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА.

ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ ПРВИ ПУТ ЗАСНОВАЛО РАДНИ ОДНОС У СТРУЦИ И ОСПОСОБЉАВА СЕ ЗА САМОСТАЛАН РАД НА ПОСЛОВИМА РАДНОГ МЕСТА ИНСПЕКТОРА ПОЛАЖЕ ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА ДО ОКОНЧАЊА ПРИПРАВНИЧКОГ СТАЖА.

АКО ЛИЦЕ ИЗ СТ. 3. И 4. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ПОЛОЖИ ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА У УТВРЂЕНИМ РОКОВИМА, ПРЕСТАЈЕ МУ РАДНИ ОДНОС, ОДНОСНО НЕ МОЖЕ БИТИ РАСПОРЕЂЕНО НА РАДНО МЕСТО ИНСПЕКТОРА.

ИЗУЗЕТНО, ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА НИЈЕ ДУЖАН ДА ПОЛАЖЕ ИНСПЕКТОР КОЈИ ЈЕ НА ДАН СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ИМАО НАЈМАЊЕ СЕДАМ ГОДИНА РАДНОГ ИСКУСТВА НА ПОСЛОВИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.

ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА МОГУ ПОЛАГАТИ И ДРУГА ЛИЦА КОЈА СУ СЕ ОСПОСОБИЛА ЗА САМОСТАЛАН РАД У СТРУЦИ, ОДНОСНО САМОСТАЛНО ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА И ИМАЈУ СТЕЧЕНО РАДНО ИСКУСТВО У СТРУЦИ У ТРАЈАЊУ КОЈЕ ЈЕ УСЛОВ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ИНСПЕКТОРА, А ЗАИНТЕРЕСОВАНА СУ ЗА РАД НА ПОСЛОВИМА ИНСПЕКТОРА.

ОРГАН У КОМЕ ЈЕ КАНДИДАТ ЗАПОСЛЕН, ОДНОСНО ПОДНОСИЛАЦ ЗАХТЕВА, ДУЖАН ЈЕ ДА УПЛАТИ ТРОШКОВЕ ПОЛАГАЊА ИСПИТА ЗА ИНСПЕКТОРА ПРЕ ПОЛАГАЊА ИСПИТА.

ТРОШКОВИ ПОЛАГАЊА ИСПИТА ЗА ИНСПЕКТОРА УТВРЂУЈУ СЕ ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ РЕПУБЛИЧКЕ АДМИНИСТРАТИВНЕ ТАКСЕ.

МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА СИСТЕМ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ О ПОЛОЖЕНОМ ИСПИТУ ЗА ИНСПЕКТОРА, У КОЈУ СЕ УПУСУЈЕ: ИМЕ И ПРЕЗИМЕ КАНДИДАТА; ЈЕДИНСТВЕНИ МАТИЧНИ БРОЈ ГРАЂАНА; НАЗИВ ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ, НИВО И ВРСТА СТЕЧЕНОГ ОБРАЗОВАЊА И СТРУЧНИ НАЗИВ, ОДНОСНО НАЗИВ ЗАВРШЕНЕ СРЕДЊЕ ШКОЛЕ И ОБРАЗОВНИ ПРОФИЛ; НАЗИВ ДРЖАВНОГ ОРГАНА, ИМАОЦА ЈАВНИХ ОВЛАШЋЕЊА, ОДНОСНО ДРУГОГ ПОСЛОДАВЦА КОД КОГА ЈЕ КАНДИДАТ ЗАПОСЛЕН; БРОЈ И ДАТУМ РЕШЕЊА КОЈИМ ЈЕ ОДОБРЕНО ПОЛАГАЊЕ ИСПИТА ЗА ИНСПЕКТОРА; ДАТУМ ПОЛАГАЊА ИСПИТА; ПОДАЦИ О ОПШТЕМ УСПЕХУ НА ИСПИТУ И БРОЈ И ДАТУМ ИЗДАТОГ УВЕРЕЊА О ПОЛОЖЕНОМ ИСПИТУ ЗА ИНСПЕКТОРА.“.

### **Стручно усавршавање**

#### **Члан 50.**

~~Инспектори и службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора имају право и обавезу да похађају обуке и друге облике стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора.~~

~~Инспекције су дужне да системски и континуирано планирају обуке и друге облике стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора према потребама инспекције, на~~

~~основу општих и посебних програма којима се одређују облици и садржина обука и других облика стручног усавршавања.~~

~~Програми обука и других облика стручног усавршавања републичких инспектора обухватају и обуке и друге облике стручног усавршавања службеника аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе који врше поверене послове инспекцијског надзора.~~

~~Обуке и други облици стручног усавршавања могу да укључују и обуке у сарадњи са правосудним и другим органима, образовним институцијама, стручним и другим организацијама.~~

~~Инспектори и службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора подлежу проверама знања у оквиру програма из става 2. овог члана.~~

~~О спровођењу обука и других облика стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, као и о њиховом похађању од стране инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора стара се руководиоца инспекције, у сарадњи са Координационом комисијом.~~

## **Стручно усавршавање**

### **Члан 50.**

~~ИНСПЕКТОРИ И СЛУЖБЕНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПРАВО И ДУЖНОСТ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ОСТВАРУЈУ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ПРАВА И ДУЖНОСТИ ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА, ОДНОСНО ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ПРАВА И ДУЖНОСТИ ИЗ РАДНОГ ОДНОСА ЗАПОСЛЕНИХ У ОРГАНИМА АУТОНОМНИХ ПОКРАЈИНА И ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, КАО И ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ.~~

## **Притужбе на рад службених лица**

### **Члан 52.**

~~Свако лице има право да поднесе притужбу против руководиоца инспекције, инспектора, односно службеника овлашћеног за вршење инспекцијског надзора ако сматра да су му њиховом незаконитом или неправилном радњом, односно несавесним радом повређена права или слободе.~~

~~Притужбу поднету против лица овлашћеног за вршење инспекцијског надзора разматра и одлуку у вези са њом доноси непосредни руководиоца лица на које се притужба односи, односно орган надлежан за вршење надзора над радом инспекције и орган надлежан за његово постављење или орган или тело које је тај орган овластио.~~

~~Разматрање притужбе окончава се и одлука о притужби доноси се у року од 15 дана од пријема притужбе и потом доставља подносиоцу.~~

~~Подносилац притужбе који је незадовољан одлуком о притужби може се овим поводом обратити Координационој комисији у року од 15 дана, која у вези с тим предузима одговарајуће активности из круга послова које обавља.~~

## **ПРИТУЖБЕ НА РАД СЛУЖБЕНИХ ЛИЦА ИНСПЕКЦИЈЕ**

### **Члан 52.**

~~СВАКО ЛИЦЕ ИМА ПРАВО ДА ПОДНЕСЕ ПРИТУЖБУ ПРОТИВ РУКОВОДИОЦА ИНСПЕКЦИЈЕ, ИНСПЕКТОРА, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИКА ОВЛАШЋЕНОГ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА АКО СМАТРА ДА СУ МУ ЊИХОВОМ НЕЗАКОНИТОМ ИЛИ НЕПРАВИЛНОМ РАДЊОМ, ОДНОСНО НЕСАВЕСНИМ РАДОМ ПОВРЕЂЕНА ПРАВА ИЛИ СЛОБОДЕ У СКЛАДУ СА~~

ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ СИСТЕМ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, ОДНОСНО ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

НА ПРИТУЖБУ ПОДНЕТУ ПРОТИВ ЛИЦА ОВЛАШЋЕНОГ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ДУЖАН ЈЕ ДА ОДГОВРИ НЕПОСРЕДНИ РУКОВОДИЛАЦ ЛИЦА НА КОЈЕ СЕ ПРИТУЖБА ОДНОСИ, ОДНОСНО ОРГАН НАДЛЕЖАН ЗА ВРШЕЊЕ НАДЗОРА НАД РАДОМ ИНСПЕКЦИЈЕ И ОРГАН НАДЛЕЖАН ЗА ЊЕГОВО ПОСТАВЉЕЊЕ У РОКУ ОД 15 ДАНА, ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ПРИТУЖБЕ.

### **Унутрашња контрола**

#### **Члан 54.**

Ради обезбеђења и контроле законитости у вршењу послова инспекцијског надзора, укључујући поверене послове инспекцијског надзора, у оквиру министарства може се образовати унутрашња организациона јединица или овластити одређени државни службеници за вршење послова унутрашње контроле инспекције (у даљем тексту: унутрашња контрола инспекције). НА ВРШЕЊЕ УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА И ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК.

Надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе може образовати унутрашњу контролу инспекције из своје изворне надлежности.

ПОСЛОВЕ УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ ИНСПЕКЦИЈЕ МОЖЕ ОБАВЉАТИ ОВЛАШЋЕНО СЛУЖБЕНО ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА НАЈМАЊЕ ТРИ ГОДИНЕ РАДНОГ ИСКУСТВА НА ПОСЛОВИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИЛИ НАЈМАЊЕ СЕДАМ ГОДИНА РАДНОГ ИСКУСТВА НА ПОСЛОВИМА ПРИМЕНЕ ПРОПИСА О УПРАВНОМ ПОСТУПКУ И/ИЛИ ПРИПРЕМЕ И ДАВАЊА МИШЉЕЊА О ПРОПИСИМА У УПРАВНИМ ОБЛАСТИМА И/ИЛИ ПРИМЕНЕ ПРОПИСА У СУДСКОМ ПОСТУПКУ, И ПОЛОЖЕН ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

Унутрашња контрола инспекције поступа на основу представки физичких и правних лица, поводом писаних обраћања инспектора и службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора и по сопственој иницијативи, односно на основу прикупљених обавештења и других сазнања. Инспектори и службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора који се писано обрате унутрашњој контроли инспекције имају право на заштиту у складу са законом којим се уређује заштита узбуњивача.

Извештај о раду унутрашње контроле инспекције доставља се министру надлежном за одговарајућу област инспекцијског надзора и Координационој комисији, најмање два пута годишње, као и на њихов захтев.

Облике и начин вршења унутрашње контроле инспекције ближе прописује министар надлежан за одговарајућу област инспекцијског надзора.

Облике и начин вршења унутрашње контроле инспекције из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе ближе прописује надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

## **VII. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Прекршаји надзираног субјекта**

#### **Члан 56.**

Новчаном казном од 100.000 до 800.000 динара казниће се за прекршај надзирани субјекат - правно лице које инспектору који му предочи службену легитимацију и уручи налог за инспекцијски надзор, када је он издат, односно

који поступи у складу са чланом 18. ~~ст. 8. и 9.~~ СТ. 9. И 10. овог закона, не омогући несметан инспекцијски надзор (члан 20. став 7).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се надзирани субјекат – предузетник новчаном казном од 50.000 до 300.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се надзирани субјекат – физичко лице новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице код надзираног субјекта – правног лица новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

**НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 500.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ - ПРАВНО ЛИЦЕ АКО НЕ ИЗВРШИ, ОДНОСНО НЕ ОБЕЗБЕДИ СПРОВОЂЕЊЕ ИЗВРШЕЊА ИЗВРШНОГ РЕШЕЊА КОЈЕ ЈЕ ДОНЕО ИНСПЕКТОР (ЧЛАН 26, ЧЛАН 27. СТ. 4. И 5, ЧЛАН 28.).**

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИЋЕ СЕ НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ – ПРЕДУЗЕТНИК НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 25.000 ДО 250.000 ДИНАРА.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИЋЕ СЕ НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ – ФИЗИЧКО ЛИЦЕ НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 150.000 ДИНАРА.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИЋЕ СЕ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ КОД НАДЗИРАНОГ СУБЈЕКТА – ПРАВНОГ ЛИЦА НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 150.000 ДИНАРА.

Новчаном казном од 30.000 до 60.000 динара казниће се за прекршај надзирани субјекат – правно лице чије овлашћено лице, под условима из члана 20. став 5. овог закона, не буде присутно на месту вршења инспекцијског надзора.

За прекршај из става 5. овог члана казниће се надзирани субјекат – предузетник новчаном казном од 20.000 до 50.000 динара.

За прекршај из става 5. овог члана казниће се надзирани субјекат – физичко лице новчаном казном од 10.000 до 30.000 динара.

За прекршај из става 5. овог члана казниће се и одговорно лице код надзираног субјекта – правног лица новчаном казном из става 5. овог члана.

### **Прекршаји нерегистрованог субјекта**

#### **Члан 57.**

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 500.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ КОЈЕ ОБАВЉА ДЕЛАТНОСТ ИЛИ ВРШИ АКТИВНОСТ КАО НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКАТ (ЧЛАН 33. СТАВ 1. У ВЕЗИ СА ЧЛАНОМ 3. ТАЧКА 4).

КАДА ЈЕ ОБАВЉАЊЕ ОДРЕЂЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ ВРШЕЊЕ ОДРЕЂЕНЕ АКТИВНОСТИ ДОЗВОЉЕНО ЈЕДИНО У ФОРМИ ПРАВНОГ ЛИЦА, ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИЋЕ СЕ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ КОЈЕ ОБАВЉА ДЕЛАТНОСТ ИЛИ ВРШИ АКТИВНОСТ КАО НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКАТ НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 200.000 ДО 2.000.000 ДИНАРА.

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 200.000 ДО 2.000.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ПРАВНО ЛИЦЕ ИЗ ЧЛАНА 33. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТНИК НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 500.000 ДИНАРА.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИЋЕ СЕ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ КОД ПРАВНОГ ЛИЦА НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 150.000 ДИНАРА.

ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ ПРОПИСУЈЕ СЕ ЗАШТИТНА МЕРА ОДУЗИМАЊА ПРЕДМЕТА ОД НЕРЕГИСТРОВАНОГ СУБЈЕКТА, ОДНОСНО СУБЈЕКТА ИЗ ЧЛАНА 33. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА.



НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 150.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ КОЈЕ ОБАВЉА ДЕЛАТНОСТ ИЛИ ВРШИ АКТИВНОСТ КАО НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКАТ АКО НЕ ИЗВРШИ, ОДНОСНО НЕ ОБЕЗБЕДИ СПРОВОЂЕЊЕ ИЗВРШЕЊА РЕШЕЊА КОЈЕ ДОНЕСЕ ИНСПЕКТОР ИЗ ЧЛАНА 33. СТ. 5. И 6. ОВОГ ЗАКОНА.

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 2.000.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ПРАВНО ЛИЦЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА.

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 5.000 ДО 150.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ПРАВНОМ ЛИЦУ ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ ЧЛАНА 33. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА.

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 10.000 ДО 500.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ПРЕДУЗТНИК ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ ЧЛАНА 33. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА.

### **Прекршаји инспектора и службеника овлашћеног за вршење инспекцијског надзора**

#### **Члан 60.**

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај инспектор и службеник овлашћен за вршење инспекцијског надзора ако:

- ~~1) не обавести надзираног субјекта о предстојећем инспекцијском надзору или га не обавести о томе на прописани начин и у прописаном року или започне инспекцијски надзор без обавештавања надзираног субјекта о предстојећем надзору, а за то не постоје разлози из члана 17. став 4. овог закона (члан 17);~~
- 2) не уручи надзираном субјекту налог за инспекцијски надзор, односно не покаже му налог и не предочи његову садржину када надзирани субјекат одбија уручење налога за инспекцијски надзор (члан 18. ст. 7. и 8 СТ. 8. И 9);
- 3) врши инспекцијски надзор ван радног времена надзираног субјекта, који је правно лице, предузетник или други организациони облик преко кога физичка или правна лица обављају делатност или врше активност, а за то не постоје разлози из члана 19. став 2. овог закона (члан 19);
- ~~4) без прибављене писане наредбе надлежног суда врши увиђај у стамбеном простору, када за вршење увиђаја нема захтева или пристанка власника или корисника, односно држаоца стамбеног простора, датог у складу са чланом 22. став 1. овог закона, а не постоје екољности из члана 22. став 2. овог закона (члан 22);~~
- 5) не изда надзираном субјекту потврду о одузетом предмету (члан 24. став 3);
- 6) располаже привремено одузетим предметима, када овим или другим законом друкчије није прописано (члан 24. став 5);
- 7) одреди да се одузети предмети продају када они нису подложни кварењу, животиње угинућу нити су трошкови чувања предмета знатни, као и када ови предмети не испуњавају прописане услове за стављање у промет (члан 24. став 6);
- 8) лицу које је поступило према акту о примени прописа у погледу предмета акта о примени прописа изрекне меру управљену према надзираном субјекту, а да није дошло до остварења изузетних услова за изрицање мере у складу са чланом 31. став 3. овог закона (члан 31).

### **Прекршаји одговорног лица у надлежном државном органу, органу аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и другом имаоцу јавних овлашћења**

#### **Члан 61.**

Новчаном казном од 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у надлежном државном органу, органу аутономне покрајине и

јединице локалне самоуправе и другом имаоцу јавних овлашћења који не достави благовремено:

- 1) Координационој комисији - податке, обавештења, исправе и извештаје који су јој потребни за обављање њених послова и задатака (члан 12. став 8);
- 2) инспектору - јавне исправе и податке из евиденција, односно регистара које води, а који су неопходни за инспекцијски надзор (члан 15. став 2).

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 150.000 ДИНАРА КАЗНИТЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ РУКОВОДИЛАЦ И ОВЛАШЋЕНО СЛУЖБЕНО ЛИЦЕ ДРУГОСТЕПЕНОГ ОРГАНА АКО ДРУГОСТЕПЕНИ ОРГАН, НАКОН ШТО ПОНИШТИ ПРВОСТЕПЕНУ ОДЛУКУ ИНСПЕКТОРА КОЈА ЈЕ ВЕЋ ЈЕДАНПУТ БИЛА ПОНИШТЕНА, УПУТИ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈИ НА ПОНОВНИ ПОСТУПАК, УМЕСТО ДА САМ РЕШИ ТУ УПРАВНУ СТВАР (ЧЛАН 39. СТАВ 4).

### **ПРЕКРШАЈ ИЗВРШЕНИКА И ТРЕЋЕГ ЛИЦА У ПОСТУПКУ УПРАВНОГ ИЗВРШЕЊА**

#### **ЧЛАН 61А**

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 200.000 ДИНАРА КАЗНИТЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ ЧЛАНА 41. ОВОГ ЗАКОНА ИЗВРШЕНИК – ПРАВНО ЛИЦЕ И ТРЕЋЕ ЛИЦЕ - ПРАВНО ЛИЦЕ У ПОСТУПКУ УПРАВНОГ ИЗВРШЕЊА РЕШЕЊА ДОНЕТОГ У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, КОЈЕ ОНЕМОГУЋАВА ИЛИ ОТЕЖАВА СПРОВОЂЕЊЕ УПРАВНОГ ИЗВРШЕЊА.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИТЕ СЕ ИЗВРШЕНИК - ПРЕДУЗЕТНИК И ТРЕЋЕ ЛИЦЕ – ПРЕДУЗЕТНИК НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 100.000 ДИНАРА.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИТЕ СЕ ИЗВРШЕНИК - ФИЗИЧКО ЛИЦЕ И ТРЕЋЕ ЛИЦЕ - ФИЗИЧКО ЛИЦЕ НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДИНАРА.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИТЕ СЕ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ КОД ПРАВНОГ ЛИЦА НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДИНАРА.

ЗА ИЗДАВАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ НАЛОГА ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ ОВОГ ЧЛАНА ОВЛАШЋЕН ЈЕ ИНСПЕКТОР.

#### **ЧЛАН 35.**

СМАТРА СЕ ДА ОВЛАШЋЕНО СЛУЖБЕНО ЛИЦЕ УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈЕ НА ДАН СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ИМА НАЈМАЊЕ СЕДАМ ГОДИНА РАДНОГ ИСКУСТВА НА ПОСЛОВИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ ИНСПЕКЦИЈЕ И ТО ЛИЦЕ НИЈЕ ДУЖНО ДА ПОЛАЖЕ ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА.

#### **ЧЛАН 36.**

ИНСПЕКТОР КОЈИ НА ДАН СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА НЕМА ВРСТУ И СТЕПЕН ОБРАЗОВАЊА ПРОПИСАНЕ ЗАКОНОМ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 36/15 И 44/18 - ДР. ЗАКОН”) И НИЈЕ ПОЛОЖИО ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА У РОКУ ИЗ ЧЛАНА 65. ТОГ ЗАКОНА, НАСТАВЉА ДА ОБАВЉА ПОСЛОВЕ ИНСПЕКТОРА АКО ПОЛОЖИ ИСПИТ ЗА ИНСПЕКТОРА У РОКУ ОД ГОДИНУ ДАНА ОД ДАНА ПОЧЕТКА ПРИМЕНЕ ОВОГ ЗАКОНА, А У СУПРОТНОМ НЕЋЕ МОЋИ ДА ОБАВЉА ПОСЛОВЕ ИНСПЕКТОРА.

**ЧЛАН 37.**

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА  
ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Анализа ефеката Предлога закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору припремљена је у сарадњи са Америчком агенцијом за међународни развој (УСАИД) и НАЛЕД-ом.

Важећи Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015 и 44/18 – др. закон) донет је априла 2015. године. Закон о инспекцијском надзору је увео савремене инспекцијске стандарде, пре свега у погледу јачања превентивне и саветодавне улоге инспекција и транспарентност рада јавне управе. Такође, Законом је предвиђено да се рад инспекција заснива на процени ризика, планирању и управљању ризицима. Битна новина ЗИН је уређење питања инспекције нерегистрованих субјеката. Законом о инспекцијском надзору успостављена је Координациона комисија за инспекцијски надзор на републичком нивоу, као и координациона тела за инспекцијски надзор на локалном нивоу са циљем усклађивања и координације рада инспекција.

Са делимичном применом Закона отпочело се 30. јула 2015. године, да би пуна примена закона кренула од априла 2016. године. На основу донесеног Закона, усвојен је Акциони план, израђено је 28 подзаконских аката, објављене су контролне листе - на сајтовима инспекција и Координационе комисије, као и низ других активности како би се обезбедило спровођење и примена ЗИН.

Одредбе закона односе се на 42 инспекције, које су у 2017. години извршиле 415.204 инспекцијских надзора, при чему се већина надзора односи на неколико инспекција (детаљни подаци су дати у Анексу I). У 2017. години било је ангажовано укупно 2.654 инспектора, при чему је систематизовано 3.238 радних места (Анекс II). Другим речима, попуњеност износи 82%, при чему многе инспекције и даље карактерише недовољан број запослених, али недовољна опремљеност.

Примена ЗИН дала је значајне резултате. Тако су резултати анкете у оквиру Пројекта за боље услове пословања (USAID BEP) на узорку од 1000 привредник субјеката показали су побољшање различитих аспеката инспекцијског надзора, како у погледу перцепције инспекција, тако и у погледу потребног времена које запослени, односно предузетници утросе услед надзора. У односу на 2011. годину када је спроведено прво мерење 43% привредних субјеката је изјавило да инспекцијски надзор негативно утиче на посовање њиховог предузећа, у 2017. години само 17% анкетираних привредних субјеката изјављује да инспекцијски надзор негативно утиче на посовање њиховог предузећа.

Високу оцену ЗИН дале су и саме инспекције. На основу анкете инспекцијских органа спроведене за потребе Анализе о спровођењу и примени ЗИН којом је обухваћено осам републичких инспекција и пет инспекција на локалном нивоу, оцена анкетираних инспекција о Закону о инспекцијском надзору је веома добра. У погледу испуњености очекивања, већина инспекција (62,5%) је исказало да је Закон о инспекцијском надзору делимично испунио очекивања, док су преостале инспекције (37,5%) навеле да су очекивања потпуно испуњена. Инспекције су углавном указивале на недостатак ИТ

технологије и административних капацитета која би олакшала примену ЗИН, и недовољно дефинисан начин координације инспекција које имају поверене послове. У погледу најзначајнијих унапређења које је донео Закон о инспекцијском надзору, инспекције сматрају да је то превентивни надзор (87,5%), док значајан број (75%) истиче саветодавну улогу и уређење инспекције нерегистрованих субјеката и уједначену праксу (62,5%).

Слични резултати добијени су и у погледу ефеката на унапређење превенције и ефикасност санкција. У истраживању НАЛЕД-а о сивој економији дошло је до значајне промене очекивања привредних субјеката. Тако је очекивана вероватноћа да ће привредни субјект сносити санкције због пословања у сивој економији (вероватноће детекције, као и вероватноће да ће казна бити и изречена и извршена) повећана у 2017. години на 24,1%, што је за две трећине више у односу на 2012. годину, 14,5%. То поред побољшања указује на значајне могућности даљег унапређења инспекцијског надзора. Такође, према налазима истраживања просечан број инспекцијских посета (пореске инспекције, тржишне инспекције, инспекције рада) се није повећао у последње три године. Током 2016. године инспекције су посетиле привредне субјекте у просеку нешто мање од 2 пута (1,8), што је незнатно више у односу на 2015. и 2014. годину (1,7). То указује да је иницијални резултат спровођења инспекцијског надзора заснованог на ризику позитиван, те да инспекције боље означавају ризичније субјекте/објекте. С друге стране, у Републици Србији према проценама власника, односно предузетника, проценат нерегистрованих предузећа у њиховој делатности је веома висок и износи 17,2%. То указује на и даље значајан проблем нерегистрованих привредних субјеката и нелојалну конкуренцију.

Резултати примене ЗИН-а анализирани су и у усвојеном извештају Координационе комисије за 2017. годину где се наводи да је укупан број новорегистрованих предузетника у периоду од почетка примене до краја 2017. године 83.906 што је повећање за 16% у односу на период март 2013-јул 2015. године. У истом периоду забележено је и смањење броја одјављених предузетника за 20%. Један од значајних података, који би требало пратити и у наредном периоду, јесте број инспекцијских надзора спроведених у нерегистрованим субјектима који је у 2017. износио 10.947. У извештају Координационе комисије се такође наводи да од 2015. до 2017. године расте број затечених радника на црно, као и учешћа радника којима са којима је заснован радни однос након инспекцијског надзора. Тај број је увећан на 92% у 2017. години, у односу на 75% у 2015. години.

Иако је Закон о инспекцијском надзору довео до побољшања стања у области инспекцијског надзора у Србији, неки од главних разлога измена и додпуна овог закона су следећи:

- Усаглашавање са општим прописима попут Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16), Закона о државној управи („Службени гласник РС“ бр. 79/05, 95/10, 99/14, 30/18 – др. Закон и 47/18), Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон и 47/18), Закона о електронској управи („Службени гласник РС”, број 27/18), као и са другим законима (Закона о полицији, Закона о прекршајима и др.) који су мењани и допуњивани у периоду од априла 2016. године до данас.

- Развој праксе – Након двогодишње примене Закона развиле су се нове инспекцијске праксе и ставови које је потребно пренети у законске одредбе, такође потребно је разрешити и недоумице које су се јавиле у примени Закона.
- Развој јединственог информационог система е-Инспектор који омогућава послове електронске управе у области инспекцијског надзора, као и размену података и бољу координацију инспекција.

## 1. Који проблем се решава прописом

- **Оптерећење субјеката који послују у складу са законом инспекцијским надзором и боље усмеравање недовољних људских ресурса инспекцијских органа**

Спроведене, горе представљене, анализе указују да иако је спровођење ЗИН значајно унапредило инспекцијски надзор и смањило оптерећење привредних субјеката и даље постоји низ проблема које је неопходно отклонити. Иако све већи број инспекција спроводи анализу ризика применом одговарајућих метода, користећи податке о извештајима о спроведеном инспекцијском надзору и подацима заснованих на контролним листама, потпуна примена овог система тек треба да се оствари у наредном периоду.

- **Субјекти не послују у складу са прописима (проблем нерегистрованих субјеката)**

Ради још ефикаснијег сузбијања сиве економије (проблем нерегистрованих субјеката) чланом 21а Предлогом закона предлаже увођење института „прикривена куповина“.

Нужност увођења института прикривене куповине произилази из органичења и потешкоћа надзора над нерегистрованим субјектима које проистичу из „невидљивости“ нерегистрованог субјекта за државу. До сада, најчешћи начин да инспекције дођу до информација о пословању нерегистрованих субјеката су пријаве физичких и правних лица, чију основаност инспекција анализира и по потреби покреће ванредни инспекцијски надзор. Због тога је потребно проширити врсту и обим инспекцијских инструмената усмерених ка откривању нерегистрованих субјеката који би се могли користити за планске, редовне, инспекцијске надзоре што је у складу са чланом 10. став 4. Закона о инспекцијском надзору.

Последња анализа о обиму сиве економије у Србији коју је НАЛЕД спровео уз подршку Немачке развојне сарадње (ГИЗ) показала је да је обим сиве економије смањен у претходних пет година међу регистрованом привредом са 21,2 на 15,4 одсто БДП-а. Међутим, и даље свако треће предузеће послује у сивој зони чему значајно доприносе нерегистроване фирме које чине више од 17% укупног броја привредних субјеката.

- **Неизвршавање мера изречених у инспекцијском надзору**

Трећи кључни проблем односи се на неизвршавање мера изречених у инспекцијском надзору. У случају да странка у остављеном року не изврши мере које је инспектор у претходном надзору изрекао решењем, законом су прописани различити механизми принудног извршења оваквог решења у зависности од тога да ли је субјекту прописана новчана или неновчана обавеза. Неновчане обавезе извршавају се управним путем (управно извршење), а новчане обавезе - судским путем (судско извршење), ако законом друкчије није одређено (члан 191. став 2.).

Управно извршење спроводи се по одредбама Закона о општем управном поступку, а поступак судског извршења по одредбама Закона о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РС”, бр. 106/15 и 106/16). Један од начина управног (принудног) извршења је извршење посредном принудом (путем новчаних казни), које је уређено у члану 198. Закона о општем управном поступку. Тим чланом прописано је да орган који спроводи извршење принудиће извршеника да испуни обавезе изрицањем новчане казне, ако извршење преко другог лица није могуће или није погодно да се постигне сврха извршења. Новчана казна изриче се решењем. Новчана казна може поново да се изрекне све док извршеник не испуни обавезе из решења. Будући да новчане казне које се изричу у управном извршењу решења посредном принудом више немају горњи лимит, како је то било прописано у претходно важећем Закону о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, број 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС”, број 30/10), закључује се да ће новчана казна као средство принудног извршења обавеза из решења имати ширу примену него раније, те тим пре добија на значају и питање принудне наплате изречених новчаних казни. Управно извршење и, у склопу њега, извршење посредном принудом (путем новчаних казни) и принудно извршење тих новчаних казни чине једне од кључних карика да управне мере изречене у поступку инспекцијског надзора буду стварно и извршене.

Међутим, велики проблем у извршењу оваквих решења јесте одрицање од надлежности бројних органа, што је доводило до тога да већина решења о новчаном кажњавању донетих у поступку управног извршења посредном принудом остану неизвршена.

Како би се решиле изложене тешкоће и нејасноће и дао одговор на одрицање од надлежности у принудном извршењу решења о новчаном кажњавању донетих у поступку управног извршења инспекцијског решења посредном принудом (путем новчаних казни), Предлогом закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору предвиђа се да новчане казне изречене у извршењу решења посредном принудом извршава јавни извршитељ, у складу са прописима којима се уређује извршење и обезбеђење.

- **Неусаглашеност са Законом о општем управном поступку**

Нови ЗУП унео је низ нових правних института и законских решења у области управног поступка и управног поступања. Неусаглашеност ЗИН са новим ЗУП представља обавезу органа за усаглашавање посебних прописа са

ЗУП и један од разлога предложених измена и допуна Закона о инспекцијском надзору.

## **2. Који циљеви треба да се постигну доношењем закона**

Полазећи од постављених проблема изложених у претходном делу анализе, циљеви су формулисани тако да буду мерљиви, реални и временски ограничени.

Прикупљање и извештавање о спровођењу доле наведених циљева, на основу података инспекцијских органа, вршиће Координациона комисија, односно Јединица за подршку Координационе комисије. Циљеви Закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору су:

- Боље усмеравање недовољних људских ресурса инспекцијских органа;
  - Овај циљ прати се мерењем броја утврђених неправилности у односу на укупан број инспекцијских надзора.
- Подстицање привредних субјекта да изграде системе за самопроцену ризичности пословања;
  - Овај циљ прати се бројем надзираних субјеката који су спровели самопроцену ризика у свакој области инспекцијског надзора.
- Подстицање на легално пословање привредних субјеката;
  - Овај циљ прати се бројем новорегистрованих привредних субјеката, као и подацима инспекцијских органа у погледу броја и процента субјеката/објеката који су усклађени са прописима.
- Повећање броја субјеката који поступају у складу са наложеним обавезама и мерама прописаним у решењу;
  - Овај циљ прати се смањењем броја новчаних казни изречених у принудном извршењу, као и повећањем наплате већ изречених новчаних казни.
- Повећање броја регистрованих субјеката и смањење обима сиве економије.
  - Овај циљ прати се бројем новорегистрованих привредних субјеката, као и повећањем учешћа запослених (на црно) са којима је заснован радни однос након инспекцијског надзора.

## **3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема**

Приликом разматрања потребе за доношењем измена и допуна постојећег закона, разматрана је и опција не увођења нових института у правни поредак (прикривна куповина, извршење путем јавних извршитеља), али је због наведених проблема одлучено да је неопходно правно регулисати сва три института.



- **ОПЦИЈА БЕЗ УВОЂЕЊА НОВИХ ИНСТИТУТА**

У процесу консултовања у вези са израдом Предлога Закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору, за увођење сваког од појединачно поменутих института, разматрано је више могућих начина за решавање поменутих проблема. Пре свега разматране су могућности унапређење примене важећег ЗоИН у погледу доследне примене прописа, адекватне анализе ризика и планирања инспекцијског надзора.

- **ОПЦИЈА УНАПРЕЂЕЊЕ ПРИМЕНЕ ПОСТОЈЕЋЕГ ЗИН**

С обзиром да је у протеклом периоду, услед рационализације броја државних службеника дошло до смањења броја инспектора и административног особља у инспекцијама, данас просечна старост инспектора у Републици Србији износи 55 година, а већина инспекцијских служби, поред недовољног броја инспектора, односно стручних службеника за вршење инспекцијског надзора, нема ни неопходну административну, аналитичку и ИТ подршку. У складу са Законом о инспекцијском надзору и савременим стандардима инспекцијског надзора, инспекције планирају надзор на бази континуиране анализе ризика, са превентивно–едукативним приступом надзираним субјектима и обавезом сталног извештавања . Поред доношења Закона о изменама и допунама ЗоИН, разматрана је опција решавања проблема недостајућих ресурса инспекцијских органа и побољшања примене.

Закључено је да Закон о изменама и допунама ЗИН није опција која је разматрана као алтернатива, већ као комплементарно решење унапређењу примене и решавања проблема недостајућих људских ресурса и опремљености инспекцијских органа.

- **РЕШЕЊЕ ПРОБЛЕМА УВОЂЕЊЕМ НОВИХ ИНСТИТУТА**

Поред горе наведених опција разматрана су и алтернативна решења увођењем специфичних института којима се решавају учени проблеми.

**Прикривена куповина**

Нужност уређења прикривене куповине, као посебног начина доказивања, произлази из овлашћења и дужности свих инспекција да, свака у својој области надзора, открива нерегистроване субјекте и предузима законом прописане управне и принудне мере против њих. Из ових овлашћења и дужности проистиче потреба примене одговарајућих доказних и оперативних метода и техника усмерених ка откривању нерегистрованих субјеката, имајући у виду ограничења и потешкоће које постоје у том погледу, а које проистичу из самог својства „невидљивости“ нерегистрованих субјеката за државу. Најчешћи начин да инспекције дођу до информације о пословању нерегистрованих субјеката су пријаве (представке) физичких и правних лица, чију основаност

инспекција анализира и поводом основаних пријава покреће ванредни инспекцијски надзор.

Будући да је потребно проширити врсту и обим инспекцијских инструмената усмерених ка откривању нерегистрованих субјеката, како би се мере и активности за спречавање и сузбијање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката у већој мери обављале плански и системски, као редован (планиран) инспекцијски надзор, што је у складу са чланом 10. став 4. Закона о инспекцијском надзору, утврђено је да потребно правно уредити метод прикривене куповине, као ефикасан начин откривања и доказивања својства нерегистрованог субјекта.

### **Управно извршење**

Чланом 199. Закона о општем управном поступку, којим се уређује извршавање новчаних казни, прописано је да новчане казне које су изречене према овом закону извршавају органи надлежни за извршавање новчаних казни изречених за прекршаје.

Закон о извршењу и обезбеђењу (ЗИО) у члану 41. став 1. тачка 2) прописује да су извршне исправе, поред осталих, извршна одлука донета у прекршајном или управном поступку и управно поравнање који гласе на новчану обавезу ако посебним законом није друкчије одређено, те у члану 42. став 2. да се управном одлуком сматрају решење или закључак донети у управном поступку. Према томе, Закон о општем управном поступку као основни процесни закон имао је у виду посебне управне поступке као и наведени закон који регулише област извршења и обезбеђења. Међутим, у примени ових одредаба појавиле су се различита тумачења, ограничења и тешкоће у спровођењу.

Према налажењу Врховног касационог суда, закључак Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности извршава се на основу члана 272. тада важећег Закона о општем управном поступку, а применом члана 299. раније важећег Закона о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 116/08 и 111/09) који је прописивао да изречену новчану казну извршава суд, односно орган управе који је казну изрекао.

Имајући у виду да су се бројне институције огласиле ненадлежним услед непрецизних одредби закона, Предлогом закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору предвиђено је надлежност јавних извршитеља, у складу са прописима којима се уређује извршење и обезбеђење.

#### **4. Зашто је доношење закона најбоље решење датог проблема**

Имајући у виду привредни амбијент и систем јавне управе Републике Србије који су у транзицији ка модерној привреди и модерним јавним системима, постојећи ниво развоја инспекцијске праксе и процене ризика, као и значај наведених института. Неопходност законског уређења института детаљније је описана у наставку.

- **Прикривена куповина**

Доказивање је на системски и општи начин уређено Законом о општем управном поступку и Законом о инспекцијском надзору. Једно од доказних средстава је увиђај, који се изводи када је ради утврђивања неке чињенице потребно непосредно опажање овлашћеног службеног лица. Прикривена куповина је посебан, инспекцијски начин вршења увиђаја у случају основане сумње да лице обавља делатност као нерегистровани субјекат, или да не издаје рачун. Законом је потребно уредити битна обележја овог начина доказивања, која се састоје у томе да инспектор, за разлику од општег процесног режима инспекцијског надзора, без показивања службене легитимације и без предочавања налога (тј. без идентификације, прикривено) прикупља и обезбеђује доказе, а легитимацију и налог показује и предочава по учињеној куповини и прибављеним, односно обезбеђеним доказима. Ако законом не би била уређена ова битна обележја радњи у поступку доказивања путем прикривене куповине, са правом се може заступати тумачење и правни став да се, с обзиром да није другачије прописано, и на прикривену куповину има применити општи режим поступка инспекцијског надзора, у коме се тражи показивање службене легитимације и уручивање, односно предочавање налога за инспекцијски надзор приликом покретања поступка инспекцијског надзора, након чега следи извођење доказа (доказивање) и утврђивање чињеница. То би непоказивање легитимације и непредочавање налога чинило незаконитим, а решење ништавим, чиме би се блокирала примена овог метода сузбијања сиве економије и одредбе о прикривеној куповини не би производеле жељена дејства, тј. практично би остале без ефекта.

Прикривена куповина представља изузетан метод доказивања у односу на општи режим прописан Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку, па како тај изузетак не би у пракси прерастао у правило, предвиђа се да се он примењује ако се на други начин не могу обезбедити потребни докази или би то било значајно отежано.

Како би се омогућила циљана и сврсисходна примена метода прикривене куповине, прописано је у допуни члана 16. да се, када је то потребно према обележјима предмета инспекцијског надзора, у налог уноси и начин доказивања – а што је овде прикривена куповина, те у члану 21а да налог за инспекцијски надзор у овим случајевима садржи навођење метода прикривене куповине и образложење основане сумње, са навођењем познатих и вероватних чињеница које поткрепљују основу сумњу у конкретном случају, као и образложење зашто се коришћењем других доказних радњи не могу извести, прикупити или обезбедити потребни докази или би то било значајно отежано.

Код разматрања овог питања установљено је да се прикривена куповина односи и да је примењива на претежан (већински) број инспекција (пореска, тржишна, туристичка, саобраћајна, пољопривредна, просветна, инспекција социјалне заштите итд.), због чега је потребно предвидети и њена битна обележја уредити овим законом, док посебни елементи могу да се допуне и разраде посебним законима.

- **Управно извршење**

Имајући у виду да су се бројне институције огласиле ненадлежним услед непрецизних одредби закона, надлежност над принудним извршењем решења изречених у управном извршењу је неопходно прецизно одредити Законом.

У Предлогу у закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору прописана је надлежност јавних извршитеља за извршење оваквих решења, у складу са прописима којима се уређује извршење и обезбеђење. У овом погледу, Законом о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РС”, бр. 106/15, 106/16 - аутентично тумачење и 113/17 - аутентично тумачење) у члану 41. став 1. тачка 2) прописано је да у извршне исправе спада и извршна одлука донета у управном поступку, која гласи на новчану обавезу, ако посебним законом није друкчије одређено; у члану 42. став 2. исти закон прописује да се управном одлуком сматрају решење или закључак донети у управном поступку, а у члану 43. став 3. да се извршност управне одлуке цени према правилима управног поступка.

Закон о извршењу и обезбеђењу поставља кључну улогу јавних извршитеља у извршењу различитих извршних исправа. Јавни извршитељи врше јавна овлашћења која су им поверена Законом о извршењу или обезбеђењу или другим законом, где би спадао и Закон о инспекцијском надзору, а делатност обављају као предузетници или као чланови ортачког друштва чији чланови су искључиво јавни извршитељи, чиме имају и економски мотив/подстицај за успешно спровођење извршења, укључујући и извршење решења о новчаном кажњавању донето у управном извршењу решења које је донео инспектор у поступку инспекцијског надзора.

## **5. На кога ће и како утицати решења предложена у закону**

Закон о изменама и допунама ЗИН ће утицати како на инспекције, тако и на субјекте надзора, као и на остале субјекте којих се тиче примена овог закона.

### **а) Субјекти надзора**

Укупан број субјеката (објеката) надзора разликује се од инспекције до инспекције. (на пример, случају санитарне инспекције тај број 58.785, код инспекције за животну средину 795). С обзиром на то да се више инспекцијских надзора примењује на један субјект, те да је такав субјект суочен са вишеструким надзором, унапређење постојећег оквира очекује се да ће примена решења, смањити административне трошкове регулисаних субјеката за 10% - 15%. Потенцијални ефекти уштеда административних трошкова (трошкова примене прописа) обрачунати за период о пет година износе између 4 и 5 милиона евра.Треба напоменути да ће то зависити и од интензитета примене института субјекта поверења, будући да се ради о одложеној примени.

Ефеката ће се посебно одразити на

- нерегистроване субјекте који се сада суочавају са већим ризиком детекције и санкција
- субјекте који не извршавају мере наложене инспекцијским надзором

#### **б) Инспекције**

Решења предвиђена Предлогом одразиће се на све инспекцијске органе, тако што ће омогућити

- боље планирање инспекцијског надзора и сходно томе боље искоришћење оскудних капацитета,
- бољи обухват надзора,
- боље извршење изречених мера, јаче поверење у инспекције.

#### **в) Потрошаче**

Решења предвиђена Предлогом одразиће се и на потрошаче, у погледу правне сигурности, а посредно и до бољег квалитета производа и услуга.

#### **г) Јавне извршитеље**

### **6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима**

Примена одредаба Предлога закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору неће довести до повећања трошкова грађана и привреде, осим на оне који се односе на самопроцену ризика. У зависности од интензитета примене овог института, иницијално се очекује повећан административни трошак регулисаних субјеката. Ипак, нето ефекат увођења института биће смањење административног оптерећења проузрокованог инспекцијским надзором привредних субјеката који послују у складу са законом.

За примену института прикривене куповине или увођење надлежности јавних извршитеља за извршење новчаних казни изречених у управном поступку посредним путем није потребно издвојити додатна средства из буџета.

### **7. Да ли позитивни ефекти закона оправдавају трошкове његове примене**

Позитивни ефекти описани у претходном делу оправдавају трошкове његове примене. Трошкови самопроцене, поред очеиваног смањења административног оптерећења у наредном периоду, имају и низ других ефеката које није могуће монетизовати, а који се односе на смањење ризика.

### **8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију**

Предлогом закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору уводе се институти који би требало да значајно утичу на побољшање тржишне конкуренције.

Према резултатима анкете 1000 предузећа које је у 2017. години спровео УСАИД, просечан број сати које менаџмент једног привредног субјекта мора да одвоји да би извршио административне послове у вези са инспекцијским надзором је 20 – односно један привредни субјекат у просеку 2.5 радних дана троши на инспекцијски надзор. Увођење института значајно ће смањити административно опретећење привредних субјеката који послују у складу са законом и који представљају незнатан ризик за незаконито поступање, те се очекује да се смањи проценат привредних субјеката који сматрају да инспекцијски надзор негативно утиче на њихово пословање, али и да се смањи број сати који ће менаџмент провести у извршавању административних послова у вези са инспекцијским надзором.

Према резултатима исте анкете УСАИД-а, од 2013. до 2017, порасло је поверење у инспекторе као „заштитнике” привреде од нелојалне конкуренције. Предлогом закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору предвиђен је још један од начина обезбеђивања фер тржишне конкуренције - увођење института прикривене куповине где се директно делује на нерегистроване субјекте који послују у сивој зони.

Према истраживању грађана које је спровео ИПСОС у мају 2018. године, за потребе праћења наградне игре „Узми рачун и победи”, чак 70% грађана истиче да сива економија није оправдана, а готово сваки други грађанин истиче да уопште не оправдава сиву економију. Такође, након завршетка наградне игре сваки други грађанин је навео да тражи рачун зато што зна да је то законска обавеза трговца и потврда да је платио порез, што представља пораст за чак 44% у односу на фебруар 2017, када је организована прва наградна игра. Ефекти наградне игре „Узми рачун и победи” су значајни и показују да је потребно наставити са применом подстицајних мера спречавања и сузбијања сиве економије, каква је ова која је превасходно усмерена на потрошаче, с тим да је потребно повећати и подстицајне мере за привредне субјекте и, упоредо с тим, појачати и инспекцијске инструменте спречавања и сузбијања сиве економије, где се издваја правно регулисање метода прикривене куповине.

Имајући у виду наведене резултате анкета и истраживања, може се закључити да исказано говори у прилог појаве нових привредних субјеката на тржишту и стимулсање тржишне конкуренције.

## **9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону**

Министарство државне управе и локалне самоуправе је 28. септембра 2018. године објавило почетак јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору у коме позива грађане и привреду да дају коментаре и сугестије на предложене измене и допуне Закона. Јавна расправа спроведена је у периоду од 28. септембра до 17. октобра 2018. године, док је 16. октобра 2018. године, одржана је јавна расправа којом су завршене консултације са темом Закона о изменама и допунама закона о инспекцијском надзору. На јавној расправи присуствовало је више од 150 учесника како из привреде, тако и из различитих инспекција. Поред саме јавне расправе, изради прописа претходиле су и друге активности на којима су

заинтересоване стране, а пре свега инспекције имале прилике да изнесу своје ставове.

#### **10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења**

У току је израда функционалне анализе која треба да пружи препоруке за обједињавање инспекција у инспекторате или друге одговарајуће облике организовања инспекцијских послова у државној управи, укључујући радне верзије измена и/или допуна закона и, по потреби, других прописа регулаторног оквира ради реализације овог обједињавања са одговарајућим образложењима. Анализа такође треба да доведе до израде нацрта трогодишњег акционог плана за запошљавање инспектора и других службеника у републичким инспекцијама (аналитичари, правници, административно и ИТ особље), који, поред броја и квалификација запослених, даје и, према потреби, радне верзије измена и/или допуна закона и других прописа ради реализације овог запошљавања са одговарајућим образложењима. Посебан део ове анализе представља и израда модела опремања и обнављања опреме инспекцијских служби, који такође, поред дефинисања самих модела даје и препоруке за евентуално потребне измене и/или допуне регулаторног оквира, како би модели постали примењиви у пракси.

С обзиром на то да се законом уводе нови институти који представљају и нови правац кретања и развоја инспекцијског надзора, у наредном периоду биће потребно пружити подшку инспекторима у виду обука, радионица, саветовања и сл. Национална академија за јавну управу у 2019. години планира организацију три модела обука за инспекторе:

1. Правни оквир инспекцијског надзора  
Циљ: Представљање измена у прописима са посебним акцентом на превентивну улогу инспекција и анализу ризика.
2. Вештине комуникације и професионалног понашања инспектора  
Циљ: Унапређење комуникацијских вештина неопходних за успешно вршење инспекцијског надзора и стицање знања и увида у вези са етичним поступањем приликом надзора.
3. Права и обавезе привредних субјеката у инспекцијском надзору  
Циљ: Упознавање са Смерницама о правима и обавезама привредних субјеката у инспекцијском надзору

Такође, треба имати у виду да је у току пројекат израде е-Инспектора, јединствене електронске платформе за планирање и управљање инспекцијским надзором. е-Инспектор треба да допринесе већој ефикасности и транспарентности рада инспекција, као и њиховој бољој међусобној координацији. Поред стандардизације рада инспектора и инспекцијских служби, систем ће пружити помоћ у одлучивању на основу базе знања и експертног система. Бројни модули ће подржати све фазе припреме и извођења

инспекцијског надзора на терену, као и активности по завршеном надзору (генерисање решења, пријава, праћење извршења мера, итд.).

### АНЕКС 1 Број укупно извршених инспекцијских надзора

РБ	ИНСПЕКЦИЈА	Број укупно извршених инспекцијских надзора
1	Буџетска инспекција	16
2	Електроенер. инспекција	362
3	Фитосанитар. инспекција	14.668
4	Геодетска инспекција	97
5	Гранична фитосан. инспекција	69.008
6	Гранична ветеринарска инспекција	24.461
7	Инспекција за опрему под притиском	322
8	Инспекторат за рад	51.192
9	Грађевинска инспекција	161
10	Урбанистичкограђевинска инспекција	12
11	Инспекција за безбедност пловидбе	377
12	Инспекција за друмски саобраћај	2.420
13	Инспекција за јавне путеве	925
14	Инспекција за елек.комуникације	23
15	Инспекција за лекове и мед.средства	608
16	Инспекција за поштански саобраћај	246
17	Инспекција за превоз опасног терета	197
18	Инспекција за заштиту животне средине	4.403
19	Метролошка инспекција	2.332
20	Пољопривред. инспекција	14.622
21	Пореска инспекција	16.373
22	Просветна инспекција	4.068
23	Републичка комунална инспекција	166
24	Рударско геолошка инспекција	242
25	Санитарна инспекција	48.824
26	Спортска инспекција	210
27	Шумарска и ловна инспекција	6.612
28	Тржишна инспекција	20.231
29	Туристичка инспекција	8.165
30	Управа за цивилну заштиту	2.092
31	Управни инспекторат	1.142
32	Ваздухопловна инспекција	421
33	Ветеринарска инспекција	69.714
34	Водна инспекција	5.044
35	Инспекција за заштиту од јонизујућих зрачења	337
36	Инспекција за одрживо коришћење рибљег фонда	428
37	Инспекција за железнички саобраћај	243



38	Противпожарна инспекција	<b>35.609</b>
39	Здравствена инспекција	<b>8.070</b>
40	Управа за спречавање прања новца	<b>318</b>
41	Инспекција социјалне заштите	<b>254</b>
	УКУПНО	<b>415.204</b>

## АНЕКС 2 Попуњеност капацитета у односу на систематизацију

Р.Б.	ИНСПЕКЦИЈА	систематизовани	запослени	попуњеност капацитета
1	Буџетска инспекција	23	10	43.48%
2	Електроенергетска инспекција	8	5	62.50%
3	Фитосанитарна инспекција	46	43	93.48%
4	Геодетска инспекција	5	4	80.00%
5	Гранична фитосанитарна инспекција	47	45	95.74%
6	Гранична ветеринарска инспекција	29	28	96.55%
7	Инспекција за опрему под притиском	8	6	75.00%
8	Инспекторат за рад	266	251	94.36%
9	Грађевинска инспекција	11	9	81.82%
10	Урбанистичко-грађевинска инспекција	7	7	100.00%
11	Инспекција за безбедност пловидбе	7	5	71.43%
12	Инспекција за друмски саобраћај	19	14	73.68%
13	Инспекција за јавне путеве	8	6	75.00%
14	Инспекција за електронске комуникације	4	3	75.00%
15	Инспекција за лекове и медицинска средства, психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре	10	8	80.00%
16	Инспекција за поштански саобраћај	2	2	100.00%
17	Инспекција за превоз опасног терета	3	1	33.33%
18	Инспекција за заштиту животне средине	78	60	76.92%
19	Метролошка инспекција	34	30	88.24%
20	Пољопривредна инспекција	94	88	93.62%
21	Пореска инспекција	783	490 <sup>1</sup>	62.58%
22	Просветна инспекција	250	166	66.40%
23	Републичка комунална инспекција	6	6	100.00%
24	Рударско геолошка инспекција	14	8	57.14%
25	Санитарна инспекција	147	139	94.56%
26	Спортска инспекција	4	3	75.00%
27	Шумарска и ловна инспекција	34	31	91.18%
28	Тржишна инспекција	434	389	89.63%
29	Туристичка инспекција	83	76	91.57%
30	Управа за цив. заштиту и управљање ризиком	181	174	96.13%
31	Управни инспекторат	25	20	80.00%
32	Ваздухопловна инспекција	56	44	78.57%
33	Ветеринарска инспекција	276	266	96.38%
34	Водна инспекција	20	17	85.00%

35	Инспекција за заштиту од јон. зрачења	8	7	87.50%
36	Инспекција за одрживо коришћење рибљег фонда	9	8	88.89%
37	Инспекција за железнички саобраћај	3	1	33.33%
38	Противпожарна инспекција	136	134	98.53%
39	Здравствена инспекција	42	36	85.71%
40	Управа за спречавање прања новца	5	5	100.00%
41	Инспекција социјалне заштите	13	9	69.23%
	УКУПНО	3.238	2.654	81.96%

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ****1. Овлашћени предлагач прописа: Влада**

Обрађивач: Министарство државне управе и локалне самоуправе

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о инспекцијском надзору

Draft Law on Amendments to the Law on Inspection Oversight

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа:**

Нема

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,**

Нема

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,**

Нема

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,**

Нема

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**

Нема

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

Не постоје прописи Европске уније са којима је потребно извршити усклађивање.

**а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима,**

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,**

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,**

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Није било неопходно ангажовање консултаната у изради овог закона.