

# ЗАКОН

## О СТИЦАЊУ ПРАВА СВОЈИНЕ НА ЗЕМЉИШТУ, ОБЈЕКТИМА И ВОДОВИМА РУДАРСКО- ТОПИОНИЧАРСКОГ БАСЕНА РТБ БОР ДОО БОР

### Члан 1.

Овим законом уређују се услови и начин под којима привредно друштво Рударско-топионичарски басен РТБ Бор д.о.о, Бор (у даљем тексту: РТБ) стиче право својине на објектима и посебним деловима објеката, дефинисаним у смислу закона којим се уређује планирање и изградња, на земљишту на коме су ти објекти изграђени, на неизграђеном земљишту, као и на другим врстама земљишта.

Овим законом уређују се услови и начин под којима РТБ стиче право својине на водовима.

### Члан 2.

Даном ступања на снагу овог закона, друштвена својина уписана на непокретностима из члана 1. овог закона у корист РТБ-а претвара се у приватну својину у корист РТБ-а (у даљем тексту: својина).

### Члан 3.

Успоставља се право својине у корист РТБ-а на грађевинском земљишту обухваћеном катастарским парцелама у својини Републике Србије, на којима је РТБ уписан као ималац права коришћења или као корисник, на дан ступања на снагу овог закона.

Поступак у вези са утврђивањем постојања обавезе плаћања накнаде за претварање права коришћења у право својине, висине накнаде у случају да таква обавеза постоји, умањења тржишне вредности накнаде, коначног износа накнаде, рокова измирења, корисника накнаде, органа и поступка у ком тај орган одлучује, спроводи се уз сходну примену одредаба закона којим се уређује претварање права коришћења у право својине на грађевинском земљишту уз накнаду и закона којим се уређује поступак изградње објеката.

РТБ је у обавези да поднесе захтев за утврђивање постојања обавезе плаћања накнаде из става 2. овог члана, надлежном органу јединице локалне самоуправе, у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Поступак из става 3. овог члана не задржава упис права из става 1. овог члана.

### Члан 4.

Успоставља се право својине у корист РТБ-а на земљишту односно катастарским парцелама у својини Републике Србије, на којима је РТБ уписан као држалац, као и на земљишту односно катастарским парцелама на којима је РТБ уписан као држалац, а које су уписане као облик својине „друштвена” или „мешовита”, на дан ступања на снагу овог закона.

Успоставља се право својине у корист РТБ-а на пољопривредном, шумском земљишту и осталим врстама земљишта обухваћеним катастарским парцелама у својини Републике Србије, на којима је РТБ уписан као ималац права коришћења или као корисник, на дан ступања на снагу овог закона.

### **Члан 5.**

Успостављање права својине у корист РТБ-а, у смислу овог закона, не односи се на непокретности из члана 1. овог закона, које су добра од општег интереса и добра у општој употреби у јавној својини, у складу са одредбама закона којим се уређује јавна својина.

### **Члан 6.**

Даном ступања на снагу овог закона јавним предузећима или правним лицима чији је оснивач Република Србија престају уписана права на катастарским парцелама на којима се искључиво налазе објекти у својини РТБ-а.

На катастарским парцелама из става 1. овог члана РТБ стиче право својине у целости, даном ступања на снагу овог закона.

### **Члан 7.**

Обавезује се надлежна јединица локалне самоуправе да у року од три дана од дана ступања на снагу овог закона, достави органу надлежном за послове државног премера и катастра акте који садрже попис катастарских парцела, на којима је уписан РТБ, а којима је планским документима промењена врста из пољопривредног, шумског и осталог земљишта у грађевинско земљиште.

Обавезује се надлежна јединица локалне самоуправе да у року од седам дана од дана ступања на снагу овог закона, достави органу надлежном за послове државног премера и катастра акте који садрже попис катастарских парцела, на којима је уписан РТБ, а којима је након ступања на снагу овог закона за пописане катастарске парцеле утврђена врста земљишта према фактичком стању на терену.

### **Члан 8.**

Упис промене врсте земљишта из члана 7. овог закона врши се на основу решења, које има декларативан карактер.

Орган надлежан за послове државног премера и катастра доноси решење из става 1. овог члана у року од седам дана од дана пријема акта из члана 7. овог закона.

Решење из става 1. овог члана уручује се имаоцу права и државном правобраниоцу.

Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба у року од осам дана од дана пријема решења.

Другостепени орган је дужан да по жалби изјављеној против решења из става 1. овог члана одлучи у року од 15 дана од дана пријема жалбе.

По правноснажности решења из става 1. овог члана, успоставља се право својине у корист РТБ-а, у складу са одредбама овог закона.

### **Члан 9.**

Првостепени и другостепени поступци који се односе на промену уписа у катастру непокретности и водова на непокретностима из члана 1. овог закона на којима је као ималац права уписан РТБ, а по којима није донета коначна одлука до дана ступања на снагу овог закона, обустављају се решењем, а стање уписа у катастру непокретности и водова враћа се на стање пре подношења захтева.

Против решења из става 1. овог члана којим се обуставља првостепени поступак може се изјавити жалба у року од осам дана од дана пријема решења.

Другостепени орган је дужан да по жалби из става 2. овог члана одлучи у року из члана 8. став 5. овог закона.

Против решења из става 1. овог члана којим се обуставља другостепени поступак, није допуштена посебна жалба, али се може покренути управни спор.

Орган надлежан за послове државног премера и катастра дужан је да истовремено са доношењем решења из става 1. овог члана изврши брисање забележби поднетих захтева, односно забележби да постоји решење које није коначно.

Након доношења решења из става 1. и брисања забележби из става 5. овог члана, примењују се одредбе овог закона.

#### **Члан 10.**

На земљишту изнад подземних водова, чији је инвеститор РТБ, РТБ има право пролаза и/или приступа, уз обавезу сопственика, односно држаоца тог земљишта да не омета употребу и одржавање тог објекта, односно вода.

Право из става 1. овог члана производи дејство даном ступања на снагу овог закона и није потребан упис овог права у катастар непокретности или било које друге јавне књиге.

РТБ је дужан да власницима или држаоцима суседног или околног земљишта надокнади штету која буде причињена пролазом и/или приступом, чију висину утврђују споразумом.

У случају да власник непокретности и РТБ не постигну споразум у смислу става 3. овог члана, одлуку о томе доноси надлежни суд.

#### **Члан 11.**

Право својине, у складу са овим законом, стиче се на објектима и рударским објектима (у даљем тексту: објекти) који су изграђени без грађевинске дозволе, објектима који су изграђени на основу издате грађевинске дозволе од које је одступљено током изградње, објекте за које је издата грађевинска дозвола, али није издата употребна дозвола, на водовима, изграђеним без грађевинске дозволе, као и на водовима изграђеним на основу грађевинске дозволе од које је одступљено у току изградње, као и на водовима за које је издата грађевинска дозвола, али није издата употребна дозвола.

Упис права својине из става 1. овог члана врши се на основу налаза којим се потврђује подобност објекта, односно вода, за употребу, а који представљају исправу подобну за упис у смислу одредаба закона којим се уређује државни премер и катастар и закона којим се уређује поступак уписа у катастар непокретности и водова (у даљем тексту: налаз).

Орган надлежан за послове државног премера и катастра по пријему налаза доноси решење о упису права својине на објектима и водовима у корист РТБ-а.

Налаз којим се потврђује подобност објекта, односно вода, за употребу представља подобну исправу у поступку обезбеђења документације која се прилаже уз захтев за добијање ИППЦ дозволе у складу са законом којим се уређује интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине, као и у било ком другом поступку у коме се издаје одобрење или дозвола, а у вези са употребом објекта односно вода.

## Члан 12.

Налаз о подобности објеката, односно водова за употребу сачињава комисија коју, за сваку врсту објеката, односно за све водове, образује РТБ, састављена од лица са лиценцама одговарајуће струке, када утврди да изграђени објекти, односно водови, испуњавају услове прописане овим законом.

Комисија из става 1. овог члана има председника и шест чланова, које именује Влада.

Комисија из става 1. овог члана доноси пословник о раду којим се уређује начин, услови и поступак утврђивања подобности објеката, односно водова.

Налаз садржи извештај чланова комисије – лица са лиценцама одговарајуће струке којим се утврђује подобност једног или више објеката исте врсте, односно водова за употребу.

Налаз из става 4. овог члана садржи податке из члана 86. став 2. тач. 2) и 3) Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 – УС, 96/15, 47/17 – аутентично тумачење, 113/17 – др. закон, 27/18 – др. закон и 41/18 – др. закон), односно назив општине, катастарске општине, број катастарске парцеле, површину, редни број објекта, површину објекта, назив, седиште и матични број лица у чију корист се врши упис.

Налаз из става 4. овог члана, којим се потврђује подобност објекта, односно водова за употребу, потписују председник и сви чланови комисије.

## Члан 13.

Садржина налаза из члана 11. овог закона зависи од врсте објекта.

За објекте налаз нарочито садржи:

- 1) елаборат геодетских радова или копију плана;
- 2) извештаје лица са лиценцама одговарајуће струке;
- 3) закључак.

За водове налаз нарочито садржи:

- 1) елаборат геодетских радова или копију плана;
- 2) извештаје лица са лиценцама одговарајуће струке;
- 3) закључак.

Извештај о подобности објеката, односно водова за употребу садржи општу документацију, текстуалну, нумеричку и графичку документацију.

Општа документација садржи:

- 1) насловну страну са следећим подацима:
  - (1) назив објекта са локацијом, бројем катастарске парцеле и катастарском општином, односно за водове назив водова са локацијом, дужином, бројевима катастарских парцела и катастарском општином;
  - (2) назив власника објекта, односно водова;
  - (3) врсту документа (извештај о подобности објекта за употребу);
  - (4) име, презиме и број лиценце чланова комисије;

(5) место и датум израде извештаја;

2) садржај извештаја.

Текстуална документација садржи:

1) опис објекта односно водова;

2) опис инсталација (хидротехничке, електроенергетске, телекомуникационе и сигналне, машинске, са начином прикључења на спољну мрежу, као и опис технологија);

3) начин коришћења;

4) време изградње;

5) податке о материјалима од којих је изграђен објекат, односно водови, са констатацијом да се ради о материјалу који обезбеђује трајност и сигурност објекта односно водова;

6) податке о степену завршености и употребљивости објекта, односно водова, са констатацијом о визуелној детекцији стабилности објекта односно водова;

7) предрачунску вредност објекта, односно водова.

Нумеричка документација за објекат садржи:

1) табеларни приказ површина објекта;

2) бруто грађевинску површину и корисну површину;

3) спратност и висину објекта.

Нумеричка документација за водове садржи основне карактеристичне податке водова.

Графичка документација садржи:

1) графички приказ основе објекта односно трасе водова, у одговарајућој размери;

2) најмање четири фотографије у боји или црно беле које приказују све видне фасаде објекта.

Саставни део извештаја је и изјава лица са лиценцама одговарајуће струке да објекат испуњава основне захтеве за објекат у погледу носивости и стабилности, заштите од пожара и безбедности и приступачности приликом употребе, према прописима који су важили у време изградње тог објекта.

#### **Члан 14.**

За објекте, односно водове, који су изграђени без грађевинске дозволе и објекте, односно водове, који су изграђени на основу издате грађевинске дозволе од које је одступљено током изградње, а за које је сачињен налаз о подобности за употребу, плаћа се такса, на основу овог закона, у висини износа који би био обрачунат за овакву врсту и величину објекта на основу закона којим се уређује озакоњење објекта.

За објекте, односно водове, за које је издата грађевинска дозвола, али није издата употребна дозвола, а за које је сачињен налаз о подобности за употребу, плаћа се такса, у износу који је прописан законом којим се уређује републичка административна такса за решење републичког органа којим се одобрава употреба објекта, која се уплаћује на рачун прописан за уплату јавних прихода.

Такса из става 1. овог члана уплаћује се у износу од 70% у корист јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази објект из става 1. овог члана и у износу од 30% у корист буџета Републике Србије.

Доказ о уплати таксе прописане овим чланом није услов за упис права својине на објекту, односно воду, на основу налаза из члана 11. став 2. овог закона.

#### **Члан 15.**

Успоставља се право својине у корист РТБ-а на објектима, посебним деловима објеката и водовима на које се не примењује члан 11. став 1. овог закона, а на којима је РТБ уписан као држалац или као корисник или као ималац права коришћења, на дан ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 16.**

Надзор над применом овог закона врши министарство надлежно за послове привреде.

#### **Члан 17.**

Одредбе других закона којима се на другачији начин уређују питања која су предмет уређивања овог закона неће се примењивати.

Сагласно ставу 1. овог члана, за објекте и водове за које је, у складу са овим законом, сачињен налаз о подобности за употребу, не спроводи се поступак озакоњења, нити поступак прибављања грађевинске, односно употребне дозволе, предвиђен законом којим се уређује озакоњење објеката, односно законима којима се уређује изградња објеката.

#### **Члан 18.**

Одредбе овог закона примењују се и на непокретности из члана 1. овог закона на којима су као имаоци права у катастру непокретности и другим јавним књигама уписана привредна друштва РТБ БОР ГРУПА РББ д.о.о, Бор, РТБ БОР ГРУПА РБМ д.о.о, Мајданпек и Рударско-топионичарски басен БОР-ГРУПА, топионица и рафинација бакра Бор друштво са ограниченом одговорношћу, а која су након окончаног поступка статусне промене припајања, као друштва преносиоци, припојена РТБ-у и престала да постоје.

#### **Члан 19.**

У складу са одредбама овог закона, орган надлежан за послове државног премера и катастра по службеној дужности доноси решење о упису права својине у корист РТБ-а и спроводи све промене у катастру непокретности и водова.

Решење из става 1. овог члана доставља се РТБ-у, претходном имаоцу права и државном правобраниоцу.

Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба у року од осам дана од дана пријема решења.

Другостепени орган је дужан да по жалби изјављеној против решења из става 1. овог члана одлучи у року из члана 8. став 5. овог закона.

#### **Члан 20.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. Устава Републике Србије којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката, систем обављања појединих привредних и других делатности, девизни и царински систем, економске односе са иностранством, својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине, запошљавања, економске и социјалне односе од општег интереса, развој Републике Србије и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу с Уставом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

РТБ Бор, као највећи произвођач бакра у региону, је компанија која има велики значај за Републику Србију. То је највећа компанија у области рударства у земљи, која запошљава око 5000 људи и која има значајан утицај на економију целе источне Србије. РТБ Бор је нето извозник, чиме позитивно утиче на платни биланс Републике Србије. Приватизација РТБ Бора ће донети значајне инвестиције у Србију. Резултат ће бити значајно повећање производње бакра, повећање извоза и већи удео рударства у Бруто домаћем производу Србије.

С тим у вези, Закључком Владе 05 Број: 023-6896/2018 од 17. јула 2018. године је одређено да се поступак приватизације субјекта приватизације Рударско-топионичарски басен РТБ Бор д.о.о, Бор (у даљем тексту: РТБ Бор) спроведе моделом стратешког партнерства путем новчане докапитализације Субјекта приватизације у висини од 350 милиона америчких долара у наредне три године, методом јавног прикупљања понуда.

Закључком Владе 05 Број: 023-9130/2018-1 од 27. септембра 2018. године усвојен је текст Уговора о стратешком партнерству који закључују Република Србија Рударско-топионичарски басен РТБ Бор д.о.о, Бор и ZIJIN MINING GROUP CO. LTD, Кина. Те је наведени уговор пред Јавним бележником потписан и оверен дана 28. септембра 2018. године.

Предлогом закона о условима и начину стицања права својине на земљишту, објектима и водовима Рударско-топионарског басена РТБ Бор д.о.о, Бор (у даљем тексту: Предлог закона) уређују се процедуре, услови и начин на који РТБ Бор стиче право својине на земљишту, на објектима који су изграђени на том земљишту, као и на земљишту без изграђених објеката. Овим законом се, даље, уређују услови и начин стицања права својине РТБ Бор на водовима.

Увођењем посебних процедура које се предвиђају овим законом решава се вишедеценијски проблем везан за статус објеката и земљишта РТБ Бора, што је битан предуслов за даљи развој РТБ Бора. Решењима из овог закона омогућава се државним органима и институцијама лакше и брже доношење различитих одлука по питањима из њихове надлежности, а у вези са решавањем неууређеног статуса непокретности РТБ Бора.

Један од разлога за доношење овог закона је и потреба да се уреди статус објеката и земљишта РТБ Бора на начин својствен самој врсти објеката.

Нормама овог закона јасно се прописује садржина пројектно техничке документације, врста и обим података о објектима који се уписују у катастар, тако да се по први пут може сагледати потпуни имовинско правни капацитет.

Успостављање јасних механизма и процедура, као и скраћивање рокова за доношење потребних исправа, што је и суштина овог закона, смањује се могућност ширења бирократског утицаја на пословање привредних субјеката.

Имајући у виду стратешки значај РТБ Бора, број запослених, закључени Уговор о стратешком партнерству, потребно је што хитније донети овај закон којим ће се уредити најважнија имовинско правна питања и тиме постићи важан циљ, а то је успешно окончање приватизације.

### **III. ОБЈАШЊЕЊА ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

**Чланом 1. Предлога закона** уређују се услови и начин под којима привредно друштво Рударско-топионичарски басен РТБ Бор д.о.о, Бор стиче право својине на објектима и посебним деловима објеката, дефинисаним у смислу закона којим се уређује планирање и изградња, на земљишту на коме су ти објекти изграђени, на неизграђеном земљишту, као и на другим врстама земљишта. Истим чланом уређују се услови и начин под којима РТБ Бор стиче право својине на водовима.

**Чланом 2. Предлога закона** успоставља се право својине у корист РТБ Бора на катастарским парцелама на којима је уписана друштвена својина (на непокретностима из члана 1. овог закона).

**Чланом 3. Предлога закона** успоставља се право својине у корист РТБ-а на грађевинском земљишту обухваћеном катастарским парцелама у својини Републике Србије, на којима је РТБ уписан као ималац права коришћења или као корисник, на дан ступања на снагу овог закона. Поступак у вези са утврђивањем постојања обавезе плаћања накнаде за претварање права коришћења у право својине, висине накнаде у случају да таква обавеза постоји, умањење тржишне вредности накнаде, коначан износ накнаде, рокови измирења, корисници накнаде, орган и поступак у коме исти одлучује, спроводи се уз сходну примену одредаба закона којим се уређује претварање права коришћења у право својине на грађевинском земљишту уз накнаду и закона којим се уређује поступак изградње објеката. РТБ се обавезује да поднесе захтев за утврђивање постојања обавезе плаћања накнаде из претходног става надлежном органу јединице локалне самоуправе у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

**Чланом 4. Предлога закона** успоставља се право својине у корист РТБ-а на земљишту односно катастарским парцелама у својини Републике Србије, на којима је РТБ уписан као држалац, као и на земљишту односно катастарским парцелама на којима је РТБ уписан као држалац, а које су уписане као облик својине „друштвена” или „мешовита”, на дан ступања на снагу овог закона. Такође, успоставља се право својине у корист РТБ-а на пољопривредном, шумском земљишту и осталим врстама земљишта обухваћеним катастарским парцелама у својини Републике Србије, на којима је РТБ уписан као ималац права коришћења или као корисник, на дан ступања на снагу овог закона.

**Чланом 5. Предлога закона** се констатује да се успостављање права својине у корист РТБ-а сходно претходним одредбама овог закона не односи се на непокретности из члана 1. овог закона које представљају добра од општег интереса и добра у општој употреби у јавној својини у складу са одредбама закона који уређује јавну својину.



**Чланом 6. Предлога закона** се констатује да даном ступања на снагу овог закона јавним предузећима или правним лицима чији је оснивач Република Србија престају уписана права на катастарским парцелама на којима се искључиво налазе објекти у својини РТБ-а, те да на тим катастарским парцелама РТБ стиче право својине у целости, даном ступања на снагу овог закона.

**Чланом 7. Предлога закона** се обавезује надлежна јединица локалне самоуправе да у року од три дана од дана ступања на снагу овог закона, достави органу надлежном за послове државног премера и катастра акте који садрже попис катастарских парцела, на којима је уписан РТБ, а којима је планским документима промењена врста из пољопривредног, шумског и осталог земљишта у грађевинско земљиште, а ставом 2. овог члана да у року од седам дана од дана ступања на снагу овог закона, достави органу надлежном за послове државног премера и катастра акте који садрже попис катастарских парцела, на којима је уписан РТБ, а којима је након ступања на снагу овог закона за пописане катастарске парцеле утврђена врста земљишта према фактичком стању на терену.

**Чланом 8. Предлога закона** дефинише се начин уписа промене врсте земљишта из члана 7. и то на основу решења, које има декларативан карактер. Даље се констатује да орган надлежан за послове државног премера и катастра доноси решење из става 1. овог члана у року од седам дана од дана пријема акта из члана 7. овог закона. Ово решење се уручује имаоцу права и државном правобраниоцу, а против решења се може изјавити жалба у року од осам дана од дана пријема решења. Другостепени орган је дужан да по жалби изјављеној против решења одлучи у року од 15 дана од дана пријема жалбе. По правноснажности решења из става 1. овог члана у складу са одредбама овог закона успоставиће се право својине у корист РТБ-а.

**Чланом 9. Предлога закона** дефинише се питање раније покренутих првостепених и другостепених поступака који се односе на промену уписа у катастру непокретности и водова на непокретностима а на којима је као ималац права уписан РТБ, а по којима није донета коначна одлука до дана ступања на снагу овог закона, обустављају се решењем, а стање уписа у катастру непокретности и водова враћа се на стање пре подношења захтева. Ставом 2. овог члана предвиђа се могућност подношења жалбе против овог решења у року од осам дана од дана пријема.

**Чланом 10. Предлога закона** уређују се односи између РТБ Бора и сопственика, односно држаоца земљишта изнад подземних водова, чији је инвеститор РТБ, РТБ има право пролаза и/или приступа и то тако што на том земљишту РТБ има право пролаза и/или приступа, уз обавезу сопственика, односно држаоца тог земљишта да не омета употребу и одржавање тог објекта, односно вода. Право из става 1. овог члана производи дејство даном ступања на снагу овог закона и није потребан упис овог права у катастар непокретности или било које друге јавне књиге. РТБ је дужан да власницима или држаоцима суседног или околног земљишта надокнади штету која буде причињена пролазом и/или приступом, чију висину утврђују споразумом. У случају да власник непокретности и РТБ не постигну споразум у смислу става 3. овог члана, одлуку о томе доноси надлежни суд.

**Чланом 11. Предлога закона** дефинише поступак уписа права својине на објектима и рударским објектима који су изграђени без грађевинске дозволе, објектима који су изграђени на основу издате грађевинске дозволе од које је одступљено током изградње, објекте за које је издата грађевинска дозвола, али није издата употребна дозвола, на водовима, изграђеним без грађевинске дозволе, као и на водовима изграђеним на основу грађевинске дозволе од које је одступљено током изградње, на водовима за које је издата грађевинска дозвола, али није издата употребна дозвола. Упис права својине

се врши на основу налаза којим се потврђује подобност објекта, односно вода за употребу. Орган надлежан за послове државног премера и катастра донеће решење о упису права својине по пријему налаза.

**Чланом 12. Предлога закона** дефинише ко сачињава налаз, састав и именовање Комисије која сачињава налаз и садржај налаза.

**Чланом 13. Предлога закона** дефинише се садржај налаза за објекте и за водове, садржај Извештаја о подобности објекта, односно водова, садржај Опште документације, Текстуралне документације, Нумеричке документације и Графичке документације.

**Члан 14. Предлога закона** дефинише плаћање таксе за упис права својине.

**Члан 15. Предлога закона** прописује да се успоставља се право својине у корист РТБ-а на објектима, посебним деловима објекта и водовима на које се не примењује члан 11 став 1 овог закона, а на којима је РТБ уписан као држалац или као корисник или као ималац права коришћења, на дан ступања на снагу овог закона.

**Члан 16. Предлога закона** дефинише прописује да министарство надлежно за послове привреде спроводи надзор над применом овог закона.

**Члан 17. Предлога закона** дефинише да се одредбе других закона којима се на другачији начин уређују питања која су предмет уређивања овог закона неће примењивати.

**Члан 18. Предлога закона** прописује да се ће се одредбе овог закона применити и на непокретности из члана 1. овог закона на којима су као имаоци права у катастру непокретности и другим јавним књигама уписана следећа привредна друштва РТБ БОР ГРУПА РББ д.о.о, Бор, РТБ БОР ГРУПА РБМ д.о.о, Мајданпек и Рударско-топионичарски басен БОР-ГРУПА, топионица и рафинација бакра Бор друштво са ограниченом одговорношћу, а која су након окончаног поступка статусне промене припајања, као друштва преносиоци, припојени РТБ-у и престали да постоје.

**Члан 19. Предлога закона** прописује обавезу органа надлежног за послове државног премера и катастра уписа права својине и спровођења свих промена у катастру непокретности и водова по службеној дужности, као права жалбе на тако донета решења.

**Чланом 20. Предлога закона** дефинише се да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Овим законом предвиђа се посебна процедура за уређење статуса непокретности РТБ Бора те је неопходно донети га по хитном поступку, у складу са одредбама члана 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), како би се омогућила бржа примена и постигли преко потребни резултати.

**VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ОВАЈ ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ СЛЕДЕЋЕГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”**

С обзиром на приоритетне потребе Републике Србије за успешно спровођење поступка приватизације и побољшање статуса РТБ Бора, јачања укупне привредне активности у Републици Србији, потребно је омогућити у што краћем року институционални оквир за подршку и постизање жељеног циља.

## VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### 1. Које проблеме овај закон треба да реши, односно који се циљеви овим законом постижу

РТБ Бор, као највећи произвођач бакра у региону, је компанија која има велики значај за Републику Србију. То је највећа компанија у области рударства у земљи, која запошљава око 5000 људи и која има значајан утицај на економију целе источне Србије. РТБ Бор је нето извозник, чиме позитивно утиче на платни биланс Републике Србије. Приватизација РТБ Бора ће донети значајне инвестиције у Србију. Резултат ће бити значајно повећање производње бакра, повећање извоза и већи удео рударства у Бруто домаћем производу Србије.

С тим у вези, Закључком Владе 05 Број: 023-6896/2018 од 17. јула 2018. године је одређено да се поступак приватизације субјекта приватизације Рударско-топионичарски басен РТБ Бор д.о.о, Бор (у даљем тексту: РТБ Бор) спроведе моделом стратешког партнерства путем новчане докапитализације Субјекта приватизације у висини од 350 милиона америчких долара у наредне три године, методом јавног прикупљања понуда.

Закључком Владе 05 Број: 023-9130/2018-1 од 27. Септембра 2018. године усвојен је текст Уговора о стратешком партнерству који закључују Република Србија, Рударско-топионичарски басен РТБ Бор д.о.о, Бор, БОР и ZIJIN MINING GROUP CO. LTD, Кина. Те је наведени уговор пред Јавним бележником потписан и оверен дана 28. септембра 2018. године.

Предлогом закона о условима и начину стицања права својине на земљишту, објектима и водовима Рударско-топионачарског басена РТБ Бор д.о.о, Бор уређују се процедуре, услови и начин на који РТБ Бор стиче право својине на земљишту, на објектима који су изграђени на том земљишту, као и на земљишту без изграђених објеката. Овим законом се, даље, уређују услови и начин стицања права својине РТБ Бор на водовима.

Увођењем посебних процедура које се предвиђају овим законом решава се вишедеценијски проблем везан за статус објеката и земљишта РТБ Бора, што је битан предуслов за даљи развој РТБ Бора. Решењима из овог закона омогућава се државним органима и институцијама лакше и брже доношење различитих одлука по питањима из њихове надлежности, а у вези са решавањем неуређеног статуса непокретности РТБ Бора.

Један од разлога за доношење овог закона је и потреба да се уреди статус објеката и земљишта РТБ Бора на начин својствен самој врсти објеката.

Нормама овог закона јасно се прописује садржина пројектно техничке документације, врста и обим података о објектима који се уписују у катастар, тако да се по први пут може сагледати потпуни имовинско правни капацитет.

Успостављање јасних механизма и процедура, као и скраћивање рокова за доношење потребних исправа, што је и суштина овог закона, смањује се могућност ширења бирократског утицаја на пословање привредних субјеката.

Имајући у виду стратешки значај РТБ Бора, број запослених, закључени Уговор о стратешком партнерству, потребно је што хитније донети овај закон којим ће се уредити најважнија имовинско правна питања и тиме постићи важан циљ, а то је успешно окончање приватизације.

## **2. Да ли су разматране друге могућности да се проблеми реше и без доношења овог закона?**

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, жељени циљеви не могу се постићи без доношења овог закона.

## **3. Зашто је доношење овог закона најбољи начин за решавање проблема**

Анализом проблема који се јављају током спровођења процедура за прибављање дозвола за употребу објеката Рударско-топионичарског басена РТБ Бор д.о.о, Бор утврђено је да постоји потреба за бољом координацијом ималаца јавних овлашћења, на свим нивоима власти у наведеном процесу, као и током и након њихове реализације. Решењима која садржи овај закон биће створени услови за ефикаснију реализацију процедура.

С обзиром да се брзо и ефикасно решавање питања статуса имовине Рударско-топионичарског басена РТБ Бор доо Бор не би могло спровести доношењем измена и допуна више законских прописа овим законом се искључује примена појединих одредаба Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14 и 83/18), Закона о озакоњењу објеката („Службени гласник РС”, бр. 96/15 и 83/18) и Закона о претварању права коришћења у право својине на грађевинском земљишту уз накнаду („Службени гласник РС”, број 64/15), неопходно је доношење новог закона уместо измена и допуна постојећих. Такође, су у циљу ефикасног поступања дефинисани и рокови за одлучивање по жалби на решења катастра, одређивањем рока од 15 дана од дана пријема жалбе.

## **4. На кога ће и како утицати предложена решења**

С обзиром на садржај овог закона исти ће имати утицај на привредно друштво РТБ Бор као и на све оне сопственике/држаоце или кориснике који су до сада били уписани као имаоци одређеног права у јавним књигама а исти фактички и суштински нису имали наведена права.

## **5. Које ће трошкове примена овог закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа?**

Примена овог закона неће изазвати додатне трошкове који би падали на терет грађана и привреде.

## **6. Да ли су позитивне последице доношења овог закона такве да оправдавају трошкове које ће он остварити?**

Неће бити додатних трошкова доношењем овог закона.

**7. Да ли се овим законом подржавају стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција**

Овим законом није предвиђено стварање нових привредних субјеката.

**8. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове**

За потребе израде Нацрта закона о стицању права својине на земљишту, објектима и водовима Рударско-топионичарског басена РТБ Бор д.о.о, Бор, Министарство привреде формирало је Радну групу чији су чланови представници Министарства рударства и енергетике, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Републичког геодетског завода и Републичке дирекције за имовину Републике Србије. Такође, у раду наведене групе су учествовали и представници Министарства финансија и Државног правобранилаштва.

Консултације са другим државним органима и организацијама предвиђене су током трајања прибављања мишљења у складу са Пословником Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14).

**9. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења овог закона**

Није потребно предузети додатне мере и активности да би се остварили циљеви који се желе постићи предложеним законом.

## ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа – Влада  
Обрађивач – Министарство привреде

2. Назив прописа

Предлог закона о стицању права својине на земљишту, објектима и водовима Рударско-топионичарског басена РТБ Бор д.о.о, Бор  
Draft Law on acquisition of property rights on buildings, land and power lines of the Mining and Smelting Combine RTB Bor d.o.o, Bor

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

Не

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног Споразума,

Не

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног Споразума,

Не

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног Споразума,

Не

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Не

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима, Не

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Не

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

Не

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Не

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је

образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније? Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У припреми Предлога закона о стицању права својине на земљишту, објектима и водовима Рударско-топионичарског басена РТБ Бор д.о.о, Бор нису учествовали консултанати.