

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СТЕЧАЈУ

Члан 1.

У Закону о стечају („Службени гласник РС”, бр. 104/09, 99/11 - др. закон, 71/12- УС, 83/14, 113/17 и 44/18), у члану 10. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Сви повериоци имају право да затраже и да од стечајног управника благовремено добију све информације које се односе на стечајног дужника, на ток стечајног поступка и на имовину и управљање имовином стечајног дужника.”

Досадашњи ст. 2, 3, 4. и 5. постају ст. 3, 4, 5. и 6.

Члан 2.

У члану 20. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Изузетно од става 2. овог члана, стечајни судија приликом избора стечајног управника разматра и предлог повериоца за именовање стечајног управника, уколико је стечајни поступак покренут на предлог повериоца и уколико садржи предлог за именовање стечајног управника у складу са чланом 56. став 3. овог закона.”

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

Члан 3.

У члану 25. после става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

„Овлашћена организација је дужна да листу активних стечајних управника објави на својој интернет страни.”

Досадашњи ст. 5. и 6. постају ст. 6. и 7.

Члан 4.

У члану 32. став 3. мења се и гласи:

„По закључењу испитног рочишта, на предлог одбора поверилаца за разрешење и истовремено именовање новог стечајног управника за који се изјаснило најмање три четвртине чланова одбора, а по претходно добијеној сагласности скупштине поверилаца, стечајни судија разрешава стечајног управника и када не постоје разлози за разрешење из става 1. овог члана и истим решењем именује предложеног стечајног управника, осим у случају када је за стечајног управника именована организација која је посебним законом одређена да обавља послове стечајног управника.”

Члан 5.

У члану 35. после става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

„На првој седници скупштине поверилаца стечајни повериоци, за чија потраживања се учини вероватним да износе више од 50% укупних потраживања стечајних поверилаца, дају сагласност на избор именованог стечајног управника, а уколико сагласност изостане, предлажу разрешење именованог и истовремено именовање новог стечајног управника. Стечајни судија разрешава именованог стечајног управника и истим решењем именује предложеног стечајног управника са листе активних стечајних управника за подручје надлежног суда, осим у случају када је за стечајног управника

именована организација која је посебним законом одређена да обавља послове стечајног управника.”

У досадашњем ставу 9. који постаје став 10. после речи: „првом поверилачком рочишту” додају се речи: „и о разрешењу и истовременом именовању новог стечајног управника на првој седници скупштине поверилаца”.

Досадашњи ст. 5, 6, 7, 8, 9, 10. и 11. постају ст. 6, 7, 8, 9, 10, 11. и 12.

Члан 6.

У члану 37. после тачке 2) додаје се тачка 2а) која гласи:

„2а) даје сагласност на избор именованог стечајног управника, односно предлаже именовање новог, у складу са чланом 35. став 5. овог закона;”.

Члан 7.

У члану 56. после став 2. додаје се став 3. који гласи:

„Уколико се стечајни поступак покреће на предлог повериоца, предлог за покретање стечајног поступка може садржати и предлог за именовање стечајног управника са листе активних стечајних управника за подручје надлежног суда (име и презиме предложеног стечајног управника и број лиценце).”

Члан 8.

У члану 59. став 2. мења се и гласи:

„Износ предујма утврђује се у зависности од разврставања правног лица као микро, мало, средње или велико правно лице, у складу са прописима којима се уређују критеријуми за разврставање правних лица, и не може бити већи од:

- 1) 50.000 динара за микро правна лица;
- 2) 200.000 динара за мала правна лица;
- 3) 600.000 динара за средња правна лица;
- 4) 1.000.000 динара за велика правна лица.”

Члан 9.

Члан 161. став 1. мења се и гласи:

„План реорганизације могу поднети стечајни управник, разлучни повериоци, стечајни повериоци, као и лица која су власници најмање 30% капитала стечајног дужника, ако на првом поверилачком рочишту није донето решење о банкротству.”

Члан 10.

Стечајни поступци који до дана ступања на снагу овог закона нису окончани окончаће се по прописима који су били на снази до дана ступања на снагу овог закона.

Члан 11.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.”

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тач. 2) и 7) Устава Републике Србије. Према поменутом члану, Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује поступак пред судовима и другим државним органима, одговорност и санкције за повреду закона, других прописа и општих аката, уређује и обезбеђује својинске и облигационо-правне односе и заштиту свих облика својине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за измене и допуне Закона о стечају произлазе из потребе да се додатно побољша правни оквир за заштиту права поверилаца, обезбеди већа транспарентност података и размена информација између стечајног управника и поверилаца, као и да се обезбеди већа извесност у погледу трошкова стечајног поступка кроз прописивање критеријума за одређивање предујма.

Непостојање могућности да повериоци на почетку стечајног поступка учествују у избору стечајног управника, као и недовољна транспарентност података и размена информација између стечајног управника и поверилаца су се у пракси показали као посебан проблем. Такође, у постојећем закону нису утврђени критеријуми за одређивање висине предујма, а што утиче на неодређеност трошкова поступка стечаја и дестимулише повериоце на покретање стечајног поступка. Наиме, према важећим одредбама висину предујма одређује стечајни судија на основу дискреционе оцене, који, међутим, нема јасне смернице на основу којих ће одредити висину предујма у сваком конкретном случају.

Из наведених разлога је потребно законом обезбедити већу могућност учешћа поверилаца у избору стечајног управника на почетку стечајног поступка, већу транспарентност у размени података између стечајног управника и поверилаца, као утврдити критеријуме на основу којих се одређује висина предујма.

Свеукупност решења ових измена и допуна закона такође је у складу са регулаторном реформом која се спроводи у Републици Србији, посебно у области побољшања пословног амбијента и поспешивања домаће привреде, а створиће се и услови који ће допринети бољем пласману Републике Србије на Листи Светске банке.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Овим законом врши се измена и допуна Закона о стечају („Службени гласник РС“, бр. 104/09, 99/11 - др. закон, 71/12-одлука УС, 83/14, 113/17 и 44/18 - у даљем тексту: Закон).

Чланом 1. допуњује се члан 10. Закона што се после става 1. додаје нови став 2. којим се посебно даје свим повериоцима право да затраже и да од стечајног управника благовремено добију све информације које се односе на стечајног дужника, на ток стечајног поступка и на имовину и управљање

имовином стечајног дужника На овај начин сваком стечајном повериоцу је, без обзира на висину његовог потраживања, пружена могућност да се у сваком тренутку информише о финансијском стању стечајног дужника. Са друге стране, ако стечајни управник не поступи у складу са тим, обезбеђена је заштита кроз одредбе о дисциплинској одговорности стечајних управника.

Чланом 2. допуњује се члан 20. тако што уводи изузетак у погледу начина избора стечајног управника, тако што се предвиђа могућност да стечајни судија приликом избора стечајног управника разматра и предлог повериоца за именовање стечајног управника, уколико је стечајни поступак покренут на предлог повериоца и уколико садржи и предлог за именовање стечајног управника.

Чланом 3. допуњује се члан 25. тако што се додаје нови став 5. којим се прописује обавеза овлашћеној организацији да листу активних стечајних управника објављује на својој интернет страни, на који начин се обезбеђује већа транспарентност и омогућава свим заинтересованим лицима да у сваком тренутку имају могућност увида у листу активних стечајних управника која се свакодневно ажурира.

Чланом 4. врши се измена у члану 32. став 3. тако што се прописује могућност да одбор поверилаца, а по закључењу испитног рочишта, утиче на избор стечајног управника ако се за тај предлог изјаснило најмање три четвртине чланова одбора, и ако се са тим претходно сагласила скупштина поверилаца, а што је у складу са новопредложеним решењем према коме је дато право скупштини поверилаца да гласа за разрешење именованог стечајног управника и истовремено именовање новог.

Чланом 5. допуњује се члан 35. додавањем новог става 5. којим се прописује да, ако на првој седници скупштине поверилаца стечајни повериоци, за чија потраживања се учини вероватним да износе више од 50% укупних потраживања стечајних поверилаца, гласају за разрешење именованог стечајног управника и истовремено именовање новог, стечајни судија разрешава именованог стечајног управника и истим решењем именује предложеног стечајног управника са листе активних стечајних управника за подручје надлежног суда, осим у случају када је за стечајног управника именована организација која је посебним законом одређена да обавља послове стечајног управника. Истовремено се допуњује и досадашњи став 9. тако што се после речи: „првом поверилачком рочишту додају речи: „и о разрешењу и истовременом именовању новог стечајног управника на првој седници скупштине поверилаца”. На овај начин унапређена је улога поверилаца у избору стечајног управника. Наиме, предложеним решењем уводи се право стечајним повериоцима да на првој седници скупштине поверилаца гласају за разрешење именованог стечајног управника и истовремено именовање новог, на који начин се обезбеђује учешће скоро свих стечајних поверилаца у избору стечајног управника.

Чланом 6. допуњује се члан 37. тако што се у делокруг скупштине поверилаца прописује се и давање сагласности на избор именованог стечајног управника, као и могућност да предлаже именовање новог стечајног управника, на који начин се врши усклађивање са изменама члана 35. став 5. закона.

Чланом 7. допуњује се члан 56. тако што се даје могућност повериоцу да уз предлог за покретање стечајног поступка предложи и стечајног управника

са листе активних стечајних управника за подручје надлежног суда (име и презиме предложеног стечајног управника и број лиценце).

Чланом 8. измењена је одредба става 2. члана 59. Закона и предвиђено да се износ предујма утврђује у зависности од разврставања правног лица као микро, мало, средње или велико правно лице, у складу са прописима којима се уређују критеријуми за разврставање правних лица, и не може бити већи од: 50.000 динара за микро правна лица; 200.000 динара за мала правна лица; 600.000 динара за средња правна лица; 1.000.000 динара за велика правна лица.

Чланом 9. врши се измена члана 161. став 1. тако што се омогућава свим стечајним и разлучним повериоцима, без обзира на висину потраживања, да поднесу план реорганизације, под законом прописаним условима, на који начин је побољшана улога поверилаца у стечајном поступку.

Члан 10. представља прелазну одредбу по којој сви постојећи стечајни поступци настављају да се воде у складу са прописима који су били на снази до дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 11. прописује се да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објаве у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), имајући у виду да је Влада Закључком 05 Број: 48-5826/2018 од 21. јуна 2018. године, усвојила Програм за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања-Doing Business за период 2018-2019. године са Акционим планом. Побољшање правног оквира за заштиту права поверилаца, омогућавање веће транспарентности података и размена информација између стечајног управника и поверилаца, као и обезбеђивање веће извесности у погледу трошкова стечајног поступка кроз прописивање критеријума за одређивање предујма је једна од области која је обухваћена Програмом за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања-Doing Business за период 2018-2019. године, те се у циљу добијања максималног броја поена и побољшања ранга по том основу у овој области, предлажу наведене измене и допуне Закона о стечају.

VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Влада је Закључком 05 Број: 48-5826/2018 од 21. јуна 2018. године, усвојила Програм за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања-Doing Business за период 2018-2019. године са Акционим планом. Побољшање правног оквира за заштиту права поверилаца, омогућавање веће транспарентности података и размена информација између стечајног управника и поверилаца, као и обезбеђивање веће извесности у погледу трошкова стечајног поступка кроз прописивање критеријума за одређивање предујма су области које су обухваћене Програмом за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања-Doing Business за период 2018-2019.године, те се у циљу остваривања напретка у области побољшања правног оквира за заштиту права поверилаца, омогућавања веће транспарентности података и размене информација између стечајног управника и поверилаца, као и обезбеђивање веће извесности у погледу трошкова стечајног поступка кроз прописивање критеријума за одређивање предујма, односно добијања максималног броја поена и побољшања ранга по том основу у овој области на листи Светске банке приликом израде наредног извештаја, предлаже да Закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О СТЕЧАЈУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Начело јавности и информисаности

Члан 10.

Стечајни поступак је јаван и сви учесници у стечајном поступку имају право на благовремени увид у податке везане за спровођење поступка, осим података који представљају пословну или службену тајну.

СВИ ПОВЕРИОЦИ ИМАЈУ ПРАВО ДА ЗАТРАЖЕ И ДА ОД СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА БЛАГОВРЕМЕНО ДОБИЈУ СВЕ ИНФОРМАЦИЈЕ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА СТЕЧАЈНОГ ДУЖНИКА, НА ТОК СТЕЧАЈНОГ ПОСТУПКА И НА ИМОВИНУ И УПРАВЉАЊЕ ИМОВИНОМ СТЕЧАЈНОГ ДУЖНИКА.

Закључак о подацима који представљају службену или пословну тајну доноси стечајни судија на предлог стечајног управника.

Огласи, решења и други акти суда, на дан доношења, објављују се на огласној и електронској огласној табли суда, а решења и други акти суда, када је то прописано овим законом, достављају се и одговарајућем регистру ради јавног објављивања на интернет страни тог регистра или на други начин којим се омогућава да јавност буде упозната, уколико тај регистар нема своју интернет страну.

Сви поднесци стечајног управника и учесника у поступку са свим прилозима објављују се, одмах по пријему, на јавном порталу надлежног привредног суда или на други начин којим се омогућава да јавност буде упозната о току стечајног поступка, уз поштовање прописа којима се уређује заштита података о личности.

Поступање и доношење одлука у стечајном поступку врши се на основу увида у све расположиве информације.

Именовање

Члан 20.

Стечајног управника именује стечајни судија решењем о отварању стечајног поступка.

Избор стечајног управника врши се методом случајног одабира са листе активних стечајних управника за подручје надлежног суда, коју суду доставља организација надлежна за вођење именика стечајних управника (у даљем тексту: овлашћена организација).

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, СТЕЧАЈНИ СУДИЈА ПРИЛИКОМ ИЗБОРА СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА РАЗМАТРА И ПРЕДЛОГ ПОВЕРИОЦА ЗА ИМЕНОВАЊЕ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА, УКОЛИКО ЈЕ СТЕЧАЈНИ ПОСТУПАК ПОКРЕНУТ НА ПРЕДЛОГ ПОВЕРИОЦА И УКОЛИКО САДРЖИ ПРЕДЛОГ ЗА ИМЕНОВАЊЕ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 56. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА.

У претходном стечајном поступку, привремени стечајни управник се именује решењем стечајног судије на начин из става 2. овог члана.

Министар надлежан за послове стечаја (у даљем тексту: министар) прописује ближе услове и начин избора стечајног управника методом случајног одабира.

Именик стечајних управника

Члан 25.

Именик стечајних управника води овлашћена организација.

У именик стечајних управника уписују се лица која су стекла лиценцу за обављање послова стечајних управника као активни стечајни управници или као неактивни стечајни управници.

У именик стечајних управника као активни стечајни управници уписују се лица која су, осим лиценце за обављање послова стечајног управника, доставила доказ о постојању обавезног осигурања од професионалне одговорности за текућу годину и која су се регистровала као предузетници или су чланови друштва лица.

У именик активних стечајних управника не може бити уписано лице које је у радном односу, осим ако је запослено код предузетника или ортачког, односно командитног друштва.

ОВЛАШЋЕНА ОРГАНИЗАЦИЈА ЈЕ ДУЖНА ДА ЛИСТУ АКТИВНИХ СТЕЧАЈНИХ УПРАВНИКА ОБЈАВИ НА СВОЈОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАНИ.

У случају привремене немогућности за обављање послова стечајног управника стечајни управник је дужан да о томе без одлагања писменом изјавом обавести овлашћену организацију, која га по пријему обавештења преводи у статус неактивног стечајног управника.

По престанку привремене немогућности за обављање послова стечајног управника, а на писмени захтев стечајног управника, овлашћена организација неактивног стечајног управника преводи у статус активног стечајног управника.

Разрешење

Члан 32.

Стечајни судија по службеној дужности или на предлог одбора поверилаца разрешава стечајног управника ако утврди да стечајни управник:

- 1) не испуњава своје обавезе;
- 2) не поштује рокове одређене овим законом;
- 3) поступа пристрасно у односу на поједине повериоце;

4) по протеку једне године од рочишта за испитивање потраживања није предузео одговарајуће мере ради уновчења имовине која улази у стечајну масу, осим када је предузимање таквих мера било спречено вишом силом или непредвидивим околностима;

5) није осигурао имовину за случај наступања штете после два упозорења стечајног судије или одбора поверилаца;

6) није тражио сагласност или није поступио по добијеној сагласности у свим случајевима где је овим законом прописана обавезна сагласност одбора поверилаца.

Стечајни судија по службеној дужности разрешава стечајног управника ако је брисан из именика стечајних управника, као и у другим случајевима прописаним овим законом.

~~На предлог одбора поверилаца за разрешење и истовремено именовање новог стечајног управника за који се изјаснило најмање три четвртине чланова одбора, стечајни судија разрешава стечајног управника и када не постоје разлози за разрешење из става 1. овог члана и истим решењем именује предложеног стечајног управника, осим у случају када је за стечајног управника именована организација која је посебним законом одређена да обавља послове стечајног управника.~~

ПО ЗАКЉУЧЕЊУ ИСПИТНОГ РОЧИШТА, НА ПРЕДЛОГ ОДБОРА ПОВЕРИЛАЦА ЗА РАЗРЕШЕЊЕ И ИСТОВРЕМЕНО ИМЕНОВАЊЕ НОВОГ

СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА ЗА КОЈИ СЕ ИЗЈАСНИЛО НАЈМАЊЕ ТРИ ЧЕТВРТИНЕ ЧЛАНОВА ОДБОРА, А ПО ПРЕТХОДНО ДОБИЈЕНОЈ САГЛАСНОСТИ СКУПШТИНЕ ПОВЕРИЛАЦА, СТЕЧАЈНИ СУДИЈА РАЗРЕШАВА СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА И КАДА НЕ ПОСТОЈЕ РАЗЛОЗИ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА И ИСТИМ РЕШЕЊЕМ ИМЕНУЈЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА, ОСИМ У СЛУЧАЈУ КАДА ЈЕ ЗА СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА ИМЕНОВАНА ОРГАНИЗАЦИЈА КОЈА ЈЕ ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ ОДРЕЂЕНА ДА ОБАВЉА ПОСЛОВЕ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА.

Пре доношења одлуке о разрешењу из става 1. овог члана, стечајни судија ће омогућити стечајном управнику да се изјасни о разлозима за разрешење.

Стечајни судија одлуку о разрешењу из става 1. овог члана без одлагања доставља овлашћеној организацији.

Стечајни управник се разрешава и на лични захтев.

Одредбе овог члана сходно се примењују и на разрешење привременог стечајног управника.

Формирање и рад скупштине поверилаца

Члан 35.

Скупштина поверилаца формира се на првом поверилачком рочишту.

Скупштину поверилаца чине сви стечајни повериоци, независно од тога да ли су до дана одржавања скупштине поднели пријаву потраживања.

Разлучни повериоци могу учествовати у скупштини поверилаца само до висине потраживања за коју учине вероватно да ће се појавити као стечајни повериоци. Вероватност необезбеђеног потраживања разлучни повериоци могу доказивати достављањем процене вредности имовине која представља предмет разлучног права. Процена вредности предмета разлучног права мора да буде сачињена од стране овлашћеног стручног лица (проценитеља) и не може бити старија од 12 месеци.

На првој седници скупштине поверилаца врши се избор председника скупштине поверилаца и чланова одбора поверилаца из реда стечајних поверилаца.

Заказивање и вођење каснијих седница скупштине поверилаца, обавештавање о њима и одређивање дневног реда врши председник скупштине поверилаца на предлог стечајних поверилаца.

НА ПРВОЈ СЕДНИЦИ СКУПШТИНЕ ПОВЕРИЛАЦА СТЕЧАЈНИ ПОВЕРИОЦИ, ЗА ЧИЈА ПОТРАЖИВАЊА СЕ УЧИНИ ВЕРОВАТНИМ ДА ИЗНОСЕ ВИШЕ ОД 50% УКУПНИХ ПОТРАЖИВАЊА СТЕЧАЈНИХ ПОВЕРИЛАЦА, ДАЈУ САГЛАСНОСТ НА ИЗБОР ИМЕНОВАНОГ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА, А УКОЛИКО САГЛАСНОСТ ИЗОСТАНЕ, ПРЕДЛАЖУ РАЗРЕШЕЊЕ ИМЕНОВАНОГ И ИСТОВРЕМЕНО ИМЕНОВАЊЕ НОВОГ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА. СТЕЧАЈНИ СУДИЈА РАЗРЕШАВА ИМЕНОВАНОГ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА И ИСТИМ РЕШЕЊЕМ ИМЕНУЈЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА СА ЛИСТЕ АКТИВНИХ СТЕЧАЈНИХ УПРАВНИКА ЗА ПОДРУЧЈЕ НАДЛЕЖНОГ СУДА, ОСИМ У СЛУЧАЈУ КАДА ЈЕ ЗА СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА ИМЕНОВАНА ОРГАНИЗАЦИЈА КОЈА ЈЕ ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ ОДРЕЂЕНА ДА ОБАВЉА ПОСЛОВЕ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА.

Ако председник скупштине поверилаца у року од пет дана од дана добијања предлога стечајних поверилаца не закаже скупштину поверилаца, стечајни повериоци чија су укупна потраживања већа од 20% од укупног износа потраживања свих стечајних поверилаца могу да закажу скупштину поверилаца и предложе дневни ред.

Стечајни повериоци се о одржавању скупштине поверилаца и о дневном реду обавештавају истицањем обавештења на огласној и електронској табли

суда и објављивањем огласа у два високотиражна дневна листа који се дистрибуирају на целој територији Републике Србије, осим ако скупштина поверилаца не донесе одлуку о другачијем начину обавештавања.

На скупштини поверилаца се гласа сразмерно висини потраживања.

Скупштина поверилаца одлучује већином гласова присутних поверилаца, осим у случају гласања о банкрутству стечајног дужника на првом поверилачком рочишту **И О РАЗРЕШЕЊУ И ИСТОВРЕМЕННОМ ИМЕНОВАЊУ НОВОГ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА НА ПРВОЈ СЕДНИЦИ СКУПШТИНЕ ПОВЕРИЛАЦА.**

Ако број стечајних поверилаца није већи од пет, сви повериоци су чланови одбора поверилаца, али се гласање у овако формираном одбору врши сразмерно висини потраживања.

Повериоцима чија су потраживања оспорена у целости и који нису покренули парницу у законом предвиђеном року и о томе обавестили стечајног управника престаје својство повериоца, а тиме и чланство у скупштини поверилаца.

Делокруг скупштине

Члан 37.

Скупштина поверилаца:

1) доноси одлуку о банкрутству стечајног дужника у складу са чланом 36. став 4. овог закона;

2) бира и опозива председника скупштине поверилаца и чланове одбора поверилаца из реда стечајних поверилаца;

2А) **ДАЈЕ САГЛАСНОСТ НА ИЗБОР ИМЕНОВАНОГ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА, ОДНОСНО ПРЕДЛАЖЕ ИМЕНОВАЊЕ НОВОГ, У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 35. СТАВ 5. ОВОГ ЗАКОНА;**

3) разматра извештаје стечајног управника о току стечајног поступка и о стању стечајне масе;

4) разматра извештаје одбора поверилаца;

5) врши друге послове одређене овим законом.

Форма и садржина предлога

Члан 56.

Предлог за покретање стечајног поступка подноси се надлежном суду.

Предлог за покретање стечајног поступка садржи:

1) назив суда којем се предлог подноси;

2) пословно име или име и адресу предлагача или адресу лица које је у овом поступку овлашћено за пријем писмена и за заступање предлагача;

3) пословно име стечајног дужника, као и податке о контакт адреси;

4) списак стечајних и осталих поверилаца са навођењем висине износа и основа потраживања, као и имена и пребивалишта чланова друштва који за обавезе стечајног дужника одговарају својом имовином, ако је предлагач стечајни дужник;

5) чињенице и пратећу документацију која доказује врсту, основ и висину неизмиреног потраживања, ако је предлагач поверилац;

6) списак докумената приложених уз предлог за покретање стечајног поступка.

УКОЛИКО СЕ СТЕЧАЈНИ ПОСТУПАК ПОКРЕЋЕ НА ПРЕДЛОГ ПОВЕРИОЦА, ПРЕДЛОГ ЗА ПОКРЕТАЊЕ СТЕЧАЈНОГ ПОСТУПКА МОЖЕ САДРЖАТИ И ПРЕДЛОГ ЗА ИМЕНОВАЊЕ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА СА ЛИСТЕ АКТИВНИХ СТЕЧАЈНИХ УПРАВНИКА ЗА ПОДРУЧЈЕ НАДЛЕЖНОГ

СУДА (ИМЕ И ПРЕЗИМЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ СТЕЧАЈНОГ УПРАВНИКА И БРОЈ ЛИЦЕНЦЕ).

Накнада трошкова

Члан 59

Предлагач је дужан да у року од пет дана од дана добијања налога од суда уплати предужам на име трошкова огласа и трошка обавештавања поверилаца из члана 27. став 1. тачка 5) овог закона, трошкова ангажовања стечајног управника и трошкова неопходних за обезбеђење имовине, у висини коју одреди стечајни судија, као и трошкова за регистрацију података о стечају у регистрима које води организација надлежна за вођење регистра привредних субјеката, у складу са прописима којима се одређује врста, висина и начин плаћања накнада за послове регистрације и друге услуге које пружа организација надлежна за вођење регистра привредних субјеката.

~~Уколико се ради о правним лицима која су разврстана као микро правна лица у складу са прописима којима се уређују критеријуми за разврставање правних лица, предужам се не може одредити у износу већем од 50.000 динара.~~

ИЗНОС ПРЕДУЈМА УТВРЂУЈЕ СЕ У ЗАВИСНОСТИ ОД РАЗВРСТАВАЊА ПРАВНОГ ЛИЦА КАО МИКРО, МАЛО, СРЕДЊЕ ИЛИ ВЕЛИКО ПРАВНО ЛИЦЕ, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ КРИТЕРИЈУМИ ЗА РАЗВРСТАВАЊЕ ПРАВНИХ ЛИЦА, И НЕ МОЖЕ БИТИ ВЕЋИ ОД:

- 1) 50.000 ДИНАРА ЗА МИКРО ПРАВНА ЛИЦА;
- 2) 200.000 ДИНАРА ЗА МАЛА ПРАВНА ЛИЦА;
- 3) 600.000 ДИНАРА ЗА СРЕДЊА ПРАВНА ЛИЦА;
- 4) 1.000.000 ДИНАРА ЗА ВЕЛИКА ПРАВНА ЛИЦА.“

Ако предлагач у прописаном року не уплати средства из става 1. овог члана, стечајни судија ће одбацити предлог за покретање стечајног поступка.

Уплаћени предужам сматра се трошком стечајног поступка и исплаћује се приоритетно из стечајне масе, одмах по утврђивању да се трошкови обезбеђени предужмом могу намиривати из преосталих средстава стечајне масе, осим ако стечајни судија утврди да је предлог неоснован и да не постоје услови за отварање стечајног поступка, када се настали трошкови, по налогу суда, измирују из уплаћених средстава из става 1. овог члана.

Ако су настали трошкови већи од уплаћених средстава из става 1. овог члана, предлагач чији је предлог за покретање стечајног поступка одбијен дужан је да надокнади разлику тих средстава у року од осам дана од дана добијања налога од суда. Ако предлагач у остављеном року не уплати разлику, стечајни судија обуставља поступак, а сви настали трошкови падају на трошак предлагача.

Ако стечајни поступак буде отворен, у трошкове тог поступка улазе и трошкови претходног стечајног поступка, као и трошкови принудне ликвидације која је покренута у складу са законом којим се уређује приватизација.

Подносилац плана и трошкови подношења плана реорганизације

Члан 161.

~~План реорганизације, могу поднети стечајни управник, различити повериоци који имају најмање 30% обезбеђених потраживања у односу на укупна потраживања према стечајном дужнику, стечајни повериоци који имају најмање 30% необезбеђених потраживања у односу на укупна потраживања према стечајном дужнику, као и лица која су власници најмање 30% капитала стечајног дужника, ако на првом поверилачком рочишту није донето решење о банкротству.~~

ПЛАН РЕОРГАНИЗАЦИЈЕ МОГУ ПОДНЕТИ СТЕЧАЈНИ УПРАВНИК, РАЗЛУЧНИ ПОВЕРИОЦИ, СТЕЧАЈНИ ПОВЕРИОЦИ, КАО И ЛИЦА КОЈА СУ ВЛАСНИЦИ НАЈМАЊЕ 30% КАПИТАЛА СТЕЧАЈНОГ ДУЖНИКА, АКО НА ПРВОМ ПОВЕРИЛАЧКОМ РОЧИШТУ НИЈЕ ДОНЕТО РЕШЕЊЕ О БАНКРОТСТВУ.

У случају да предлагач плана реорганизације није стечајни управник, стечајни управник има обавезу да активно сарађује са овлашћеним предлагачем и да му пружи податке о имовини и обавезама стечајног дужника, као и све друге податке од значаја за припрему плана реорганизације стечајног дужника.

Трошкове сачињавања и подношења плана реорганизације сноси предлагач плана реорганизације. Трошкови у вези са сачињавањем и подношењем плана реорганизације, који предложи стечајни управник, представљају трошак стечајног поступка.

САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СТЕЧАЈУ

ЧЛАН 6.

СТЕЧАЈНИ ПОСТУПЦИ КОЈИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА НИСУ ОКОНЧАНИ ОКОНЧАЋЕ СЕ ПО ПРОПИСИМА КОЈИ СУ БИЛИ НА СНАЗИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 7.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“.

VIII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Које проблеме закон треба да реши, односно који се циљеви законом постижу

Према листи *Doing Business* Светске банке у погледу оцене квалитета стечајног оквира Република Србија је већ сада релативно високо рангирана. Ипак, индикатори који указују на квалитет спровођења закона и даље нису на жељеном нивоу, пре свега услед проблема у примени.

Стечајни оквир Републике Србије је више пута реформисан у последњих четрнаест година. Прва реформа спроведена је усвајањем Закона о стечајном поступку 2004. године, а затим су реформе настављене доношењем Закона о стечају 2009. године и каснијим изменама и допунама тог закона. Тиме су у пракси омогућене све релевантне опције које постоје у упоредном стечајном праву: банкротство и реорганизација.

Након неколико година примене појавиле су се потребе да се закон измени, па је 2014. године по први пут усвоје Закон о изменама и допунама Закона о стечају, којима су уклоњени уочени недостаци у примени закона. Најзначајније новине које су садржане у Закону о изменама и допунама Закона о стечају односиле су се на обезбеђивање додатне транспарентности у вођењу стечајног поступка, уређењу положаја и активнијој улози поверилаца у стечајном поступку, уређењу статуса заложних поверилаца, смањењу трошкова покретања стечајног поступка, као и побољшању одредби које уређују садржину плана реорганизације, мере реорганизације и гласање о плану реорганизације.

Закон о стечају поново је измењен током 2017. године додатним побољшањем положаја свих учесника у стечајном поступку, посебно различитих и заложних поверилаца, уз скраћење дужине трајања просечног периода намирења. Измењена је јасније уређен поступак уновчења имовине, односно њене продаје, отклоњени су уочени проблеми у пракси у погледу унапред припремљених планова реорганизације, поједностављени су правни лекови у вези са спроведеном продајом. На овај начин је постигнута већа правна сигурност у поступку стечаја за све учеснике, а повећава се и доступност кредита и снижење ризика за обезбеђене зајмодавце, што све повећава кредитни капацитет привредних субјеката и побољшава његове перспективе обртног капитала и инвестиција.

Такође, Закон о стечају је мењан је и током 2018. године, због потребе усклађивања домаћег законодавства са правним тековинама Европске уније, и то Директивом о финансијским колатералима (*Directive on financial collateral arrangement*), као и међународним стандардима којима се уређује закључивање и извршавање уговора о колатералима, укључујући основни институт финансијских уговора - *close-out netting*. Тиме се решава питање ефикаснијег и сигурнијег намирења потраживања поверилаца по основу посебне врсте уговора - уговора о финансијском обезбеђењу и других финансијских уговора који су уређени Законом о финансијском обезбеђењу.

Иако су кључни проблеми стечаја решени наведеним изменама и допунама Закона о стечају, постоји потреба за побољшањем законског оквира који ће допринети бољем пласману Републике Србије на листи Светске банке.

У циљу дефинисања циљева овог закона, пошло се од неколико кључних проблема чијем решавању овај закон треба да допринесе. Сходно уоченим проблемима у пракси, предложене су измене у погледу веће транспарентности података у стечајном поступку и размене информација између стечајног управника и поверилаца, побољшање положаја свих поверилаца и дефинисање јасних критеријума на основу којих се одређује висина предујма.

Наиме, недовољна транспарентност података и размена информација између стечајног управника и поверилаца су се у пракси показали као посебан проблем, из ког разлога је потребно законом додатно прописати право повериоцима да од стечајног управника благовремено добију све информације које се односе на стечајног дужника, на ток стечајног поступка и на имовину и управљање имовином стечајног дужника. На овај начин сваком стечајном повериоцу је, без обзира на висину његовог потраживања, пружена могућност да се у сваком тренутку информише о финансијском стању стечајног дужника.

Други проблем који треба решити је непостојање могућности да на почетку стечајног поступка сви повериоци учествују у избору стечајног управника. Наиме, према постојећем законском решењу повериоци преко одбора повериоца имају могућност да утичу на избор стечајног управника на првом поверилачком рочишту, као ни касније током стечајног поступка, уколико је за тај предлог гласало три четвртине чланова одбора поверилаца. Међутим, тиме се не обезбеђује учешће свих поверилаца у избору стечајних управника преко свог органа скупштине поверилаца, а што је препознато у пракси као немогућност свих поверилаца да учествују у избору стечајног управника, с обзиром да је циљ стечаја најповољније колективно намирење свих поверилаца. На овај начин омогућава се сваком повериоцу да уз предлог за покретање стечајног поступка поднесе и предлог за именовање стечајног управника, као и да преко свог органа - скупштине поверилаца даје сагласност на именовање стечајног управника од стране стечајног судије и истовремено право на учешће у избору новог стечајног управника.

Треће, у постојећем закону нису утврђени критеријуми за одређивање висине предујма, а што утиче на неодређеност трошкова поступка стечаја и дестимулише повериоце на покретање стечајног поступка. Наиме, према важећим одредбама висину предујма одређује стечајни судија на основу дискреционе оцене, који, међутим, нема јасне смернице на основу којих ће одредити висину предујма у сваком конкретном случају. Прописивањем износа до којих се може одредити висина предујма, стечајним судији се дају смернице у оквиру којих може у сваком конкретном случају, а у зависности од имовине и величине стечајног дужника, одредити предујам.

Такође, према постојећем решењу стечајни и разлучни повериоцу су ограничени у погледу права на подношење плана реорганизације само уколико имају више од 30% у односу на укупна потраживања, чиме су остали повериоци онемогућени у том праву и тиме стављени у неравноправан положај. Из наведеног разлога потребно је омогућити свим повериоцима, без обзира на висину потраживања, да могу једнако поднети план реорганизације.

Из наведених разлога је потребно законом обезбедити већу могућност учешћа поверилаца у избору стечајног управника на почетку стечајног поступка, већу транспарентност у размени података између стечајног управника и поверилаца, као утврдити критеријуме на основу којих се одређује висина предујма.

Свеукупност решења ових измена и допуна закона такође је у складу са регулаторном реформом која се спроводи у Републици Србији, посебно у области побољшања пословног амбијента и поспешивања домаће привреде, а створиће се и услови који ће допринети бољем пласману Републике Србије на Листи Светске банке.

Учестале промене стечајног оквира су релативно честе и у земљама са развијеним стечајним оквирима. Тако се у Немачкој, Француској, Италији, и великом броју других земаља Европске Уније, стечајни оквир мењао неколико пута током последње деценије. Промене стечајног оквира одражавале су промене економске околности, тако да су посебно у периоду трајања економске кризе закони мењани тако да охрабрују опстанак предузећа суочених са финансијским потешкоћама.

2. Да ли су разматране друге могућности да се проблеми реше и без доношења закона?

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, жељени циљеви не могу се постићи без доношења закона.

3. Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема

Ова питања није могуће уредити на други начин зато што се Законом о стечају уређују наведена услови и начин покретања и спровођења стечаја над правним лицима, а ради колективног намирања стечајних поверилаца.

4. На кога ће и како утицати предложена решења

С обзиром на садржај Закона о стечају, предвиђене измене и допуне имаће утицај на све учеснике у поступку стечаја, нарочито повериоце, као и потенцијалне предлагаче стечајног поступка.

Наиме, предложена решења омогућавају већу транспарентност и размену података између стечајног управника и свих учесника у стечајног поступка, на који начин се побољшава ефикасност и транспарентност постојећег правног оквира.

Посебно се побољшава положај поверилаца, с обзиром да им је дато право да уз предлог за покретање стечајног поступка предложи и стечајног управника, да сви повериоци учествују у избору стечајног управника преко свог највећег органа - скупштине повериоца, као и да сви повериоца, без обзира на висину свог потраживања имају право да поднесу план реорганизације.

Такође, прописивањем висине горње границе предујма који може одредити стечајни судија, ствара се већа извесност у погледу висине предујма који се може очекивати приликом покретања стечајног поступка, на који начин се потенцијални предлагачи стимулишу на покретање стечајног поступка.

5. Које ће трошкове примена закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа?

Примена закона неће изазвати додатне трошкове који би падали на терет грађана и привреде.

6. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он остварити?

Неће бити додатних трошкова доношењем Закона.

7. Да ли се законом подржавају стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Законом није предвиђено стварање нових привредних субјеката.

8. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Током израде измена и допуна закона који је Народна скупштина Републике Србије усвојила 17. децембра 2017. године, била су предмет

разматрања и предложена решења као сугестије које су стављене од стране НАЛЕД-а, а које нису биле у потпуности инкорпориране у текст закона.

Из наведених разлога није било потребе за спровођењем јавне расправе, с обзиром да су све заинтересоване стране већ имале прилику да се упознају са предложеним решењима. Ово посебно из разлога јер су предложена решења заснована на међународно признатим стандардима и утичу на бољи пласман Републике Србије на листи Светске банке.

9. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона

Није потребно предузети додатне мере и активности да би се остварили циљеви који се желе постићи предложеним изменим.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа - Влада
Обрађивач - Министарство привреде

2. Назив прописа:

Предлог закона о изменама и допунама Закона о стечају

Draft law on amendments and supplements to the Law on bankruptcy

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније. /

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима, /

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уредба (ЕУ) број 2015/848 Европског парламента и Савета од 20. маја 2015. године о стечајном поступку

Regulation (EU) 2015/848 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2015 on insolvency proceedings (recast)

Делимично усклађен

Претходним изменама Закона о стечају правила о међународном стечају усклађена су са правилима Европске уније о стечајној процедури, односно са Уредбом Савета (ЕЗ) број 1346/2000 о стечајном поступку.

Уредба 1346/2000 укинута је и замењена Уредбом (ЕУ) 2015/848.

Овим законом није вршено усклађивање са прописом Regulation (EU) 2015/848 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2015 on insolvency proceedings (recast) јер не постоји обавеза усклађивања до приступања ЕУ.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност, треба навести разлоге –тренутно се не врше, биће/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Да, енглески

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Како се Предлогом закона о изменама и допунама Закона о стечају не врши усклађивање са правним тековинама ЕУ, није било потребе за консултовањем Европске комисије. Остварена је сарадња са НАЛЕДОМ у вези израде Предлога закона о изменама и допунама Закона о стечају.