

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗВОЗУ И УВОЗУ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ**

### **Члан 1.**

У Закону о извозу и увозу робе двоструке намене („Службени гласник РС”, број 95/13), у члану 3. став 1. тачка 11) после речи: „извоз,” речи: „или увоз” бришу се.

### **Члан 2.**

У члану 4. после става 2. додаје се став 3, који гласи:

„Роба двоструке намене утврђена у Листи 1, Листи 2 и Листи 3 Конвенције о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и његовом уништавању („Службени гласник РС-Међународни уговори”, број 2/00-у даљем тексту: Хемијска конвенција) увози се на основу дозволе.”

### **Члан 3.**

У члану 10. став 1. речи: „члана 4. став 1.” замењују се речима: „члана 4. ст. 1. и 3.”

### **Члан 4.**

У члану 13. став 2. мења се и гласи:

„Ако један од органа из става 1. овог члана ускрати сагласност о издавању дозволе одлучује Влада, а ако два или више органа из става 1. овог члана ускрате сагласност дозвола се не може издати.”

### **Члан 5.**

Члан 16. мења се и гласи:

„Члан 16.

Министарство може изузетно од одредаба чл. 13-15. овог закона, по посебној процедури издати дозволу за извоз или увоз робе двоструке намене, ако се привремено извозе или увозе сајамски, музејски и изложбени експонати ради учествовања на међународним манифестацијама.

Министарство прописује поступак издавања, облик и садржину дозволе из става 1. овог члана.

Одредбе овог закона не односе се на извоз или увоз робе двоструке намене, ако се:

1) извози или увози роба која припада безбедносним или одбрамбеним снагама Републике Србије, односно безбедносним или одбрамбеним снагама друге државе, која улази на, прелази преко, или излази са територије Републике Србије ради:

- (1) испуњавања обавеза Републике Србије које проистичу из међународних споразума и чланства у међународним организацијама,
- (2) учешћа у мултинационалним операцијама,
- (3) учешћа на међународним вежбама, које се изводе на или ван територије Републике Србије;

2) извози или увози роба у циљу пружања хуманитарне помоћи или донације у хитним случајевима.”

#### **Члан 6.**

У члану 24. став 1. после речи: „увоза” додају се речи: „робе из члана 4. став 3. овог закона”.

#### **Члан 7.**

У члану 29. став 1. после речи: „увоза” додају се речи: „робе из члана 4. став 3. овог закона”.

У ставу 3. речи: „извоза, односно увоза робе двоструке намене” замењују се речима: „извоза робе двоструке намене, односно увоза робе из члана 4. став 3. овог закона”.

#### **Члан 8.**

У члану 30. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Примена овог закона неће утицати на преузете обавезе Републике Србије по основу међународних уговора, укључујући обавезе које проистичу из Хемијске конвенције”.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

#### **Члан 9.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 4. и 6. Устава Републике Србије, којима је, између осталог, предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује безбедност Републике Србије и њених грађана као и систем у области економских односа са иностранством.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о извозу и увозу робе двоструке намене („Службени гласник РС”, број 95/13- у даљем тексту: Закон) систем контроле извоза је усклађен са европским законодавством, као и са међународним стандардима. У изради Закона учествовали су експерти Европске уније који су још тада скретали пажњу да је европским законодавством прописано, а да је таква и међународна пракса, да се контролише извоз робе двоструке намене као и пружање брокерских услуга и услуга техничке помоћи, док се увоз ове робе не контролише. У том моменту сматрали смо да нема услова за укидање контроле увоза ове робе. Експерти Европске уније су наглашавали да је важно да се ускладимо са одредбама обавезујуће Регулative 428/2009 у смислу дефиниција и процедуре издавања дозвола, а да је унутрашња ствар земље да ли ће контролисати више од онога што је наведеном Регулativeм прописано. У том моменту то је била пракса и у законодавству већине земаља у окружењу.

У међувремену, Република Србија је практично остала једина земља у Европи која контролише, односно издаје дозволе за увоз робе двоструке намене. Наиме, земље у окружењу су своје законодавство у том смислу већ измениле (Хрватска, Црна Гора, Босна и Херцеговина и Албанија). Потребом добијања дозвола за увоз робе двоструке намене наша привредни субјекти су додатно оптерећени административним процедурама (прикупљањем документације, подношењем захтева, плаћањем таксе и коначно чекањем на издавање дозволе-поступак траје око 30 дана). На тај начин смањује се конкурентност наше привреде и повећавају трошкови пословања привредних субјеката. Са друге стране, страни улагачи који су инвестирали у производне капацитете код нас су на овај начин дестимулисани, јер, пошто добију дозволе за извоз из земаља чланица Европске уније (нпр. за увоз појединих машина или делова неопходних за производњу које спадају у тзв. робу двоструке намене), морају да се излажу додатним трошковима и чекају на дозволу надлежних српских органа за увоз те робе.

Имајући наведено у виду предложене су измене Закона у смислу брисања одредби које се односе на контролу увоза и издавање дозвола за увоз робе двоструке намене. Напомињемо да из текста Закона (члан 3.) нису брисане дефиниције које односе на појам „увоз” и „увозник” како би се задржала обавеза привредних субјеката да воде евиденцију о обављеним пословима извоза али и увоза робе двоструке намене и доставе је по потреби надлежним органима на увид (члан 23. Закона), као и обезбедила могућност контроле

обављања послова привредних субјеката везаних за робу двоструке намене од стране за то надлежних органа (члан 28. Закона) због саме природе те робе.

### **III. УСАГЛАШЕНОСТ СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ И ПОТВРЂЕНИМ МЕЂУНАРОДНИМ КОНВЕНЦИЈАМА**

Предлог закона у потпуности је усаглашен са одредбама члана 3. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране, као и, Уредбом Савета (ЕК) Бр. 428/2009 од 5. маја 2009. године и 388/2012 Европског парламента и Савета од 19. априла 2012. године, о успостављању режима Заједнице о извозној контроли, трансферу, брокерингу и транзиту робе двоструке намене - COUNCIL REGULATION (EC) No 428/2009, као и ЕУ Заједничком позицијом о посредовању у извозу оружја, која се примењују и на робу двоструке намене у циљу спречавања извоза ове робе у војне сврхе.

Предлог закона није искључио обавезу издавања дозволе за робу која се налази на Листи 1, Листи 2 и Листи 3 Конвенције о забрани развоја производње, складиштења и употребе хемијског оружја и његовом уништавању (Хемијска конвенција).

Указујемо посебно да наведена ЕУ Регулатива (428/2009) спада у област „Заједничке трговинске политике ЕУ” (Поглавље 30) и правно је обавезујућа за све државе чланице-дакле директно се примењује.

### **IV. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. Предлога закона се из дефиниције основних појмова у члану 3. став 1. тачка 11) брише одредба по којој је за робу са Националне контролне листе робе двоструке намене неопходна дозвола за увоз.

Чланом 2. Предлога закона прописано је да се роба на Листи 1, Листи 2 и Листи 3 Конвенције о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и његовом уништавању („Службени гласник РС-Међународни уговори”, број 2/00-у даљем тексту: Хемијска конвенција) и даље увози на основу дозволе.

Чланом 3. Предлога закона се уређује да дозволу за робу из члана 4. ст. 1. и 3. овог закона издаје Министарство.

Члан 4. Предлога закона уређује да, у поступку издавања дозволе, ако један од надлежних органа ускрати сагласност о издавању дозволе одлучује Влада, а ако два или више органа ускрате сагласност дозвола се не може издати.

Чланом 5. Предлога закона мења се члан 16. Закона, тако што се утврђује да ће Министарство по посебној процедури издати дозволу за извоз и увоз робе двоструке намене када су у питању сајамски, музејски или изложбени експонати. Поступак издавања, као и изглед и садржину дозволе прописује Министарство. Истим чланом прописују се случајеви на које се не примењују одредбе закона.

Чланом 6. Предлога закона уређује се обавеза извозника да извештава Министарство о извршеном увозу робе двоструке намене која је утврђена у Националној контролној листи робе двоструке намене, односно обавеза увозника да извештава Министарство о извршеном увозу робе двоструке намене која је утврђена у Листи 1, Листи 2 и Листи 3 Хемијске конвенције.

Чланом 7. Предлога закона се уређује прекршајна одговорност за правно лице и предузетника који крши одредбе овог закона приликом обављања послова извоза робе двоструке намене, односно послова увоза робе која је утврђена у Листи 1, Листи 2 и Листи 3 Хемијске конвенције.

Чланом 8. Предлога закона се уређује да примена овог закона неће утицати на преузете обавезе Републике Србије по основу међународних уговора, укључујући обавезе које проистичу из Хемијске конвенције.

Чланом 9. Предлога закона предвиђено је ступање на снагу овог закона.

#### **V. ОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

## VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

### Уводне напомене

Извоз, увоз и транзит робе двоструке намене, као и пружање брокерских услуга и услуга техничке помоћи у вези са том робом, у Републици Србији су уређени Законом о извозу и увозу робе двоструке намене („Службени гласник РС”, број 95/13- у даљем тексту: Закон) који је ступио на снагу 8. новембра 2013. године.

Овим законом су, између осталог, уређени предмет и циљ Закона, услови, начин и поступак за издавање дозвола за извоз и увоз робе двоструке намене, пружање брокерских услуга и услуга техничке помоћи, установљене обавезе извештавања за учеснике у овим пословима, нормирана контрола од стране надлежних органа Републике Србије, предвиђене казнене одредбе, као и друга питања од значаја за контролу извоза и увоза робе двоструке намене.

Законом о извозу и увозу робе двоструке намене је систем контроле извоза усклађен са европским законодавством, као и са међународним стандардима. Закон је успоставио јак систем контроле и надзора у овој области, ради остваривања и заштите одбрамбених, безбедносних и спољнополитичких интереса Републике Србије, њеног међународног кредибилитета, као и обезбеђење поштовања међународних обавеза које је преузела наша земља.

Контрола извоза робе двоструке намене у Европској унији регулисана је Регулативом 428/2009 о успостављању режима Заједнице о извозној контроли, трансферу, брокерингу и транзиту робе двоструке намене. Она је део „Заједничке трговинске политике ЕУ” (Поглавље 30) и правно је обавезујућа за све државе чланице - дакле директно се примењује, а њене одредбе предвиђају само контролу извоза робе двоструке намене.

У досадашњој примени Закона као отежавајућа околност за привредне субјекте се показала обавеза контролисања увоза робе двоструке намене. Наиме, подношење захтева за издавање увозних дозвола оптерећује привреднике додатним администрирањем (прикупљањем документације, подношењем захтева, плаћањем таксе и коначно чекањем на издавање дозволе-поступак траје око 30 дана). На тај начин се привредним субјектима смањује конкурентност на тржишту. Поред тога, контрола увоза робе двоструке намене представља проблем и за стране инвеститоре који желе да улажу средства у Републици Србији, јер су изложени додатним административним процедурама.

Имајући у виду напред наведено, као и чињеницу да су и експерти ЕУ (који су учествовали у припреми Закона о извозу и увозу робе двоструке намене) својевремено скретали пажњу да је европским законодавством прописано да се контролише извоз робе двоструке намене, а не и увоз, припремљен је Предлог закона о изменама и допунама Закона о извозу и увозу робе двоструке намене, који би требало да одговори потребама европске, али и међународне праксе, конкурентности привредних субјеката и олакшаном инвестирању страних улагача.

## На кога ће и како највероватније утицати решења у закону

Предложена решења у Предлогу закона ће утицати на:

- **привредне субјекте**, јер ће се, укидањем обавезе прибављања увозних дозвола, ослободити обавезе подношења захтева, чекања на добијање дозволе, а самим тим омогућиће им се већа конкурентност са привредним субјектима других земаља региона;

- **стране инвеститоре**, јер на овај начин Република Србије постаје повољнија дестинација за страна улагања. Република Србија није велики извозник и увозник робе двоструке намене, али ће укидање увоза свакако допринети развоју ове области, јер ће управо стручност, повољност пословања и олакшано администрирање донети превагу у корист улагања у нашу земљу, наспрам земаља региона;

- **орган државне управе** надлежан за издавање дозвола за извоз и увоз робе двоструке намене на годишњем нивоу изда око 700 дозвола за увоз робе двоструке намене, укидање ове обавезе свакако би растеритило и државне службенике који раде на поступку издавања дозвола.

## Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди (нарочити малим и средњим предузећима)

Главни циљ измене Закона о извозу и увозу робе двоструке намене је управо жеља да се растерете привредни субјекти који послују у Републици Србији. Домаћи привредни субјекти који послују са овом врстом робе су у највећем проценту друштва која се у складу са Закон о рачуноводству и ревизији („Службени гласник РС”, бр. 46/06, 111/09, 99/11-др. закон и 62/13 – др. закон) по величини сврставају у микро или мале привредне субјекте. Непостојање обавезе плаћања таксе за издавање дозволе, укидање трошкова за прибављање докумената, њихову оверу и превођења у случајевима када је то неопходно, свакако би било корисно. Поред тога, њихово преговарање и закључивање послова са европским и међународним привредним субјектима било би олакшано услед потпуне усаглашености процедуралних питања и у делу који се односи на увоз, чиме би они могли да равноправно одговарају на потребе тржишта.

Ове измене имају за циљ и повећање броја страних инвестиција у овој области. Представници неколико великих страних компанија (данска компанија „Грундфос”, немачка „Милбауер” и др) у континуираном обраћању су скренули пажњу на проблеме са којима се сусрећу услед обавезе прибављања дозвола за увоз робе двоструке намене. Наиме, они који су отворили своје фабрике у Републици Србији, за које су морали да увезу машине које се налазе на листи робе двоструке намене, или за које, да би одржавале процес производње, морају континуирано да увозе сировине од којих поједине такође спадају у робу двоструке намене, наилазе на проблем да за такав увоз сваки пут поднесе захтев за издавање увозне дозволе. Наглашавали су при томе да је Република Србија практично једина земља у Европи (а и шире) која контролише увоз робе двоструке намене. Све то успорава и поскупљује процес производње, што доводи до тога да улагање у нашу земљу постаје мање атрактивно за стране улагаче у овој области, што свакако на крају доводи до технолошке стагнације, али и изостанка буџетског прилива.

**Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства из буџета Републике Србије. Закон који је на снази, у погледу трошкова које изискује за издавања дозволе захтева веће трошкове од оних који предстоје ступањем на снагу измена важећег закона које се предлажу. Као што смо навели то су трошкови неопходни за прикупљање документације, њено превођење и оверу (у случајевима када је то неопходно), трошкови плаћања републичке административне таксе за издавање дозволе за увоз итд. Управо је и главни циљ подношења иницијативе за измену Закона растерећење привредних субјеката од трошкова које су до сада подносили. Такође, предложене измене и допуне Закона имаће утицаја и на повољност и атрактивност страних улагања у овој области.

**Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција**

Предложеним изменама и допунама Закона ствара се повољнија средина за привредне субјекте који послују или планирају да започну пословање у овој области. Наиме, укидањем контроле увоза Република Србија у потпуности усаглашава своје прописе са прописима Европске уније, и примењује праксу земаља Европске уније и земаља региона. У таквим случајевима нема бојазни за сарадњу са привредницима Републике Србије, јер су прописи јединствено регулисани, опште познати, транспарентни са јасним законским оквирима. Као и до сада, евентуално непоштовање Закона подложно је одговарајућим санкцијама, а редовно извештавање учесника у овом послу (што је законска обавеза) гарант је савесног и одговорног пословања привредника. Све напред наведено доводи до јачања конкурентности, као и унапређење пословног окружења и приступа новим тржиштима.

**Да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону**

Предлог закона о извозу и увозу робе двоструке намене припремало је Заједничко тело за праћење и унапређење прописа из области производње, промета, увоза и извоза контролисане робе састављено од представника Министарства одбране, Министарства спољних послова, Министарства унутрашњих послова, Министарства правде - Управа за извршење кривичних санкција, Министарства финансија - Управа царина, Безбедносно - информативне агенције и Министарства трговине, туризма и телекомуникација. У раду на припреми закона учествовали су и експерти Европске уније.

Дана 7. септембра 2015. године, на иницијативу Министарства трговине, туризма и телекомуникација, одржан је састанак Заједничког тела за праћење и унапређење прописа у области производње, промета, увоза и извоза контролисане робе, са предлогом разматрања могућности за измену и допуну важећег закона. Чланови Заједничког тела су упознати са предложеним изменама које би се састојале у престанку контролисања увоза робе двоструке намене и брисања тих одредби из текста Закона. Закључак састанка је био да се припреми Нацрт закона са предложеним изменама и допунама, те да се упути у процедуру прибављања мишљења надлежних органа и организација у складу са Пословником Владе.



У организацији Министарства трговине, туризма и телекомуникација у Београду је дана 21. октобра 2015. године, уз подршку EXBS Програма Владе САД, одржан семинар за академске и научне институције и привреду Републике Србије под називом „Контрола извоза и увоза робе двоструке намене”. На поменутом семинару представници академских и научних институција и највећих извозника и увозника робе двоструке намене у Републици Србији имали су прилике да се упознају са важећим националним прописима у овој области – Законом о извозу и увозу робе двоструке намене и пратећим подзаконским актима, али и са новим тендецијама у погледу измене Закона у делу који се односи на престанак увоза робе двоструке намене.

**Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа**

Министарство трговине, туризма и телекомуникација ће предузимати све потребне мере у примени и праћењу спровођења Предлога закона и других прописа донетих на основу њега у сарадњи и уз консултације са представницима Министарства одбране, Министарства спољних послова, Министарства унутрашњих послова и Безбедносно – информативне агенције.

У складу са предвиђеним изменама, донеће се одговарајући:

- Правилник о изменама и допунама правилника о обрасцу и садржају захтева за издавање дозволе, обрасцу дозволе, обрасцу и садржају сертификата и потврда који прате извоз и увоз робе двоструке намене;
- Правилник о изменама и допунама правилника о облику и садржају извештаја о извозу и увозу робе двоструке намене, пруженој брокерској услузи и техничкој помоћи.

Министарство трговине, туризма и телекомуникација ће и даље континуирано вршити неопходне измене и техничка унапређења интернет странице Министарства, са циљем да информације које се на њој објављују буду прецизне и доступне заинтересованим странама.

## VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

### Члан 3.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

- 1) *роба двоструке намене је* роба, укључујући софтвер и технологију, која се може користити како у цивилне, тако и у војне сврхе, роба која може бити употребљена у неексплозивне сврхе и роба која се на било који начин може искористити у циљу ширења или производње оружја за масовно уништавање;
- 2) *извоз робе двоструке намене је*:
  - (1) изношење, слање, односно испорука робе са територије Републике Србије на територију друге државе или царинске територије, у складу са царинским прописима,
  - (2) поновни извоз робе у смислу царинских прописа, изузимајући робу у транзиту.
  - (3) пренос софтвера и технологије путем електронских медија, телефаксом или телефоном на подручје изван Републике Србије, као и могућност да се софтвер и технологије учине доступним у електронској форми лицима изван Републике Србије;
- 3) *увоз робе двоструке намене је* уношење, допремање, односно испорука робе двоструке намене са територије друге државе или царинске територије на територију Републике Србије, у складу са царинским прописима;
- 4) *извозник је* правно лице или предузетник:
  - (1) у чије име се подноси извозна царинска декларација, односно лице које, у време када је декларација прихваћена има закључен уговор о извозу са примаоцем робе у другој држави и има овлашћење да одлучи о слању робе из Републике Србије. Ако уговор о извозу није закључен или ако једна од страна у уговору не делује у своје име, извозник је лице које има овлашћење да одлучи о слању робе из Републике Србије,
  - (2) које доноси одлуку о преносу, омогућава преношење или чини доступним софтвер или технологију електронским средствима комуникације укључујући пренос факсом, телефоном, електронском поштом или било којим другим електронским путем изван Републике Србије,
  - (3) са седиштем или пребивалиштем на територији Републике Србије када извози робу у име и за рачун лица са седиштем изван Републике Србије;
- 5) *увозник је* правно лице или предузетник са седиштем на територији Републике Србије које увози робу двоструке намене у Републику Србију;
- 6) *брокерске услуге су* преговарање или уговарање и посредовање у уговарању послова у вези са куповином, продајом или набавком робе двоструке намене из једне државе и њихову продају у другој

држави, као и продаја или куповина робе двоструке намене у једној држави ради њеног преноса у другу државу.

Брокерским услугама не сматрају се услуге транспорта, финансијске услуге, као ни услуге осигурања, реосигурања, оглашавања и рекламирања;

- 7) *брокер је* правно лице или предузетник са седиштем у Републици Србији које врши услуге из тачке 6) овог члана;
- 8) *техничка помоћ је* услуга која се односи на развој, производњу, модификацију, руковање, склапање, тестирање, поправку, одржавање, складиштење или детекцију робе двоструке намене, као и друге техничке услуге које могу бити инструкција, обука, пренос пословног знања и вештина или стручне и саветодавне услуге, укључујући и помоћ која се пружа усмено;
- 9) *пужалац техничке помоћи је* правно лице или предузетник са седиштем у Републици Србији које пружа услуге из тачке 8) овог члана;
- 10) *транзит је* копнени, водени, ваздушни и комбиновани превоз робе двоструке намене, која улази на територију Републике Србије, превози се преко ње (са и без претовара) и излази са територије Републике Србије.

Под претоваром се подразумева истовар, поновни утовар или промена начина транспорта робе двоструке намене на територији Републике Србије;

- 11) *Национална контролна листа робе двоструке намене је* листа којом се утврђује класификација или кодификација робе двоструке намене за чији је извоз или увоз неопходно прибавити дозволу надлежног органа (у даљем тексту: Листа);
- 12) *Национална контролна листа наоружања и војне опреме је* листа којом се утврђује класификација или кодификација наоружања и војне опреме за чији је извоз или увоз неопходно прибавити дозволу надлежног органа;
- 13) *Крајња војна намена је:*
  - (1) уградња робе, делова или компоненти у робу војне намене из Националне контролне листе наоружања и војне опреме,
  - (2) употреба опреме за производњу, испитивање или анализу и њихових компоненти за развој, производњу или одржавање робе војне намене из Националне контролне листе наоружања и војне опреме,
  - (3) употреба било ког недовршеног производа у постројењу за производњу робе војне намене из Националне контролне листе наоружања и војне опреме;
- 14) *Међународни контролни извозни режими су* Васенарски аранжман, Група нуклеарних снабдевача, Аустралијска група, Зангер комитет и Режим контроле ракетне технологије.

#### Члан 4.

Роба двоструке намене утврђена у Листи, извози се, односно увози на основу дозволе.

Извозник, увозник, брокер и пружалац техничке помоћи дужан је да пре започињања извоза, увоза, пружања брокерских услуга и пружања техничке помоћи утврди да ли предметна роба спада у робу двоструке намене, у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона.

РОБА ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ УТВРЂЕНА У ЛИСТИ 1, ЛИСТИ 2 И ЛИСТИ 3 КОНВЕНЦИЈЕ О ЗАБРАНИ РАЗВОЈА, ПРОИЗВОДЊЕ, СКЛАДИШТЕЊА И УПОТРЕБЕ ХЕМИЈСКОГ ОРУЖЈА И ЊЕГОВОМ УНИШТАВАЊУ ( „СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС-МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ“, БРОЈ 2/00-У ДАЉЕМ ТЕКСТУ „ХЕМИЈСКА КОНВЕНЦИЈА“) УВОЗИ СЕ НА ОСНОВУ ДОЗВОЛЕ.

#### Члан 10.

Дозвола из ~~члана 4. став 1~~, ЧЛАНА 4. СТ. 1. И 3., чл. 6. и 8. и члана 9. ст. 1, 2. и 3. овог закона је исправа коју издаје Министарство.

Дозвола из става 1. овог члана је појединачна, са роком важења до једне године.

Изузетно од става 2. овог члана, уколико реализација посла траје дуже од годину дана, дозвола се може издати на рок за окончање посла предвиђен уговором.

У случају из става 3. овог члана, ималац дозволе је дужан да једанпут годишње извештава Министарство о реализацији посла.

Дозвола издата у складу са ст. 1. и 3. овог члана не може се преносити на друго лице.

#### Члан 13.

Министарство комплетан захтев за издавање дозволе доставља на сагласност министарству надлежном за послове одбране, министарству надлежном за спољне послове и министарству надлежном за унутрашње послове, као и органу државне управе надлежном за послове националне безбедности.

~~Ако неки од органа из става 1. овог члана ускрати сагласност о издавању дозволе одлучује Влада.~~

АКО ЈЕДАН ОД ОРГАНА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА УСКРАТИ САГЛАСНОСТ О ИЗДАВАЊУ ДОЗВОЛЕ ОДЛУЧУЈЕ ВЛАДА, А АКО ДВА ИЛИ ВИШЕ ОРГАНА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА УСКРАТЕ САГЛАСНОСТ ДОЗВОЛА СЕ НЕ МОЖЕ ИЗДАТИ.

Министарство је дужно да изда дозволу у року од 10 дана од дана добијања последње сагласности органа из ст. 1. и 2. овог члана.

#### Члан 16.

~~Министарство може изузетно од одредаба чл. 13-15. овог закона, по посебној процедури издати дозволу за извоз или увоз робе двоструке намене, без прибављања сагласности из члана 13. став 1. овог закона, ако се:~~

- ~~1) извози или увози роба која припада безбедносним или одбрамбеним снагама Републике Србије, односно безбедносним или одбрамбеним снагама друге државе, која улази на, прелази преко, или излази са територије Републике Србије ради:~~

~~(1) испуњавања обавеза Републике Србије које проистичу из међународних споразума и чланства у међународним организацијама,~~

~~(2) учешћа у мултинационалним операцијама,~~

~~(3) учешћа на међународним вежбама, које се изводе на или ван територије Републике Србије;~~

~~2) извози или увози роба у циљу пружања хуманитарне помоћи или донације у хитним случајевима.~~

~~Уз захтев за издавање дозволе за реализацију активности из става 1. овог члана прилаже се изјава крајњег корисника или други документ који потврђује намену робе, односно одлука надлежног органа о пријему или пружању хуманитарне помоћи или донације.~~

~~Министарство ће дозволу из става 1. овог члана издати у року од 24 сата од дана пријема изјаве крајњег корисника, односно другог документа којим се потврђује намена робе.~~

МИНИСТАРСТВО МОЖЕ ИЗУЗЕТНО ОД ОДРЕДАБА ЧЛ. 13-15. ОВОГ ЗАКОНА, ПО ПОСЕБНОЈ ПРОЦЕДУРИ ИЗДАТИ ДОЗВОЛУ ЗА ИЗВОЗ ИЛИ УВОЗ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ, АКО СЕ ПРИВРЕМЕНО ИЗВОЗЕ ИЛИ УВОЗЕ САЈАМСКИ, МУЗЕЈСКИ И ИЗЛОЖБЕНИ ЕКСПОНАТИ РАДИ УЧЕСТВОВАЊА НА МЕЂУНАРОДНИМ МАНИФЕСТАЦИЈАМА.

МИНИСТАРСТВО ПРОПИСУЈЕ ПОСТУПАК ИЗДАВАЊА, ОБЛИК И САДРЖИНУ ДОЗВОЛЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА НЕ ОДНОСЕ СЕ НА ИЗВОЗ ИЛИ УВОЗ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ, АКО СЕ:

1) ИЗВОЗИ ИЛИ УВОЗИ РОБА КОЈА ПРИПАДА БЕЗБЕДНОСНИМ ИЛИ ОДБРАМБЕНИМ СНАГАМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО БЕЗБЕДНОСНИМ ИЛИ ОДБРАМБЕНИМ СНАГАМА ДРУГЕ ДРЖАВЕ, КОЈА УЛАЗИ НА, ПРЕЛАЗИ ПРЕКО, ИЛИ ИЗЛАЗИ СА ТЕРИТОРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ РАДИ:

(1) ИСПУЊАВАЊА ОБАВЕЗА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ МЕЂУНАРОДНИХ СПОРАЗУМА И ЧЛАНСТВА У МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА,

(2) УЧЕШЋА У МУЛТИНАЦИОНАЛНИМ ОПЕРАЦИЈАМА,

(3) УЧЕШЋА НА МЕЂУНАРОДНИМ ВЕЖБАМА, КОЈЕ СЕ ИЗВОДЕ НА ИЛИ ВАН ТЕРИТОРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ;

2) ИЗВОЗИ ИЛИ УВОЗИ РОБА У ЦИЉУ ПРУЖАЊА ХУМАНИТАРНЕ ПОМОЋИ ИЛИ ДОНАЦИЈЕ У ХИТНИМ СЛУЧАЈЕВИМА.

#### **Члан 24.**

Извозник, увозник, брокер и пружалац техничке помоћи дужан је да у року од 15 дана од дана извоза, увоза РОБЕ ИЗ ЧЛАНА 4. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА или пружања брокерске услуге и техничке помоћи достави извештај Министарству о извозу, увозу или пруженој брокерској услузи и техничкој помоћи, као и да наведе број дозволе на основу које је посао извршен.

Министарство прописује облик и садржај извештаја из става 1. овог члана.

Ако се после издавања дозволе промене подаци из документације, извозник, увозник, брокер и пружалац техничке помоћи дужан је да о томе у писаној форми обавести Министарство одмах, а најкасније у року од седам дана од дана настанка или сазнања за насталу промену.

### Члан 29.

Правно лице и предузетник који обавља послове извоза, увоза РОБЕ ИЗ ЧЛАНА 4. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА, пружања брокерских услуга, пружања техничке помоћи и транзита, казниће се новчаном казном у висини до двадесетоструког износа вредности робе, односно услуге која је предмет прекршаја, ако:

- 1) не обавести Министарство да се ради о роби двоструке намене у смислу члана 6. став 2. овог закона;
- 2) врши транзит робе двоструке намене супротно решењу из члана 7. овог закона;
- 3) пружа брокерске услуге без дозволе Министарства (члан 8.);
- 4) пружа техничку помоћ без дозволе Министарства (члан 9.);
- 5) извози, односно увози робу двоструке намене или пружа брокерске услуге и техничку помоћ без дозволе у смислу члана 10. овог закона;
- 6) поступа супротно одредбама чл. 23. и 24. овог закона.

За прекршаје из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од петоструког до двадесетоструког износа вредности робе.

За прекршаје из става 1. тач. 1) и 5) овог члана, поред новчане казне, може се изрећи и заштитна мера забране правном лицу, предузетнику и одговорном лицу да обавља посао ~~извоза, односно увоза робе двоструке намене~~ ИЗВОЗА РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ, ОДНОСНО УВОЗА РОБЕ ИЗ ЧЛАНА 4. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА, пружања брокерских услуга и техничке помоћи.

Мера из става 3. овог члана за правно лице и предузетника траје три године, а за одговорно лице до једне године и почиње да се примењује од дана правноснажности пресуде.

### Члан 30.

Права из појединачних аката која су донели надлежни органи, а нису у целини искоришћена или су делимично искоришћена до дана ступања на снагу овог закона, могу се искористити до истека рока утврђеног тим актима.

ПРИМЕНА ОВОГ ЗАКОНА НЕЋЕ УТИЦАТИ НА ПРЕУЗЕТЕ ОБАВЕЗЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПО ОСНОВУ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА, УКЉУЧУЈУЋИ ОБАВЕЗЕ КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ХЕМИЈСКЕ КОНВЕНЦИЈЕ.

Примену и праћење спровођења овог закона, као и прописа донетих на основу њега врши Министарство у сарадњи и уз консултације са представницима органа из члана 13. став 1. овог закона.

### ЧЛАН 9.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗВОЗУ И УВОЗУ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа - Влада  
Обрађивач - Министарство трговине, туризма и телекомуникација

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о извозу и увозу робе двоструке намене

Draft Law on amendments to the law on export and import of dual-use items

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

Члан 3. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

На наведену обавезу примењује се општи рок за усклађивање законодавства према члану 72. Споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Закон о извозу и увозу робе двоструке намене („Службени гласник РС”, број 95/13) ступио је снагу 8. новембра 2013. године. У поступку његовог доношења, између осталих, добијено је и мишљење Канцеларије за европске интеграције, у коме је наведено да на достављене материјале (Нацрт закона о извозу и увозу робе двоструке намене, Изјаву о усклађености прописа са прописима ЕУ и Табелу усклађености) немају примедбе. Доношењем наведеног закона Република Србија је у потпуности усагласила своје законодавство са

законодавством Европске уније у овој области и на тај начин испунила обавезу из Националног програма. Наиме, овим законом је поред извоза робе двоструке намене, контролисан и увоз робе двоструке намене, чиме је заправо у Републици Србији постојао чак и већи степен контроле од онога који предвиђа Регулатива Европске уније која контролише само извоз ове робе. Предложене измене важећег закона имају за циљ брисање одредаба које се односе на увоз робе двоструке намене, чиме би се Предлог закона и у том домену у потпуности ускладио са Уредбом 428/09.

#### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Члан 207. Уговора о функционисању Европске уније

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уредба Савета (ЕК) Бр. 428/2009 од 5. маја 2009. године о успостављању режима Заједнице о контроли извоза, трансфера, брокеринга и транзита робе двоструке намене, Службени гласник ЕУ Л 134, 29. мај 2009. године, 32009R0428

Council Regulation (EC) No 428/2009 of 5 May 2009 setting up a Community regime for the control of exports, transfer, brokering and transit of dual-use items, Official Journal of the European Union, L 134, 29 May 2009, 32009R0428

- потпуно усклађена

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Уредба Савета (ЕК) Бр. 428/2009 о успостављању режима Заједнице о контроли извоза, трансфера, брокеринга и транзита робе двоструке намене је преведена на српски језик

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?



#### 8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Посредством немачке Агенције за економију и извозну контролу BAFA, која је у то време била овлашћена да располаже фондовима ЕУ у овој области, у изради Предлога закона учествовали су експерти ЕУ.

Током састанка билатералног скрининга за Групу 30 (Економски односи са иностранством), одржаног од 8-9. октобра 2014. године, представљен је Закон о извозу и увозу робе двоструке намене. Том приликом су експерти Европске комисије констатовали да је поменути закон усклађен са одредбама Уредбе 428/2009 о успостављању режима Заједнице о контроли извоза, трансфера, брокеринга и транзита робе двоструке намене, осим у делу који се односи на контролу увоза робе двоструке намене. Предложеним изменама Закона о извозу и увозу робе двоструке намене и у Републици Србији би престала контрола увоза робе двоструке намене.

<p>1. Назив прописа Европске уније :</p> <p>Уредба Савета (ЕК) Бр. 428/2009 од 5. маја 2009. године о успостављању режима Заједнице о контроли извоза, трансфера, брокеринга и транзита робе двоструке намене, Службени гласник ЕУ Л 134, 29. мај 2009. године</p> <p>COUNCIL REGULATION EC No 428/2009 of 5 May 2009 setting up a Community regime for the control of exports, transfer, brokering and transit of dual-use items, Official Journal of the European Union, L 134, 29 May 2009</p>	<p>2. „CELEX” ознака ЕУ прописа</p> <p>32009R0428</p>
<p>3. Овлашћени предлагач прописа: Влада</p>	<p>4. Датум израде табеле:</p>
<p>Обрађивач: Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p>	<p>6.9.2017.</p>
<p>5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:</p> <p>Предлог закона о изменама и допунама Закона о извозу и увозу робе двоструке намене</p> <p>Draft Law on amendments to the law on export and import of dual-use items</p>	<p>6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:</p>
<p>7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:</p>	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености

<sup>1</sup> Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

3.1.	An authorisation shall be required for the export of the dual-use items	1.	У Закону о извозу и увозу робе двоструке намене („Службени гласник РС”, број 95/13) у члану 3. став 1. тачка 11) после речи: „извоз” речи: „или увоз” брише се.	ПУ		
3.1.	An authorisation shall be required for the export of the dual-use items	2.	У члану 4. став 1. после речи: „извози се” зарез и речи: „односно увози” бришу се. У члану 4. после става 2. додаје се став 3, који гласи: „Роба двоструке намене утврђена у Листи 1, Листи 2 и Листи 3 Конвенције о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и његовом уништавању („Службени гласник РС-Међународни уговори”, број 2/00-у даљем тексту: Хемијска конвенција) увози се на основу дозволе.”	ПУ		
3.1	An authorisation shall be required for the export of the dual-use items	3.	У члану 10. став 1. реч: „члана 4. став 1.” замењује се речима: „члана 4. ст. 1. и 3.”			

12.	Prescribes the criteria that Member States apply when deciding on applications for an individual or global export authorisation	4.	У члану 13. став 2. мења се и гласи: „Ако један од органа из става 1. овог члана ускрати сагласност о издавању дозволе одлучује Влада, а ако два или више органа из става 1. овог члана ускрате сагласност дозвола се не може издати.”	ПУ		
4.8	This Regulation is without prejudice to the right of Member States to take national measures under Article 11 of Regulation (EEC) No 2603/69	5.	Члан 16. мења се и гласи: „Министарство може изузетно од одредаба чл. 13-15. овог закона, по посебној процедури издати дозволу за извоз или увоз робе двоструке намене, ако се привремено извозе или увозе сајамски, музејски и изложбени експонати ради учествовања на међународним манифестацијама. Министарство прописује поступак издавања, облик и садржину дозволе из става 1. овог члана. Одредбе овог закона не односе се на извоз или увоз робе двоструке намене, ако се: 1) извози или увози роба која припада безбедносним или одбрамбеним снагама Републике Србије, односно безбедносним или одбрамбеним снагама друге државе, која улази на, прелази преко, или излази са територије Републике Србије ради: (1) испуњавања обавеза Републике Србије које проистичу из међународних споразума и чланства у међународним организацијама, (2) учешћа у мултинационалним операцијама, (3) учешћа на међународним вежбама, које се изводе на или ван територије Републике Србије; 2) извози или увози роба у циљу пружања хуманитарне помоћи или донације у хитним случајевима.			

20.1.	Exporters of dual-use items shall keep detailed registers or records of their exports and supporting documents containing sufficient information to allow the following to be identified	6.	У члану 24. став 1. после речи: „увоза” додају се речи: „робе из члана 4. став 3. овог закона”.	ПУ		
24.	Each Member State shall take appropriate measures to ensure proper enforcement of all the provisions of this Regulation	7.1.	У члану 29. став 1. после речи: „увоза” додају се речи: „робе из члана 4. став 3. овог закона”.	ПУ		
24.	Each Member State shall take appropriate measures to ensure proper enforcement of all the provisions of this Regulation	7.2.	У ставу 3. речи: „извоза, односно увоза робе двоструке намене” замењују се речима: „извоза робе двоструке намене, односно увоза робе из члана 4. став 3. овог закона”.	ПУ		