

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПСИХОАКТИВНИМ КОНТРОЛИСАНИМ СУПСТАНЦАМА

Члан 1.

У Закону о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС”, бр. 99/10) у члану 3. после тачке 13) додају се тач. 14) и 15) које гласе:

„14) нова психоактивна супстанца је супстанца у чистом облику или у облику препарата која није прописана према Јединственој конвенцији о опојним дрогама Уједињених нација из 1961. године, изменама и допунама Протокола из 1972. године и Конвенцијом о психотропним супстанцама Уједињених нација из 1971. године, а која може да представља здравствену или социјалну претњу, као и супстанце које су прописане наведеним Конвенцијама;

15) препарат означава мешавину која садржи једну или више нових психоактивних супстанци.”

Члан 2.

У члану 4. став 1. мења се и гласи:

„Ради усклађивања стручних ставова у области психоактивних контролисаних супстанци, као и давања стручних мишљења у складу са овим законом, Влада образује Комисију за психоактивне контролисане супстанце коју чине представници министарстава надлежних за: здравље, просвету, унутрашње послове, рад, социјалну политику, одбрану, омладину и спорт, културу и информисање, правду, пољопривреду, заштиту животне средине, ветерину, државну управу и локалну самоуправу, финансије – управа царина, представници Безбедносно-информативне агенције и Канцеларије за борбу против дрога, као и истакнути стручњаци у области психоактивних контролисаних супстанци (у даљем тексту: Комисија).”

Члан 3.

После члана 4. додаје се члан 4а који гласи:

„Члан 4а

Послове који се односе на систем раног упозоравања у циљу брзе размене података о производњи, трговини, употреби и ризицима од појаве нових психоактивних супстанци како би се спречиле њихове штетне последице, правовремено реаговало у случају појаве нове психоактивне супстанце на тржишту и постигла брза комуникација између компетентних тела на националном и европском нивоу, обавља Министарство – преко Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога (у даљем тексту: Центар) у коме се врше и послови контактне тачке за сарадњу са EMCDDA и одређује контакт особа.

Послове из става 1. овог члана Центар врши у сарадњи са министарствима надлежним за: просвету, унутрашње послове, рад, социјалну политику, одбрану, омладину и спорт, културу, правду, пољопривреду, заштиту животне средине, ветерину, државну управу и локалну самоуправу, финансије – управа царина, Канцеларијом за борбу против дрога, Безбедносно-

информативном агенцијом, организацијама, институтима и заводима надлежним за послове јавног здравља, организацијама цивилног друштва и другим заинтересованим субјектима”.

Члан 4.

После члана 14. додаје се члан 14а који гласи:

„Члан 14а

За достављање узорака психоактивних контролисаних супстанци и размену података о анализираним узорцима, у складу са међународним обавезама, одређује се, у министарству надлежном за унутрашње послове, Национална контактна тачка за пренос и анализу узорака заплених психоактивних контролисаних супстанци.

Национална контактна тачка из става 1. овог члана дужна је да доставља полугодишње и годишње извештаје Министарству о обављеним разменама узорака психоактивних контролисаних супстанци.

Министарство надлежно за унутрашње послове прописује начин рада Националне контактне тачке из става 1. овог члана.

Физичко-хемијску анализу одузетих психоактивних контролисаних супстанци укључујући и нове психоактивне супстанце које су предмет кривичног дела према одредбама Кривичног законика, обављају овлашћене лабораторије Министарства надлежног за унутрашње послове и Безбедносно-информативне агенције.

О идентификованој новој психоактивној супстанци која се не налази на Списку, овлашћене лабораторије из става 4. овог члана дужне су да обавесте Министарство у року од 15 дана од дана када су идентификовале нову психоактивну супстанцу.”

Члан 5.

У члану 20. став 3. после тачке 1) додаје се тачка 1а) која гласи:

„1а) врши послове раног упозоравања о појави нових психоактивних супстанци и без одлагања обавештава Министарство здравља, које о томе обавештава EMCDDA.”

После става 5. додаје се став 6. који гласи:

„О извршеним пословима из става 3. овог члана референтна лабораторија, на захтев Министарства доставља годишњи извештај о раду.”

Члан 6.

У члану 73. после става 1. додаје се став 2 који гласи:

„Установе из става 1. овог члана дужне су да о својим активностима из става 1. овог члана редовно подносе извештај Центру, који се налази у оквиру Министарства.”

Члан 7.

У члану 89. после речи: „у области психоактивних контролисаних супстанци” додају се запета и речи: „и послови Центра из члана 4а овог закона.”.

Члан 8.

У члану 93. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Извештаји које Министарство доставља EMCDDA достављају се и Канцеларији за борбу против дрога.

Досадашњи ст. 3, 4. и 5 постају ст. 4, 5. и 6.”

Члан 9.

У члану 96. став 1. после речи: „законом” додају се речи: „и законом којим се уређује инспекцијски надзор”.

У ставу 2. после речи: „законом” додају се речи: „и законом којим се уређује инспекцијски надзор”.

У ставу 4. после речи: „министар” додају се речи: „надлежан за послове државне управе”.

Став 5. брише се.

Члан 10.

У члану 99. став 1. после речи: „законом” додају се речи: „и законом којим се уређује инспекцијски надзор”.

У ставу 3. после речи: „законом” додају се речи: „и законом којим се уређује инспекцијски надзор”.

У ставу 4. после речи: „законом” додају се речи: „и законом којим се уређује инспекцијски надзор”.

Члан 11.

У члану 101. став 1. после речи: „законом” додају се речи: „и законом којим се уређује инспекцијски надзор”.

Члан 12.

Члан 104. мења се и гласи:

„Члан 104.

Психоактивне контролисане супстанце одузете на основу одлуке надлежног органа у складу са законом, а које не могу да се употребе као сировина за производњу или у друге сврхе, уништавају се у складу са законом.

Непосредно после одузимања психоактивних контролисаних супстанци од стране надлежних органа, врши се узорковање укупне количине заплених супстанци, а непосредно затим квалитативна хемијска анализа истих узорака. Пре уништавања укупне количине наведених заплених супстанци може се поново вршити узорковање и квалитативна хемијска анализа.

По завршеном узорковању и физичко-хемијској анализи у овлашћеним лабораторијама министарства надлежног за унутрашње послове, узорци се осигуравају безбедним затварањем и депонују на места одређена за складиштење оваквих узорака до уништавања.

Психоактивне контролисане супстанце, осим лекова који садрже психоактивне контролисане супстанце, које су одузете на основу одлуке надлежног органа у складу са законом, а које могу да се употребе као сировина за производњу или у друге сврхе у складу са законом, могу да се продају или уступе без накнаде правном лицу које испуњава услове за производњу, односно промет психоактивне контролисане супстанце у складу са овим законом.

Средства остварена продајом психоактивне контролисане супстанце из става 4. овог члана, приход су буџета Републике Србије.

Правно лице од кога су одузете психоактивне контролисане супстанце, у складу са овим законом, сноси трошкове складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци.

Место складиштења, односно уништавања психоактивних контролисаних супстанци одређује орган који је наложио меру складиштења, односно уништавања психоактивних контролисаних супстанци.

Начин чувања одузетих психоактивних контролисаних супстанци, њихово складиштење, узорковање и уништавање, прописује Влада.

Забрањено је руковање, промет, односно употреба психоактивних контролисаних супстанци за које је надлежни орган изрекао меру уништавања психоактивних контролисаних супстанци у складу са законом.”

Члан 13.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама садржан је у члану 97. тачка 10. Устава, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области здравства.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Република Србија је потписница Јединствене конвенције УН о опојним дрогама из 1961. године, која је измењена и допуњена Протоколом из 1972. године, затим Конвенције о психотропним супстанцама из 1971. године и Конвенције против недозвољене трговине опојним дрогама и психотропним супстанцама из 1988. године, које представљају основу за интервенције УН у области дрога, те самим тим, сарадња са агенцијама и телима УН који постоје у области политике дрога, представља јединствени део националне политике за борбу против дрога.

Према резултатима Националног истраживања о стилевима живота становништва Републике Србије 2014. године – коришћење психоактивних супстанци и игара на срећу, употреба илегалних дрога, бар једном у току живота, забележена је код 8,0% од укупне популације, старости од 18 до 64 године (10,8% мушкараца и 5,2% жена), са већом заступљеношћу (12,8%) код млађе одрасле популације од 18 до 34 године старости. Најчешће коришћена илегална дрога међу одраслом популацијом је канабис (марихуана и хашиш), чија је употреба, бар једном у току живота, забележена код 7,7% испитаника узраста од 18 до 64 године (10,4% мушкараца и 4,9% жена). Употреба других илегалних дрога је врло ретка, 1,6% испитаника (2,5% популације узраста 18-34) користило је друге илегалне дроге. Лекове из групе седатива и хипнотика у претходних годину дана користило је 22,4% испитаника (13,9% мушкараца и 30,9% жена).

Према истраживању ESPAD (European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs) спроведеном 2011. године међу ученицима старости 16 година, укупно 8,0% ученика је барем једном у животу пробало неку од илегалних дрога, а 7,0% је барем једном у животу пробало марихуану. У поређењу са ESPAD истраживањем из 2008. године, није било значајних промена у учесталости употребе дрога. Резултати оба ESPAD истраживања, показују већу учесталост употребе дрога међу младићима у поређењу са девојкама за све дроге, осим за седативе без препоруке лекара. Млади који користе илегалне дроге најчешће пробају више врста. Скоро половина ученика који су користили марихуану, користили су и неку другу легалну или илегалну супстанцу, најчешће седативе без препоруке лекара и алкохол. У поређењу са ученицима из више од 30 европских земаља које су учествовале у истраживању 2011. године, шеснаестогодишњаци у Републици Србији су у мањем проценту користили марихуану и друге илегалне дроге, док су седативе без лекарског рецепта користили у већем проценту у односу на просечну вредност из свих земаља.

Кроз читав период праћења особа лечених због злоупотребе психоактивних дрога на лечењу је значајно више мушкараца него жена. У 2013. години на основу прикупљених података из 16 метадонских центара на супституционој терапији било је 324 мушкараца (89,3%) и 39 жена (10,7%).

Највећи број лечених мушких зависника био је у узрасту од 30-34 година, али је висок проценат и у узрасту од 35-39 година. Код жена је највећи проценат, исто као код мушкараца, у узрасту од 30-34 година. Међутим, код жена које долазе на лечење готово је исти проценат и у узрасту од 24-29 година.

Особе лечене због злоупотреба дрога према полу и узрасту доласка на лечење, 2013

Узраст	Мушкарци		Жене		Укупно	
	број	%	број	%	број	%
<15	/	/	/	/	/	/
15-19	1	0.3	1	2.6	2	0.6
20-24	21	6.5	2	5.1	23	6.3
25-29	77	23.8	11	28.2	89	24.5
30-34	112	34.6	11	28.2	123	33.9
35-39	85	26.2	9	23.1	93	25.6
40-44	18	5.6	0	0.0	18	5.0
>44	10	3.1	5	12.8	15	4.1
Укупно	324	100	39	100	363	100

Анализом података о узрасту зависничког понашања можемо пратити ток развоја опијатске зависности. Просечан узраст првог узимања опијата је 20 година, просечан узраст првог интравенског узимања дроге је 23 године, док је узраст лечених опијатских зависника између 32 и 33 године. Значи, од првог експериментисања са опијатима до доласка на лечење прође више од 12 година, односно, од првог интравенског узимања до доласка на лечење прође девет година, што је забрињавајући податак. Није занемарљив податак да је 4,1% опијатских зависника први пут узело опијате са мање од 15 година. Према подацима Регистра лечених зависника од дрога најранији узраст првог узимања опијата је 12 година.

Национална канцеларија за HIV/AIDS при Институту за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ 2008. и 2011. године координисала је истраживање везано за процену броја инјектирајућих корисника дрога (ИКД), применом методе множиоца. Према резултатима спроведене процене за 2009. годину у Републици Србији било је 30.383 ИКД који су старости између 15 и 59 година, уз могући опсег од 12.682 до 48.083 ИКД. Процењени број корисника који дрогу инјектирају, на основу ових података, износи 0,7% становника старости између 15 и 59 година.

Подаци о заразним болестима повезаним са употребом дрога у Републици Србији потичу из националних регистара за HIV и AIDS и из биобихевиоралних истраживања (спроведених 2008. и 2010. године и 2012. године међу инјектирајућим корисницима дрога). Од 1991. године, проценат ИКД међу новодијагностикованим и пријављеним случајевима HIV инфекције, јасно опада из године у годину. На основу резултата истраживања, уочава се висока преваленција вирусне хепатитис Ц инфекције међу инјектирајућим корисницима дрога (више од 70% у Београду 2008. и 2010. године), док је преваленција HIV инфекције међу ИКД испод 5%. Програми размене игала и шприцева доступни су само у Београду, Нишу, Новом Саду и Крагујевцу, и у великој мери зависе од екстерног финансирања (Глобални фонд за борбу против AIDS, туберкулозе и маларије). Број новодосегнутих ИКД, био је у порасту у периоду 2009-2012. година, али је обухват ИКД овим програмима недовољан.

На основу анализе података о смртним случајевима у вези са употребом дроге, уочава се пад броја умрлих у претходних пет година, а већина ових случајева је у вези са опијатима.

Злоупотреба синтетичких дрога на подручју Републике Србије представља релативно нову појаву која је у великој мери повезана с новим трендовима у понашању младих у слободно време. Ради заштите младих од употребе и злоупотребе синтетичких дрога и нових психоактивних супстанци, потребно је поштовати национална и међународна искуства у информисању, а превентивни рад са децом и омладином мора се континуирано развијати. Појаве синтетичких дрога у Републици Србији прате се кроз бројне активности државних институција и невладиних организација. Уз полицијске активности везане непосредно за контролу и смањење продаје синтетичких дрога, спроводе се и активности усмерене на смањење штетних последица злоупотребе нових синтетичких дрога.

Производња и кријумчарење психоактивних контролисаних супстанци у Републици Србији представља најдоминантнији и најпрофитабилнији облик организованог криминала. Република Србија је транзитна земља за кријумчарење ПКС. Поред кривичних дела која су везана за производњу, кријумчарење и дистрибуцију, присуство ПКС и њихова злоупотреба непосредно и посредно утичу на друге облике криминала, као што су насилнички криминал, малолетничка делинквенција, али и просјачење, проституција, имовински деликти и друга девијантна понашања. Овај облик криминала, осим безбедносних импликација, производи и импликације у области социјалне и здравствене заштите, кроз повећане трошкове третмана и лечења, као и социјалног збрињавања зависника. Главне руте за кријумчарење ПКС перманентно се мењају услед прилагођавања активностима органа за спровођење закона. Пораст укупне количине заплених ПКС резултат је системске, планске и координиране активности организационих јединица МУП-а и других органа за спровођење закона, посебно појачане контроле и заплена ПКС на граничним прелазима (доминантна су гранична подручја према Хрватској, Македонији Мађарској и Црној Гори), где су и заплене највеће количине ПКС. То потврђује да се територија Републике Србије користи као транзитно подручје. У Републику Србију кокаин се кријумчари у мањим количинама, углавном за потребе локалног тржишта, како из западноевропских земаља, тако и, у појединачним случајевима, преко курира из јужноамеричких земаља. Кријумчари се авионом, у специјално припремљеном пртљагу за ту намену или у телесним шупљинама (најчешћи пример су гутачи), као и путем поштанских пошиљки. На локалном тржишту у Републици Србији продајна цена кокаина креће се од 40.000 до 50.000 евра за један килограм, односно 80–100 евра за један грам на улици. Просечно заплене количине кокаина у последњих пет година (око пет килограма годишње), такође указују на ограниченост тржишта ове ПКС у Републици Србији. Доступност марихуане на локалном тржишту последица је чињенице да се Република Србија налази на централној балканској рути за кријумчарење марихуане, као и повећања домаће производње марихуане у природним условима и модификоване марихуане „сканк“ у вештачким условима. Марихуана за уличну продају обично се набавља у количинама од 0,5 кг до 1 кг, по цени од 1.000 до 1.500 евра у зависности од дела кријумчарске руте на којој се нуди за продају. Дислоцирање рута за кријумчарење хероина на којима се налази Република Србија, нови појавни облици кријумчарења поморским путем, и преоријентисаност организованих криминалних група на кријумчарење кокаина, утицаће на кретање понуде и висину цене хероина на регионалном и српском тржишту. Због смањене актуелности централнобалканске руте за кријумчарење хероина, криминалне активности кријумчарења у Републици Србији све више се усмеравају на снабдевање локалног тржишта. Анализе заплених хероина на граничним прелазима на улазу у Републику Србију указују да је хероин који се кријумчари кроз Републику Србију, и који једним делом остаје за потребе локалног тржишта, високог степена чистоће. Килограм кријумчареног хероина

се на локалном тржишту може набавити по цени од 19.000 до 22.000 евра. Организоване криминалне групе и криминалне групе које се баве уличном продајом хероина зависницима нуде грам хероина по цени од 20 до 25 евра.

Географски положај Републике Србије одређује њен транзитни значај, јер се налази на тзв. централнобалканској рути кријумчарења ПКС, која се користи и за кријумчарење синтетичких дрога и прекурсора, како са запада на исток (од Холандије, преко других земаља ЕУ, Републике Србије до Азије), тако и истока на запад (од Азије према земљама ЕУ). Положај Републике Србије омогућава да се један део кријумчарене синтетичке дроге и прекурсора задрже на локалном тржишту, што повећава њену доступност. Тенденција перманентног појављивања нових синтетичких дрога, тзв. дизајнерских дрога и компоненти за њихову производњу на светском нивоу, присутна је и на локалном тржишту у Републици Србији. Локално тржиште синтетичких дрога у Републици Србији снабдева се и илегалном производњом у земљи. Током 2012. године евидентирано је 4.775 кривичних дела у вези са дрогом и покренуте су 3.992 кривичне пријаве. Године 2013. забележено је 5.642 кривичних дела у вези са дрогом и покренуто је 4.928 кривичних пријава. У периоду 2011–2013. године, количина укупно заплењене дроге била је у сталном порасту док је 2013. године укупно заплењено 3,4 тоне дроге.

Дана 27. децембра 2014. године, Влада је усвојила Стратегију о спречавању злоупотребе дрога (за период од 2014. до 2021. године) и њен пратећи Акциони план (за период од 2014. до 2017. године), који су објављени у Службеном гласнику РС број 1/15. Овај стратешки документ је у складу са Стратегијом ЕУ за борбу против дрога (за период од 2013. до 2020. године) и Акционим планом ЕУ за борбу против дрога (за период од 2013. до 2016. године). Он такође одражава основне циљеве обновљеног (2013) Акционог плана ЕУ и Западног Балкана за борбу против наркотика, са фокусом на стратешко планирање, законодавство и изградњу институција, смањење потражње, спровођење закона и правосудну сарадњу, прање новца и контролу прекурсора.

Полазећи од чињенице да је конзумација наркотика у Републици Србији у порасту последњих година, акценат се ставља на превенцију злоупотребе дрога и на лечење. Нова Стратегија и Акциони план стога предвиђају низ активности у области смањења потражње дрога и превенцију наркоманије, укључујући кампање за подизање свести у високошколским установама, средњим и основним школама, вртићима и на другим местима, посебно интересантним за популацију адолесцената. Смањење потражње за дрогама састоји се од низа подједнако важних мера, укључујући и превенцију (универзалну, селективну и индиковану), рано откривање и интервенције, смањење ризика и штете, лечење, рехабилитацију и социјалну реинтеграцију и опоравак. Посебно је важно обратити пажњу на промоцију и афирмацију здравих навика и бриге за младе, као и превенцију ХИВ инфекција и других заразних болести.

Смањење понуде дрога подразумева ефикасне и одговарајуће мере у циљу смањења производње, трговине и дистрибуције дрога и спречавање незаконите трговине и коришћења прекурсора, односно супстанци које могу да се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци, спречавање организованог криминала и „прања новца“ стеченог у трговини дрогама. Да би се успешно спровеле мере смањења понуде дрога и ефикасно сузбило кријумчарење опојних дрога и прекурсора од организованих криминалних група, потребно је успоставити међусобну координацију и сарадњу свих меродавних државних органа, а нарочито Министарства здравља, Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија и Министарства правде. Такође, неопходно је повећати сигурност у друмском

саобраћају кроз смањење броја удеса које изазивају возачи под утицајем опојних дрога. Неопходно је побољшати услове за складиштење трајно одузетих количина опојних дрога и у потпуности покренути систем за уништавање одузете дроге.

У поступку усклађивања области психоактивних контролираних супстанци са директивама и прописима Европске Уније у процесу брже интеграције и хармонизације законодавних система, основ за доношење предложеног закона садржан је у прописима ЕУ у овој области и то:

1. Regulation (EC) No 1920/2006 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (recast) (OJ L 376, 27.12.2006, p. 1–13, CELEX number: 32006R1920).

2. Council Decision 2005/387/JHA of 10 May 2005 on the information exchange, risk-assessment and control of new psychoactive substances (OJ L 127, 20.5.2005, p. 32–37, CELEX number: 32005D0387).

3. DIRECTIVE (EU) 2017/2103 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 15 November 2017 amending Council Framework Decision 2004/757/JHA in order to include new psychoactive substances in the definition of 'drug' and repealing Council Decision 2005/387/JHA

4. Council Decision of 28 May 2001 on the transmission of samples of controlled substances (2001/419/JHA) (OJ L 150, 6.6.2001, p. 1–3, CELEX number: 32001D0419)

5. Council Recommendation of 30 March 2004 regarding guidelines for taking samples of seized drugs (2004/C 86/04)

Правни основ за сарадњу са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction-EMCDDA) дефинисан је у члану 93. Закона о психоактивним контролираним супстанцама („Службени гласник РС”, број 99/10) који уређује међународну сарадњу Министарства здравља. У вези са тим, Министарство здравља је у обавези да у складу са наведеним ЕУ прописима образује контакт тачку за сарадњу са EMCDDA, чија је улога да прикупља, обрађује, анализира и извештава EMCDDA о ситуацији у области дрога у Републици Србији у складу са протоколима EMCDDA. Спровођењем препорука датих у ЕУ одлукама, прикупљаће се сви значајни и важни подаци у вези са понудом и потражњом дрога у Републици Србији. Ова врста информација би омогућила бољи преглед тренутног стања и лакшу анализу стања у области дрога, као и доношење мера за смањење штетних последица злоупотребе дрога. Такође биће омогућено боље разумевање ситуације на нивоу ЕУ. Прикупљање и анализа података биће усклађени са стандардима EMCDDA.

Поред тога, EMCDDA има кључну улогу у одговору на појаву нових психоактивних супстанци у ЕУ у оквиру Система раног упозоравања о новим психоактивним супстанцама. Спровођење Одлуке Савета ЕУ 2005/387/JHA о размени информација, процени ризика и контроли нових психоактивних супстанци је предвиђено у изменама и допунама Закона о психоактивним контролираним супстанцама, како би Република Србија могла да учествује у европској мрежи размене информација и контроли ризика од појаве нових психоактивних супстанци како на националном тако и на међународном нивоу. Систем за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама

функционише у оквиру Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога који представља Националну контакт тачка за сарадњу са EMCDDA.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број 110-00-27/2016-17 од 22. јануара 2016. године, систематизован је Центар за мониторинг и зависности од дрога у Сектору за лекове и медицинска средства и психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре, где су распоређена три извршиоца (тренутно распоређен један извршилац у звању саветника).

Имајући у виду препоруке пододбора у области правде, слободе и безбедности за ЕУ- Република Србија споразум о стабилизацији и придруживању које се односе на повећање броја запослених у Центру за мониторинг дрога, као и на обезбеђивање финансијских средстава за ефикасно спровођење обавеза у извештавању EMCDDA о ситуацији у области дрога, Министарство здравља је у поступку припремања новог Правилника, где ће се у Сектору за лекове и медицинска средства и психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре, у Одељењу за за психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре, систематизовати ужа унутрашња јединица Група за мониторинг дрога и зависности од дрога.

У Групи за мониторинг дрога и зависности од дрога, обављаће се послови који обухватају: праћење објективних, упоредивих и поузданих података о психоактивним контролисаним супстанцама; извештавање о психоактивним контролисаним супстанцама; координацију, анализу и праћење постојеће методологије прикупљања и анализе података; предлагање њиховог надограђивања и усклађивања у складу са препорукама EMCDDA; анализирање и усклађивање података о кључним показатељима стања злоупотребе психоактивних контролисаних супстанци; сачињавање и анализирање извештаја о подацима о зависницима од психоактивних контролисаних супстанци; израђивање стандардизованих извештаја и годишњих извештаја о стању злоупотребе психоактивних контролисаних супстанци; спровођења политике Владе, планирање акција и програма за превенцију, смањење потрошње и смањење штете настале употребом, односно употребом психоактивних контролисаних супстанци; сарадњу с међународним телима, установама, удружењима и другим правним и физичким лицима; успостављање система раног упозоравања и извештавања (EMCDDA) о новим трендовима у коришћењу постојећих психоактивних супстанци, у циљу брзе размене података о производњи, трговини, употреби и ризицима од појаве нових психоактивних супстанци; припремање документације и предлога Спискова психоактивних контролисаних супстанци у складу са конвенцијама УН које уређују ову област, као и према предлозима надлежних органа Републике Србије; сарадња са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога (EMCDDA); праћење прописа Европског законодавства из области психоактивних контролисаних супстанци; усклађивање домаћих прописа са прописима Европске уније; имплементацију модела који постоје у земљама Европске уније; припрему извештаја о спровођењу акционих планова и других докумената у области придруживања ЕУ; учествовање у припреми закона и других прописа у поступку усклађивања са правним тековинама Европске Уније;

припрему програмских документа и учествовање у припреми пројеката; прибављање потребне документације за национално суфинансирање пројеката ради планирања буџета; припрему извештаја, информација, презентација и друге документације у вези с припремањем пројеката; као и друге послове по налогу начелника Одељења.

У Групи за мониторинг дрога и зависности од дрога систематизовани су један саветник и два млађа саветника. Потребно је извршити пријем за два извршиоца у звању млађи саветник.

Могућност законитог слања узорак заплених психоактивних контролисаних супстанци и супстанци које се могу употребити за израду опојних дрога између држава чланица ЕУ у сврхе откривања, истраге и кривичног гоњења за кривична дела или за форензичку анализу узорак повећала би се ефикасност борбе против незаконите производње и промета опојним дрогама. Слање узорак темељи се на споразуму државе пошиљаоца и државе примаоца на начин који је поуздан и који гарантује да се узорци који се шаљу не могу злоупотребити. У том циљу свака држава чланица дужна је да формира Националну контакт тачку за слање узорак заплених психоактивних контролисаних супстанци која ће бити овлашћена за спровођење ове одлуке. Република Србија још увек нема законско решење о преносу узорак контролисаних супстанци. Такође, не постоји Национална контакт тачка одређена да надгледа такав пренос.

У складу са препоруком европске комисије (Council Recommendation of 30 March 2004 regarding guidelines for taking samples of seized drugs (2004/C 86/04)) уводи се у законски оквир поступак узорковања заплених психоактивних супстанци и обезбеђује се правни основ за доношење подзаконских прописа који ће ближе уредити ову област.

Предложеним Законом о изменама и допунама закона о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС”, број 99/10) уређује се Центар за мониторинг дрога и зависности од дрога, систем за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама и пренос узорак контролисаних супстанци. Наиме, дефинишу се улога и послови Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога, система за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама и пренос узорак контролисаних супстанци. На овај начин стварају се услови за праћење и контролу психоактивних супстанци у складу са европским прописима. Спроводећи процес хармонизације прописа Републике Србије са прописима ЕУ, спроведена је и обавеза усклађивања са Стратегијом ЕУ о дрогама за период 2013-2020. године и њен Акциони план за период 2013-2016. године. Коришћено је стручно знање Европског центра за праћење дрога и зависности од дрога (EMCDDA), UNODC, Rompidou групе Савета Европе и других европских стручњака и тела у овој области. Стратегија о спречавању злоупотребе дрога за период од 2014-2021. године (у даљем тексту: Стратегија) је кључни документ у решавању проблема злоупотребе дрога. Она је у складу са тренутном националном ситуацијом везаном за дроге и у складу са научним сазнањима о проблематици дрога као и са актуелним политикама које Европска унија води на овом плану. Ова Стратегија дефинише списак циљева које покушава да постигне у спровођењу мера које треба предузети у наредном периоду. Стратегија се заснива на принципима поштовања људског достојанства, слободе, демократије, једнакости, солидарности, владавине права и људских права. Стратегија има за циљ да обезбеди и унапреди јавно здравље, да обезбеди општу добробит како за појединца, тако и за друштво, да

осигура и унапреди висок ниво безбедности становништва, као и да понуди балансиран, интегрисан приступ проблему дрога, заснован на доказима.

Одредбама Уредбе о оснивању Канцеларије за борбу против дрога („Службени гласник РС“, бр. 79/14) Влада је основала Канцеларију за борбу против дрога и прописала да ће Канцеларија, као стручна служба Владе, обављати широк делокруг послова на подручју борбе против дрога. Неопходно је да бар део овлашћења и обавеза који су Уредбом стављени у надлежност Канцеларије, и који представљају правни основ за сарадњу Канцеларије за борбу против дрога са органима државне управе на подручју борбе против дрога буду интегрисани у текст Предлога закона о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама.

Поред хармонизације са ЕУ прописима овим законским решењем регулише се надлежност институција и сарадња у области психоактивних супстанци.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У Закону о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС, бр. 99/10) у члану 1. предложена је измена члана 3. после тачке 13) додају се тачке 14) и 14а) којим се уводи појам нове психоактивне супстанце у складу са ЕУ одлуком (Council Decision 2005/387/JHA of 10 May 2005 on the information exchange, risk-assessment and control of new psychoactive substances (OJ L 127, 20.5.2005, p. 32–37, CELEX number: 32005D0387)) и ЕУ директивом (DIRECTIVE (EU) 2017/2103 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 15 November 2017 amending Council Framework Decision 2004/757/JHA in order to include new psychoactive substances in the definition of ‘drug’ and repealing Council Decision 2005/387/JHA). Циљ је препознавање значаја за поступање, размену информација на нивоу ЕУ, процену ризика и стављање нових психоактивних супстанци под контролу како би се смањио ризик по здравље и могућности повећања броја кривичних дела која су у вези са психоактивним супстанцама.

Чланом 2. прописано је да се члан 4. став 1. мења у циљу омогућавања целисходнијег и ефикаснијег рада Комисије. Новим изменама прописује се успостављање састава комисије од представника свих надлежних институција и установа. Називи су уопштени, како евентуалне промене назива министарстава не би створиле нејасноће при избору нових чланова Комисије.

Чланом 3. прописано је да се после члана 4. додаје члан 4а, којим се дефинишу послови и улога Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога у циљу праћења, прикупљања и анализе података о дрогама на националном нивоу, како би се донеле мере за ефикасно смањење штетних последица злоупотребе дрога, у складу са Regulation (EC) No 1920/2006 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (recast) (OJ L 376, 27.12.2006, p. 1–13, CELEX number: 32006R1920). Центар за мониторинг дрога и зависности од дрога такође ће вршити послове контактне тачке за сарадњу са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога (EMCDDA), на основу обавеза које су прописане овим законом и одређиваће контакт особу за ову сарадњу. Центар за мониторинг дрога и зависности од дрога вршиће размену информација у сарадњи са надлежним министарствима и организацијама, институтима и заводима надлежним за послове јавног здравља и другим заинтересованим организацијама.

У члану 4а дефинише се улога Система за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама, у циљу ефикасног одговора на појаву нових

психоактивних супстанци, процену ризика и предлагање мера за спречавање штетних последица од употребе нових психоактивних супстанци. Оснивање Система за рано упозоравање је у складу са ЕУ регулативом Council Decision 2005/387/JHA of 10 May 2005 on the information exchange, risk-assessment and control of new psychoactive substances (OJ L 127, 20.5.2005, p. 32–37, CELEX number: 32005D0387).

У члану 4. је прописано је да се после члана 14. додаје члан 14а, став 1. ради усклађивања овог закона са Council Decision of 28 May 2001 on the transmission of samples of controlled substances (2001/419/JHA) (OJ L 150, 6.6.2001, p. 1–3, CELEX number: 32001D0419), којом се успостављају законски механизми транспорта узорака психоактивних контролисаних супстанци између Националних контактних тачака држава чланица Европске Уније. Могућност законитог слања узорака заплених психоактивних контролисаних супстанци и супстанци које се могу употребити за израду опојних дрога између држава чланица ЕУ у сврхе откривања, истраге и кривичног гоњења за кривична дела или за форензичку анализу узорака повећала би се ефикасност борбе против незаконите производње и промета опојних дрога. У овом члану такође се дефинише улога овлашћених лабораторија МУП-а (укупно 5 лабораторија) које су регионално распоређене да опслужују рад полиције, тужилаштва и судства на територији Републике Србије. Број урађених предмета анализе психоактивних супстанци је око 6.500 годишње, а број узорака је вишеструко већи. Лабораторије су акредитоване за испитивање према међународном стандарду ISO 17025. Сва испитивања спроводе се према препорученим методама уједињених нација (UNODC), а у раду се користе и препоруке и упутства Европске мреже форензичких института (ENFSI), чији је члан Национални криминалистичко-технички центар МУП од 2009. године.

Чланом 5. прописано је да се члан 20. мења и допуњује ради прецизнијег дефинисања делокруга рада референтне лабораторије.

У члану 6. прописано је да се у члану 73. додаје став 2. како би се обезбедило праћење превентивних активности и резултата спроведених активности. У складу са тим Центар за мониторинг дрога и зависности од дрога предложиче мере и активности за унапређење превентивних програма.

Чланом 7. прописано је да се члан 89. мења и допуњује због усклађености са новим чланом 4а. овог закона. Све информације шаљу се у Центар за мониторинг дрога и зависности од дрога како би се обезбедило праћење производње, промета и примене психоактивних контролисаних супстанци, као и планирање мера за смањење штетних последица злоупотребе психоактивних супстанци.

У члану 8. којима се у члану 93. додаје се став 3. којим се прописује обавеза Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога за достављање извештаја Европском центру за праћење дрога и зависности од дрога (EMCDDA) и Канцеларији за борбу против дрога Владе, с обзиром на то да је координација и извештавање Владе Републике Србије о ситуацији у области дрога кључни задатак Канцеларије за борбу против дрога.

Чланови 9, 10. и 11. мењају се у циљу усклађивања са Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15).

У члану 12. обезбеђује се правни оквир за узорковање и физичко-хемијску анализу узорака, паковање узорака након извршеног узорковања и анализе, у циљу безбедног складиштења истих и спречавања њихове злоупотребе. Такође се дефинише правни оквир за доношење подзаконских прописа који ће регулисати складиштење, узорковање и уништавање одузетих психоактивних контролисаних супстанци.

Чланом 13. уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђена су средства у буџету Републике Србије за 2018. годину, на разделу 27-Министарство здравља, Програм 1801-Уређење и надзор у области здравства, Програмска активност 0004 - Надзор у области лекова и медицинских средстава и контролисаних психоактивних супстанци и прекурсора, економска класификација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), у износу од 21.669.000 динара, економска класификација 412 - Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 3.878.000 динара.

У току 2019. године потребно је запослити 2 извршиоца, у звању млађег саветника. Запошљавање 2 извршиоца у 2019. години планирано је новим Правилником о унутрашњим уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља (поступак израде у току).

За 2 нова запослена, потребно је обезбедити додатна средства у буџету за 2019. годину, у оквиру Програма 1801- Уређење и надзор у области здравства, Програмска активност 0004 - Надзор у области лекова и медицинских средстава и контролисаних психоактивних супстанци и прекурсора, економска класификација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), у износу од 1.250.000 динара, економска класификација 412 - Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 225.000 динара. Ова средства ће се обезбедити у оквиру лимита које одреди Министарство финансија за 2019. и наредне две године.

V РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење закона по хитном поступку из разлога поштовања рока утврђеног Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА), који је био други квартал 2018. године.

VI ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Члан 3.

Изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) опојна дрога је свака супстанца биолошког, односно синтетичког порекла која се налази на Списку, у складу са Јединственом конвенцијом о опојним дрогама („Службени лист СФРЈ”, број 2/64), односно супстанца која делује примарно на централни нервни систем смањујући осећај бола, изазивајући поспаност или будност, халуцинације, сметње у моторним функцијама, као и друге патолошке или функционалне промене централног нервног система;

2) психотропна супстанца је свака супстанца биолошког, односно синтетичког порекла која се налази на Списку, у складу са Конвенцијом о психотропним супстанцама („Службени лист СФРЈ”, број 40/73), односно супстанца која делује примарно на централни нервни систем и мења моздане функције, због чега се мења перцепција, расположење, свест и понашање;

3) препарат је магистрални и галенски лек израђен у складу са законом којим се уређују лекови и медицинска средства;

4) биљка или део биљке је свака биљка из које се може добити психоактивна контролисана супстанца, а која је на Списку у складу са

потврђеним конвенцијама Уједињених нација у области психоактивних контролираних супстанци;

5) макова слама (*Stramentum Papaveris*) је осушена зрела чаура и стабљика мака, које се користе као природна индустријска сировина за добијање опијумских алкалоида, а посебно морфина;

6) конопља је цветни или плодни врх биљке рода *Cannabis*, односно део биљке рода

Cannabis који је изнад земље, укључујући и врх;

7) грм коке су сви примерци врсте *Erythroxylon*, а лист коке је лист грма коке, осим хемијски обрађеног листа из ког су уклоњени сви алкалоиди, укључујући и алкалоиде екгонинске класе (као што су кокаин, екгонин и други);

8) гајење биљке је сетва, односно садња, гајење и жетва, односно берба биљке или делова биљке из које се може добити психоактивна контролирана супстанца;

9) извоз или увоз психоактивних контролираних супстанци је њихово физичко

преношење из једне државе у другу;

10) поседовање је државина психоактивне контролиране супстанце над којом се врши фактичка власт или на други начин спроводе активности под условима прописаним овим законом и прописима донетим за спровођење овог закона;

11) синдром зависности је скуп физиолошких, бихевиоралних и когнитивних феномена који се појављују после понављане употребе неке супстанце или групе супстанци, који карактеришу: јака жеља за узимањем психоактивних контролираних супстанци, тешкоће у контроли употребе и поред штетних последица, повећање подношљивости, приоритетна усмереност ка психоактивној контролираној супстанци уз запостављање других активности и обавеза, а понекад и апстиненцијално соматско стање;

12) злоупотреба психоактивних контролираних супстанци је употреба психоактивних контролираних супстанци које су забрањене, као и употреба психоактивних контролираних супстанци на начин, у количинама и за индикације за које нису прописане;

13) недозвољена производња и промет психоактивних контролираних супстанци је гајење биљке из које се може добити психоактивна контролирана супстанца, поседовање средстава за производњу психоактивних контролираних супстанци, као и производња, промет и поседовање психоактивне контролиране супстанце супротно одредбама овог закона.

14) НОВА ПСИХОАКТИВНА СУПСТАНЦА ЈЕ СУПСТАНЦА У ЧИСТОМ ОБЛИКУ ИЛИ У ОБЛИКУ ПРЕПАРАТА КОЈА НИЈЕ ПРОПИСАНА ПРЕМА ЈЕДИНСТВЕНОЈ КОНВЕНЦИЈИ О ОПОЈНИМ ДРОГАМА УЈЕДИЊЕНИХ НАЦИЈА ИЗ 1961. ГОДИНЕ, ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПРОТОКОЛА ИЗ 1972. ГОДИНЕ И КОНВЕНЦИЈОМ О ПСИХОТРОПНИМ СУПСТАНЦАМА УЈЕДИЊЕНИХ НАЦИЈА ИЗ 1971. ГОДИНЕ, А КОЈА МОЖЕ ДА ПРЕДСТАВЉА ЗДРАВСТВЕНУ ИЛИ СОЦИЈАЛНУ ПРЕТЊУ КАО И СУПСТАНЦЕ КОЈЕ СУ ПРОПИСАНЕ НАВЕДЕНИМ КОНВЕНЦИЈАМА;

15) ПРЕПАРАТ ОЗНАЧАВА МЕШАВИНУ КОЈА САДРЖИ ЈЕДНУ ИЛИ ВИШЕ НОВИХ ПСИХОАКТИВНИХ СУПСТАНЦИ.

~~Ради усклађивања стручних ставова у области психоактивних контролисаних супстанци, као и давања стручних мишљења у складу са овим законом, Влада образује Комисију за психоактивне контролисане супстанце коју чине представници министарстава надлежних за: здравље, просвету, унутрашње послове, рад и социјалну политику, одбрану, омладину и спорт, културу, правду, пољопривреду и ветерину, локалну самоуправу, као и истакнути стручњаци у области психоактивних контролисаних супстанци (у даљем тексту: Комисија).~~

РАДИ УСКЛАЂИВАЊА СТРУЧНИХ СТАВОВА У ОБЛАСТИ ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ, КАО И ДАВАЊА СТРУЧНИХ МИШЉЕЊА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, ВЛАДА ОБРАЗУЈЕ КОМИСИЈУ ЗА ПСИХОАКТИВНЕ КОНТРОЛИСАНЕ СУПСТАНЦЕ КОЈУ ЧИНЕ ПРЕДСТАВНИЦИ МИНИСТАРСТАВА НАДЛЕЖНИХ ЗА: ЗДРАВЉЕ, ПРОСВЕТУ, УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ, РАД, СОЦИЈАЛНУ ПОЛИТИКУ, ОДБРАНУ, ОМЛАДИНУ И СПОРТ, КУЛТУРУ И ИНФОРМИСАЊЕ, ПРАВДУ, ПОЉОПРИВРЕДУ, ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ВЕТЕРИНУ, ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ, ФИНАНСИЈЕ – УПРАВА ЦАРИНА, ПРЕДСТАВНИЦИ БЕЗБЕДНОСНО-ИНФОРМАТИВНЕ АГЕНЦИЈЕ И КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ ДРОГА, КАО И ИСТАКНУТИ СТРУЧЊАЦИ У ОБЛАСТИ ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: КОМИСИЈА).

Средства за рад Комисије обезбеђују се у буџету Републике Србије.

ЦЕНТАР ЗА МОНИТОРИНГ ДРОГА И ЗАВИСНОСТИ ОД ДРОГА

ЧЛАН 4А.

ПОСЛОВЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА СИСТЕМ РАНОГ УПОЗОРАВАЊА У ЦИЉУ БРЗЕ РАЗМЕНЕ ПОДАТАКА О ПРОИЗВОДЊИ, ТРГОВИНИ, УПОТРЕБИ И РИЗИЦИМА ОД ПОЈАВЕ НОВИХ ПСИХОАКТИВНИХ СУПСТАНЦИ КАКО БИ СЕ СПРЕЧИЛЕ ЊИХОВЕ ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ, ПРАВОВРЕМЕНО РЕАГОВАЛО У СЛУЧАЈУ ПОЈАВЕ НОВЕ ПСИХОАКТИВНЕ СУПСТАНЦЕ НА ТРЖИШТУ И ПОСТИГЛА БРЗА КОМУНИКАЦИЈА ИЗМЕЂУ КОМПЕТЕНТНИХ ТЕЛА НА НАЦИОНАЛНОМ И ЕВРОПСКОМ НИВОУ, ОБАВЉА МИНИСТАРСТВО – ПРЕКО ЦЕНТРА ЗА МОНИТОРИНГ ДРОГА И ЗАВИСНОСТИ ОД ДРОГА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ЦЕНТАР) У КОМЕ СЕ ВРШЕ И ПОСЛОВИ КОНТАКТНЕ ТАЧКЕ ЗА САРАДЊУ СА EMCDDA И ОДРЕЂУЈЕ КОНТАКТ ОСОБА.

ПОСЛОВЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ЦЕНТАР ВРШИ У САРАДЊИ СА МИНИСТАРСТВИМА НАДЛЕЖНИМ ЗА: ПРОСВЕТУ, УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ, РАД, СОЦИЈАЛНУ ПОЛИТИКУ, ОДБРАНУ, ОМЛАДИНУ И СПОРТ, КУЛТУРУ, ПРАВДУ, ПОЉОПРИВРЕДУ, ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ВЕТЕРИНУ, ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ, ФИНАНСИЈЕ – УПРАВА ЦАРИНА, КАНЦЕЛАРИЈОМ ЗА БОРБУ ПРОТИВ ДРОГА, БЕЗБЕДНОСНО-ИНФОРМАТИВНОМ АГЕНЦИЈОМ, ОРГАНИЗАЦИЈАМА, ИНСТИТУТИМА И

ЗАВОДИМА НАДЛЕЖНИМ ЗА ПОСЛОВЕ ЈАВНОГ ЗДРАВЉА, ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА И ДРУГИМ ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ СУБЈЕКТИМА.

ЧЛАН 14А.

ЗА ДОСТАВЉАЊЕ УЗОРАКА ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ И РАЗМЕНУ ПОДАТАКА О АНАЛИЗИРАНИМ УЗОРЦИМА, У СКЛАДУ СА МЕЂУНАРОДНИМ ОБАВЕЗАМА, ОДРЕЂУЈЕ СЕ, У МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ, НАЦИОНАЛНА КОНТАКТНА ТАЧКА ЗА ПРЕНОС И АНАЛИЗУ УЗОРАКА ЗАПЛЕЊЕНИХ ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ.

НАЦИОНАЛНА КОНТАКТНА ТАЧКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДУЖНА ЈЕ ДА ДОСТАВЉА ПОЛУГОДИШЊЕ И ГОДИШЊЕ ИЗВЕШТАЈЕ МИНИСТАРСТВУ О ОБАВЉЕНИМ РАЗМЕНАМА УЗОРАКА ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ.

МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ ПРОПИСУЈЕ НАЧИН РАДА НАЦИОНАЛНЕ КОНТАКТНЕ ТАЧКЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

ФИЗИЧКО-ХЕМИЈСКУ АНАЛИЗУ ОДУЗЕТИХ ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ УКЉУЧУЈУЋИ И НОВЕ ПСИХОАКТИВНЕ СУПСТАНЦЕ КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ КРИВИЧНОГ ДЕЛА ПРЕМА ОДРЕДБАМА КРИВИЧНОГ ЗАКОНИКА, ОБАВЉАЈУ ОВЛАШЋЕНЕ ЛАБОРАТОРИЈЕ МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ И БЕЗБЕДНОСНО-ИНФОРМАТИВНЕ АГЕНЦИЈЕ.

О ИДЕНТИФИКОВАНОЈ НОВОЈ ПСИХОАКТИВНОЈ СУПСТАНЦИ КОЈА СЕ НЕ НАЛАЗИ НА СПИСКУ, ОВЛАШЋЕНЕ ЛАБОРАТОРИЈЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА ДУЖНЕ СУ ДА ОБАВЕСТИ МИНИСТАРСТВО У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА КАДА СУ ИДЕНТИФИКОВАЛЕ НОВУ ПСИХОАКТИВНУ СУПСТАНЦУ.

Члан 20.

Министар доноси решење којим одређује лабораторију за обављање послова референтне лабораторије за идентификацију и испитивање психоактивних контролисаних супстанци (у даљем тексту: референтна лабораторија).

Министар може у поступку издавања решења из става 1. овог члана да затражи мишљење Комисије.

Референтна лабораторија обавља следеће послове:

1) успоставља јединствене критеријуме и методе за спровођење стандарда за рад овлашћених лабораторија;

1А) ВРШИ ПОСЛОВЕ РАНОГ УПОЗОРАВАЊА О ПОЈАВИ НОВИХ ПСИХОАКТИВНИХ СУПСТАНЦИ И БЕЗ ОДЛАГАЊА ОБАВЕШТАВА МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА, КОЈЕ О ТОМЕ ОБАВЕШТАВА ЕМСДДА;

2) развија методе анализе у складу с међународним стандардима из области психоактивних контролисаних супстанци које је дужна да потврди;

3) успоставља систем контроле квалитета за сопствене потребе, као и за потребе овлашћених лабораторија;

4) врши услуге анализе и суперанализе;

5) врши упоредне тестове за овлашћене лабораторије у циљу јединствене примене аналитичких метода;

6) припрема националне водиче за узорковање и руковање узорцима;

7) припрема, примењује и прослеђује референтне стандарде за потребе анализа;

8) сарађује с националним лабораторијама других земаља у области психоактивних контролисаних супстанци;

9) размењује информације добијене од националних лабораторија других земаља с овлашћеним лабораторијама у области психоактивних контролисаних супстанци;

10) организује обуку лица запослених у овлашћеној лабораторији о практичној примени нових лабораторијских метода;

11) обавља и друге послове у складу са законом.

Ради обављања појединих послова из става 3. овог члана референтна лабораторија може закључити уговор са другим правним лицима.

Решење министра из става 1. овог члана објављује се у "Службеном гласнику Републике Србије".

О ИЗВРШЕНИМ ПОСЛОВИМА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА РЕФЕРЕНТНА ЛАБОРАТОРИЈА, НА ЗАХТЕВ МИНИСТАРСТВА ДОСТАВЉА ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ.

Члан 73.

Институти и заводи за јавно здравље, у оквиру својих законом утврђених послова учествују у спровођењу програмских активности за превенцију болести зависности и смањење потражње психоактивних контролисаних супстанци и прате њихово спровођење на територији јединице локалне самоуправе, аутономне покрајине, односно Републике Србије.

УСТАНОВЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДУЖНЕ СУ ДА О СВОЈИМ АКТИВНОСТИМА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА РЕДОВНО ПОДНОСЕ ИЗВЕШТАЈ ЦЕНТРУ, КОЈИ СЕ НАЛАЗИ У ОКВИРУ МИНИСТАРСТВА.

Извештаји о поседовању психоактивних контролисаних супстанци у научноистраживачким организацијама

Члан 89.

У Министарству се обављају послови државне управе у области производње, промета и примене психоактивних контролисаних супстанци као и надзора у области психоактивних контролисаних супстанци, И ПОСЛОВИ ЦЕНТРА ИЗ ЧЛАНА 4А ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 93.

Министарство остварује сарадњу са агенцијама Уједињених нација, као што су Међународни биро за контролу наркотика (INCB), Светска здравствена организација (WHO) и другим организацијама и телима Уједињених нација, у складу са законом.

Министарство остварује сарадњу са органима Европске уније у области психоактивних контролисаних супстанци, као и са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога (EMCDDA).

ИЗВЕШТАЈИ КОЈЕ МИНИСТАРСТВО ДОСТАВЉА EMCDDA ДОСТАВЉАЈУ СЕ И КАНЦЕЛАРИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ ДРОГА.

Министарство сарађује са агенцијама, односно државним органима других земаља које се баве разним аспектима у области психоактивних контролисаних супстанци.

Министарство спроводи потврђене конвенције Уједињених нација у области психоактивних контролисаних супстанци и обезбеђује спровођење поступака који осигуравају доступност психоактивних контролисаних супстанци за примену у медицини, као и у научне сврхе.

Министарство доставља Међународном бироу за контролу наркотика извештаје о:

- 1) пољопривредним површинама које су засејане биљкама од којих се могу добити психоактивне контролисане супстанце;
- 2) заплењеним количинама психоактивних контролисаних супстанци;
- 3) спровођењу међународних уговора о психоактивним контролисаним супстанцама;
- 4) производњи биљака од којих се могу добити психоактивне контролисане супстанце;
- 5) производњи психоактивних контролисаних супстанци;
- 6) извозу и увозу психоактивних контролисаних супстанци;
- 7) примени психоактивних контролисаних супстанци;
- 8) залихама психоактивних контролисаних супстанци;
- 9) друге извештаје на захтев Међународног бироа за контролу наркотика.

Члан 96.

Надзор над спровођењем овог закона и прописа донетих за спровођење овог закона врши Министарство, преко инспектора, у оквиру делокруга утврђеног законом И ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.

Инспектор обавља послове надзора самостално, на основу овлашћења утврђених овим законом И ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.

У обављању послова из става 1. овог члана инспектор може предузети и друге мере и радње у оквиру права и дужности утврђених посебним законима.

Инспектор има службену легитимацију и знак којима се идентификује и којима потврђује својство инспектора приликом вршења надзора, а чији изглед и садржај прописује министар НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.

~~Инспектор обавља послове надзора у прописаном службеном оделу, чији изглед прописује министар.~~

Члан 99.

О сваком извршеном прегледу и радњама предузетим у поступку надзора у складу са овим законом И ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, инспектор је дужан да сачини записник који садржи налаз стања.

Записник из става 1. овог члана уручује се правном, односно физичком лицу над којим је извршен надзор.

Инспектор на основу записника из става 1. овог члана доноси решење којим налаже мере и радње правном, односно физичком лицу над којим је извршен надзор у складу са овим законом И ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.

Предузимање изузетно хитних мера ради отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, инспектор може да нареди и усменим решењем које се уноси у записник који садржи налаз стања, у складу са законом И ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.

Против решења које доноси инспектор из ст. 3. и 4. овог члана, може да се изјави жалба министру. Жалба не одлаже извршење решења.

Члан 101.

Правно лице коме је издата дозвола за производњу, односно промет психоактивне контролисане супстанце дужно је да инспектору омогући приступ у пословне просторије и несметано обављање послова надзора, да му без накнаде стави на располагање довољну количину узорака за физичко-хемијску идентификацију, као и да на захтев инспектора пружи сва обавештења и податке потребне за вршење надзора у складу са овим законом И ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.

Трошкове лабораторијских испитивања из става 1. овог члана сноси правно лице које обавља делатност у објекту у којем се надзор врши.

Члан 104.

~~Психоактивне контролисане супстанце одузете на основу одлуке надлежног органа у складу са законом, а које не могу да се употребе као сировина за производњу или у друге сврхе, уништавају се у складу са законом.~~

~~Психоактивне контролисане супстанце, осим лекова који садрже психоактивне~~

~~контролисане супстанце, које су одузете на основу одлуке надлежног органа у складу са законом, а које могу да се употребе као сировина за производњу или у друге сврхе у складу са законом, могу да се продају или уступе без накнаде правном лицу које испуњава услове за производњу, односно промет психоактивне контролисане супстанце у складу са овим законом.~~

~~Средства остварена продајом психоактивне контролисане супстанце у складу са ставом 2. овог члана, приход су буџета Републике Србије и употребљавају се у борби против злоупотребе дрога.~~

~~Правно лице од кога су одузете психоактивне контролисане супстанце, у складу са овим законом, сноси трошкове складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци.~~

~~Место складиштења, односно уништавања психоактивних контролисаних супстанци одређује орган који је наложио меру складиштења, односно уништавања психоактивних контролисаних супстанци.~~

~~Забрањено је руковање, промет, односно употреба психоактивних контролисаних супстанци за које је надлежни орган изрекао меру уништавања психоактивних контролисаних супстанци у складу са законом.~~

~~Начин и поступак уништавања психоактивних контролисаних супстанци из става 1. Овог члана, односно продаје или уступања правном лицу из става 2. овог члана прописује Влада.~~

ПСИХОАКТИВНЕ КОНТРОЛИСАНЕ СУПСТАНЦЕ ОДУЗЕТЕ НА ОСНОВУ ОДЛУКЕ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ, А КОЈЕ НЕ МОГУ ДА СЕ УПОТРЕБЕ КАО СИРОВИНА ЗА ПРОИЗВОДЊУ ИЛИ У ДРУГЕ СВРХЕ, УНИШТАВАЈУ СЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

НЕПОСРЕДНО ПОСЛЕ ОДУЗИМАЊА ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ ОД СТРАНЕ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА, ВРШИ СЕ УЗОРКОВАЊЕ УКУПНЕ КОЛИЧИНЕ ЗАПЛЕЊЕНИХ СУПСТАНЦИ, А НЕПОСРЕДНО ЗАТИМ КВАЛИТАТИВНА ХЕМИЈСКА АНАЛИЗА ИСТИХ УЗОРАКА. ПРЕ УНИШТАВАЊА УКУПНЕ КОЛИЧИНЕ НАВЕДЕНИХ

ЗАПЛЕЊЕНИХ СУПСТАНЦИ МОЖЕ СЕ ПОНОВО ВРШИТИ УЗОРКОВАЊЕ И КВАЛИТАТИВНА ХЕМИЈСКА АНАЛИЗА.

ПО ЗАВРШЕНОМ УЗОРКОВАЊУ И ФИЗИЧКО-ХЕМИЈСКОЈ АНАЛИЗИ У ОВЛАШЋЕНИМ ЛАБОРАТОРИЈАМА МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ, УЗОРЦИ СЕ ОСИГУРАВАЈУ БЕЗБЕДНИМ ЗАТВАРАЊЕМ И ДЕПОНУЈУ НА МЕСТА ОДРЕЂЕНА ЗА СКЛАДИШТЕЊЕ ОВАКВИХ УЗОРАКА ДО УНИШТАВАЊА.

ПСИХОАКТИВНЕ КОНТРОЛИСАНЕ СУПСТАНЦЕ, ОСИМ ЛЕКОВА КОЈИ САДРЖЕ ПСИХОАКТИВНЕ КОНТРОЛИСАНЕ СУПСТАНЦЕ, КОЈЕ СУ ОДУЗЕТЕ НА ОСНОВУ ОДЛУКЕ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ, А КОЈЕ МОГУ ДА СЕ УПОТРЕБЕ КАО СИРОВИНА ЗА ПРОИЗВОДЊУ ИЛИ У ДРУГЕ СВРХЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ, МОГУ ДА СЕ ПРОДАЈУ ИЛИ УСТУПЕ БЕЗ НАКНАДЕ ПРАВНОМ ЛИЦУ КОЈЕ ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ЗА ПРОИЗВОДЊУ, ОДНОСНО ПРОМЕТ ПСИХОАКТИВНЕ КОНТРОЛИСАНЕ СУПСТАНЦЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

СРЕДСТВА ОСТВАРЕНА ПРОДАЈОМ ПСИХОАКТИВНЕ КОНТРОЛИСАНЕ СУПСТАНЦЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, ПРИХОД СУ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

ПРАВНО ЛИЦЕ ОД КОГА СУ ОДУЗЕТЕ ПСИХОАКТИВНЕ КОНТРОЛИСАНЕ СУПСТАНЦЕ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, СНОСИ ТРОШКОВЕ СКЛАДИШТЕЊА И УНИШТАВАЊА ОДУЗЕТИХ ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ.

МЕСТО СКЛАДИШТЕЊА, ОДНОСНО УНИШТАВАЊА ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ ОДРЕЂУЈЕ ОРГАН КОЈИ ЈЕ НАЛОЖИО МЕРУ СКЛАДИШТЕЊА, ОДНОСНО УНИШТАВАЊА ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ.

НАЧИН ЧУВАЊА ОДУЗЕТИХ ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ, ЊИХОВО СКЛАДИШТЕЊЕ, УЗОРКОВАЊЕ И УНИШТАВАЊЕ, ПРОПИСУЈЕ ВЛАДА.

ЗАБРАЊЕНО ЈЕ РУКОВАЊЕ, ПРОМЕТ, ОДНОСНО УПОТРЕБА ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ ЗА КОЈЕ ЈЕ НАДЛЕЖНИ ОРГАН ИЗРЕКАО МЕРУ УНИШТАВАЊА ПСИХОАКТИВНИХ КОНТРОЛИСАНИХ СУПСТАНЦИ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

ЧЛАН 13.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Одређење проблема који закон треба да реши

Република Србија је 2014. године усвојила Стратегију о спречавању злоупотребе дрога за период 2014-2021. године и Акциони план за њено спровођење за период 2014-2017. године. Стратегија се бави индивидуалном и друштвеном штетом повезаном са употребом дрога као и криминалом повезаним са дрогама и њиховим последицама. Циљеви стратегије су структурирани у оквиру два главна стуба - смањење потражње за дрогама и смањење понуде дрога. Стратегија дефинише пет области деловања политике дрога: смањење потражње за дрогама; смањење понуде дрога; координација; међународна сарадња; и истраживања, мониторинг и евалуација.

Прво репрезентативно истраживање на националном нивоу међу општом популацијом (General Population Survey(GPS)) у Србији је спроведено 2014. године на узорку од 5385 особа старости 18-64 године. Резултати истраживања указују да је употреба дрога у Србији још увек ниска у поређењу са већином земаља чланица Европске уније. Приближно 8% одрасле популације у Србији је користило неку илегалну психоактивну супстанцу икада током живота, при чему је употреба дрога заступљенија међу млађом одраслом популацијом старости 18-34 године (12.8%). Најчешће коришћена дрога је канабис, са 3.3% млађе одрасле популације која је користила канабис у току претходних 12 месеци и 1.8% током претходних месец дана. Употреба канабиса је чешћа међу мушкарцима: 7.7% мушкараца старости 18-34 године је користило канабис у претходних годину дана, док је овај проценат у женској популацији исте старосне групе 1.5%. Употреба других супстанци као што су амфетамини, кокаин и 3,4 methylamphetamine (MDMA/екстази) је ређа међу општом популацијом у Србији. Истраживањем је обухваћена и употреба нових психоактивних супстанци (НПС) у општој одраслој популацији, и утврђено је да је приближно 0.1% млађе одрасле популације (18-34 године старости) навело употребу неке НПС током претходне године.

Подаци о хитним случајевима услед употребе дроге потичу од Клинике за ургентну и клиничку токсикологију Националног центра за контролу тровања Војно медицинске академије. Током 2014. године у одељењу је лечено укупно 312 клијената због предозирања. Осам од 10 клијената који су лечени било је старости 19-40 година и у истој пропорцији су били мушког пола. Више од половине лечених клијената је збринуто због предозирања хероином (54.5%) и већина је била старија од 30 година. Приближно четири од 10 клијената је имало благо тровање. Укупно 50 клијената (16%) је примљено због употребе канабиса, и ови клијенти су били млађи од корисника опиоида, јер је половина била старости 20-24 година. Код предозирања стимулансима, клијенти су најчешће лечени услед предозирања амфетаминима (18 случајева), затим кокаином (13 случајева) и MDMA (11 случајева).

Смртни случајеви изазвани дрогама се могу директно повезати са употребом дрога (нпр. тровања или предозирања). Према подацима националног Завода за статистику, 2015. године је забележен 41 смртни случај изазван употребом дрога, што показује тренд смањења смртних случаја изазваних употребом дрога у Србији од 2009. године (2009. године, 119 смртних случајева; 2010. године, 75; 2011, 39; 2012, 50; 2013, 65; 2014, 52). У 2015. години, 18 смртних случајева је било повезано са опиоидима. Скоро половина смртних случајева је била у старосној групи 25-34 године. У просеку, година смрти је била 33.2 за мушкарце и 32.5 за жене. Већина преминулих су били мушког пола.

Србија се налази на балканској рути трговине дрогама, која се користи за кријумчарење свих илегалних психоактивних супстанци од истока ка западу или у обрнутом смеру. Канабис је најчешће заплешивана илегална дрога у земљи. Канабис се кријумчари кроз Србију, а део те дроге остаје за домаће тржиште. У претходним годинама пријављена је домаћа производња биљног канабиса у природним условима и такозваног сканка у вештачким условима. Централна балканска рута се користи за кријумчарење хероина; ипак, ова активност је у опадању и појављују се нове руте и облици кријумчарења хероина, као што су транспорт преко мора и преоријентисање организованих криминалних група на кријумчарење кокаина. Из ових разлога, хероин који улази у Србију је све чешће намењен снабдевању локалног тржишта.

Кокаин се обично кријумчари у малим количинама, углавном за потребе локалног тржишта, из западних европских земља, од стане курира који преносе дрогу у телу (body-packers) из земаља Јужне Америке, као и путем поштанских пошиљки.

Претходних година је у Србији примећен пораст преваленције синтетичких стимуланса и такође НПС и њихових компоненти. За неке од њих се верује да се производе у кухињским лабораторијама у земљи. Током 2013. године је откривена и размонтирана илегална лабораторија за производњу метаквалона. Употреба синтетичких дрога се углавном дешава у ноћним клубовима и на великим музичким фестивалима.

У 2015. години је кроз 6419 заплена дрога заплешено 1.3 тоне биљног канабиса, 11 кг канабис смоле, 97 кг хероина, 26 кг амфетамина и 6 кг (6 287 пилула) MDMA.

Подаци о чистоћи и ценама заплешених супстанци су оскудни. Доступне информације сугеришу да је хероин који је заплешен на граничним прелазима велике чистоће. Канабис биљка се на малопродајном нивоу обично купује у количинама од 0.5 кг до 1 кг, по цени од 1000 до 1500 евра по килограму. Сканк се обично продаје у малим пакетима од 0.2 до 0.3 г по цени од 8-10 евра, док цена за један килограм варира од 3000-4000 евра. Цена килограма хероина је од 19000- 22000 евра, док је малопродајна цена на уличном нивоу за грам од 20-25 евра. Синтетичке психоактивне супстанце су обично јефтиније; цена таблете MDMA је 3-5 евра у Београду и Новом Саду, али у мањим градовима цена може да порасте и до 10 евра. Цена килограма амфетамина је око 3000 евра. Цена кокаина варира од 40 000 до 50 000 за килограм, или од 80-100 евра за грам на малопродајном нивоу.

Из приказаних података који указују на тренутну ситуацију у области психоактивних супстанци, проистиче потреба за формирањем службе која би се на националном нивоу бавила праћењем ситуације у области психоактивних супстанци. Тренутно не постоји пропис који дефинише оснивање овакве службе, због чијег се непостојања уочени проблеми тешко решавају. Наиме, неопходно је сагледати потребу за прикупљањем података везаним за потражњу и понуду психоактивних супстанци и у складу са добијеном налазом предложити мере за ефикасну националну политику о психоактивним супстанцама. Предложеним изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама предвиђено је оснивање Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога, чији је циљ праћење стања у области психокативних супстанци у Републици Србији, и у складу са анализом стања на основу добијених података, предлагање ефикасних мера за смањење штетних последица изазваних злоупотребом психокативних супстанци.

Главни проблем је у непостојању националног система за прикупљање података у вези са понудом и потражњом дрога у Републици Србији. Подаци који су од великог значаја у потражњи дрога су везани за епидемиолошке индикаторе који су у вези са бројем лечених зависника, морталитетом, инфективним болестима (ХИВ, хепатитис Б и Ц), интравенском употребом

дрогe и предозирањем. Ови подаци могу да укажу на трендове у понашању корисника психоактивних супстанци, а на основу трендова неопходно је планирати превентивне програме који су најефикаснији у мерама за спречавање злоупотребе психоактивних супстанци. Последице које се везују за проблем непостојања система за прикупљање података су у неадекватном сагледавању обима проблема, програма који се спроводе у области превенције и лечења зависника, морталитету и инфективним болестима повезаним са употребом психоактивних супстанци, броју интоксикација и предозирања. Као кључна последица неадекватног сагледавања обима проблема је немогућност да се предложи ефикасне мере које ће унапредити програме за превенцију и лечење зависника од психоактивних супстанци.

Подједнако је важно и сагледавање ситуације у области понуде дрога. Немогућност сагледавања проблема о трендовима заплене дроге, врсти и чистоћи дроге, кривичним делима повезаним са дрогом има за последицу немогућност праћења трендова на тржишту дроге, доступност дроге на улици и на основу тога ефикасне мере за смањење понуде дрога, посебно међу млађом поуплацијом која све чешће експериментира са новим психоактивним супстанцама.

Од изузетног значаја је усостављање Система за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама. На тржишту је све већи број ових супстанци, а могу се лако набавити и путем интернета. Ове супстанце се не налазе на Листи психоактивних контролисаних супстанци, због чега је њихову појаву тешко пратити. Обзиром да су нове психоактивне супстанце синтетичког порекла, лако се производе у илегалним лабораторијама и цена им је ниска, последице коришћења ових супстанци су у не малом броју фаталне.

Постоји велики значај да се узорци заплењене дроге могу пренети преко граница државе у циљу међународних кривичних истрага. Обзиром на непостојање службе за пренос узорака заплењене дроге, последица је ограничена могућност укључивања у међународне поступке у вези са запленом дроге.

Питање узорковања, начина чувања и складиштења психоактивних супстанци је од кључног значаја за ефикасно поступање са одузетим супстанцама. Урдебом о уништавању одузетих психоактивних супстанци регулисано је питање уништавања психоактивних контролисаних супстанци. Међутим, непостојање прописа који уређује складиштење психоактивних супстанци има за последицу угрожену безбедност у просторијама где се налазе одузете психоактивне контролисане супстанце, али и опасност по здравље службеника који долазе у контакт са неадекватно складиштеним психоактивним супстанцама.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Доношењем овог закона постићи ће се следећи циљеви:

Увођењем услова који би омогућили функционисање националног система за прикупљање података о психоактивним контролисаним супстанцама, постићи ће се сагледавање ситуације у области потражње (превенције и лечења зависника). Полазна вредност на којој се базира циљна вредност може се поставити на основу појединачних података којима располажу установе и институције које се баве програмима за смањење потражње. Обзиром да до сада није спроведена евалуација превентивних програма који су раније спроведени у појединачним установама, не можемо са сигурношћу утврдити полазну вредност. Можемо се позвати на ESPAD истраживања која су још 2011 . године спроведена на ученицима од 16 година и на основу којих је евидентирано да око 7% ученика користи марихуану, а у значајно мањем проценту остале психоактивне супстанце и поставити да

циљна вредност након две године од увођења превентивног програма за младе буде смањена за 2% у односу на последње резултате. Полазна вредност за број смртних случајева повезаних са употребом психоактивних супстанци је око 50 умрлих годишње. Циљна вредност би била испуњена ако би се након предузетих мера ова вредност смањила за 10% на годишњем нивоу. Полазна вредност за број лечених зависника не може се са сигурношћу утврдити јер тренутно не постоји систем за прикупљање података на националном нивоу. У вези са тим, не располажемо са информацијама о програмима који се спроводе у оквиру лечења. Циљна вредност би могла да буде увођење нових програма за лечење који подразумевају психосоцијалну терапију и рехабилитацију зависника.

Увођењем Система за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама, постиже се циљ који је у директној вези са стављањем нових психоактивних супстанци под законску контролу, као и процена ризика од употребе нових психоактивних супстанци. Коначни циљ је информисање свих субјеката (здравства, полиције, управе царина, школа, организација цивилног друштва) у Републици Србији о појави нових психоактивних супстанци и мерама за смањење штетних последица изазваних употребом нових супстанци.

Успостављањем националне контакт тачке за пренос узорака заплете дроге, постиже се ефикасна координација у области кривичних истрага на међународном нивоу.

Обезбеђивањем законског оквира за узорковање и складиштење одузетих психоактивних супстанци, постиже се крајњи циљ који се односи како на безбедност у вези са чувањем заплете супстанци, тако и на заштиту здравља и животне средине.

3. Друга могућност за решавање проблема

Имајући у виду чињеницу да је од доношења Закона о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС”, бр. 99/2010), протекло осам година, и да се појавила потреба за другачијим системским решењима у односу на основни закон, а које су проистекле из потребе за усклађивањем са ЕУ прописима, није постојала могућност да се проблеми који се решавају овим законом уреде на другачији начин од доношења закона о изменама и допунама закона обзиром да су ова питања уређена Законом па је њихова измена једино могућа изменама и допунама тог прописа чиме ће се обезбедити доношење правног оквира за доношење подзаконских прописа који ће ближе одредити начин функционисања нових институција које се уводе овим изменама и допунама.

Поред тога у процесу хармонизације са ЕУ прописима, као и у вези са активностима задатим у Акционом плану за Поглавље 24 - Правда, слобода, безбедност, Република Србија је у обавези да испуни обавезе у вези са предложеним решењима у Предлогу закона. Тиме ће се обезбедити да се подаци прате у складу са европским протоклима, као и да буду упоредиви са земљама ЕУ.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Обзиром да постојећим прописима није предвиђено оснивање поменутих јединица, доношењем закона стећи ће се могућност да се на нов и ефикасан начин постигне координација са свим институцијама у чијој је надлежности спровођење програма за смањење потражње и понуде психоактивних супстанци. Информације о ситуацији у области дрога на националном нивоу,

којима ће располагати Центар за мониторинг дрога имаће позитивне ефекте који ће се огледати у континуираном унапређењу мера, како у области превенције, лечења и рехабилитације, тако и у области процене ризика од појаве нових психоактивних супстанци и мера потребних за ефикасно смањење понуде психоактивних супстанци. У циљу јасно дефинисане улоге свих релевантних институција донеће се посебни протоколи који ће дефинисати начин сарадње.

5. На кога ће и како ће утицати предложена решења

Решења предложена овим законом утицаће на све релевантне институције и установе које су надлежне за психоактивне контролисане супстанце. Имајући у виду да ефикасно смањење штетних последица злоупотребе дрога захтева координисан мултидисциплинарни приступ свих надлежних институција, потребно је обезбедити услове који ће омогућити што бољу сарадњу међу министарствима надлежним за: здравље, просвету, унутрашње послове, рад, одбрану, омладину и спорт, културу, правду, пољопривреду, државне управе и локалне самоуправе, финансија – Управа царина, и организацијама, институтима и заводима надлежним за послове јавног здравља и другим заинтересованим организацијама. Успостављањем добре сарадње међу поменути министарствима обезбедиће се добар квалитет података о понуди и потражњи психоактивних супстанци на националном нивоу и омогућити спровођење ефикасних мера за смањење штетних последица злоупотребе психоактивних супстанци.

Предложеним законским решењем на нов начин се уређује систем за праћење ситуације о психоактивним супстанцама. Наиме, предвиђа се координисан рад свих релевантних институција у прикупљању и анализи података о психоактивним супстанцама, као и предлагање мера за ефикасно спречавање штетних последица злоупотребе ових супстанци.

Центар за мониторинг дрога ће на основу анализе прикупљених података, на прави начин сагледати потребе које се односе на унапређење програма превенције, лечења и рехабилитације. Обезбедиће се услови за евалуацију ових програма, и на тај начин примењивати програми који показују ефикасан резултат у области превенције, лечења и рехабилитације зависника.

Систем за рано упозоравање обезбедиће ефикасан и брз механизам размене информација, како унутар Републике Србије, тако и на међународном нивоу. У вези са тим, обезбедиће се услови за ефикасно доношење мера за смањење штетних последица од употребе нових супстанци, посебно у школама, здравственим установама, установама за извршење затворских санкција, као и ефикаснију контролу њихове злоупотребе од стране полиције, судства и тужилаштва.

Служба за пренос заплених супстанци обезбедиће услове за ефикасно решавање питања истрага и ван територије Републике Србије.

Обезбеђивање услова за узорковање и складиштење одузетих психокативних супстанци утицаће на све субјекте који предлажу мере за спровођење ових активности, као и предлагање услова за реализацију ових задатака.

6. Трошкови које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

Предложена решења у изменама и допунама закона неће створити додатне трошкове грађанима, привреди и малим и средњим предузећима,

односно трошкови који ће настати применом решења предвиђених овом законом већ постоје, само су промењени начини на који се спроводе ове активности.

За примену овог закона обезбеђена су средства у буџету Републике Србије за 2018. годину, на разделу 27 - Министарство здравља, Програм 1801 - Уређење и надзор у области здравства, Програмска активност 0004 - Надзор у области лекова и медицинских средстава и контролисаних психоактивних супстанци и прекурсора, економска класификација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), у износу од 21.669.000 динара, економска класификација 412 - Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 3.878.000 динара.

У току 2019. године потребно је запослити 2 извршиоца, у звању млађег саветника. Запошљавање 2 извршиоца у 2019. години планирано је новим Правилником о унутрашњим уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља (поступак израде у току). За 2 нова запослена, потребно је обезбедити додатна средства у буџету за 2019. годину, у оквиру Програма 1801- Уређење и надзор у области здравства, Програмска активност 0004 - Надзор у области лекова и медицинских средстава и контролисаних психоактивних супстанци и прекурсора, економска класификација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), у износу од 1.250.000 динара, економска класификација 412 - Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 225.000 динара. Ова средства ће се обезбедити у оквиру лимита које одреди Министарство финансија за 2019. и наредне две године.

За едукацију државних службеника у вези са новим пословима који пристичу из закона, у циљу спровођења закона, користиће се опредељена средства према плану одрживог буџета Министарства, уз подршку расположивих ЕУ пројеката.

7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Овим изменама и допунама закона стварају се могућности за даље унапређење рада свих институција надлежних за психоактивне супстанце, као и других правних лица која се баве психоактивним супстанцама.

Позитивни ефекти ће се одразити на све субјекте који се баве питањима смањења потражње и понуде психоактивних супстанци. Пре свега, позитивни ефекти ће се одразити на унапређење програма за превенцију, лечење и рехабилитацију зависника, смањиће се штетни ефекти повећане злоупотребе нових психоактивних супстанци, а такође и мере у вези са активностима које се односе на узорковање и безбедно складиштење одузетих психоактивних супстанци.

Успостављањем Центра за мониторинг дрога обезбедиће се сагледавање ситуације у области понуде и потражње психоактивних супстанци. На основу анализе стања, донеће се мере и програми који ће унапредити програм превенције, лечења и рехабилитације, што ће директно утицати на смањење ризика од употребе психоактивних супстанци, ефикасније и јефтиније лечење зависника, пружање психосоцијалне подршке у смислу за укључивања у заједницу након завршеног лечења, што ће значајно смањити трошкове социјалне заштите, стопе криминалитета и побољшати квалитет живота зависника и њихових породица.

Систем за рано упозоравање обезбедиће ефикасну идентификацију и контролу нових супстанци, процену ризика и правовремено реаговање у случају

њихове појаве, пре свега у циљу заштите здравља корисника и њихове безбедности.

Служба за пренос и анализу узорака заплењених психоактивних супстанци ће као позитиван ефекат имати ефикаснију контролу злоупотребе и помоћи кривичним истрагама и ван територије Републике Србије.

Обезбеђивање услова за узорковање и складиштење одузетих психоактивних супстанци имаће позитиван ефекат на повећану безбедност која се односи на чување одузетих супстанци, као и на заштиту здравља и животне средине од последица штетног дејства психоактивних супстанци.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Овим изменама и допунама закона стварају се могућности за даље унапређење рада свих институција надлежних за психоактивне супстанце, као и других правних лица која се баве психоактивним супстанцама.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Министарство здравља је спровело јавну расправу у периоду од 26. децембра 2016. године до 20. јануара 2017. године, за представнике државних органа, јавних служби, представнике здравствених установа, стручну јавност и друге заинтересоване учеснике, а текст Предлога био је постављен на сајту Министарства здравља, www.zdravlje.gov.rs.

У току трајања јавне расправе организоване су три презентације Предлога закона, и то:

- Београд, 26. децембра 2016. године, у периоду од 10:00 до 14:00 часова, у просторијама Привредне коморе Србије, Београд, Ресавска 13-15 – сала 2 у приземљу;
- Нови Сад, 10. јануара 2017. године, у периоду од 10:00 до 14:00 часова, у великој сали Скупштине АП Војводине, службени улаз, Бановински пролаз, Нови Сад;
- Крагујевац, 18. јануара 2017. године, у периоду од 10:00 до 13:00 часова, у Скупштинској сали Града Крагујевца, Крагујевац, Трг Слободе 3.

У току јавне расправе свим учесницима је представљен Предлог Закона о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама, након чега је спроведена дискусија у вези предлога, примедби и сугестија које су дате на горе поменути Предлог. Договорено је да се сви предлози, примедбе, сугестије доставе у писменој форми у закључком прописаном року.

Највећи број пристиглих примедби односи се на одредбе којима се уређује узгој индустријске конопље и примена канабиса у медицинске сврхе. Предлози који се односе на узгој конопље су прихваћени, имајући у виду да је

важећим Законом о психоактивним контролисаним супстанцама већ одређен дозвољен проценат ТХЦ у биљци, због чега смо били сагласни да не треба новим законским решењем смањити проценат ТХЦ у индустријској конопљи, како привреда не би имала последице које би проистекле из смањене могућности за узгој сорти које се већ низ година узгајају у Републици Србији. Нису прихваћени предлози за легализацију уља канабиса у медицинске сврхе, обзиром да је став стручне јавности да не постоје клиничке студије на људима које би потврдиле ове ставове, као и на чињеницу да постоје регистровани лекови на бази канабиса, због чега нема основа уводити легализацију уља канабиса за медицинску употребу.

10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона

Надлежни органи и организације у циљу спровођења закона, како би се обезбедила пуна примена истог, спроводиће следеће мере и активности:

Регулаторне: У циљу реализације свих обавеза које проистичу из закона, Влада Републике Србије ће донети пропис којим се ближе одређује начин чувања одузетих психоактивних контролисаних супстанци, њихово складиштење, узорковање и уништавање, у року од 12 месеци након доношења закона, обзиром да је потребно спровести процену капацитета за складиштење одузетих психоактивних супстанци. Поред тога Министарство здравља ће уз сагласност Министарства надлежног за унутрашње послове донети пропис којим се ближе уређују услови у погледу простора, опреме и кадра које морају да испуњавају овлашћене лабораторије. Министарство здравља ће у року од 12 месеци након усвајања закона донети све протоколе о сарадњи са осталим органима и организацијама, како би се обезбедило ефикасно прикупљање података у складу са ЕУ протоколима.

Институционално управљачке: Обзиром да ће се изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама обезбедити правни оквир за оснивање Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога и Система за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама у Министарству здравља ће се у Центру за мониторинг дрога и зависности од дрога примити два нова извршиоца у звању млађег саветника, обзиром да се тренутно на пословима Министарства здравља која се баве питањем анализе стања у области дрога налази један извршилац у звању саветника.

Активности које се односе на унапређење међуинституционалне сарадње и координације ће се одвијати путем организовања националних семинара, едукација и састанака на којима ће се размењивати искуства са другим институцијама и доносити заједнички акциони планови за одређене активности у области смањења потражње и понуде психоактивних супстанци.

У циљу спровођења ЕУ директиве која се односи на одређивање Националне контакт тачке за пренос и анализу заплењене дроге у Министарству унутрашњих послова, није неопходно мењати организациону структуру, нити мењати број запослених. Неопходно је одредити особу у оквиру постојећих организационих и кадровских капацитета која ће бити задужена за спровођење ове обавезе.

Нерегулаторне мере: Ради сталног унапређења капацитета за спровођење активности у области праћења ситуације у области психоактивних контролисаних супстанци, спроводиће се низ информационих и образовних

кампања и едукација службеника запослених у организацијама које су укључене у сарадњу у области психоактивних супстанци.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**
1. Овлашћени предлагач прописа – Влада

Обрађивач: **Министарство здравља**

2. Назив прописа

Предлог Закона о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум).

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

1. Уредба 1920/2006 Европског парламента и Савета, од 12. децембра 2006. године, о Европском центру за праћење дрога и зависности од дрога (преиначена). Celex 32006R1920.
2. Одлука Савета 2005/387/ЈНА, од 10. маја 2005. године, о размени информација, процени ризика и контроли нових психоактивних супстанци. Celex 32005D0387.
3. Директива (ЕУ) 2017/2103 Европског парламента и Савета од 15. новембра 2017. године о изменама Одлуке Савета 2004/757/ЈНА како би се нове психоактивне супстанце обухватиле дефиницијом „дрогe“ и о стављању ван снаге Одлуке Савета 2005/387/ЈНА
4. Одлука Савета 2001/419/ЈНА, од 28. маја 2001. године, о преносу узорака контролисане супстанце. Celex 32001D0419.
5. Препорука Савета 2004/С 86/04, од 30. марта 2004. године, у вези са смерницама за узимање узорака од заплeњене дроге. Celex 32004H0406(01).

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Да, на енглеском језику

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Текст Предлога закона о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама, преведен је на енглески језик и јула 2015. године и заједно са табелама усклађености прописа којим је приказан степен подударности одредаба предлога поменутог закона, послат је на мишљење Европској Комисији, од које је јануара 2016. године, стигао позитиван одговор, уз одређене препоруке које смо узели у обзир.

1. Назив прописа Европске уније : Directive (EU) 2017/2103 of the European Parliament and of the Council of 15 November 2017 amending Council Framework Decision 2004/757/JHA in order to include new psychoactive substances in the definition of ‘drug’ and repealing Council Decision 2005/387/JHA	2. „CELEX” ознака ЕУ прописа БРОЈ
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: Министарство здравља Републике Србије	4. Датум израде табеле: 12.07.2018.
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: БРОЈ
Нацрт Закона о изменама и допунама закона о психоактивним контролисаним супстанцама	
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ¹	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
Article 1(b), Directive (EU) 2017/2103 of	Article 1(b) ‘4. “new psychoactive substance” means a substance	У члану 3. Закона о психоакти	Члан 1 У Закону о психоактивним	ПУ		

¹ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

<p>the European Parliament and of the Council of 15 November 2017 amending Council Framework Decision 2004/757/JHA in order to include new psychoactive substances in the definition of ‘drug’ and repealing Council Decision 2005/387/JHA</p>	<p>in pure form or in a preparation that is not covered by the 1961 United Nations Single Convention on Narcotic Drugs, as amended by the 1972 Protocol, or by the 1971 United Nations Convention on Psychotropic Substances but may pose health or social risks similar to those posed by the substances covered by those Conventions; 5. “preparation” means a mixture containing one or more new psychoactive substances.’;</p>	<p>вним контролисаним супстанцама ("Службени гласник РС", бр. 99/2010) после тачке 13) додаје се тачка 14) и 15) које гласе:</p>	<p>контролисаним супстанцама („Службени гласник РС”, бр. 99/10) у члану 3. после тачке 13) додају се тач. 14) и 15) које гласе:</p> <p>„14) нова психоактивна супстанца је супстанца у чистом облику или у облику препарата која није прописана према Јединственој конвенцији о опојним дрогама Уједињених нација из 1961. године, изменама и допунама Протокола из 1972. године и Конвенцијом о психотропним супстанцама Уједињених нација из 1971. године, а која може да представља здравствену или социјалну претњу, као и супстанце које су прописане наведеним Конвенцијама;</p> <p>15) препарат означава мешавину која садржи једну или више нових психоактивних супстанци.”</p>			
---	---	--	---	--	--	--

1. Назив прописа Европске уније : Council Decision 2005/387/JHA of 10 May 2005 on the information exchange, risk-assessment and control of new psychoactive substances	2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32005D0387
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: Министарство здравља Републике Србије	4. Датум израде табеле: 12.07.2018.
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2016-402
Нацрт Закона о изменама и допунама закона о психоактивним контролисаним супстанцама	
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ²	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
Article 4, Exchange of	Article 4 Exchange of information 1. Each Member State shall	Нови члана 4а.	„Систем за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама“	ПУ		

² Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

<p>information, of the Council decision 2005/387/JHA of 10 May 2005, on the information exchange, risk-assessment and control of new psychoactive substances</p>	<p>ensure that its Europol National Unit and its representative in the Reitox network provide information on the manufacture, traffic and use, including supplementary information on possible medical use, of new psychoactive substances and of preparations containing new psychoactive substances, to Europol and the EMCDDA, taking into account the respective mandates of these two bodies.</p> <p>Europol and the EMCDDA shall collect the information received from Member States through a Reporting Form and communicate this information immediately to each other and to the Europol National Units and the representatives of the Reitox network of the Member States, the Commission, and to the EMEA.</p> <p>2. Should Europol and the EMCDDA consider that the information provided by a Member State on a new psychoactive substance does not merit the communication of information as described in paragraph 1, they shall inform the notifying Member State</p>	<p>који је додат након члана 4. Закона о психеоактивним контролисаним супстанцама ("Службеном гласнику РС", бр. 99/2010), гласиће:</p>	<p style="text-align: center;">Члан 4а</p> <p>После члана 4. додаје се члан 4а који гласи:</p> <p style="text-align: center;">„Члан 4а</p> <p>Послове који се односе на систем раног упозоравања у циљу брзе размене података о производњи, трговини, употреби и ризицима од појаве нових психеоактивних супстанци како би се спречиле њихове штетне последице, правовремено реаговало у случају појаве нове психеоактивне супстанце на тржишту и постигла брза комуникација између компетентних тела на националном и европском нивоу, обавља Министарство – преко Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога (у даљем тексту: Центар) у коме се врше и послови контактне тачке за сарадњу са EMCDDA и одређује контакт особа.</p> <p>Послове из става 1. овог члана Центар врши у сарадњи са министарствима надлежним за:</p>			
--	--	--	--	--	--	--

	<p>immediately thereof. Europol and the EMCDDA shall justify their decision to the Council within six weeks.</p>		<p>просвету, унутрашње послове, рад, социјалну политику, одбрану, омладину и спорт, културу, правду, пољопривреду, заштиту животне средине, ветерину, државну управу и локалну самоуправу, финансије – управа царина, Канцеларијом за борбу против дрога, Безбедносно-информативном агенцијом, организацијама, институтима и заводима надлежним за послове јавног здравља, организацијама цивилног друштва и другим заинтересованим субјектима”.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

1. Назив прописа Европске уније : Regulation (EC) No 1920/2006 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (recast)	2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32006R1920
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:	4. Датум израде табеле: 12.07.2018.
Министарство здравља Републике Србије	
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2016-402
Нацрт Закона о изменама и допунама закона о психоактивним контролисаним супстанцама	
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Србије	Р. Садржина одредбе	Усклађеност ³	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености

³ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
<p>Article 1 Objective, of REGULATION (EC) No 1920/2006 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 12 December 2006 on the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (recast)</p>	<p><i>Article 1 Objective</i> 1. This Regulation provides for the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction ('the Centre'). 2. The Centre's objective is to provide, in the areas referred to in Article 3, the Community and its Member States with factual, objective, reliable and comparable information at European level concerning drugs and drug addiction and their consequences. 3. The statistical, documentary and technical information processed or produced is intended to help provide the Community and the Member States with an overall view of the drug and drug addiction situation when, in their respective areas of competence, they take measures or decide on action. The statistical element of this information shall be developed, in collaboration with the relevant statistical authorities, using as necessary the Community Statistical Programme to promote synergy and avoid duplication. Account shall be taken of further data from the World Health Organisation and the United Nations</p>	<p>Нови члан 4а. биће додат након члана 4. Закона о психоактивним контролисаним супстанцама ("Службеном гласнику РС", бр. 99/2010), и гласиће:</p>	<p>„Центар за мониторинг дрога и зависности од дрога</p> <p>Члан 4а</p> <p>Послове који се односе на систем раног упозоравања у циљу брзе размене података о производњи, трговини, употреби и ризицима од појаве нових психоактивних супстанци како би се спречиле њихове штетне последице, правовремено реаговало у случају појаве нове психоактивне супстанце на тржишту и постигла брза комуникација између компетентних тела на националном и европском нивоу, обавља Министарство – преко Центра за мониторинг дрога и зависности од дрога (у даљем тексту: Центар) у коме се врше и послови контактне тачке за сарадњу са EMCDDA и одређује контакт особа.</p> <p>Послове из става 1. овог члана Центар врши у сарадњи са министарствима</p>	<p>ПУ</p>		

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
<p>Article 2 Tasks, of REGULATION (EC) No 1920/2006 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 12 December 2006 on the European Monitoring Centre for</p>	<p>Organisation (the ‘UN’) available worldwide. 4. Without prejudice to Article 2(d)(v), the Centre may not take any measure which goes beyond the sphere of information and the processing thereof. 5. The Centre shall not collect any data making it possible to identify individuals or small groups of individuals. It shall refrain from any transmission of information relating to specific named cases.</p> <p>Article 2 Tasks In order to achieve the objective set out in Article 1, the Centre shall perform the following tasks within its areas of activity: (a) Collection and analysis of existing data (i) collecting, registering and analysing information, including data resulting from research, communicated by Member States and data emanating from Community, non-governmental national sources and competent international organisations, including the</p>		<p>надлежним за: просвету, унутрашње послове, рад, социјалну политику, одбрану, омладину и спорт, културу, правду, пољопривреду, заштиту животне средине, ветерину, државну управу и локалну самоуправу, финансије – управа царина, Канцеларијом за борбу против дрога, Безбедносно-информативном агенцијом, организацијама, институтима и заводима надлежним за послове јавног здравља, организацијама цивилног друштва и другим заинтересованим субјектима”.</p>			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Drugs and Drug Addiction (recast)	<p>European Police Office (Europol); providing information on best practices in the Member States and facilitating the exchange of such practices among them; this collection, registration, analysis and information work shall also cover data on emerging trends in poly-drug use, including the combined use of licit and illicit psychoactive substances;</p> <p>(ii) carrying out surveys, preparatory studies and feasibility studies, together with any pilot projects necessary to accomplish its tasks; organising meetings of experts and, whenever necessary, setting up ad hoc working parties for the purpose; setting up and making available open scientific documentation resources and assisting in the promotion of information activities;</p> <p>(iii) providing an organisational and technical system capable of supplying information on similar or complementary programmes or action pursued by the Member States;</p> <p>(iv) establishing and coordinating, in</p>					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	<p>consultation and in cooperation with the competent authorities and organisations in the Member States, the network referred to in Article 5;</p> <p>(v) facilitating exchanges of information between decision-makers, researchers, specialists and those involved in drugs-related issues in governmental and non-governmental organisations;</p> <p>(b) Improvement of data-comparison methods</p> <p>(i) ensuring improved comparability, objectivity and reliability of data at European level by establishing indicators and common criteria of a non-binding nature, compliance with which may be recommended by the Centre, with a view to ensuring greater uniformity of the measurement methods used by the Member States and the Community; in particular, the Centre shall develop tools and instruments to help Member States to monitor and evaluate their national policies and the Commission to monitor and evaluate Union policies;</p> <p>(ii)</p>					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	<p>facilitating and structuring information exchange in terms of both quality and quantity (databases);</p> <p>(c) Dissemination of data</p> <p>(i) making the information produced by it available to the Community, the Member States and competent organisations;</p> <p>(ii) ensuring wide dissemination of work done in each Member State and by the Community itself, and, where appropriate, by third countries or international organisations;</p> <p>(iii) ensuring wide dissemination of reliable non-confidential data, publishing on the basis of data which it gathers, a yearly report on the state of the drugs problem, including data on emerging trends;</p> <p>(d) Cooperation with European and international bodies and organisations and with third countries</p> <p>(i) contributing to improving</p>					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	<p>coordination between national and Community action in its areas of activity;</p> <p>(ii) without prejudice to Member States' obligations with regard to transmission of information under the provisions of the United Nations Conventions on drugs, promoting the incorporation of data on drugs and drug addiction gathered in the Member States or emanating from the Community into international monitoring and drug-control programmes, particularly those established by the UN and its specialised agencies;</p> <p>(iii) cooperating actively with Europol to attain maximum efficiency in monitoring the drugs problem;</p> <p>(iv) cooperating actively with the organisations and bodies referred to in Article 20;</p> <p>(v) transferring, at the request of the Commission and with the approval of the Management Board referred to in Article 9, its know-how to certain third countries such as candidate countries or the countries</p>					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
<p>Article 5 European Information Network on Drugs and Drug Addiction (Reitox) of REGULATIO N (EC) No 1920/2006 OF THE EUROPEAN PARLIAMEN T AND OF THE COUNC IL</p>	<p>of the western Balkans and assist in the creation and strengthening of structural links with the network referred to in Article 5 and the setting-up and consolidation of the national focal points referred to in that Article; (e) Information obligations In principle, the Centre shall, if it identifies new developments and changing trends, inform the competent authorities of the Member States thereof.</p> <p><i>Article 5</i> European Information Network on Drugs and Drug Addiction (Reitox) 1. The Centre shall have at its disposal the European Information Network on Drugs and Drug Addiction (Reitox). The network shall consist of one focal point for each Member State and each country which has concluded an agreement pursuant to Article 21 and a focal point for the Commission. The designation of the national focal points shall be the exclusive responsibility of the countries concerned.</p>					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
<p>of 12 December 2006 on the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (recast)</p>	<p>2. The national focal points shall form an interface between the participating countries and the Centre. They shall contribute to the establishment of key indicators and data, including guidelines for their implementation with a view to obtaining reliable and comparable information at European Union level. They shall collect and analyse in an objective manner at national level, bringing together experience from different sectors – health, justice, law enforcement – in cooperation with experts and national organisations active in the field of drugs policy, all relevant information on drugs and drug addiction, as well as on policies and solutions applied. In particular, they shall provide data for the five epidemiological indicators specified by the Centre.</p> <p>Each Member State shall ensure that its representative in the Reitox Network provides the information set out in Article 4(1) of Decision 2005/387/JHA.</p> <p>The national focal points may also provide the Centre with information on new trends in the use of existing psychoactive substances and/or new</p>					

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	<p>combinations of psychoactive substances which pose a potential risk to public health as well as information on possible measures related to public health.</p> <p>3. The national authorities shall ensure the operation of their focal point for the collection and analysis of data at national level on the basis of guidelines adopted with the Centre.</p> <p>4. The specific tasks allocated to the national focal points shall appear in the Centre's three-year programme as referred to in Article 9(4).</p> <p>5. While fully respecting the primacy of the national focal points, and in close cooperation with them, the Centre may have recourse to additional expertise and sources of information in the field of drugs and drug addiction.</p>					

1. Назив прописа Европске уније : Council Decision of 28 May 2001 on the transmission of samples of controlled substances (2001/419/JHA)	2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32001D0419
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:	4. Датум израде табеле: 12.07.2018.
Министарство здравља Републике Србије	
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2016-402
Нацрт Закона о изменама и допунама закона о психоактивним контролисаним супстанцама	
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:	

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађеност ⁴	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености
Article 3 Council	Article 3 National contact points 1. Each Member State	Нови члан 14а. биће додат	„Члан 14а После члана 14. додаје се	ПУ		

⁴ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Decision of 28 May 2001 on the transmission of samples of controlled substances (2001/419/JHA)	shall designate a national contact point for the purposes of implementing this Decision. 2. Information concerning the designated national contact points, including subsequent modifications, shall be transmitted to the General Secretariat of the Council which shall publish the information in the Official Journal. 3. The national contact points shall, if appropriate in association with other relevant national bodies, be the sole bodies competent for authorising the transmission of samples under this Decision, notwithstanding relevant provisions on mutual legal assistance in criminal matters.	након члана 14. Закона о психоактивним контролираним супстанцама ("Службеном гласнику РС", бр. 99/2010), и гласиће:	члан 14а који гласи: „Члан 14а За достављање узорка психоактивних контролираних супстанци и размену података о анализираним узорцима, у складу са међународним обавезама, одређује се, у министарству надлежном за унутрашње послове, Национална контактна тачка за пренос и анализу узорака заплених психоактивних контролираних супстанци. Национална контактна тачка из става 1. овог члана дужна је да доставља полугодишње и годишње извештаје Министарству о обављеним разменама узорака психоактивних контролираних супстанци. Министарство надлежно за унутрашње послове прописује начин рада Националне контактне тачке из става 1. овог члана. Физичко-хемијску анализу одузетих психоактивних контролираних супстанци укључујући и нове психоактивне супстанце које су предмет кривичног дела према одредбама Кривичног законика, обављају овлашћене лабораторије			

a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
			<p>Министарства надлежног за унутрашње послове и Безбедносно-информативне агенције.</p> <p>О идентификованој новој психоактивној супстанци која се не налази на Списку, овлашћене лабораторије из става 4. овог члана дужне су да обавесте Министарство у року од 15 дана од дана када су идентификовале нову психоактивну супстанцу.”</p>			

1. Назив прописа Европске уније : Council Recommendation of 30 March 2004 regarding guidelines for taking samples of seized drugs (2004/C 86/04)	2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32004H0406(01)
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: Министарство здравља Републике Србије	4. Датум израде табеле: 12.07.2018.
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:	6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2016-402
Нацрт Закона о изменама и допунама закона о психоактивним контролисаним супстанцама	
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе	Усклађе ност ⁵	Разлози за делимич ну усклађе ност, неускла ђеност или непрено сивост	Напом ена о усклађ ености
Council Recommendation of 30 March 2004 regarding guidelines for taking samples of seized drugs	1. introduce, where this is not already done, a system of taking samples according to internationally accepted guidelines, and to apply these guidelines, in	Члан 104. Закона о психоактивн им контролисаним супстанцама ("Службени гласник РС", бр. 99/2010), мења се и	Члан 104. Члан 104. мења се и гласи: „Члан 104. Психоактивне контролисане супстанце одузете на основу одлуке	ПУ		

⁵ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

(2004/C 86/04)	<p>particular in those cases where the results of the taking of samples is likely to be relevant for other Member States,</p> <p>2. consider the European Network of Forensic Science Institutes guidelines of November 2003 on representative drug sampling as a good basis for guaranteeing the procedure for taking samples,</p> <p>3. consider that the minimum standards for sampling of large international cases are</p> <p>(a) a detailed report (description of samples, sample numbers, weighings, packages, origin, external characteristics, appearance, pictures, etc) on the seizure by the law enforcement authorities, for the use of the forensic experts and the court;</p> <p>(b) a sampling technique based on the hypergeometrical or</p>	гласи:	<p>надлежног органа у складу са законом, а које не могу да се употребе као сировина за производњу или у друге сврхе, уништавају се у складу са законом.</p> <p>Непосредно после одузимања психоактивних контролисаних супстанци од стране надлежних органа, врши се узорковање укупне количине заплених супстанци, а непосредно затим квалитативна хемијска анализа истих узорака. Пре уништавања укупне количине наведених заплених супстанци може се поново вршити узорковање и квалитативна хемијска анализа.</p> <p>По завршеном узорковању и физичко-хемијској анализи у</p>			
----------------	--	--------	---	--	--	--

	<p>Bayesian methods, 95 % confidence level and 50 % proportion level (at least half of the items) or the method recommended by UN,</p> <p>4. consider that the minimum standards for sampling used in one Member State may be taken into consideration in other Member States, in accordance with national legislation,</p> <p>5. adopt appropriate measures to guarantee the chain of custody in transmission of samples.</p>		<p>овлашћеним лабораторијама министарства надлежног за унутрашње послове, узорци се осигуравају безбедним затварањем и депонују на места одређена за складиштење оваквих узорака до уништавања.</p> <p>Психоактивне контролисане супстанце, осим лекова који садрже психоактивне контролисане супстанце, које су одузете на основу одлуке надлежног органа у складу са законом, а које могу да се употребе као сировина за производњу или у друге сврхе у складу са законом, могу да се продају или уступе без накнаде правном лицу које испуњава услове за производњу, односно промет психоактивне контролисане супстанце у складу са овим законом.</p> <p>Средства</p>			
--	--	--	--	--	--	--

			<p>остварена продајом психоактивне контролисане супстанце из става 4. овог члана, приход су буџета Републике Србије.</p> <p>Правно лице од кога су одузете психоактивне контролисане супстанце, у складу са овим законом, сноси трошкове складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци.</p> <p>Место складиштења, односно уништавања психоактивних контролисаних супстанци одређује орган који је наложио меру складиштења, односно уништавања психоактивних контролисаних супстанци.</p> <p>Начин чувања одузетих психоактивних контролисаних супстанци, њихово</p>			
--	--	--	--	--	--	--

			<p>складиштење, узорковање и уништавање, прописује Влада.</p> <p>Забрањено је руковање, промет, односно употреба психоактивних контролисаних супстанци за које је надлежни орган изрекао меру уништавања психоактивних контролисаних супстанци у складу са законом.”</p>			
--	--	--	--	--	--	--