

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОСНОВНИМ ПРАВИМА БОРАЦА, ВОЈНИХ ИНВАЛИДА И ПОРОДИЦА ПАЛИХ БОРАЦА

Члан 1.

У Закону о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Службени лист СРЈ”, бр. 24/98, 29/98-исправка и 25/00 – УС и „Службени гласник РС”, бр. 101/05 – др. закон и 111/09 – др. закон) у члану 17. став 1. и члану 18. речи: „просечне нето зараде у Савезној Републици Југославији из претходног месеца” замењују се речима: „просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији из претходне године”.

Члан 2.

У члану 28. став 2. мења се и гласи:

„Основ за одређивање месечних износа примања из става 1. овог члана је износ просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији из претходне године, увећан за 80%.”.

Члан 3.

У члану 51. став 3. мења се и гласи:

„Накнада из става 1. овог члана износи 100% од просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији из претходне године”.

Члан 4.

Члан 71. мења се и гласи:

„Лична, породична и увећана породична инвалиднина, додатак за негу и помоћ, ортопедски додатак и накнада за време незапослености усклађују се једном годишње према кретању просечне годишње зараде без пореза и доприноса у Републици Србији у претходној години на основу објављених података републичког органа надлежног за послове статистике и исплаћују се уназад.

Усклађени износи права из става 1. овог члана припадају од 1. јануара године за коју је извршено усклађивање и исплаћују се након обрачуна припадајућих износа у складу са објављеним подацима органа надлежног за послове статистике.

Од 1. јануара текуће године до објављивања података из става 1. овог члана врши се исплата месечног износа права који је исплаћиван у претходној години, а разлика по извршеном усклађивању обрачунава се једнократно.”.

Члан 5.

У члану 103. речи: „обрасцу записника о вршењу инспекцијског надзора и обрасцу легитимације управног инспектора” бришу се.

Члан 6.

Одредбе чл. 107. до 112. бришу се.

Члан 7.

У члану 113. тач. од 7. до 9. бришу се.

Члан 8.

Општински орган управе донеће по службеној дужности решења којима ће, сагласно овом закону, решења о праву на личну, породичну и увећану породичну инвалиднину, додатку за негу и помоћ, ортопедски додатак, борачки додатак и накнаду за време незапослености донета до дана ступања на снагу овог закона изменити у делу којим су наведени основ за утврђивање износа права и начин усклађивања износа права, са важношћу од 1. јануара 2019. године.

Решења из става 1. овог члана надлежни орган донеће у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона. Ова решења не подлежу ревизији.

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОСНОВНИМ
ПРАВИМА БОРАЦА, ВОЈНИХ ИНВАЛИДА И ПОРОДИЦА
ПАЛИХ БОРАЦА

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије, којом је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области борачко-инвалидске заштите, као и одредбом члана 69. став 4. којом је прописано да се инвалидима, ратним ветеранима и жртвама рата пружа посебна заштита, у складу са Законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ
КОЈИ СЕ ЖЕЛЕ ЊИМЕ ПОСТИЋИ

Законом о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Службени лист СРЈ”, бр. 24/98, 29/98-исправка и 25/00-СУС и „Службени гласник РС”, бр. 101/05-др. закон и 111/2009-др. закон; у даљем тексту: Закон), поред осталих, прописана су и право на борачки додатак, личну, породичну и увећану породичну инвалиднину, додатак за негу и помоћ, ортопедски додатак и накнада за време незапослености. Одредбама чл. 15. до 42. Закона прописани су услови за остваривање ових права и износи тих права. Основна решења су да се права утврђују у одговарајућем процентуалном износу од основа, тј од просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици из претходног месеца, и то: без увећања за остваривање права на накнаду за време незапослености, увећане за 30% за утврђивање износа борачког додатка и увећане за 80% за утврђивање осталих наведених права. Самим тим што се износи права утврђују према наведеној заради из претходног месеца, то подразумева да се износи признатих права месечно усклађују са процентом кретања зарада. Износи зарада и проценти месечних усклађивања права утврђују се на основу података које објављује Републички завод за статистику. Имајући у виду да су за спровођење овог поступка неопходни статистички подаци, као и да се од 1. јануара 2018. године статистички подаци о просечној заради и кретању зарада у току године објављују 55 дана након истека месеца за који се дају статистички подаци, то се подаци ради обрачуна припадајућег основног износа права, као и усклађених месечни износа права, не могу благовремено утврдити. Последица овога је да надлежни органи не могу доносити решења по захтевима странака у законом прописаним роковима с обзиром да не могу утврдити износе права, а у поступку месечних исплата права исплате ће се вршити нередовно и са знатним кашњењем. Предложеним изменама и допунама разрешавају се наведени проблеми. Осим тога, с обзиром да је Закон донела Савезна Република Југославија, то је њиме као основ за утврђивање износа права прописана просечна зарада у Савезној Републици Југославији. Овим изменама и допунама ово решење се усаглашава са реалним стањем и као основ прописује просечна зарада у Републици Србији.

Одредбама чл. 106. до 113. Закона прописане су одредбе о надзору над извршавањем тог закона, који се, поред осталог, спроводи и путем инспекцијског надзора. Закључком 05 број 011-701/2018 од 31.01.2018. године Влада је задужила надлежна министарства да за посебне законе за које је утврђена потреба усаглашавања са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15) спроведу поступак припреме нацрта закона и Влади доставе те законе, усаглашене са Законом о инспекцијском надзору. Листом закона које је потребно усагласити са Законом о инспекцијском надзору, која је саставни део наведеног закључка Владе, обухваћен је и Закон о

основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца. У извршењу наведеног закључка Владе, а у циљу усаглашавања Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца са Законом о инспекцијском надзору, брисане су одредбе које се односе на инспекцијски надзор. Ово из следећих разлога: Закон о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца је закон који је донела Савезна Република Југославија. Средства за извршавање наведеног закона обезбеђивана су у Буџету Савезне Републике Југославије, а извршавање овог закона је поверено надлежним органима управе у републикама. Стога су овим законом прописане посебне одредбе о инспекцијском надзору, којима су надлежни органи Савезне Републике Југославије обезбеђивали контролу правилности примене закона и правилност трошења средстава из савезног буџета. Након престанка постојања Савезне Републике Југославије овај закон је и даље у примени, као републички закон. У примени наведеног закона као републичког закона, средства за његово извршење обезбеђују се у буџету Републике Србије. Закон се извршава од стране надлежних управних органа Републике Србије. Надзор над извршавањем овог закона спроводи се, сходно прописима Републике Србије, од стране надлежних органа Републике Србије: Министарства финансија (буџетске инспекције), Министарства државне управе и локалне самоуправе (Управне инспекције) и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (по основу вршења права надзора у извршавању поверених послова). Стога су наведене одредбе које прописују право савезних органа да (по основу овлашћења савезних инспектора) врше надзор над извршавањем Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца, постале непотребне.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПРЕДЛОЖЕНИХ ОДРЕДАБА

Одредбама чл. 1, 2. и 3. извршено је усаглашавање чл. 17, 18, члана 28. став 2. и члана 51. Закона са реалним стањем тиме што је као основ за утврђивање износа права на борачки додатак, личну, породичну и увећану породичну инвалиднину, додатак за негу и помоћ, ортопедски додатак и накнаду за време незапослености, као и за утврђивање процената усклађивања признатих права, прописана просечна месечна зарада без пореза и доприноса у Републици Србији, уместо у Савезној Републици Југославији. Измењен је период за који се просечна зарада утврђује као основ тиме што је прописано да је то износ просечне зараде из претходне године, а не из претходног месеца.

Одредбом члана 4. прописано је годишње усклађивање права на личну, породичну и увећану породичну инвалиднину, додатка за негу и помоћ, ортопедског додатка и накнаду за време незапослености, као и начин исплате аконтативних и усклађених износа ових права.

Одредбом члана 5. у члану 103. Закона брисане су речи: „ обрасцу записника о вршењу инспекцијског надзора и обрасцу легитимације управног инспектора“ (које дају овлашћење савезном министру надлежном за питања бораца и војних инвалида да донесе пропис о обрасцу записника о вршењу инспекцијског надзора и обрасцу легитимације управног инспектора),

Одредбом члана 6. брисани су чл. 107. до 112, којима је уређен поступак инспекцијског надзора над извршавањем овог закона.

Одредбом члана 7. у члану 113. Закона брисане су тач. 7. до 9, које прописују прекршајне казне због непоступања по налозима савезног инспектора у вези утврђених неправилности у примени закона.

Одредбом члана 8. прописано је да ће се месечни износи личне, породичне и увећане породичне инвалиднине, додатка за негу и помоћ,

ортопедског додатка и накнаде за време незапослености који су признати и исплаћени по решењима донетим до ступања на снагу овог закона, утврдити и даље усклађивати на начин и по поступку прописаном овим законом почев од 1. јануара 2019. године. Ставом 2. овог члана прописано је да ће надлежни првостепени орган управе решења из става 1. овог члана донети у року од три месеца по ступању на снагу овог закона и да та решња не подлежу ревизији сходно члану 85. Закона. Ревизија ових решења није прописана стога што се ради о измени решења чија ревизија је извршена и на иста дата сагласност од стране другостепеног органа, а која решења се мењају само у делу којим су признати основ за утврђивање износа права и начин услађивања тог права.

IV. ПРОЦЕНА ПОТРЕБНИХ СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За извршење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

Потребна средства су обезбеђена у Закону о буџету РС за 2018. годину (Службени гласник РС број 113/17) у оквиру раздела 30 – Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, функција 010 – Болест и инвалидност, у оквиру Програма 0904 Борачко-инвалидска заштита, програмска активност 0001 – Права корисника борачко-инвалидске заштите, економска класификација 472 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, а за 2019. и 2020. годину ће бити у оквиру лимита које одреди Министарство финансија.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Како корисници права по овом закону, због пролонгирања објављивања статистичких података не би остали без неопходне материјалне заштите, предлаже се доношење овог закона по хитном поступку.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ОСНОВНИМ ПРАВИМА БОРАЦА, ВОЈНИХ ИНВАЛИДА И ПОРОДИЦА ПАЛИХ БОРАЦА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Члан 17.

Борац са признатим својством ратног војног инвалида из члана 3. тач. 1. и 3. овог закона, има право на борачки додаток док је у радном односу са пуним радним временом, ако му је износ месечне зараде мањи од износа ~~просечне нето зараде у Савезној Републици Југославији из претходног месеца~~ ПРОСЕЧНЕ МЕСЕЧНЕ ЗАРАДЕ БЕЗ ПОРЕЗА И ДОПРИНОСА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ, увећане за 30%.

Изузетно од одредбе става 1. овог члана, право на борачки додаток има и борац који, према налазу и мишљењу надлежне лекарске комисије, ради са скраћеним радним временом ако је војни инвалид или инвалид рада, односно жена која по прописима има право да ради са скраћеним радним временом због дојења или неговања детета.

Члан 18.

Борачки додаток одређује се у висини разлике између износа зараде коју је борац остварио за рад у пуном радном времену и износа ~~просечне нето зараде у Савезној Републици Југославији из претходног месеца~~ ПРОСЕЧНЕ МЕСЕЧНЕ ЗАРАДЕ БЕЗ ПОРЕЗА И ДОПРИНОСА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ, увећане за 30% (у даљем тексту: основ за одређивање борачког додатка).

Члан 28.

Лична, породична и увећана породична инвалиднина, додатак за негу и помоћ и ортопедски додатак одређују се у месечним износима.

~~Основ за одређивање месечних износа примања из става 1. овог члана је износ просечне нето зараде у Савезној Републици Југославији из претходног месеца, увећан за 80%.~~

ОСНОВ ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ МЕСЕЧНИХ ИЗНОСА ПРИМАЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ЈЕ ИЗНОС ПРОСЕЧНЕ МЕСЕЧНЕ ЗАРАДЕ БЕЗ ПОРЕЗА И ДОПРИНОСА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ, УВЕЋАН ЗА 80%.

Члан 51.

Ратни војни инвалид од I до IV групе коме је то својство признато по основу оштећења организма задобијеног под околностима из члана 2. став 1. тач. 1 и 5. и став 2. овог закона, као и у ратном заробљеништву у вези са тим околностима, под условом да није у радном односу, да нема приход од друге делатности и да је пријављен организацији надлежној за послове запошљавања, има право на накнаду за време незапослености.

Право на накнаду из става 1. овог члана трајно престаје даном заснивања радног односа или оснивања приватног предузећа, радње или друге организације, као и у случају одбијања запослења обезбеђеног посредством организације надлежне за послове запошљавања.

~~Накнада из става 1. овог члана одређује се у месечном износу у висини просечне нето зараде у Савезној Републици Југославији из претходног месеца.~~

НАКНАДА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ИЗНОСИ 100% ОД ПРОСЕЧНЕ МЕСЕЧНЕ ЗАРАДЕ БЕЗ ПОРЕЗА И ДОПРИНОСА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ.

Члан 71.

~~Лична, породична и увећана породична инвалиднина, додатак за негу и помоћ, ортопедски додатак и накнада за време незапослености исплаћују се по истеку месеца за који се врши исплата.~~

„ЛИЧНА, ПОРОДИЧНА И УВЕЋАНА ПОРОДИЧНА ИНВАЛИДНИНА, ДОДАТАК ЗА НЕГУ И ПОМОЋ, ОРТОПЕДСКИ ДОДАТАК И НАКНАДА ЗА ВРЕМЕ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ УСКЛАЂУЈУ СЕ ЈЕДНОМ ГОДИШЊЕ ПРЕМА КРЕТАЊУ ПРОСЕЧНЕ ГОДИШЊЕ ЗАРАДЕ БЕЗ ПОРЕЗА И ДОПРИНОСА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ У ПРЕТХОДНОЈ ГОДИНИ НА ОСНОВУ ОБЈАВЉЕНИХ ПОДАТАКА РЕПУБЛИЧКОГ ОРГАНА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ СТАТИСТИКЕ И ИСПЛАЋУЈУ УНАЗАД.

УСКЛАЂЕНИ ИЗНОСИ ПРАВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ПРИПАДАЈУ ОД 1. ЈАНУАРА ГОДИНЕ ЗА КОЈУ ЈЕ ИЗВРШЕНО УСКЛАЂИВАЊЕ И ИСПЛАЋУЈУ НАКОН ОБРАЧУНА ПРИПАДАЈУЋИХ ИЗНОСА У СКЛАДУ СА ОБЈАВЉЕНИМ СТАТИСТИЧКИМ ПОДАЦИМА.

ОД 1. ЈАНУАРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ДО ОБЈАВЉИВАЊА ПОДАТАКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИЋЕ СЕ ИСПЛАТА МЕСЕЧНОГ ИЗНОСА ПРАВА КОЈИ ЈЕ ИСПЛАЋИВАН У ПРЕТХОДНОЈ ГОДИНИ, А РАЗЛИКА ПО ИЗВРШЕНОМ УСКЛАЂИВАЊУ ОБРАЧУНАЋЕ СЕ ЈЕДНОКРАТНО.“

Члан 103.

Савезни министар надлежан за питања бораца и војних инвалида (у даљем тексту: надлежни савезни министар) донеће прописе о утврђивању процента војног инвалидитета према степену оштећења организма и другим условима и критеријумима за утврђивање војног инвалидитета; медицинским индикацијама за разврставање војних инвалида од I до IV групе у степене додатка за негу и помоћ; оштећењима организма на основу којих војни инвалид има право на ортопедски додатак и разврставању тих оштећења у степене;

медицинским индикацијама на основу којих војни инвалид има право на ортопедска и друга помагала, врсти и роковима трајања помагала и начину остваривања тог права; индикацијама и контраиндикацијама за бањско и климатско лечење војних инвалида, трајању тог лечења, условима, поступку и начину остваривања тог права; начину одређивања висине борачког додатка и вршења обрачуна средстава исплаћених на име борачког додатка, и начину вођења евиденције и достављања извештаја о тим средствима; начину остваривања и коришћења права на бесплатну и повлашћену возњу, на накнаду трошкова превоза и на накнаду трошкова превоза умрлог војног инвалида; оштећењима организма по основу којих војни инвалид има право на моторно возило и врсти моторног возила; висини и условима коришћења накнаде за исхрану и смештај за време путовања и боравка у другом месту; начину исплате месечних и других новчаних примања по овом закону, начину вођења евиденције о извршеним исплатама и достављању извештаја о утрошеним средствима, као и прекршајима за повреду тих прописа; раду лекарских комисија у поступку за остваривање права по овом закону; условима под којима се може одобрити исплата новчаних примања по овом закону лицима са пребивалиштем у иностранству, ~~образцу записника о вршењу инспекцијског надзора и образцу легитимације управног инспектора~~, као и облицима војне обуке који изазивају повећану опасност за оштећење организма.

ГЛАВА СЕДМА НАДЗОР НАД ИЗВРШАВАЊЕМ ЗАКОНА

Члан 106.

Надзор над извршавањем овог закона и прописа донесених за његово извршавање врши надлежни савезни орган.

Члан 107.

~~Инспекцијски надзор врши инспектор са овлашћењима да:~~

- ~~1) оцењује законитост решења надлежних органа управе донесених у извршавању овог закона;~~
- ~~2) нареди предузимање одговарајућих мера и радњи ради отклањања утврђених неправилности или недостатака у раду надлежног органа управе у извршавању овог закона, у року који одреди;~~
- ~~3) упозори на неизвршавање послова у управној ствари из делокруга овог закона и одреди рок за извршавање тих послова;~~
- ~~4) забрани обављање управних радњи које су предузете супротно одредбама овог закона;~~
- ~~5) поднесе пријаву надлежном органу за учињено кривично дело и поднесе захтев за покретање прекршајног поступка ако утврди да је у управном поступку или решавању управне ствари повређен овај закон радњама или нечињењем које има обележја кривичног дела, односно прекршаја.~~

Члан 108.

На основу налаза инспектора у вршењу инспекцијског надзора надлежни савезни орган има право да:

- ~~1) укине решење надлежног органа управе донето у извршавању овог закона у случају да су испуњени услови из члана 93. овог закона;~~
- ~~2) укине решење надлежног органа управе донето у извршавању овог закона у случају да постоје разлози и услови предвиђени савезним законом којим се уређује општи управни поступак за укидање решења по праву надзора;~~
- ~~3) непосредно реши управну ствар у случају да надлежни орган управе не поступи по упозорењу инспектора из члана 107. тачка 3. овог закона.~~

~~Члан 109.~~

~~Мере и радње из члана 107. овог закона инспектор наређује решењем. Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба надлежном савезном органу у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба не одлаже извршење решења.~~

~~Члан 110.~~

~~Орган надлежан за извршавање овог закона над којим се врши инспекцијски надзор дужан је да омогући инспектору несметан приступ да изврши надзор, стави на увид управне предмете и исправе, односно да даје податке потребне за вршење надзора.~~

~~Члан 111.~~

~~О извршеном инспекцијском надзору инспектор саставља записник у току вршења надзора, а изузетно у службеним просторијама надлежног савезног органа, у року од три дана од дана извршеног надзора. Записник се уручује, односно доставља органу управе над којим је извршен инспекцијски надзор.~~

~~Члан 112.~~

~~Надлежни орган над којим је извршен инспекцијски надзор дужан је, у року од три дана од дана истека рока за извршење наређених мера, да писмено обавести надлежни савезни орган да ли су наређене мере извршене.~~

~~Члан 113.~~

~~Одговорно лице у надлежном органу казниће се за прекршај новчаном казном од 5.000 до 50.000 динара:~~

- ~~1) ако не изврши ревизију у року од три месеца (члан 85. став 2);~~
- ~~2) ако изврши решење које подлеже ревизији на које надлежни орган није дао сагласност, осим ако овим законом није другачије предвиђено (члан 85. став 4);~~
- ~~3) ако у року од осам дана од дана истека рока за жалбу не достави решење органу надлежном за вршење ревизије (члан 85. став 5);~~
- ~~4) ако у поступку ревизије решења не прибави мишљење надлежне лекарске комисије из члана 83. став 2. овог закона (члан 87. став 4);~~
- ~~5) ако благовремено не покрене поступак по службеној дужности за доношење новог решења о правима војног инвалида коме је процент војног инвалидитета утврђен привремено, односно о правима корисника породичне инвалиднине којима је право на породичну инвалиднину утврђено привремено по основу привремене неспособности за привређивање (члан 89. став 1);~~
- ~~6) ако не изврши решење или не води евиденцију о корисницима права и извршеним исплатама по овом закону (члан 95. став 1);~~
- ~~7) ако не поступи по коначном решењу инспектора којим је наређено отклањање утврђених неправилности и недостатака (члан 107. тач. 2. и 4);~~
- ~~8) ако инспектору не омогући приступ и потребне услове за вршење инспекцијског надзора, не стави на увид управне предмете, исправе, односно не да податке потребне за вршење надзора (члан 110);~~
- ~~9) ако у остављеном року не обавести надлежни савезни орган о извршењу, односно неизвршењу предузете мере (члан 112).~~

ДОДАТА ЈЕ ПРЕЛАЗНА ОДРЕДБА ОВОГ ЗАКОНА КОЈА ГЛАСИ:

„ЧЛАН. 8.

ОПШТИНСКИ ОРГАН УПРАВЕ ДОНЕЋЕ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ РЕШЕЊА КОЈИМА ЋЕ, САГЛАСНО ОВОМ ЗАКОНУ, РЕШЕЊА О ПРАВУ НА

ЛИЧНУ, ПОРОДИЧНУ И УВЕЋАНУ ПОРОДИЧНУ ИНВАЛИДНИНУ, ДОДАТКУ ЗА НЕГУ И ПОМОЋ, ОРТОПЕДСКИ ДОДАТАК, БОРАЧКИ ДОДАТАК И НАКНАДУ ЗА ВРЕМЕ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ ДОНЕТА ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ИЗМЕНИТИ У ДЕЛУ КОЈИМ СУ НАВЕДЕНИ ОСНОВ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ИЗНОСА ПРАВА И НАЧИН УСКЛАЂИВАЊА ИЗНОСА ПРАВА, СА ВАЖНОШЋУ ОД 1. ЈАНУАРА 2019. ГОДИНЕ.

РЕШЕЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НАДЛЕЖНИ ОРГАН ДОНЕЋЕ У РОКУ ОД ТРИ МЕСЕЦА ПО СТУПАЊУ НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА. ОВА РЕШЕЊА НЕ ПОДЛЕЖУ РЕВИЗИЈИ.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Који су проблеми које Закон треба да реши

Овим законом извршено је усаглашавање одредаба основног закона са реалним стањем тиме што је као основ за утврђивање износа права на борачки додатак, личну, породичну и увећану породичну инвалиднину, додатак за негу и помоћ, ортопедски додатак и накнаду за време незапослености, као и за утврђивање процената усклађивања признатих права, прописана просечна месечна зарада без пореза и доприноса у Републици Србији, уместо у Савезној Републици Југославији. Разрешени су проблеми месечног усклађивања признатих права и проблеми у вези ажурности у управном решавању и исплати права. Извршено је усаглашавање Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца са Законом о инспекцијском надзору.

Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона

С обзиром да се ради о законској материји, одређена законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати законом, тј. изменама и допунама постојећег Закона који уређује ову област.

На кога ће утицати предложена решења?

Предложена решења односе се на:

- ратне војне инвалиде;
- мирнодопске војне инвалиде;
- чланове породица палих бораца, умрлих војних инвалида и погинулих и умрлих војника;
- цивилне инвалиде рата, чланове породица умрлих цивилних инвалида рата и чланове породица цивилних жртава рата (због упућујућих одредаба Закона о правима цивилних инвалида рата на одредбе овог закона у погледу поступка, услова и обима остваривања права).

Који су жељени циљеви доношења закона?

Већа правна сигурност корисника, побољшање ефикасности рада општинских управа и другостепених органа; решавање проблема у вези ажурности у исплатама.

Трошкови које ће примена Закона створити грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима

Примена Закона неће створити трошкове грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима.

Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Предложени Закон неће створити додатне трошкове.

Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Овим законом се не подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту нити тржишна конкуренција.

Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Спровођењем одговарајућих управних поступака од стране надлежних општинских управних органа.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада

Обрађивач: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

Није потребно усклађивање прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о

изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје релевантни прописи Европске уније из ове области са којима би се вршило усклађивање одредаба овог закона.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености:

/