

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ

### Члан 1.

У Закону о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка и 93/12), у члану 1. став 2. тачка 1) мења се и гласи:

„1) издавања и одузимања овлашћења за обављање мењачких послова, контроле мењачких послова, као и контроле девизног пословања;”.

### Члан 2.

У члану 2а став 2. после речи: „пореских давања из става 1. овог члана,” додају се речи: „покретања, вођења и изрицања казни у првостепеном прекршајном поступку у вези са јавним приходима из става 1. овог члана,”.

Тачка 4а) брише се.

У тачки 6) речи: „5а), 6),” бришу се.

### Члан 3.

У члану 7. став 7. речи: „web сајту” замењују се речима „интернет страни”.

### Члан 4.

У члану 11. став 1. мења се и гласи:

„Пореска управа у оквиру послова државне управе, води првостепени и другостепени порески поступак, јединствени регистар пореских обвезника и пореско рачуноводство, процењује тржишну вредност непокретности искључиво у поступку утврђивања основице пореза који је прописан пореским законом чије је утврђивање, наплата и контрола у надлежности Пореске управе, открива пореска кривична дела и прекршаје и њихове извршиоце, покреће, води и изриче казне у првостепеном прекршајном поступку за јавне приходе које наплаћује Пореска управа, а који нису у искључивој надлежности прекршајног суда, покреће, води и изриче казне за прекршаје из области мењачког пословања и других послова сходно закону којим је уређено девизно пословање, као и за прекршаје из области игара на срећу (у даљем тексту: порески прекршајни поступак), подноси захтеве за покретање пореског прекршајног поступка који су у искључивој надлежности прекршајног суда и обавља друге послове одређене овим законом.”

Додају се ст. 3. и 4, који гласе:

„У циљу обезбеђења јединственог спровођења прописа из надлежности министарства надлежног за послове финансија, акти (објашњења, мишљења, инструкције, упутства и сл.) о примени тих прописа које даје министар надлежан за послове финансија, односно лице које он овласти, обавезујући су за поступање Пореске управе.

Акти из става 3. овог члана објављују се на интернет странама министарства надлежног за послове финансија и Пореске управе.”

#### **Члан 5.**

У називу члана 15. речи: „ортачке радње” замењују се речју: „предузетника”.

У члану 15. став 1. речи: „ортачке радње” замењују се речју: „предузетника”.

Став 2. мења се и гласи:

„Ако предузетник нема пословођу, односно ако није постављен привремени старалац на заоставштини, пореске обавезе из става 1. овог члана испуњава предузетник, односно наследници као солидарни порески дужници.”

#### **Члан 6.**

У члану 23. став 2. запета и речи: „осим по основу доприноса за обавезно социјално осигурање,” бришу се.

Став 3. брише се.

#### **Члан 7.**

У члану 29. после става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Обавештења из ст. 1. до 3. овог члана достављају се у електронском облику или омогућавањем директног приступа бази података.”

Досадашњи став 4. постаје став 5.

Додају се ст. 6. и 7, који гласе:

„Орган, организација или друго лице надлежно за упис у прописани регистар лица која обављају одређену делатност не може брисати лице из прописаног регистра без доказа о престанку пореских обавеза који издаје надлежни порески орган, не старијег од пет дана у моменту подношења захтева за брисање из прописаног регистра.

У погледу заштите података о личности Пореска управа дужна је да поступа на исти начин као и орган који јој је те податке доставио.”

#### **Члан 8.**

Члан 30а мења се и гласи:

##### **„Члан 30а**

Банка ће дозволити исплату зарада, односно накнада зарада, само ако налог којим се банци налаже исплата зараде, накнада зарада, као и плаћање пореза по одбитку садржи позив на број одобрења за плаћање укупне обавезе по том основу, који додељује Пореска управа, на начин из члана 41. овог закона.”

#### **Члан 9.**

Члан 36. мења се и гласи:

##### **„Члан 36.**

Порески акти у писаном облику достављају се поштом или лично.

Ако се достављање пореског акта врши лично, порески акт сматра се достављеним даном пријема пореског акта од стране пореског обвезника или овлашћеног лица, што се потврђује његовим потписом.

Ако се достављање пореских аката врши преко поште, порески акт сматра се достављеним по истеку рока од 15 дана од дана предаје пореског акта пошти на достављање.

Одредбе ст. 1-3. овог члана сходно се примењују и на достављање другим учесницима у пореском поступку.”

#### **Члан 10.**

У члану 38. став 3. мења се и гласи:

„Порески обвезник, порески пуномоћник или друго лице које је порески обвезник овластио за подношење пореске пријаве, законски заступник и заступник по службеној дужности дужан је да потпише пореску пријаву, осим ако је друкчије уређено пореским прописом.”

Ст. 4. и 5. бришу се.

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 4. и 5.

У досадашњем ставу 8, који постаје став 6, речи: „става 7.” замењују се речима: „става 5.”.

У досадашњем ставу 9, који постаје став 7, речи: „електронским путем” замењују се речима: „у електронском облику”.

У досадашњем ставу 10, који постаје став 8, речи: „става 9.” замењују се речима: „става 7.”, а речи: „електронским путем” замењују се речима: „у електронском облику, ако овим законом није друкчије уређено”.

У досадашњем ставу 11, који постаје став 9, речи: „електронским путем” замењују се речима: „у електронском облику”, а после речи: „предузетници” додају се запета и речи: „ако овим законом није друкчије уређено”.

#### **Члан 11.**

У члану 40. став 1. речи: „измењену пореску пријаву, у којој су грешка или пропуст отклоњени” замењују се речима: „пореску пријаву у којој су грешка или пропуст отклоњени (у даљем тексту: измењена пореска пријава)”.

Став 3. мења се и гласи:

„Поднету пореску пријаву порески обвезник може да измени највише два пута подношењем измењене пореске пријаве.”

Став 6. мења се и гласи:

„Министар ближе уређује начин и поступак подношења измењене пореске пријаве у електронском облику.”

#### **Члан 12.**

Члан 41. мења се и гласи:

„Члан 41.

Пореска пријава за порезе који се плаћају по одбитку (у даљем тексту: порез по одбитку) је извештај који порески обвезник, односно порески платач, подноси Пореској управи (у даљем тексту: појединачна пореска пријава).

Појединачна пореска пријава садржи:

- 1) збирне податке о обрачунатом порезу по одбитку од стране једног пореског плаца за све примаоце прихода;
- 2) појединачне податке о обрачунатом порезу по одбитку од стране једног пореског плаца за сваког примаоца прихода.

Појединачна пореска пријава подноси се пре сваке исплате прихода на који се обрачунава и плаћа порез по одбитку, као и пре сваког плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање када се ти доприноси плаћају без исплате зараде у складу са законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.

Појединачна пореска пријава и измењена појединачна пореска пријава подносе се искључиво у електронском облику.

Ако појединачна пореска пријава садржи недостатке у погледу формалне исправности и математичке тачности, Пореска управа у електронском облику обавештава подносиоца појединачне пореске пријаве о тим недостацима.

Поновно достављање појединачне пореске пријаве са отклоњеним недостацима из става 5. овог члана, не сматра се подношењем измењене пореске пријаве.

Појединачна пореска пријава сматра се поднетом када Пореска управа потврди формалну исправност и математичку тачност исказаних података, додели број пријаве, број одобрења за плаћање укупног износа обавезе по том основу и у електронском облику достави те информације подносиоцу појединачне пореске пријаве.

Појединачну пореску пријаву по службеној дужности подноси Пореска управа уместо пореског обвезника, односно пореског плаца, у случају када порески обвезник, односно порески плацац пропусти да је поднесе у року прописаном законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.

На захтев Пореске управе Централни регистар обавезног социјалног осигурања (у даљем тексту: Централни регистар), у електронском облику доставља Пореској управи податке потребне за утврђивање обавезе и подношење појединачне пореске пријаве по службеној дужности из става 8. овог члана, у року од три дана од дана достављања захтева.

Порески плацац из става 1. овог члана дужан је да лицу за које је платио порез по одбитку изда потврду која садржи податке о плаћеном порезу по одбитку најкасније до 31. јануара године која следи години у којој је плаћен порез по одбитку.

Пореска управа је дужна да Централном регистру у електронском облику доставља појединачне податке о обрачунатим, односно плаћеним доприносима за обавезно социјално осигурање од стране једног пореског плаца за сваког примаоца прихода, као и збирне податке по исплатиоцима, на месечном нивоу, до краја текућег месеца за претходни месец за који је извршен обрачун, односно исплата.

Акт за извршавање овог члана донеће министар.”

### **Члан 13.**

После члана 41. додаје се члан 41а, који гласи:

#### „Члан 41а

Ако је другим прописом предвиђено подношење извештаја са подацима о порезу по одбитку уређено на друкчији начин, примењују се одредбе овог закона.”

#### **Члан 14.**

У члану 42. став 1. речи: „од посебног значаја за фискални интерес Републике” замењују се речима: „од значаја за утврђивање пореске обавезе подносиоца те пријаве”.

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Подацима из става 1. овог члана сматрају се нарочито подаци о имовини у вредности већој од 35.000.000 динара, о статусним променама, пословним активностима и новчаним трансакцијама лица које подноси информативну пореску пријаву.”

У досадашњем ставу 2, који постаје став 3, речи: „става 1.” замењују се речима: „става 2.”.

#### **Члан 15.**

У члану 65. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Изузетно од става 1. овог члана, порез по одбитку доспева за плаћање на дан који је у појединачној пореској пријави наведен као датум плаћања ако је тај дан ранији од рока прописаног законом.”

Досадашњи став 2. постаје став 3.

У досадашњем ставу 3, који постаје став 4. речи: „ст. 4-6.” замењују се речима: „ст. 8-11.”

#### **Члан 16.**

У члану 75. став 1. после речи: „споредних пореских давања” додају се запета и речи: „осим камате,”.

У ставу 2. после речи: „споредних пореских давања” додају се запета и речи: „осим камате,”.

После става 2. додају се нови ст. 3-6, који гласе:

„Камата се обрачунава за календарски број дана периода доцње у измирењу обавеза у односу на календарски број дана у години (365, односно 366 дана) декурзивним начином обрачуна, без приписа камате главници истеклом обрачунског периода.

Камата се у смислу става 3. овог члана обрачунава за све календарске дане у обрачунском периоду.

Под обрачунским периодом подразумева се период од првог дана доцње, односно промене износа дуга и/или промене стопе из става 1. овог члана и/или истека сваке календарске године у периоду доцње за који се врши обрачун.

Укупан износ камате представља збир обрачунате камате за поједине обрачунске периоде из става 5. овог члана.”

Досадашњи став 3. постаје став 7.

У досадашњем ставу 4, који постаје став 8, после речи: „споредних пореских давања” додају се запета и речи: „осим камате,”.

Досадашњи ст. 5-7. постају ст. 9-11.

#### **Члан 17.**

У члану 101. став 2. речи: „ст. 3. и 6.” замењују се речима „ст. 4. и 7.”.

#### **Члан 18.**

У члану 104. став 2. реченица: „Уколико на неком усменом јавном надметању нема најмање два понуђача, усмено јавно надметање се поново оглашава у року од осам дана од дана за који је било оглашено усмено јавно надметање на коме није било најмање два понуђача.” брише се.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Ако се на оглашено усмено јавно надметање за продају ствари из става 1. овог члана јави само један понуђач, покретне ствари могу се продати том понуђачу непосредном погодбом.”

Досадашњи ст. 3-6. постају ст. 4-7.

У досадашњем ставу 7, који постаје став 8, после речи: „огласити продају ствари на” додају се речи: „интернет страни и”.

Досадашњи став 8. постаје став 9.

У досадашњем ставу 9, који постаје став 10, речи: „става 8.” замењују се речима: „става 9.”.

У досадашњем ставу 10, који постаје став 11, речи: „од 75%” замењују се речима: „од 60%”.

Досадашњи став 11. постаје став 12.

У досадашњем ставу 12, који постаје став 13, речи: „од 50%” замењују се речима: „од 30%”.

Досадашњи ст. 13. и 14, који постају ст. 14. и 15, мењају се и гласе:

„Ако покретна ствар не буде продата ни на другом усменом јавном надметању у року од три месеца од дана доношења закључка о одређивању продаје путем усменог јавног надметања, Пореска управа ће констатовати да продаја није успела и донеће закључак да се наставља са продајом непосредном погодбом, а продајна цена је предмет договора између Пореске управе и купца и за њу се не тражи сагласност пореског обвезника.

Продаја ствари путем непосредне погодбе понавља се све до продаје покретне ствари, односно до истека рока од шест месеци од доношења закључка из става 14. овог члана.”

Досадашњи став 15. брише се.

У ставу 18. речи: „става 13.” замењују се речима: „става 15.”.

После става 19. додаје се нови став 20, који гласи:

„За материјалне и правне недостатке покретне ствари који настану на покретној ствари након доставе решења из става 18. овог члана и извршене записничке примопредаје ствари надлежном органу за евиденцију покретних ствари у државној својини, као и за штету која настане услед истих, одговара надлежни орган за евиденцију покретних ствари у државној својини.”

Досадашњи ст. 20-22. постају ст. 21-23.

#### **Члан 19.**

У члану 110. после става 11. додаје се нови став 12, који гласи:

„За материјалне и правне недостатке непокретности који настану на непокретности након доставе решења из става 6. овог члана и извршене записничке примопредаје непокретности ослобођене од лица и ствари надлежном органу за евиденцију непокретности у државној својини, као и за штету која настане услед истих, одговара надлежни орган за евиденцију непокретности у државној својини.”

Досадашњи став 12. постаје став 13.

#### **Члан 20.**

Члан 114е мења се и гласи:

„Члан 114е

Одредбе овог закона о застарелости права на утврђивање, наплату и повраћај примењују се и на све јавне приходе за које је застарелост прописана другим пореским законом на друкчији начин.”

#### **Члан 21.**

У члану 115. став 4. речи: „ст. 2. и 3.” замењују се речима: „став 2.”.

#### **Члан 22.**

У члану 122. додаје се став 5, који гласи:

„У решењу из става 4. овог члана којим се порез по одбитку утврђује збирно на нивоу исплатиоца прихода, Пореска управа налаже пореском обвезнику и да поднесе појединачну пореску пријаву у којој отклања утврђене неправилности.”

#### **Члан 23.**

У члану 129. додаје се став 3, који гласи:

„У решењу из става 1. овог члана којим се порез по одбитку утврђује збирно на нивоу исплатиоца прихода, Пореска управа налаже пореском обвезнику и да поднесе појединачну пореску пријаву у којој отклања утврђене неправилности.”

#### **Члан 24.**

У члану 129б додају се ст. 2. и 3, који гласе:

„Порески инспектор може решењем привремено одузети опрему којом обвезник обавља нерегистровану, односно непријављену делатност, а коју затекне у поступку контроле.

Привремено одузета опрема из става 2. овог члана, може се оставити на чување лицу од кога је привремено одузета до истека рока из члана 129а став 4. овог закона, уколико се процени да би трошкови одузимања и чувања били несразмерно велики у односу на пореску обавезу.”

#### **Члан 25.**

У члану 129в став 1. речи: „став 3.” замењују се речима: „став 4.”.

#### **Члан 26.**

У члану 134. став 1. речи: „утврди вредност одузетих ствари и да их” замењују се речима: „одузете ствари по врсти и количини”.

У ставу 2. после речи: „утврђује се” замењују се речима: „утврђује комисија”, а после речи: „у моменту одузимања” додају се запета и речи: „у року од пет дана од дана одузимања”.

У ставу 3. речи: „став 3.” замењују се речима: „став 4.”.

Ст. 4. и 5. бришу се.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 4, речи: „одузете цигарете и алкохолна пића без контролне акцизне маркице” замењују се речима: „одузети акцизни производи, изузев деривата нафте, папирне тубе за цигарете, филтери за цигарете, папир за цигарете, машинице за пуњење папирних туба за цигарете, као и друге машинице за увијање резаног дувана”.

После става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Пре јавне продаје из става 4. овог члана, Пореска управа поново врши утврђивање вредности одузетих ствари у случају када је протекло више од годину дана од дана одузимања ствари.”

Досадашњи став 7, који постаје став 6, мења се и гласи:

„Јавна продаја одузетих ствари из става 4. овог члана врши се у складу са одредбама овог закона које уређују јавну продају покретних ствари у поступку принудне наплате.”

У досадашњем ставу 8, који постаје став 7, речи: „става 6.” замењују се речима: „става 4.”.

Досадашњи ст. 9. и 10. постају ст. 8. и 9.

У досадашњем ставу 11, који постаје став 10, речи: „Изузетно од става 6. овог члана, Влада може одузете ствари из става 1. овог члана” замењују се речима: „Изузетно, Влада може ствари из става 1. овог члана, осим ствари које се комисијски уништавају у смислу става 4. овог члана.”.

Досадашњи став 12. постаје став 11.

У досадашњем ставу 13, који постаје став 12, после речи: „трошкове” на оба места, додају се речи: „превоза и”.

Додаје се нови став 13, који гласи:

„Акт за извршавање овог члана донеће министар.”

#### **Члан 27.**

Члан 159. мења се и гласи:

„Члан 159.

Јединица локалне самоуправе дужна је да у року од пет дана по истеку календарског месеца достави Пореској управи у електронском облику базе података о обвезницима пореза на имовину, као и податке из пореских пријава који су од значаја за утврђивање пореза на имовину.”



#### **Члан 28.**

У члану 159а став 1. после речи: „на посебном обрасцу” додају се речи: „или овереном преводу потврде на обрасцу који прописује надлежни орган државе са којом је закључен уговор о избегавању двоструког опорезивања”.

#### **Члан 29.**

У члану 160. тачка 1а) речи: „и других послова, који су, сходно Закону о девизном пословању („Службени гласник РС”, бр. 62/06 и 31/11) у надлежности Девизног инспектората,” бришу се.

Тачка 13в) мења се и гласи:

„13в) врши контролу мењачког и девизног пословања, у складу са прописима којим је уређено девизно пословање, као и контролу спољнотрговинског пословања и спречавања прања новца и финансирања тероризма, у складу са законом;”.

Тачка 13г) брише се.

#### **Члан 30.**

После члана 163. додају се назив члана и члан 163а, који гласе:

„Ванбилансно пореско рачуноводство

#### **Члан 163а**

У ванбилансном пореском рачуноводству Пореска управа води неплаћене пореске обавезе:

1) пореских обвезника који су сагласно другим прописима брисани из прописаног регистра, осим ако је за испуњење тих обавеза одговорно друго лице;

2) за које је наступила апсолутна застарелост у складу са овим законом.

Неплаћене пореске обавезе из става 1. тачка 2) овог члана воде се у укупном износу по пореском обвезнику.

Пореска управа по службеној дужности неплаћене обавезе из става 1. овог члана преноси из пореског рачуноводства у ванбилансно пореско рачуноводство по сазнању о брисању из прописаног регистра, односно протеком рока застарелости у складу са овим законом.

Садржину, поступак и начин вођења ванбилансног пореског рачуноводства ближе уређује министар актом из члана 163. став 2. овог закона.”

#### **Члан 31.**

У члану 167а став 2. речи: „и замењује га ако је одсутан или спречен” бришу се.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Основна плата заменика директора одређује се множењем коефицијента 7,11, који је утврђен за III групу положаја – у коју се сврстава и положај заменика директора Пореске управе, са основицом за обрачун и исплату плате, која се за државне службенике и намештенике утврђује за сваку буџетску годину законом којим се уређује буџет Републике Србије, а накнаде и

друга примања заменика директора утврђују се у складу са законом којим се уређују плате државних службеника и намештеника.”

Досадашњи став 3, који постаје став 4, мења се и гласи:

„Заменика директора поставља Влада, на период од пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника.”

#### **Члан 32.**

У члану 169о став 1. после речи: „превремено стећи” додаје се реч: „непосредно”.

#### **Члан 33.**

У члану 169п став 5. после речи: „намештеника” додају се речи: „и одредбама овог закона”.

После става 6. додају се нови ст. 7. и 8, који гласе:

„Плата утврђена по одредбама ст. 1-6. овог члана, може се кориговати тако да износ плате пореских службеника и намештеника у Пореској управи не буде мањи од плате лица запосленог у надлежном органу подручне јединице локалне самоуправе на истим пословима.

Плата утврђена по одредбама ст. 1-7. овог члана, може се кориговати сходно радном учинку пореског службеника и намештеника, а критеријуме, начин и поступак кориговања прописује министар.”

Досадашњи став 7. постаје став 9.

#### **Члан 34.**

Назив члана 169т мења се и гласи:

„Признања, награде и умањења плата”.

У члану 169т став 1. после речи: „пореском службенику” додају се речи: „и намештенику”.

У ставу 2. речи: „додељују се” замењују се речима: „могу се додељивати квартално и”.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„За недовољно постигнуте резултате рада у обављању послова Пореске управе пореском службенику и намештенику може се умањити основна плата највише за 30%.”

У досадашњем ставу 3, који постаје став 4. после речи: „признања” додају се запета и речи: „критеријуме за утврђивање висине, као”, а после речи: „награда” додају се запета и речи: „односно умањења плата”.

#### **Члан 35.**

У члану 176. став 1. после речи: „Ко” додаје се реч: „неовлашћено”, а речи: „нису посебно обележени прописаним контролним акцизним маркицама, у складу са законом” замењују се речима: „се у складу са законом сматрају акцизним производима”.

У ставу 5. после речи: „Производи који” додају се речи: „се у складу са законом сматрају акцизним производима а који су неовлашћено стављени у промет, као и производи који”.

### **Члан 36.**

У члану 177. став 1. после речи: „пореским законом,” додају се речи: „укључујући и појединачну пореску пријаву,”.

У ставу 6. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „12.500” замењује се бројем: „30.000”.

У ставу 7. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 8. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 9. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 10. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „12.500” замењује се бројем: „30.000”.

У ставу 11. речи: „5.000 до 50.000” замењују се речима: „10.000 до 100.000”.

### **Члан 37.**

У члану 178. став 5. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 6. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 7. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 8. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „15.000” замењује се бројем: „30.000”.

У ставу 9. речи: „5.000 до 50.000” замењују се речима: „10.000 до 100.000”.

### **Члан 38.**

У члану 178а став 5. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 6. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 7. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „10.000” замењује се бројем: „20.000”.

У ставу 8. број: „100.000” замењује се бројем: „500.000”, а број: „15.000” замењује се бројем: „30.000”.

У ставу 9. речи: „5.000 до 50.000” замењују се речима: „10.000 до 100.000”.

### **Члан 39.**

После члана 178а додају се назив члана и члан 178б, који гласе:

„Неподношење информативне пореске пријаве

Члан 178б

Порески обвезник - правно лице, односно предузетник који Пореској управи не поднесе информативну пореску пријаву, казниће се за прекршај новчаном казном у висини од 3% укупног прихода оствареног за претходну пословну годину.”

**Члан 40.**

У члану 179. став 1. број: „600.000” замењује се бројем: „1.000.000”.

У тачки 2б) речи: „електронским путем (члан 38. став 10)” замењују се речима: „у електронском облику (члан 38. став 8)”.

У тачки 2в) речи: „електронским путем (члан 38. став 11)” замењују се речима: „у електронском облику (члан 38. став 9)”.

Тачка 3) мења се и гласи:

„3) у појединачној пореској пријави наведе нетачне податке (члан 41);”.

После тачке 3) додаје се тачка 3а), која гласи:

„3а) у информативној пореској пријави не наведе потпуне податке (члан 42);”.

У ставу 2. речи: „5.000 до 30.000” замењују се речима: „10.000 до 50.000”.

У ставу 3. број: „300.000” замењује се бројем: „400.000”.

У ставу 4. број: „300.000” замењује се бројем: „500.000”.

У ставу 5. број: „15.000” замењује се бројем: „30.000”.

У ставу 6. број: „150.000” замењује се бројем: „200.000”.

У ставу 7. број: „150.000” замењује се бројем: „300.000”.

У тачки 3) речи: „став 6” замењују се речима: „став 4”.

У ставу 8. број: „7.000” замењује се бројем: „10.000”.

У ставу 9. број: „75.000” замењује се бројем: „100.000”.

Став 10. мења се и гласи:

„Новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај орган, организација или друго лице надлежно за упис у прописани регистар лица која обављају одређену делатност ако изврши брисање лица без доказа о престанку пореских обавеза који издаје надлежни порески орган (члан 29. став 6).”

Додаје се нови став 11, који гласи:

„Новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај банка која дозволи исплату зарада, односно накнада зарада ако налог којим се банци налаже исплата зараде, накнада зарада, као и плаћање пореза по одбитку не садржи позив на број одобрења за плаћање укупне обавезе по том основу који је доделила Пореска управа на начин из члана 41. овог закона (члан 30а).”

У досадашњем ставу 11, који постаје став 12, број: „600.000” замењује се бројем: „1.000.000”.

#### **Члан 41.**

У члану 180. став 1. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

У тачки 6) речи: „ члан 38. ст. 2, 3. и 5. и члан 40. став 1” замењују се речима: „члан 38. ст. 2. и 3, члан 40. став 1. и члан 41”.

#### **Члан 42.**

После члана 180. додају се назив члана и члан 180а, који гласе:

„Неподношење информативне пореске пријаве

#### **Члан 180а**

Порески обвезник - физичко лице које Пореској управи не поднесе информативну пореску пријаву или у њој не наведе сву своју имовину, казниће се за прекршај новчаном казном у висини од 3% тржишне вредности непријављене имовине.”

#### **Члан 43.**

У члану 181. став 1. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

После тачке 2в) додаје се тачка 2г), која гласи:

„2г) органу, организацији или другом лицу надлежном за упис у прописани регистар лица која обављају одређену делатност, ако изврши брисање лица без доказа о престанку пореских обавеза који издаје надлежни порески орган (члан 29. став 6);”.

Тачка 3а) мења се и гласи:

„3а) банци која дозволи исплату зарада, односно накнада зарада, а налог којим се банци налаже исплата зараде, накнада зарада, као и плаћање пореза по одбитку не садржи позив на број одобрења за плаћање укупне обавезе по том основу који је доделила Пореска управа на начин из члана 41. овог закона (члан 30а);”.

У тачки 4) речи: „став 3” замењују се речима: „став 4”.

Тачка 11а) мења се и гласи:

„11а) јединици локалне самоуправе, ако у року од пет дана по истеку календарског месеца не достави Пореској управи у електронском облику базе података о обвезницима пореза на имовину, као и податке из пореских пријава који су од значаја за утврђивање пореза на имовину (члан 159);”.

#### **Члан 44.**

У члану 182. став 1. речи: „5.000 до 50.000” замењују се речима: „10.000 до 100.000”.

#### **Члан 45.**

Одредбе члана 4. став 2. овог закона примењиваће се на акте донете након ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 46.**

Прописи из чл. 11, 26, 30, 33. и 34. овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, а пропис из члана 12. овог закона донеће се у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 47.**

Збирна и појединачна пореска пријава за порез по одбитку који доспева за плаћање закључно са 31. децембром 2013. године подносе се у складу са чланом 41. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка и 93/12).

#### **Члан 48.**

Одредбе чл. 8, 12. и 13, члана 15. став 1, чл. 22. и 23, члана 36. став 1, члана 40. ст. 4. и 16, члана 41. став 2. и члана 43. став 3. овог закона, примењиваће се од 1. јануара 2014. године.

Изузетно од става 1. овог члана у делу који се односи на почетак примене члана 12. овог закона, порески обвезник који обезбеди техничке услове може подносити Пореској управи појединачну пореску пријаву за порезе по одбитку у електронском облику почев од 1. октобра 2013. године.

Поступак и начин подношења појединачне пореске пријаве почев од 1. октобра 2013. године може уредити министар надлежан за послове финансија.

#### **Члан 49.**

Одредба члана 7. став 1. овог закона, која се односи на достављање обавештења, односно омогућавање директног приступа бази података, примењиваће се од 1. јануара 2014. године.

Орган који води евиденције о месту пребивалишта, дужан је да Пореској управи достави базу података у електронском облику на основу евидентираних података са стањем на дан почетка примене члана 7. став 1. овог закона, а најкасније до 31. јануара 2014. године.

Изузетно од става 1. овог члана, орган који обезбеди техничке услове може Пореској управи достављати обавештења у електронском облику, односно омогућити директан приступ бази података почев од 1. октобра 2013. године.

#### **Члан 50.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

### **I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона је члан 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује порески систем и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

### **II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Основни разлог за доношење овог закона, односно основни циљ који се Законом жели постићи, је обједињавање плаћања обавеза по основу пореза по одбитку чиме се све постојеће пореске пријаве и други обрасци који се подносе при плаћању пореза по одбитку (35 образаца) замене једном, појединачном пореском пријавом. Наиме, предлаже се да се почев од 1. јануара 2014. године уведе нови образац појединачне пореске пријаве за порезе по одбитку, која ће садржати појединачне и збирне податке о обрачунатим порезима и доприносима за све примаоце прихода и на нивоу исплатиоца. Ова пријава ће се подносити искључиво у електронском облику пре сваке исплате зараде, накнаде зараде и других прихода. Ова промена доноси изузетно значајно поједностављење како поштовања одговарајућих пореских прописа за обвезнике тако и контролу коју спроводи Пореска управа, што и једнима и другима битно смањује трошкове. Смањење административних трошкова процењује се на преко 1,5 милијарди динара. Истовремено, овом изменом обезбеђује се консолидација свих података који се односе на наведене приходе, информатичко повезивање са Централним регистром обавезног социјалног осигурања, аутоматско књижење плаћених пореза и доприноса. То, такође, омогућава успостављање ефикасног сервиса за пореске обвезнике са ажурним и тачним информацијама о њиховим задужењима и плаћеним обавезама.

Други важан циљ је утврђивање правила које ће ојачати јединствено спровођења прописа и допринети повећању правне сигурности у примени прописа из надлежности Министарства финансија и привреде, што се постиже установљавањем обавезности аката (упутстава, мишљења, објашњења и слично) у поступању Пореске управе, а које даје министар надлежан за послове финансија или лице које он одреди.

Остале промене имају следеће циљеве.

Прецизирање овлашћења и надлежности Пореске управе у погледу послова контроле девизног пословања, послова у порескопрекршајном поступку, као и послова који се односе на процену тржишне вредности непокретности за коју се надлежност Пореске управе ограничава на поступке утврђивања пореза које она администрира.

Прецизирање овлашћења и надлежности јединица локалне самоуправе у порескопрекршајном поступку тако да код покретања, вођења и изрицања казни у првостепеном прекршајном поступку који се односи на јавне приходе које те јединице утврђују, наплаћују и контролишу у јавноправном односу, као и код подношења захтева за покретање прекршајног поступка за те прекршаје, тако да имају иста права и обавезе које по овом закону има Пореска управа, као и прецизирање начина спровођења обавезе достављања Пореској управи електронским путем базе података које су од значаја за утврђивање пореза.

Имајући у виду процесни значај достављања пореских аката (од дана достављања теку рокови за улагање правних лекова, од тог дана се рачуна

доспелост одређених обавеза...), прецизирају се одредбе које уређују достављање како би се достављање, а самим тим и наплата пореза, учинили ефикаснијим.

Повећање ефикасности поступака принудне наплате и поступака контроле пореских обвезника (у поступцима продаје ствари), уз смањење трошкова Пореске управе у том поступку поједностављењем корака у поступку продаје.

Прецизирање и правнотехничко усаглашавање појединих одредаба Закона, како би се његова примена реализовала са што мање тумачења и на тај начин допринело бржем спровођењу пореског поступка и ефикаснијем раду пореске администрације, као и већој доследности у примени закона. Примера ради, предлаже се да пореску пријаву, осим пореског обвезника и одређених лица у посебним случајевима, може да потпише и лице које је порески обвезник овластио за подношење пореске пријаве, законски заступник и заступник по службеној дужности, прецизира се да поднету пореску пријаву порески обвезник може да измени највише два пута подношењем измењене пореске пријаве, врши се правнотехничко усаглашавање са законом којим се уређују привредна друштва, водећи рачуна да више не постоји ортачка радња као облик организовања предузетника и др.

Повећање фискалне дисциплине кроз повећање прописаних новчаних казни у оквиру распона утврђених законом којим се уређују прекршаји.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи Законом реше без доношења Закона.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење Закона је једини начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

### **III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Уз чл 1, 3, 4, 29. и 45. овог закона

Врши се прецизирање надлежности Пореске управе и техничка корекција текста:

- у пословима издавања и одузимања овлашћења за обављање мењачких послова, контроле мењачких послова, као и контроле девизног пословања који су били у надлежности Девизног инспектората, као и усклађивање са изменама закона којим се уређује девизно пословање;

- у порескопрекршајном поступку, у смислу да је Пореска управа надлежна за покретање и вођење тог поступка у погледу јавних прихода које наплаћује Пореска управа а који није у искључивој надлежности прекршајног суда сходно одредбама закона којим се уређује прекршај;

- у пословима који се односе на процену тржишне вредности непокретности у поступцима утврђивања пореза који су прописани пореским законима које Пореска управа администрира.



Такође, прописује се обавезност примене мишљења, објашњења, инструкција и упутстава које даје министар надлежан за послове финансија (или од њега овлашћено лице) у поступању Пореске управе у пореском поступку.

Уз чл. 2. и 27. овог закона

Врши се прецизирање надлежности органа јединице локалне самоуправе у смислу да код покретања, вођења и изрицања казни у првостепеном прекршајном поступку у вези са јавним приходима које те јединице утврђују, наплаћују и контролишу у јавноправном односу, као и код подношења захтева за покретање прекршајног поступка за те прекршаје имају иста права и обавезе које по овом закону има Пореска управа.

Такође, предлаже се да јединица локалне самоуправе, у року од пет дана по истеку календарског месеца, достави Пореској управи електронским путем базе података, о обвезницима пореза на имовину, као и подаци из пореских пријава од значаја за утврђивање пореза на имовину. Ови подаци су неопходни за формирање централног регистра као јединствене базе података о свим пореским обвезницима и њиховим обавезама, као и поједностављене поступка подношења појединих аката од стране пореских обавеза, у смислу избегавања подношења истих докумената више пута (локалним пореским администрацијама и Пореској управи). У складу са тим предлаже се и прекршајна казна за неизвршење те обавезе за одговорно лице у јединици локалне самоуправе.

Уз члан 5. овог закона

Предлаже се измена овог члана из разлога усаглашавања са Законом о привредним друштвима („Службени гласник РС“, бр. 55/04 ... 111/09 - др. закон) према коме више не постоје ортачке радње.

Уз чл. 6, 20, 21. и 30. овог закона

Уводи се ванбилансно пореско рачуноводство у којем Пореска управа води евиденцију о неплаћеним пореским обавезама пореских обвезника који су сагласно другим прописима брисани из прописаног регистра, осим ако је за испуњење тих обавеза одговорно друго лице, као и за које је наступила апсолутна застарелост у складу са овим законом. Ове неплаћене обавезе воде се у ванбилансном пореском рачуноводству у укупном износу по пореском обвезнику.

Предлаже се и да се на доприносе за обавезно социјално осигурање, као и на друге јавне приходе за које је застарелост прописана другим пореским законом на друкчији начин, примењују одредбе овог закона о застарелости права на утврђивање, наплату и повраћај пореза.

Такође имајући у виду Одлуку Уставног суда број ИУз-850/2010 од 12. јула 2012. године, којом се, између осталог, проглашавају неуставне одредбе о аутоматском стечају у чл. 150. до 154. Закона о стечају („Службени гласник РС“, број 104/09), предлажу се одговарајуће измене у члану 23. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка и 93/12 – у даљем тексту: ЗПППА).

Уз чл. 7. и 49. овог закона

Предлаже се да су, почев од 1. јануара 2014. године, Агенција за привредне регистре обавештење о извршеном упису у Регистар привредних

субјеката, затим суд, орган локалне самоуправе, адвокатска комора, професионална удружења, као и други орган или организација надлежни за упис у одговарајући регистар лица која обављају одређену делатност обавештење о упису, поништавању уписа и брисању из регистра, односно орган који води евиденције о месту пребивалишта, рођењу или смрти физичког лица, дужни да у року од пет дана од дана пријаве или одјаве пребивалишта, рођења или смрти, односно проглашења несталог лица за умрло, обавештење о подацима од значаја за утврђивање пореза достављају Пореској управи у електронском облику или да јој омогуће директан приступ бази података са тим информацијама.

Изузетно, орган који води евиденције о месту пребивалишта, дужан је да Пореској управи достави базу података у електронском облику на основу евидентираних података са стањем на дан 1. јануара 2014. године, а најкасније до 31. јануара 2014. године. У том смислу, прописује се и обавеза Пореске управе да је, у погледу заштите података о личности Пореска управа дужна да поступа на исти начин као и орган који јој је те податке доставља.

Такође, прописује се обавеза органима, организацијама и другим лицима надлежним за упис у прописани регистар лица која обављају одређену делатност, да не могу брисати лице које је обављало делатност из прописаног регистра без доказа о престанку пореских обавеза који издаје надлежни порески орган не старијег од пет дана у моменту подношења захтева за брисање из прописаног регистра (примера ради, доказ о престанку пореске обавезе може бити потврда о плаћеним пореским обавезама, решење којим се утврђује застарелост пореских обавеза, решење којим се пореске обавезе отписују, затим решење којим се констатује да је порески обвезник преминуо и сл). У складу са тим предлаже се и прекршајна казна за неизвршење те обавезе.

Уз чл. 8, 12, 13, 15, 22, 23, 47. и 48. овог закона

Предлаже се, почев од 1. јануара 2014. године, увођење нове појединачне пореске пријаве за порезе и доприносе који се обрачунавају на приходе по одбитку, која ће садржати обједињене податке о обрачунатим порезима и доприносима на нивоу исплатиоца прихода, као и податке на нивоу примаоца прихода, која ће се искључиво подносити у електронском облику пре сваке исплате зараде, накнаде зараде и других прихода. Предлаже се и увођење претходне контроле података исказаних у пореској пријави на порталу Пореске управе и то као врста упита у тренутку подношења пореске пријаве од стране исплатиоца прихода, ради контроле формалне и математичке исправности пореске пријаве, а у циљу отклањања евентуалних грешака пре прихватања саме пријаве и затим евидентирања обавезе по основу пореза и доприноса у пореском рачуноводству Пореске управе. Коришћење упита од стране Пореске управе има за циљ унапређење процеса контроле обрачунатих пореза и доприноса, а с тим у вези и смањење неправилности које би се накнадно морале отклањати од стране пореских обвезника.

Појединачна пореска пријава подноси се пре сваке исплате прихода на који се обрачунава и плаћа порез по одбитку, као и пре сваког плаћања доприноса када се доприноси плаћају независно од исплате прихода у складу са законом којим се уређују доприноси. Појединачна пореска пријава, односно измењена појединачна пореска пријава подноси се искључиво електронским путем. Појединачна пореска пријава сматра се поднетом даном када је Пореска управа електронским путем подносиоцу појединачне пореске пријаве потврдила формалну исправност и математичку тачност исказаних података издавањем броја пријаве са позивом на број одобрења за плаћање укупног износа обавезе

по том основу. Појединачну пореску пријаву по службеној дужности подноси Пореска управа у име и за рачун пореског обвезника у случају када порески обвезник пропусти да је поднесе у року прописаном законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.

Такође, уређује се да порез по одбитку доспева за плаћање или дана којег порез по одбитку доспева у року прописаном законом, или дана који је у појединачној пореској пријави наведен као датум плаћања, који год да је од ова два датума ранији.

У пореској контроли прописује се да Пореска управа решењем којим се утврђује порез по одбитку, налаже пореском обвезнику, поред осталог и да поднесе појединачну пореску пријаву у којој отклања утврђене неправилности.

Предлаже се да налог за пренос новчаних средстава којим порески обвезник даје налог пословној банци за плаћање пореза и доприноса на зараде и накнаде зарада, односно других примања, садржи позив на број одобрења за плаћање укупног износа по том основу, а који је додељен од стране Пореске управе, којим се потврђује да је Пореска управа извршила претходну контролу исказаних података у пореској пријави у погледу формалне исправности и математичке тачности исказаних података који се односе на порезе и доприносе по одбитку. На овај начин се решава проблем неисправних налога за пренос, као и проблем уплата на неодговарајући рачун јавних прихода, што је даље за последицу имало иницирање и вођење поступка за повраћај погрешно уплаћених средстава по основу јавних прихода.

Важеће збирне и појединачне пореске пријаве за порез по одбитку подносиће се по старом режиму до краја текуће године, јер је предложено да ће се за порезе по одбитку који су обрачунати и плаћени закључно са 31. децембром 2013. године оне подносити у складу са чланом 41. ЗПППА.

Предложено је да се одредбе о увођењу појединачне пореске пријаве примењују почев од 1. јануара 2014. године, јер је то рок у којем најкасније Пореска управа треба да изгради одговарајуће техничке капацитете.

Имајући у виду сложеност примене предстојећих нормативних, организационих и софтверских претпоставки, планирано је да се у четвртм кварталу 2013. године, цео систем провери тестирањем софтверских решења кроз пилот пројекат у које ће моћи да учествују обвезници који обезбеде техничке услове и то почев од 1. октобра 2013. године.

#### Уз члан 9. овог закона

Имајући у виду процесни значај достављања пореских аката (од дана достављања теку рокови за улагање правних лекова, рачуна се доспелост обавеза...), предлаже се прецизирање одредаба којима се уређују достављање како би се достављање, а самим тим и наплата пореза, учинили ефикаснијим. Наиме, прецизира се да се порески акти у писаном облику достављају поштом или лично. Уколико се достављање врши лично, порески акт сматра се достављеним даном пријема пореског акта од стране пореског обвезника или овлашћеног лица, при чему се пријем потврђује потписом. Када се достављање врши преко поште, порески акт сматра се достављеним по истеку рока од 15 дана од дана предаје пореског акта пошти.

#### Уз члан 10. овог закона

Предлаже се могућност да пореску пријаву, поред пореског обвезника и других лица у посебним случајевима, могу да потпишу и порески пуномоћник или друго лице које је порески обвезник овластио за подношење пореске пријаве, законски заступник и заступник по службеној дужности.

Такође, врши се и правнотехничко усаглашавање одредаба са изменама које се односе на подношење појединачне пореске пријаве.

Уз члан 11. овог закона

Прецизира се појам измењене пореске пријаве и уређује да поднету пореску пријаву порески обвезник може да измени највише два пута подношењем измењене пореске пријаве. Такође, у погледу измењене пореске пријаве уређује се могућност да министар подзаконским актом уреди начин и поступак подношења измењене пореске пријаве електронским путем.

Уз члан 14. овог закона

Предлаже се да се информативном пореском пријавом сматра извештај који садржи податке од значаја за утврђивање пореске обавезе подносиоца те пријаве, при чему се овим подацима сматрају нарочито подаци о имовини у вредности већој од 35 милиона динара, о статусним променама, пословним активностима и новчаним трансакцијама лица које подноси информативну пореску пријаву.

Уз члан 16. овог закона

Предлаже се прецизирање одредаба члана 75. ЗПППА с обзиром да се од 1. јануара 2013. године на износ мање или више плаћеног пореза обрачунава и плаћа камата по стопи једнакој годишњој референтној стопи Народне банке Србије, увећаној за десет процентних поена, применом престо интересног рачуна од сто, а у смислу појашњавања начина обрачуна камате.

Уз чл. 17, 18. и 19. овог закона

Предлажу се измене у циљу повећања ефикасности поступка принудне наплате. Наиме, у досадашњој пракси показало се да је продаја покретних ствари у поступку принудне наплате дуготрајна, што има за последицу повећање трошкова поступка који падају на терет пореског обвезника, као и опадање вредности покретних ствари које се продају. Из тих разлога предложено је да се омогући продаја путем непосредне погодбе и у случају када се на оглашену јавну понуду јави један понуђач. У случају када се покретне ствари продају путем усменог јавног надметања, а покретна ствар не буде продата ни на другом усменом јавном надметању у року од три месеца од дана доношења закључка о одређивању продаје путем усменог јавног надметања, предлаже се да се продаја настави непосредном погодбом уз могућност да продајна цена буде предмет договора између купца и Пореске управе.

Предлаже се увођење одговорности Републичке дирекције за имовину Републике Србије у погледу настанка штете услед оштећења ствари или другог материјалног недостатка, који настану након достављања решења о преносу покретних ствари, односно непокретности у својину Републике Србије.

Уз чл. 24, 25. и 26. овог закона

Предлажу се измене у циљу повећања ефикасности поступка контроле пореских обвезника, као и смањења трошкова Пореске управе у тим поступцима. Наиме, предлаже се да се привремено одузета опрема од лица које обавља нерегистровану, односно непријављену делатност може оставити на чување том лицу најдуже до 45 дана од дана достављања решења о утврђивању пореза. Овом изменом избегавају се додатни трошкови у вези транспорта и складиштења одузете опреме сагласно начелу економичности и рационалности поступка.

Предлаже се да комисија утврђује вредност одузетих ствари у висини цене по којој се та ствар може набавити на тржишту, у року од пет дана од дана одузимања, како би се објективно вршило утврђивање вредности одузетих ствари, као и могућност да се поново врши утврђивање вредности одузетих ствари пре продаје, у случају промене тржишне вредности ствари у периоду дужем од годину дана од дана одузимања.

Поред тога предлаже се проширивање листе добара која се комисијски уништавају, а која су одузета у поступку контроле (сви акцизни производи, осим деривата нафте, а не само они за које је прописано обележавање контролним акцизним маркицама, папирне тубе за цигарете, филтери за цигарете, папир за цигарете, машинице за пуњење папирних туба за цигарете, као и друге машинице за увијање резаног дувана), као и да порески обвезник од кога су ствари одузете, поред трошкова уништавања, сноси и трошкове превоза тих ствари.

#### Уз члан 28. овог закона

Предлаже се да се, у циљу ефикасније примене закључених уговора о избегавању двоструког опорезивања, у поступку доказивања статуса резидента државе са којом је закључен уговор о избегавању двоструког опорезивања, поред потврде о резидентности која се издаје у складу са прописима Републике Србије, прихвати и оверени превод потврде о резидентности на обрасцу који прописује надлежни орган државе са којом је закључен уговор о избегавању двоструког опорезивања.

#### Уз чл. 31-34. овог закона

Овим изменама врши се додатно уређивање организационе структуре Пореске управе, као и начин награђивања и кажњавања пореских службеника.

Наиме, прецизирају се одредбе члана 167а ЗПППА тако што се одређује да се основна плата заменика директора добија множењем коефицијента 7,11, који је утврђен за III групу положаја у коју се свстава и положај заменика директора Пореске управе са основицом за обрачун и исплату плате, која се за државне службенике и намештенике утврђује за сваку буџетску годину законом којим се уређује буџет Републике Србије, а накнаде и друга примања заменика директора утврђују се у складу са законом којим се уређују плате државних службеника и намештеника.

Предлаже се да се плата пореских службеника и намештеника може кориговати тако да износ плате пореских службеника и намештеника у Пореској управи не буде мањи од плате лица запосленог у надлежном органу подручне јединице локалне самоуправе на истим пословима, те да се тако утврђена плата може даље кориговати сходно радном учинку пореских службеника и намештеника у Пореској управи.

Такође, предлаже се да поред награда и признања које се додељују квартално, односно на дан Пореске управе, пореском службенику и намештенику може да се одреди и умањење основне плате за недовољно постигнуте резултате рада у обављању послова Пореске управе највише за 30%.

#### Уз чл. 35-44. овог закона

Врши се прецизирање казних одредаба, повећавају се износи новчаних казни, као и правнотехничко усклађивање прекршајних одредаба са изменама извршеним у овом закону.

#### Уз члан 46. овог закона

Прописује се да ће подзаконски акт који се односи на појединачну пореску пријаву бити донети у року од три месеци од дана ступања на снагу овог закона, док је за остале остављен рок од 6 месеци.

#### Уз члан 50. овог закона

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### **IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије, јер су она већ предвиђена у оквиру раздела Пореске управе.

### **V РАЗЛОЗИ ЗА ХИТАН ПОСТУПАК**

Разматрање и доношење Закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине (пречишћен текст - „Службени гласник РС”, број 20/12).

Доношење овог закона по хитном поступку нужно је ради правовременог стварања потребног правног оквира за примену одредби о појединачној пореској пријави. Да би се ово веома значајно административно унапређење могло применити од 1. јануара 2014. године, а његова емпиријска провера могла отпочети од 1. октобра 2013. године, неопходно је усагласити одредбе овог и других пореских закона чије се измене такође предлажу.

### **VI РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”**

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” како би се у што краћем року омогућила примена предложених законских решења, а све у циљу обезбеђивања прихода у буџету Републике Србије, односно како би се проширио временски оквир за примену одредби о појединачној пореској пријави, што представља нарочито оправдан разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије.

### **VII АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

Будући да се овим законом уређују порески поступак и пореска администрација, како би се у процесном смислу допринело остваривању мера фискалне политике које се уређују материјалним пореским прописима, обрачун ефеката на бази измена и допуна овог закона није могуће прецизно исказати у апсолутном износу, због чега он није дат у овим износима сагласно одредби члана 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11).

Кључне измене овог закона које се односе на појединачну пореску пријаву као најважнији ефекат имају смањење трошкова поштовања и администрирања пореских закона који прописују плаћање пореза и доприноса по одбитку.

Спровођење ових измена захтева обимно осавремењивање информационог система који користи Пореска управа, односно стварање новог

интегрисаног информационог система. Овај систем ће олакшати обвезницима извршавање законом прописаних пореских обавеза у делу који се односи на подношење пореских пријава електронским путем и битно унапредити управљање функцијама контроле и наплате. Изградњом Е-портала и комуникационе мреже, између осталог стварају се услови за електронску размену података са другим државним органима, а обвезницима непосредан електронски увид у стање обавеза и њиховог плаћања, односно пореског стања обвезника. Како је већ речено, процењује се да је уштеда административних трошкова за обвезнике већа од 1,5 милијарди динара.

- *На кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону*

Предложена законска решења ће имати позитиван утицај на:

- све исплатиоце прихода који су дужни да обустављају, обрачунавају и плаћају порезе и доприносе по одбитку јер ће имати смањење администрирања при извршавању пореских обавеза. Примера ради, уместо садашњих 35 различитих извештаја пореских обвезници ће подносити само један, а уместо да уплаћују на 205 уплатних рачуна обавезу ће плаћати на један рачун.

- Пореску управу чији ће се трошкови утврђивања, контроле и наплате пореза по одбитку смањити, а ефикасност, услед интеграције информација, повећати.

- *Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)*

Предложене измене немају утицај на грађане, док ће се административни трошкови привреди смањити.

- *Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*

Будући да примена предложених измена води смањењу трошкова, како је образложено у претходним тачкама, његово доношење је оправдано.

- *Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција*

Предложене измене и допуне Закона, имајући у виду да смањују административне трошкове привреди, посредством побољшања услова пословања посредно позитивно утичу на стварање нових привредних субјеката на тржишту, а тиме и на тржишну конкуренцију.

- *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону*

Овај закон је у поступку припреме достављен и надлежним министарствима и другим надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да изнесу своје ставове. Такође, радна верзија овог закона била је постављена на интернет порталу министарства финансија и привреде, па су на тај начин сви заинтересовани субјекти могли да дају примедбе и сугестије на предложена законска решења. Додатно, решења која се прелажу резултат су анализе бројних захтева пореских обвезника за поједностављивањем спровођења пореских прописа.

- *Које мере ће се током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава*

Министарство финансија и привреде надлежно је за давање мишљења у примени Закона. Посебно истичемо да Министарство финансија и привреде, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних

мишљења за примену финансијских прописа, њиховим објављивањем на званичној интернет страни, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем Закона.