

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ

### Члан 1.

У Закону о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, бр. 44/21, 129/21, 138/22 и 92/23), у члану 2. став 1. тачка 2), после речи: „правни положај јавних предузећа” запета брише се, а речи: „независно од тога да ли је у обухвату сектора државе” замењују се речима: „и друштво капитала у већинском власништву Републике Србије, у смислу закона којим се уређује управљање привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, независно од тога да ли су у обухвату сектора државе”.

После тачке 4) додаје се тачка 4а), која гласи:

„4а) „статус субјекта” представља изјашњење субјекта у систему електронских фактура о обавези обрачунавања пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;”.

После тачке 5а) додаје се тачка 5б), која гласи:

„5б) „прекограницни промет” је скуп података о увозу, односно допремању добара, чији се приказ у систему електронских фактура врши на основу података из информационог система Управе царина;”.

### Члан 2.

У члану 3. став 1. тачка 5), после речи: „по основу трансакција са субјектима приватног и јавног сектора” додају се речи: „укључујући и све захтеве за исплату ка субјекту јавног сектора на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи”.

### Члан 3.

После члана 3. додају се назив члана За и члан За, који гласе:

„Статус субјекта

#### Члан За

Обавезу исказивања података о статусу субјекта у систему електронских фактура има сваки субјект система електронских фактура у року од пет дана од дана уписивања у листу корисника система електронских фактура која је прописана овим законом.

Изузетно од става 1. овог члана, ако више субјеката система електронских фактура послује под истим пореским идентификационим бројем, законски заступник пореског обvezника обавештава централног информационог посредника који од тих субјеката опредељује статус субјекта.

Подаци о статусу субјекта су подаци који се односе на обавезу обрачунавања пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, и то:

- 1) да ли је субјект обvezник пореза на додату вредност;
- 2) да ли је за субјекта који је обvezник пореза на додату вредност порески период календарски месец или календарско тромесечје.

Ако дође до промене која се односи на податак из става 3. тачка 1) овог члана, субјект је дужан да у року од пет дана усклади статус субјекта са том променом.

Ако дође до промене, која се односи на податак из става 3. тачка 2) овог члана, субјект је дужан да усклади статус субјекта са том променом.

Усклађивање статуса субјекта из става 5. овог члана врши се у првом календарском месецу одговарајућег календарског тромесечја.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују исказивање података о статусу субјекта и усклађивање статуса субјекта у систему електронских фактура.”.

#### **Члан 4.**

Члан 4. мења се и гласи:

„Члан 4.

Обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура има порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који је обvezник пореза на додату вредност, као и лице које није обvezник пореза на додату вредност – субјект јавног сектора и добровољни корисник система електронских фактура.

Изузетно од става 1. овог члана, обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност нема:

1) обvezник пореза на додату вредност за извршени промет добара и услуга, укључујући и примљени аванс за тај промет, за који постоји обавеза издавања електронске фактуре са исказаним порезом на додату вредност у складу са овим законом, са изузетком обvezника пореза на додату вредност који примењује систем наплате у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност за износ пореза на додату вредност исказаног у електронској фактури за који не настаје пореска обавеза за порески период на који се односи електронска фактура;

2) порески дужник за увоз добара.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, укључујући повећање, односно смањење, врши се збирно, за све обавезе, исказивањем података о основици и обрачунатом порезу на додату вредност, посебно по пореским стопама, осим ако овим законом није друкчије прописано.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, укључујући повећање, односно смањење, врши се појединачно, по свакој обавези, исказивањем податка о основици, пореској стопи и обрачунатом порезу на додату вредност, и то за:

1) промет добара и услуга, укључујући и дати аванс, за који је прималац добара и услуга порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;

2) промет добара и услуга који се врши уз накнаду обvezнику пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и обvezнику пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, укључујући и примљени аванс, за који је испоручилац добара, односно пружалац услуга порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, осим за промет туристичких агенција и промет половних добара, уметничких дела, колекционарских добара и антиквитета, укључујући и примљени аванс, на који

се примењују посебни поступци опорезивања у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;

3) први пренос права располагања на новоизграђеним грађевинским објектима, економски дельивим целинама у оквиру тих објеката и власничких удела на тим добрима, одређених законом којим се уређује порез на додату вредност.

За промет добара и услуга из става 4. тачка 2) овог члана, који се сматра прометом на мало у складу са законом којим се уређује фискализација, укључујући и примљени аванс, не врши се појединачно евидентирање пореза на додату вредност.

Ако је за трансакције за које не постоји обавеза издавања електронске фактуре у складу са овим законом издата електронска фактура са исказаним порезом на додату вредност, не постоји обавеза евидентирања обрачуна пореза на додату вредност.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура, укључујући и повећање, односно смањење, врши се за порески период, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, по истеку пореског периода, закључно са 12. даном календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши евидентирање обрачуна пореза на додату вредност.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност може се кориговати.

Обавеза електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у име лица из става 1. овог члана може се уговором пренети информационом посреднику.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин, поступак и кориговање електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност.”.

## **Члан 5.**

У члану 4а ст. 3, 4. и 5. мењају се и гласе:

„Електронско евидентирање претходног пореза, укључујући и повећање, односно смањење, врши се збирно за порески период, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, по истеку пореског периода, а најкасније 12. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање претходног пореза.

Електронско евидентирање претходног пореза врши се са стањем на дан који претходи дану електронског евидентирања претходног пореза.

Изузетно од става 4. овог члана, ако се електронско евидентирање претходног пореза врши после 10. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање претходног пореза, електронско евидентирање претходног пореза врши се са стањем на 10. дан тог календарског месеца.”.

После става 5. додају се ст. 6. и 7, који гласе:

„Електронско евидентирање претходног пореза може се кориговати.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин, поступак и кориговање електронског евидентирања претходног пореза.”.

## **Члан 6.**

После члана 4а додају се назив члана 4б и члан 4б, који гласе:

„Прекогранични промет

### **Члан 4б**

Корисник система електронских фактура може у систему електронских фактура извршити увид у податке о увозу, односно допремању добара стављених у слободан промет у складу са царинским прописима приступом листи царинских декларација за увоз, односно допремање добара.

Листа из става 1. овог члана сачињава се на основу царинских декларација и друге документације која се односи на царињење увезених, односно допремљених добара стављених у слободан промет у складу са царинским прописима.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује садржина листе царинских декларација.”.

## **Члан 7.**

У члану 5. после става 8. додаје се нови став 9, који гласи:

„У систему електронских фактура сачињава се прелиминарна пореска пријава у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, на основу података којима располаже тај систем.”.

Досадашњи ст. 9. и 10. постају ст. 10. и 11.

У досадашњем ставу 11. који постаје став 12, речи: „из става 10. овог члана” замењују се речима: „из става 11. овог члана”.

Досадашњи став 12. постаје став 13.

## **Члан 8.**

У члану 9. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Издаваоцу електронске фактуре може бити онемогућено даље поступање са издатом електронском фактуром у систему електронских фактура, ако је располагао недоспелим новчаним потраживањем исказаним у тој електронској фактури, у складу са законом.”.

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

У досадашњем ставу 4. који постаје став 5, речи: „из ст. 1-3 овог члана” замењују се речима: „из ст. 1, 3. и 4. овог члана”.

## **Члан 9.**

Назив главе: „IV. ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР” мења се и гласи: „IV. НАДЗОР”.

## **Члан 10.**

У називу члана 16. реч: „инспекцијског” брише се.

У члану 16. став 1. мења се и гласи:

„Надзор над применом овог закона врши министарство надлежно за послове финансија.”.

Став 2. брише се.

## **Члан 11.**

У члану 18. став 1. тачка 1) речи: „став 1” бришу се.

Тачка 1а) мења се и гласи:

„1а) повреди обавезу исказивања података о статусу субјекта, односно обавезу усклађивања података о статусу субјекта (члан За);”.

Тачка 1б) мења се и гласи:

„1б) не евидентира порез на додату вредност електронски у складу са овим законом (чл. 4. и 4а);”.

После тачке 1б) додаје се тачка 1в), која гласи:

„1в) не користи систем електронских фактура у складу са овим законом (члан 5. став 1);”.

После става 3. додаје се став 4, који гласи:

„Ако лице из става 1. овог члана коригује електронско евидентирање пореза на додату вредност из чл. 4. и 4а овог закона у којем је установљена грешка, сматраће се да том грешком није учињен прекрај из става 1. тачка 1б) овог члана, под условом да корекцију изврши пре покретања поступка надзора из члана 16. овог закона.”.

### **Члан 12.**

Субјектима који су уписаны у листу корисника система електронских фактура, а који се до 15. децембра 2024. године нису изјаснили о статусу субјекта у систему електронских фактура, у систем електронских фактура уносе се подаци о статусу субјекта на основу података преузетих од Пореске управе.

### **Члан 13.**

Одредбе овог закона које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката примењиваће се од дана ступања на снагу овог закона.

Подзаконски акти из става 1. овог члана донеће се закључно са 31. децембром 2024. године.

### **Члан 14.**

Овај закон ступа на снагу 15. децембра 2024. године, а примењиваће се од 1. јануара 2025. године, осим чл. 3. и 12. овог закона који ће се примењивати од 15. децембра 2024. године, као и чл. 4. и 5. овог закона који ће се примењивати за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. децембра 2024. године и члана 7. овог закона који ће се примењивати за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. децембра 2025. године.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6, 11. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује правни положај привредних субјеката, контролу законитости располагања средствима правних лица и друге односе од општег интереса за Републику Србију.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Најзначајнији разлог за доношење овог закона налази се у потреби да се омогући наставак развоја система електронских фактура, успостављеног на основу Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, бр. 44/21, 129/21, 138/22 и 92/23 - у даљем тексту: Закон), у циљу остваривања техничких предуслова да се, коришћењем система електронских фактура, омогући у највећој могућој мери дигитализовани систем обрачуна пореза на додату вредност.

Наиме, успостављањем система електронских фактура 2022. године постигнут је значајан искорак у јачању правне сигурности приликом размене захтева за исплату између субјеката јавног, односно приватног сектора. Истовремено са почетком примене обавеза које су се односиле на издавање и пријем електронских фактура преко система електронских фактура, почеле су са применом и обавезе субјеката које су се односиле на електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност. Изменама и допунама Закона донетим 2023. године уведена је и обавеза електронског евидентирања претходног пореза, дакле евидентирања пореза на додату вредност обрачунатог у претходној фази промета, односно плаћеног при увозу добра.

Наведене евиденције – евиденција обрачуна пореза на додату вредност, коју чине „Појединачна евиденција ПДВ” и „Збирна евиденција ПДВ”, заједно са „Евиденцијом претходног пореза”, представљају технички предуслов да се коришћењем система електронских фактура омогући преузимање података који су од значаја за стварање услова за успостављање, у мери која је максимално могућа, дигитализације обрачуна пореза на додату вредност, а у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност. Успостављањем описаног система за обрачун пореза на додату вредност пореским обvezницима ће бити олакшано испуњавање обавеза које имају на основу прописа којим се уређује порез на додату вредност, док ће Пореска управа добити алат за ефикасније планирање контрола и, самим тим, бржи повраћај пореза на додату вредност пореским обvezницима.

Министарство финансија, као предлагач овог закона, налази да описани начин успостављања дигитализованог система представља оптимално решење. Истовремено, активно се разматрају постојећа решења прописана другим законима и планира се или су већ у току активности које ће створити регулаторни оквир за наставак спровођења описаних корака у дигитализацији, након што су успешно остварени првобитни циљеви увођења система електронских фактура – да се привредним субјектима, као и јавном сектору у Републици Србији омогући поуздан начин за издавање и пријем електронских фактура.

Планиране активности, како су описане, доводе до потребе да се у тексту Закона изврши неколико интервенција. Пре свега, предлажу се допуне у

члану 2. став 2, увођењем нових појмова: „статус субјекта” и „прекограницни промет”. Статус субјекта детаљније је уређен предлогом новог члана За, а прекограницни промет предложеним новим чланом 4б. Прелазном одредбом (чланом 12. овог закона) предвиђено је једнократно преузимање података о статусу субјекта од Пореске управе, који ће бити искоришћени за унос код оних корисника који се до 15. децембра 2024. године нису изјаснили о статусу субјекта у систему електронских фактура. Такође, изменама чл. 4. и 4а, којима се уређује електронско евидентирање пореза на додату вредност, врше се додатна прилагођавања у циљу припрема за даљу дигитализацију обрачуна пореза на додату вредност. На крају, предложеном допуном члана 5. Закона, предвиђа се коришћење података којима располаже систем електронских фактура за сачињавање прелиминарне пореске пријаве у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност.

Уз наведено, разлози за доношење овог закона налазе се и у потреби да се допуни дефиниција субјекта јавног сектора, с обзиром на чињеницу да је у међувремену донет закон којим се уређује управљање привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, потом да се изједначи обавеза издавања захтева за исплату ка субјектима јавног сектора пореског пуномоћника страног лица у Републици Србији са обавезама које, у складу са Законом, има субјект приватног сектора, као и да се створи нормативни оквир за ефикасно спровођење прописа којима се уређује продаја будућих недоспелих потраживања исказаних у електронским фактурама издатих преко система електронских фактура. Такође, како вршење надзора над спровођењем Закона не би требало надаље ограничавати само на инспекцијски надзор, предлаже се интервенција у члану 16. Закона, док предлози измена, односно допуна казнених одредаба, представљају, пре свега, усклађивање са релевантним одредбама предложеним законом.

### III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона врши се измена појма субјекта јавног сектора, који ће обухватити и друштво капитала у већинском власништву Републике Србије, у смислу закона којим се уређује управљање привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, независно од тога да ли су у обухвату сектора државе. Такође, у истом члану се додају и нове тач. 4а) и 5а), којима се дефинише појам статуса субјекта и прекограницног промета.

У члану 2. Предлога закона врше се допуне члана 3. став 1. тачка 5) Закона, тако да порески пуномоћник страног лица у Републици Србији има обавезу издавања електронске фактуре укључујући и све захтеве за исплату ка субјекту јавног сектора на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи.

Чланом 3. Предлога закона додају се назив и члан За, који се односе на обавезу исказивања података о статусу субјекта у систему електронских фактура и року у ком се наведена обавеза мора испунити. Такође, дефинисано је и шта обухвата податке који се односе на статус субјекта, као и рокови о усклађивању статуса субјекта, ако дође до промене која се односи на податке о статусу субјекта. Поред тога, прецизирено је када се врши усклађивање статуса, као и да се актом министра надлежног за послове финансија ближе уређује исказивање података о статусу субјекта и усклађивање статуса субјекта у систему електронских фактура.

Чланом 4. Предлога закона врши се измена члана 4. Закона, којим се уређује електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, уз напомену да је већина постојећих решења остала непромењена (нпр.

појединачно и збирно евидентирање, ситуације када се врши појединачно евидентирање, непостојање обавезе евидентирања ако постоји обавеза издавања електронске фактуре). Такође, рок за извршење наведене обавезе је најкасније 12. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање.

Чланом 5. Предлога закона у члану 4а врше се измене ст. 3, 4. и 5, који се односе на обавезу електронског евидентирања претходног пореза (порез на додату вредност обрачунат у претходној фази промета, односно плаћен при увозу добара). Рок за извршење наведене обавезе је најкасније 12. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање претходног пореза и врши се са стањем на дан који претходи дану електронског евидентирања претходног пореза, а ако се електронско евидентирање претходног пореза врши после 10. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање претходног пореза, електронско евидентирање претходног пореза врши се са стањем на 10. тог календарског месеца. Поред наведених измена, члану су додати нови ст. 6. и 7, којима се прописује могућност кориговања електронски евидентираног претходног пореза и овлашћење министра надлежног за послове финансија да актом ближе уреди начин, поступак и кориговање електронског евидентирања претходног пореза,

У члану 6. Предлога закона додају се назив и члан 4б, који се односе на прекогранични промет, могућност приступа листи царинских декларација за увоз, односно допремање добара, као и овлашћење министра надлежног за послове финансија да актом ближе уреди садржину листе царинских декларација.

Чланом 7. Предлога закона врши се допуна члана 5. Закона додавањем новог става 9, који се односи на прелиминарну пореску пријаву која се у систему електронских фактура сачињава у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, на основу података којима располаже систем електронских фактура.

У члану 8. Предлога закона додаје се нови став 2, који се односи на могућност да се издаваоцу електронске фактуре у систему електронских фактура онемогући даље поступање по издатој електронској фактури ако је располагао недоспелим новчаним потраживањем исказаним у тој електронској фактури, у складу са законом.

Чланом 9. Предлога закона врши се измена у називу четврте главе Закона.

Чланом 10. Предлога закона врши се измена у називу члана 16. Закона, док се 2. став брише.

Чланом 11. Предлога закона врши се измена члана 18. став 1. тач. 1), 1а) и 1б) Закона, као и додавање нове тачке 1в) и новог става 4.

Чланом 12. Предлога закона предвиђено је да субјекти који су уписани у листу корисника система електронских фактура, а који се до 15. децембра 2024. године нису изјаснили о статусу субјекта у систему електронских фактура, у систем електронских фактура уносе се подаци о статусу субјекта на основу података преузетих од Пореске управе.

Чланом 13. Предлога закона предвиђено је да се одредбе овог закона које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката примењују од дана ступања на снагу овог закона, као и да се подзаконски акти донесу закључно са 31. децембром 2024. године.

У члану 14. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу 15. децембра 2024. године, а да ће се примењивати се од 1. јануара 2025. године, осим чл. 3. и 12. овог закона који ће се примењивати од 15. децембра 2024, као и чл. 4. и 5. овог закона који ће се примењивати за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу

после 31. децембра 2024. године и члана 7. овог закона који ће се примењивати за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. децембра 2025. године.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЗАКОНА

Средства за реализацију овог закона обезбеђена су у буџету Републике Србије.

#### V. АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ЗАКОНА

Чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) прописано је да се на органе државне управе сходно примењује члан 37. тог закона у погледу контроле спровођења анализе ефеката прописа пре њиховог усвајања од стране Владе, за све законе и друге прописе којима се битно мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

##### **Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлоги због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности? Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политike или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политike или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Закон о електронском фактурисању (у даљем тексту: Закон) усвојен је 29. априла 2021. године и у потпуности је усклађен са одредбама Директиве 2014/55/EU (*Directive On Electronic Invoicing In Public Procurement*). Закон је предвиђено фазно увођење обавеза: прво је, од 1. маја 2022. године, наступила обавеза субјекта јавног сектора да примају и чувају електронске фактуре и да издају електронске фактуре другим субјектима јавног сектора, као и обавеза да субјекти приватног сектора издају електронске фактуре субјектима јавног сектора; од 1. јула 2022. године наступила је обавеза да субјекти приватног сектора примају и чувају електронске фактуре издате од стране субјекта јавног и приватног сектора; од 1. јануара 2023. године наступила је обавеза издавања и чувања електронске фактуре у трансакцијама између субјекта приватног сектора. Важно је напоменути да је свим корисницима приватног и јавног сектора било омогућено коришћење демо окружења система електронских фактура (у даљем тексту: СЕФ) седам месеци пре наступања прве законске обавезе коришћења СЕФ-а, као и да је коришћење СЕФ-а потпуно бесплатно.

Законом предвиђени подзаконски прописи, којима се ближе уређује спровођење одредаба Закона, донети су благовремено и спроводе се у целости: Уредба о поступку и условима за давање и одузимање сагласности за обављање послова информационог посредника („Службени гласник РС”, бр. 69/21 и 132/21), Уредба о условима и начину коришћења система за управљање фактурама („Службени гласник РС”, бр. 69/21, 132/21 и 46/22), Уредба о условима и начину чувања и стављања на увид електронских фактура и начину обезбеђивања веродостојности и интегритета садржине фактура у папирном облику („Службени гласник РС”, бр. 69/21, 132/21 и 46/22), као и Правилник о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 47/23)

који је почeo да сe примењујe 1. јула 2023. године, а којим су обједињене и детаљније уређене одредбе првобитно садржане у три правилника, који су на дан почетка примене Правилника о електронском фактурисању престали да важе (Правилник о начину и поступку регистраовања за приступ систему електронских фактура, начину приступања и коришћења система електронских фактура и начину коришћења података који су доступни у систему електронских фактура, Правилник о елементима електронске фактуре, форми и начину доставе пратеће и друге документације кроз систем електронских фактура, начину и поступку електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура и начину примене стандарда електронског фактурисања и Правилник о начину поступања Централног информационог посредника).

На дан 21. октобра 2024. године, у СЕФ-у је регистровано укупно 246.359 субјеката, од чега је 10.830 субјеката јавног сектора, а субјеката приватног сектора 235.528.

Укупно је преко СЕФ-а издато 226.740.312 електронских фактура, од чега је 16.779.979 издато субјектима јавног сектора (од стране како субјеката приватног сектора, тако и од субјеката јавног сектора), а 209.960.333 субјектима приватног сектора (од стране како субјеката приватног сектора, тако и од субјеката јавног сектора). Указујемо и на чињеницу да су сви обvezници пореза на додату вредност регистровани као корисници СЕФ-а (било да су субјекти јавног, било да су субјекти приватног сектора).

*2) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе?  
Представити узроке и последице проблема.*

Измене и допуне Закона не предлажу се из разлога отклањања проблема, већ због потребе да се настави са развојем СЕФ-а, узимајући у обзир да се спроводе активности у циљу остваривања техничких предуслова да се, коришћењем система, омогући у највећој могућој мери дигитализовани систем обрачуна пореза на додату вредност.

*3) Која промена се предлаже?*

а) Пре свега, предлажу се допуне у члану 2. став 2, увођењем нових појмова: „статус субјекта” и „прекограницни промет”. Статус субјекта детаљније је уређен предлогом новог члана За, а прекограницни промет предложеним новим чланом 4б, док се Прелазном одредбом (чланом 12. овог закона) предвиђа једнократно преузимање података о статусу субјекта од Пореске управе, који ће бити искоришћени за унос код оних корисника који се до 15. децембра 2024. године нису изјаснили о статусу субјекта у систему електронских фактура.

б) На наредне кораке у дигитализацији обрачуна пореза на додату вредност непосредно ће утицати предложене измене чл. 4. и 4а, којима се уређује електронско евидентирање пореза на додату вредност. Предлаже се да се електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, као и претходног пореза, врши закључно са 12. даном календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, односно најкасније 12. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање претходног пореза, дакле, предлаже се продужавање рока за испуњење наведених обавеза, а након што је, током примене важећих одредаба о електронском евидентирању пореза на додату вредност, утврђено да су се стекли технички услови за продужетак рока и да то неће имати за последицу евентуално кашњење приликом будуће израде прелиминарне пореске пријаве пореза на

додату вредност. Податке о статусу субјекта (институт уређен новим чланом За), у СЕФ-у ће се користити за одређивање која евидентирања субјекти имају обавезу да врше (примера ради, обавезу електронског евидентирања претходног пореза имају само обvezници пореза на додату вредност), као и у којим роковима (рокови су у вези са пореским периодом, а у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, порески периоди могу бити календарски месец и календарско тромесечје). Даље, новим чланом 46 прописано је да је корисницима СЕФ-а омогућено да врше увид у податке о увозу, односно допремању добара стављених у слободан промет у складу са царинским прописима приступом листи царинских декларација за увоз, односно допремање добара. Део података чији преглед је омогућен корисницима СЕФ-а (конкретно, износи плаћеног пореза на додату вредност) релевантни су за евидентирање претходног пореза, док за коришћење функционалности прегледа листе царинских декларација није потребна додатна обука корисника, из разлога изузетне једноставности приступа и коришћења, као и непостојања опција да корисници додају, мењају, бришу или на било који други начин утичу на садржај приказаног. Сврха описаних предлога је да се омогуће додатна прилагођавања у циљу припрема за даљу дигитализацију обрачуна пореза на додату вредност и исказивања података о претходном порезу, да би се у СЕФ-у сачињавала прелиминарна пореска пријава у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност на основу података којима располаже систем, што је и изричito предложено допуном члана 5.

в) Поједине измене, односно допуне, предлажу се и у циљу једноставније примене, односно усклађивања са другим прописима. Тако, предложена је допуна дефиниције субјекта јавног сектора (усклађивање са законом којим се уређује управљање привредним друштвима која су у власништву Републике Србије). Предлог је и да се изједначи обавеза издавања захтева за исплату ка субјектима јавног сектора пореског пуномоћника страног лица у Републици Србији са обавезама које, у складу са Законом, има субјект приватног сектора, као и да се створи нормативни оквир за ефикасно спровођење прописа којима се уређује продаја будућих недоспелих потраживања исказаних у електронским фактурама издатих преко система електронских фактура. Такође, како вршење надзора над спровођењем Закона не би требало надаље ограничавати само на инспекцијски надзор, предлаже се интервенција у члану 16. Закона, док предлози измене, односно допуна казнених одредаба, представљају, пре свега, усклађивање са релевантним одредбама предложеним законом.

#### *4) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?*

Све предложене промене, у обиму у којем су предложене, неопходне су из разлога унапређења СЕФ-а како би се омогућила додатна прилагођавања у циљу припрема за дигитализацију обрачуна пореза на додату вредност у мери која је максимално могућа и како би се омогућило сачињавање прелиминарне пореске пријаве у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност на основу података којима располаже СЕФ.

#### *5) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.*

Предложене промене утицаје на све обvezнике пореза на додату вредност, као и на све пореске дужнике, у складу са законом којим се уређује

порез на додату вредност. Поред тога, предложене промене утицаће и на рад Министарства финансија у чијој је надлежности, у складу са Законом, надзор над применом тог закона.

*6) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?*

СЕФ се у Републици Србији развија темпом бржим од развоја у државама Европске уније, чију добру праксу иначе Република Србија следи. Последично, описани предлози који се односе на будуће кораке у дигитализацији обрачуна пореза на додату вредност у овом тренутку немају упоредиво решење које би било преузето из других закона релевантних држава.

#### **Кључна питања за утврђивање циљева**

*1) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).*

Предметна промена има за циљ да створи услове да се, коришћењем СЕФ-а, омогући у највећој могућој мери дигитализовани систем обрачуна пореза на додату вредност, што за ће последицу имати, осим уштеде у времену за обрачун пореза на додату вредност и побољшање ефикасности пореске контроле.

*2) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?*

Циљеви нису предмет важећих докумената јавних политика.

*3) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?*

С обзиром на предложено решење у коме су предвиђени различити датуми почетка примене, испуњење одређених циљева биће могуће утврдити након 15. децембра 2024. године (обавеза исказивања, односно прилагођавања статуса субјекта); испуњавање циља који се тиче обавеза евидентирања пореза на додату вредност, у складу са предложеним изменама, моћи ће да се прати након истека првог тромесечја 2025. године (предложени почетак примене за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. децембра 2024. године); остваривање циља који се тиче сачињавања прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност биће могуће пратити по истеку првог тромесечја 2026. године, с обзиром да се предлаже почетак примене односних одредаба за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. децембра 2025. године. Извори провере испуњености циља су статистички подаци о исказаним статусима субјекта у СЕФ-у, електронска евидентирања пореза на додату вредност у СЕФ-у, као и број у СЕФ-у сачињених прелиминарних пореских пријава пореза на додату вредност. Такође, како ће систем сачињавати прелиминарну пореску пријаву пореза на додату вредност за све обvezнике пореза на додату вредност, у будућности се,

као показатељ, може користити и утицај података из прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност на сачињавање плана контрола пореских обvezника.

#### **Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

*1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?*

Имајући у виду циљ овог закона, прописана решења у средњем и дугом року могу имати позитивне ефекте на јавне приходе, док се не предвиђа утицај на јавне расходе.

#### **Кључна питања за анализу економских ефеката**

*1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?*

Узимајући у обзир да се предложеним изменама и допунама предвиђа увођење само једне нове обавезе за субјекте, која се своди на једноставно подешавање статуса субјекта, односно прилагођавање статуса субјекта када се за тиме укаже потреба, док се одредбе о обавезама евидентирања пореза на додату вредност не разликују суштински од раније прописаних, с тим што су рокови благо продужени, нема разлога да се очекује да ће субјекти имати било какве додатне трошкове. С друге стране, како предложена решења треба да доведу до стварања услова да се, коришћењем СЕФ-а, омогући у највећој могућој мери дигитализовани систем обрачуна пореза на додату вредност, очекивано је да ће обвезницима пореза на додату вредност бити олакшано исказивање података у пореској пријави пореза на додату вредност. Такође, прелиминарну пореску пријаву пореза на додату вредност сачињаваће систем аутоматски, на основу података који су у систему, тако да неће бити потребе за додатним обукама за коришћење те функционалности.

#### **Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

*1) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?*

Изабраном опцијом не уводе се организационе, управљачке и институционалне промене, постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције.

*2) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?*

Изабрана опција нема непосредан утицај на владавину права и безбедност.

*3) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?*

Додатне мере које је потребно спровести односе се на интервенције у подзаконском акту, унапређењу СЕФ-а и усклађивању интерног техничког

упутства за коришћење СЕФ-а. Ближе уређење исказивања података о статусу субјекта и усклађивања статуса субјекта у СЕФ-у, као и измена у начину и поступку електронског евидентирања пореза на додату вредност биће спроведено доношењем Правилника о изменама и допунама Правилника о електронском фактурисању, при чему је планирани рок за ову активност 31. децембар 2024. године.

Поред тога, потребно је извршити и додатно унапређење СЕФ-а у складу са предложеним решењима, а паралелно са интервенцијама на надоградњи СЕФ-а биће ажурирано интерно техничко упутство за коришћење СЕФ-а које садржи детаљна објашњења за рад у систему, које ће бити објављено од стране Министарства финансија.

#### **Кључна питања за анализу ризика**

**1) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено доволно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?**

Обезбеђена су потребна финансијска средства за спровођење јавне набавке и процењено је да је временски период за њену реализацију довољан.

**2) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?**

Не постоје ризици за спровођење изабране опције.

#### **VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

##### **Значење поједињих појмова**

###### **Члан 2.**

Поједињи појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) „трансакција” је трансакција са накнадом, односно трансакција без накнаде између субјекта јавног сектора, између субјекта приватног сектора, односно између субјекта јавног сектора и субјекта приватног сектора, која се односи на испоруку добара, односно пружање услуга, укључујући и авансно плаћање;

2) „субјект јавног сектора” је ентитет који припада сектору државе, у смислу закона којим се уређује буџетски систем, као и јавно предузеће, у смислу закона којим се уређује правни положај јавних предузећа И ДРУШТВО КАПИТАЛА У ВЕЋИНСКОМ ВЛАСНИШТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ УПРАВЉАЊЕ ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА КОЈА СУ У ВЛАСНИШТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, независно од тога да ли је су у обухвату сектора државе;

3) „субјект приватног сектора” је обvezник пореза на додату вредност, осим субјекта јавног сектора;

4) „добровољни корисник система електронских фактура” је обvezник пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона који уређује порез на доходак грађана и обvezник пореза на добит правних лица у смислу закона који уређује порез на добит правних лица, осим субјекта јавног и приватног сектора, који се у складу са овим законом пријавио за коришћење система електронских фактура;

4А) „СТАТУС СУБЈЕКТА” ПРЕДСТАВЉА ИЗЈАШЊЕЊЕ СУБЈЕКТА У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА О ОБАВЕЗИ ОБРАЧУНАВАЊА ПОРЕЗА

НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ;

5) „електронска фактура” је захтев за исплату по основу трансакција са накнадом, сваки други документ који утиче на исплату, односно висину исплате, фактура која се издаје за промет без накнаде, као и примљене авансе, који су издати, послати и примљени у структурираном формату који омогућава потпуно аутоматизовану електронску обраду података преко система електронских фактура;

5а) „електронско евидентирање пореза на додату вредност” је приказ података о обрачуну пореза на додату вредност, претходном порезу и корекцијама обрачуна пореза на додату вредност и претходног пореза, у смислу овог закона;

5Б) „ПРЕКОГРАНИЧНИ ПРОМЕТ” ЈЕ СКУП ПОДАТАКА О УВОЗУ, ОДНОСНО ДОПРЕМАЊУ ДОБАРА, ЧИЈИ СЕ ПРИКАЗ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ВРШИ НА ОСНОВУ ПОДАТАКА ИЗ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА УПРАВЕ ЦАРИНА;

6) „централни информациони посредник” је надлежна јединица, у оквиру министарства надлежног за послове финансија, која води регистар информационих посредника, управља системом електронских фактура и одговорна је за његово функционисање;

7) „информациони посредник” је правно лице кога, после добијене сагласности министарства надлежног за послове финансија, субјект јавног сектора може у складу са уговором ангажовати за услуге издавања, евидентирања, обраде, слања и примања електронских фактура и пратеће документације, а субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура може у складу са уговором ангажовати за услуге издавања, евидентирања, обраде, слања, примања и чувања електронских фактура и пратеће документације;

8) „систем електронских фактура” је информатичко-технолошко решење којим управља централни информациони посредник и преко кога се врши слање, пријем, евидентирање, обрада и чување електронских фактура, укључујући и све припадајуће надоградње;

9) „систем за управљање фактурама” је систем за управљање пословним процесима, односно пословним процесима верификације фактура од стране субјекта јавног сектора са више нивоа сагласности, а који не поседују свој систем или део система за управљање фактурама;

10) „издавалац електронске фактуре” је субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, који непосредно издаје, шаље и чува електронску фактуру, преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором издаје, шаље и чува електронску фактуру, као и субјект јавног сектора, који непосредно издаје, шаље и чува електронску фактуру, преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором издаје и шаље електронску фактуру, преко система електронских фактура;

11) „прималац електронске фактуре” је субјект јавног сектора, субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, који прима електронску фактуру преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором прима електронску фактуру, преко система електронских фактура;

12) „европски стандард електронског фактурисања” је стандард донет од стране Европског комитета за стандардизацију (ЦЕН) на основу налога Европске комисије;

13) „српски стандард електронског фактурисања” представља стандард донет од стране националног тела за стандардизацију у Републици Србији.

Обвезник пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и обвезник пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, осим субјекта јавног и приватног сектора, пријављује се за коришћење система електронских фактура пре подношења захтева за исплату субјекту јавног сектора.

На Народну банку Србије сходно се примењују одредбе овог закона које се примењују на субјекта јавног сектора, а на добровољног корисника система електронских фактура одредбе овог закона које се примењују на субјекта приватног сектора.

### Обавеза издавања електронске фактуре

#### Члан 3.

Обавезу издавања електронске фактуре имају:

- 1) субјекти приватног сектора по основу међусобних трансакција;
- 2) субјект приватног сектора по основу трансакције са субјектом јавног сектора, укључујући и све захтеве за исплату ка субјекту јавног сектора на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи;
- 3) субјект јавног сектора по основу трансакције са субјектом приватног сектора;
- 4) субјекти јавног сектора по основу међусобних трансакција, укључујући и све захтеве за исплату на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи;
- 5) порески пуномоћник страног лица у Републици Србији, у смислу прописа којима се уређује порез на додату вредност, по основу трансакција са субјектима приватног и јавног сектора, УКЉУЧУЈУЋИ И СВЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПЛАТУ КА СУБЈЕКТУ ЈАВНОГ СЕКТОРА НА ОСНОВУ КОЈИХ ДОЛАЗИ ДО ПРЕНОСА НОВЧАНИХ СРЕДСТАВА ПОДНОСИОЦУ ЗАХТЕВА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ ОБЛИГАЦИОНИ ОДНОСИ.

Изузетно од става 1. овог члана, обавеза издавања електронске фактуре не постоји за:

- 1) промет на мало и примљени аванс за промет на мало у складу са законом који уређује фискализацију;
- 2) уговорну обавезу усмерену према корисницима средстава из међународних оквирних споразума;
- 3) набавку, модернизацију и ремонт наоружања и војне опреме, набавку безбедносно осетљиве опреме, као и са њима повезаним набавкама добара и услуга, укључујући и захтев за исплату по основу уговора који има одбрамбене или безбедносне аспекте изузетог од примене закона којим се уређују јавне набавке;
- 4) испоруку електричне енергије и услугу преузимања електричне енергије у енергетски систем, осим испоруке електричне енергије за крајњу потрошњу;
- 5) промет добара и услуга без накнаде;
- 6) трансакцију по основу које се плаћа накнада која представља јавни приход у складу са законом којим се уређује буџетски систем, осим трансакције на основу које постоји обавеза обрачунавања пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;
- 7) захтев за исплату трошкова и награда у судским и другим поступцима, који се исплаћују из средстава суда, односно другог органа код којег се води поступак, на основу одлуке суда, односно другог органа.

## СТАТУС СУБЈЕКТА

### ЧЛАН ЗА

ОБАВЕЗУ ИСКАЗИВАЊА ПОДАТАКА О СТАТУСУ СУБЈЕКТА У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ИМА СВАКИ СУБЈЕКТ СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА У РОКУ ОД ПЕТ ДАНА ОД ДАНА УПИСИВАЊА У ЛИСТУ КОРИСНИКА СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА КОЈА ЈЕ ПРОПИСАНА ОВИМ ЗАКОНОМ.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, АКО ВИШЕ СУБЈЕКАТА СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ПОСЛУЈЕ ПОД ИСТИМ ПОРЕСКИМ ИДЕНТИФИКАЦИОНИМ БРОЈЕМ, ЗАКОНСКИ ЗАСТУПНИК ПОРЕСКОГ ОБВЕЗНИКА ОБАВЕШТАВА ЦЕНТРАЛНОГ ИНФОРМАЦИОНОГ ПОСРЕДНИКА КОЈИ ОД ТИХ СУБЈЕКАТА ОПРЕДЕЉУЈЕ СТАТУС СУБЈЕКТА.

ПОДАЦИ О СТАТУСУ СУБЈЕКТА СУ ПОДАЦИ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ОБАВЕЗУ ОБРАЧУНАВАЊА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, И ТО:

- 1) ДА ЛИ ЈЕ СУБЈЕКТ ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ;
- 2) ДА ЛИ ЈЕ ЗА СУБЈЕКТА КОЈИ ЈЕ ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ПОРЕСКИ ПЕРИОД КАЛЕНДАРСКИ МЕСЕЦ ИЛИ КАЛЕНДАРСКО ТРОМЕСЕЧЈЕ.

АКО ДОЂЕ ДО ПРОМЕНЕ КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ПОДАТAK ИZ СТАВА 3. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА, СУБЈЕКТ ЈЕ ДУЖАН ДА У РОКУ ОД ПЕТ ДАНА УСКЛАДИ СТАТУС СУБЈЕКТА СА ТОМ ПРОМЕНОМ.

АКО ДОЂЕ ДО ПРОМЕНЕ, КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ПОДАТAK ИZ СТАВА 3. ТАЧКА 2) ОВОГ ЧЛАНА, СУБЈЕКТ ЈЕ ДУЖАН ДА УСКЛАДИ СТАТУС СУБЈЕКТА СА ТОМ ПРОМЕНОМ.

УСКЛАЂИВАЊЕ СТАТУСА СУБЈЕКТА ИZ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ СЕ У ПРВОМ КАЛЕНДАРСКОМ МЕСЕЦУ ОДГОВАРАЈУЋЕГ КАЛЕНДАРСКОГ ТРОМЕСЕЧЈА.

АКТОМ МИНИСТРА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈУ ИСКАЗИВАЊЕ ПОДАТАКА О СТАТУСУ СУБЈЕКТА И УСКЛАЂИВАЊЕ СТАТУСА СУБЈЕКТА У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА.

### Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност

#### Члан 4.

~~Обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура има poreski дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који је обveznik пореза на додату вредност, као и лице које није обveznik пореза на додату вредност субјект јавног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, осим:~~

~~1) обveznika пореза на додату вредност за извршени промет добра и услуга, укључујући и примљени аванс за тај промет, за који је издата електронска фактура са исказаним порезом на додату вредност у складу са овим законом, са изузетком обveznika пореза на додату вредност који примењује систем наплате у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност за износ пореза на додату вредност исказаног у електронској фактури за који не настаје poreska обавеза за poreski период на који се односи електронска фактура;~~

~~2) обveznika пореза на додату вредност за извршени промет на мало и примљени аванс за промет на мало у складу са законом којим се уређује фискализација, за који је издат фискални рачун са исказаним порезом на додату вредност у складу са законом којим се уређује фискализација, са~~

~~изузетком обveznika poreza na dodatu vrednost koji primenjuje sistem naplate u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost za iznos poreza na dodatu vrednost iskazanog u fiskalnom rачunu za koji ne nastaje poreska obavesa za poreski period na koji se odnosi fiskalni rachun;~~

~~3) poreskog džurnika za uvoz dobara.~~

~~Elektroncko evidentiiranje obračuna poreza na dodatu vrednost vrši se zbirno, za sve obaveze, iskazivanjem podataka o osnovici i obracunatom porezu na dodatu vrednost, posebno po poreskim stolama, osim ako ovim zakonom nije drugačije propisano.~~

~~Elektroncko evidentiiranje obračuna poreza na dodatu vrednost vrši se pojedinačno, po svakoj obavezi, iskazivanjem podatka o osnovici, poreskoj stopi i obracunatom porezu na dodatu vrednost, i to za:~~

~~1) promet dobara i usluga, uključujući i dati avans, za koji je primalač dobara i usluga poreski džurnik u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost;~~

~~2) promet dobara i usluga koji se vrши uz naknadu obvezniku poreza na prihod od samostalne delatnosti u smislu zakaona kojim se uređuje porez na dohodak građana i obvezniku poreza na dobit pravnih лица u smislu zakaona kojim se uređuje porez na dobit pravnih лица, uključujući i primljeni avans, za koji je isporučilač dobara, odnosno prужalač usluga poreski džurnik u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost.~~

~~Ako je za transakciju za koju ne postoji obaveza izдавanja elektroniske fakture u skladu sa ovim zakonom izdata elektronска faktura sa iskazanim porezom na dodatu vrednost, ne postoji obaveza evidentiiranja obračuna poreza na dodatu vrednost.~~

~~Elektroncko evidentiiranje obračuna poreza na dodatu vrednost u sistemu elektronskih faktura vrši se za poreski period, u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost, u roku od deset dana po isteku poreskog perioda.~~

~~Ako od isteka roka iz stava 5. ovog člana dođe do promene koja ima uticaj na elektroncko evidentiiranje obračuna poreza na dodatu vrednost, лице из става 1. ovog člana koriguje elektroncko evidentiiranje obračuna poreza na dodatu vrednost u roku za podnošenje poreske prijave za poreski period u kojem je došlo do te promene.~~

~~Obaveza elektronskog evidentiiranja obračuna poreza na dodatu vrednost u ime лица из става 1. ovog člana može se ugovorom preneti информационом посреднику.~~

~~Актом министра надлежног за послове финансија ближе се uređuju начин и поступак elektronskog evidentiiranja obračuna poreza na dodatu vrednost и korekcije obračuna poreza na dodatu vrednost.~~

**ОБАВЕЗУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ЕВИДЕНТИРАЊА ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ИМА ПОРЕСКИ ДЖУНКИ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, КОЈИ ЈЕ ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, КАО И ЛИЦЕ КОЈЕ НИЈЕ ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ – СУБЈЕКТ ЈАВНОГ СЕКТОРА И ДОБРОВОЉНИ КОРИСНИК СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА.**

**ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ОБАВЕЗУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ЕВИДЕНТИРАЊА ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ НЕМА:**

**1) ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ЗА ИЗВРШЕНИ ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПРИМЉЕНИ АВАНС ЗА ТАЈ ПРОМЕТ, ЗА КОЈИ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ИЗДАВАЊА ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ СА ИСКАЗАНИМ ПОРЕЗОМ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, СА ИЗУЗЕТКОМ ОБВЕЗНИКА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ**

КОЈИ ПРИМЕЊУЈЕ СИСТЕМ НАПЛАТЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ЗА ИЗНОС ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ИСКАЗАНОГ У ЕЛЕКТРОНСКОЈ ФАКТУРИ ЗА КОЈИ НЕ НАСТАЈЕ ПОРЕСКА ОБАВЕЗА ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД НА КОЈИ СЕ ОДНОСИ ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА;

2) ПОРЕСКИ ДУЖНИК ЗА УВОЗ ДОБАРА.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, УКЉУЧУЈУЋИ ПОВЕЋАЊЕ, ОДНОСНО СМАЊЕЊЕ, ВРШИ СЕ ЗБИРНО, ЗА СВЕ ОБАВЕЗЕ, ИСКАЗИВАЊЕМ ПОДАТАКА О ОСНОВИЦИ И ОБРАЧУНАТОМ ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, ПОСЕБНО ПО ПОРЕСКИМ СТОПАМА, ОСИМ АКО ОВИМ ЗАКОНОМ НИЈЕ ДРУКЧИЈЕ ПРОПИСАНО.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, УКЉУЧУЈУЋИ ПОВЕЋАЊЕ, ОДНОСНО СМАЊЕЊЕ, ВРШИ СЕ ПОЈЕДИНАЧНО, ПО СВАКОЈ ОБАВЕЗИ, ИСКАЗИВАЊЕМ ПОДАТКА О ОСНОВИЦИ, ПОРЕСКОЈ СТОПИ И ОБРАЧУНАТОМ ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, И ТО ЗА:

1) ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА, УКЉУЧУЈУЋИ И ДАТИ АВАНС, ЗА КОЈИ ЈЕ ПРИМАЛАЦ ДОБАРА И УСЛУГА ПОРЕСКИ ДУЖНИК У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ;

2) ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА КОЈИ СЕ ВРШИ УЗ НАКНАДУ ОБВЕЗНИКУ ПОРЕЗА НА ПРИХОД ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА И ОБВЕЗНИКУ ПОРЕЗА НА ДОБИТ ПРАВНИХ ЛИЦА У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОБИТ ПРАВНИХ ЛИЦА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПРИМЉЕНИ АВАНС, ЗА КОЈИ ЈЕ ИСПОРУЧИЛАЦ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЛАЦ УСЛУГА ПОРЕСКИ ДУЖНИК У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, ОСИМ ЗА ПРОМЕТ ТУРИСТИЧКИХ АГЕНЦИЈА И ПРОМЕТ ПОЛОВНИХ ДОБАРА, УМЕТНИЧКИХ ДЕЛА, КОЛЕКЦИОНАРСКИХ ДОБАРА И АНТИКВИТЕТА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПРИМЉЕНИ АВАНС, НА КОЈИ СЕ ПРИМЕЊУЈУ ПОСЕБНИ ПОСТУПЦИ ОПОРЕЗИВАЊА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ;

3) ПРВИ ПРЕНОС ПРАВА РАСПОЛАГАЊА НА НОВОИЗГРАЂЕНИМ ГРАЂЕВИНСКИМ ОБЈЕКТИМА, ЕКОНОМСКИ ДЕЉИВИМ ЦЕЛИНАМА У ОКВИРУ ТИХ ОБЈЕКАТА И ВЛАСНИЧКИХ УДЕЛА НА ТИМ ДОБРИМА, ОДРЕЂЕНИХ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ.

ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗ СТАВА 4. ТАЧКА 2) ОВОГ ЧЛАНА, КОЈИ СЕ СМАТРА ПРОМЕТОМ НА МАЛО У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ФИСКАЛИЗАЦИЈА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПРИМЉЕНИ АВАНС, НЕ ВРШИ СЕ ПОЈЕДИНАЧНО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ.

АКО ЈЕ ЗА ТРАНСАКЦИЈЕ ЗА КОЈЕ НЕ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ИЗДАВАЊА ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ИЗДАТА ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА СА ИСКАЗАНИМ ПОРЕЗОМ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, НЕ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ЕВИДЕНТИРАЊА ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПОВЕЋАЊЕ, ОДНОСНО СМАЊЕЊЕ, ВРШИ СЕ ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, ПО ИСТЕКУ ПОРЕСКОГ ПЕРИОДА, ЗАКЉУЧНО СА 12. ДАНОМ КАЛЕНДАРСКОГ МЕСЕЦА КОЈИ СЛЕДИ ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ ЗА КОЈИ СЕ ВРШИ ЕВИДЕНТИРАЊЕ ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ МОЖЕ СЕ КОРИГОВАТИ.

ОБАВЕЗА ЕЛЕКТРОНСКОГ ЕВИДЕНТИРАЊА ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ У ИМЕ ЛИЦА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ УГОВОРОМ ПРЕНЕТИ ИНФОРМАЦИОНОМ ПОСРЕДНИКУ.

АКТОМ МИНИСТРА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈУ НАЧИН, ПОСТУПАК И КОРИГОВАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ЕВИДЕНТИРАЊА ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ.

#### Електронско евидентирање претходног пореза

##### Члан 4а

Обавезу електронског евидентирања пореза на додату вредност обрачунатог у претходној фази промета, односно плаћеног при увозу добара (у даљем тексту: електронско евидентирање претходног пореза) има обvezник пореза на додату вредност.

Обvezник пореза на додату вредност врши електронско евидентирање претходног пореза, независно од тога да ли може у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност да оствари право на одбитак претходног пореза који се евидентира.

~~Електронско евидентирање претходног пореза врши се за порески период, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, у року од десет дана по истеку пореског периода.~~

~~Ако од истека рока из става 3. овог члана дође до промене која има утицај на електронско евидентирање претходног пореза, обvezник пореза на додату вредност из става 1. овог члана коригује електронско евидентирање претходног пореза у року за подношење пореске пријаве за порески период у којем је дошло до те промене.~~

~~Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин и поступак електронског евидентирања претходног пореза и корекције претходног пореза.~~

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПОВЕЋАЊЕ, ОДНОСНО СМАЊЕЊЕ, ВРШИ СЕ ЗБИРНО ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, ПО ИСТЕКУ ПОРЕСКОГ ПЕРИОДА, А НАЈКАСНИЈЕ 12. ДАНА КАЛЕНДАРСКОГ МЕСЕЦА КОЈИ СЛЕДИ ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ ЗА КОЈИ СЕ ВРШИ ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ВРШИ СЕ СА СТАЊЕМ НА ДАН КОЈИ ПРЕТХОДИ ДАНУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ЕВИДЕНТИРАЊА ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, АКО СЕ ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ВРШИ ПОСЛЕ 10. ДАНА КАЛЕНДАРСКОГ МЕСЕЦА КОЈИ СЛЕДИ ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ ЗА КОЈИ СЕ ВРШИ ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА, ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ВРШИ СЕ СА СТАЊЕМ НА 10. ТОГ КАЛЕНДАРСКОГ МЕСЕЦА.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА МОЖЕ СЕ КОРИГОВАТИ.

АКТОМ МИНИСТРА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈУ НАЧИН, ПОСТУПАК И КОРИГОВАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ЕВИДЕНТИРАЊА ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА.

#### ПРЕКОГРАНИЧНИ ПРОМЕТ

##### ЧЛАН 4Б

КОРИСНИК СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА МОЖЕ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ИЗВРШИТИ УВИД У ПОДАТКЕ О УВОЗУ, ОДНОСНО ДОПРЕМАЊУ ДОБАРА СТАВЉЕНИХ У СЛОБОДАН ПРОМЕТ У

СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА ПРИСТУПОМ ЛИСТИ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА ЗА УВОЗ, ОДНОСНО ДОПРЕМАЊЕ ДОБАРА.

ЛИСТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА САЧИЊАВА СЕ НА ОСНОВУ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА И ДРУГЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ЦАРИЊЕЊЕ УВЕЗЕНИХ, ОДНОСНО ДОПРЕМЉЕНИХ ДОБАРА СТАВЉЕНИХ У СЛОБОДАН ПРОМЕТ У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА.

АКТОМ МИНИСТРА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈЕ САДРЖИНА ЛИСТЕ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА.

#### Систем електронских фактура

##### Члан 5.

Систем електронских фактура обавезно користе субјект јавног сектора и субјект приватног сектора, као и лица на која се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора.

Субјект јавног сектора и субјект приватног сектора, као и лица на која се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора региструју се за приступ систему електронских фактура.

Субјект јавног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, као и за електронско евидентирање пореза на додату вредност.

Систем електронских фактура користи и субјект јавног сектора који је уговорна страна у оквирном споразуму којим се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења оквирног споразума у смислу закона којим се уређују јавне набавке, за пријем, чување и увид у поступање са електронским фактурама издатим приликом извршења уговора закљученог на основу оквирног споразума.

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, непосредно или преко информационог посредника.

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за електронско евидентирање обрачуну пореза на додату вредност, непосредно или преко информационог посредника, односно за електронско евидентирање претходног пореза.

Добровољни корисник система електронских фактура може да се пријави за коришћење система електронских фактура приступањем систему електронских фактура на начин прописан овим законом.

У случају из става 7. овог члана, добровољни корисник система електронских фактура је у обавези да користи систем електронских фактура у текућој и наредној календарској години.

У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА САЧИЊАВА СЕ ПРЕЛИМИНАРНА ПОРЕСКА ПРИЈАВА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, НА ОСНОВУ ПОДАТАКА КОЈИМА РАСПОЛАЖЕ ТАЈ СИСТЕМ.

Коришћење података који су доступни у систему електронских фактура дозвољено је у складу са законом.

Листа корисника система електронских фактура је јавна листа која садржи пореске идентификацијоне бројеве субјеката јавног сектора, субјеката приватног сектора и добровољних корисника система електронских фактура који имају обавезу да приме и чувају електронску фактуру у складу са овим законом, као и јединствене бројеве корисника буџетских средстава субјеката који су уписани у Евиденцију корисника јавних средстава и која се води код

Централног информационог посредника употребом информационо-комуникационих технологија.

Корисник система електронских фактура може бити избрисан са листе корисника система електронских фактура ~~из става 10. овог члана ИЗ СТАВА 11. ОВОГ ЧЛАНА~~ ако су испуњени услови за брисање са листе корисника система електронских фактура.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин и поступак регистраовања за приступ систему електронских фактура, начин приступања и коришћења система електронских фактура, коришћење података доступних у систему електронских фактура, садржина листе корисника система електронских фактура, услови за брисање са листе корисника система електронских фактура, као и начин и поступак брисања са листе корисника система електронских фактура.

#### Издавање и пријем електронске фактуре

##### Члан 9.

Издавалац електронске фактуре дужан је да изда електронску фактуру у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

**ИЗДАВАОЦУ ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ МОЖЕ БИТИ ОНЕМОГУЋЕНО ДАЉЕ ПОСТУПАЊЕ СА ИЗДАТОМ ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРОМ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА, АКО ЈЕ РАСПОЛАГАО НЕДОСПЕЛИМ НОВЧАНИМ ПОТРАЖИВАЊЕМ ИСКАЗАНИМ У ТОЈ ЕЛЕКТРОНСКОЈ ФАКТУРИ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.**

Прималац електронске фактуре дужан је да прими електронску фактуру издату у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

Прималац електронске фактуре који је субјект јавног сектора, дужан је да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страно лице, по успостављању техничко-технолошких услова у систему електронских фактура.

Послови ~~из ст. 1–3. овог члана ИЗ СТ. 1, 3. И 4. ОВОГ ЧЛАНА~~ који се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора могу се уговором поверити информационом посреднику.

#### IV. ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

##### Вршење и обавезе приликом вршења инспекцијског надзора

##### Члан 16.

**Инспекцијски надзор над применом овог закона врши министарство надлежно за послове финансија.**

На питања инспекцијског надзора примењују се одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор.

**НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ ОВОГ ЗАКОНА ВРШИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА.**

#### V. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

##### Члан 18.

Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице – субјект приватног сектора, односно јавно предузеће ако:

- 1) повреди обавезу издавања електронске фактуре (члан 3. став 1);

~~1а) не евидентира порез на додату вредност електронски у складу са овим законом (члан 4. ст. 1, 2, 3, 5. и 6. и члан 4а ст. 2, 3. и 4);~~

~~1б) не користи систем електронских фактура у складу са овим законом (члан 5. став 1);~~

1А) ПОВРЕДИ ОБАВЕЗУ ИСКАЗИВАЊА ПОДАТАКА О СТАТУСУ СУБЈЕКТА, ОДНОСНО ОБАВЕЗУ УСКЛАЂИВАЊА ПОДАТАКА О СТАТУСУ СУБЈЕКТА (ЧЛАН 3А);

1Б) НЕ ЕВИДЕНТИРА ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ЕЛЕКТРОНСКИ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ (ЧЛ. 4. И 4А);

1В) НЕ КОРИСТИ СИСТЕМ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ (ЧЛАН 5. СТАВ 1);

2) користи податке који су доступни у систему електронских фактура у сврхе које нису прописане законом (члан 5. став 7).

За прекрај из става 1. овог члана казниће се предузетник – субјект приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

За прекрај из става 1. овога члана казниће се одговорно лице правног лица – субјекта приватног сектора, субјекта јавног сектора, односно лица на које се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора, новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

АКО ЛИЦЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОРИГУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ИЗ ЧЛ. 4. И 4А ОВОГ ЗАКОНА У КОЈЕМ ЈЕ УСТАНОВЉЕНА ГРЕШКА, СМАТРАЋЕ СЕ ДА ТОМ ГРЕШКОМ НИЈЕ УЧИЊЕН ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 1Б) ОВОГ ЧЛАНА, ПОД УСЛОВОМ ДА КОРЕКЦИЈУ ИЗВРШИ ПРЕ ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА НАДЗОРА ИЗ ЧЛАНА 16. ОВОГ ЗАКОНА.

#### ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

##### ЧЛАН 12.

СУБЈЕКТИМА КОЈИ СУ УПИСАНИ У ЛИСТУ КОРИСНИКА СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА, А КОЈИ СЕ ДО 15. ДЕЦЕМБРА 2024. ГОДИНЕ НИСУ ИЗЈАСНИЛИ О СТАТУСУ СУБЈЕКТА У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА, У СИСТЕМ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА УНОСЕ СЕ ПОДАЦИ О СТАТУСУ СУБЈЕКТА НА ОСНОВУ ПОДАТКА ПРЕУЗЕТИХ ОД ПОРЕСКЕ УПРАВЕ.

##### ЧЛАН 13.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ САДРЖЕ ОВЛАШЋЕЊА ЗА ДОНОШЕЊЕ ПОДЗАКОНСКИХ АКАТА ПРИМЕЊИВАЊЕ СЕ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДОНЕЋЕ СЕ ЗАКЉУЧНО СА 31. ДЕЦЕМБРОМ 2024. ГОДИНЕ.

##### ЧЛАН 14.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ 15. ДЕЦЕМБРА 2024. ГОДИНЕ, А ПРИМЕЊИВАЊЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2025. ГОДИНЕ, ОСИМ ЧЛ. 3. И 12. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ ЋЕ СЕ ПРИМЕЊИВАТИ ОД 15. ДЕЦЕМБРА 2024. ГОДИНЕ, КАО И ЧЛ. 4. И 5. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ ЋЕ СЕ ПРИМЕЊИВАТИ ЗА ПОРЕСКЕ ПЕРИОДЕ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, КОЈИ ПОЧИЊУ ПОСЛЕ 31. ДЕЦЕМБРА 2024. ГОДИНЕ И ЧЛАНА 7. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ ЋЕ СЕ ПРИМЕЊИВАТИ ЗА ПОРЕСКЕ ПЕРИОДЕ, У

СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ,  
КОЈИ ПОЧИЊУ ПОСЛЕ 31. ДЕЦЕМБРА 2025. ГОДИНЕ.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА  
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Овлашћени предлагач – Влада  
Обрађивач - Министарство финансија**

**2. Назив прописа**

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ

ФАКТУРИСАЊУ

DRAFT LAW ON AMENDMENTS OF THE LAW ON ELECTRONIC INVOICING

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придрживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа**

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;
- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума**

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума**

Испуњава у потпуности

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума**

/

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**

Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

Директива ЕУ 2014/55 – усклађена у потпуности

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неускладеност**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

Потпuna усклађенost прописa сa правним тековинамa ЕУ планира сe у складу сa роковимa у процесу приступањa.

**5. Уколико не постојe одговарајућe надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постојe одговарајућi секундарни извори права Европске уније сa коjima јe потребно обезбедити усклађенost, потребно јe образложити ту чињеницу. У овом случају, нијe потребно попуњавати Табелу усклађености прописa. Табелу усклађености нијe потребно попуњавати и уколико сe домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније вeћ сe искључивo врши примена или спровођењe неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја бићe спроведена обавезa из члана 4. Директиве 2001/42/EZ, али сe не врши и пренос те одредбе директиве).**

/

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Не.

**8. Сарадња сa Европском унијом и учешћe консултаната у изради прописa и њихово мишљењe o усклађености.**

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона електронском фактурисању учествовали су специјализовани консултанти из предметне области.