

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ

Члан 1.

У Закону о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, бр. 44/21, 129/21, 138/22, 92/23 и 94/24), у члану 1. став 1. после речи: „електронско евидентирање пореза на додату вредност” додају се запета и речи: „чување докумената обрађених, односно сачињених у систему електронских фактура”.

Члан 2.

У члану 3. став 2. тачка 1) речи: „који уређује фискализацију” замењују се речима: „којим се уређује фискализација, осим за:” и додају се подтач. (1) и (2), које гласе:

„(1) промет на мало који се врши имаоцу корпорацијске картице одређеног прописима којима се уређује фискализација и примљени аванс за тај промет,

(2) промет на мало који се врши субјекту јавног сектора, ако је субјект јавног сектора поднео захтев за издавање електронске фактуре у року од седам дана од дана извршеног промета на мало”.

Додаје се став 3, који гласи:

„Електронска фактура из става 2. тачка 1) овог члана не издаје се пре него што је издат фискални рачун у складу са законом којим се уређује фискализација.”.

Члан 3.

У члану 4. став 2. тачка 1) после речи: „за који не настаје пореска обавеза за порески период на који се односи електронска фактура” додају се запета и речи: „као и обвезника пореза на додату вредност који није издао електронску фактуру у смислу члана 3. став 2. тачка 1) овог закона”.

Члан 4.

У члану 5. став 3. речи: „као и за електронско евидентирање пореза на додату вредност” замењују се речима: „за електронско евидентирање пореза на додату вредност, као и за чување докумената сачињених, односно обрађених у систему електронских фактура”.

У ставу 6. после речи: „односно за електронско евидентирање претходног пореза” додају се запета и речи: „као и за чување докумената сачињених, односно обрађених у систему електронских фактура”.

После става 9. додаје се нови став 10, који гласи:

„Систем електронских фактура може се користити за сачињавање, слање, пријем, чување и обраду других докумената у вези са трансакцијама.”.

Досадашњи ст. 10. и 11. постају ст. 11. и 12.

У досадашњем ставу 12, који постаје став 13, речи: „из става 11. овог члана” замењују се речима: „из става 12. овог члана”.

У досадашњем ставу 13, који постаје став 14, после речи: „начин приступања и коришћења система електронских фактура,” додају се речи: „други документи у вези са трансакцијама,”.

Члан 5.

У члану 9. после става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Прималац електронске фактуре који је субјект приватног сектора, може да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страно лице, по успостављању техничко-технолошких услова у систему електронских фактура.”.

У досадашњем ставу 5, који постаје став 6, речи: „Послови из ст. 1, 3. и 4.” замењују се речима: „Послови из ст. 1, 3, 4. и 5.”.

Члан 6.

Назив члана 15. мења се и гласи: „Чување докумената у систему електронских фактура”.

У члану 15. после става 8. додаје се нови став 9, који гласи:

„На документа која су сачињена, односно обрађена у систему електронских фактура сходно се примењују одредбе ст. 1 - 8. овог члана.”.

Досадашњи став 9, који постаје став 10, мења се и гласи:

„Актом Владе ближе се уређују услови и начин чувања електронских фактура, начин обезбеђивања веродостојности и интегритета садржине фактура у папирном облику, чување, веродостојност порекла и интегритет садржине докумената из става 9. овог члана, као и услови и начин стављања на увид електронских фактура и докумената из става 9. овог члана на основу захтева надлежног органа.”.

Члан 7.

У члану 18. став 4. речи: „Ако лице из става 1.” замењују се речима: „Ако лице из ст. 1. и 2.”.

Члан 8.

Члан 20. брише се.

Члан 9.

У члану 14. Закона о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 94/24) речи: „после 31. децембра 2025. године” замењују се речима: „после 31. децембра 2026. године”.

Члан 10.

Одредбе овог закона које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката примењују се од дана ступања на снагу овог закона.

Подзаконски акти из става 1. овог члана донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 11.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. марта 2026. године, осим члана 9. овог закона који се примењује од дана ступања на снагу овог закона.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6, 11. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује правни положај привредних субјеката, контролу законитости располагања средствима правних лица и друге односе од општег интереса за Републику Србију.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Најзначајнији разлог за доношење овог закона налази се у потреби да се омогући наставак развоја система електронских фактура, успостављеног на основу Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, бр. 44/21, 129/21, 138/22 и 92/23 - у даљем тексту: Закон) и то на начин да се одређена поступања корисника система поједноставе и додатно ускладе са прописима којима се уређује порез на додату вредност, као и прописима којима се уређује фискализација. Други важан разлог лежи у чињеници да се систем електронских фактура унапређује у смислу омогућавања чувања већег броја докумената, који не морају нужно бити одређена врста електронске фактуре, као до сада (при чему подразумевамо електронску фактуру за промет, авансну фактуру, документ о смањењу и документ о повећању).

Подсећамо, успостављањем система електронских фактура (у даљем тексту: СЕФ) 2022. године постигнут је значајан искорак у јачању правне сигурности приликом размене захтева за исплату између субјеката јавног, односно приватног сектора. Истовремено са почетком примене обавеза које су се односиле на издавање и пријем електронских фактура преко система електронских фактура, почеле су са применом и обавезе субјеката које су се односиле на електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност. Потоњим изменама и допунама, уведена је и обавеза електронског евидентирања претходног пореза, дакле евидентирања пореза на додату вредност обрачунаог у претходној фази промета, односно плаћеног при увозу добара.

Током припреме нацрта овог закона, спроведене су јавне консултације у којима су могли да узму учешће сви релевантни субјекти, укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручна јавност, као и друге заинтересоване стране. Консултације су спроведене у периоду од 10. до 17. октобра 2025. године коришћењем методе прикупљања писаних сугестија.

Овим законом интервенише се, пре свега, у предмету уређења, на начин да се експлицитно наводи да се СЕФ користи и за чување докумената који су сачињени у СЕФ-у, односно које СЕФ обрађује. У циљу уређења обавезе издавања електронске фактуре за примљени аванс од имаоца корпорацијске картице, као и у сврху решавања изазова наплате потраживања привредних субјеката код којих на основу фискалних рачуна за промет на мало извршен субјектима јавног сектора, допуњен је члан 3. Закона, на начин да је прописано да обавеза издавања електронске фактуре постоји за промет на мало, укључујући и примљени аванс за промет на мало, који се врши имаоцима корпорацијских картица, као и за промет на мало субјектима јавног сектора, у складу са законом којим се уређује фискализација.

Нормативна интервенција у члану 4. овог закона логично следи претходно наведену норму, пошто прописује да обавезу електронског

евидентирања обрачуна пореза на додату вредност (у даљем тексту: ПДВ) имају и обвезници ПДВ који врше промет на мало имаоцима корпорацијских картица и субјектима јавног сектора. Наиме, с обзиром на постојећу праксу у смислу издавања електронских фактура и после рока за електронско евидентирање обрачуна ПДВ, неопходно је у СЕФ-у обезбедити податак о обрачунатом ПДВ за наведени промет, како би у прелиминарној пореској пријави ПДВ био исказан тачан износ обрачунатог ПДВ.

Изменама и допунама члана 5. Закона уређује се да субјект јавног, односно приватног сектора користи СЕФ и за чување докумената који се односе на електронско евидентирање ПДВ, као и да се СЕФ може користити за обраду, односно сачињавање, слање, пријем и чување других докумената који су у вези са трансакцијама. Као што је већ наведено, створили су се услови да се уреди да се, примера ради, обавештење о исправци, односно некоришћењу ПДВ као претходног пореза може сачињавати у СЕФ-у, поред других докумената. Обавеза чувања докумената у вези са електронским евидентирањем ПДВ, прелиминарне пореске пријаве ПДВ и других докумената у вези са трансакцијама уређује се додатно изменама и допунама члана 15. Закона.

Следећа допуна којом се најављују будући кораци у развоју СЕФ-а односи се на прописану могућност – не и обавезу – субјекта приватног сектора да непосредно прими електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој је издавалац страно лице, што ће бити могуће по успостављању техничко-технолошких услова.

На крају, у циљу адекватне припреме за почетак примене правила која се односе на прелиминарну пореску пријаву ПДВ, а усклађујући овај закон са прописима којима се уређује ПДВ, предвиђено је одлагање почетка примене одредбе која се односи на сачињавање прелиминарне пореске пријаве ПДВ у СЕФ-у, и то за пореске периоде који почињу после 31. децембра 2026. године.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. овог закона врши се допуна предмета уређења Закона, којом ће се, поред наведеног, обухватити и чување докумената обрађених, односно сачињених у систему електронских фактура.

У члану 2. овог закона врши се допуна члана 3. став 2. тачка 1) Закона, додавањем подтач. (1) и (2), као и додавање новог става 3, којима се прописује да обавеза издавања електронске фактуре постоји за промет на мало, укључујући и примљени аванс за промет на мало, који се врши имаоцима корпорацијских картица, као и за промет на мало субјектима јавног сектора, у складу са законом којим се уређује фискализација.

Чланом 3. овог закона врши се допуна у члану 4. став 2. тачка 1) Закона, којом се прописује да, поред наведеног, обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност нема ни обвезник пореза на додату вредност који није издао електронску фактуру у смислу члана 3. став 2. тачка 1) овог закона.

Чланом 4. овог закона врши се допуна члана 5. став 3. Закона, којом се прописује да, поред наведеног, субјект јавног сектора приступа и користи систем електронских фактура и за чување докумената сачињених, односно обрађених у систему електронских фактура. Такође, извршена је допуна става 6, којом се прописује да, поред наведеног, субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура и за чување докумената сачињених, односно обрађених у систему електронских фактура. После става 9. додат је нови став 10, којим се прописује да систем електронских фактура може да се користити за сачињавање, слање, пријем, чување и обраду других докумената у

вези са трансакцијама. Такође, извршена је и корекција досадашњег става 12. који постаје став 13, као и допуна досадашњег става 13. који постаје став 14.

Чланом 5. овог закона врши се допуна члана 9. Закона додавањем новог става 5, којим се прописује да примацац електронске фактуре који је субјект приватног сектора, може да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страно лице, по успостављању техничко-технолошких услова у систему електронских фактура. Такође, извршена је корекција досадашњег става 5. који постаје став 6.

У члану 6. овог закона врши се корекција назива члана 15. Закона, којим се прописује чување докумената у систему електронских фактура. Такође, извршена је и допуна члана додавањем новог става 9, којим је прописано да се на документа која су сачињена, односно обрађена у систему електронских фактура сходно примењују ст. 1-8. овог члана. Поред наведених измена, извршена је и допуна досадашњег става 9. који постаје став 10.

Чланом 7. овог закона врши се измена члана 18. става 4. Закона, чиме се врши изједначавање положаја правних лица и предузетника у случају отклањања грешке пре покретања поступка надзора.

Чланом 8. овог закона врши се брисање члана 20. Закона.

Чланом 9. овог закона извршена је корекција у члану 14. Закона о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 94/24).

Чланом 10. овог закона предвиђено је да се одредбе овог закона које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката примењују од дана ступања на снагу овог закона, као и да подзаконски акти буду донети у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

У члану 11. предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. марта 2026. године, осим члана 9. овог закона који се примењује од дана ступања на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЗАКОНА

Средства за реализацију овог закона обезбеђена су у буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) прописано је да се на органе државне управе сходно примењује члан 37. тог закона у погледу контроле спровођења анализе ефеката прописа пре њиховог усвајања од стране Владе, за све законе и друге прописе којима се битно мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1. Сагледавање постојећег стања.

1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром.

Закон о електронском фактурисању (у даљем тексту: Закон) усвојен је 29. априла 2021. године и у потпуности је усклађен са одредбама Директиве 2014/55/EU (*Directive On Electronic Invoicing In Public Procurement*). Закон је предвидео фазно увођење обавеза: прво је, од 1. маја 2022. године, наступила обавеза субјеката јавног сектора да примају и чувају електронске фактуре и да издају електронске фактуре другим субјектима јавног сектора, као и обавеза да субјекти приватног сектора издају електронске фактуре субјектима јавног сектора; од 1. јула 2022. године наступила је обавеза да субјекти приватног сектора примају и чувају електронске фактуре издате од стране субјекта јавног и приватног сектора; од 1. јануара 2023. године наступила је обавеза издавања и чувања електронске фактуре у трансакцијама између субјеката приватног сектора. Важно је напоменути да је свим корисницима приватног и јавног сектора било омогућено коришћење демо окружења система електронских фактура (у даљем тексту: СЕФ) седам месеци пре наступања прве законске обавезе коришћења СЕФ-а, као и да је коришћење СЕФ-а потпуно бесплатно.

На дан 17. октобра 2025. године, у СЕФ-у је регистровано укупно 268.539 субјеката, од чега је 10.850 субјеката јавног сектора, а субјеката приватног сектора 257.688.

Укупно је преко СЕФ-а издато 353.387.779 електронских фактура, од чега је 23.394.267 издато субјектима јавног сектора (од стране како субјеката приватног сектора, тако и од субјеката јавног сектора), а 329.993.512 субјектима приватног сектора (од стране како субјеката приватног сектора, тако и од субјеката јавног сектора). Указујемо и на чињеницу да су сви обвезници пореза на додату вредност регистровани као корисници СЕФ-а (било да су субјекти јавног, било да су субјекти приватног сектора).

2) Да ли је уочен проблем у области и на коју циљну групу се односи? Представити узроке и последице проблема?

3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?

Измене и допуне Закона не предлажу се из разлога отклањања проблема, већ због потребе да се настави са развојем СЕФ-а, узимајући у обзир да су се стекли услови да се СЕФ користи за чување не само електронских фактура, већ и других докумената који су сачињени у СЕФ-у, односно које СЕФ обрађује. Такође, у циљу уређења обавезе издавања електронске фактуре за примљени аванс од имаоца корпорацијске картице, као и у сврху решавања изазова наплате потраживања привредних субјеката код којих на основу фискалних рачуна за промет на мало извршен субјектима јавног сектора, допуњен је члан 3. на начин да је прописано да обавеза издавања електронске фактуре постоји за промет на мало, укључујући и примљени аванс за промет на мало, који се врши имаоцима корпорацијских картица, као и за промет на мало субјектима јавног сектора, у складу са законом којим се уређује фискализација.

Такође, предвиђено је одлагање почетка примене одредбе која се односи на сачињавање прелиминарне пореске пријаве ПДВ у СЕФ-у, и то за пореске периоде који почињу после 31. децембра 2026. године, у циљу

адекватне припреме за почетак примене правила која се односе на прелиминарну пореску пријаву ПДВ, а усклађујући Закон са прописима којима се уређује ПДВ.

2. Утврђивање циља.

1) Који циљ је потребно постићи?

Најважнији циљеви су да се одређена поступања корисника система поједноставе и додатно ускладе са прописима којима се уређује порез на додату вредност, као и прописима којима се уређује фискализација, као и стварање нормативних предуслова да се у СЕФ омогући чување већег броја докумената, који не морају нужно бити електронске фактуре. Такође, потребно је одложити почетак примене одредбе која се односи на сачињавање прелиминарне пореске пријаве ПДВ у СЕФ-у.

2) Да ли је циљ који се постиже доношењем прописа усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе?

Циљ који се постиже усклађен је са циљевима планских докумената Програм економских реформи за период 2024-2026. године, као и са Програмом реформе управљања јавним финансијама 2021-2025.

3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља?

4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа.

Поуздани извори провере испуњености циља могу бити статистички подаци о издатим електронским фактурама имаоцима корпорацијске картице, односно субјектима јавног сектора за промет на мало, уз референцу на фискални рачун издат за тај промет на мало. Други поуздан извор могу представљати статистички подаци о броју докумената који се чувају у СЕФ-у у одређеном временском периоду, у поређењу са просеком броја сачуваних докумената за исти период пре почетка примене одредаба о чувању оних докумената који нису електронске фактуре. Наведене статистике могу почети да се прикупљају по почетку примене одредаба Закона које се односе на издавање електронске фактуре имаоцу корпорацијске картице или субјекту јавног сектора, као и одредаба о чувању докумената у систему електронских фактура. Такође, како ће систем сачињавати прелиминарну пореску пријаву пореза на додату вредност за све обвезнике пореза на додату вредност, у будућности се, као показатељ, могу користити и број у СЕФ-у сачињених прелиминарних пореских пријава пореза на додату вредност и утицај података из прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност на сачињавање плана контрола пореских обвезника. С обзиром на одлагање почетка примене одредаба о прелиминарној пореској пријави ПДВ, статистички извештаји у вези са коришћењем те функционалности могу почети да се израђују почев од завршетка пореских периода, у складу са законом којим се уређује ПДВ, који започињу после 31. децембра 2026. године.

4. Анализа економских ефеката

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли

предложена решења утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сноси привредни субјект?

Издавање електронских фактура имаоцима корпорацијских картица, односно субјектима јавног сектора, већ се спроводи, поштујући одредбе закона којим се уређује ПДВ и закона којим се уређује фискализација. Релативна новина је поједностављење овог поступања и то на начин да је у СЕФ-у омогућен увид у конкретне фискалне рачуне на који се референцира електронска фактура, уз аутоматизовано креирање нацрта те електронске фактуре на основу износа, односно пореских категорија и пореских стопа наведених у тим фискалним рачунима. Није могуће поуздано проценити колико ће се електронских фактура на описани начин издати убудуће, пошто је описани процес предвиђен као могућност у СЕФ-у, која треба да олакша издаваоцу фактуре, пре него обавеза. Наиме, издавалац може изабрати да креира и изда електронску фактуру самостално („ручно“), без коришћења описане могућности, за шта је, истина, потребно више времена, али га ништа у томе не спречава. У зависности од броја фискалних рачуна на које се референцира електронска фактура, релативно вештом кориснику за креирање је потребно између два минута и пола сата (фискалних рачуна може бити више десетина), с тим што опција у СЕФ-у скраћује ово време на до два минута. Само издавање електронске фактуре, дакле, може се убрзати, али не очекују се ефекти на подношење пореске пријаве ПДВ, нити на креирање рачуноводствених извештаја.

Предложене допуне Закона које се односе на чување докумената сачињених у СЕФ-у, односно оних које СЕФ обрађује, имаће позитиван утицај и на субјекте јавног и на субјекте приватног сектора, пошто се омогућава поузданост провере настанка и евентуалног поступања по документима, без икаквих додатних трошкова за кориснике.

Такође, као новина предлаже се могућност пријема електронске фактуре од иностраног добављача (у складу са европским стандардом) на страни субјеката приватног сектора, поново без трошкова за те субјекте, и то након што се стекну техничко-технолошки услови за пријем електронске фактуре у складу са европским стандардом на страни субјеката јавног сектора, што је и пре предложених допуна било прописано као обавеза.

7. Анализа управљачких ефеката.

1) Које активности је потребно спровести и у којим роковима како би се омогућила примена прописа? Која организациона јединица унутар органа, односно организације који врше јавна овлашћења је одговорна за спровођење ових активности?

2) Одредити капацитете органа, односно организације који врше јавна овлашћења који је потребно ангажовати за примену прописа. Да ли су капацитети довољни за примену прописа?

Систем електронских фактура већ је у потпуности опремљен могућностима чувања документације, у складу са предложеним допунама чл. 5. и 15. Закона, док ће се планиране дораде СЕФ-а односити само на опцију преузимања спољног приказа евидентирања, обавештења прималаца о претходном порезу и другу документацију. У вези са могућношћу пријема електронских фактура од иностраних добављача, очекивања су да ће се у календарској 2026. години стећи сви техничко-технолошки услови за спровођење изабране опције.

У складу са Законом, за спровођење описаних активности задужен је Централни информациони посредник, као надлежна јединица у оквиру Министарства финансија, која управља системом електронских фактура и одговорна је за његово функционисање. У овом тренутку нису препознати изазови у вези са капацитетом наведене организационе јединице, узимајући у обзир да се предложеним решењима не уводе организационе, управљачке и институционалне промене, те постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције.

3) На који начин предложена решења прописа утичу на ефикасност, одговорност и транспарентност рада органа, односно организација који врше јавна овлашћења надлежних за примену прописа?

Осим што је само увођење система електронских фактура позитивно утицала на транспарентност, владавину права и безбедност, пошто електронско фактурисање омогућава додатно смањење трошкова и лакшу контролу промета од стране пореских власти, што такође важи и за фактуре издате у вези са уговорима о јавним набавкама, предложене измене и допуне немају значајан додатни утицај на ефикасност, одговорност и транспарентност рада државних органа.

9. Анализа ризика.

1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефектии које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?

Нису идентификовани посебни ризици за спровођење изабране опције.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Предмет закона

Члан 1.

Овим законом уређују се издавање, слање, пријем, обрада, чување, садржина и елементи електронских фактура, у трансакцијама између субјеката јавног сектора, између субјеката приватног сектора, односно између субјекта јавног и субјекта приватног сектора, електронско евидентирање пореза на додатну вредност, **ЧУВАЊЕ ДОКУМЕНАТА ОБРАЂЕНИХ, ОДНОСНО САЧИЊЕНИХ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА** и друга питања која су од значаја за електронско фактурисање и електронско евидентирање пореза на додатну вредност.

Одредбе овог закона не односе се на физичка лица која нису обвезници пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана.

Обавеза издавања електронске фактуре

Члан 3.

Обавезу издавања електронске фактуре имају:

1) субјекти приватног сектора по основу међусобних трансакција;

2) субјект приватног сектора по основу трансакције са субјектом јавног сектора, укључујући и све захтеве за исплату ка субјекту јавног сектора на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи;

3) субјект јавног сектора по основу трансакције са субјектом приватног сектора;

4) субјекти јавног сектора по основу међусобних трансакција, укључујући и све захтеве за исплату на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи;

5) порески пуномоћник страног лица у Републици Србији, у смислу прописа којима се уређује порез на додату вредност, по основу трансакција са субјектима приватног и јавног сектора укључујући и све захтеве за исплату ка субјекту јавног сектора на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи.

Изузетно од става 1. овог члана, обавеза издавања електронске фактуре не постоји за:

1) промет на мало и примљени аванс за промет на мало у складу са законом ~~који уређује фискализацију~~ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ФИСКАЛИЗАЦИЈА, ОСИМ ЗА:

(1) ПРОМЕТ НА МАЛО КОЈИ СЕ ВРШИ ИМАОЦУ КОРПОРАЦИЈСКЕ КАРТИЦЕ ОДРЕЂЕНОГ ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ФИСКАЛИЗАЦИЈА И ПРИМЉЕНИ АВАНС ЗА ТАЈ ПРОМЕТ,

(2) ПРОМЕТ НА МАЛО КОЈИ СЕ ВРШИ СУБЈЕКТУ ЈАВНОГ СЕКТОРА, АКО ЈЕ СУБЈЕКТ ЈАВНОГ СЕКТОРА ПОДНЕО ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ У РОКУ ОД СЕДАМ ДАНА ОД ДАНА ИЗВРШЕНОГ ПРОМЕТА НА МАЛО;

2) уговорну обавезу усмерену према корисницима средстава из међународних оквирних споразума;

3) набавку, модернизацију и ремонт наоружања и војне опреме, набавку безбедносно осетљиве опреме, као и са њима повезаним набавкама добара и услуга, укључујући и захтев за исплату по основу уговора који има одбрамбене или безбедносне аспекте изузетог од примене закона којим се уређују јавне набавке;

4) испоруку електричне енергије и услугу преузимања електричне енергије у енергетски систем, осим испоруке електричне енергије за крајњу потрошњу;

5) промет добара и услуга без накнаде;

6) трансакцију по основу које се плаћа накнада која представља јавни приход у складу са законом којим се уређује буџетски систем, осим трансакције на основу које постоји обавеза обрачунавања пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;

7) захтев за исплату трошкова и награда у судским и другим поступцима, који се исплаћују из средстава суда, односно другог органа код којег се води поступак, на основу одлуке суда, односно другог органа.

ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА НЕ ИЗДАЈЕ СЕ ПРЕ НЕГО ШТО ЈЕ ИЗДАТ ФИСКАЛНИ РАЧУН У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ФИСКАЛИЗАЦИЈА.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност

Члан 4.

Обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура има порески дужник у складу са

законом којим се уређује порез на додату вредност, који је обвезник пореза на додату вредност, као и лице које није обвезник пореза на додату вредност – субјект јавног сектора и добровољни корисник система електронских фактура.

Изузетно од става 1. овог члана, обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност нема:

1) обвезник пореза на додату вредност за извршени промет добара и услуга, укључујући и примљени аванс за тај промет, за који постоји обавеза издавања електронске фактуре са исказаним порезом на додату вредност у складу са овим законом, са изузетком обвезника пореза на додату вредност који примењује систем наплате у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност за износ пореза на додату вредност исказаног у електронској фактури за који не настаје пореска обавеза за порески период на који се односи електронска фактура, **КАО И ОБВЕЗНИКА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ КОЈИ НИЈЕ ИЗДАО ЕЛЕКТРОНСКУ ФАКТУРУ У СМISЛУ ЧЛАНА 3. СТАВ 2. ТАЧКА 1) ОВОГ ЗАКОНА;**

2) порески дужник за увоз добара.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, укључујући повећање, односно смањење, врши се збирно, за све обавезе, исказивањем података о основици и обрачунатом порезу на додату вредност, посебно по пореским стопама, осим ако овим законом није друкчије прописано.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, укључујући повећање, односно смањење, врши се појединачно, по свакој обавези, исказивањем податка о основици, пореској стопи и обрачунатом порезу на додату вредност, и то за:

1) промет добара и услуга, укључујући и дати аванс, за који је прималац добара и услуга порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;

2) промет добара и услуга који се врши уз накнаду обвезнику пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и обвезнику пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, укључујући и примљени аванс, за који је испоручилац добара, односно пружалац услуга порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, осим за промет туристичких агенција и промет половних добара, уметничких дела, колекционарских добара и антиквитета, укључујући и примљени аванс, на који се примењују посебни поступци опорезивања у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;

3) први пренос права располагања на новоизграђеним грађевинским објектима, економски дељивим целинама у оквиру тих објеката и власничких удела на тим добрима, одређених законом којим се уређује порез на додату вредност.

За промет добара и услуга из става 4. тачка 2) овог члана, који се сматра прометом на мало у складу са законом којим се уређује фискализација, укључујући и примљени аванс, не врши се појединачно евидентирање пореза на додату вредност.

Ако је за трансакције за које не постоји обавеза издавања електронске фактуре у складу са овим законом издата електронска фактура са исказаним порезом на додату вредност, не постоји обавеза евидентирања обрачуна пореза на додату вредност.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура, укључујући и повећање, односно смањење, врши се за порески период, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, по истеку пореског периода, закључно са 12. даном календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши евидентирање обрачуна пореза на додату вредност.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност може се кориговати.

Обавеза електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у име лица из става 1. овог члана може се уговором пренети информационом посреднику.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин, поступак и кориговање електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност.

Систем електронских фактура

Члан 5.

Систем електронских фактура обавезно користе субјект јавног сектора и субјект приватног сектора, као и лица на која се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора.

Субјект јавног сектора и субјект приватног сектора, као и лица на која се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора региструју се за приступ систему електронских фактура.

Субјект јавног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, ~~као и за електронско евидентирање пореза на додату вредност~~ ЗА ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, КАО И ЗА ЧУВАЊЕ ДОКУМЕНАТА САЧИЊЕНИХ, ОДНОСНО ОБРАЂЕНИХ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА.

Систем електронских фактура користи и субјект јавног сектора који је уговорна страна у оквирном споразуму којим се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења оквирног споразума у смислу закона којим се уређују јавне набавке, за пријем, чување и увид у поступање са електронским фактурама издатим приликом извршења уговора закљученог на основу оквирног споразума.

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, непосредно или преко информационог посредника.

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, непосредно или преко информационог посредника, односно за електронско евидентирање претходног пореза, КАО И ЗА ЧУВАЊЕ ДОКУМЕНАТА САЧИЊЕНИХ, ОДНОСНО ОБРАЂЕНИХ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА.

Добровољни корисник система електронских фактура може да се пријави за коришћење система електронских фактура приступањем систему електронских фактура на начин прописан овим законом.

У случају из става 7. овог члана, добровољни корисник система електронских фактура је у обавези да користи систем електронских фактура у текућој и наредној календарској години.

У систему електронских фактура сачињава се прелиминарна пореска пријава у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, на основу података којима располаже тај систем.

СИСТЕМ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА МОЖЕ СЕ КОРИСТИТИ ЗА САЧИЊАВАЊЕ, СЛАЊЕ, ПРИЈЕМ, ЧУВАЊЕ И ОБРАДУ ДРУГИХ ДОКУМЕНАТА У ВЕЗИ СА ТРАНСАКЦИЈАМА.

Коришћење података који су доступни у систему електронских фактура дозвољено је у складу са законом.

Листа корисника система електронских фактура је јавна листа која садржи пореске идентификационе бројеве субјеката јавног сектора, субјеката приватног сектора и добровољних корисника система електронских фактура који имају обавезу да приме и чувају електронску фактуру у складу са овим законом, као и јединствене бројеве корисника буџетских средстава субјеката који су уписани у Евиденцију корисника јавних средстава и која се води код Централног информационог посредника употребом информационо-комуникационих технологија.

Корисник система електронских фактура може бити избрисан са листе корисника система електронских фактура ~~из става 11. овог члана~~ ИЗ СТАВА 12. ОВОГ ЧЛАНА ако су испуњени услови за брисање са листе корисника система електронских фактура.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин и поступак регистровања за приступ систему електронских фактура, начин приступања и коришћења система електронских фактура, ДРУГИ ДОКУМЕНТИ У ВЕЗИ СА ТРАНСАКЦИЈАМА, коришћење података доступних у систему електронских фактура, садржина листе корисника система електронских фактура, услови за брисање са листе корисника система електронских фактура, као и начин и поступак брисања са листе корисника система електронских фактура.

Издавање и пријем електронске фактуре

Члан 9.

Издавалац електронске фактуре дужан је да изда електронску фактуру у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

Издаваоцу електронске фактуре може бити онемогућено даље поступање са издатом електронском фактуром у систему електронских фактура, ако је располагао недоспелим новчаним потраживањем исказаним у тој електронској фактури, у складу са законом.

Прималац електронске фактуре дужан је да прими електронску фактуру издату у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

Прималац електронске фактуре који је субјект јавног сектора, дужан је да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страно лице, по успостављању техничко-технолошких услова у систему електронских фактура.

ПРИМАЛАЦ ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ КОЈИ ЈЕ СУБЈЕКТ ПРИВАТНОГ СЕКТОРА, МОЖЕ ДА НЕПОСРЕДНО ПРИМИ И ЕЛЕКТРОНСКУ ФАКТУРУ ИЗДАТУ У СКЛАДУ СА ЕВРОПСКИМ СТАНДАРДОМ ЕЛЕКТРОНСКОГ ФАКТУРИСАЊА ПО ОСНОВУ ТРАНСАКЦИЈЕ У КОЈОЈ СЕ КАО ИЗДАВАЛАЦ ЈАВЉА СТРАНО ЛИЦЕ, ПО УСПОСТАВЉАЊУ ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКИХ УСЛОВА У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА.

~~Послови из ст. 1, 3. и 4.~~ ПОСЛОВИ ИЗ СТ. 1, 3, 4. И 5. овог члана који се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора могу се уговором поверити информационом посреднику.

~~Чување електронских фактура~~ ЧУВАЊЕ ДОКУМЕНАТА У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА

Члан 15.

Електронска фактура издата или примљена од стране субјекта јавног сектора чува се трајно у систему електронских фактура.

Електронска фактура издата и примљена од стране субјекта приватног сектора чува се у року од десет година од истека године у којој је издата електронска фактура.

Електронска фактура издата и примљена од стране субјекта приватног сектора чува се у систему електронских фактура или у систему информационог посредника, који је ангажован за послове чувања од стране субјекта приватног сектора.

У случају спроведеног поступка стечаја, ликвидације или принудне ликвидације над информационом посредником, електронске фактуре које је информациони посредник чувао у име субјекта приватног сектора преносе се Централном информационом посреднику.

Веродостојност порекла и интегритет садржине електронске фактуре обезбеђује се од њеног издавања до истека рока до којег постоји обавеза њеног чувања.

Веродостојност порекла и интегритет садржине електронске фактуре обезбеђују се издавањем у формату прописаним овим законом, као и чувањем у формату погодном за електронско чување документа.

Субјект приватног сектора који је издао, односно примио електронску фактуру може одштампати електронску фактуру у једном или више примерака до истека рока за обавезно чување електронских фактура из става 2. овог члана, на начин који обезбеђује веродостојност порекла и интегритет садржине одштампане фактуре.

Фактура у папирном облику из става 7. овог члана сматра се аутентичном и после истека рока за обавезно чување електронских фактура из става 2. овог члана.

НА ДОКУМЕНТА КОЈА СУ САЧИЊЕНА, ОДНОСНО ОБРАЂЕНА У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ СТ. 1 - 8. ОВОГ ЧЛАНА.

~~Актом Владе ближе се уређују услови и начин чувања електронских фактура, начин обезбеђивања веродостојности и интегритета садржине фактура у папирном облику, као и услови и начин стављања на увид електронских фактура на основу захтева надлежног органа.~~

АКТОМ ВЛАДЕ БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈУ УСЛОВИ И НАЧИН ЧУВАЊА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА, НАЧИН ОБЕЗБЕЂИВАЊА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ И ИНТЕГРИТЕТА САДРЖИНЕ ФАКТУРА У ПАПИРНОМ ОБЛИКУ, ЧУВАЊЕ, ВЕРОДОСТОЈНОСТ ПОРЕКЛА И ИНТЕГРИТЕТ САДРЖИНЕ ДОКУМЕНАТА ИЗ СТАВА 9. ОВОГ ЧЛАНА, КАО И УСЛОВИ И НАЧИН СТАВЉАЊА НА УВИД ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА И ДОКУМЕНАТА ИЗ СТАВА 9. ОВОГ ЧЛАНА НА ОСНОВУ ЗАХТЕВА НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА.

Члан 18.

Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице – субјект приватног сектора, односно јавно предузеће ако:

- 1) повреди обавезу издавања електронске фактуре (члан 3.);
- 1а) повреди обавезу исказивања података о статусу субјекта, односно обавезу усклађивања података о статусу субјекта (члан 3а);
- 1б) не евидентира порез на додату вредност електронски у складу са овим законом (чл. 4. и 4а);
- 1в) не користи систем електронских фактура у складу са овим законом (члан 5. став 1);
- 2) користи податке који су доступни у систему електронских фактура у сврхе које нису прописане законом (члан 5. став 7).
- 3) брисана је (види члан 9. Закона - 92/2023-236)

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – субјект приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице правног лица – субјекта приватног сектора, субјекта јавног сектора, односно лица на које

се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора, новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

~~Ако лице из става 1. АКО ЛИЦЕ ИЗ СТ. 1. И 2. овог члана коригује електронско евидентирање пореза на додату вредност из чл. 4. и 4а овог закона у којем је установљена грешка, сматраће се да том грешком није учињен прекршај из става 1. тачка 1б) овог члана, под условом да корекцију изврши пре покретања поступка надзора из члана 16. овог закона.~~

~~Члан 20.~~

~~Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице — субјект приватног сектора ако не чува електронску фактуру у складу са овим законом (члан 15).~~

~~За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице правног лица — субјекта приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 150.000 динара.~~

~~За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник — субјект приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.~~

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА

ЧЛАН 9.

У ЧЛАНУ 14. ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 94/24) РЕЧИ: „ПОСЛЕ 31. ДЕЦЕМБРА 2025. ГОДИНЕ” ЗАМЕЊУЈУ СЕ РЕЧИМА: „ПОСЛЕ 31. ДЕЦЕМБРА 2026. ГОДИНЕ”.

ЧЛАН 10.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ САДРЖЕ ОВЛАШЋЕЊА ЗА ДОНОШЕЊЕ ПОДЗАКОНСКИХ АКТА ПРИМЕЊУЈУ СЕ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДОНЕЋЕ СЕ У РОКУ ОД 60 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 11.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ПОЧЕВ ЗА ПОРЕСКЕ ПЕРИОДЕ, У СΚЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, КОЈИ ПОЧИЊУ ПОСЛЕ 31. ΜΑΡΤΑ 2026. ГОДИНЕ, ОСИМ ЧЛАНА 9. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ СЕ ПРИМЕЊУЈЕ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач – Влада

Обрађивач - Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ
ФАКТУРИСАЊУ

DRAFT LAW ON AMENDMENTS OF THE LAW ON ELECTRONIC INVOICING

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;

- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

Испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Директива ЕУ 2014/55 – усклађена у потпуности

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Потпуна усклађеност прописа са правним тековинама ЕУ планира се у складу са роковима у процесу приступања.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона електронском фактурисању учествовали су специјализовани консултанتي из предметне области.