

ПРИМЉЕНО: 04.04.2024

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Еколошки устанак
4. април 2024. године
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-938/24		

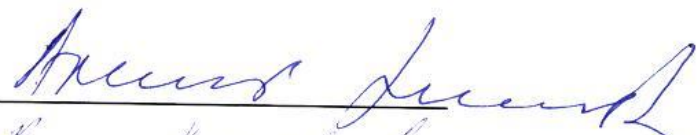
ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 99. став 1. тачка 7) и члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине Републике Србије подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ** са предлогом да се узме у претрес.

За представника предлагача одређујемо народног посланика Милицу Марушић Јаблановић

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

Посланичка група **Еколошки устанак**

1. Александар Јовановић 
2. Данијела Несторовић 
3. Милица Марушић Јаблановић 
4. Драган Јонић 
5. Горан Петковић 

ПРЕДЛОГ
ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

Члан 1.

У Закону о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/04, 86/04 - испр., 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 68/14 - др. закон, 142/14, 5/15 - усклађени дин. изн., 83/15, 5/16 - усклађени дин. изн., 108/16, 7/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 13/18 - усклађени дин. изн., 30/18, 4/19 - усклађени дин. изн., 72/19, 8/20 - усклађени дин. изн., 153/20 и 138/22), у члану 24. става 1. додаје се тачка 18) која гласи:

„ 18) Донације вишкова хране од стране правног лица-пореског обвезника регистрованог за делатност производње или промета хране чији су прималац социјалне и друге установе, удружења са својством правног лица, фондације и задужбине које се, сагласно својим статутарним циљевима, баве хуманитарним радом и давањем помоћи социјално угроженим категоријама становништва, без противчинидбе, а чија укупна вредност не прелази 1% укупног прихода донатора у претходној фискалној години.“

Члан 2.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану 1. Устава Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 98/2006 и 115/2021) према коме је Република Србија, поред владавине права, заснована и на социјалној правди; у члану 69. став 1. Устава према коме грађани и породице којима је неопходна друштвена помоћ ради савладавања социјалних и животних тешкоћа и стварања услова за задовољење основних животних потреба, имају право на социјалну заштиту, чије се пружање заснива на начелима социјалне правде, хуманизма и поштовања људског достојанства; у члану 97. став 1. тачка 8) Република Србија уређује и обезбеђује: систем у области и других облика социјалне сигурности, друге економске и социјалне односе од општег интереса.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Око пола милиона људи у Србији гладује, јер не може себи да приушти основне животне намирнице, а дневно се у Србији баца два милиона килограма хране, подаци су Иницијативе „Спасимо храну“.

Када би држава укинула ПДВ на донације хране, исте би се увећале за 160 милиона динара, укупно на 700 милиона. То би обезбедило још 1,2 милиона obroка годишње у народним кухињама, показују анализе Форума за одговорно пословање и Коалиције за добротинство.

Донирањем хране подржава се не само борба против ефеката становништва, већ се штите и животна средина и природни ресурси.

Значај филантропије за јачање друштвене кохезије и развој демократије потврђен је и у Мишљењу Економско-социјалног комитета Европске уније из 2018. године. У овом документу се државе чланице позивају да препознају значај филантропије и правним и другим мерама стимулишу њен развој.

Донације вишкова хране у режиму ПДВ имају вишеструки значај за остваривање јавних политика у области сузбијања сиромаштва, подршци најугроженијим слојевима становништва и у јачању друштвене кохезије. Такође, ово питање је релевантно и за испуњавање обавеза које је Република Србија преузела Париским споразумом и у процесу европских интеграција, тачније у Поглављу 27: заштита животне средине и климатске промене.¹

Последња доступна релевантна истраживања указују да је **вредност укупне количине хране која је повучена из продаје у Републици Србији износила 4,8 милијарди динара у 2018, и 5,5 милијарди динара у 2019. години.** С друге стране према подацима Републичког завода за статистику у 2022. години **праг ризика од сиромаштва износио је 26.509 динара.** Дакле, **процент сиромашних људи у 2022. години износио је 20%, што је приближно 1.356.000 људи.** Према подацима Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања **број корисника новчане социјалне помоћи у 2023. години износио је око 176.000, а процењени број становника који спадају у групу апсолутно сиромашних тј. људи који не могу да задовоље основне животне потребе,**

¹ Подаци које наводимо у овом делу : II. Разлози за доношење закона, садржани су у документу : ФИЛАНТРОПСКА АГЕНДА 2, Анализа и предлози за унапређење пореских и других прописа од значаја за развој давања за опште добро, а чији је издавач: Траг фондација [chrome-extension://efaidnbnmnibpcjpcglclefindmkaj/https://www.divac.com/upload/document/filantropska_agenda_2_0_\(7\).pdf](chrome-extension://efaidnbnmnibpcjpcglclefindmkaj/https://www.divac.com/upload/document/filantropska_agenda_2_0_(7).pdf)

износи 445.000. Ова разлика у броју људи који примају социјалну помоћ и људи који спадају у групу апсолутно сиромашних указује на ургентну потребу за подстицањем донирања хране у Републици Србији.

Стварање подстицајног пореског и правног оквира за донације вишкова хране од значаја је не само за ублажавање ефеката сиромаштва и социјално укључивање, већ и за испуњавање обавеза за пуноправно чланство у Европској унији (Поглавље 27: заштита животне средине и климатске промене), као и обавеза које је Република Србија преузела потписивањем Париског споразума.

Имајући у виду претходно, у појединим државама чланицама, сагласно члану 74. Директиве² транспоноване у национално законодавство, на донирани вишак хране који је употребљив за исхрану сагласно упутству на амбалажи: „употребљиво до“, или „најбоље употребљиво до“, плаћа се снижена стопа ПДВ-а. Ова пракса је у сагласности са мишљењем Европске комисије, која сугерише да стопа ПДВ-а која се плаћа на донације у храни треба да буде „знатно мања од опште“, односно чак близу нуле“ или нула, када је реч о храни којој није истекао рок трајања, али због близине истека тог рока она више није подобна за продају, односно нема тржишну вредност. У мишљењу се наводи да је на самим државама чланицама да у пракси примене овај принцип са неопходном флексибилношћу, тако да не отежавају обвезницима ПДВ-а донирање вишкова хране у хуманитарне сврхе. Студија Европске комисије из 2020. године указује да већина држава чланица предвиђа неку врсту индиректних пореских олакшица за донације у храни, исто се односи и на Норвешку и Уједињено Краљевство. На пример, у **Белгији**, Одлуком о ПДВ-у из 2015. године (Decision n° E.T.127.958 (Décision TVA n° E.T.127.958) прописано је да се ПДВ не плаћа на донације у храни, када је прималац донације хуманитарна или друга организација које делује за опште добро, уколико су испуњени прописани услови. Претходна Одлука из 2013. године (Décision n°E.T.124.417) прописивала је да се ослобађање плаћања ПДВ-а односи само на донације у храни чији је прималац нека од девет „банака хране“ које су регистроване у Федерацији банака хране.

У **Бугарској**, Закон о порезу на додату вредност из 2015. године, који се примењује од 2017. године, прописује ослобађање од плаћања ПДВ-а, уколико су испуњени следећи кумулативни услови: 1) донирана храна је мале вредности; 2) прималац донације мора бити регистрован као „банка хране“; 3) донирана храна је укључена у листу хране које се може донирати, а коју је прописало Министарство пољопривреде; 4) храна је донирана пре него што јој је истекао рок трајања; 5) укупна вредност дониране хране није већа од 0,5% вредности промета донатора у претходној фискалној години; 6) храна је донирана без противчинидбе; 7) на храни се налази ознака „донација, није за продају“.

Пракса појединих држава чланица сугерише да нејасне одредбе о пореском статусу дониране хране у закону о ПДВ не морају нужно бити препрека за развој овог облика филантропије. На пример, у **Аустрији**, највећи трговачки ланци књиже донирану храну

² Директива Европске уније о заједничком систему пореза на додату вредност

као „оштећену робу“ или „робу умањене вредности“ (депресирана роба) на коју се не плаћа ПДВ.

На пример, у **Хрватској**, Закон о порезу на добит прописује да су донације у храни хуманитарним организацијама изузете од опорезивања до износа 2% од укупног прихода које је донатор остварио у претходној фискалној години. Обавеза је примаоца донације да Министарству пољопривреде поднесе извештај о врсти примљене дониране хране и начину на који је донација искоришћена. Пореске олакшице прописане су и за донације у храни физичких лица-пореских обвезника.

Последњи пример добре праксе долази из суседне **Босне и Херцеговине** где је по хитном поступку на седници 15. јуна 2023. једногласно усвојен Приједлог закона о допуни Закона о порезу на додату вредност, којим се укида плаћање пореза на донирану храну.

У анализи која је рађена за потребе прве Филантропске агенде у Србији, око 90% анкетираних привредних друштва изјаснило се да постојећи систем индиректног опорезивања донација у роби и услугама није адекватан. **Такође, сва анкетирана привредна друштва су се изјаснила да би повећала вредност донација у роби/услугама, уколико би оне биле ослобођене плаћања ПДВ-а. Ово питање треба посматрати у светлу чињенице да се у Србији, према оквирним проценама, на годишњем нивоу баци 900.000 тона хране, 246.683 тона хране баци домаћинства, што је око 35 кг по становнику, док 445.000 не може да задовољи основне животне потребе.**

Анализа под називом **Креирање стимулативног оквира за донирање хране**, објављена 2020. која је рађена на основу података добијених из анкете спроведене међу привредним друштвима у Србији која су идентификована као доминантни донатори хране (велика привредна друштва у сектору малопродаје и привредна друштва из прехранбене индустрије). Ова Анализа показује да је укупна процењена вредност донација хране у 2019. године износила 492,9 милиона динара, а у 2018., 558,2 милиона динара. Просечна вредност донација током ове две године износи 525,6 милиона динара. Анкетирана велика привредна друштва из сектора малопродаје (трговински ланци) током 2019. године донирала су храну у вредности од 93,9 милиона динара, док је укупна вредност хране коју су донирали трговински ланци процењена на 286,3 милиона динара, што је више од половине процењене.

У вези са претходним, у Анализи се наводи: „Према Закону о безбедности хране”, храна означена роком употребе 'употребљиво до' и према Правилнику о декларисању, означавању и рекламирању хране, храна означена роком 'најбоље употребити до', не сме бити у промету након истека рока трајања. Ове обавезе са собом носе одређене трошкове за предузећа, у складу са њиховом пословном праксом, али и са врстом хране која се уништава. **Према подацима добијеним из анкете, трошкови уништавања хране у складу са законским прописима износе између 3.100 динара и 30.000 динара по тони. Ово показује да постоји велики простор да се изменама законских прописа оснажи пракса донирања хране, тиме што би се омогућило да се храна која би иначе била уништена, донира без обавезе плаћања пореза на додату вредност. Дакле, укидањем**

ПДВ на донацију хране донатори хране се ослобађају трошка уништавања хране и предложене измене Закона представљају значајан подстицај донирања хране уместо уништавања.

Процена друштвених трошкова и користи од промене Закона о ПДВ-у тестирана је у Анализи на два алтернативна сценарија: 1) да вишак хране буде уништен након истека рока трајања, с обзиром да је то тренутно повољније решење за донатора; 2) да буде преусмерен на донацију најсиромашнијима– у случају када нема обавезе плаћања ПДВ-а.

Анализа показује да **укупне очекиване друштвена корист, која би настала након укидања обавезе плаћања ПДВ-а на донирану храну износи 164,5 милиона динара**, и огледа се у повећању донација хране и смањењу карбонског отиска. Са друге стране, **фискални губитак услед смањене наплате ПДВ-а износи 18,3 милиона динара. Нето друштвена корист износи 146 милиона динара.** Према томе, друштвена корист је већа од губитка готово **девет пута**, што јасно говори у прилог мери укидања обавезе плаћања ПДВ-а на донације у храни.

Такође, важно је да напоменемо да је Влада Републике Србије је 24. августа 2018. године донела **Одлуку о оснивању Савета за филантропију** ("Службени гласник РС", број 65) на основу које су образоване 3 Радне групе чији је задатак био да размотре и анализирају законско уређење института донирања хране доношењем посебног закона или измена постојећих, као и разматрање измене пореских прописа којим би се донатори хране ослободили плаћања ПДВ-а. У образложењу одлука којима се формирају поменуте радне групе се наводи: "Како би се донатори хране мотивисали да донирају храну, а имајући у виду да у пореским прописима Републике Србије, којима се уређују порези на имовину и поклон, нису садржане пореске олакшице за донаторе који поклањају вишак хране, потребно је извршити измене пореских прописа тако да се донатори хране ослободе плаћања ПДВ-а". Ослањајући се на изнето образложење Владе Републике Србије, подносимо овај Предлог Закона о допуни Закона о порезу на додату вредност.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона о допуни Закона о порезу на додату вредност у члану 24. став 1. предложили смо додавање тачке 18) којим ће се од плаћања ПДВ-а ослободити донације у вишку хране, уз задржавање права донатора на наплату претходног пореза.

Чланом 2. Предлога закона предвиђено је да закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Усвајањем предложене допуне Закона омогућиће се ослобађање плаћања ПДВ-а на храну која се донира, а што ће повећати количину хране која ће се донирати, уместо да се баци, тј. уништи, а што ће дугорочно помоћи у смањењу ефеката сиромаштва тиме што би се обезбедило још 1,2 милиона оброка годишње.

V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

Анализа којом смо се водили, а која је садржана у документу : ФИЛАНТРОПСКА АГЕНДА 2, Анализа и предлози за унапређење пореских и других прописа од значаја за развој давања за опште добро, показује да укупне очекиване друштвене користи од укидања обавезе плаћања ПДВ-а на донирану храну износе **164,5 милиона динара**, и **огледају се у повећању донација хране и смањењу карбонског отиска**, док су очекивани губици свега 18,3 милиона динара, и огледају се у фискалном губитку услед смањене наплате ПДВ-а.

Према томе, **друштвена корист је већа од губитка готово девет пута**, што јасно говори у прилог мери укидања обавезе плаћања ПДВ-а на донације у храни. Нето друштвена корист износи 146 милиона динара.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ

Пореска ослобођења за промет добара и услуга са правом на одбитак претходног пореза

Члан 24.

ПДВ се не плаћа на:

- 1) превозне и остале услуге, које су повезане са увозом добара, ако је вредност тих услуга садржана у основици из члана 19 став 2 овог закона;
- 2) промет добара која обвезник или треће лице, по његовом налогу, шаље или отпрема у иностранство;
- 3) промет добара која инострани прималац или треће лице, по његовом налогу, шаље или отпрема у иностранство;
- 4) промет добара која путник отпрема у иностранство у личном пртљагу, за некомерцијалне сврхе, ако:
 - (1) путник у Републици нема пребивалиште ни боравиште,
 - (2) се добра отпремају пре истека три календарска месеца по истеку календарског месеца у којем је извршен промет добара,
 - (3) је укупна вредност испоручених добара једнака или већа од 6.000 динара, укључујући ПДВ,

- (4) обвезник ПДВ поседује доказе да је путник отпремио добра у иностранство;
- 5) унос добара у слободну зону, превозне и друге услуге корисницима слободних зона које су непосредно повезане са тим уносом и промет добара и услуга у слободној зони, за које би обвезник - корисник слободне зоне имао право на одбитак претходног пореза када би та добра или услуге набављао за потребе обављања делатности ван слободне зоне;
- 5а) промет добара која се уносе у слободну зону, превозне и друге услуге које су непосредно повезане са тим уносом и промет добара у слободној зони, који се врши страном лицу које има закључен уговор са обвезником ПДВ - корисником слободне зоне да та добра угради у добра намењена отпремању у иностранство;
- б) промет добара која су у поступку царинског складиштења;
- ба) отпремање добара у слободне царинске продавнице отворене на ваздухопловним пристаништима отвореним за међународни саобраћај на којима је организована пасошка и царинска контрола ради продаје путницима у складу са царинским прописима (у даљем тексту: слободне царинске продавнице), као и на испоруку добара из слободних царинских продавница;
- 7) услуге радова на покретним добрима набављеним од стране иностраног примаоца услуге у Републици, или која су увезена ради оплемењивања, оправке или уградње, а која после оплемењивања, оправке или уградње, испоручилац услуге, инострани прималац или треће лице, по њиховом налогу, превози или отпрема у иностранство;
- 7а) промет добара која су у поступку активног оплемењивања за која би обвезник - стицалац имао право на одбитак претходног пореза када би та добра набављао са обрачунатим ПДВ;
- 8) превозне и остале услуге које су у вези са извозом, транзитом или привременим увозом добара, осим услуга које су ослобођене од ПДВ без права на порески одбитак у складу са овим законом;
- 9) услуге међународног превоза лица у ваздушном саобраћају, с тим што за нерезидентно ваздухопловно предузеће пореско ослобођење важи само у случају узајамности;
- 10) испоруке летилица, сервисирање, поправке, одржавање, чартерисање и изнајмљивање летилица, које се претежно користе уз накнаду у међународном ваздушном саобраћају, као и испоруке, изнајмљивање, поправке и одржавање добара намењених опремању тих летилица;
- 11) промет добара и услуга намењених непосредним потребама летилица из тачке 10) овог става;
- 12) услуге међународног превоза лица бродовима у речном саобраћају, с тим што за нерезидентно предузеће које врши међународни превоз лица бродовима у речном саобраћају, пореско ослобођење важи само у случају узајамности;

13) испоруке бродова, сервисирање, поправке, одржавање и изнајмљивање бродова, који се претежно користе уз накнаду у међународном речном саобраћају, као и испоруке, изнајмљивање, поправке и одржавање добара намењених опремању тих бродова;

14) промет добара и услуга намењених непосредним потребама бродова из тачке 13) овог става;

15) испоруке злата Народној банци Србије;

16) добра и услуге намењене за:

(1) службене потребе дипломатских и конзуларних представништава;

(2) службене потребе међународних организација, ако је то предвиђено међународним уговором;

(3) личне потребе страног особља дипломатских и конзуларних представништава, укључујући и чланове њихових породица;

(4) личне потребе страног особља међународних организација, укључујући чланове њихових породица, ако је то предвиђено међународним уговором;

16а) промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о донацији закљученим са државном заједницом Србија и Црна Гора, односно Републиком, ако је тим уговором предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима осим ако ратификованим међународним уговором није друкчије предвиђено;

16б) промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о кредиту, односно зајму, закљученим између државне заједнице Србија и Црна Гора, односно Републике и међународне финансијске организације, односно друге државе, као и између треће стране и међународне финансијске организације, односно друге државе у којем се Република Србија појављује као гарант, односно контрагарант, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима, ако је тим уговорима предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза;

16в) промет добара и услуга који се врши на основу међународних уговора, ако је тим уговорима предвиђено пореско ослобођење, осим међународних уговора из тач. 16а) и 16б) овог става;

16г) промет добара и услуга који се врши у оквиру реализације инфраструктурних пројеката изградње аутопутева за које је посебним законом утврђен јавни интерес;

17) услуге посредовања које се односе на промет добара и услуга из тач. 1) - 16) овог става;

18) ДОНАЦИЈЕ ВИШКОВА ХРАНЕ ОД СТРАНЕ ПРАВНОГ ЛИЦА-ПОРЕСКОГ ОБВЕЗНИКА РЕГИСТРОВАНОГ ЗА ДЕЛАТНОСТ ПРОИЗВОДЊЕ ИЛИ ПРОМЕТА ХРАНЕ ЧИЈИ СУ ПРИМАЛАЦ СОЦИЈАЛНЕ И ДРУГЕ УСТАНОВЕ, УДРУЖЕЊА СА СВОЈСТВОМ ПРАВНОГ ЛИЦА, ФОНДАЦИЈЕ И ЗАДУЖБИНЕ

КОЈЕ СЕ, САГЛАСНО СВОЈИМ СТАТУТАРНИМ ЦИЉЕВИМА, БАВЕ ХУМАНИТАРНИМ РАДОМ И ДАВАЊЕМ ПОМОЋИ СОЦИЈАЛНО УГРОЖЕНИМ КАТЕГОРИЈАМА СТАНОВНИШТВА, БЕЗ ПРОТИВЧИНИДБЕ, А ЧИЈА УКУПНА ВРЕДНОСТ НЕ ПРЕЛАЗИ 1% УКУПНОГ ПРИХОДА ДОНАТОРА У ПРЕТХОДНОЈ ФИСКАЛНОЈ ГОДИНИ.

Пореско ослобођење из става 1. овог члана примењује се и ако је накнада, односно део накнаде наплаћен пре извршеног промета.

Пореско ослобођење из става 1. тачка 3) овог члана не односи се на промет добара која инострани прималац сам превезе ради опремања или снабдевања спортских чамаца, спортских авиона и осталих превозних средстава за приватне потребе.

Обвезник ПДВ који је извршио промет добара путнику из става 1. тачка 4) овог члана дужан је да на његов захтев изда документацију на основу које путник може остварити повраћај ПДВ у складу са овим законом.

Пореско ослобођење за промет добара из става 1. тачка 4) овог члана обвезник ПДВ може да оствари у пореском периоду у којем поседује доказе да је путник отпремио добра у иностранство.

Ако у пореском периоду у којем је извршио промет добара из става 1. тачка 4) овог члана обвезник ПДВ не поседује доказе да је путник отпремио добра у иностранство, обвезник ПДВ је дужан да ПДВ обрачунат за тај промет плати у складу са овим законом.

У пореском периоду у којем обвезник ПДВ добије доказе да је путник отпремио добра у иностранство, обвезник ПДВ смањује обрачунати ПДВ из става 6. овог члана.

Пореско ослобођење за промет добара из става 1. тачка 4) овог члана не односи се на промет добара која се сматрају акцизним производима у складу са законом којим се уређују акцизе и промет добара за опремање и снабдевање било ког превозног средства за приватне потребе.

Пребивалиштем, односно боравиштем из става 1. тачка 4) подтачка (1) овог члана сматра се место уписано у пасошу, личној карти или другом документу који се, у складу са законом, сматра идентификационом исправом у Републици.

ПДВ који је плаћен као део накнаде за промет добара из става 1. тачка 4) овог члана враћа се путнику, односно другом подносиоцу захтева ако у року од 12 месеци од дана отпремања добара у иностранство достави обвезнику ПДВ доказе да је путник отпремио добра у иностранство.

Ослобођење из става 1. тачка 16) подтач. (1) и (3) овог члана се остварује под условом реципроцитета, а на основу потврде министарства надлежног за иностране послове.

Иностраним примаоцем добара или услуга, у смислу овог члана, сматра се лице које:

1) је обвезник, а чије је место стварне управе ван Републике;

2) није обвезник, а има пребивалиште или седиште ван Републике.

Министар ближе уређује начин и поступак остваривања пореских ослобођења из ст. 1. и 2. овог члана, шта се сматра личним пртљагом и доказима да је путник отпремио добра у иностранство из става 1. тачка 4) овог члана, као и начин и поступак враћања ПДВ из става 10. овог члана.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Александар Јовановић, Данијела Несторовић, Милица Марушић Јаблановић, Драган Јонић и Горан Петковић

2. Назив прописа

Предлога закона о допуни Закона о порезу на додату вредност
The Proposal of the Law completing the Law on Value Added Tax

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума;

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Потпуно усклађено.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

2022-100

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Директива Савета 2006/112/ЕЗ од 28. новембра 2006. о заједничком систему пореза на додату вредност

Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax

Потпуно усклађено

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу.

Будући да има секундарних извора права Европске уније са којима се пропис усклађује, уз овај Предлог закона се доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.


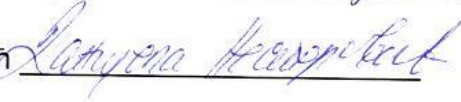
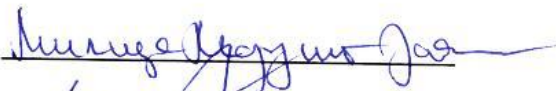


/

Београд, 4. април 2024. године

Потпис овлашћеног предлагача прописа

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

Посланичка група **Еколошки устанак**

1. Александар Јовановић 
2. Данијела Несторовић 
3. Милица Марушић Јаблановић 
4. Драган Јонић 
5. Горан Петковић 

Табела усклађености

1. Назив прописа Европске уније : Директива Савета 2006/112/ЕЦ од 28. новембра 2006. о заједничком систему пореза на додату вредност <i>Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax</i>		2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32006L0112	
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: Народни посланици Александар Јовановић Данијела Несторовић Милица Марушић Јаблановић Драган Јонић Горан Петковић		4. Датум израде табеле: 19. март 2024. године	
5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: Предлог закона о допуни Закона о порезу на додату вредност <i>(The Proposal of the Law completing the Law on Value Added Tax)</i>		6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2022-100	
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:			
a)	a1)	б)	б1)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одредбе
		Усклађеност ¹	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост
		г)	д)
			Напомена о усклађености

¹ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво - НП

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
	<p>Законодавство о ПДВ-у како се примењује у државама чланицама ЕУ може понекад да има импликације на донацију хране. Усклађивањем правила која се примењују на робу која се предаје бесплатно (члан 16. и 74. Директиве о ПДВ-у), државе чланице могу олакшати донацију вишка хране у добротворне сврхе.</p> <p>Одбор ЕУ за ПДВ се сложио у СМЕРНИЦАМА које су РЕЗУЛТАТ СА 97. САСТАНКА од 7. септембра 2012. ДОКУМЕНТ Ц – такуд.д.1(2012)1701663 – 745 које треба да обезбеде јединствена примена Директиве о ПДВ-у у земљама чланицама.</p> <p>„ порески износ ће бити набавна цена робе (или сличне робе или у недостатку набавне цене, цена коштања робе) дониране, прилагођене стању те робе у то време када дође до донације“</p>	Члан 1.	<p>„У члану 24, став 1. додаје се тачка 18) и гласи: 18) Донације вишка хране од стране правног лица-пореског обвезника регистрованог за делатност производње или промета хране чији су прималац социјалне и друге установе, удружења са својством правног лица, фондације и задужбине које се, сагласно својим статутарним циљевима, баве хуманитарним радом и давањем помоћи социјално угроженим категоријама становништва, без противчињидбе, а чија укупна вредност не прелази 1% укупног прихода донатора у претходној фискалној години.“</p>	ПУ		<p>Предлагач закона је у члану 24. који регулише пореска ослобођења за промет добара и услуга са правом на одбитак претходног пореза додао и тачку 18) која би омогућила ослобађање плаћања ПДВ на храну која се донира што ће дугорочно помоћи у борби за смањење сиромаштва</p>