

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Народни покрет Србије – Ново лице Србије
26. фебруар 2026. године

Београд

ПРИМЉЕНО: 26.02.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	01-413/26		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 99. став 1. тачка 7) и чл. 107. ст. 1. Устава Републике Србије, чл. 40. ст. 1. тач. 1) Закона о Народној скупштини и чл. 150. ст. 1. Пословника Народне скупштине подносимо **Предлог закона о допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције**, са предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Мирослав Алексић

Др Ана Јаковљевић

Александар Ивановић

Урош Ђокић

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОРГАНИЗАЦИЈИ И НАДЛЕЖНОСТИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У СУЗБИЈАЊУ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА, ТЕРОРИЗМА И КОРУПЦИЈЕ

Члан 1.

У Закону о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције (Сл. гласник РС“, бр. 94/2016, 87/2018 – др. закон и 10/2023), члан 13. мења се и гласи:

„За поступање у предметима кривичних дела из члана 2. овог закона, изузев кривичних дела из члана 3. овог закона надлежни су:

- 1) посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције;
- 2) Министарство унутрашњих послова - организациона јединица надлежна за сузбијање корупције;
- 3) посебна одељења виших судова за сузбијање корупције;
- 4) посебно одељење Вишег јавног тужилаштва у Београду за сузбијање високе корупције (у даљем тексту: Посебно одељење);

Члан 2.

После члана 18. додају се нови чл. 19, 20 и 21. који гласе:

„Посебно одељење јавног тужилаштва за сузбијање високе корупције

Члан 19.

За поступање у предметима кривичних дела из члана 2. тачка 3. овог закона и то чл. 361. до 365. Кривичног законика, када је окривљени јавни функционер, односно свако изабрано, постављено или именовано лице у органу јавне власти, осим лица која су представници приватног капитала у органу управљања привредног друштва које је орган јавне власти, надлежно је Више јавно тужилаштво у Београду за територију Републике Србије.

За поступање у предметима кривичних дела из става 1. овог члана у Вишем јавном тужилаштву у Београду образује се Посебно одељење за сузбијање високе корупције (у даљем тексту: Посебно одељење).

Ако овим законом није друкчије одређено, на Посебно одељење примењују се одредбе закона којим се уређује јавно тужилаштво.

Члан 20.

Радам Посебног одељења руководи руководица Посебног одељења (у даљем тексту: руководица Посебног одељења).

Руководиоца Посебног одељења поставља Врховни јавни тужилац у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона, из реда јавних тужилаца вишег јавног тужилаштва

или апелационог јавног тужилаштва. Приликом постављења предност имају јавни тужиоци који поседују посебна знања из области борбе против привредног криминала и сузбијања кривичних дела против службене дужности и корупције.

Руководилац Посебног одељења поставља се на шест година и не може бити поново постављен.

Члан 21.

Руководилац Посебног одељења одговара за рад Посебног одељења и за свој рад, Врховном јавном тужиоцу, у складу са законом.

Врховни јавни тужилац ближе уређује рад Посебног одељења.

Врховни јавни тужилац донеће акт који ближе уређује рад Посебног одељења у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Ако дође до сазнања да се у једном кривичном предмету ради о случајевима прописаним у члану 19 овог закона, руководиоца Посебног одељења се у писменој форми обраћа Врховном јавном тужиоцу, са захтевом да се предмет пренесе у надлежност Посебног одељења.

Досадашњи чл. 19 – 33. постају чл. 22 – 36.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона налази се у члану 99. став 1. тачка 7) Устава Републике Србије који предвиђа да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, чл. 107. ст. 1. који предвиђа да право предлагања закона, других прописа и општих аката имају сваки народни посланик, Влада, скупштина аутономне покрајине или најмање 30.000 бирача, а у вези са чланом 3. став 1. којим је предвиђено да је владавина права основна претпоставка Устава и почива на неотуђивим људским правима, као и чл. 156. став 1. који између осталог прописује да је јавно тужилаштво самосталан државни орган који предузима мере за заштиту уставности и законитости.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Полазећи од Конвенције Уједињених нација против корупције и преговарачког Поглавља 23. (Правосуђе и основна права) кластера 1. у процесу приступања Европској унији које се бави корупцијом и владавином права, као и препорукама које је дала Група држава за борбу против корупције (GRECO), те владавине права као основне претпоставке Устава Републике Србије, забринути због озбиљности проблема и претњи које корупција представља за стабилност и безбедност друштава, подривајући институције и вредности демократије, етичке вредности и правду, те угрожавајући владавину права и одржив развој и због случајева корупције који укључују огромне количине средстава која могу представљати значајан део ресурса наше државе, подсећајући и на то да поред тога што нетранспарентне јавне набавке и инфраструктурни пројекти без адекватних антикорупцијских контрола, склапање међудржавних уговора, којим се анулира домаће законодавство и смањује транспарентност, као и неадекватан рад Пореске управе и Агенције за спречавање корупције, доводе до склапања послова са фирмама које воде људи блиски политичким актерима на власти и њиховог богаћења и плаћања државних пројеката новцем из буџета вишеструко више од реалне вредности, корупција може да доведе и до трагичних последица о чему сведочи пад надстрешнице на Железничкој станици у Новом Саду, када је настрадало 16 људи и деце, те свако може бити „жртва корупције”, свесни тога да је Србија, осму годину заредом, наставила пад на најзначајнијем глобалном рангирању земаља по перцепцији корупције у јавном сектору (Transparency International), по ком дели 105. позицију са Украјином, док је од земаља региона лошије оцењена само Босна и Херцеговина, убеђени да корупција није више локална ствар већ транснационална појава која погађа сва друштва и привреде, што чини неопходном међународну сарадњу на њеном спречавању и сузбијању, одлучни смо у намери да корупцији, као генератору готово свих проблема у нашем друштву, станемо на пут.

Овим допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције се уређује специјализована надлежност за најтеже облике корупције и кривична дела повезана са јавним функционерима. Тиме се унапређује ефикасност гоњења таквих кривичних дела, јача

правна сигурност и доприноси непристрасном раду јавног тужилаштва у заштити јавног интереса и владавине права.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ОСНОВНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. предвиђа увођење Посебног одељења Вишег јавног тужилаштва за сузбијање високе корупције, са седиштем у Београду.

Члан 2. предвиђа организацију и надлежност Посебног одељења Вишег јавног тужилаштва за сузбијање високе корупције.

Члан 3. предвиђа ступање на снагу и почетак примене овог закона.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Предложене допуне Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције имају за циљ да обезбеде да нема заштићених и да нико не буде изван примене законских прописа, са посебном пажњом на корупцију јавних функционера. Један од првих приоритета Посебног одељења за сузбијање високе корупције била би контрола спровођења свих јавних набавки у протеклом периоду, а које се као један од носећих стубова корупције, спроводе само фиктивно зарад намештених великих послова претходно договореним понуђачима. На основу Регистра јавних функционера на републичком, покрајинском и локалном нивоу омогућило би се испитивање имовине укрштањем имовине и прихода јавних функционера, а самим тим и адекватне санкције према сваком појединцу који је злоупотребио јавну функцију и тиме оштетио државу и њене ресурсе, док би сва нелегално стечена имовина била одузета, а новац враћен у буџет Републике Србије уз ефикаснији рад Пореске управе на сузбијању корупције.

V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ

II ОРГАНИЗАЦИЈА И НАДЛЕЖНОСТ ДРЖАВНИХ ОРГАНА У СУЗБИЈАЊУ КОРУПЦИЈЕ

Надлежни органи за сузбијање корупције

Члан 13.

За поступање у предметима кривичних дела из члана 2. овог закона, изузев кривичних дела из члана 3. овог закона надлежни су:

- 1) посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције;

- 2) Министарство унутрашњих послова - организациона јединица надлежна за сузбијање корупције;
- 3) посебна одељења виших судова за сузбијање корупције;
- 4) ПОСЕБНО ОДЕЉЕЊЕ ВИШЕГ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА У БЕОГРАДУ ЗА СУЗБИЈАЊЕ ВИСОКЕ КОРУПЦИЈЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ПОСЕБНО ОДЕЉЕЊЕ).

ПОСЕБНО ОДЕЉЕЊЕ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА ЗА СУЗБИЈАЊЕ ВИСОКЕ КОРУПЦИЈЕ

ЧЛАН 19.

ЗА ПОСТУПАЊЕ У ПРЕДМЕТИМА КРИВИЧНИХ ДЕЛА ИЗ ЧЛАНА 2. ТАЧКА 3. ОВОГ ЗАКОНА И ТО ЧЛ. 361. ДО 365. КРИВИЧНОГ ЗАКОНИКА, КАДА ЈЕ ОКРИВЉЕНИ ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕР, ОДНОСНО СВАКО ИЗАБРАНО, ПОСТАВЉЕНО ИЛИ ИМЕНОВАНО ЛИЦЕ У ОРГАНУ ЈАВНЕ ВЛАСТИ, ОСИМ ЛИЦА КОЈА СУ ПРЕДСТАВНИЦИ ПРИВАТНОГ КАПИТАЛА У ОРГАНУ УПРАВЉАЊА ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА КОЈЕ ЈЕ ОРГАН ЈАВНЕ ВЛАСТИ, НАДЛЕЖНО ЈЕ ВИШЕ ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО У БЕОГРАДУ ЗА ТЕРИТОРИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

ЗА ПОСТУПАЊЕ У ПРЕДМЕТИМА КРИВИЧНИХ ДЕЛА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА У ВИШЕМ ЈАВНОМ ТУЖИЛАШТВУ У БЕОГРАДУ ОБРАЗУЈЕ СЕ ПОСЕБНО ОДЕЉЕЊЕ ЗА СУЗБИЈАЊЕ ВИСОКЕ КОРУПЦИЈЕ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ПОСЕБНО ОДЕЉЕЊЕ).

АКО ОВИМ ЗАКОНОМ НИЈЕ ДРУКЧИЈЕ ОДРЕЂЕНО, НА ПОСЕБНО ОДЕЉЕЊЕ ПРИМЕЊУЈУ СЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО.

ЧЛАН 20.

РАДОМ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА РУКОВОДИ РУКОВОДИЛАЦ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: РУКОВОДИЛАЦ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА).

РУКОВОДИОЦА ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА ПОСТАВЉА ВРХОВНИ ЈАВНИ ТУЖИЛАЦ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, ИЗ РЕДА ЈАВНИХ ТУЖИЛАЦА ВИШЕГ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА ИЛИ АПЕЛАЦИОНОГ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА. ПРИЛИКОМ ПОСТАВЉЕЊА ПРЕДНОСТ ИМАЈУ ЈАВНИ ТУЖИОЦИ КОЈИ ПОСЕДУЈУ ПОСЕБНА ЗНАЊА ИЗ ОБЛАСТИ БОРБЕ ПРОТИВ ПРИВРЕДНОГ КРИМИНАЛА И СУЗБИЈАЊА КРИВИЧНИХ ДЕЛА ПРОТИВ СЛУЖБЕНЕ ДУЖНОСТИ И КОРУПЦИЈЕ.

РУКОВОДИЛАЦ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА ПОСТАВЉА СЕ НА ШЕСТ ГОДИНА И НЕ МОЖЕ БИТИ ПОНОВО ПОСТАВЉЕН.

ДО ПОСТАВЉЕЊА РУКОВОДИОЦА ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, РУКОВОЂЕЊЕ РАДОМ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА ВРШИЋЕ ПОСЕБНИ ЈАВНИ ТУЖИЛАЦ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА ВИШЕГ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА ЗА СУЗБИЈАЊЕ КОРУПЦИЈЕ ПОСТАВЉЕН У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 15. ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 21.

РУКОВОДИЛАЦ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА ОДГОВАРА ЗА РАД ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА И ЗА СВОЈ РАД, ВРХОВНОМ ЈАВНОМ ТУЖИОЦУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

ВРХОВНИ ЈАВНИ ТУЖИЛАЦ БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ РАД ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА.

ВРХОВНИ ЈАВНИ ТУЖИЛАЦ ДОНЕЋЕ АКТ КОЈИ БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ РАД ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

АКО ДОЂЕ ДО САЗНАЊА ДА СЕ У ЈЕДНОМ КРИВИЧНОМ ПРЕДМЕТУ РАДИ О СЛУЧАЈЕВИМА ПРОПИСАНИМ У ЧЛАНУ 19 ОВОГ ЗАКОНА, РУКОВОДИЛАЦ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА СЕ У ПИСМЕНОЈ ФОРМИ ОБРАЋА ВРХОВНОМ ЈАВНОМ ТУЖИОЦУ, СА ЗАХТЕВОМ ДА СЕ ПРЕДМЕТ ПРЕНЕСЕ У НАДЛЕЖНОСТ ПОСЕБНОГ ОДЕЉЕЊА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Мирослав Алексић, др Ана Јаковљевић, Александар Ивановић,
Урош Ђокић

2. Назив прописа

Предлог закона о допунама Закона о организацији надлежности државних органа у
сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције

*Draft Law on Amendments to the Law on the Organization of the Competences of State Bodies
in Combating Organized Crime, Terrorism and Corruption*

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању
између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и
Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем
тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и
трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике
Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту:
Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну
саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и
Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и
Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које
произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску
унију

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене
усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са
њима

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

/

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Београд, 25. фебруар 2026. године

Потпис овлашћеног предлагача прописа

НАРОДНИ ПОСЛАНИК:



Мирослав Алексић