

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Народни покрет Србије – Ново лице Србије
13. фебруар 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 13.02.2026

15:07h

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	01/11-336/26		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 99. став 1. тачка 7) и чл. 107. ст. 1. Устава Републике Србије, чл. 40. ст. 1. тач. 1) Закона о Народној скупштини и чл. 150. ст. 1. Пословника Народне скупштине подносимо **Предлог закона о измени и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање**, са предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Мирослав Алексић

Борислав Новаковић

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН О ИЗМЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ

Члан 1.

У Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011, 101/2011, 7/2012 - усклађени дин. изн., 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 5/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020, 6/2021 - усклађени дин. изн., 44/2021, 118/2021, 10/2022 - усклађени дин. изн., 138/2022, 6/2023 - усклађени дин. изн., 92/2023, 6/2024 - усклађени дин. изн., 94/2024, 8/2025 - усклађени дин. изн. и 109/2025), у члану 27. став 3. мења се и гласи:

„Основица доприноса за пољопривреднике, осим пољопривредника из става 1. овог члана, је 50% најниже месечне основице из члана 38. овог закона.“

Иза става 3. додаје се нови став 4., који гласи:

„Основица доприноса за пољопривреднике може се додатно умањити у зависности од површине пољопривредног земљишта, врсте пољопривредне производње и укупног годишњег прихода регистрованог пољопривредног газдинства.“

Члан 2.

У члану 44. после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Стопе по којима се обрачунавају и плаћају доприноси за пољопривреднике су:

- 1) за обавезно пензијско и инвалидско осигурање - 15%;
- 2) за обавезно здравствено осигурање - 7%;“

Ставови 2. и 3. постају ставови 3. и 4.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона налази се у члану 99. став 1. тачка 7) Устава Републике Србије који предвиђа да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, чл. 107. ст. 1. који предвиђа да право предлагања закона, других прописа и општих аката имају сваки народни посланик, Влада, скупштина аутономне покрајине или најмање 30.000 бирача, а у вези са чланом 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује систем обављања појединих привредних и других делатности, одрживи развој и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Протеклих десет година у Србији се о пољопривреди говорило као о стратешкој грани привреде и огромном потенцијалу. Насупрот речима, на делу смо имали уништавање малих породичних газдинстава, монопол великих на тржишту и потпуно одсуство визије и адекватне стратегије развоја пољопривреде. За десет година промењено је пет министра и пет различитих аграрних политика, чиме је стратешко планирање развоја пољопривреде у потпуности обесмишљено, а штета која је нанета овој грани привреде је немерљива. Буџет за пољопривреду је до 5% укупног буџета деценију уназад иако је владајући режим обећавао да ће од 2012 године сваке године за 1% повећавати издвајања за пољопривреду, што се није догодило. Субвенције у пољопривреди ниже су чак и од законског минимума, потпуно су погрешно усмерене и са њиховом исплатом касни се и до три године. Тренутно стање пољопривреде и приметни трендови указују на чињеницу да је Србији остао изузетно кратак период да изврши потпуни заокрет у пољопривреди и примени нову аграрну политику. Ако се то не догоди, пољопривреда Србије трајно ће изгубити конкурентност на европском и светском тржишту. Према подацима Националног програма руралног развоја од 2018. до 2020. године Република Србија располаже површином од 5,1 милион хектара пољопривредног земљишта и 4,2 милиона хектара обрадивих површина, док површина укупно коришћеног пољопривредног земљишта у Републици Србији износи око 3,4 милиона хектара. Према обиму и структури расположивих пољопривредних површина, Република Србија спада у ред европских земаља са повољним земљишним ресурсима, будући да располаже површином од 0,7 хектара пољопривредног, односно 0,46 хектара ораничног земљишта по становнику. Учешће пољопривредне производње са осталим секторима прехранбене индустрије и прерађивачком индустријом надмашује 30% укупног БДП-а Републике Србије. Процењује се да пољопривреда на кретање БДП-а Србије утиче са 50%. Структура пољопривредних газдинстава према попису пољопривреде из 2012. године, укупан број газдинстава у Републици Србији износи 631.552. Највећи удео у укупном броју газдинстава (77,4%) имају мала газдинства која поседују до 5 хектара пољопривредног земљишта. Анкета о структури пољопривредних газдинстава спроведена 2018. године, међутим, показује смањење њиховог броја. Према подацима ове анкете број регистрованих газдинстава износи 564.541, од којих су 562.896 породична газдинства. Ови подаци најјаснији су знак погрешне аграрне политике и изостанка подршке малим пољопривредним газдинствима. Исти извор указује на

чињеницу да је старосна структура носилаца породичних газдинстава веома неповољна. Проценат пољопривредника старијих од 65 година износи 42,5%, њих 27,9% старости су од 55 до 64 године, 45–54 година старости има 17,8% пољопривредника, а њих 8,7% од 35 до 44 године. Од укупног броја пољопривредника особа млађих од 35 година је само 3,1%. У Србији 40 одсто од укупног броја становника живи у руралним срединама. Према последњим подацима 1.263 особе стално су запослене на породичним газдинствима, док укупан број чланова породичних газдинстава износи 1.317.330. На газдинствима правних лица данас има 18.347 стално запослених, а још 3.617 особа ангажовано је на сезонским пословима. Само на основу ових података јасно је да се са потпуно погрешном праксом усмеравања подстицаја ка малом броју великих газдинстава, а не великом броју малих, мора хитно престати. Јасно је да је заокрет у пољопривреди неопходност, јер од њега не зависи само економија Србије, већ и опстанак српских села која се рапидно празне.

Имајући у виду значај пољопривреде за економски развој и напредак Републике Србије, као и велики потенцијал који наша држава има у овој области предлажу се измена и допуне Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, а које се односе на осигуранике – пољопривреднике, чиме се обезбеђује социјално – економска реалност пољопривредника, повећање конкурентности пољопривреде, праведнији систем опорезивања и социјална стабилност за ову категорију обвезника а имајући у виду да је тренутно изједначење осигураника – пољопривредника са осталим обвезницима диспропорционално оптерећење.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ОСНОВНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. предвиђа измену основице доприноса за пољопривреднике, тако што би се она утврђивала у висини 50% најниже месечне основице прописане овим Законом, као и увођење диференциране основице за плаћање доприноса у зависности од површине пољопривредног земљишта, врсте пољопривредне производње и укупног годишњег прихода регистрованог пољопривредног газдинства.

Члан 2. предвиђа измену стопе доприноса посебно за пољопривреднике, и то смањење за обавезно пензијско и инвалидско осигурање са 24% на 15% и за обавезно здравствено осигурање са 10,3% на 7%.

Члан 3. предвиђа ступање на снагу и почетак примене овог закона.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Предложене измена и допуне Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање имају за циљ да уведу диференцијацију и умањење тамо где је то социјално и економски оправдано, с обзиром да се смањењем основице доприноса за пољопривреднике смањује притисак на ликвидност и подстиче улагање у газдинства, а које смањење директно утиче на трошкове пословања пољопривредних газдинстава, омогућавајући им повећање конкурентности на тржишту и унапређење производње. Такође, повећава се

социјална стабилност, јер смањење доприноса повећава финалну добит пољопривредника.

V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 27.

Основица доприноса за пољопривреднике који су у складу са законом који уређује порез на доходак грађана обвезници пореза на приходе од самосталне делатности је:

- 1) месечни износ личне зараде у смислу закона који уређује порез на доходак грађана, или
- 2) опорезива добит ако пољопривредник не исплаћује личну зараду из тачке 1) овог става.

Ако пољопривредник из става 1. овог члана исплаћује личну зараду основица доприноса утврђује се у складу са чланом 13. ст. 2. и 3. овог закона.

Основица доприноса за пољопривреднике, осим пољопривредника из става 1. овог члана, је ~~најнижа месечна основица~~ 50% НАЈНИЖЕ МЕСЕЧНЕ ОСНОВИЦЕ из члана 38. овог закона.

ОСНОВИЦА ДОПРИНОСА ЗА ПОЉОПРИВРЕДНИКЕ МОЖЕ СЕ ДОДАТНО УМАЊИТИ У ЗАВИСНОСТИ ОД ПОВРШИНЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ВРСТЕ ПОЉОПРИВРЕДНЕ ПРОИЗВОДЊЕ И УКУПНОГ ГОДИШЊЕГ ПРИХОДА РЕГИСТРОВАНОГ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ГАЗДИНСТВА.

VI СТОПЕ ДОПРИНОСА

Члан 44.

Стопе по којима се обрачунавају и плаћају доприноси јесу:

- 1) за обавезно пензијско и инвалидско осигурање - 24%;
- 2) за обавезно здравствено осигурање - 10,3%;
- 3) за осигурање за случај незапослености - 0,75%.

СТОПЕ ПО КОЈИМА СЕ ОБРАЧУНАВАЈУ И ПЛАЋАЈУ ДОПРИНОСИ ЗА ПОЉОПРИВРЕДНИКЕ СУ:

- 1)ЗА ОБАВЕЗНО ПЕНЗИЈСКО И ИНВАЛИДСКО ОСИГУРАЊЕ - 15%;
- 2)ЗА ОБАВЕЗНО ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ - 7%.

Када се доприноси плаћају истовремено из основице и на основицу, обрачун доприноса врши се по следећим стопама:

1) за обавезно пензијско и инвалидско осигурање - 14% за лица из члана 7. став 1. тач. 1) до 5) овог закона, а 10% за послодавца, односно другог исплатиоца прихода лицима из члана 7. став 1. тач. 1) до 5) овог закона;

2) за обавезно здравствено осигурање - 5,15%.

3) (брисана)

Допринос за осигурање за случај незапослености плаћа се из основице по стопи од 0,75%.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Мирослав Алексић и Борислав Новаковић

2. Назив прописа

Предлога закона о изменама и допунама закона о доприносима за обавезно социјално осигурање

Draft Law on Amendments and Supplements to the Law on Contributions for Mandatory Social Insurance

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

/

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Београд, 10. фебруар 2026. године

Потпис овлашћеног предлагача прописа

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

Мироslав Алексић

Борислав Новаковић