

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Странка слободе и правде
17. новембар 2025. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 17.11.2025

15¹⁰

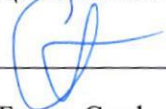
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
ОМ	ОМ-2318/25		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 97. став 1. тачка 6) и члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПОРЕКЛУ ИМОВИНЕ ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА** с предлогом да се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

ПРЕДЛАГАЧ

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Борко Стефановић

ЗАКОНА О ПОРЕКЛУ ИМОВИНЕ ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА

І УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим законом уређују се услови, поступак и органи надлежни за испитивање и утврђивање порекла имовине чија вредност прелази вредност од 100.000 евра израженој у динарској противвредности. Односи се на имовину функционера, државних службеника, директора и чланова управљачких структура ЈП и ЈКП, као и на власнике писаних и електронских медија, друга лица по процени пореске управе као и сва лица која су обављала наведене послове од 2010. године.

Члан 2.

Власник имовине, у смислу овог закона, је ималац права својине на покретној и непокретној имовини која се уписује у регистре које воде надлежне службе и органи Републике Србије.

Члан 3.

Имовином, у смислу овог закона, се сматра добро сваке врсте у Републици Србији или иностранству, материјално или нематеријално, покретно или непокретно, процењиво или непроцењиво велике вредности и исправе у било којој форми којима се доказује право или интерес у односу на такво добро.

Члан 4.

Председник политичке странке је лице које представља, заступа и руководи странком.

Функционер је свако изабрано, постављено или именовано лице у органе Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и органе јавних предузећа и привредних друштава, установа и других организација чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и друго лице које бира Народна скупштина.

Државни службеник је лице чије се радно место састоји од послова из делокруга органа државне управе, судова, јавних тужилаштава, Републичког јавног правобранилаштва, служби Народне скупштине, председника Републике, Владе, Уставног суда и служби органа чије чланове бира Народна скупштина (у даљем тексту: државни органи) или с њима повезаних општих правних, информатичких, материјално-финансијских, рачуноводствених и административних послова.

Повезано лице је супружник или ванбрачни партнер власника имовине, крвни сродник у правој линији без обзира на степен сродства, односно у побочној линији закључно са трећим степеном сродства, у тазбинском сродству закључно са другим степеном сродства, усвојитељ или усвојеник власника имовине, као и свако друго правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са власником имовине. Директор и чланови управљачких структура ЈП и ЈКП су лица изабрана и ЈП и ЈКП по резултатима конкурса или одлуком Владе Србије, скупштине РС, као и одлуком одговарајућег органа локалне самоуправе. Њихова позиција се односи на послове административног, финансијског и пословног руковођења и обављања других законом предвиђених послова у ЈП и ЈКП. Власници писаних и електронских медија су лица која су већински или делимични власници штампаних и електронских медија.

Члан 5.

Поступање лица које врше проверу, односно испитивање порекла имовине заснива се на начелу законитости, непристрасности и начелу једнакости.

II НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ И ПОСТУПАК ИСПИТИВАЊА ПОРЕКЛА ИМОВИНЕ

Члан 6.

Пореска управа – Посебна јединица пореске форензике - Пореска полиција, као орган управе у саставу министарства надлежног за послове финансија, надлежна је за проверу, односно испитивање порекла имовине.

Овај орган формира министар финансија и руководилац овог органа и чланови одговарају искључиво њему. Руководиоца и чланове потврђује Скупштина Србије и могу се сменити одлуком министра или након краја мандата од пет година.

Чланови могу бити запослени у Пореској управи без страначке припадности и њихов идентитет може бити познат само министру. Скупштина потврђује искључиво руководиоца ове службе који након тога министру директно предлаже тим пореских форензичара.

Члан 7.

Пореска управа – Посебна јединица пореске форензике - Пореска полиција, по службеној дужности врши проверу, односно испитивање порекла имовине по правилу, без пријаве.

Провера, односно испитивање порекла имовине врши се и по пријави грађана, а која може бити анонимна.

Члан 8.

Пореска управа – Посебна јединица пореске форензике - Пореска полиција у поступку провере порекла имовине може тражити информације о имовини лица која је у поступку провере од Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије, Републичког геодетског завода, Агенције за борбу против корупције, Управе за спречавање прања новца, локалних пореских администрација и свих пословних банака на територији Републике Србије.

Члан 9.

Наведени органи, службе и други субјекти из члана 8. овог закона, обавезни су да по захтеву Пореска управа – Посебна јединица пореске форензике - Пореска полиција тражене информације о имовини лица које је у поступку провере, доставе у року од осам дана.

За поштовање одредбе става 1. овог члана одговорно је лице које руководи наведеним органима, службама и другим субјектима.

За непоштовање одредбе из става 1. овог члана казниће се казном у износу од 10.000.000 динара орган, служба, други субјект као и физичко лице које се налази на челу органа.

Члан 10.

Поступак провере, односно испитивања порекла имовине, траје најдуже 30 дана.

Ако се у поступку провере порекла имовине утврди да власник имовине не може да докаже порекло имовине, Пореска управа – Посебна јединица пореске форензике - Пореска полиција предузима мере привременог одузимања недоказиво стечене имовине до доношења правоснажне судске одлуке и предмет уступа надлежном тужилаштву да пред надлежним судом покрене поступак трајног одузимања нелегално стечене имовине.

Јавни тужилац обавезно захтевом покрене поступак пред надлежним судом.

Суд по хитном поступку одлучује о имовини из става 2. овог члана у року од 45 дана од дана пријема захтева.

Члан 11.

Када се правоснажном пресудом надлежног суда утврди да је имовина стечена нелегалним путем, одузима се и постаје власништво Републике Србије.

Члан 12.

Пореска управа – Посебна јединица пореске форензике - Пореска полиција сваких шест месеци подноси Народној скупштини извештај о раду у вези са испитивањем порекла имовине.

Члан 13.

Надзор над радом испитавања порекла имовине врши Комисија за надзор (у даљем тексту: Комисија), коју чине представници невладиног сектора, струковних удружења као и чланови изабрани на предлог посланичких група у Народној скупштини Републике Србије.

Члан 14.

Комисија има 10 чланова, укључујући и председника Комисије, које бира и разрешава Народна скупштина на предлог одбора надлежног за послове финансија (у даљем тексту: Одбор).

Додатно, пет највећих посланичких група предлаже по једног члана Комисије, а Одбор утврђује предлог листе.

Других пет чланова предлажу представници невладиног сектора и струковних удружења који имају минимум пет година истраживачког рада на случајевима корупције у Републици Србији.

Предлог листе који сачињава Одбор, садржи најмање исти, а највише двоструко већи број кандидата од броја који се бира.

Кандидат за члана је изабран ако је његов избор гласала већина од укупног броја народних посланика.

Члан 15.

Члан Комисије се бира на период од пет година и може бити биран највише још једном.

За члана Комисије може бити изабран држављанин Републике Србије који има пребивалиште на територији Републике Србије и који испуњава следеће услове:

- Да има високу стручну спрему,
- Да поседује високе моралне и стручне квалитете,
- Да има значајно искуство у области борбе против корупције.

Члан 16.

Мандат члана Комисије престаје:

- Истеком времена на које је изабран,
- Оставком,
- Разрешењем,
- Губитком држављанства,
- Смрћу

Члан 17.

Члан Комисије може бити разрешен:

- Ако несавесно обавља своју дужност,
- Ако буде осуђен за кривично дело које га чини неподобним за обављање ове дужности.

Члан 18.

Комисија подноси Народној скупштини извештај о извршеном надзору над радом испитивања порекла имовине, до краја фебруара текуће године, за претходну годину.

III КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Кривична дела

Члан 19.

Ко у намери да прикрије порекло имовине, даје лажне податке о стеченим приходима и пореклу имовине и тиме избегне плаћање пореза, доприноси или других прописаних дажбина, казниће се затвором од једне до осам година и новчаном казном.

Члан 20.

Службено лице које искоришћавањем свог службеног положаја или овлашћења, омогући лицу да прикрије порекло имовине или прикаже нетачне податке, казниће се затвором од шест месеци до пет година.

IV ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 21.

Подзаконски прописи за спровођење овог закона биће донети у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 22.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републику Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о пореклу имовине јавних функционера садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, где је у ставу 1. тачка б) прописано да Република Србија уређује и обезбеђује јединствено тржиште; правни положај привредних субјеката; систем обављања појединих привредних и других делатности; робне резерве; монетарни, банкарски, девизни и царински систем; економске односе са иностранством; систем кредитних односа са иностранством; порески систем.

Чланом 107. став 1. прописано је да право предлагања закона, других прописа и општих аката имају сваки народни посланик, Влада, скупштина аутономне покрајине или најмање 30.000 бирача.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о пореклу имовине се доноси ради отклањања штетних друштвених и правних појава и последица насталих услед постојања утврђеног дела имовине који се не могу оправдати на основу легалних прихода функционера и других лица а која нису предмет кривичних поступака.

Узимајући у обзир и доказану правну и пореску праксу одређених држава, уочена је потреба да се лица која су обављала или обављају функционерске и друге дужности у држави лисе кроз законски порески процес дела имовине који је недоказив приходима, уговорима или вредносним папирима наведених лица. На тај начин се, без повезаности са евентуалним кривичним поступцима, отклања несметано уживање у имовини функционера и других лица за коју не постоји начин доказивања кроз правно ваљане доказе.

Овакав предлог закона ће уклонити раширену праксу злоупотребе државних ресурса од стране надлежних појединаца и онемогући их да имовну стечену на недоказив правни начин користе, већ ће та имовина бити враћена у државни буџет након спроведене јавне продаје.

Усвајање овог закона ће помоћи да се у већој мери поврати поверење грађана у закон, државу и њене институције а изабране и постављене функционере држати у стању одговорности и поштовања закона.

Алтернативни предлози сличних закона који предвиђају плаћање додатног пореза за недоказиву имовину функционера, представљају суштински легализацију недоказивог порекла имовине функционера и других лица што не води ка принципу законитости и правичности у нашем систему.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона дефинисана је садржина Закона. Овим законом уређују се који су органи надлежни за спровођење овога закона и њихов основ, на кога ће се одредбе закона примењивати, под којим условима, минимални износ средстава која ће закон обухватити као и у ком временском оквиру ће одређена лица бити обухваћена овим законом.

Чланом 2. Предлога закона приближније се дефинише ко је власник покретне и непокретне имовине на кога ће се закон односити.

Чланом 3. Предлога закона приближније се дефинише шта се сматра покретном и непокретном имовином коју ће закон обухватити.

Чланом 4. Предлога закона приближније се дефинише ко су лица на која ће се одредбе овог закона примењивати као и које функције су до сада обављала или обављају. Овим чланом успоставља се и објашњава посредна и непосредна веза лица на која се закон примењује са другим или трећим лицима и дефинишу се односи између њих у смислу примене овог закона.

Чланом 5. Предлога закона приближније се дефинише поступање овлашћених лица као и основ поступања.

Чланом 6. Предлога закона приближније се дефинише које министарство, орган или јединица је надлежно за поступање и примену овог закона, ко су чланови и начин њиховог избора, њихова одговорност и дужина трајања мандата.

Чланом 7. Предлога закона приближније се дефинишу дужности надлежног органа.

Чланом 8. Предлога закона приближније се дефинише поступак провере имовине као и који органи су дужни да доставе тражене информације на захтев надлежног органа који води поступак.

Чланом 9. Предлога закона приближније се дефинише рок у ком су органи дужни да доставе тражене информације на захтев надлежног органа који води поступак као и одговорно лице које тражене информације доставља.

Чланом 10. Предлога закона приближније се дефинише рок у ком је могуће испитати имовину лица као и наредни поступци у случају недоказивости порекла имовине, затим који органи могу преузети предмет по коме се поступало као и који су даљи кораци у самом поступању по преузетом предмету.

Чланом 11. Предлога закона предвиђено је да се нелегално стечена имовина одузме у складу са овим законом чиме прелази у власништво Републике Србије.

Чланом 12. Предлога закона одређен је рок у коме се извештај надлежног органа подноси Народној скупштини Републике Србије.

Чланом 13. Предлога закона одређује се тело (Комисија) које ће вршити надзор над радом испитивања порекла имовине као и састав тог тела.

Чланом 14. Предлога закона приближније се дефинише број чланова Комисије задужене за надзор над радом испитивања порекла имовине као и избор чланова тог тела.

Предвиђено је и да Комисија има председника.

Додатно се дефинишу предлагачи чланова Комисије као и тело надлежно за утврђивање листе кандидата, затим минималан и максималан број кандидата на листи као и начин избора предложених кандидата са утврђене листе.

Чланом 15. Предлога закона приближније се дефинише временски период на који се члан Комисије бира, колико пута може бити биран као и које услове кандидат мора да испуњава.

Чланом 16. Предлога закона одређују се услови за престанак мандата чланова Комисије.

Чланом 17. Предлога закона одређују услови под којима члан Комисије може бити разрешен.

Чланом 18. Предлога закона одређен је рок у ком Комисија подноси извештај о извршеном надзору над радом испитивања порекла имовине Народној скупштини Републике Србије за претходну годину.

Чланом 19. Предлога закона предвиђају се казнене одредбе за лица која су обухваћена поступком испитивања порекла имовине за вршење кривичног дела прикривања порекла имовине, давања лажних података у поступку испитивања као и избегавања плаћања прописа и осталих дажбина.

Чланом 20. Предлога закона предвиђена је казнена одредба за службено лице које злоупотреби службени положај како би омогућило себи или лицу против кога се води поступак испитивања порекла имовине прибављање противправно имовинске користи.

Чланом 21. Предлога закона прописан је рок за доношење подзаконских аката за спровођење овог закона.

Чланом 22. Предлога закона утврђен је рок за ступање на снагу закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона потребно је обезбедити додатна финансијска средства из буџета Републике Србије с обзиром да Предлог закона предвиђа Посебну јединицу пореске форензике - Пореску полицију, као орган управе у саставу министарства

надлежног за послове финансија, која је надлежна за проверу, односно испитивање порекла имовине а налази се под ингеренцијом Пореске управе. Финансијска средства била би опредељена за плате руководиоца и чланова ове јединице као и за тим пореских форензичара.

Даље, финансијска средства у виду месечне накнаде треба одредити и за председника и чланове Комисије за надзор која ће вршити надзор над радом испитавања порекла имовине. Обзиром да се ова Комисија бира на предлог Одбора за финансије који се налази у саставу Народне скупштине Републике Србије, верујем да у буџету Народне скупштине већ постоје неискоришћена средства из којих би се могле исплаћивати накнаде члановима Комисије те сматрам да додатна средства из буџета Републике Србије за ову конкретну намену нису неопходна.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Примене одредаба овог закона довешће до значајног повећања пореских прихода као и прихода од продаје нелегално стечене имовине која ће прећи у власништво Републике Србије. Ови додатни приходи могу бити искоришћени за повећање социјалних давања, побољшање положаја здравствених и просветних радника као и поправљање целокупне државне инфраструктуре јер ће буџет приходовати стотине милијарди динара.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлажем доношење предлога закона по хитном поступку ради отклањања штетних друштвених и правних појава и последица насталих услед постојања утврђеног дела имовине који се не могу оправдати на основу легалних прихода функционера и других лица а која нису предмет кривичних поступака, а имајући у виду раширену праксу злоупотребе државних ресурса од стране надлежних појединаца те враћања поверења грађана у закон, државу и функционисање њених институција.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик: Борко Стефановић

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПОРЕКЛУ ИМОВИНЕ ФУНКЦИОНЕРА

PROPOSAL OF THE LAW ON THE ORIGIN OF THE PROPERTY OF PUBLIC OFFICIALS

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је

потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

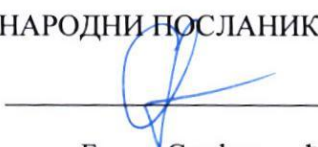
/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/

Београд, 17. новембар 2025. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Борко Стефановић