

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Зелено-леви фронт - Не давимо Београд  
6. март 2026. године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 06.03.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
ОП	ОП-129/26		

ПРЕДСЕДНИЦИ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 99. ст 1. т. 7. и члана 107. ст. 1. Устава Републике Србије, члана 40. ст. 1. т. 1. Закона о Народној скупштини и чл. 150. ст. 1. Пословника Народне скупштине подносимо **Предлог закона о изменама Закона о здравственом осигурању.**

За представника предлагача одређујемо народну посланицу Марину Мијатовић.

НАРОДНИ/А ПОСЛАНИК/ЦА



Радомир Лазовић



доц. др Биљана Ђорђевић



проф. др Јелена Јеринић



Роберт Козма



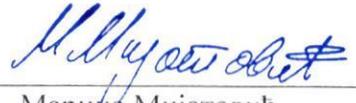
проф. др Ђорђе Павићевић



Наталија Стојменовић



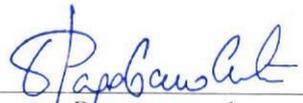
доц. др Растислав Динић



Марица Мијатовић



Добрица Веселиновић



Богдан Радовановић

## ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ЗДРАВСТВЕНОМ ОСИГУРАЊУ

### Члан 1.

У Закону о здравственом осигурању („Сл. гласник РС”, бр. 25/2019, 92/2023, 109/2025) члан 85. брише се.

### Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона налази се у члану 99. ст. 1. т. 7. Устава Републике Србије који предвиђа да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, а у складу са чланом 97. ст. 1 т. 6. и 15. Република Србија уређује порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Члан 107. ст. 1. предвиђа да право предлагања закона, других прописа и општих аката имају сваки народни посланик, Влада, скупштина аутономне покрајине или најмање 30.000 бирача.

Устав, такође, у члану 68. став 3. штити свачије право на заштиту свог физичког и психичког здравља. Деца, труднице, мајке током породилског одсуства, самохрани родитељи са децом до седме године и старији остварују здравствену заштиту из јавних прихода, ако је не остварују на други начин, у складу са законом. Здравствено осигурање, здравствена заштита и осигурање здравствених фондова уређује се законом. Такође, у члану 97. став 1. тачке 8. и 10. које прописују да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа, заштите на раду, запошљавања, социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности; друге економске и социјалне односе од општег интереса, као и да уређује и обезбеђује систем у области здравства, социјалне заштите, борачке и инвалидске заштите, бриге о деци, образовања, културе и заштите културних добара, спорта, јавног информисања; систем јавних служби.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Тренутни закон обавезује предузетнице да затворе своје предузетничке агенције да би добиле пун износ накнаде током трудничког одсуства, другим речима, оне морају да бирају између тога да обуставе своју делатност и добију накнаду од 100% током боловања или да, уколико не обуставе своју делатност, већ овласте пословођу да ради за њих, примају само 50% накнаде током боловања. Њихова накнада зараде ће износити 50% од накнаде зараде коју би добијале да су привремено одјавиле делатност. Сматрамо да је оваква одредба дискриминишућа у односу на предузетнице које не желе да угрозе пословање привременим прекидом како не би изгубиле клијенте. Уколико би се власница одлучила на то да привремено затвори фирму тиме би се направио вишеструки губитак - фирма лако може трајно нестати са тржишта предугим изостанком, запослени остају без посла, а држава би се суочила са порастом незапослености. Сматрамо и да управо због овога нема економске оправданости за примену овакве мере.

Овај проблем нарочито погађа жене самосталне предузетнице које због компликација током трудноће нису у могућности да раде. Оне се налазе пред избором да или привремено затваре пословање или да користе право на боловање у условима који су дуго неповољнији у односу на жене запослене код послодавца, као и у односу на запослене у њиховим фирмама. Због тога се предлажу измене Закона о здравственом осигурању које брише ову дискриминацију трудница предузетница у односу на труднице које су запослене код послодавца односно оне које се одлуче да обуставе своју делатност. Предузетнице које се одлуче да у току трудничког одсуства овласте пословођу који ће водити њихову предузетничку агенцију треба да добију пун износ накнаде коју би добиле да су „замрзле” агенцију.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ОСНОВНИХ РЕШЕЊА**

**Чланом 1.** Предлога закона предвиђа се брисање члана 85. зато што особе које самостално обављају делатности и које имају запослене доводи у значајно неповољнији положај у односу на оне које су запослене код послодавца или оне који се одлуче да привремено одјаве пословање и нескривено их дискриминише у делу који се односи на исплату накнаде. Брисањем овог члана закон би се даље примењивао под једнаким условима за све - како на запослене, тако и на предузетнице који привремено изостају са посла, а именовали су пословођу и нису привремено затворили фирму.

**Чланом 2.** Предлога закона предвиђено је да закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

Овим законом се уводи равноправност у погледу третмана предузетница које самостално обављају делатност тиме што ће се исплаћивати пуне накнаде у току трудноће. Оне неће бити приморане да бирају између привременог прекида пословања и коришћења права на боловање под двоструко лошијим околностима него друге жене које одржавају трудноћу, а запослене су код послодавца.

Основни циљ предложених измена закона јесте допринос смањењу дискриминације, постизању родне равноправности, развоју женског предузетништва и samozapošljavanja и једнакој подршци у усклађивању материнства и рада за све мајке односно све породице.

Ове ефекте могуће је спровести само законом.

Неформална расправа у јавности о потреби решавања проблема неједнаког третмана жена у периоду трудноће, породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета без обзира на основ њиховог радног ангажовања води се већ годинама. Њега су покретале организације цивилног друштва али и Повереница за заштиту равноправности у својој иницијативи из 2025. године за измену односно међусобно усаглашавање више прописа како би се постигла равноправност. Предложено решење засновано је на анализама домаћег контекста и упоредној европској пракси.

## **V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона потребна су додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЗДРАВСТВЕНОМ ОСИГУРАЊУ КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ

### Члан 85.

~~Осигуранiku из члана 11. став 1. тачка 18) овог закона не припада накнада зараде из ередетава обавезног здравственог осигурања ако за време привремене спречености за рад није привремено одјавно обављање делатности, без обзира ко је неплатилац накнаде.~~

~~У случају из става 1. овог члана осигуранiku који има запослене (једног или више) припада 50% од накнаде зараде која би му припадала да је одјавно обављање делатности.~~

## **ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

### **1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланици: Радомир Лазовић, доц. др Биљана Ђорђевић, проф. др Ђорђе Павићевић, Роберт Козма, проф. др Јелена Јеринић, Марина Мијатовић, Наталија Стојменовић, доц. др Растислав Динић, Богдан Радовановић, Добрица Веселиновић

### **2. Назив прописа**

Предлог закона о измени Закона о здравственом осигурању

Proposal of the Law on Amendment to the Law on Health Insurance

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):**

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

Наслов VII Правосуђе, слобода и безбедност, у оквиру којег је члан 80. Јачање институција и владавина права

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

### **4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о допунама Закона здравственом осигурању.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учесће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат